

# 라오스 인적자원(HRD) ODA 지원현황과 한국의 시사점

대외경제정책연구원

2012. 9.18

Souphanouvong Univ.

이요한

# 연구의 목적과 내용

## 연구의 목적

- 한국의 대라오스 원조 규모확대(라오스 기준 4위, 한국 기준 9위)
- 한국의 대라오스 HRD 원조에 대한 평가와 지원전략 수립

## 연구의 내용

- 라오스 HRD 여건 및 정부 정책 분석
- 대라오스 최대 ODA 사업 기관(세계은행, 아시아개발은행), 개별국가(일본, 호주)의 HRD 분야에 대한 지원전략과 실행방안 분석
- 한국의 HRD ODA사업에 대한 평가와 전략수립

# 라오스 HRD 환경

## 라오스의 사회경제적 변화

- 2005년 이후 안정적 경제성장(연간 7% 성장률 유지)
- 1인당 GDP 2005년 460\$에서 2011년 1,100달러(추정)로 증가
- 빈곤율은 2000년 33.5%에서 2010년 26%로 감소
- *UN이 지정한 세계최빈국*

# 인적자원개발 현황

- 라오스의 인간개발지수(HDI: Human Development Index) : 0.524(187개국 중 138위)
- 산업별 고용비중 추이

산업부문	2005년	2010년	2015년(목표)
농림업	78.5%	75.1%	70.0%
제조업	4.8%	5.5%	7.0%
서비스업	16.7%	19.5%	23.0%

- 농업 부문에 과도한 유희 인력 존재



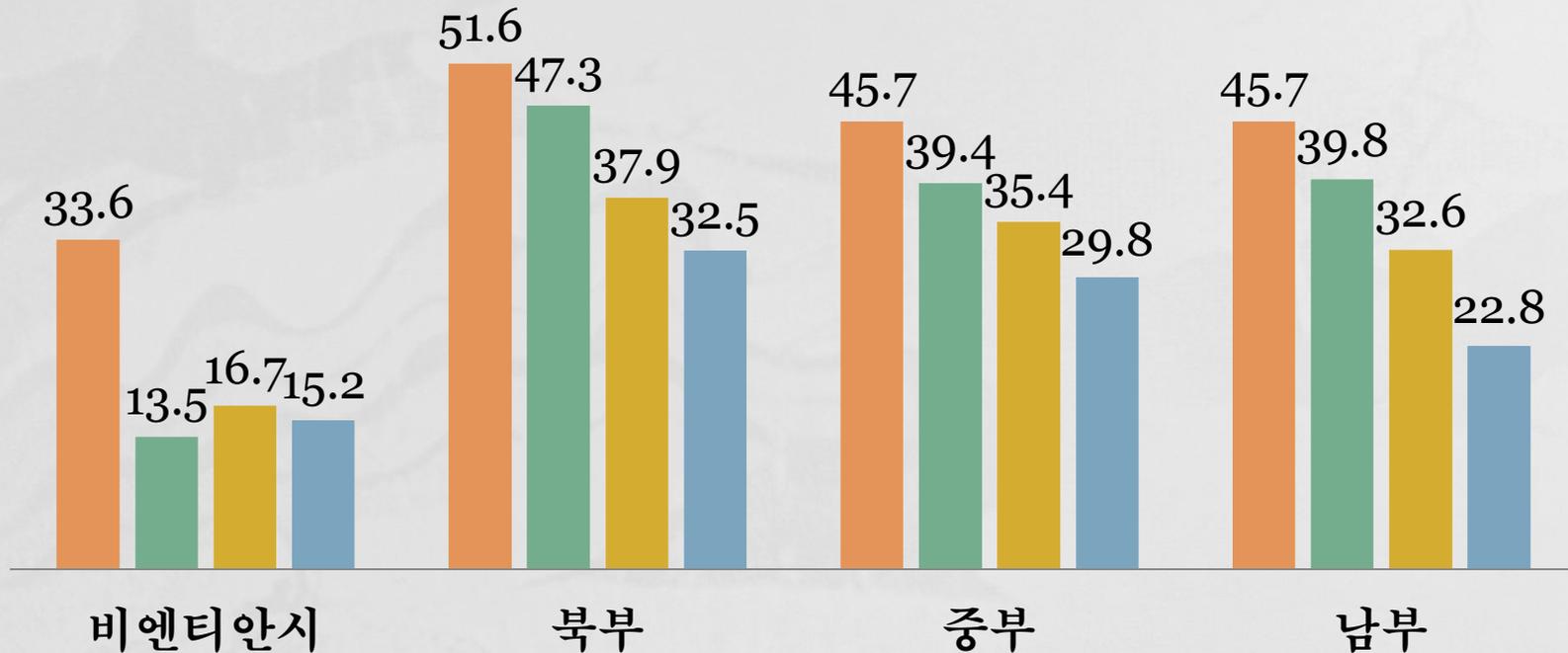
# 지역·민족·성별간 불균형

라오스는 다민족 국가 - 49개의 소수민족이 공존

- 라오룸이 지배종족으로 정치,경제 주도
- 라오쑹은 인도차이나 전쟁시 미국 협력
- 라오텡은 전통적으로 하층민 형성
- 라오쑹과 라오텡은 사회적으로 소외되어 빈곤과 저개발 상황

