

沿海经济带为辽宁与韩国的合作开拓了更大的发展空间

辽宁省是环渤海最富有生机的经济发展地区之一，资源丰富，工业基础雄厚，水、陆、空交通条件便利，在东北亚区域合作中具有重要地位，而辽宁沿海经济带是东北地区最具发展潜力的优势区域。辽宁与韩国隔海相望，人文相亲，友谊源远流长。从经济上看，同属东北亚经济圈，韩国是距离辽宁最近的经济发达国家，经济互补性强，合作潜力大。辽宁沿海经济带开发上升为国家战略以后，为辽宁与韩国的合作开拓了更大的发展空间，有利于双方在资金、技术、资源、加工等领域的有效合作和对接，深化与经贸、金融等各领域的联系。

一、辽宁沿海经济带的战略地位及发展目标

1. 辽宁沿海经济带的基本情况

辽宁沿海经济带毗邻渤海和黄海，包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛 6 个沿海城市所辖行政区域，陆域面积 5.65 万平方公里，海岸线长 2920 公里，海域面积约 6.8 万平方公里，总人口 1770 万人（2009 年末）。

2009 年，辽宁沿海经济带六市 GDP 占辽宁的 58.3%，实现地方财政一般预算收入占辽宁的 46.9%，全社会固定资产投资占辽宁的 58%。大连在沿海经济带中占有龙头地位，其 GDP 占到区域总量的 56.2%，营口、锦州、盘锦、丹东、葫芦岛分别占 10.5%、10.1%、8.7%、8.3%、6.2%。

2. 沿海经济带开发的战略意义

2009 年 7 月 1 日,《辽宁沿海经济带发展规划》获得国务院批准,辽宁沿海经济带作为整体开发区域被纳入国家战略。上升为国家战略的政府意图体现在以下三个方面:

一是有利于完善中国沿海经济布局。通过辽宁沿海经济带开发,培育和形成新的经济增长极,提升北方沿海地区发展水平,促进东北地区与环渤海地区相互融合,形成全国沿海地区良性互动、共同发展的新局面。

二是有利于实施国家区域发展总体战略。通过辽宁沿海经济带开发,强化服务和带动功能,进一步增强辽宁省和东北地区的总体经济实力,促进东北老工业基地振兴,推动形成全国区域协调发展的良好格局。

三是更好地参与东北亚区域经济合作。通过辽宁沿海经济带开发,提升辽宁乃至整个东北地区对外开放水平,进一步增强综合实力和国际竞争力,为加强与东北亚各国的经济技术合作、深化中日韩战略合作伙伴关系和加快东北亚区域经济一体化进程创造条件。

3. 沿海经济带开发的空间布局、产业定位和发展目标

辽宁沿海经济带开发的总体框架在空间布局上体现为“一核、一轴、两翼”。“一核”是指进一步提升大连核心地位;“一轴”是指强化“大连—营口—盘锦”主轴;“两翼”是指壮大渤海翼(盘锦—锦州—葫芦岛渤海沿岸)和黄海翼(大连—丹东黄海

沿岸及主要岛屿)。发展的主要思路是提升核心，强化主轴和壮大两翼（详见背景材料附件 1）。

在产业定位上，主导产业为先进装备制造业、原材料工业、电子生物等高新技术产业、现代服务业和现代农业（详见背景材料附件 2）。七个重点区域的产业定位为：

——大连长兴岛临港工业区重点发展船舶制造、精密仪器仪表等产业，并逐步建成大连东北亚国际航运中心组合港区。

——营口沿海产业基地重点发展冶金矿山重型装备、精品钢材、5 万吨级以下船舶制造，形成大型临港生态产业区。

——盘锦临海装备制造业园区重点发展石油勘探装备、船舶制造等产业，打造海洋装备制造业生产基地。

——辽西锦州湾经济区（锦州西海工业区、葫芦岛北港工业区）重点发展石油化工、大型专用船舶及配套产品、IT 等高新技术产业。

——丹东产业园区重点发展汽车及零部件、造纸及造纸机械制造、现代物流业。

——大连花园口工业园区重点发展以农副产品深加工为主的产业集群。

发展目标是：立足辽宁，依托环渤海，服务东北，面向东北亚，建设成为东北地区对外开放的重要平台、东北亚重要的国际航运中心、具有国际竞争力的临港产业带、生态环境优美和人民生活富足的宜居区，形成我国沿海地区新的经济

