

몽골 경제의 현재와 對한국 협력 수요

김보라(단국대학교)

2020.2.14.

1. 몽골 경제현황
2. 몽골의 경제발전전략
3. 對한국 협력 수요
4. 몽골의 협력 수요에 부합하는 상생협력에 대한 의견

1. 몽골 경제현황

1.1 경제 현황

2019년 몽골 GDP 성장률은 6.3%, 1인당 GDP는 4,470달러를 기록했다(표 1-1 참고).

표 1-1. GDP 성장률, 1인당 GDP

	단위	2015	2016	2017	2018	2019
GDP 성장률	%	2.4	1.2	5.3	7.2	6.3
1인당 GDP	달러	4,218	3,854	3,780	4,009	4,470

자료: Үндэсний статистикийн хороо(ҮСХ), ДНБ(Үйлдвэрлэлийн аргаар, салбараар), http://www.1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_001V1: ҮСХ, Нэг хҮнд ногдох ДНБ, http://1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_010V1(검색일: 2019.2.2.), ҮСХ(2019), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12, УБ, р. 105에 기초하여 필자 작성.

몽골 GDP를 산업별로 살펴보면 광업, 제조업과 농축산업이 가장 큰 비중을 차지한다. 2019년 3분기 기준 농축산업이 GDP의 9.4%, 광업이 23.9%, 제조업이 10%를 각각 차지했다(표 1-2 참고).

표 1-2. GDP 대비 각 산업별 구성비

	단위	2015	2016	2017	2018	2019-III
농축산업	%	13.3	11.5	10.1	10.7	9.4
광업	%	17.6	20.7	24.1	24.3	23.9
제조업	%	9.1	8.8	10.7	10.9	10.0
서비스업	에너지 산업	%	1.9	2.3	2.0	1.5
	운송업	%	5.2	5.0	4.8	5.4
	정보통신 산업	%	2.4	2.4	2.1	2.1
	건설업	%	4.7	4.3	4.1	2.7
	기타	%	47.6	45	42.1	41.2
합계	%	100	100	100	100	100

자료: ҮСХ, ДНБ-ий салбарын бүтэц(салбараар),

http://www.1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_002V1; YCX, ДНБ(Үйлдвэрлэлийн аргаар, салбар аар, улирлаар), http://1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_004V1(검색일: 2020.2.2)에 기초하여 필자 작성.

광업이 몽골 GDP에서 가장 큰 비중을 차지하는 것 외에 총산업생산과 수출에서 가장 큰 비중을 차지한다. 2019년 기준 광업이 총산업생산의 71.7%, 수출의 91%를 차지했다(표 1-3, 표 1-5 참고).

표 1-3. 총산업생산

	단위	2015	2016	2017	2018	2019
광업(채굴업)	%	67.5	71.2	72.5	71.8	71.7
가공업	%	23.7	20.1	20.3	21.4	21.3
전기·난방열·수돗물 생산	%	8.8	8.7	7.2	6.8	7.0
합계	%	100	100	100	100	100

자료: YCX(2018), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2018/12, УБ, p. 176; YCX(2019), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12, УБ, p. 265에 기초하여 필자 작성.

2019년 몽골의 대외교역액이 137.4억 달러를 기록했다. 이 중 76.2억 달러는 수출액이고, 61.2억 달러는 수입액이다. 그리고 2019년 무역수지가 14.9억 달러의 흑자를 기록했다(표 1-4 참고).

표 1-4. 대외교역액

	단위	2015	2016	2017	2018	2019
총 교역액	백만 달러	8,466	8,274	10,537	12,886	13,747
수출	백만 달러	4,669	4,916	6,200	7,011	7,620
수입	백만 달러	3,797	3,358	4,337	5,875	6,127
무역수지	백만 달러	872	1,558	1,863	1,136	1,493

자료: YCX(2018), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2018/12, УБ, p. 107; YCX(2019), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12, УБ, p. 194에 기초하여 필자 작성.

몽골은 주로 광물, 보석·금속, 원피·가공 가죽과 편물제를 수출한다. 2019년 총 63.7억 달러의 광물, 4.1억 달러의 보석·금속, 1.4천만 달러의 원피·가공 가죽, 4.3억 달러의 편물제를 수출했다(표 1-5 참고).

표 1-5. 주요 수출 품목

	단위	2015	2016	2017	2018	2019
수출	백만 달러	4,669	4,916	6,200	7,011	7,620
광물	백만 달러	3,672	3,484	4,934	6,070	6,377
보석·금(가공·미가공 금)	백만 달러	421.4	761	597	145	419
원피·가공 가죽	백만 달러	34	30	24	17	14
편물제	백만 달러	303	300	335	410	435

자료: YCX(2017), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2017/12, УБ, p. 26; YCX(2019), Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12, УБ, p. 69에 기초하여 필자 작성.

또한 식품, 휘발유·디젤연료, 철·철구조물, 자동차·부품, 기계·장비, 가전제품을 집중적으로 수입한다. 2019년 총 4.4억 달러의 식품, 9.9억 달러의 휘발유·디젤연료, 5.4억 달러의 철·철구조물, 11.6억 달러의 자동차·부품과 12.4억 달러의 기계·장비, 가전제품을 수입했다

(표 1-6 참고).

표 1-6. 주요 수입 품목

	단위	2015	2016	2017	2018	2019
수입	백만 달러	3,797	3,358	4,337	5,875	6,127
식품	백만 달러	329	329	379	437	444
휘발유·디젤연료	백만 달러	650	446	672	886	996
철·철구조물	백만 달러	372	211	334	540	542
자동차·부품	백만 달러	368	435	623	897	1,164
기계·장비, 가전제품	백만 달러	785	680	923	1,286	1,241

자료: YCX(2017), *Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2017/12*, УБ, р. 26; YCX(2019), *Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12*, УБ, р. 69에 기초하여 필자 작성.

1.2 몽골 경제의 구조적 특징

몽골 경제의 구조적 특징을 다음과 같이 살펴볼 수 있다.

첫째, 광업에 과다 의존하는 경제구조를 가지고 있다.

앞에서 살펴봤듯이 2019년 기준 광업은 GDP의 23.9%, 총산업생산의 71.7%, 전체 수출의 91%를 단독 차지했다.

둘째, 고부가가치화 산업이 발전하지 않았다.

제조업 분야 활동이 광물과 축산물을 가공하는 저부가가치 형태로 이루어진다. 구체적으로, 2015~2019년 중공업 활동이 구리, 몰리브덴, 아연, 형석, 철광석 등 광물 제련(1차 가공)을 위주로 이루어졌다.¹⁾ 2015~2019년 경공업 활동이 육류, 우유, 가죽, 울·캐시미어 등 축산물의 1차 가공을 위주로 운영되었다.²⁾

셋째, 수출산업이 발전하지 않았다.

몽골 수출품의 대부분이 광물이다. 광물 외에 소수 품목의 원료·가공 축산물, 편물제를 수출한다.

넷째, 수입 의존적 경제구조를 가지고 있다.

1) YCX, *Аж Үйлдвэрийн салбарын гол нэр төрлийн 6Үтээгдэхүүний Үйлдвэрлэл*(улсын дҮнгээр, жилээр), http://www.1212.mn/Stat.aspx?LIST_ID=976_L11&type=tables; YCX, *Аж Үйлдвэрийн салбарын гол нэр төрлийн 6Үтээгдэхүүний Үйлдвэрлэл*(улсын дҮнгээр, сараар), http://www.1212.mn/Stat.aspx?LIST_ID=976_L11&type=tables(검색일: 2020.2.1).