# 라오스 지역별 빈곤률 현황

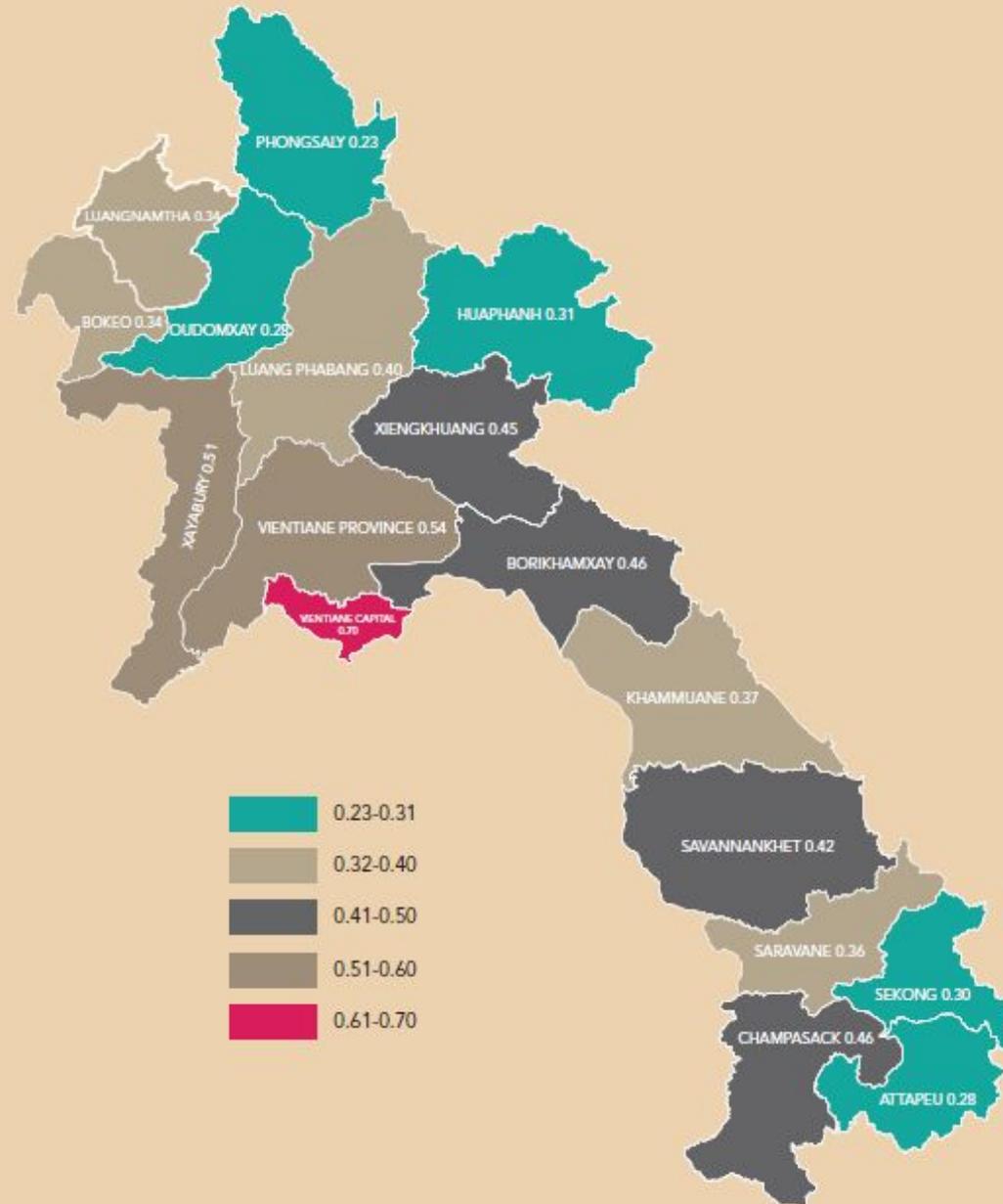
■ 1992/1993   
 ■ 1997/1998   
 ■ 2002/2003   
 ■ 2007/2008