增长极。

二、辽宁沿海经济带开发开放的最新进展和特点

1、辽宁沿海经济带呈现了迅猛发展的势头

辽宁沿海经济带开发上升为国家战略后，对辽宁产生了巨大的影响和爆发力，六市重新明确了自己的发展定位，着力推进园区建设和临港产业发展，加大基础设施建设和招商引资力度。沿海经济带整体实力进一步增强，正成为新一轮产业转移的重要承载地和东北经济增长的新载体，大开发大开放的格局初步形成。

2、大项目投资呈现了良好的发展势头

辽宁沿海经济带全力推进招商引资，承接产业转移，正在成为国内外瞩目的投资热点区域。在投资领域中，装备制造业占主导地位，包括机械制造、船舶制造、精密仪器仪表、汽车及零部件等，其它产业包括新材料、石化、农产品加工等。

一大批重点产业项目正加紧向临港布局，新加坡万邦集团、台湾富士康集团、韩国 STX 集团、澳大利亚阿斯创公司等一批国内外大公司大企业相继入驻。大项目投资势头良好，产业基地的发展特点突出，充分展示出沿海经济带对大项目的集聚效应。大项目的投资带动了相关配套产业的发展，推进了产业集群。

3、辽宁沿海经济带与东北腹地经济互动有了进一步发展

辽宁沿海经济带在东北地区开发开放中担当着重要的区域引擎功能。目前沿海与腹地在产业布局上有了更多的融合，沿海和腹地的产业互动正为东北经济的持续健康发展注入新的动力。

一是东北腹地经济区域内的部分产业已经开始向辽宁沿海迁移，主要体现为大企业部分生产环节和新建项目的临海布局。并通过项目和产品生产环节的异地网络联系，加速了沿海与腹地间的资源和产品的双向流动。

二是建立海铁联运体系，在港口与腹地之间形成高效物流服务。大连港、营口港已经陆续开通通往东北腹地沈阳、长春、哈尔滨、延吉等地的海铁联运集装箱班列，形成覆盖东北经济发达区域和内蒙古东部地区的海铁联运服务网络。

三是建设内陆干港，提高沿海港口对腹地经济发展的带动力。已经在东北腹地的沈阳、长春、哈尔滨、通辽等城市建立了“干港”，通过陆港与海港整体联运，实现了辽宁沿海海港功能向东北腹地的有效延伸。

四是致力扩大大窑湾保税港区政策功能优势的辐射范围。大连大窑湾保税港区作为推进东北地区经济合作的重要平台，开始显现出对东北地区的辐射功能。

三、辽宁沿海经济带与韩国经济合作优势

东北亚是当今世界最具活力的地区，而辽宁在东北亚地区经济分工协作中处于重要地位，是中国东北地区唯一的沿海省份，在黄渤海沿岸有着丰富的港口和岸线资源，具有承接国际产业转移、大力发展沿海经济和临港工业的得天独厚的有利条件。辽宁具有明显的区位优势、政策优势、基础设施优势、原材料供应优势，土地价格低、人才资源丰富，拥有辐射到东北三省近一亿人

口的广阔市场。自 1992 年中韩两国正式建交以来，辽宁与韩国经贸合作迅速发展。2010 年前 8 个月，辽宁对韩国出口 27.2 亿美元，仅低于日本和美国，排在第三位，比上年同期增长 39.37%；从韩国进口 20.1 亿美元，仅低于日本，排在第二位，比上年同期增长 18.78%。2008 年韩国在辽宁的直接投资额达到 16.2 亿美元，是辽宁重要的投资来源地。辽宁沿海经济带与韩国的合作具有更好的优势：

一是区位优势。辽宁沿海经济带位于东北地区的前沿、环渤海地区的中心和东北亚经济圈的关键地带。毗邻黄海和渤海，与韩国隔江相望。

二是政策优势。辽宁沿海经济带处于老工业基地振兴和环渤海开发的双重地位。辽宁沿海经济带开发上升为国家战略后，经济增长强劲，已经成为国家新型产业基地、经济增长的重要区域和国内外投资的热点地区，在东北亚区域合作中的影响力逐步增强。

三是资源产业互补优势。辽宁沿海经济带土地资源较为丰富，拥有 2000 多平方公里的废弃盐田、盐碱地和荒滩，其中大部分尚未开发且不涉及农用地和搬迁，土地综合利用的增值潜力较大，为临港产业发展、重大项目建设提供了广阔的拓展空间。从产业来看，韩国产业以资本和技术密集型为主，在东北亚产业结构中处于仅次于日本的高级层次，辽宁与韩国在产业发展上保持垂直分工关系，二者的互补性很强。韩国目前正处于产业转移

