# 중국의 문화산업 발전 전략 추진 배경

권 기 영

quan86@hanmail.net

## 중국공산당 제17기 중앙위원회 제6차 전체회의 결정

中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议: 2011.10.15~18



# 중공 17기6중전회 준비과정

날 짜	내 용	비고		
(2011년) 4월	중앙정치국상무위원회회의, 중앙정치국회의	- 17기6중전회의 성격과 주제, 준비방식 및 책임자 결정		
4월 27일	중공중앙판공청 지방행정부서에 공문 발송	- 총 121부의 의견 접수		
4월 28일	후진타오 준비팀 전체회의 소집	- 문건의 내용, 방향 등에 관한 요구 하달		
	27개의 과제연구팀 조직	- 48개의 성과보고서 접수		
5월 6일~19일	리창춘 등 고위급 인사 현장조사	- 산서성, 광동성, 길림성, 요녕성, 북경시, 강소성, 섬서성 등 7개 성과 13개 지역에 대한 현장조사		
	준비팀은 8개 현장조사팀 조직	- 12개 성에 대한 조사 . 총 51회의 좌담회에 810명의 전문가 참여		
6월 8일	준비팀 초고 제출			
7월 7일	중앙정치국상무위원회회의 소집	- 중앙정치국상무위원회 1차 심의 (후진타오 주재)		
7월 14일	중앙정치국상무위원회회의 소집	- 중앙정치국상무위원회 2차 심의 (후진타오 주재)		
7월 22일	후진타오 중앙정치국회의 소집	- 중앙정치국회의 1차 심의		
8월 1일	중공중앙판공청은 각 지역의 관련 부문에 문건 초고를 발송	- 중복된 의견을 제하고 총 1498개의 의견이 접수. 이를 토대로 준비팀은 309개 부분을 수정		
8월 17일	후진타오 당외인사 의견청취	- 민주당파, 무당파, 전국공상연합회 등 당외 인사들과의 좌담회		
8월 19일	리창춘 문화계 전문가 좌담회 개최	- 문건에 대한 의견 청취		
9월 16일	중앙정치국상무위원회회의 소집	- 중앙정치국상무위원회 3차 심의 (후진타오 주재)		
9월 26일	후진타오 중앙정치국회의 소집	- 문건 초안 최종 결정		
10월 15일	17기6중전회 개최	- 123개의 수정안 제기		
10월 17일	중앙정치국상무위원회회의	- 수정안에 대한 토론 및 수정 결정		
10월 18일	17기6중전회 전체회의	- <결정>통과		

1

문화개혁 발전의 중요성과 긴박성을 충분히 인식하고, 더욱 자각적, 주동적으로 사회주의 문화 대발전, 대번영을 추동해야 한다

2

중국 특색 사회주의 문화발전 방향을 견지하고, 사회주의 문화강국 건설에 노력

3

사회주의 핵심 가치체계 건설을 추진하고, 전당· 전국·각민족 인민이 단결 분투하는 공동 사상도덕 기초를 공고히 한다

- (1) 맑스주의 지도지위 견지
- (2) 중국 특색 사회주의 공동이상을 확고히 한다
- (3) 애국주의를 핵심으로 하는 민족정신과 개혁창신을 핵심으로 하는 시대정신을 선양한다
- (4) 사회주의 능욕관의 수립과 실천

'二为' 방향과 '双百' 방침을 전면적으로 관철하고, 인민에게 더욱 좋고, 더욱 많은 정신양식을 제공한다

- (1) 정확한 창작방향 견지
- (2) 철학사회과학 번영 발전
- (3) 신문여론사업 강화와 개진
- (4) 더 많은 우수 문예작품 추천
- (5) 건강하게 발전하는 인터넷문화
- (6) 문화산품 평가체계와 격려 기제 개선

#### 문화체제개혁 심화와 사회주의 문화 대발전 대번영 추동을 위한 몇 가지 중대한 문제에 관한 결정

3 공익성 문화사업의 대력 발전과 인민의 기본 문화권익 보장

- (1) 공공문화서비스 체계 구축
- (2) 현대 전파체계 발전
- (3) 우수 전통문화 전승체계 건설
- (4) 도농 문화일체화 발전 가속화

6

문화산업 발전 가속화와 문화산업을 국민경제 지주산업으로 추동

- (1) 현대 문화산업체계 구축
- (2) 공유제를 주체로 다종 소유제가 공동발전하는 문화산업 국면 형성
- (3) 문화과기창신 추진
- (4) 문화소비 확대

-

개혁개방을 한층 심화하고, 문화 번영발전에 유리한 체제 기제를 신속히 구축한다

- (1) 국유 문화단위 개혁 심화
- (2) 건전한 현대 문화시장 체계
- (3) 문화관리체제 창신
- (4) 정책보장 기제 개선
- (5) 중화문화 세계 진출 추동
- (6) 해외 우수 문화성과 적극 흡수. 참조