비엔티안시는 15.2%(2008년)의 빈곤율을 나타낸 것에 비해 북부는 32.5%(2008년)의 빈곤율을 나타내 2배 이상의 격차

## 지역별 HDI 현황

- 수도권과 지방간의 격차가 큼



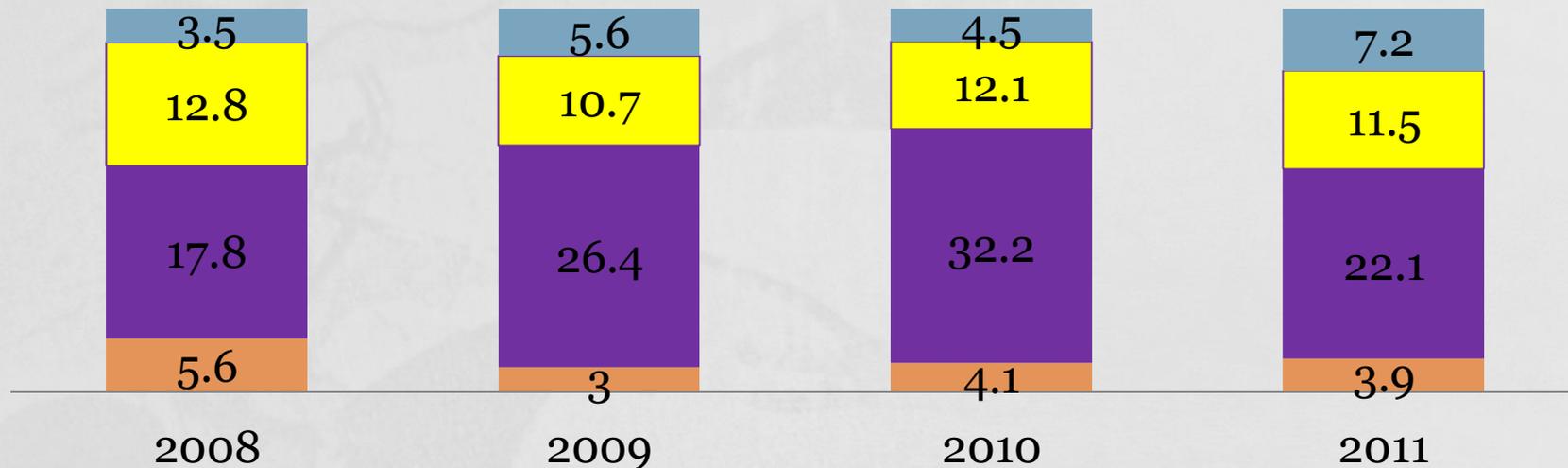
# 라오스 지역 거버넌스

## ○ 라오스의 ODA 관련 지표(2010년 기준)

총원조액 (백만달러)	무상원조 (백만달러)	유상원조 (백만 달러)	1인당 수혜액 (달러)	ODA/ 정부지출(%)
419	281	110	69	52.8

## ○ 라오스 분야별 재정지출 비율(상위 4개 분야)

■ 농업 ■ 인프라 ■ 교육 ■ 보건



# 라오스 정치·경제·사회·문화적 환경(요약)

	강 점	약 점
정치적 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪정치적 안정</li> <li>▪대외적 불안 요소 부재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪소수의 권력 독점</li> <li>▪부정부패에 대한 견제 부재</li> </ul>
경제적 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪안정적 성장과 개혁개방 지속</li> <li>▪광물·수자원 수출 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪제조업과 산업 인프라 부족</li> <li>▪과도한 자원의존형 산업구조</li> </ul>
사회·문화적 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪수용적 문화</li> <li>▪평화지향적</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪잠재적 실업증가 우려</li> <li>▪다민족의 융합 부족</li> </ul>
대외적 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪라오스에 대한 국제적 관심 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪해외원조에 대한 과도한 의존</li> </ul>