2) YCX, *Аж Үйлдвэрийн салбарын гол нэр төрлийн 6Үтээгдэхүүний Үйлдвэрлэл*(улсын дҮнгээр, сараар), http://www.1212.mn/Stat.aspx?LIST_ID=976_L11&type=tables(검색일: 2020.2.1); YCX(2019), *Хөдөө аж ахуйн салбар 2018*, УБ, pp. 9-10.

식품, 휘발유 등의 주요 소비재, 건축자재(철·철구조물) 등의 산업재는 대량 수입하여 소비한다. 또한 전력에너지의 일정 부분을 수입하여 소비한다.

2. 몽골의 경제발전전략

몽골의 경제발전전략은 몽골의 중·장기 경제정책으로 정의된다.

‘몽골 지속가능발전개념 2030’을 몽골의 장기 경제정책이라고 볼 수 있다.³⁾

몽골은 본 개념에 2030년까지 몽골이 달성할 지속가능한 경제발전 목표를 정의했으며⁴⁾, 이 목표들을 이루기 위해 몽골은 경제 구조를 다변화시킨다고 명시했다.⁵⁾ 그리고 이에 따라 몽골 각 경제 분야별 2030년까지의 목표들을 본 개념에 반영했다.⁶⁾

중기 경제정책의 경우 각 경제 분야 ‘국가 정책’과 ‘국가 프로그램’이 있다.⁷⁾

몽골의 ‘발전정책기획법’에 몽골이 중기발전정책을 장기발전정책에 기초하여 수립·시행해야 되고, 이 발전정책이 서로 통합적이고 종합적이며 상호 연계성을 지녀야 되는 것에 대해 명시했다.⁸⁾

이에 따라 몽골의 중·장기 경제정책과 그 목표와 과제들이 큰 틀에서 경제 구조 다변화에

3) 몽골의 ‘발전정책기획법’에 “‘몽골 지속가능발전개념 2030’은 몽골 장기 발전정책(15-20년) 문서이다.”고 명시했다. Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, 2015.11, Хоёрдугаар бүлэг. Хөгжлийн бодлогын баримт бичиг. 그리고 본 정책 문서에 2030년까지의 경제 분야 장기 목표들이 반영되어 있다. Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2.

4) 지속가능한 경제발전 목표는 2030년까지 1인당 국민 총소득을 17,500달러를 달성, 1인당 국민 총소득 수준으로 선두 중진국 진입, 2016-2030년까지 연평균 경제성장률을 6.6% 이상으로 유지, 빈곤 종식, 소득 불평등을 줄이고 총 인구의 80%를 부유중산층으로 구성 등이다. Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2.

5) ‘몽골 지속가능발전개념 2030’에 2030년까지 지속가능한 경제발전 목표를 이루기 위해 경제 구조를 다변화시킨다고 명시했다. 그리고 몽골은 2030년까지 경제 구조가 다변화된 국가가 될 것이라고 명시했다. 자세한 내용은 Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, Хоёр. Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн зорилтууд 참고.

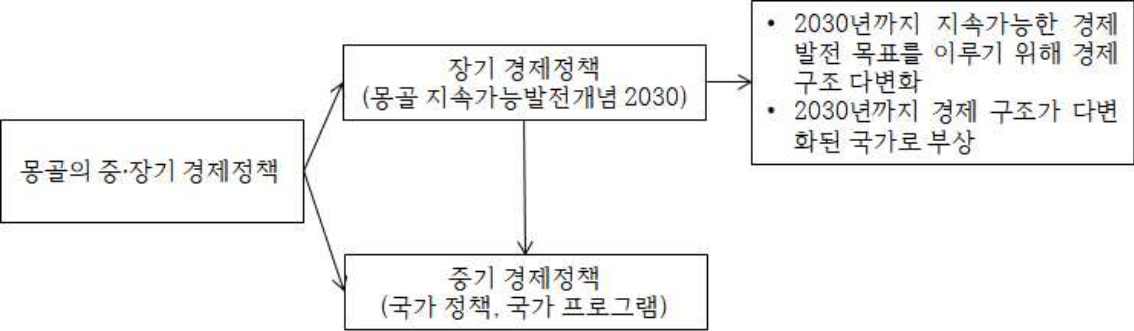
6) ‘Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030’, 2016.2, Хоёр. Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн зорилтууд.

7) 몽골의 ‘발전정책기획법’에 “‘국가 정책’과 ‘국가 프로그램’은 몽골 중기 발전정책(8-10년) 문서이다.”고 명시했다. 이에 기초하여 각 경제 분야 ‘국가 정책’과 ‘국가 프로그램’을 중기 경제정책으로 간주할 수 있다. 자세한 내용은 Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, 2015.11, Хоёрдугаар бүлэг. Хөгжлийн бодлогын баримт бичиг 참고.

8) ‘발전정책기획법’이 2015년 채택되었다. 본 법은 몽골의 발전 정책의 수립·시행을 조정하는 법이다. Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, 2015.11, Нэгдүгээр бүлэг. Нийтлэг Үндэслэл.

중점을 두어 시행되고 있다고 볼 수 있다(그림 2-1 참고).

그림 2-1. 몽골의 중·장기 경제정책



자료: 제2부 내용에 기초하여 필자 작성.

몽골의 중·장기 경제정책을 각 분야별로 살펴보면 다음과 같다.

[축산업]

축산업 분야의 중·장기 정책을 살펴보면 몽골은 중·장기적으로 축산업 분야에서 집약적 축산업 발전, 가축 전염병 관리, 방목지 토질 개선, 축산물·축산품 공급·보관·운송망을 개발하고자 한다. 그리고 이러한 목표의 일환으로 집약적 축산업 발전, 가축 질병 예방·통제·치료 등의 다방면적인 과제들을 시행하는 입장을 가지고 있다(표 2-1 참고).

표 2-1. 축산업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(축산업)(장기)	- 기후 변화에 적합한 방목형 축산업 개발 - 방목지 토질 악화 감소·원상 복구 - 가축 질병 관찰·통제·치료 개선 - 집약적 축산업 개발 - 축산물 공급·보관·운송망 개발	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △가축 구성비의 적절화, △국가 가축병원 제도 체계화, △집약적 축산업 발전, △양돈업과 양계업 수 증가, △축산물과 축산품 공급·보관·운송망 개발	-
식품과 농축산업 분야 국가 정책 2015~2025(중기)	- 국민에게 안전한 식품 제공 - 농축산업의 생산성과 경쟁력 증가	(축산업) △집약적 축산업 발전, △가축 구성비 적절화, △축산업 분야 기후 변화 적응력 강화, △가축 질병 예방·통제·치료, △방목지 토질 개선, △가축 비료·바이오 비료 생산 증대, △축산물 가공공장 건설·운영	-
집약적 축산업 발전 국가 프로그램 2019~2023(중기)	- 집약적 축산업 발전 - 축산물 수입 감소, 수출 지원	△집약적 축산업 발전, △젖소 농장 개발, 우유 공급 제도 개선·발전, △육우와 육양 농장 개발, 육류 공급망 개선·개발, △양돈업 발전, 비료 공급망 구축·개발, △양봉업 발전, 생산 증대, △양계업 생산 증대, 기술 수준 향상	민간 법인 투자, 중앙·지방 정부 예산, 외국인투자, 외국의 원조·차관, 기타 재원

ны 278 дугаар тогтоолын хавсралт, ХҮнсний ногоо Үндэсний хөтөлбөр(2018-2022), 2017.9; Засгийн газрын 2017 оны 223 дугаар тогтоолын хавсралт, Жимс, жимсгэнэ Үндэсний хөтөлбөр(2019-2021), 2017.8-ыг баримтлан бичигдсэн.