由初级向中高级发展阶段，除传统产业外，越来越多的资本技术密集型产业也开始加速向外转移。技术含量高的产业转移一般要求承接方有一定的产业基础和一定数量素质较高的产业工人。辽宁作为老工业基地，工业基础雄厚，制造业相对发达，拥有一批高素质的产业工人，劳动力价格低，这些都为韩国的产业转移提供了良好的产业基础。再加上地缘优势，使辽宁成为承接韩国产业转移的理想区域之一。

四是对外开放优势。辽宁沿海经济带拥有目前东北唯一的、开放程度最高、政策最优惠、功能最齐全的大连大窑湾保税港区。保税港区是将港口、保税区、保税物流园区和出口加工区四者的功能集于一身，享受国家经济贸易优惠政策的海关特殊监管的经济功能区域，在区位、功能、优惠政策方面具有得天独厚的优势。为全面发展国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和出口加工创造优越的条件。

四、推进辽宁沿海经济带与韩国经济合作发展的建议

1. 在辽宁沿海经济带设立中韩自由贸易区，促进双边贸易的发展。2007 年 4 月，温家宝总理访问韩国，双方高层在推进中韩自由贸易区谈判的时间、原则和政策取向上达成共识。在辽宁沿海经济带设立中韩自由贸易区是理想的选择。

2. 在辽宁沿海经济带设立韩国专属开发区、韩国工业园区等，争取在吸引韩国投资上有更大突破。目前，“韩国 IT 产业园”项目开始在大连建设，对吸引韩国 IT 企业在大连投资无疑将产

生巨大的推动作用。

3. 鼓励更多韩国资本、技术密集型企业到辽宁沿海经济带投资。近几年来，一批高层次的韩国企业进入到辽宁来。例如，全球排名第 6 位的韩国 STX 集团与世界 500 强企业韩国 SK 集团已在辽宁投资建厂。此外，韩国十大企业集团之一的韩国晓星集团以 9.09 亿元购得沈阳电机股份有限公司 72.67% 的股权，这是外国企业第一次在辽宁产权交易市场通过竞价赢得标的。这表明辽宁与韩国的合作正在进入高层次阶段。

4. 建立辽宁与韩国旅游业共同开发，相互推介的合作机制。鼓励韩国企业投资辽宁的温泉、高尔夫球场等项目开发。将辽宁与韩国签署的《第七届东亚国际旅游博览会区域温泉旅游合作宣言》、《第七届东亚旅游博览会区域高尔夫旅游合作宣言》中提出的创建温泉旅游和高尔夫两个合作新机制落到实处，促进了辽宁与韩国高端旅游合作迈入新阶段。

5. 进一步加大韩国金融业在辽宁的投资。目前已有韩国产业银行、韩国亚洲银行、中小企业银行、韩国外换银行等进入到辽宁，为辽宁企业提供直接融资、建设项目、并购重组、出口信贷等金融产品。

6. 探讨双方在节能环保、低碳经济、高新技术、服务业、创新设计等领域合作，打造新的合作增长点，推动双方经贸合作向更高、更深层次迈进，实现互利共赢。

希望韩国与辽宁进一步加强各层次的联系，欢迎韩国投资者抓住辽宁发展振兴中蕴藏的巨大商机，抢占先机，到辽宁沿海经济带投资兴业，参与国有企业改造、高新技术发展、基础设施建设、服务业和旅游业发展等各方面。通过开展多种形式的友好往来拓宽合作领域，促进经贸、文化交往，增进友谊，扩大合作，推动共同发展。

背景材料附件 1:

辽宁沿海经济带“一核、一轴、两翼”的空间布局

辽宁沿海经济带要进一步提升大连核心地位，强化大连—营口—盘锦主轴，壮大渤海翼(盘锦—锦州—葫芦岛渤海沿岸)和黄海翼(大连—丹东黄海沿岸及主要岛屿)，强化核心、主轴、两翼之间的有机联系，形成“一核、一轴、两翼”的总体布局框架。依据战略定位，充分考虑现有开发强度、资源环境承载能力和发展潜力，因地制宜、发挥优势，培育建设一批发展思路清晰、功能定位准确、产业分工合理、示范带动作用突出的重点区域和产业集群。

