
중국의 ‘13차 5개년 계획’ 경제분야 정책 내용과 시사점

2016. 8. 19

정 환 우

KOTRA 중국조사담당관

순서

[요약]

I. 개요 및 주요 내용

1. 제정 과정과 의미
2. 주요 내용

II. 분야별 경제정책

1. 주요 목표
2. 분야별 정책
 - 1) 혁신경제(創新經濟) 추진
 - 2) 신형도시화 및 지역발전 전략
 - 3) 생태 및 환경친화적 성장
 - 4) 대외경제 : 개방 확대와 대내외 연계발전
 - 5) ‘동반(共享)경제’ 추진

III. 시사점과 대응방안

1. 중국시장 진출 및 한중협력 환경 변화
2. 기회 및 협력구조 변화
3. 새로운 기회와 협력 분야

[요약] 중국의 '13·5규획' 경제분야 내용과 시사점

- (주요 특징) ' 16년 3월 확정된 13.5 규획의 핵심 내용은 ▶중고속 성장, ▶혁신(創新)과 내수기반 확대, ▶지역특화 발전, ▶개방 확대
- (성장률) 12.5 규획 기간(' 11~15년)의 '안정적 고속성장' *에서 '중고속 성장' 으로 하향 조정
 - (성장동력) 기존의 '과학기술 육성' 을 '혁신형 경제' 로 통합, 강화
 - (국토개발) 도시권-지역발전을 '중층적으로 특화, 결합' *
 - * 권역별 특화 발전, 신형도시화-농촌개발 연계를 통해 도농·국내외 연계를 권역별로 특화한 을 제시
 - (능동적·포용적 대외개방) 고수준의 국내-해외 연계형 개방 경제 통해 내수-외수(外需) 협조(協調), 수출입 균형, 해외진출-외자도입 병진, 지역적·글로벌 거버넌스 역할 및 네트워크 확대
 - (동반(共享) 성장) 공평한 소득 및 기회 분배로 발전 동력 확보 및 지속 발전 도모

<13·5 규획 주요 내용과 비교>

분야	이슈	주요 정책	12.5 규획 비교
기본방향	기본방향	- 전면적 중산층(小康) 경제 *혁신(創新), 협조(協調), 녹색 개방 동반(共享)	성장속 안정 신성장산업 육성
	거시 정책	- 중고속 성장, 연간 6.5% 이상 - 산업수준 제고	고속성장(안정적 고속성장)
	경제 개혁	- 전환, 조정, 제고 거시조절 강화 - 국유자산관리 개선	- 투자구조 개선 - 국유기업 개혁
5개 정책분야	혁신(創新) 경제	- 혁신창업·대중창업 - 신수요 공급원 발굴 소비 공간 도시화 "인타캣" - "중국제조 2025" 추진	- 제조업 개조 - 전략적 신흥산업 - 정보화 수준 제고
	균형 성장	- 지역간 협조(協調), 지역특화 발전 - 도농간 협조 도농 일체화 추진	- 신농촌 건설 - 중서부 우선 개발
	생태 발전	- 녹색 저탄소 순환발전 시스템 구축 - 에너지 절감·자원 효율 이용 - 관련 산업 육성	- 자원절약 및 관리 - 환경보호 강화 - 글로벌 기후변화 대응
	대외 경제	- 무역·투자 개방 확대 - '일대일로', 개방-국내 연계 개발 - 글로벌 거버넌스 참여 - FTA 확대	- 무역구조 및 경쟁력 제고 - 투자 자유화 확대 - FTA 확대
	동반(共享) 경제	- 빈곤구제, 소득격차 감소, - 교육 제고, 취업·창업 지원 사회보장 확대 위생, 인구(2자녀 정책)	- 민생개선 공공서비스 확대 - 교육은 별도 취급

□ 중국 진출 및 협력 시사점

- **(중국 '특수' 종언의 공식화)** 고성장 시대 → 중고속 성장시대 전환 및 관련 정책·비즈니스 여건 변화 공식화
 - 중국경제의 비약적 성장에 따른 중국 '특수' 재도래 가능성 종언
 - 중국의 산업경쟁력 제고에 따른 수출입 둔화세가 이번 결정으로 전환될 가능성도 없는 것으로 드러남
 - 중고속 성장기조하 중국의 시장 재편 및 정책 변화 맞춤형 전략 필요
- **(추격·경쟁 가속화)** 중국이 육성하려는 신성장산업과 우리의 육성산업이 대부분 일치하고 있어 양국간 신 성장산업을 둘러싼 경쟁 격화 예상
 - 이에 따라 중국내 수입대체화와 국제시장 경쟁 격화 전망
- **(기회 및 협력 구조 변화)** 리스크와 도전에도 불구하고, 기회 및 협력 확대 요인도 큼
 - 중국의 신 성장산업 육성정책은 새로운 기회가 될 수 있음
 - 신성장 육성정책인 '중국제조 2025'에서 10대 육성대상 산업은 물론 산업의 '정보화'를 일차적인 목표로 제시하고 있어 기회가 될 전망
 - 특히 과거의 추격 및 산업보호 경향이 개방 확대를 통한 외국 자본과 기술 활용 방향으로 전환되고 있어 대중 협력 여건 개선 기대
 - 중국의 소비기반 성장 전략 역시 관련 업종의 대중 수출 및 진출에 유리한 기회가 될 예정
 - 스마트·녹색·웰빙·안전 분야 소비품, 서비스 분야 기회 확대 기대
 - 특히 소비재 분야는 한중 FTA를 통해 중국의 관세 철폐/인하가 집중될 분야로 한중 FTA 발효 후 대중수출 호전 예상
 - 중국의 대외개방 및 글로벌 스탠다드 수용 및 통상 네트워크 정책 강화에 따른 기회와 협력 가능성 확대 예상
 - 중국기업의 해외진출(走出去, '一帶一路') 가속화에 따른 중국기업 투자 유치 가능성도 커질 전망

□ 정책 분야별 기회와 리스크

- (성장전략) 한중간 경쟁 격화 가능성이 있으나 신성장산업 육성, 내수기반 확대, 대외개방의 병행추진으로 시장기회 확대 기대
 - (기대 업종) 차세대 신흥산업*, 전략산업**, 서비스업***, 고급 소비재**** 등
 - * 차세대 정보기술, 신에너지자동차 및 배터리, 생명과학, 녹색 저탄소 등 업종의 장비, 소재 및 소프트웨어
 - ** 항공해양, 정보네트워크, 핵기술, 농업기술 등 장비, 소재, 소프트웨어
 - *** 디자인·공정·비즈니스 컨설팅, 법률 및 회계, 유통, 물류 등
 - **** ‘스마트, 안전, 녹색, 웰빙’분야 소비재
- (신형도시화·지역개발) 도시화의 확대와 거주여건 개선, 소득증대 관련분야 시장기회 확대
 - (기대업종) 도시화 및 교통 인프라, 서비스업*, 소비재
 - * 건설, 건축 서비스 및 장비·소재, 관련 컨설팅 등
- (녹색성장) 에너지절약 및 환경보호 강화에 따른 리스크 보다 기회가 더 클 것으로 기대
 - (기대업종) 에너지 및 환경 관련 제품과 서비스업
 - (에너지 절감 및 신에너지) 에너지 절감 관련 소재, 제품(단열재 등), 신에너지 소재·부품(태양열, 배터리, 풍력 등)
 - (환경) 환경 관련 소재 및 부품(수처리, 대기오염 정화) 및 제품(정수기, 공기청정기 등)
- (대외개방) 대외개방 확대 및 해외진출 강화에 따른 시장진출 확대 및 비즈니스 환경 개선 기대
 - (기대업종) 특정 업종보다는 대부분 업종의 수출 및 투자(투자 유치(FDI) 및 투자 진출(ODI))
 - (개방 확대 관련) 대부분 제조업 개방 및 서비스 추가 개방으로 중국진출 여건 개선
 - (기업 해외진출 관련) 중국기업의 해외진출 확대가 장려되고 있어 중국의 기존 부동산 중심 대한투자가 전분야로 확대될 가능성

- (전자상거래) 대표적 신무역 분야인 전자상거래 관련 제도 정비 및 협력 확대*로 전자상거래 업종의 중국 진출 및 우리 업체의 전자상거래 활용 여건 개선 전망

* 13.5규획에서 전자상거래 확대를 위한 제도화 노력을 명시하고 있고, 한중 FTA 활용 및 통관 협력 등을 통해 대중국 전자상거래 활용/진출 여건 개선 예정