[광업]

광업 분야 중·장기 정책에서 몽골이 지질조사와 광물탐사 활성화, 광업 관련 인프라 개발, 선진 기술·기계를 도입함으로써 탐사·채굴·가공의 품질 제고, 석탄 가공, 금과 석유의 탐사·채굴·가공업 발전, 광산 복구를 개선하고자 함을 볼 수 있다. 그리고 이와 관련하여 채굴업에 선진 기술·기계 도입, 광물가공공장 건설 등의 과제들을 계획하고 있음을 이들 정책문서에서 볼 수 있다(표 2-3 참고).

표 2-3. 광업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(광물 분야)(장기)	- 지질학 분야 발전 지원 - 채굴업 선진화와 광업 분야 경쟁력 제고	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △지질도 작성, 일반적인 탐사 진행, △광업 관련 인프라 개발, △대규모 광업 사업 인프라 개발 개시	-
광물 분야 국가 정책 2014-2025 (중기)	- 선진 기술·기계와 혁신을 지원함으로써 광물 탐사·채굴·가공의 품질 제고 - 고부가가치 제품 생산을 발전시켜 광업의 국제시장에서의 경쟁력 강화	△광물 매장이 예상된 지대의 지질도 작성, 탐사 작업 증가, △채굴업에 선진 기술·기계 도입, △석탄제련공장과 코크스제조용 석탄화학 공장 건설, △갈탄으로 무연탄·액체 연료 제조 공장사업 및 천연가스과 셰일가스로 액체 연료 제조 사업을 지원, △석탄 광산에 연계한 화력발전소 건설, △광산복구를 국제표준에 부합, △광산복구 차원에서 채굴업·가공업 폐품을 선진기술로 재가공, 지상수 사용과 폐수 재활용, △기술자 양성	-
석유 분야 발전 국가 정책 2018-2027(중기)	- 석유 분야에서 탐사작업 활성화, 석유자원 증대, 채굴 증가 - 정유공장 건설 - 석유제품 수요 충족, 수입 감소	△석유·비전통 석유 탐사 작업 수행, 전망치 예상, △석유 광산 인프라 개발, △국영 정유공장 개업, △석유 운송과 송유관 조사 진행, △전문가 양성	정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, 기타 재원
금-2 국가 프로그램 2017-2020(중기)	- 금 채굴·가공에 선진 기술·기계·경영기법 도입 - 자연환경 보호 및 복구 개선 - 금 분야의 경제기여도 증가	△남부 지역 국경 인근 지대와 일부 특별보호지대에서 지질조사 수행, △금 전략광산 개발 개시, △금제련공장 건설, △금 광산 복구	중앙·지방 정부 예산, 국제기구와 외국의 원조·차관, 채권, 몽골은행·개발은행의 재원

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.4. Эрдэс баялгийн салбар; Монгол Улсын Их Хурлын 2014 оны 18 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах бодлого (2014-2025), 2014.1; Засгийн Газрын 2018 оны 169 дүгээр тогтоолын хавсралт, Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар баримтлах бодлого(2018-2027), 2018.6; Засгийн газрын 2017 оны 20 дугаар тогтоолын хавсралт, Алт-2 Үндэсний хөтөлбөр(2017-2020), 2017.1-ыг баримтлан бичигдсэн.

[제조업]

제조업 분야에서 몽골은 (경공업) 축산물 가공을 증가시켜 국내수요 충족·수출하고, (중공업) 석탄, 금, 구리, 석유, 철광석 등의 광물을 가공하여, 고부가가치 산업화를 발전시킬 정책적 방침을 고수하고 있다. 또한 제조업 분야에서 가공공장을 클러스터·자유지대·생산 기술단지 형태로 인프라와 함께 종합적으로 건설하여 발전시킬 방침이다(표 2-4 참고).

표 2-4. 제조업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(제조업)(장기)	• (경공업) 기술·기계·혁신을 도입하여 생산성 증대 • 식품 제조에 선진 기술을 도입하여 주요 식품 수요를 국산제품으로 충족 • (중공업) 화학분야 발전 • 석유제품 수요를 국산제품으로 충족 • 철강재 제조를 발전시켜 광업·건설·인프라 분야 철강제품의 수요를 국산제품으로 충족	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: (경공업) △가죽, 울, 캐시미어 등 축산물의 완전한 가공업 발전, △육류와 우유 가공률 증대, △곡물, 감자와 채소 가공 지원, △클러스터 개발 (중공업) △구리 용해, 금 제련, 석탄·석유·천연가스·세일가스 가공, 화학제품 및 비료 제조업 발전, △철강재 제조 공장 개업	-
국가 산업 정책 2015-2030(중기)	• 선진 기술·기계를 기반으로 한 경쟁력이 있는 제조업 발전 • 제조업 분야를 몽골의 지속가능한 발전의 핵심 분야로 부상	△농축산물·광물의 심층 가공 발전, △석탄·화학·정유·철강재 제조 공장을 관련 공장들과 함께 종합적으로 건설, △클러스터·자유지대·생산 기술단지를 인프라와 함께 종합적으로 건설, △전문가 양성	-
식품과 농축산업 국가 정책 2015-2025(중기)	• 국민에게 안전한 식품 제공 • 농축산업의 생산성과 경쟁력 증가	(식품 분야) △수입대체 식품 제조업 지원, △육류와 우유 가공률 증대, △포장지 제조업 발전, △농축산물 공급·1차 가공·반가공·보관·운송·유통망 개발, △식품 제조에 품질 점검·보증 제도 정착화, △고영양·유기농 식품 제조업 발전	-
중공업 발전 국가 프로그램 2019-2023(중기)	• 금속공학 및 철강재 제조 공장, 정유공장과 석탄화학공장 건설·발전 • 고부가가치 제품 생산 증대 • 친환경적 선진 기술·기계를 도입·현지화시키며, 중공업 분야의 경제기여도 제고	△석탄, 구리, 금, 석유와 철광석 가공 공장 건설, △광산 연계 인프라 건설, △생산기술단지를 인프라와 함께 종합적으로 건설	중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, 민관협력 (PPP), 기타 재원
산업화 21:100 국가 프로그램 2018-2021(중기)	• 지역 특성과 자원을 기반으로 선진 기술·기계를 도입하여 고부가가치 산업화를 발전시키며, 경제성장 가속화	△수입대체 제품 종류 증대, △수출지향적 제조 산업의 기술·장비 개선 지원, △농축산물 원산지 등록·정보 종합망 구축, 가공공장 원료 보관·운송 시설 개선 지원, △21개의 도와 울란바타르시에 농축산물을 기반으로 한 수입대체·수출지향적 산업 100개의 공장 건설, △전문가 양성	민간투자, 중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, PPP, 기타 재원

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.3.Аж Үйлдвэрийн салбар: Монгол Улсын Их Хурлын 2015 оны 62 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс аж Үйлдвэрийн талаар баримтлах бодлого

[에너지 산업]