#### 문화체제개혁 심화와 사회주의 문화 대발전 대번영 추동을 위한 몇 가지 중대한 문제에 관한 결정

8

거대한 문화인재대오를 건설하여 사회주의 문화 대발전 대번영을 위해 인재기반 제공

- (1) 고층차 영도인물과 고소질의 문화인재대오 양성
- (2) 기층 문화인재대오 건설 강화
- (3) 직업도덕 건설과 작풍 건설 강화

9

문화사업에 대한 당의 영도를 강화하고, 문화개혁발전의 과학화 수준을 제고한다

- (1) 문화개혁발전 추진의 정치책임을 감당한다
- (2) 문화영역의 영도팀과 당 조직 건설을 강화한다
- (3) 건전한 문화건설 사업기제
- (4) 인민군중 문화창조의 적극성 발휘

국가 비전 : 사회주의 문화강국

<u>국가 전략: 문화산업을 국민경제 지주산업으로 육성</u>

### 중국 문화산업 발전 실행계획

중국문화부 <125시기 문화산업 배가계획> 발표: 2012년 2월 23일

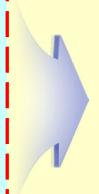


### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 경제적 배경

#### 중진국의 함정

#### 中 경제학자 우징롄(吳敬璉)의 경고

"중국이 중급 소득 국가가 됐으나 기술 진보와 효율성 제고를 통한 새로운 성장 동력을 찾지 못하면 중진국 함정에 빠질 수 있다."



#### ㅇ 중국의 과제

- [1] 자본투입 확대를 통한 성장이 지속 가능한가?
- [2] 고부가가치 산업으로의 전환이 가능한가?
- (3) 고투자 위주 → 소비위주 경제구조의 전환이 가능한가?

#### 중국경제의 성장 기여도

연 도	GDP	자 본	노동	총요소생산성 (TFP)
1978-2007	9.8	6.3	0.9	2.6
1978-1985	9.8	5.1	1.2	3.5
1985-1989	7.9	5.5	2.2	0.2
1990-1997	11.5	6.8	0.4	4.3
1997-2000	8.0	6.5	0.4	1.0
2000-2007	10.4	7.5	0.4	2.5

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 경제적 배경

#### 중국의 해법

- ㅇ 고부가가치산업 구조조정
  - 중국정부는 자국기업의 선진국 진출을 적극적으로 지원함으로써 단순조립에 치우쳐 있는 가치사슬을 R&D·기술, 부품생산, 브랜드·판매 등 고부가가치 부문으로 확장할 수 있도록 독려
  - 태양광 현재 세계 40% 점유, 전기차 세계 5위
  - 기초과학 발달, 중국 해외유학생 비율
  - 세계적 학술지 논문 등재 순위 : 화학 1위, 나노 2위, 물리학 3위, 수학 8위 등 전분야 선도
  - 국가별 RND 투자 : 미국 다음으로 2위
- 중국정부는 2010년 10월 중공중앙 17기5중전회에서 '포용적 성장(Inclusive Growth)'을 핵심으로 하는 12차 5개년 계획을 발표했는데 내수확대, 안정적 경제발전, 소득분배 조정 등을 핵심 내용으로 하고 있다.
- 특히 12차 5개년 계획은 소비촉진을 위해 상업시설, 유통, 금융 인프라 개선 및 정부 보조 확대를 추진하는 정책을 추진함으로써 과거와는 다른 '성장방식의 전환 '을 의미하는 것으로 평가된다.

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 국가 균형발전 과제

#### 중국의 불균형 발전

- 丁學良: <辩论"中国模式">, 2011.
  - 지난 20여 년간 중국의 고속발전을 가능하게 했던 '4대 요소'를 제시하고 핵심 요소로 '상대적으로 약한 계층, 상대적으로 약한 지역, 상대적으로 약한 영역에 대한 지속적인 착취'를 지적
- 삼성경제연구소(SERI)
  - 개혁개방 이래 당샤오핑은 연해지역의 우선 발전을 포함하는 이른바 '先富論'이라는 불균형 발전전략을 채택했으며 이는 東西 간 경제격차를 더욱 심화시켰고, 서부지역의 경제적 낙후는 사회적 불균등뿐만 아니라 인적・물적 자원의 동부지역으로의 유출과 내수시장의 위축을 가져와 중국의 지속적인 경제발전을 저해하고 있다고 지적 〈21세기 중국의 大役事, 서부대개발〉, 삼성경제연구소, 2003.5.26.