<13.5 규획 분야별 기회와 리스크>

분야	정책내용	기회	위협/ 리스크	관련 업종
성장전략	- 혁신경제 추진 - 내수 기반 확대 및 고도화 · 인터넷경제 추진	- 관련산업 수요 확대 - 소비수요 확대, 고도화	- 관련산업 중국의 추격 * 육성산업 대부분 중복	- 신흥산업 - 전략적 산업 - 고급 소비재 - 서비스업 · “인터넷+” 관련 산업 - 첨단 인프라
신형도시화 · 지역균형 전략	- 신형도시화 · 산업·공간재편+소비 기반 확대 - 지역균형 전략 · 권역/지역 특성을 반영한 지역발전 전략	- 관련업종 투자 수요 확대 - 소비 확대, 고도화	-	- 소비재 - 인프라 - 서비스업
에너지절약 · 환경보호	- 에너지 절약 및 환경 보호를 유기적으로 통합 - 신산업 육성 계기로 활용	- 에너지절약, 환경 산업 수요 확대	- 규제 강화 관련 기업 진출 여건 악화 - 정책급변	- 에너지 절감 및 신에너지 산업 - 환경설비, 소프트웨어 - 환경 및 에너지 관련 서비스
대외경제	- 대외개방과 국내 산업 발전을 연계 - 대외개방과 국내 지역 발전을 연계 - 쌍방향 대외교류	- 투자환경 개선 · 특히 서비스업 - 수출여건 개선 - 대중 투자유치 - 제3국 동반진출 여건 개선	- 정책 급변 - 신형의 외자 기업 규제	- 소비재 - 투자진출* - 투자유치* * 제조·서비스 - 전자상거래 - 3국 공동 프로젝트
동반성장	- 빈곤구제, 양질·공평한 교육·의료·위생 공급, 취업·창업 확대, 소득분배 개선, 사회보장 확대 - 산아제한 완화	- 소비 확대 및 고도화 - 관련 분야수요 확대 (교육, 의료 등) - 경제사회적 안정성 제고로 진출 환경 안정화	-	- 서비스업 : 교육, 의료 - 소비재

* 자료 : 본문 요약

I. 개요 및 주요 내용

1. 제정 과정과 의미

- (공포) 2016년 3월 5~16일 진행된 전국인민대표대회에서 <중국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 계획 강요>(이하 13차 5개년 계획)가 최종 통과
- <13차 5개년 계획은> 향후 5년간(2016~20년) 중국의 기본 경제 및 사회발전 정책의 지침서 역할을 하게 됨
- (구성) 총 20개 분야 20개 장(章)으로 구성된 방대한 정책 문서로 12차 5개년 계획에 비해 내용이 방대해지고 분량도 대폭 늘어남
 - 12차 5개년 계획은 총 16개 분야 62개 챕터로 구성된 반면 13.5 계획은 총 20편 80개 장으로 확대

2. 주요 내용

- (주요 특징) 13.5 계획 건의의 특징은 중고속 성장, 혁신(創新) 경제, 중층적 지역특화, 능동적 개방, 동반(共享) 성장 등 5가지
- (성장률) 12.5 계획 기간(‘11~15년)의 ‘안정적 고속성장’ *에서 ‘중고속 성장’ 으로 하향 조정
 - * 12.5계획 작성 당시 경기부양 상황을 고려, 고속 성장과 안정을 동시에 강조
- (성장동력) 기존의 ‘과학기술 진전과 혁신’ 을 ‘혁신형 경제’ 로 통합, 강화
- (국토발전) 권역별 특화 발전, 도농 연계, 국내 지역과 변경 연계를 통합해 도농·국내외 연계를 권역별로 특화한 ‘중층적 지역특화’ 발전전략을 제시
- (능동적·포용적 대외개방) 고수준의 국내-해외 연계형 개방 경제 통해

내수-외수(外需) 협조(協調), 수출입 균형, 해외진출-외자도입 병진,
지역적·글로벌 거버넌스 역할 및 네트워크 확대

- (동반(共享) 성장) 공평한 소득 및 기회 분배로 발전의 동력 확보
및 지속 가능성 제고

□ (12.5 기획('11~15년 비교) 성장속도, 정책 중점 및 내용 모두 대폭 변화

- (성장 속도) '중고속 성장'이라는 표현으로 성장률 둔화 수용 의지 표명
→ 연평균 성장률 12.5기획의 7.0%에서 6.5% 이상 성장으로 하향 조정
- (12.5기획 비교) 고속 성장 추진하되 당시 글로벌 금융위기에 대응한
경기부양이 실시 중임을 감안하여 거시경제 안정, 각 분야의 안정과
균형을 강조했으나 성장속도 완화로 선회
- 이러한 '건의' 내용에 따라 확정된 12.5 기획에서는 연평균 GDP
증가율 7.0%, 도시(城鎮) 신규취업 4,500 만명, 도시 등기실업률
5%내 통제, 전체 가격 기본적 안정, 국제수지의 점진적 균형, 성장의
질 및 효율 제고 등을 확정
- (정책 과제) 국민생활 수준의 전반적 향상(小康)을 주요 목표로 설정하고
5개 분야별 정책 과제를 제시(표 참조)
- (5대 목표) 13.5 기획에서는 향후 5년간의 핵심목표를 5가지*로 제시
- * 1) 중고속 성장
2)보편적 국민생활 수준 및 질(質) 제고
3)국민 소질과 사회문명 수준 제고
4)생태·환경의 질 개선
5)각 분야 제도의 성숙과 정형화
- (12.5 기획 비교) 12.5기획에서는 10대 세부 분야별 과제를 제시했으나
이번에는 5개 분야로 통합 제시함으로써 정책의 방향성과 통일성
을 높인 것으로 평가*

II. 분야별 경제정책

1. 주요 목표

- **(목표 지표 수)** 목표 분야는 기존 12.5규획과 같은 4대 분야, 세부 목표는 12.5규획보다 5개 늘어난 25개를 지정하여 더욱 세부적인 목표 설정을 시도(목표 지표 상세 내용 표 참조)
- **(설정 방향)** 설정 목표에서는 13.5규획의 5대 정책 강조점*이 적극 반영되고 있음

* 13.5규획의 4대 핵심과제 : 중고속 성장, 혁신, 균형, 환경 및 에너지, 동반성장

- **(분야별 목표 명칭 수정)** 4대 분야별 목표 가운데 기존 12.5규획의 '과학기술교육'과 '인민생활'을 각각 '혁신추진' 및 '민생복지'로 표현을 수정하여 경제혁신과 동반성장 방향성을 강조
- **(신규 추가 과제)** 노동생산성 및 도시화율 제고(경제발전), 인터넷 육성(혁신추진), 동반성장(민생 지원), 환경보호 확대(자원환경) 등을 새로 추가
 - (경제발전 분야 신규 과제) 전체노동생산율, 호적인구도시화율
 - (혁신추진 분야 신규 과제) 과학기술의 발전 공헌율, 인터넷(고정 광대역 및 모바일 광대역) 등
 - (민생복지 분야 신규 과제) 농촌 빈곤인구 탈 빈곤율, 기본 양로 보험 참가율, 도시 판자촌 주택 개조, 평균 기대수명 등
 - (자원 환경 분야 신규 과제) 신규 건설용지 규모, GDP당 용수량 하락율, 공기질(도시지역 공기 양호일수, 도시지역 미세먼지 농도 하락율), 지표수질(3급수 이상 비율, 5급수 이하 비율) 등
- **(제거 과제)** 반면에 12.5규획 중 7개 과제는 13.5 규획에서 제거
 - 교육관련 지표(9년 의무교육 보급율, 중고등학교 진학율), 농업 관개 용수 이용 계수, 농촌주민 1인당 순수입, 도시지역 등록 실업율 등

13차 5개년 계획 기간 경제사회발전 주요 목표					
목표지 () 안은 단위	2015년	2020년	연평균 성장속도 [누계]	구분	
▲ 경제발전					
(1) 국내총생산량(GDP) (만억 위안)	67.7	>92.7	>6.5%	지속	
(2) 전체노동생산율 (만 위안/명)	8.7	>12	>6.6%	신규	
(3) 도시화율	상주인구도시화율 (%)	56.1	60	[3.9]	지속
	호적인구도시화율 (%)	39.9	45	[5.1]	신규
(4) 서비스업 증가치 비중 (%)	50.5	56	[5.5]	지속	
▲ 혁신추진 (* 12.5규획에서는 ‘과학기술교육’ 으로 표기)					
(5) R&D의 GDP 비중 (%)	2.1	2.5	[0.4]	지속	
(6) 1만명당 발명특허 보유 (건)	6.3	12	[5.7]	지속	
(7) 과학기술 발전 공헌율 (%)	55.3	60	[4.7]	신규	
(8) 네트워크 보급 률(%)	고정 광대역 가정 보급률 (%)	40	70	[30]	신규
	모바일 광대역 사용자 보급률 (%)	57	85	[28]	
▲ 민생복지 (* 12.5규획에서는 “인민생활” 로 표기)					
(9) 주민평균 가처분소득 증가율 (%)	-	-	>6.5	지속	
(10) 생산가능 인구평균 교육연한 (년)	10.23	10.8	[0.57]	지속	
(11) 도시 신규 취업자수 (만 명)	-	-	[>5000]	지속	
(12) 농촌빈곤인구 탈빈곤율 (만 명)	-	-	[5575]	신규	
(13) 기본 양로보험 참가율 (%)	82	90	[8]	신규	
(14) 도시 판자촌 주택 개조량 (만 채)	-	-	[2000]	신규	
(15) 평균 기대수명 (세)	-	-	[1]	신규	
▲ 자원환경					
(16) 경작지 보유량 (억 무)	18.65	18.65	[0]	지속	
(17) 신규 건설용지 규모 (만 무)	-	-	[<3256]	신규	
(18) 1만 위안 GDP당 용수량 하락율 (%)	-	-	[23]	신규	
(19) 단위 GDP당 에너지 소모 하락율 (%)	-	-	[15]	지속	
(20) 일회성 에너지 중 비화석에너지 소모 비중 (%)	12	15	[3]	지속	
(21) 단위 GDP당 이산화탄소 배출량 하락율 (%)	-	-	[18]	지속	
(22) 삼림 발전	삼림 복개율 (%)	21.66	23.04	[1.38]	지속
	삼림 축적율 (억 m³)	151	165	[14]	지속
(23)공기질	도시지역 공기 양호 일수 비율 (%)	76.7	>80	-	신규
	도시지역 미세먼지(PM2.5) 기준 하락율 (%)	-	-	[18]	신규
(24) 지표 수질	3급수 이상 비율 (%)	66	>70	-	신규
	5급 이하 수질 비율 (%)	9.7	<5	-	신규
(25)주요 오염물질 배출 총량 감소율 (%)	화학수요산소 암모니아 질소 이산화유황 암모니아질소화물	-	-	[10] [10] [15] [15]	지속

* 참고 : ① GDP, 전체노동생산성 증가율은 비교가격에 따라 계산, 절대수치는 2015년 불변가치로 계산. ② []안 수치는 5년간 성장속도 누계. ③ PM2.5 미달수치 연평균치는 35ug/m³ 임.