표 2-5. 에너지 산업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(인프라 분야)(장기)	- 전력에너지 수요를 국내 발전으로 충족 - 전력에너지 수출, 재생에너지의 총 전력에너지 점유율 증대 - 새로운 에너지 발원(핵에너지) 활용	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △국내 발전 증대, △재생에너지 발전 지원, △핵에너지 활용 준비	-
에너지 산업 국가 정책 2015-2030(중기)	- 국가 전력에너지 수요 충족 - 전력에너지 수출국으로 부상	△발전설비용량 증가, △난방시설 건설, △송전선로 건설, △에너지 구상 시행	정부 예산, 투자 프로그램, 국제, PPP, 국제금융 기구 협력, 차관, 기타 재원
방사성광물과 핵에너지 분야 국가 정책(중기)	- 방사성광물 자원 심층 조사 - 방사성광물을 채굴, 가공, 수출하는 국가로 부상 - 핵에너지를 경제사회 분야에서 광범위하게 활용	△방사성광물 조사 수행, △방사성광물 채굴·가공·제련과 핵연료제조공장 건설 정책을 단계적으로 시행, △원자력발전소 예비타당성조사 수행 및 10년 이내 건설, △핵 및 방사성 폐물 보관·매장·가공, △국립핵연료구소 설립, △저폐기물 양산	정부 예산, 민간 투자, 기타 재원

[운송업]

- 9 -

표 2-6. 운송업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(인프라 분야)(장기)	- 경제성장을 확보하는 도로·운송·로지스틱망 개발 - 수요에 부합하는 운송 서비스 개발	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △포장도로 길이 연장, △새로운 운송·로지스틱 센터 개발, △각 지역 철도 건설 완료, △국가 항공 운송망 개발, 지방 항공 운송 허브 개발, △최신 기술 기반 대중교통 신제도를 울란바타르시에서 구축	-
철도운송 분야 국가 정책(중기)	국가 철도 종합망을 확장함으로써 통과운송능력 증진, 대규모 광산 개발과 이들 광산 광물을 수출·가공 수출하여 국가 경제·사회 발전 가속화, 지속가능한 발전 확보	△철도를 1, 2, 3단계로 신설, △출해 통로 개척, △광물·가공단지 건설, △광물 가공·수출	중앙·지방 정부 예산, 국내외 투자, 외국 의 원조·차관, 민간투자, 기타 재원
도로운송 분야 국가 정책 2018-2026(중기)	도로운송 분야를 경제성장을 확보하는 중점 분야로 발전	△동부·서부·중부 도로 회랑을 통해 도로 통과운송 개발, △국제 도로 운송·로지스틱 센터 건설, △광물 수출용 복합 운송·로지스틱망 구축, △승객운송서비스 단지를 각 도에서 건설, △도로운송 인프라를 주요 관광 노선에 따라 개발, △스마트 교통 시스템 기반 택시서비스 개발, △축산물·농산물·식품·건축자재 생산에 연계한 지방 운송·로지스틱 센터를 각각 건설, △울란바타르시에서 화물운송 특화 운송·로지스틱 센터 건설·개발, 울란바타르시 교통 시스템을 스마트 시스템으로 전환, △자전거 제조와 사용 국가 프로그램 시행, △전문가 양성	중앙·지방 정부 예산, 외국 의 원조·차관, 국내외 투자, PPP, 기타 재원
항공 분야 국가 정책 2020(중기)	항공 분야를 국가 경제발전을 이끄는 중점 분야로 발전	△신설 국제공항(후시깡훈디 신공항)을 북아시아 승객·화물 운송 허브로 부상, △지방 공항을 국제 C급 공항으로 부상, △사인드 국제공항 건설, △칭키스칸 국제공항 활용도 개선, △지방 공항 역량 강화, 지역 허브 공항들 건설, △지방 공항 활주로 노면 포장, △민간기업 공항 운영 지원, △전문가 양성	중앙·지방 정부 예산, 국내외 투자, 외국 의 원조·차관, PPP, 개발은행 융자, 기타 재원

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.5 Дэд бүтэц; Монгол Улсын Их Хурлын 2010 оны 32 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс төмөр замын тээврийн талаар баримтлах бодлого, 2010.6(2018.6); Засгийн газрын 2018 оны 321 дүгээр тогтоолын хавсралт, Төрөөс автотээврийн салбарт баримтлах бодлого(2018-2026), 2018.10; Монгол Улсын Их Хурлын 2013 оны 18 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс иргэний нисэхийн салбарт 2020 он хүртэл баримтлах бодлого, 2013.2(2018.6)를 바탕으로 필자 작성.

[정보통신 산업]

정보통신 산업 정책과 프로그램을 보면 몽골 정부는 해당 분야에서 고속 광대역 인터넷망 확대 건설, 국제 통과 전송망 구축, 정부 서비스 전산화, 경제·사회 여러 분야에 정보통신 기술·혁신 도입, 위성을 발사·사용할 기본적인 정책적 방침을 고수하며, 관련 과제들을 시행하고자 한다(표 2-7 참고).

표 2-7. 정보통신 산업 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(인프라 분야)(장기)	- 정보 기술 적용 범위 확대 - 지방에 광대역 고속 인터넷망 도입·사용량 증가 - 국가 위성 발사	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △전체 인구의 대다수를 광대역 고속 인터넷망에 연결, △아시아와 유럽을 연결한 정보 전송 고속망 개발, △정부 서비스 전산화, △위성 발사사용	-
정보통신 산업 국가 정책 2017~2025(중기)	정보통신 기술 확산과 국민 개발을 지원함으로써 몽골 발전 가속화	△고속 광대역 서비스 제공망 구축, △도시 지역내 정보통신 망과 인프라 시설 확장, △국제 통과 전송망 구축, △e-거버넌스 발전, △경제·사회 여러 분야에 정보통신 기술 혁신 도입	중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, 기타 재원
E-거버넌스 국가 프로그램 2019~2022(중기)	- 공공기관의 업무 생산성과 효율성 제고 - e-거버넌스 발전	△‘호르’ 정부정보교환 시스템 개선·개발, △국민에게 디지털 서명 발행·상용화, △비상용 국립데이터 센터 설립, △정부 전산 서비스 종류 증가	중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, PPP, 기타 재원

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.5.Дэд бүтцийн салбар: Засгийн газрын 2017 оны 47 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс мэдээлэл, харилцаа холбооны талаар баримтлах бодлого (2017~2025), 2017.2; Засгийн газрын 2019 оны 73 дугаар тогтоолын хавсралт, Цахим засаглал Үндэсний хөтөлбөр(2019~2022), 2019.2-ыг 바탕으로 필자 작성.

[건설업]

몽골 건설업 분야 중·장기 정책 문서들에서 볼 때, 몽골은 건설업 분야에 해당 분야 발전을 가속화할 정책적 방침을 고수하며, 건축자재 생산 증대, 건축자재용 광물 탐사·조사 확대, 건축자재용 광물 심층 가공, 게르촌에서 아파트 건설 등의 과제들을 시행하고자 한다 (표 2-8 참고).