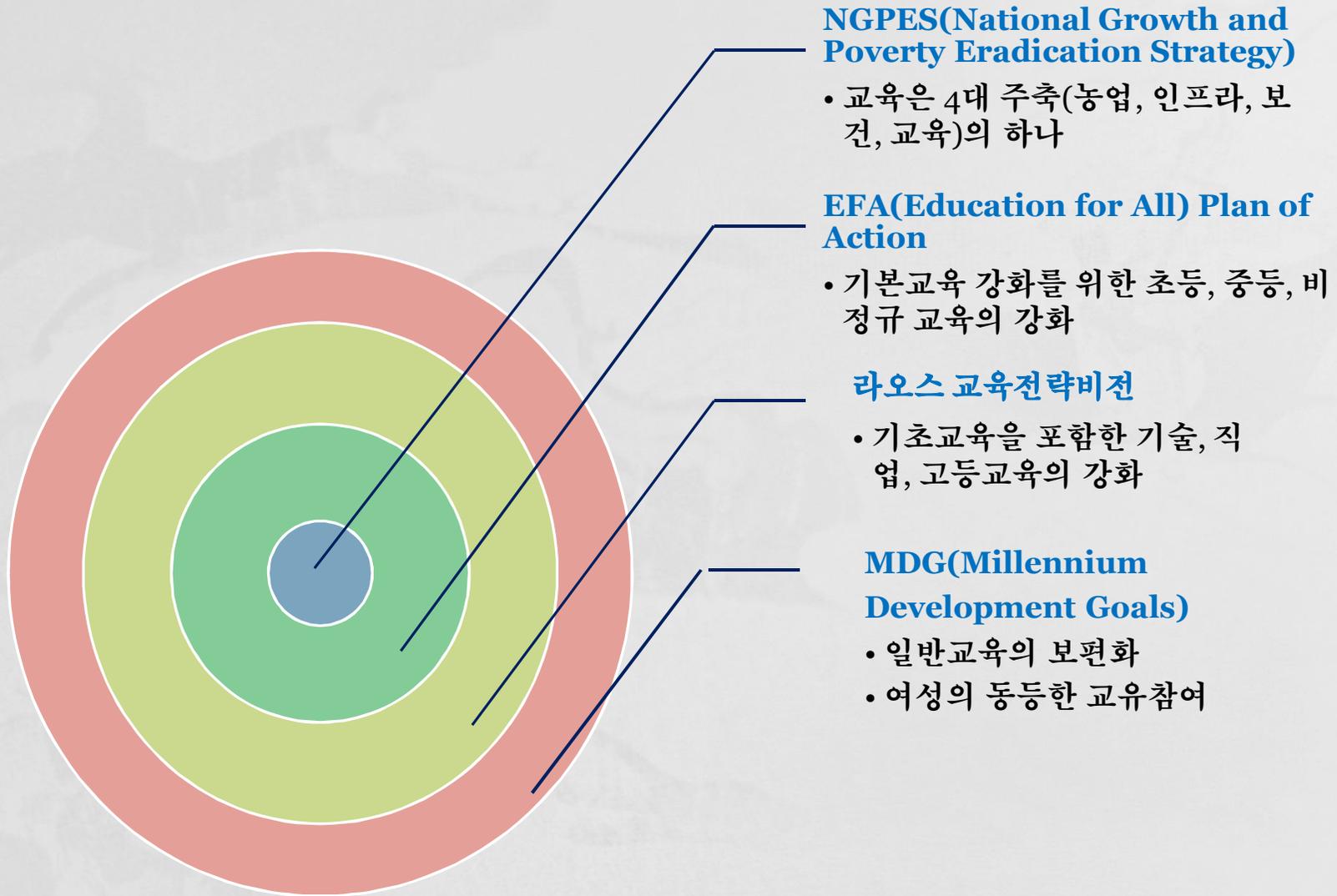
# 라오스의 국가 HRD 정책

2020년까지 최빈국 탈피

2015년까지 MDGs 목표 달성

- 제 7차 국가 사회경제개발계획
- 라오스 교육체육부 HRD 목표

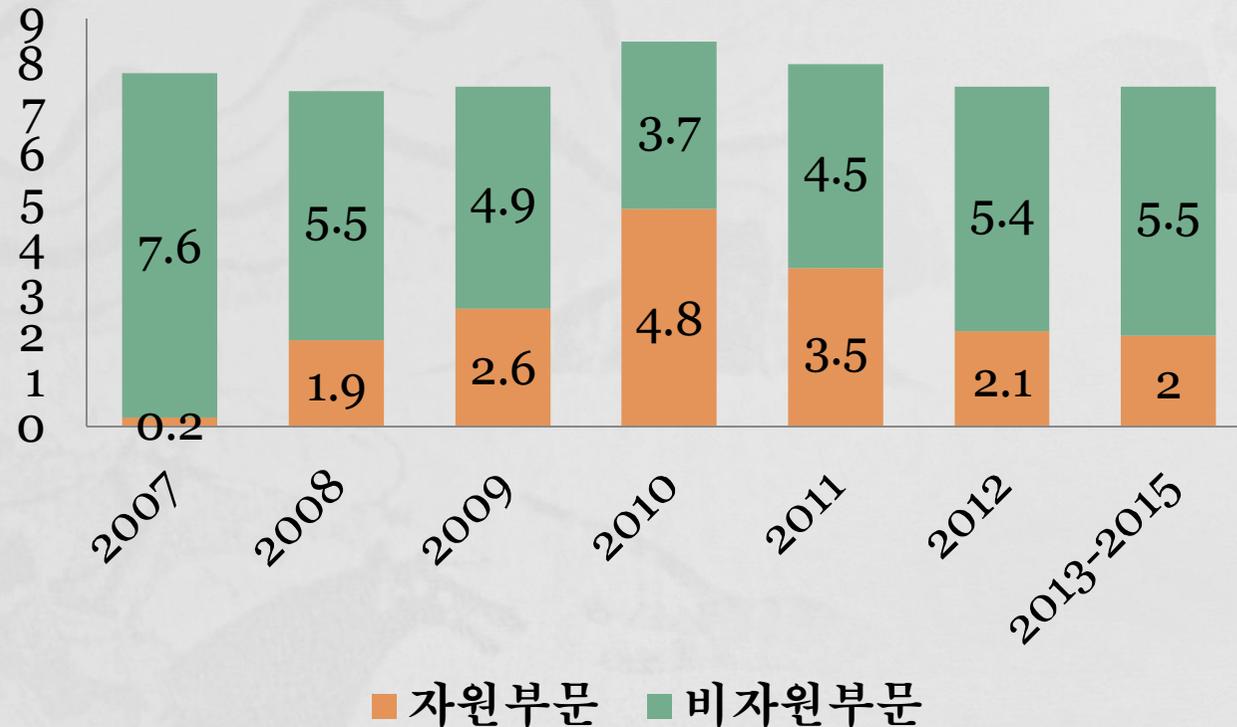
# 라오스 교육체육부 목표



# 국제기구 HRD ODA 현황

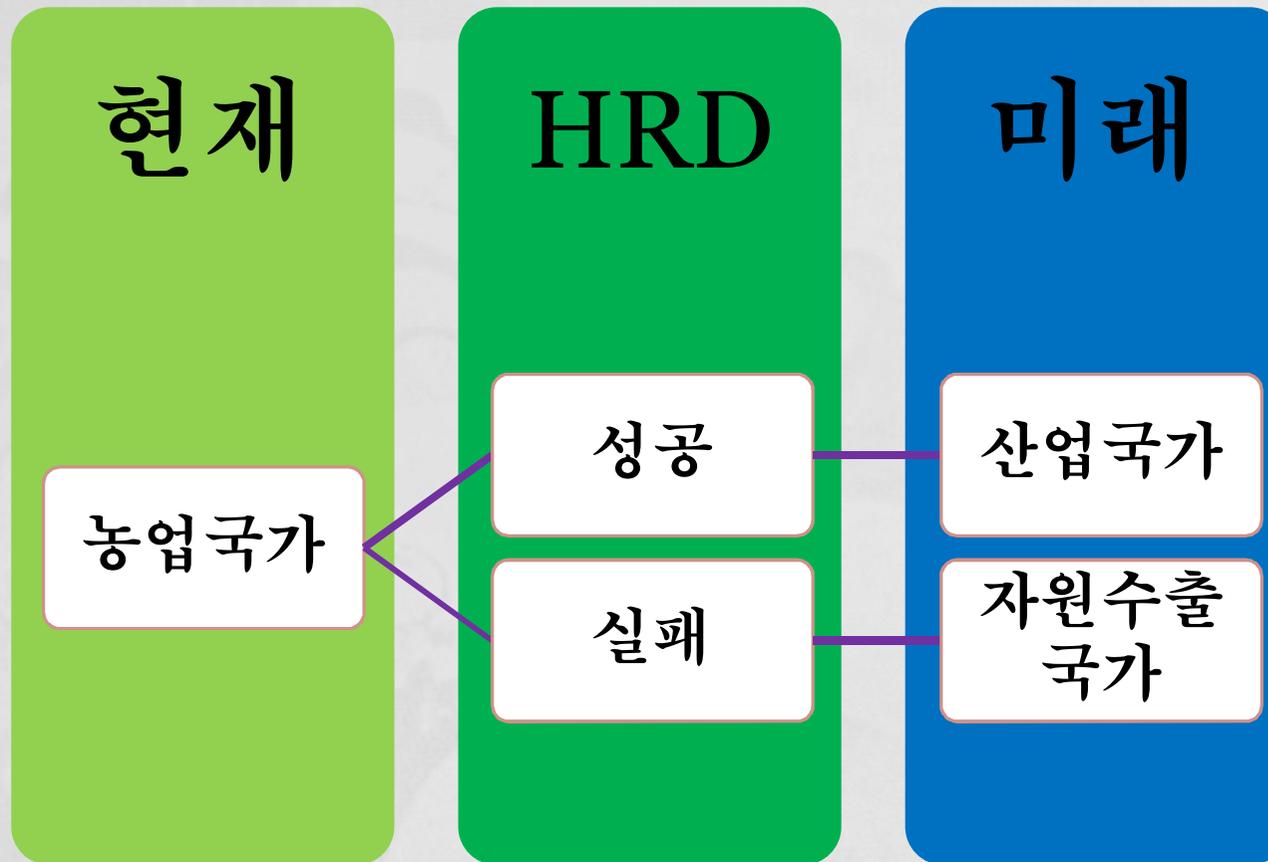
## ○ 세계은행

- 라오스의 성장이 자원부문에 의존하는 것을 우려 - 비자원부문의 성장을 위한 HRD 사업의 필요성 강조
- 라오스 부분별 성장기여율



# 세계은행의 HRD 관점

- 라오스 경제구조의 전환의 핵심



# 세계은행의 라오스 HRD 사업

**프로젝트명: Expanded access to and improved quality of primary education in target, disadvantaged districts**

## 2015년 라오스 HRD 목표

- 교육의 양과 질을 지속적으로 증가시켜나가고, 국가교육체계의 개혁 지속
- 초등학교 재학율을 98%까지 향상
- 빈곤지역 아동, 여성, 소수민족, 장애인들을 위해 격오지(remote area)에 대한 교육의 기회를 창출

1. 56개군 지역군의 초등학교 졸업률 향상: 52%(2008년) -> 64%(2013년)
2. 동일지역 초등학생 재학생 수의 증가: 314,004명(2008년) -> 353,000명(2013년)
3. 여학생 비율을 전체의 47%로 향상

1. 56개 지역에서 신규 교실 건축
  - 2012년까지 275개
  - 2013년까지 193개
  - 2014년까지 156개
  - 2015년까지 총 2,742개 신설
2. 학습평가 자료 완료(2012년까지)

# 아시아개발은행의 HRD 사업

ADB의 CPS(Country Partnership Strategy 2012-2016)에서 4가지 핵심분야 중 최우선 순위분야를 **교육**으로 언급