** 회색배경(진한글씨)은 13.5규획에서 신규로 설정한 목표

2. 분야별 정책

1) 혁신경제(創新經濟) 추진

[요약] 13.5 기획 성장전략 분야 과제 개요

- (기본 방향) 13.5기획에서는 성장전략의 기본 방향으로 혁신경제 추진으로 설정하고 6개 세부 정책과제*를 제시
 - * 6개 세부 정책과제는 13.5기획 보고서에서 하나의 장(章)을 구성
- (세부 정책과제) 혁신동력 육성으로부터 발전을 위한 제도의 정비, 산업육성, 신수요 창출 등 공급과 수요, 기반 조성에 이르는 과제를 망라
 - (6개 정책과제) 혁신동력 육성, 새로운 발전시스템 구축, 농업현대화, 현대적 산업시스템 구축, 네트워크 경제공간 확대, 현대적 인프라 구축
- (12.5기획과 비교) 직전 12.5기획에서는 당시 경기부양 상황을 감안해 경제 리스크 대응을 강조하는 동시에 거시경제 안정 유지와 산업육성을 강조하는 등 대체로 산업추격 정책 경향을 보인 반면 이번 13.5 기획에서는 독자적인 ‘혁신경제’ 개념을 중심에 놓고 분야별 과제를 배치

(1) 혁신동력 육성 전략*

* 13.5기획의 제2편(6장~10장)에 해당

□ 과학기술의 혁신 유도역할 강화

- 전방분야 혁신 돌파 추진
 - (방향) 기초연구 및 공동연계 기술연구 발전에 집중하여 기초 혁신을 추진
 - (핵심기술 육성) 차세대 정보통신·신에너지·신소재·항공우주·생명 의약·지능형 제조 등
- 혁신을 위한 조직체계 정비
 - (추진체계) 기업의 혁신 역할 강화, 과학·교육 융합 발전 추진 국가 기술혁신 프로젝트 추진

○ 혁신 기초능력 제고

- 일련의 국가실험실 건립
- (분야) 에너지, 생명, 지구연구 및 환경 소재 물리입자 핵물리 공간 및 천문, 공정과학 등

○ 지역혁신센터 구축

- 중심도시, 자주혁신 시범지역, 고신기술사업개발구 등의 역할을 확대하여 파급력 있는 혁신형 지방, 도시, 지역혁신센터 육성
- 베이징, 상하이에 글로벌 영향력을 지닌 과학기술 혁신센터 구축

〈표1〉 과학기술혁신 2030 - 중대 프로젝트

중요 과학기술 프로젝트 : 1) 항공용 엔진 및 가스터빈; 2) 심해 공간 터미널; 3) 양자통신 및 양자컴퓨터; 4) 두뇌과학 및 관련 연구; 5) 국가 네트워크공간 안전; 6) 심해저 공간 탐사 및 공간비행체 서비스 및 유지보수 시스템

중요 프로젝트 : 1) 종식업 독자 혁신; 2) 석탄 청결 및 효율적 이용; 3) 스마트 클라우드; 4) 전자 일체화 정보네트워크; 5) 빅데이터; 6) 스카트 제조 및 로봇; 7) 중점 신소재 연구개발 및 응용; 8) 수도권(京津冀) 종합 환경관리; 9) 건강보호

○ 대중 창업, 만인 혁신(大衆創業, 萬人革新) 추진

- 각종의 주체적 신기술, 신상품, 신업체, 신모델 개발을 장려
- 창업 및 혁신을 위한 공공 플랫폼을 구축 “쌍혁신(雙創, 창업 및 혁신)” 시범기지 및 도시를 건설
- 대중적 창업과 지원체제 구축
- 광대역 인터넷 시장 자원, 사회적 수요와 창업 및 혁신 접근성 강화

□ 新 발전공간(수요) 창출

○ 소비 고도화 촉진 : 정보, 녹색, 패션, 고품질 등 신형 소비를 지원하고 주택, 자동차, 건강양로 등의 주종(主種) 소비 촉진

- 온라인-오프라인 융합 등을 통한 신소비 모델 육성
- 소비품 품질 제고, 소비자 권익보호, 소비자협회 강화, 안전하고 편리한 소비환경 창조
- 해외소비 U턴 유도, 중요 관광도시에 의탁하여 면세점 배치 확대

○ 유효 투자 확대

- 민간 및 기업 투자 장려, 정부투자의 지렛대 역할 발휘

○ 새로운 수출경쟁력 창출

- 기술, 표준, 브랜드, 품질, 서비스를 핵심으로 하는 대외경제 경쟁력 제고
고급 장비 수출 추진, 수출상품의 고학기술 함량 및 부가가치 제고
- 서비스 수출 확대하고 판매후 서비스 및 수리등의 서비스체계 개선
- 중소기업 수출 지원 확대

(2) 새로운 발전시스템 구축*

* 13.5규획의 제3편(11장~17장) 부분에 해당하며 주요내용은 경제 시스템 개혁에 해당

□ 기본 경제제도 유지 및 개선

○ 공유제를 주체로 하는 다종소유제 경제가 공동 발전을 견지

○ 국유기업 개혁 추진

- 독자적인 혁신능력과 국제경쟁력을 지닌 국유 핵심기업을 육성하여 국유경제의 활력, 통제력, 영향력, 리스크 대응능력을 제고하여 국가전략목표 수행 지원
- 상업성 국유기업 국유경제의 활력 증진과 국유자본 기능 확대, 국유자산 증식을 추진하여 장점을 극대화하고 취약점을 최소화
- 공익성 국유기업은 시장기제 도입, 비용 통제 강화, 제품 서비스 수준 제고, 경영효율 및 보장능력 제고
- 국유기업 공사제 주식제 개혁을 가속화
- 국유기업 전문 경영인제도 건립

○ 각종 국유자산관리체제 개선

- 자본 관리 위주의 국유자산관리 감독 강화

(3) 농업현대화 추진*

* 13.5규획의 제4편(18~21장) 부분에 해당

□ 농산품 안전보장 능력 강화

- 농업 발전방식을 조속히 전환시켜 현대 농업 산업체계, 생산체계, 경영체계를 구축하여 농업 품질 및 효율과 경쟁력을 제고하고 고효율 생산, 제품 안전, 자원 절약, 환경 친화형 농업현대화를 추진
- 농산품 안전보장 강화
- 현대적 농업경영시스템 구축, 농업기술장비 및 정보화 수준 제고
- 농업 지원 및 보호제도 개선

〈표2〉 주요 농업 현대화 프로젝트

- | |
|---|
| (1) 높은 수준의 농경지 건설
(2) 현대화 종자산업
(3) 수자원 절약 농업
(4) 기계화 농업
(5) 스마트 농업
(6) 농산품 품질 안전
(7) 신행농업 경영주체 육성
(8) 농촌지역 1, 2, 3차 산업의 융합발전 |
|---|

(4) 최적화된 현대적 산업시스템 구축 *

* 13.5규획의 제5편(22~24장) 부분에 해당

- (기본방향) 구조 조정과 실물 경제의 진흥을 위하여 공급측 구조개혁을 추진하고 신흥산업을 육성하며, 전통산업을 개조 및 제고하여 강한 혁신능력·높은 서비스품질·긴밀한 협력·환경 친화적인 현대적 산업체계를 구축