표 2-8. 건설업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
건설업 분야 국가 정책 2019~2029(중기)	건설업 분야 발전 가속화	△건축자재 생산 증대, 수입 감소 △건축자재 원료 탐사·조사 확대, △건축자재 공급·운송·로지스틱망 개발, △건축자재용 광물 심층 가공 연구 수행, △아파트 프로그램 시행, △토목시설물 건설에 신진 기술 기계 도입, △폐수 관리 개선, △전문가 양성	중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, 기타 재원
15만 가구-아파트 국가 프로그램 2019~2023(중기)	도시지역 대다수 가구 구매력에 부합하며, 몽골 기후에 맞는 아파트 확보	△게르촌 토지 이용 계획, 아파트 건설, △수도 인근 도시와 구역, 마을에서 아파트 건설, △아파트 재건축, △토목시설물 신설·확장, △가구 폐수 관리 새로운 제도 구성, △장애인, 공무원과 유목민을 대상으로 한 아파트 단지 건설	중앙·지방 정부 예산, 외국의 원조·차관, 국내외 투자, 국제, PPP, 기타 재원

자료: Засгийн газрын 2019 оны 70 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс барилгын салбарын талаар баримтлах бодлого(2019-2029), 2019.2.13; Засгийн газрын 2019 оны 202 дугаар тогтоолын хавсралт, 150 мянган айл-Орон сууц Үндэсний хөтөлбөр(2019-2023), 2019.5.22-л бартаароо рилза азсн.

[관광업]

관광업 분야 중·장기 정책에 기반하여 몽골이 해당 분야에서 유목문화를 소재로 한 관광을 집중적으로 발전시키고자 한다고 볼 수 있다. 또한 이에 부합하여 주요 관광 노선 도로에 따라 인프라 건설, 다국경과 국경지역 관광 상품 및 노선 개발, 관광객을 위한 정보제공 활성화, 외국 국가와 국제기구들과 관광사업 시행 등 과제들이 계획된 상태이다(표 2-9 참고).

표 2-9. 관광업 분야 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(관광업)(장기)	유목문화를 소재로 한 국제 관광 중심지로 부상	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년: △주요 관광지 인프라 개발, △계절별 관광 개발, △몽골 관광 브랜드 개발, △관광객 수를 증가	-
관광업 개발 국가 프로그램 2016-2025(중기)	관광업 분야에 직면한 문제 해결, 지속가능한 발전 확보	△주요 관광 노선 도로에 따라 인프라(휴게소, 화장실) 건설, △관광 상품과 서비스를 해당 지역 특성을 기반으로 하여 개발, △다국경·국경지역 관광 상품 및 노선을 이웃 국가들과 공동으로 개발, △관광객을 위한 정보 제공 활성화, △외국 국가와 국제기구들과 관광사업 시행, △국내관광 발전, △전문가 양성	중앙·지방 정부 예산, 국제기구 원조·PF
※ 주요 관광 노선 정부령(2018~)	38개의 국내 주요 관광 노선 설정 17개의 국경 인근 및 다국경 관광 노선 설정	△38개의 국내 주요 관광 노선 및 17개의 국경 인근 및 다국경 관광 노선에 따라 관광을 집중적으로 발전	-

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.2 Аялал жуулчлалын салбар; Засгийн Газрын 2015 оны 324 дүгээр тогтоолын хавсралт, Аялал жуулчлалыг хөгжүүлэх Үндэсний хөтөлбөр(2016-2025), 2015.8; Засгийн Газрын 2018 оны 171 дүгээр тогтоол, Аялал жуулчлалын гол чиглэл батлах тухай, 2018.6-л бартаароо рилза азсн.

[금융 산업]

금융 산업의 경우 몽골이 경제성장을 뒷받침하는 금융제도 발전, 금융시장에서의 비은행 금융기관의 역할을 증대시키는 방향으로 정책을 시행하고 있다. 본 정책에 따라 은행산업, 증권시장, 보험업, 예금보험 부문, 비은행 금융기관 부문, 저축신용협동조합 부문별로 관련 과제들을 시행하는 입장을 가지고 있다(표 2-10 참고).

표 2-10. 금융산업 중·장기 정책

	목표	목표달성을 위한 추진과제	과제 추진 방법(재원)
몽골 지속가능발전개념 2030(거시경제)(장기)	경제성장을 뒷받침하는 자금조달 및 금융 제도 발전	(세부 목표) 2016~2020년, 2021~2025년, 2026~2030년:	-

	비은행 금융기관의 역할 증대	△금융시장 관리 개선, △증권시장이 금융시장에서 차지하는 비중 증대, △상업은행이 금융시장에서 차지하는 비중 감소, △보험시장이 금융시장에서 차지하는 비중 증가	
몽골 금융산업 발전 국가 프로그램-2025(중기)	- 금융산업의 지속가능한 성장 확보 - 금융 부문들이 균형 있게 발전할 수 있도록 법적 여건 조성 - 금융위기를 예방함으로써 경제 성장 촉진	(은행산업) △위험관리능력 개선, △대출금리 인하, △위험 기반 감독검사제도 강화 (증권시장) △위험 기반 감독제도로 전환, △국제 표준 지급결제시스템에 기반한 증권시장 인프라 개발·확대, △투자기금·투자자산운용사에 대한 감독 개선, △국내 상장기업의 주식을 외국의 증권거래소에 이중 등록, △유상증자 개발 (보험업) △새로운 상품과 서비스 개발 지원, △위험관리제도 개선, △보험 시장 인프라 개선, △중복보험제도 개선 (예금보험 부문) △예금보험공사의 위험관리능력 제고, △전문가 능력 향상 (비은행 금융기관 부문) △새로운 상품과 서비스 도입, △위험 기반 감독검사제도 도입, △인프라 개발, △서비스 전산화, 종합 데이터베이스 구축 (저축신용협동조합 부문) △새로운 상품과 서비스 도입, △위험 기반 감독검사제도로 전환, △상품과 서비스 전산화, 종합 데이터베이스 구축	-

자료: Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, 2.1.6 Макро эдийн засгийн бодлого: Засгийн газрын 2017 оны 299 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын санхүүгийн зах зээлийг 2025 он хүртэл хөгжүүлэх Үндэсний хөтөлбөр, 2017.10; Засгийн газрын 2017 оны 299 дүгээр тогтоолын хавсралт-1, Монгол улсын санхүүгийн зах зээлийг 2025 он хүртэл хөгжүүлэх хөтөлбөрийн хүрээнд авч хэрэгжүүлэх бодлогын зорилт, арга хэмжээ, 2017.10-ыг 바탕으로 필자 작성.

3. 對한국 협력 수요

3.1 對한국 경제협력 수요

앞에서 살펴봤듯이 몽골의 경제발전전략, 즉 중·장기 경제정책의 핵심 목표는 경제 구조 다변화이다. 이 맥락에서 몽골에 중·장기적으로 한국과 이러한 방향으로 협력할 수요가 있다고 볼 수 있다.

또한 몽골은 중·장기 경제정책의 일환으로(핵심 목표 하에) 각 분야별로 특정 목표를 세워 관련 과제들을 시행하는 입장을 가지고 있다. 따라서 몽골에 이들 과제들에 있어서 한국과 협력할 수요가 있다고 볼 수 있다(표 3-1 참고).