교육

농업  
및  
천연자원

상수도  
및  
지역  
인프라

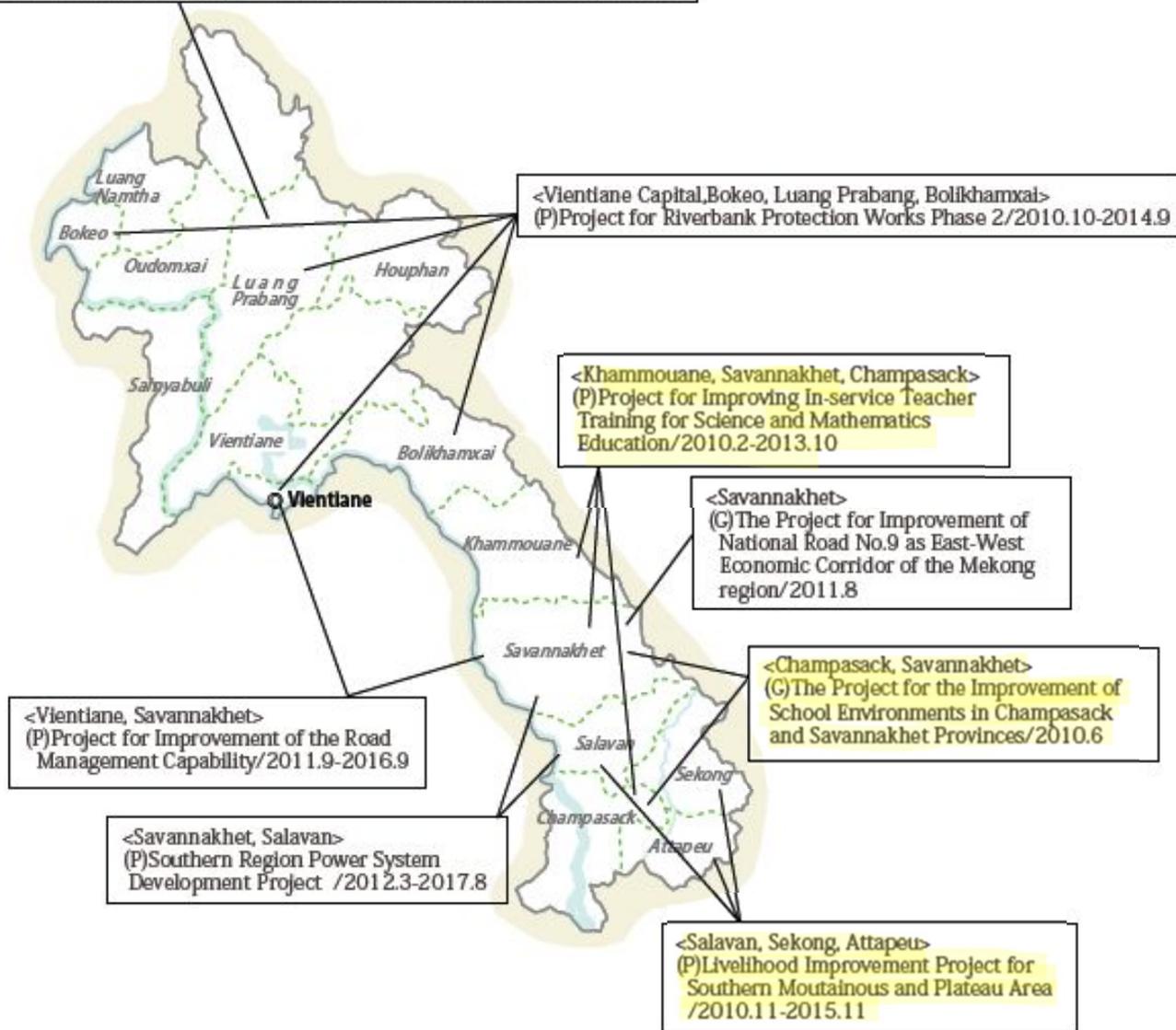
에너지

# ADB의 대라오스 교육전략(2020)

ADB 참여 분야	ADB 기여 및 성과지표	예산
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪고등 교육의 강화</li> <li>▪기술 및 직업훈련의 강화</li> <li>▪중앙 및 지방 정부개혁을 위한 지원</li> <li>▪훈련 및 개발</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 중학교 재학률은 현재 62%에서 75%로 향상, 고등학교 재학률은 34%에서 40%로 향상</li> <li>2. 직업 교육 및 고등 교육의 여학생 비율을 현재 40%에서 50%로 증가</li> <li>3. 새로운 12학년 체제를 위한 개정 커리큘럼을 2016/2017 학사 년도까지 완성</li> <li>4. 노동시장에 적합한 직업 및 고등교육 종합기본계획 수립</li> <li>5. 교육 지출에 대한 정부재정비율이 18%까지 향상</li> </ol>	<p>104 US million \$ (CPS 재정의 9.7%)</p>

# 일본의 대라오스 HRD 사업

<Luang Prabang>  
(P)Participatory Land and Forest Management Project for Reducing Deforestation/2009.8-2014.8



# 일본의 HRD 지원 현황

## ○ 참파삭 및 사반나켓 교육 인프라 지원 현황

주	분야	학교	교실	교무실	창고	과학실	화장실
참파삭	초등학교	35	169	31	34	-	30
	중학교	15	83	34	14	1	12
사반나켓	초등학교	26	92	26	26	-	17
	중학교	15	60	14	14	1	8
합계		91	404	88	88	2	67

## ○ 라오스 고등교육 프로그램

- 일본 유학장학생 지원
- 라오스 국립대 라오스-일본 HRD 센터 운영

# 호주의 대라오스 HRD 사업

- 호주의 대라오스 중장기전략보고서(2009-2015)에서 HRD를 제 1순위로 명시
- 호주의 대 라오스 교육협력사업

기간(연도)	사업명	규모 (만 호주달러)
1997-2012	라오스 국립대 장학생 선발	85
1999-2007	라오스·호주 기초교육협력	820
2006-2010	라오스 기초교육 확대	1,100
2008-2012	교육 개선 사업	2,175

# 호주의 대라오스 교육사업의 세부 목표

빈곤지역의 기초교육 향상을 통한 접근성의 강화

라오스 교육전략, 조화, 분배의 향상을 통한 대내외 교육재원의 효과적 운영과 활용

## 2015년까지 지원 계획

- 56개 빈곤지역군(district)의 초등교육시설의 최소요건 구비
- 초등학교 교사 수의 증가
- 마을별 교육개발회의 효과적 운영

# 주요 공여기관의 HRD ODA 사업의 교훈/시사점

## 세계은행/아시아개발은행

- HRD 사업의 연속성과 연계성 강조
- 특정지역의 세부적 목표 및 구체적 평가방법 제시
- HRD 분야 내 역할 제한 - 다른 공여국과의 분업(파트너십) 강조

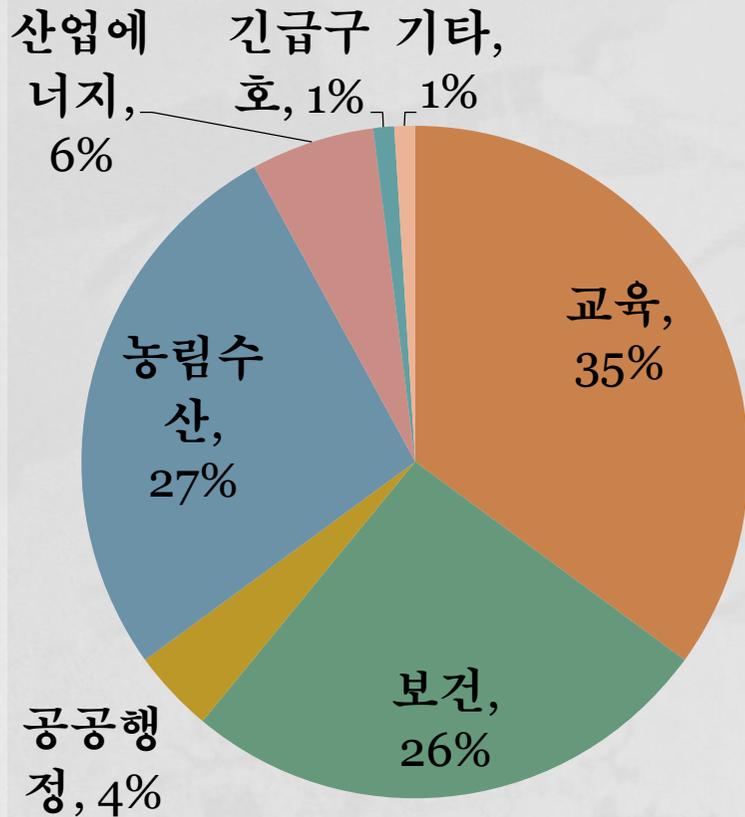
## 일본

- 전략적 지역설정(남부 빈곤 3개주, 초등교육분야)
- 고등교육분야 HRD를 위한 상설기구 설립 및 지원
- 교육 담당자 파견으로 HRD 사업 전담 관리