□ 제조강국전략 실시

- <중국제조 2025> 정책을 적극 추진하여 제조업 혁신능력과 인프라 능력을 중심에 놓고 정보기술과 제조업 기술간 심층 융합을 추진하고 제조업을 고급·스마트·녹색·서비스 방향으로 발전시켜 제조업 경쟁력의 제고를 추진
- 공업 기초능력의 전면적 제고
 - “4기(四基)”* 병목 해소에 주력
 - * 핵심 기초소재, 핵심 기초부품, 선진 기초기술, 산업기술 기초
 - 이를 위해 기업-대학-연구기관 간 협력, 산업체인 간 협력, 표준·계량·인증 및 인가·검역시스템 개선 등을 추진
- 신형 제조업 발전 가속화
 - 고급 장비 혁신 발전 공정 스마트 제조공정 공업 인터넷 구축 신형 스마트제조 모델 육성, 그린 제조공정, 서비스형 제조업 육성, 제조업 클러스터 개조 및 고도화 등을 추진
- 전통산업의 개조 및 고도화 추진
 - 중요 제조업 기술개조 제고 공정 추진 소비품 공급 계획 추진 기업 인수합병 장려, 전문 중소기업 발전 지원 등
- 품질 및 브랜드 건설 강화
 - 품질 강국 전략 실시, 기업 제품 및 서비스 표준 자기공개 및 감독제도 수립, 품질 감독시스템 개선, 제품 품질 처벌성 배상제도 건립 실시
- 생산 과잉 완화 노력
 - 시장 메커니즘, 경제적 수단, 법적 조치, 행정 수단 등을 종합적으로 활용하여 시장의 원활한 작동을 달성
 - 공업기업 구조조정 보조금을 이용하여 철강, 석탄 등 업종의 과잉생산시설 퇴출을 가속화하고 관련 퇴출기업 후속조치 및 인력 조정등을 추진

〈표3〉 고급장비 혁신발전 프로젝트

- (1)항공우주 장비
- (2) 해양공정장비 및 첨단기술 선박
- (3)선진 궤도교통 장비
- (4)고급 디지털 수치제어공작기계
- (5)로봇 장비
- (6) 현대 농기계 장비
- (7) 고성능 의료장비
- (8)선진 화공 세트장비

□ 전략적 신홍산업 발전전략 지원

- (기본 방향) 전략성 신홍산업 증가액이 GDP의 15%에 이르도록 육성
- 신홍산업의 버팀대 역할 제고
 - 차세대 정보기술, 신에너지자동차, 생명과학, 녹색 저탄소, 고급장비 및 소재, 디지털혁신 등 산업의 발전 촉진
 - 선진 반도체, 로봇트, 추가제조(增材製造), 스마트시스템, 차세대 항공장비, 공간기술 종합서비스시스템, 스마트교통, 정밀의료, 고효율 에너지저장 및 분포식 에너지시스템, 스마트소재, 고효율 에너지절약 및 환경보호, 가상현실 및 상호영상 등 신홍 전방분야 혁신 및 산업화 촉진
- 전략성 산업 발전 육성
 - 항공해양, 정보네트워크, 생명과학, 핵기술 등 일련의 전략 산업 육성
 - 신형 항공기 및 비행체, 차세대 작업플랫폼 및 공중일체화 관측시스템 발전, 양자통신 구축, 합성생명 및 재생의학기술 가속화, 차세대 핵발전장비 및 소형 핵동력 시스템·민간 핵 분석 및 형상 개발 등을 통해 미래 신 우위산업 발전
- 신홍산업 발전을 위한 구조 구축
 - 산업혁신센터, 신기술 생산응용센터를 건설하여 혁신자원 밀집도가 높은 도시를 발전시켜 혁신발전의 근거지로 활용
 - 신홍산업 체인을 조속히 발전시켜 특색있는 신홍산업 클러스터 구축을 가속화
 - 신홍산업 글로벌 혁신발전 네트워크 계획 추진
- 신홍산업 발전 환경 개선

- 신기술, 신상품, 신업체, 신모델의 발전의 진입조건, 감독 규정 및 표준시스템에 유리한 환경을 구축
- 민생 및 인프라 시설 중요공정에서 혁신제품 및 서비스 활용 확대
- 국가 전략성 산업 발전기금 설립

〈표4〉 전략적 신흥산업 발전 행동조치

- (1) 신세대 정보기술산업
- (2) 생물산업의 배증
- (3) 공간정보 스마트감지
- (4) 축적형에너지와 분산형 에너지
- (5) 고급소재
- (6) 신에너지 자동차

□ 고품질·고효율의 서비스업 발전 추진

- 현대적 서비스업 발전을 위한 조치를 전개하고, 서비스업 대외개방을 확대하며, 서비스업 발전 환경을 특화하고, 생산성 서비스업의 전문화와 가치사슬 연장, 생활성 서비스업의 품질고도화 등을 추진
- 생산성 서비스업 전문화
 - 공업디자인 및 혁신(창의), 공정컨설팅, 비즈니스컨설팅, 법률 및 회계, 현대적 보험, 신용평가, 판매 후 서비스, 검사 및 인증 평가, 인력자원서비스 등 업종 육성
 - 유통체제 개선하여 유통의 정보화 표준화 집약화를 통한 현대적 유통 구축
 - 물류인프라 건설하여 3자물류 및 녹색물류, 콜드체인물류, 도농간 배송 등을 발전
 - 고기술 서비스업 혁신공정 실시
 - 생산기업의 서비스단계 전문화 추진
- 생활성 서비스업 품질 고도화
 - 교육훈련, 건강양로, 문화오락, 체육운동 등 발전 촉진
 - 여행업 발전시켜 여행업의 품질 고도화 하이난국제여행섬 건설 생태여행·문화여행·여가여행·산악여행 등 지원
 - 가정서비스업 발전시켜 전업화·규모화·네트워크화 발전 촉진
 - 생활형 서비스업 융합발전 추진
 - 생활형 서비스업 안심행동계획 실시
- 서비스업 발전체제와 정책 개선
 - 민간자본의 시장진입 확대를 겨냥하여 전력 민간항공 철도 석유

- 천연가스, 우편, 도시공용서비스 등의 개방을 실시
- 금융, 교육, 의료, 문화, 인터넷, 비즈니스물류 등 분야의 개방을 확대하며 서비스개방 확대 종합시범사업 추진
- 각종 차별적 규정을 철폐하여 민간자본의 의료 교육 택시 양로 체육 등 분야로의 진입 확대
- 정부가 서비스조달 범위 확대하여 경쟁적 제3자 서비스 구매 확대

(5) 네트워크 경제 공간 확대*

* 13.5규획의 제4편(25~28장) 부분에 해당

□ 광범위 고효율의 정보네트워크 구축

- 고속, 모바일, 안전, 유비쿼터스의 차세대 정보 인프라 구축하여 정보네트워크 기술의 광범위한 운용을 추진
- 차세대 고속 광섬유 네트워크 개선
 - 중대형 도시지역에서 초당 1,000 조 비트 이상의 접속 능력 제공 98%의 행정촌에서 광통신 실현, 여건을 갖춘 지역에서는 100조 비트 이상의 접속서비스 능력 구축, 절반 이상의 농촌 가정에서 50조 비트 이상의 접속 능력 제공
- 선진적인 무선 광대역 통신망 구축
 - 4세대 이동통신(4G) 건설, 도시 중심지역 무료고속무선 통신망(WLAN) 구축, 산간·목축·도서지역 통신네트워크 확대
- 정보네트워크 신기술 개발 응용 가속화
 - 5세대 이동통신(5G), 초광대역 핵심 기술연구 추진
 - 인터넷협의 제6판(IPv6)의 점진적 고도화를 추진
 - 빅데이터 및 클라우드컴퓨팅 핵심기술 돌파, 독자통제조작시스템, 고급 공업 및 대형 관리용 소프트웨어, 신흥 영역의 인공지능기술 개발 추진
- 광대역 네트워크 비용 인하와 속도 제고
 - 민간 자금의 인프라 전신분야 경쟁성 업무 진입 개방하고, 보편적 서비스책임 강화하며, 인터넷 고속화와 비용 감소 추진

□ 현대적 인터넷 네트워크 산업시스템 발전

- “인터넷 플러스(+)” 행동계획 추진하여 인터넷의 심층적이고 광범위한 응용을 촉진하고 생산모델과 조직방식의 혁신을 촉진하여 인터넷화, 지능화, 서비스화, 협동화된 산업발전의 신형태 구축
- 인터넷 응용기지 구축
 - 클라우드컴퓨팅과 사물인터넷 발전 추진
 - 인터넷 핵심기업의 개방 플랫폼자원을 장려하여 업종클라우드 서비스 플랫폼 건설 확대
 - 사물인터넷 네트워크 감지시설 및 계획을 추진하여 활용 확대 발전
 - 정보물리학 분야 핵심기술 연구개발 및 응용 추진
 - “인터넷+” 표준체계 수립
- 多영역 인터넷 융합발전 가속화
 - “인터넷+” 중요 프로젝트를 조직 실시하여 인터넷의 근간이 되는 비즈니스모델, 서비스모델, 관리모델 및 공급체인, 물류체인 등 각종 혁신을 추진하여 “인터넷+” 생태시스템 육성
 - 대형 인터넷 기업의 중소기업 및 창업자용 자원 개방을 유도
 - “인터넷+” 신업태 혁신을 촉진하여 자원개방 동반플랫폼을 장려하고 국가 정보경제시범구를 검토
 - 인터넷 의료, 인터넷 교육, 온라인 결합 등 신흥 업태의 발전 촉진

□ 국가 빅데이터(大數據)전략 실시

- 빅데이터를 기초 전략자원으로 삼아 빅데이터 발전 조치를 전면적으로 실시
- 정부 데이터 개방 및 공유 가속화
- 빅데이터 산업의 건강한 발전 촉진

〈표5〉 중대 정보화 프로젝트

- | |
|---|
| (1) 브로드밴드 차이나이즈(Broadband Chinese)
(2) 사물인터넷의 응용 및 보급
(3) 클라우드 컴퓨팅 혁신 발전
(4) ‘인터넷+’ 액션플랜
(5) 빅데이터 응용
(6) 국가행정 정보화
(7) 전자상거래
(8) 네트워크 안전 보장 |
|---|