표 3-1. 對한국 협력 수요

기본적, 대체적 협력 수요 (중·장기 경제정책 목표 기반)	세부적, 구체적 협력 수요 (중·장기 경제정책 목표 달성을 위한 추진과제 기반)
경제 구조 다변화	▶ 축산업: △집약적 축산업 발전, △축산업 분야 기후 변화 적응력 강화, △가축 질병 예방·통제·치료, △방목지 토질 개선, △가축 비료 생산 증대, △축산물 가공공장 건설·운영, △가축 전염병 진단 기술 도입, △수의사 양성 등
	▶ 농업: △곡물 경작지 토질 연화 기술 도입, △종자 현지화, △농업 기계·장비 개선, △관개 시설 개선·신설, △과일·열매와 채소 재배 증대, △과일·열매 가공공장 건설, △항목지 개간, △전문가 양성 등
	▶ 광업: △지질도 작성, 탐사 작업 증가, △채굴업에 선진 기술·기계 도입, △석탄제련 공장·코크스제조용 석탄화학 공장 건설, △갈탄으로 무연탄·액체 연료 제조 공장사업, 천연가스와 셰일가스로 액체 연료 제조 사업을 지원, △석탄광산에 연계한 화력 발전소 건설, △광산복구 차원에서 채굴업·가공업 폐품을 선진기술로 재가공, 지상수 사용과 폐수 재활용, △국영 정유공장 개업, 유전 인프라 개발, △금 전략광산 개발, 금제련 공장 건설, △전문가 양성 등
	▶ 제조업: △농축산물·광물의 심층 가공 발전, △석탄화학·정유·철강제 제조 공장을 관련 공장과 함께 종합적으로 건설, △클러스터·자유지대·생산기술단지를 인프라와 함께 종합적으로 건설, △수입대체 제품 종류 증대, △수출지향적 제조 산업의 기술·기계·장비 개선, △농축산물을 기반으로 한 수입대체·수출지향적 산업 100개의 공장 건설, △포장지 제조업 발전, △전문가 양성 등
	▶ 에너지 산업: △발전설비용량 증가, △난방시설 건설, △송전선로 건설, △에너지 구상 시행, △방사성광물 조사 수행, △방사성광물 채굴·가공·제련과 핵연료제조공장 건설 정책을 단계적으로 시행, △전문가 양성 등
	▶ 운송업: △철도를 1, 2, 3단계로 신설, △동부·서부·중부 도로 회랑을 통해 도로 통과운송 개발, △국제 도로 운송·로지스틱 센터 건설, △승객운송서비스 단지를 각 도에서 건설, △스마트 교통 시스템 기반 택시서비스 개발, △울란바타르에서 화물운송 특화 운송로지스틱 센터 건설·개발, 울란바타르시 교통 시스템을 스마트 시스템으로 전환, △자전거 제조와 사용 국가 프로그램 시행, △지방공항 역량 강화, 지역 허브 공항들 건설, △전문가 양성 등
	▶ 정보통신 산업: △고속 광대역 서비스 제공망 구축, △도시 지역내 정보통신 망과 인프라 시설 확장, △국제 통과 전송망 구축, △e-거버넌스 발전, △경제·사회 여러 분야에 정보통신 기술 혁신 도입, △‘호르’ 정부정보교환 시스템 개선·개발, △정부 전산 서비스 종류 증가 등
	▶ 건설업: △건축자재 생산 증대, △건축자재 공급 운송·로지스틱망 개발, △건축자재용 광물 심층 가공 연구 수행, △‘아파트 프로그램’ 시행, △게르촌 아파트 건설, △수도 인근 도시, 구역과 마을에서 아파트 건설, △장애인, 공무원과 유목민을 대상으로 한 아파트 단지 건설, △아파트 재건축, △토목시설물 건설에 신진 기술·기계 도입, △토목시설물 신설·확장, △폐수 관리 개선, △전문가 양성 등
	▶ 관광업: △주요 관광 노선 도로에 따라 인프라(휴게소, 화장실) 건설, △관광 상품과 서비스를 해당 지역 특성을 기반으로 하여 개발, △다국경·국경지역 관광 상품 및 노선을 이웃 국가들과 공동으로 개발, △관광객을 위한 정보제공 활성화, △외국 국가와 국제기구들과 관광사업 시행, △38개의 국내 주요 관광 노선 및 17개의 국경 인근 및 다국경 관광 노선에 따라 관광을 집중적으로 발전, △전문가 양성 등
	▶ 금융 산업: (은행산업) △위험관리능력 개선, △대출금리 인하, △위험 기반 감독제도로 전환, △위험 기반 감독검사제도 강화, (증권시장) △증권시장 인프라 개발·확대, △투자자금·투자자산운용사에 대한 감독 개선, △주식 이중 등록, △유상증자 개발, (보험업) △새로운 상품과 서비스 개발 지원, △위험관리제도 개선, △보험 시장 인프라 개선, △중복보험제도 개선, (예금보험 부문) △위험관리능력 제고, △전문가 능력 향상, (비은행 금융기관 부문) △새로운 상품과 서비스 도입, △위험 기반 감독검사제도 도입, △인프라 개발, △서비스 전산화, 종합 데이터베이스 구축, (저축·신용협동조합 부문) △새로운 상품과 서비스 도입, △위험 기반 감독검사제도로 전환, △상품과 서비스 전산화, 종합 데이터베이스 구축 등

자료: 표 2-1~표 2-10; 제3.1부 내용에 기초하여 필자 작성.

몽골은 중·장기 경제정책 과제들을 외국의 원조·차관, 외국인투자, PPP, 국제기구의 협력

등 재원과 경제협력 방식으로 시행하는 입장을 가지고 있다. 이러한 상황은 상기 과제들에 있어서 한국과 협력할 수요가 있음을 확신시킨다.

또한 경제정책의 일환으로 시행할 과제들은 몽골이 추진하기로 계획했고, 중시하고 있는 과제들이라는 점에서 실질적인 경제협력 추진이 가능한 협력 수요라고 할 수 있겠다.

3.2 경제 구조 다변화의 핵심 분야에 대한 협력 수요

몽골 중·장기 경제정책 목표, 즉 경제 구조 다변화의 핵심 분야는 농축산업, 제조업(경공업, 식품 산업, 건축자재 산업, 구리가공업, 석탄가공업, 석유화학 산업, 철강 산업), 관광업, 광업 등 4개 분야이다. 몽골은 ‘몽골 지속가능발전개념 2030’에 이에 대해 반영했다.⁹⁾

따라서 몽골에 이들 분야 중·장기 정책과 과제들의 일환으로 한국과 협력할 수요가 많을 것으로 사료된다.

3.3 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화에 대한 협력 수요

몽골의 對한국 경제협력 수요 가운데 중요한 협력 수요는 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화에 대한 협력 수요일 수 있을 것이다. 이를 다음과 같이 설명할 수 있다.

첫째, 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화는 경제 구조 다변화의 핵심 분야인 농축산업과 광업, 제조업과 밀접한 관련이 있다. 이 분야들의 중·장기 정책에 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화를 발전시키는 내용이 분명하고 광범위하게 반영되었다.

둘째, 경제 다변화의 핵심 분야가 아닌 여타 경제 분야 중·장기 정책에도 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화를 발전시키는 것과 관련한 내용이 반영되었다.

이러한 상황에서 몽골이 경제 다변화와 관련하여 이 3가지 방향에 의의를 두고 있는 것이 보인다. 그리고 이러한 측면에서 이 3가지 방향이 몽골의 하나의 중요한 對한국 협력 수요가 될 수 있을 것이다.

3.4 기술 부문에서의 협력 수요

앞에서 살펴봤듯이 몽골의 중·장기 경제정책에 농축산업, 광업, 제조업, 에너지산업, 운송

9) Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2, Хоёр. Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн зорилтууд.

업, 건설업을 비롯하여 거의 모든 분야에 기술 도입, 기술 수준 향상, 기술 현지화, 기술 개발 등 과제를 추진할 것에 관한 내용이 반영되었다.