## 호주

- 전략적 지역설정(북부 소수민족 초등교육 분야)
- HRD 사업 중장기 전략수립과 평가·점검을 위한 연례보고서 작성
- 고등교육 HRD 분야에 대한 지원

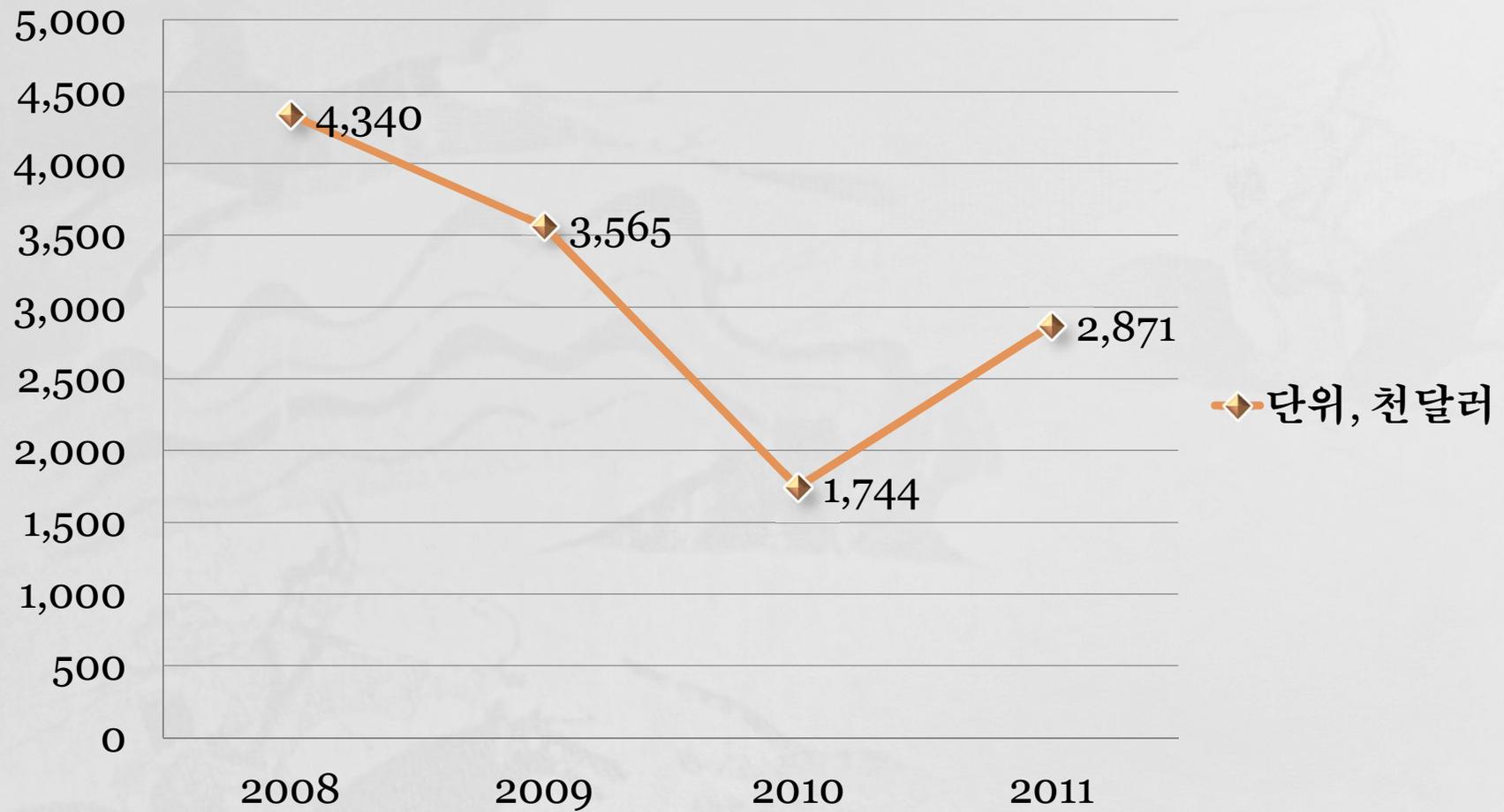
# 한국의 대라오스 분야별 ODA 비중



# HRD 분야 주요 사업

사업	연도(기간)	규모 (백만달러)
직업훈련 학교 설립	2004~2005	95
소수민족 학교 설립	2007~2009	250
중등교과서 보급	2008~2010	300