(6) 현대적 인프라 네트워크 구축*

* 13.5규획의 제7편(29~31장) 부분에 해당

- 인프라시설 건설 공간을 확대하여 안전하고 효율적이며, 스마트하고 녹색인, 상호 소통하는 현대적 인프라시설 건설을 가속화
- 대내외 상호소통(相通)의 운송통로 네트워크 구축
 - 동서·남북·내연외통(內聯外通)의 종합적 운송 통로 구축하고 해외 연결 통로를 강화하며, 서북·서남·동북의 대외교통 통로 및 해상 실크로드 통로 건설
 - 고품질의 고속네트워크를 구축하고 고속철도 네트워크 가속화 국가고속도로 네트워크 개선, 지방고속도로 적정 수준 건설, 핵심 및 간선 지선 공항 네트워크 구축
- 현대적이고 효율적인 도시 및 도시 교통 구축
- 종합교통 허브 조성
- 운송서비스의 저탄소·스마트·안전 발전 추진

□ 현대적 자원시스템 건설

- 에너지 생산 및 이용방식의 혁명 추진, 에너지 공급구조 특화, 에너지 효율 제고, 청결·저탄소·안전·고효율의 현대적 에너지시스템 건설
- 에너지구조 특화 제고 추진
- 현대적 에너지 저장네트워크 구축
- 스마트 에너지시스템 구축

〈표6〉 교통건설 중점 프로젝트

- | |
|----------------------|
| (1) 고속철도
(2) 고속도로 |
|----------------------|

- (3) 4연(즉 沿海・沿江・沿邊・沿路) 통로
- (4) 민간공항
- (5) 항구・선박시설
- (6) 광역도시권 교통
- (7) 도시교통
- (8) 농촌교통
- (9) 교통 교차로
- (10) 스마트교통

□ 12.5 기획 건의와 비교

- 12.5 기획 건의에서는 당시 경기부양 상황을 감안해 경제 리스크 대응능력을 강조하는 가운데 산업육성 및 조정 정책을 제시하고 경제개혁, 지역경제(국토발전) 등은 별도 정책과제로 제시
 - ‘건의문’의 맨 앞에서 거시경제 조절 강화 및 개선을 강조
- 산업육성 및 구조조정 과제로 ‘현대산업 시스템을 통한 산업 핵심 경쟁력 제고’를 설정하고 중국 특색의 신형공업화, 글로벌 비교우위 발휘, 구조 특화·기술 제고·청결·안전·부가가치 제고·취업능력 흡수 가능한 현대 산업 시스템 구축을 제시
 - 구체 정책은 제조업 개조 및 제고, 전략적 신흥산업 육성, 서비스업 발전, 현대적 에너지 및 종합 운수시스템 육성, 정보화 수준 제고, 해양경제 발전 등
- 경제개혁과 관련해서는 별도의 8번째 과제로 ‘개혁을 통한 사회주의 시장경제체제 완비’를 제시하고 구체적으로 1)공유제 주체하의 소유제제도, 국유기업, 2)행정체제, 3)재정세수체제, 4)금융체제, 5)자원 및 요소시장, 6)사회사업 시스템등의 개혁 과제를 제시
- 이외에 13.5 기획 건의에서 혁신경제 달성 과제에 포함시킨 지역발전(국토개발), 과학기술 및 인재육성 전략은 별도 정책과제로 제시

2) 신형도시화 및 지역발전 전략

[13.5 기획 도시화 및 지역성장 전략 개요]

- (기본 방향) 인간의 도시화를 핵심으로 하고, 도시군을 주요 형태로 하며 도시의 종합적 수용능력을 주요 수단으로 하고, 체제메카니즘의 혁신을 보장수단으로 하는 신형도시화 속도를 가속화하고 신농촌건설 수준을 제고하며 도-농간 발전 격차 축소에 노력하고 도농간 일체화된 발전을 추진
- (주요 정책) 신형도시화와 지역경제발전 전략
- (12.5기획과 비교) 2005년 이후 신농촌건설을 모든 국가발전정책의 최우선 순위에 설정해 왔으나 13.5 기획에서 신농촌건설을 신형도시화 정책으로 대체하고 농촌 발전전략 과제는 신형도시화 정책에 통합
 - 신형도시화 정책과 지역경제발전전략을 균형성장이라는 상위 개념으로 통합 시킴으로서 도시화와 농촌 발전, 지역발전 정책을 중층적으로 통합했음

(1) 신형도시화*

* 13.5기획의 제8편(32~36장) 부분에 해당

□ 농업 이전 농촌 인구의 도시민화 추진

- 호적제도 개혁과 기본 공공서비스의 균등화를 동시에 추진하고 상주인구의 시민화 장려 메커니즘을 건전화하여 인구의 도시 유입을 추진
- 호적제도 개혁 심화, 거주증 제도 실시, 농업 이전 인구의 시민화 기제 건전화 등을 실시

□ 도시화 분포 및 형태의 특화

- 육교 통로, 장강연안 통로를 횡축으로 하고 연해, 베이징-하얼빈-광저우, 뽌오두-쿤밍 통로를 종축으로 하며, 대중소 도시와 소도시가 합리적으로 분포시키고 “양횡삼종”의 도시화 전략을 가속화

○ 도시군 건설 발전 가속화

- 동부지역 도시군의 특화와 제고 : 징진지, 장삼각, 주삼각에 세계적인 도시군을 건설하고 산둥반도, 해협서안도시군의 개방적 경쟁수준을 제고
- 중서부지역 도시군을 육성하고, 동북지역 중원지역 장강중류지역 성유지역, 관중평원 도시군을 발전시키며, 기타 북부만, 산서중부 등 8개 도시군의 발전을 기획
- 라싸와 카스를 각각 중심으로 하는 도시권 발전을 촉진

○ 중심도시의 복사·견인 역할 강화

- 일련의 중심도시를 발전시켜 지역 서비스 기능을 강화
- 대도시와 특대도시의 국제화 수준 제고
- 대중도시의 산업 전환과 제고를 가속화하여 배후지의 산업과 서비스 체인을 가속화하여 지역발전의 성장고리 견인 역할을 강화

○ 중소도시 및 특수 소도시(鎮) 발전 가속화

〈도시군 공간분포도〉



□ 안락한 주거도시 건설

- 도시 발전방식을 전환하고 도시 관리능력을 제고하며, “도시병” 예방 능력을 제고하고, 도시의 환경 수준과 거주민 생활수준 및 도시경쟁력을 제고

- 신형도시 건설 가속화
 - 녹색도시, 스마트도시, 혁신도시, 인문도시 건설에 노력
- 도시 인프라 건설 강화
- 도시 재개발 지역 및 위험 주택 개조 추진 및 도시 관리수준 제고

□ 도-농 협조발전 추진

- 신형도시화와 신농촌 건설의 협조적 발전을 추진하고, 농촌경제(縣域經濟)에 대한 복사 능력을 제고하며, 공공자원의 도농간 균형 배치를 촉진하고 농촌의 광활한 발전공간을 개척하여 도-농 공동발전의 신구조를 형성
- 특성을 가진 농촌지역(縣域) 경제 발전

〈표7〉 신형도시화 건설 중요 프로젝트

- | |
|--|
| (1) “3개 일억명(三個1億人)” 도시화
(2) 신생 중소도시 육성
(3) 특성을 지닌 소도시
(4) 스마트 도시
(5) 녹색·삼림도시
(6) 스펀지(海綿)도시
(7) 지하관 네트워크
(8) 아름다운 농촌 |
|--|

(2) 지역간 협조(協調) 발전 추진*

- 지역발전 전체전략에 기초하고 “일대일로”건설, 징진지 협동발전, 장강경제대 발전의 인술 하에 연해 연강 연선 경제대를 주축으로 하는 종횡형 경제대를 형성

□ 전체 지역발전 전략을 추진

○ 서부대개발 지속 추진

- 서부대개발을 우선적 위치에 놓고 “일대일로” 건설의 서부대개발에 대한 대동역할을 발휘
- 내외 연계 통로 및 지역성 허브 건설 가속화, 녹색 농산물 가공·문화여행 등 특색 우위산업 육성, 국가급 산업 이전 시범지역 설립 통한 산업 클러스터 발전

○ 동북지역 등 노(老)공업지역 진흥 추진

- 시장개혁 및 구조조정을 통해 동북지역등 노공업지역 발전의 활력 및 내생적 동력 및 전체 경쟁력 제고
- 서비스형 정부 건설을 가속화하여 비즈니스 환경 개선
- 창업 혁신 장려하고 기술 및 산업 혁신센터 건설을 강화
- 현대화 대규모 농업을 발전시키고 전통 우위산업 제고와 효율 증대, 산업 전환 제고 시험구 건설, 선진장비제조업 기지 및 중대 기술 장비 전략기지 건설을 추진
- 국유기업 개혁 추진
- 러시아, 일본 한국 등 국가와의 협력 플랫폼 건설 지원