提升核心。进一步增强大连的综合实力，完善服务功能，提升其核心地位和龙头作用，带动区域加快发展，服务东北老工业基地振兴。建设大连大窑湾保税港区，完善航运基础设施和服务体系，努力建设东北亚国际航运中心；拓展物流网络，搭建高效物流平台，建设一批辐射面广、流量大的优势货品及集装箱物流基地，形成一批各具特色的分拨和配送中心，加快构建东北亚国际物流中心；建设星海湾金融商务区，引进和培育高层次金融人才，改善金融业发展环境，吸引和集聚中外金融机构，健全现代金融组织和服务体系，逐步建成区域性金融中心；建设先进装备制造基地、造船及海洋工程基地、大型石化产业基地、电子信息及软件和服务外包基地，大力发展集成电路、海洋与生物工程等高新技术产业集群，构筑具有国际竞争力的现代产业聚集区。

强化主轴。大连—营口—盘锦主轴是哈大和东北沿海两个一级发展轴线的重要组成部分。强化这一主轴，在支撑东北沿海经济带快速崛起的同时，服务带动哈大经济带优化升级。加快大连长兴岛临港工业区建设，重点发展船舶制造、石油化工、机床、精密仪器仪表等，配套发展航运、物流、商贸等现代服务业，形成临港产业集群。加快营口沿海产业基地建设，重点发展装备制造、电子信息、精细化工、现代物流等产业，逐步建成大型临港生态产业区。加快盘锦辽滨经济区建设，重点发展中小型船舶修造、光电、海洋工程装备制造、合成橡胶等产业。依托沈大交通走廊和大连、营口、盘锦等重点城市，建设好各类国家级、省级开发区。

壮大两翼。渤海翼：加快锦州滨海新区建设，重点发展石油化工、新材料、制造业、船舶修造等产业，建设锦州湾国家炼化基地和国家石油储备基地。加快盘锦石油装备制造业发展，重点发展石油装备制造与配件、石油高新技术、工程技术服务等相关产业，建成我国具有较强竞争力的石油装备制造业基地。加快葫芦岛北港工业区建设，重点发展石油化工、船舶制造与配套、有色金属、机械加工、医药化工和现代物流等产业。加快培育其他基础好、潜力大的园区发展，推进具备条件的产业园区尽快形成规模。黄海翼：积极培育发展庄河工业园区、花园口经济区、登沙河临港工业区、长山群岛经济区、皮杨陆岛经济区，重点发展沿海临港装备制造、新材料、石化、能源、家居制造、服装服饰、

水产品增养殖和加工、旅游、现代物流等产业。进一步发展丹东产业园区，重点发展汽车及汽车零部

背景材料附件 2:

辽宁沿海经济带的产业定位

推进产业结构优化升级，做强具有基础优势的先进装备制造业和原材料工业，做大高技术产业，加快发展现代服务业和现代农业，利用信息技术改造提升传统优势产业，提高产品质量，逐步形成以先进制造业为主的现代产业体系。

1. 先进装备制造业

重点发展资金技术密集、关联度高、带动性强的交通运输设备、通用设备及成套设备制造业，支持大型压缩机、大型重载精密轴承、大型船用曲轴、数控机床及功能部件等产品的研发，在重点领域和关键技术环节实现突破。调整船舶工业结构和布局，大连、葫芦岛重点发展大型、高附加值船舶制造及海洋工程装备等产业；丹东、营口、锦州、盘锦积极发展以修船、中小型专用船舶制造为主的各具特色船舶工业。加快发展以客车及发动机、电力机车为重点的交通运输设备制造业，大连重点发展发动机、城市轨道车辆和大功率交流传动电力机车；丹东、锦州重点发展大中型客车和汽车安全气囊等汽车零部件产业。大连、营口重点发展数控机床、制冷设备、特种轴承基础件等通用设备制造业。盘锦、营口、大连重点发展石油装备、冶金成套装备、风电设备

及港口和机场仓储物流装备等大型成套设备。

2. 原材料工业

石化产业重点发展原油加工、乙烯、合成材料和有机材料，加快发展精细化工产业，培育形成若干高技术含量、高附加值的精细化工产业集群。统筹考虑中俄原油管线建设和俄罗斯及其他地区原油进口因素，结合锦西炼油异地改造，适当扩大葫芦岛等地炼油能力，盘锦、锦州重点发展石化下游深加工和高端石化产品。冶金产业重点发展精品板材、特钢产品和钢材深加工，大连重点发展以不锈钢、轴承钢、工模具钢、齿轮钢、弹簧钢和高合金钢为主的特钢产品；营口重点发展宽厚板、冷(热)轧薄板等；葫芦岛、锦州重点发展有色金属产品生产加工。营口重点发展镁质材料，大连重点发展以化学建材为主的新型建筑材料。