# 대라오스 교육부문 무상 지원 추이



# 한국 HRD ODA 한계

## 중점지원분야 부재

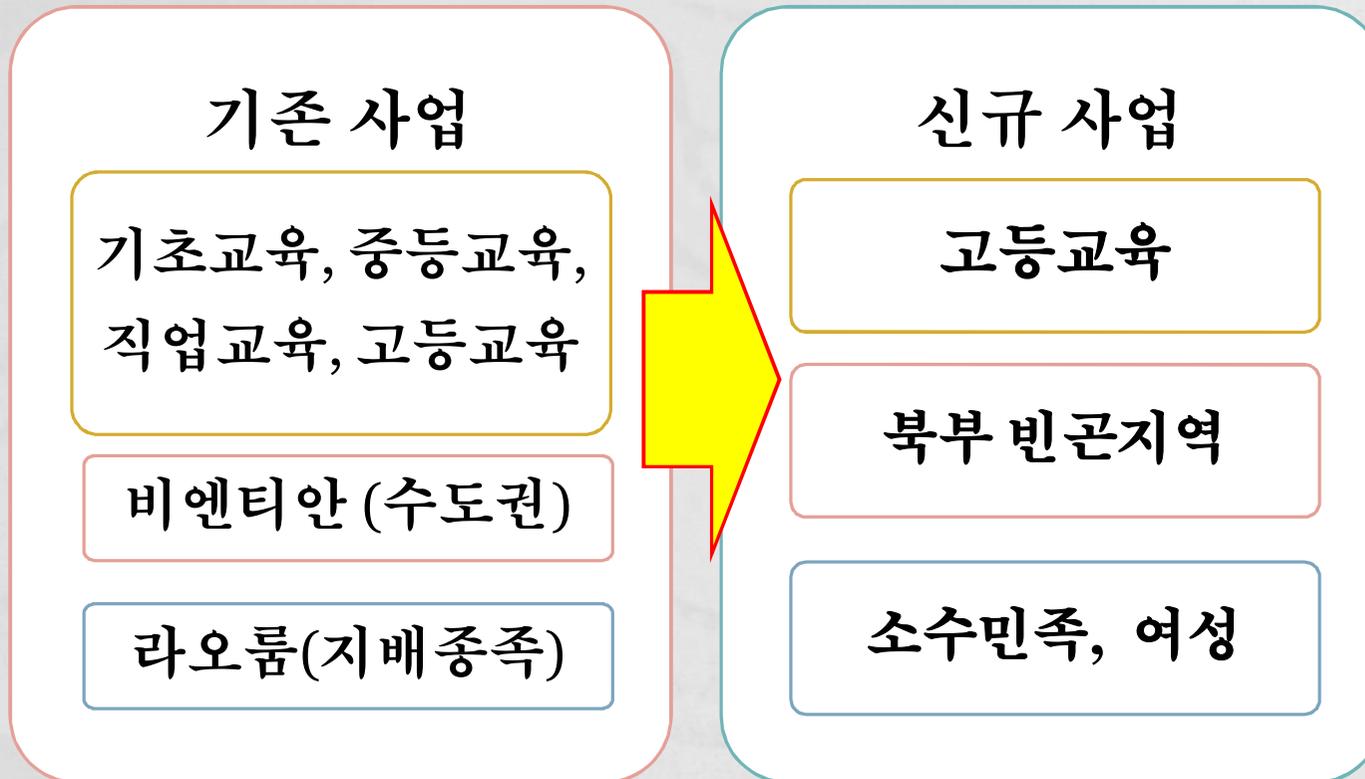
- 유무상사업 분야가 모두 다름 (초등, 고등학교, 직업  
기능학교, 대학교)
- 현지 수요에 대한 연구와 전략 부족

## 사업간 연계성 부족

- 하드웨어와 소프트웨어 지원간의 분절
- 장기프로젝트가 없어 단기사업으로 종료
- 다른 국가나 기관과의 파트너십 부재

# 한국의 대 라오스 HRD ODA 전략

## HRD 집중지원 및 분야 설정



# 한국의 HRD ODA 실행방안

## HRD 전문가(HRD advisor) 파견

### HRD advisor 역할

정책(Policy)	연구(R & D)	협업(Partnership)
<ul style="list-style-type: none"><li>• 정기적 HRD 전략보고서 작성 - 중기보고서(3년), 연례보고서(1년)</li><li>• 사업평가표 작성 및 평가</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 라오스 교육환경 분석 및 지원 수요 개발</li><li>• 한국 HRD 사업 우선순위 설정</li><li>• 한국 HRD ODA 사업 비교 우위분야 개발</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 라오스 관련 부처(교육체육부, 투자기획부)와 정책 협조</li><li>• 관련 국제기구 및 선진국과의 정보 공유, 사업의 분업</li><li>• 한국 관련기관과의 HRD 사업 협의 및 조율</li></ul>

# 한국-라오스 HRD 상설기구(HRD 센터) 창설

Policy level

**한국-라오스 교육위원회**  
 라오스 교육부, 투자기획부  
 한국 대사관, KOICA

정책 결정  
예산 지원

프로그램  
실행 보고

**유상 ODA**  
 • 센터 건립  
 • 기자재 보급

**무상 ODA**  
 • 인력 파견  
 • 교재 지원

**한국-라오스 HRD 센터**  
 (Korea-Lao Human Resource Development Center)

**한국정부 프로그램**  
 • 국립국제교육원  
 • KOICA 공무원연수  
 • 국제교류재단  
 • 한국학중앙연구원

**민간기관 프로그램**  
 • 대학 교환학생  
 • 외국인유학생  
 • 장단기 자원봉사

Operation level

**Ethnic & Female Section**

**ICT Section**

**Korean Studies Section**

Technical level

교사양성 및 연수

IT 교육

한국어/문화 습득

한국고등교육재단  
NGO

KOICA  
한국정보화진흥원

KOICA  
국제교류재단  
한국학중앙연구원

# 기타 제안사항

## 목표의 세부화

- 전략지역(target area)을 군단위, 마을 단위 등으로 설정
- 재학율, 문해율, 남녀학생비율, 교사/학생비율도 목표를 수치로 제시

## 라오스 우수인력에 대한 현지 장학금 지원

- 소수민족, 여성 우대, 빈곤지역 교사지원자 우대
- 현지 장학금이 한국유학장학생보다 적은 예산으로 더 많은 대상에게 혜택

감사합니다