○ 중부지역 굴기 촉진

- 중부지역의 남북관통, 동서 연결의 현대적 교통시스템 및 현대적 물류시스템 지원, 방대한 연강(沿江), 연선(沿線) 도시군 및 도시권의 성장축을 육성
- 산업 이전을 받아들여 현대적 농업과 선진제조업을 발전시키고 에너지산업의 전환 지원, 전략적 신흥산업 및 고기술 산업기지 건설하여 산업 클러스터 육성
- 정저우 항공항구(航空港口) 경제종합시험구 건설 가속화
- 내륙지역의 개방형 경제 발전 지원

○ 동부지역 우선적(率先) 발전 지원

- 전국발전에 대한 인솔 역할과 복사·대동능력 제고

- 혁신 추진 발전 전환의 추진
- 전방위적 개방형 경제시스템을 건립하여 고수준의 국제협력과 경쟁에 참여
- 환발해지역 협력 및 협조 발전, 주강삼각주지역 개방형 혁신 전환 제고(昇級) 지원하여 선전(深圳)의 과학기술, 산업 혁신센터 건설 가속화하고, 주강삼각주 지역협력을 심화하여 주강-서강(珠江-西江) 경제벨트 발전을 가속화

○ 지역 협조발전 메커니즘 건전화

□ 수도권지역(京津冀) 협동발전 추진

- 장점 보완, 상호 공영, 지역 일체화 방침에 따라 경제구조와 공간 구조상의 우위를 조정하여 인구와 경제의 밀집지역의 통합 개발 모델을 진행하여 수도를 핵심으로 하는 세계적인 도시군을 건설하고 환발해지역과 북방 배후지의 발전을 복사, 대동
- 베이징의 비(非)수도 기능 점진적 분산
 - 베이징의 비수도 기능 분산을 통해 도시 인구밀도 완화
 - 에너지 고소비, 오염물질 배출기업 지역성 물류기지 및 전문시장 일부 교육·의료 및 훈련기구, 일부 행정 사업성 서비스기구 및 기업본사 등을 이전
- 공간구조 및 기능적 역할 특화
 - “일핵, 쌍성, 3축, 4지역 다초점”의 공간구조 추진
 - 베이징 : 지식경제, 서비스경제, 녹색경제 집중 발전
 - 톈 진 : 선진제조업, 전략적 신흥 산업 및 현대적 서비스업 육성
 - 허베이 : 베이징의 비수도 기능 접수 및 베이징과 톈진의 과학기술 성과 이전 접수
- 통합적 현대적 교통네트워크 구축, 환경 용량 및 생태 공간 확대, 공공서비스의 공동 구축 및 공동 향유 추진

□ 장강경제벨트(長江經濟帶) 발전 추진

- 생태우선, 녹색발전 전략에 따라 장강 생태환경을 우선순위에 놓고, 장강 상중하류지역간 협동적 발전, 동중서부 지역간 호혜적 협력을 추진, 중국 생태문명 건설의 선행 시범벨트, 혁신 주축 벨트, 협조 발전 벨트를 건설
- 장강연안 녹색 생태 회랑 건설
 - 장강 유역이 수자원 보호와 오염 관리 추진
- 고품질의 종합 입체교통 회랑 구축
 - 장강 황금수로에 위탁하여 다양한 교통방식의 발전 추진
- 연강 도시 및 산업 분포 특화
 - 장강삼각주, 장강중류, 청두-충칭 등 3대 도시군 기능을 제고하고, 상하이의 “4개 중심”의 인술 역할을 발휘하고, 충칭의 전략적 거점과 연계점 역할을 발휘
 - 중심도시의 대동, 중소도시의 지원 네트워크화 구조를 구축

□ 특수 유형(지역)의 지역발전 지원

- 혁명근거지 지역, 소수민족 지역, 변경지역 및 빈곤지역 지원을 확대

□ 청색경제(藍色經濟) 공간 확대

- 육지-해양 공동 발전을 겨냥하여 해양경제를 발전시키고 해양자원을 과학적으로 개발하며 해양 생태환경을 보호하고 해양권익을 보호하여 해양 강국을 건설
- 해양경제 확대
 - 해양산업구조를 특화하여 원양어업 발전, 해수담수화 규모화 응용 추진, 해양생물의약, 해양장비제조 등의 산업을 발전시키고 해양 서비스업 육성 등을 추진

- 해양자원 환경 보호 강화, 해양권익 보호

□ 12.5 규획 건의와 비교

- 12.5규획 건의에서는 지역발전 전략, 주체기능구(主體功能區)전략*, 도시화 배치 및 형태 개선, 도시화 관리 강화, 특히 신농촌건설 등을 별도 정책 과제로 제시
 - 12.5규획에서는 서부대개발 전략을 우선순위에 두고 동북등 농업지역 진흥, 중부지역 굴기, 동부지역 술선 발전 등을 제시했으나 이번 13.5규획에서는 서부대개발에 대한 강조보다는 각 지역 특성을 반영한 발전전략 추진으로 전환
 - 12.5규획 기간까지 신농촌건설*을 별도로 중요 과제로 제시했으나 13.5규획 건의에서는 농촌 관련 정책을 도시화 및 지역발전전략과 통합하여 제시하고 신농촌건설 과제는 삭제
 - * 2005년부터 최우선 국가정책 목표로 제시돼 왔으며 12.5규획 기간에 추진해 온 정책은 ①현대적 농업 발전, ②농촌인프라 건설 및 공공서비스 강화, ③농민 수입원 확대, ④농촌 발전 메커니즘 개선 등임
 - 13년부터 ‘국가신형도시화 규획(2014~2020)’ 정책을 추진
 - * (주요내용) 2020년까지 상주인구 기준으로 도시화율 60% 달성, 도시호적 기준 도시화율 45%달성하여 양자간 격차를 2%p로 축소시키며 1억명의 농촌 이주노동자와 기타 상주인구에게 도시호적을 부여. 퇴화의 수준 및 질 제고, 도시화 구조의 고도화, 과학적이고 합리적인 도시발전 달성, 도시생활의 편리성 보장, 도시화 체제 메커니즘의지속적 완비등

3) 생태 및 환경친화적 성장*

* 13.5규획의 제10편(42~48장)에 해당

[13.5 에너지 절약 및 환경친화적 성장 전략 개요]

- (기본방향) 환경 품질제고를 핵심으로 삼아 생태환경 분야의 문제를 중점으로 삼아 생태환경보호 노력을 강화하고 자원의 이용 효율을 제고, 인민에게 다 많은 우수한 생태제품을 제공하여 인민의 부유, 국가의 부강, 미려한 중국을 동시에 추진
- (주요 내용) 6개의 정책 분야로 구성
 - 주체기능구 발전
 - 자원 절약 및 집약적 이용
 - 종합적 환경관리 능력 제고
 - 생태보호 및 회복
 - 글로벌 기후변화 대응
 - 녹색 환경산업 육성
- (12.5규획과 비교) 12.5규획에서는 환경 및 에너지절약 관련 정책을 초보적인 수준에서 분산적으로 제시한 반면 13.5 규획에서는 각 과제를 유기적으로 결합하는 동시에 특히 보호·절약을 산업의 관점에서 접근
 - 지구 기후변화 적극 대응*, 순환경제 발전, 자원절약 및 관리 강화, 환경보호 능력 확대, 생태보호 및 재난예방 및 시스템 강화 등을 초보적 수준에서 제시

* 온실가스 배출 규제, 기후변화 대응능력 증진, 국제협력 강화 등

□ 주체기능구(主體機能區)* 건설 가속화

* (주체기능구) 인구 분포, 경제구조, 국토이용 및 도시화 구조를 감안해 전국토를 몇 개의 역할지역(도시화 지역, 농산품 생산지역, 생태기능지역 등)으로 분류하고 관련 정책을 배치하는 전략으로 2013년 공포

○ 주체기능구 배치 기본적 형성 추진

- “양횡삼중”을 주축으로 하는 도시화전략, “7구23벨트” *를 주체로 하는 농업전략, “양병3벨트” **를 주체로 하는 생태안전 전략, 지속가능한 해양공간 개발 구조를 추진

* 7구 23벨트 : 벼, 밀, 옥수수 등의 주요 농산품을 고품질로 생산할 수 있는 전문 생산특수지역 육성전략

** 양병 3벨트 : 중국의 칭짱고원지대, 쓰촨, 동북산림지대, 북방산림지대, 남방구릉 지대를 녹색성장을 통한 하나의 생태안전 보호구역으로 만든다는 생태보호전략

○ 주체 기능구 관련정책 시스템 개선

- 주체 기능구 배치에 맞춰 차별화된 재정, 산업, 투자, 인구이동, 토지, 자원개발, 환경보호등의 정책을 추진

○ 공간관리 시스템 건립

- 시 및 현급 행정 단위로 공간규획, 용도 관리, 차별화된 고과제도 등으로 구성된 공간 관리시스템 구축, 추진

<주체기능구 분류 지도>



* 설명 :

- (특화개발구(적색)) 수도권, 장강삼각주, 주강삼각 등으로 고수준의 고효율 발전을 추진하고 ‘도시병’ 예방에 주력하며 건설용지 규제
- (중점개발구(황토색)) 산업 및 인구의 집적수준을 제고
- (중점생태기능구(황색)) 산업 진입 네거티브리스트 제도 실시
- (농산물 생산 및 중점 생태기능구(녹색)) 예산 지원·보상 확대등 실시