#### 【중국 동·중·서부의 대외경제 지표 (2001년)】

지 역	수출액(억 달러)	비중(%)	FDI(억 달러)	비중(%)
동부지역	2,439	91.6	403	87.1
중부지역	131	4.9	40	8.6
서부지역	91	3.4	20	4.3
합 계	2,661	100.0	463	100.0

자료: 중국통계연감, 〈21세기 중국의 大役事, 서부대개발〉, 삼성경제연구소, 2003.

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 국가 균형발전 과제

#### 중국의 지역 문화산업 발전 전략

- (1) 거시적 차원에서 기존의 발달한 동부 지역을 중심으로 중점 문화산업밸트를 구축
  - ○3대 문화산업밸트 구축:以建设文化创意产业中心城市为核心,加快产业整合,形成长江三角洲、珠江三角洲和环渤海地区三大文化产业带。〈国家"十一五"时期文化发展规划纲要〉。2006.
- (2) 지역 특색에 맞는 문화산업원구와 문화산업기지의 구축과 운영을 지원. 지원의 구체적인 내용은 인프라 구축, 토지사용, 세수정책 등의 수단을 동원한다.
- (3) 지역적으로는 차별화된 발전 전략을 추진하되 전체적으로는 상호보완, 상호견인, 공동발전 국면을 형성한다. 〈十二五时期文化产业培增计划〉. 2012.
- (4) 동부지역은 동만게임, 창의설계, 인터넷문화, 디지털문화서비스 등 과학기술형 문화산업을 육성하고, 중서부 지역은 지역의 풍부한 문화자원을 기반으로 공연, 문화관광, 예술품, 공예, 전시, 축제 등을 중점적으로 발전시켜 특성화, 차별화, 집적화를 추진한다.
- (5) 대도시와 중소도시, 그리고 농촌을 구분하여 문화산업의 기능과 분야를 차별화한다.
  - 대형도시는 기술, 인재, 자금의 우세를 이용하여 신흥문화산업 업종을 신속히 발전시키고 국제적 영향력이 있는 문화창의중심도시와 도시군을 형성한다
  - 중소도시는 문화소비 인프라를 개선하고, 특색있는 문화자원을 활용하여 산업발전을 촉발시킨다
  - 농촌지역은 수공예품, 민간공연, 향촌문화관광 등을 발전시켜 농촌취업을 확대하고 농민수입을 증대한다.

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 소프트파워 전략

#### 중국의 문화안보

- ㅇ 2003년 8월 12일 후진타오는 중공중앙정치국 제7차 집체학습에서 처음으로 '국가문화안보'를 제기
  - 〈胡锦涛总书记在中共中央政治局第七次集体学习时的讲话〉, 2003.8.12.
- 2004년 9월 중공중앙 16기 4중전회
  - 국가 4대 안보전략 확정 : 정치안보, 경제안보, 정보안보, 문화안보
  - 〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉, 2004.9.19.
- ※ 문화안보에 대한 중국정부의 관점 : 국가 주권의 각도에서 접근
- ㅇ 국가 문화주권의 신성불가침
- ㅇ 국가의 문화입법권, 문화관리권, 문화제도와 의식형태 선택권, 문화전파와 문화교류의 독립자주권 등
- ㅇ 국가안보에서 국가 문화안전(문화안보)의 특수한 역할
- ※ 국가 문화안전의 핵심은 국가 문화주권과 국가 문화생태평형. 이것이 바로 국가의 합법성과 합리적 존재를 규정하는 모든 문화의 기초이자 근거임.
- ※ 오늘날 문화산업은 이미 국가의 특수한 문화주권 형태가 되었으며, 국가 문화주권과 문화안보를 보호하는 전략적 요구이자 선택이 되었다.

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 소프트파워 전략

#### 중국 문화산업 走出去 전략

- 전략의 제출: 2000년 중공 15기 5중전회 <中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议>
  - 국내외 양종 자원과 양종 시장을 이용하여 새로운 돌파구 모색 전략
- ㅇ 2003년 12월 5일 후진타오 '전국 선전사상 공작회의'
  - 대외 문화산업을 발전시켜 적극적으로 국제 문화경쟁에 참여할 것
- ㅇ 2003년 12월 6일 리창춘
  - 중국 문화산품의 수출을 지원, 독려하여 대외 문화교류의 문화브랜드를 형성하고 중국 문화산품의 국제 문화시장 점유율을 확대할 것
- ㅇ 2004년 국무원 신문판공실과 신문출판총서 : 중국 도서 대외 보급 계획 발기
  - 목적 : 도서출판을 통해 각국의 독자에게 중국에 대한 이해와 인식을 바르게 하고, 중국 출판기업의 走出去를 통하여 중화 우수문화를 전파하며, 중국 문화 소프트파워를 제고시키고자 함
- 2005년 4월, 문화부, 재정부: 중국 음상제품 走出去를 위한 전문 기금 설립
- 2006년 9월, 〈国家"十一五"时期文化发展规划纲要〉 **발표** 
  - 중국 문화산품, 문화서비스, 문화기업의 '走出去'에 대한 지원을 명확히 함
- 2007년 상무부, 외교부, 문화부, 광전총국, 신문출판총서 등 6개 부서 연합〈文化产品和服务出口指导目录〉
  - 27종류 문화산품과 서비스의 국제시장 진출 지원
  - 국가 문화수출 중점 기업 표준 확정