따라서 기술 부문에서 한국과 협력할 충분하고 확실한 수요가 있다고 볼 수 있다.

3.5 전문가 양성 부문에서의 협력 수요

몽골의 중·장기 경제정책을 보면 농축산업, 광업, 제조업, 에너지산업, 건설업 등 여러 분야에서 전문가를 양성하는 내용이 반영되었다. 이러한 상황은 이들 경제 분야에 전문가가 부족하며, 한국과 전문가 양성 부문에서 협력할 수요가 있음을 암시한다.

전문가 양성 부문에서의 협력 수요와 기술 부문에서의 협력 수요와 관련하여 언급하자면 경제 구조 다변화, 즉 기존에 없었거나 취약했던 분야를 발전시키는데 있어 관련 분야 기술과 전문가가 중요한 역할을 한다. 이 맥락에서도 몽골에 이 2가지 부문에서의 협력 수요가 있다고 볼 수 있다.

3.6 중소기업 육성 부문에서의 협력 수요

몽골이 경제다변화에 있어서 민간부문의 중요성을 인식하고 민간부문¹⁰⁾, 즉 중소기업 지원을 위한 과제들을 추진하고 있다. 예컨대, 2016~2019년 ‘중소기업 자금조달 포용성 증대를 통한 몽골 경제다변화 지원 프로그램’ 사업을 시행하여 중소기업들에 장기 저금리 대출을 제공했었다.¹¹⁾ 그리고 2019년 4월 ‘중소기업 지원 국가 프로그램 2019-2022’을 채택하여 시행 중에 있다. 본 프로그램의 일환으로 중소기업에 금융 지원 제공, 기술과 기계·장비 도입, 시장 확대 등의 과제들이 추진되기로 계획되었다.¹²⁾ 또한 2017~2018년 수입대체, 수출지향적 제조를 지원할 목적으로 중소기업용 기계·장비와 부품을 과세 면제 조치를 취했다. 총 29개 분야 681가지 기계·장비를 과세에서 면제했었다. 본 조치를 계속해서 시행하는 것에 대해 검토 중이다.¹³⁾

이에 비추어 볼 때, 몽골에 경제다변화와 관련하여 중소기업을 육성할 필요성이 있으며,

10) 2018년 기준 몽골에 8.5만 개의 기업이 활동하고 있으며, 5.8만 개, 즉 69%는 중소기업이다. YCX (2019), *Статистический бизнес регистр 2018*, УБ, р. 36.

11) Монцамэ, “Б.Төгөлдөр: ЖДҮ-ийн санхүүжилтийг нэмэгдүүлэхэд ЕСБХБ 300 сая еврогийн зээл олгож байна”, *Монголын мэдээ*, 2019.3.27, <https://www.montsame.mn/mn/read/184369>(검색일: 2020.2.6).

12) Засгийн газрын 2018 оны 156 дугаар тогтоолын хавсралт, Жижиг, дунд Үйлдвэрийн г дэмжих Үндэсний хөтөлбөр(2019-2022), 2019.4.

13) ХХААХҮЯ, “Нийт 3.8 тэрбум төгрөгийн өртөг бүхий 1600 гаруй жижиг, дунд Үйлдвэрлэлийн зориулалттай тоног төхөөрөмжийг гаалийн албан татвараас чөлөөлжээ”, 2018.12.18, <http://mofa.gov.mn/exp/article/entry/1514>(검색일: 2020.2.6); Засгийн газрын 2017 оны 168 дугаар тогтоолын хавсралт, Гаалийн албан татвараас чөлөөлөх жижиг дунд Үйлдвэрийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийн жагсаалт, 2017.6.

이 맥락에서 한국과 중소기업 육성 방향으로 협력할 수요가 몽골에 있다.

4. 몽골의 협력 수요에 부합하는 상생협력에 대한 의견

한국이 몽골의 협력 수요에 부합하는 상생협력을 추진하는 것과 관련한 다음의 의견들을 제시하고자 한다.

첫째, 협력 수요에 부합하는 상생협력과 관련한 논의 선두

몽골에는 한국과 협력할 경제정책적 수요가 있다.

한국은 풍부한 경제발전 경험을 가지고 있다. 그리고 몽골의 경제정책적 협력 수요를 충족시킬 잠재력(산업기술, 전문지식, 발전경험, 자본 등)을 가지고 있다. 그러나 몽골은 경제발전 경험이 적다.

그러므로 한국은 몽골의 협력 수요에 부합하며 한국의 잠재력 활용 가능한 상생 협력 추진 논의와 아이디어들을 선두할 것에 대해 감안해 볼 수 있을 것이다.

둘째, 협력 수요에 부합하는 상생협력을 실현시키는 다양한 방법 활용

몽골은 중·장기 경제정책을 중앙·지방 정부 예산, 국채, 외국의 원조·차관, 외국인투자, 국제금융기구와 국제기구 협력, PF, PPP 등 다양한 자원과 협력 방식으로 시행하는 입장을 가지고 있다. 즉, 몽골의 경제협력 수요를 충족시키는 여러 방법이 있다. 따라서 한국은 이들 방법을 활용해 상생 협력을 추진하는 것이 가능하다.

셋째, 협력 잠재력을 몽골 측에 충분히 인식

몽골의 협력 수요에 부합하여 협력하는 것과 관련한 한국 측 장점과 잠재력을 몽골 측에 인식시키고 소개하는 것에 대해 살펴볼 수 있을 것이다.

이는 몽골 측에서 한국 측에 수요에 부합하여 협력 제안 제시, 한국과 협력을 선호, 한국 측의 협력 제안을 긍정적으로 수용하는 결과를 발생시킨다. 그리고 한국이 협력 잠재력을 최대한 활용할 수 여지가 될 수 있을 것이다.

넷째, '4+3' 협력 수요에 부합하는 상생 협력 추진에 대해 감안

앞에서 살펴봤듯이 몽골은 중·장기 경제정책의 핵심 목표, 즉 경제 구조 다변화 목표의 일환으로 4개 분야 발전에 우선순위를 두고 있다. 이러한 맥락에서 몽골에 이들 분야에서 한국과 협력할 수요가 있다고 봤다.

그리고 몽골은 경제를 다변화시키는데 있어 수출지향 산업화, 수입대체 산업화와 고부가가치 산업화 발전 등 3가지 방향에 상당한 의의를 두고 있다. 이러한 상황은 경제 다변화 핵심 분야뿐만 아니라 여타 분야 정책에도 반영되었다. 이 맥락에서 이 3가지 방향으로 한국과 협력 수요가 있다고 봤다.

'4+3' 협력 수요

4: 농축산업, 제조업, 관광업, 광업 등 경제 다변화의 4개 핵심 분야

3: 수출지향 산업화, 수입대체 산업화, 고부가가치 산업화 등 3개 방향

몽골은 상기 4개 분야와 3개 방향에 이와 같이 상당한 의의를 두고 있다는 점에서 상기 방향의 협력이 아마도 몽골의 가장 중요하고 핵심적인 對한국 협력 수요일 수도 있을 것이다.

한국은 몽골의 상기 협력 수요를 충족시키는 잠재력을 가지고 있다.

그럼으로 '4+3' 협력 수요는 양국이 상생 협력하고, 실현 가능한 협력 수요일 수 있을 것이다.