3. 高技术产业

大连、营口、锦州重点发展集成电路、电力电子器件、半导体照明、应用电子、移动通信等电子信息产品，建设具有国际竞争力的电子信息产业基地；葫芦岛培育电子信息产业基地，承接京津冀地区电子信息产业转移。大连、营口重点发展基因工程制药、疫苗、生物芯片、检验试剂盒、动物药、海洋药、中药饮片及生物医用材料等。以大连新材料产业国家高技术产业基地及中科院大连科技创新园为依托，重点发展膜、信息光电、纳米、金属复合、精细化工等高性能新型材料和复合、节能环保材料；加大丹东硼化工新材料开发和利用，加快发展锦州、营口钛白粉产

业。发挥锦州光伏产业优势，发展硅材料，逐步建成多晶硅和硅电池研发生产基地。

4. 现代服务业

依托重要交通通道和运输网络，加快建设大连国际物流中心和营口—盘锦、锦州—葫芦岛、丹东区域性物流中心，支持发展重点物流园区；培育现代物流企业集团，发展第三方物流；加快电子口岸建设，完善物流信息平台，提高对腹地物流服务的能力和水平。

积极推进金融创新，健全金融市场体系，推进大连区域性金融中心建设。提高增值电信业务、软件服务、计算机信息系统集成和互联网产业发展水平，加强信息化应用系统建设，建立综合性软件服务公共技术平台和公共信息应用平台，建设城市管理以及适应东北亚国际航运中心发展的信息化系统，重点在大连建设具有国际竞争力的软件开发和服务外包产业基地。扶持和培育技术创新型第三方服务企业。推进服务业标准化。积极发展面向民生的服务业。运用信息技术和现代经营方式改造提升传统商贸业，优化城市各类流通设施和商业网点布局，加快建设和完善农村流通设施和流通网络，支持一批现代大型商贸企业做大做强，发展专业特色市场，积极发展现代流通业态和营销方式，营造便捷、舒适的消费环境。

进一步加强滨海、边境、湿地、人文、森林等旅游景区的建设，加强优势旅游资源的开发，积极发展红色旅游和工业、农业

观光等特色旅游，整合资源，打造精品旅游线路，提高服务和管理水平，密切与省内、东北和环渤海地区旅游合作，推进旅游一体化发展。积极扶持会展、创意等新兴文化产业发展。依托大连动漫产业优势，打造具有国际影响力的动漫产业集聚区。推进文化事业单位转企改制，形成一批具有市场竞争力的大型文化企业和企业集团。

5. 现代农业

培育优质专用良种，加快标准粮田建设，推进粮食集约化、专业化生产，建设优质粮食生产基地，稳定和提高粮食综合生产能力。积极发展果品、花卉等特色农业，推进产业化经营，建设特色农产品生产基地。积极推进畜牧饲养和经营方式的转变，大力发展水产养殖和精深加工，推广稻田河蟹生态模式养殖，建设一批规模化、标准化养殖加工基地。继续推进渔业资源增殖放流和海洋牧场建设，扶持壮大远洋渔业。加快建设农产品加工基地。鼓励发展优势农产品精深加工和综合利用，进一步加大研发力度，促进产学研结合，延长农业产业链，提高农产品附加值，打造一批农业产业化国家重点龙头企业和农产品生产加工基地。盘锦、营口、丹东重点发展优质稻米生产加工；大连、丹东重点发展水产品和畜产品生产加工；大连、营口、锦州、葫芦岛重点发展优质水果、设施蔬菜、名特优杂粮、薯类、花卉生产加工；丹东及大连的东部山区重点发展食用菌、中药材、蚕桑等特色农产品生产加工。建立健全农业技术服务和安全防控体系。健全农业

技术推广、动植物疫病防控、农业机械化监理鉴定、农产品质量监管及村级服务站点等公共服务机构，建立新型农业社会化服务、技术服务体系和农产品质量安全监督监测体系。鼓励发展多元化的农村社会化服务组织和农民专业合作社，扶持社会力量兴办服务三农的公益性机构和经济实体。