□ 종합적 환경 관리 수준 제고

- 오염예방 행동계획 추진 강화
- 오염물질 배출 규제 및 배출 총량 감소 추진
- 환경 리스크 엄격 통제
- 환경 인프라 시설 건설 확대
- 기초 환경관리 제도 개혁

〈표9〉 환경보호 중점 프로젝트
(1) 공업 오염원 배출 기준
(2) 대기환경 관리
(3) 수질환경 관리
(4) 토양환경 관리
(5) 위험 폐기물 오염예방
(6) 핵 및 방사능 안전보장 능력 제고

□ 생태보호 및 회복 강화

- 생태시스템 기능 제고
- 중점지역 생태 회복 추진
- 생태제품 공급 확대
- 생물다양성 유지

□ 녹색 환경산업 발전

- 서비스 주체를 육성하여 에너지절약 및 환경보호 제품 생산을 추진하고, 기술장비 및 서비스모델의 혁신을 지원하고 정책을 개선하여 에너지절약 및 환경보호산업의 발전을 촉진

○ 환경보호 제품 및 서비스 공급을 확대

- 기업 자질 관리제도를 개선하여 에너지절약 및 환경보호 기술 컨설팅, 시스템 설계, 설비 제조, 공정 시공, 운영 등 전문화 된 서비스 발전을 장려
- 민간 자본의 환경 인프라시설 분야 진입을 장려하고, 소도시 및 단지 종합 환경관리 위탁서비스 시범사업을 추진
- 국제 경쟁력을 갖춘 대형 에너지절약 및 환경보호 기업 육성
- 녹색 표식, 인증 및 정부의 녹색 조달제도를 동시에 진행
- 녹색 금융시스템을 건립하고 녹색 대출, 녹색 채권을 발전시키며, 녹색 발전기금을 설립
- 녹색 공급체인 산업시스템을 구축

○ 환경보호 기술 및 장비 발전

- 에너지 절감 및 환경보호 공정 기술 및 설비 제조능력을 증진
- 저품위 잔여열 활용 발전, 소형 터빈, 매립물질 처리, 자동차배기 가스 정화, 쓰레기 배출액 처리, 오염폐기물 자원화, 복수 오염물질 동시처리, 토양오염 복구 관리 등 신형 기술장비의 연구개발과 산업화 가속화
- 고효율 연기내 먼지제거 및 잔여열 회수, 고효율 열펌프, 반도체 조명, 폐기물 순환이용 등 기술의 생산 확대

4) 대외경제 : 개방 확대와 대내외 연계 발전*

* 13.5규획의 제11편(49~53장) 부분에 해당

[13.5 규획 대외경제 관련 정책 개요]

- (기본방향) “일대일로” 건설을 핵심으로 하고, 대외개방의 대내경제적 중요성(內涵)을 풍부히 하며 대외개방 수준을 넓혀 전략적 상호신뢰, 투자 및 무역 협력, 인문 교류를 공동으로 추진하여 심층차적이고 융합적인 상호이익 협력구조 형성에 노력
- (내용) 대외개방 전략, 체제, 프로젝트 등으로 구성
 - 대외개방전략 구조 개선
 - 새로운 대외개방체제 정비
 - “일대일로” 건설 추진
 - 글로벌 거버넌스 참여 확대
- (12.5규획과 비교) 13.5 규획의 대외경제 정책은 과거에 비해 적극적이고 포용적인 개방 추진 의지가 두드러짐
 - 12.5규획에서는 대체로 중국의 개방을 통한 국제통상 입지 강화 및 산업 추격을 강조하는 과정에서 보호 및 추격발전 정책 경향과 다소 방어적이고 도전적인 ‘호혜적 대외개방 수준 제고’ 원칙 제시
 - 12.5규획 정책을 추진하는 중간 ‘일대일로’ (2013년), 자유무역시험구 (2013년), 외국인 투자제한 대폭 감축(2015년) 등을 통해 능동적이고 상호연계된 대외개방정책을 강화해 왔으며 올해 시작되는 13.5규획에서 이러한 방향 전환이 집대성되었으며 더욱 확대될 것으로 전망

□ (전략) 대외개방전략 구조 개선

- 쌍방향 개방의 전면 추진으로 국내-국제 요소의 질서 있는 이동, 자원의 효율적 배치, 시장의 심도 있는 결합을 촉진하고 국제경쟁력 제고를 가속화

○ 대외개방 지역 분포 개선

- 내륙 국경지역 항구와 인프라 건설을 강화하여 국경지역의 다양한 운수 및 교통 회랑을 개척
- 외향형 산업클러스터를 발전시켜 각자 중요한 특성을 지닌 대외 개방기지를 형성
- 세관 특수감독지역의 특화 제고를 가속화하고 변경경제협력지역, 변경경제협력구의 발전 수준을 제고
- 경제기술개발구의 대외협력 수준을 제고
- 내륙 중심도시와 도시군에 의탁하여 내륙 개방전략의 지지대를 건설
- 연해지역의 글로벌 경제협력과 경쟁 전면적 참여를 지원하여 환발해지역, 장강삼각주지역, 주강삼각주 지역의 대외개방 문호 역할을 발휘하고 국제 고수준 표준 투자와 무역 규범 시스템을 출산하여 받아들이고 글로벌 경쟁력을 지닌 경제구를 육성
- 념샤(寧夏) 등 내륙 개방형 경제시험구의 건설을 지원
- 중-싱가폴간 (충칭) 전략적 상호연계시범프로젝트를 지원
- 쌍방향 국제협력산업원 건설을 추진
- 저우산(舟山) 자유무역항구 건립을 탐색

○ 국제적 생산능력과 장비 및 장비 제조협력 추진

- 강철, 유색금속, 전자재, 철도, 전력, 화공, 경방직, 자동차, 통신, 건설기계, 항공우주, 선박 및 해양공정 등 업종을 중심으로 해외 투자, 건설수주, 기술협력, 장비수출 등의 형식을 통해 국제적 제조능력(産能) 및 장비제조 협력을 전개하고 장비, 기술, 표준, 서비스 등의 해외진출을 추진
- 기업의 클러스터식 해외진출을 유도하고 지역별 사정에 맞는 방식으로 해외산업클러스터지역 건설을 추진
- 다자간 생산능력 협력 기제를 개척하여 선진국가와 협력하여 제3국 시장 공동 진출을 적극 추진
- 재정세무, 금융, 보험, 투자유자 플랫폼 및 리스크 평가등의 서비스를 통한 지원 시스템 개선

○ 대외무역 수준 제고(특화) 가속화

- 가격 우위 이용 수출을 품질 이용 수출로 전환하여 무역강국 건설을 가속화
- 화물무역과 서비스무역의 융합 발전을 촉진하고 생산성 서비스 무역을 발전시키며 서비스무역이 대외무역에서 차지하는 비중을 16% 이상으로 제고
- 전통적 수출 우위를 제고하고 가공무역의 혁신 발전을 촉진
- 대외무역 분포를 특화하여 수출시장 다변화를 추진하고 신흥시장의 비중을 높이며 전통시장 점유율을 공고히 함
- 신형의 무역방식 발전을 장려
- 수출신용보험 발전
- 수입을 확대하고 특화하여 선진 기술장비와 우수 소비품 수입을 확대
- 대외 기술무역장벽에 적극 대응하고, 무역 마찰 정보를 강화하여 무역마찰과 분쟁을 완화

○ 외자 이용과 대외 투자 수준을 제고

- 대외개방 영역을 확대하여 진입제한을 축소하고 외국 자금과 기술을 적극 도입하여 외자 이용의 종합적 수준을 제고
- 육아, 건축설계, 회계 및 심사등 서비스분야 외자진입 제한을 개방하고 은행, 보험, 증권, 양로등에 대한 시장 진입을 확대
- 외국인 투자의 선진제조, 고기술, 에너지절약 및 환경보호, 현대적 서비스업 등 분야 투자 및 중서부와 동북지역을 장려하고 연구개발센터 설립을 지원
- 금융기관과 기업의 해외융자를 장려
- 기업의 해외투자를 지원 글로벌 생산체인, 벨류체인, 물류체인과 융합
- 일련의 주종 품목의 해외생산기지 및 합작지역을 건설
- 대외 투자 금융 및 정보서비스 플랫폼 구축

□ (제도개혁) 대내외 개방의 신체제 완비

- 법제화, 국제화, 원활화된 경영환경을 개선하여 협력을 통한 공영, 국제 무역투자 규범과 적응하는 기제 마련
- 양호한 비즈니스 환경 창조
 - 공평 경쟁 시장환경 창조
 - 내외 자본 법규 통일을 통한 외자기업의 합법적 권익 보호
 - 자유무역시험구 건설 수준을 제고
 - 외자기업에 대한 진입 전 내국민대우와 네거티브리스트 방식 전면 도입
 - 외국인 투자에 대한 국가의 안전 심사제도 개선
 - 외자 감독 및 관리 방식의 혁신
 - 국제 전자상거래 등 신형 무역방식의 원활화를 수립하여 국제무역 단일 창구, 원스톱 업무, 일체화 통관 및 정부 정보 공유와 공동 이용, 항구리스크 연계 통제 등을 전면적으로 추진
 - 지적재산권 보호와 반독점법 집행 및 국제 집행협력 심화
- 해외 투자관리체제 개선
 - 해외 투자 발전 기획 및 중점 분야, 지역, 국별 기획 시스템을 개선
 - 신고 위주, 허가 보조 방식의 대외 투자관리체제를 건전화하여 대외투자 서비스 시스템을 전면화하고 원활화 수준을 제고
 - 개인의 해외투자를 추진하고 국내 기인 개인투자자 합격제도를 건전화
 - 국유자본 및 국유기업의 해외 투자 심사제도를 개선
- 금융업의 쌍방향 개방 확대
 - 인민폐 태환을 점차 실현하여 태환성, 자유사용 정도를 제고하고 인민폐의 국제화를 점진적으로 추구하며 인민폐 자본의 해외 진출을 추진
 - 외환관리 네거티브리스트 제도 점차 건립
 - 해외 투자환전 제한을 완화하여 기업과 개인의 외환관리를 개선
- 대외개방 서비스 보장 강화