참고 문헌

- Засгийн газрын 2008 оны 70 дугаар тогтоолын 1 дүгээр хавсралт, Атрын гур ав дахь аян тариалангийн хөгжлийн Үндэсний хөтөлбөр(2017-2020), 2016.1.
- Засгийн Газрын 2015 оны 324 дүгээр тогтоолын хавсралт, Аялал жуулчлалыг хөгжүүлэх Үндэсний хөтөлбөр(2016-2025), 2015.8.
- Засгийн газрын 2017 оны 20 дугаар тогтоолын хавсралт, Алт-2 Үндэсний хөтөлбөр(2017-2020), 2017.1.
- Засгийн газрын 2017 оны 47 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс мэдээлэл, харилцаа холбооны талаар баримтлах бодлого(2017-2025), 2017.2.
- Засгийн газрын 2017 оны 168 дугаар тогтоолын хавсралт, Гаалийн албан татвар аас чөлөөлөх жижиг дунд Үйлдвэрийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийн жагсаалт, 2017.6.
- Засгийн газрын 2017 оны 223 дугаар тогтоолын хавсралт, Жимс, жимсгэнэ Үндэсний хөтөлбөр(2019-2021), 2017.8.
- Засгийн газрын 2017 оны 278 дугаар тогтоолын хавсралт, ХҮнсний ногоо Үндэсний хөтөлбөр(2018-2022), 2017.9.
- Засгийн газрын 2017 оны 299 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын санхүүгийн зах зээлийг 2025 он хүртэл хөгжүүлэх Үндэсний хөтөлбөр, 2017.10.
- Засгийн газрын 2017 оны 299 дүгээр тогтоолын хавсралт-1, Монгол улсын санхүүгийн зах зээлийг 2025 он хүртэл хөгжүүлэх хөтөлбөрийн хүрээнд авч хэрэгжүүлэх бодлогын зорилт, арга хэмжээ, 2017.10.
- Засгийн газрын 2018 оны 12 дугаар тогтоолын хавсралт, Малын эрүүл мэнд Үндэсний хөтөлбөр(2018-2021), 2018.1.
- Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын хавсралт, Үйлдвэржилт 21:100 Үндэсний хөтөлбөр(2018-2021), 2018.1.
- Засгийн газрын 2018 оны 156 дугаар тогтоолын хавсралт, Жижиг, дунд Үйлдвэрийг дэмжих Үндэсний хөтөлбөр(2019-2022), 2019.4.
- Засгийн Газрын 2018 оны 169 дүгээр тогтоолын хавсралт, Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар баримтлах бодлого(2018-2027), 2018.6.
- Засгийн Газрын 2018 оны 171 дүгээр тогтоол, Аялал жуулчлалын гол чиглэл батлах тухай, 2018.6.
- Засгийн газрын 2018 оны 321 дүгээр тогтоолын хавсралт, Төрөөс автотээврийн салбарт баримтлах бодлого(2018-2026), 2018.10.
- Засгийн газрын 2018 оны 400 дугаар тогтоолын хавсралт, Эрчимжсэн мал аж ахуйн хөгжлийг дэмжих Үндэсний хөтөлбөр(2019-2023), 2018.12.
- Засгийн газрын 2019 оны 70 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс барилгын салбарын талаар баримтлах бодлого(2019-2029), 2019.2.13.
- Засгийн газрын 2019 оны 73 дугаар тогтоолын хавсралт, Цахим засаглал Үндэсний хөтөлбөр(2019-2022), 2019.2.
- Засгийн газрын 2019 оны 202 дугаар тогтоолын хавсралт, 150 мянган айл-Орон сууц Үндэсний хөтөлбөр(2019-2023), 2019.5.22.
- Засгийн газрын 2019 оны 214 дүгээр тогтоолын хавсралт, ХҮнд Үйлдвэрийн х

өгжлийн Үндэсний хөтөлбөр(2019-2023), 2019.5.

Монгол Улсын Их Хурлын 2009 он 45 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс цацраг идэвхт ашигт малтмал болон цөмийн энергийн талаар баримтлах бодлого, 2009.6(2015.2).

Монгол Улсын Их Хурлын 2010 оны 32 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс төмөр замын тээврийн талаар баримтлах бодлого, 2010.6(2018.6).

Монгол Улсын Их Хурлын 2013 оны 18 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс иргэний нисэхийн салбарт 2020 он хүртэл баримтлах бодлого, 2013.2(2018.6).

Монгол Улсын Их Хурлын 2014 оны 18 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах бодлого(2014-2025), 2014.1.

Монгол Улсын Их Хурлын 2015 оны 14 дүгээр тогтоолын хавсралт, Төрөөс хүнс, хөдөө аж ахуйн талаар баримтлах бодлого(2015-2025), 2015.11.

Монгол Улсын Их Хурлын 2015 оны 62 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс аж Үйлдвэрийн талаар баримтлах бодлого(2015-2030), 2015.6.

Монгол Улсын Их Хурлын 2015 оны 63 дугаар тогтоолын хавсралт, Төрөөс эрчим хүчний талаар баримтлах бодлого(2015-2030), 2015.6.

Монгол Улсын Их Хурлын 2016 оны 19 дүгээр тогтоолын хавсралт, Монгол улсын тогтвортой хөгжлийн Үзэл баримтлал-2030, 2016.2.

Монцамэ, “Б.Төгөлдөр: ЖДҮ-ийн санхүүжилтийг нэмэгдүүлэхэд ЕСБХБ 300 сая еврогийн зээл олгож байна”, *Монголын мэдээ*, 2019.3.27, <https://www.montsame.mn/mn/read/184369>(гэрчлэл: 2020.2.6).

ҮСХ, Аж Үйлдвэрийн салбарын гол нэр төрлийн бүтээгдэхүүний Үйлдвэрлэл(улсын дүнгээр, жилээр), http://www.1212.mn/Stat.aspx?LIST_ID=976_L11&type=tables(гэрчлэл: 2020.2.1).

ҮСХ, Аж Үйлдвэрийн салбарын гол нэр төрлийн бүтээгдэхүүний Үйлдвэрлэл(улсын дүнгээр, сараар), http://www.1212.mn/Stat.aspx?LIST_ID=976_L11&type=tables(гэрчлэл: 2020.2.1).

ҮСХ, ДНБ(Үйлдвэрлэлийн аргаар, салбараар), http://www.1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_001V1(гэрчлэл: 2019.2.2).

ҮСХ, ДНБ(Үйлдвэрлэлийн аргаар, салбараар, улирлаар), http://1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_004V1(гэрчлэл: 2020.2.2).

ҮСХ(2017), *Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2017/12*, УБ.

ҮСХ(2018), *Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2018/12*, УБ.

ҮСХ(2019), *Монгол улсын нийгэм эдийн засгийн байдал 2019/12*, УБ.

ҮСХ, Нэг хүнд ногдох ДНБ, http://1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0500_010V1(гэрчлэл: 2019.2.2).

ҮСХ(2019), *Статистикийн бизнес регистр 2018*, УБ.

ҮСХ(2019), *Хөдөө аж ахуйн салбар 2018*, УБ.

Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, 2015.11.

ХХААХҮЯ, “Нийт 3.8 тэрбум төгрөгийн өртөг бүхий 1600 гаруй жижиг, дунд Үйлдвэрлэлийн зориулалттай тоног төхөөрөмжийг гаалийн албан татвараас чөлөөлжээ”, 2018.12.18, <http://mofa.gov.mn/exp/article/entry/1514>(гэрчлэл: 2020.2.6).