### 중국 문화산업 발전 전략 수립 배경 : 소프트파워 전략

#### 중국 문화산업 走出去 전략

- 2007년 4월 27일, 문화부〈关于奖励优秀出口文化企业, 文化产品和服务项目的通知〉
  - 9개 우수 수출 문화기업 선정, 18개 우수 문화산품과 서비스 항목 선정
- ㅇ 2007년 말, 상무부, 문화부 등은 142개 문화기업과 118개 문화항목에 중점 지원할 것을 표명
- ㅇ 2008년, 중국-ASEAN 문화산업 포럼에서 〈中国-东盟文化产业互动计划〉에 사인
- 2009년 3월, 문화부와 중국수출입은행간〈关于支持培育文化出口重点企业,重点项目的合作协议〉사인
  - 중국수출입은행은 향후 5년간 문화기업에 RMB 200억 이상의 외환신용대출자금 제공
- 2009년 제5회 심천문화산업박람회에서 상무부 보고: 〈我国文化产品及服务进出口状况年度报告 [ 2009 ] >
  - 2008년 문화산품 수출총액 158.4억달러 (22.6% 성장), 수입은 하락 : 최대 수출국은 미국
- ㅇ 2009년 국무원이 발표한 〈문화산업진흥계획〉은 '문화상품과 서비스 수출'을 5대 목표의 하나로 설정

#### ※ 공자학원 (Confucius Institute)

- ㅇ 문화 해외진출(走出去)의 전형적 대표
- ㅇ 2004년 11월 21일, 세계 최초의 공자학원이 한국 서울에서 현판식
- ㅇ 2010년 10월 현재 세계 96개국과 지역에 322개의 공자학원과 369개의 공자학당 건립

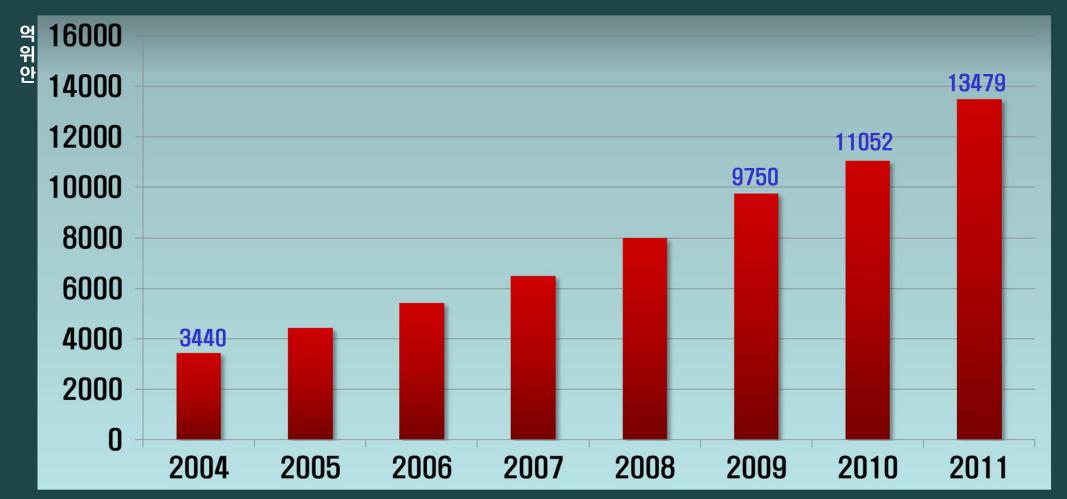
#### ※ TV공자학원

- 2008년 12월 17일, 중국황하TV에서 TV공자학원 시험 방송(태원시)
- ㅇ 2008년 12월 18일 미국에 방송 시작: 미국 SCOLA위성교육TV망을 통해 24시간 방송



### 중국 문화산업 발전 현황

#### 중국 문화산업 증가치



자료: 국가통계국

※ 2004년~2010년 연평균 성장률 23.6%

### 중국 문화산업 정책 분석틀

국가 발전전략의 변화

동아시아 발전모델

문화산업 정책의 문제점

중국 문화산업정책 형성 중국 문화산업정책 특징 중국 문화산업정책 과제

문화정책 및 제도 전략산업정책 정책기능, 정책대상 정책수단, 정책방향 지속가능한 발전 문화산업생태계, 거버년스