□ (프로젝트) “일대일로” 건설 추진

- 공동 비즈니스, 공동 향유의 원칙에 기초하여 관련 국가 및 지역과 상호 호혜 공영의 실질적 협력을 전개하고, 대내외 연계 및 동서 쌍방향 개방이라는 새로운 개방구조 창조
- “일대일로” 협력 기제 추진
 - 정책 소통, 시설 연계, 무역 소통, 자금 융통, 민심 상통을 중심으로 “일대일로” 양자 및 다자적 협력기제 건전화
 - 연선국가 발전규획, 기술표준시스템 연계를 추진
 - 기업을 주체로 하고 프로젝트에 기초하며, 각종 기금을 인도하고, 기업-기구의 참여와 다원화된 융자 모델을 건립
 - 국제조직과 금융조직의 협력을 추진하여 AIIB, BRICs 신개발은행을 적극 추진하고 실크로드 기금의 역할을 발휘하여 국제 자금의 공동 건립하는 개방형 다원화 금융협력 플랫폼 도입
 - 방대한 해외교포와 귀국교포의 교량 유대 역할을 발휘
- “일대일로” 경제회랑 확대
 - 중국-몽고-러시아, 중국-중앙아시아-서아시아, 중국-중남반도, 신유라시아대륙교, 중-파키스탄, 방글라데시-중국-인도-미얀마 등 국제경제 협력 회랑 건설 추진
 - 에너지 자원 및 산업체인 협력을 강화하고 현지 가공전환율을 제고
 - 중국-유럽 등 국제 컨테이너운송 및 우편선 발전을 지원
 - 상하이협력기구(SCO) 국제물류센터와 중국-카자흐스탄 협력기지 건설
 - “21세기 해상실크로드” 전략 건설을 적극 추진하여 연선(沿線) 지역의 중요 항구 건설과 경영에 참여하고 항구지역 산업클러스터지역 공동 건설 추진하고, 해상무역 통로 확대
 - 항공-철도-수운 연계식 운송을 추진하고 국제물류 통로를 구축하며 중요 통로, 항구 인프라 건설 강화
 - 신장(新疆) 실크로드 경제벨트 핵심지역, 푸젠 “21세기 해상실크로드” 핵심지역 건설

5) 동반(共享)경제 추진*

* 13.5규획의 제 13~17편(56~73장) 부분에 해당

[13.5규획 동반경제 정책 개요]

- (기본방향) 공공서비스 확대, 소득격차 감소, 공평하고 수준 높은 교육, 사회보장제도 확대 등을 ‘동반성장’이라는 새로운 과제로 통합하고 지속가능 발전 및 정치사회적 안정*을 위한 과제를 제시

* “전체 국민 공동의 전면적 소강사회 진입을 실현”

- 동반성장은 이번 13.5규획에서 새로 제시한 과제중 하나로 소득격차 축소, 기회 균등, 교육의 질 제고 등을 하나로 묶어 정치사회적 안정과 지속가능한 발전의 토대 강화를 강조하는 점에 특징이 있음

- (내용) 빈곤 대책, 교육 및 건강 증진, 민생 보장 등 3가지 정책과제 제시

- (12.5 규획 전의와 비교) 12.5규획에서는 민생 개선과 기초 공공서비스 시스템 건립을 과제로 제시하고 관련 정책을 배치하는데 그침

- 12.5규획에서는 기본공공서비스 관련 과제로 6가지*만 제시

* 1)취업 및 노동 정책, 2)소득 격차 조정(合理調整), 3)사회보장시스템 확대, 4)의료·위생 사업 개혁, 5)인구정책 안정적 추진, 6)사회관리 강화 및 혁신

- 12.5규획에서는 교육분야를 과학기술 혁신, 과학기술 인력 양성을 별도 과제로 제시

- (공공 서비스공급) 의무교육, 취업 서비스, 사회보장, 기본 의료 및 공공 위생, 공공 문화, 환경보호 등 기본 공공서비스 확대

- (빈곤구제) 정확하고 강제력 있는 빈곤구제 정책 추진, 지역별로 특성화된 빈곤 지원, 정확한 빈곤구제 정책 추진체계 수립, 집행

- (교육) 교육의 질 개선, 의무교육 확대, 교육 부담 경감, 공평한 교육 제고, 더 나아가 입학시험제도 개혁 등 교육관련 정책을 동반성장 과제로 통합하여 제시

- **(취업·창업)** 창업 기회 확대, 공평한 취업 기회 제공, 신형 취업 형태 지원, 평생 직업훈련제도 추진, 노동력 시장의 이동 확대 등 추진
- **(소득 분배)** 중간 소득계층 확대를 중심 목표로 삼아 임금 및 소득, 사회구제 제도 실시
- **(사회보장)** 공평하고 지속 가능한 사회보장제도 수립을 중심 목표로 설정하고 근로자 양로보험 개인장부제도 개선을 통해 많이 납부 할수록 많이 돌려받는 메커니즘 수립, 의료보험제도 건립, 통합 구제시스템 수립 등을 추진
- **(의료·위생)** 의료·의료보험·의약 연동제를 통한 의료 분업 추진, 분급(分級) 진료 실시, 기본의료 위생제도 및 현대적 병원 관리제도 수립 등 추진
- **(인구)** 1가구 2자녀 정책 전면 실시, 모자보건·탁아 등의 공공서비스 수준 제고, 가족계획 곤란 가정 지원 등을 추진

III. 시사점과 대응방안

1. 중국시장 진출 및 한중협력 환경 변화

- ☐ 중국 '특수' 종언의 공식화
- ☐ 추격·경쟁 가속화

2. 기회 및 협력 구조 변화

- ☐ 정책 변화에 따른 기회
- ☐ 중국의 소비기반 성장 전략에 따른 기회
- ☐ 대외개방 확대에 따른 기회와 협력 가능성 확대

3. 새로운 기회와 협력 분야

- ☐ 성장전략 관련 기회/리스크와 관련 업종
- ☐ (도시화·지역발전) 신형도시화 및 지역균형전략 관련 기회/리스크와 관련 업종
- ☐ (녹색성장) 에너지절약 및 환경보호 관련 기회/리스크와 관련 업종
- ☐ 대외경제정책 관련 기회/리스크와 관련 업종
- ☐ 동반성장 정책 관련 기회/리스크와 관련 업종

<13.5 기획 분야별 기회와 리스크>

분야	정책내용	기회	위험/ 리스크	관련 업종
성장전략	- 혁신경제 추진 - 내수 기반 확대 및 고도화 · 인터넷경제 추진	- 관련산업 수요 확대 - 소비수요 확대, 고도화	- 관련산업 중국 의 추격 * 육성산업 대부분 중복	- 신흥산업 - 전략적 산업 - 고급 소비재 - 서비스업 · “인터넷+” 관련 산업 - 첨단 인프라
신형도시화 · 지역균형 전략	- 신형도시화 · 산업·공간재편+소비기반 확대 - 지역균형 전략 · 권역/지역 특성을 반영한 지역발전 전략	- 관련업종 투자 수요 확대 - 소비 확대, 고도화	-	- 소비재 - 인프라 - 서비스업
에너지절약 · 환경보호	- 에너지 절약 및 환경보호를 유기적으로 통합 - 신산업 육성 계기로 활용	- 에너지절약, 환경 산업 수요 확대	- 규제 강화 관련 기업 진출 여건 악화 - 정책급변	- 에너지 절감 및 신에너지 산업 - 환경설비, 소프트웨어 - 환경 및 에너지 관련 서비스
대외경제	- 대외개방과 국내 산업발전을 연계 - 대외개방과 국내 지역발전을 연계 - 쌍방향 대외교류	- 투자환경 개선 · 특히 서비스업 - 수출여건 개선 - 대중 투자유치 - 제3국 동반진출 여건 개선	- 정책 급변 - 신형의 외자 기업 규제	- 소비재 - 투자진출* - 투자유치* * 제조·서비스 - 전자상거래 - 3국 공동 프로젝트
동반성장	- 빈곤구제, 양질·공평한 교육·의료·위생 공급, 취업·창업 확대, 소득분배 개선, 사회보장 확대 - 산아제한 완화	- 소비 확대 및 고도화 - 관련 분야수요 확대(교육, 의료 등) - 경제사회적 안정성 제고로 진출환경 안정화	-	- 서비스업 : 교육, 의료 - 소비재

* 자료 : 본문 요약