

공적개발원조(ODA)가 베트남에 미치는 영향 및 시사점

Phan Thanh Hoan Special Researcher
Hue University, Vietnam

■ 주요 내용

- 현재 많은 국제원조 제공자들은 베트남에 대한 공적개발원조 (official development assistance, ODA) 제공 중단을 고려하고 있는 상황으로 베트남은 부채 상황에 큰 위기를 맞음
- ODA는 베트남 정부가 추진하는 환경 개선, 빈곤율 감소 및 인프라 시설 개선과 같은 주요 사업 분야의 자금원으로 사용되었으나, 현재 ODA 자금 운영에 있어 지나친 분산운용, 부적절한 자금 집행과 같은 여러 문제에 직면한 상황임
- 따라서 베트남은 경제 발전 목적 아래에 부합하는 ODA 계획을 수립해야 함. 또한 정부와 ODA 제공자 사이의 협력 관계 수립 역시 필수적인 상황임

KIEP **대외경제정책연구원**
Korea Institute for International Economic Policy

30147 세종특별자치시 시청대로 370
세종국책연구단지 경제정책동
TEL 044-414-1076 E-MAIL emerics@kiep.go.kr
<http://www.emerics.org/> <http://www.kiep.go.kr/>

EMERiCs의 사전 동의 없이, 상업 상 또는 다른 목적으로 본 동향제미나의 내용을 전재하거나 제 3자에게 배포하는 것을 금합니다.
본 이슈분석에 대한 저작권 책임은 연구진 본인에게 있으며 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.

1 이슈 현황

☒ 지난 30년간 베트남이 성취한 사회·경제적 발전에 ODA¹⁾가 크게 기여함. ODA를 통한 자금은 주로 인프라 개선, 빈곤율 감소 및 환경 개선 등 베트남 정부가 추진한 주요 사업 분야에서 핵심적 요소로 활용됨.

- 1990년대 이래 베트남은 다양한 국제기구 및 선진국으로부터 ODA를 받아 옴.
 - 국제원조를 제공한 기구는 지난 수십 년간 약 800억 달러의 ODA를 베트남에 지원함.
 - 지난 5년 간 베트남 정부예산의 ODA 의존도 평균이 약 47.4%에 달한다는 통계에서 드러나듯이, 베트남은 여전히 ODA에 크게 의존하고 있음.
- 2010년 이후 베트남이 중간 소득 국가의 반열에 진입한 이래 ODA 규모는 점차 감소함.
 - 2011년 69억 달러에 달하던 베트남의 총 ODA 규모는 2015년 들어 27억5천만 달러로 감소함.
 - 베트남 재무부에 따르면, 2017년 7월부터 ODA를 통한 차관 도입이 더욱 어려워질 것으로 예상함.
 - 국내 개발에 대한 투자 수요가 지속적으로 증가하는 상황에서 ODA를 통한 자금 유입 감소는 베트남이 직면한 중대한 과제임.

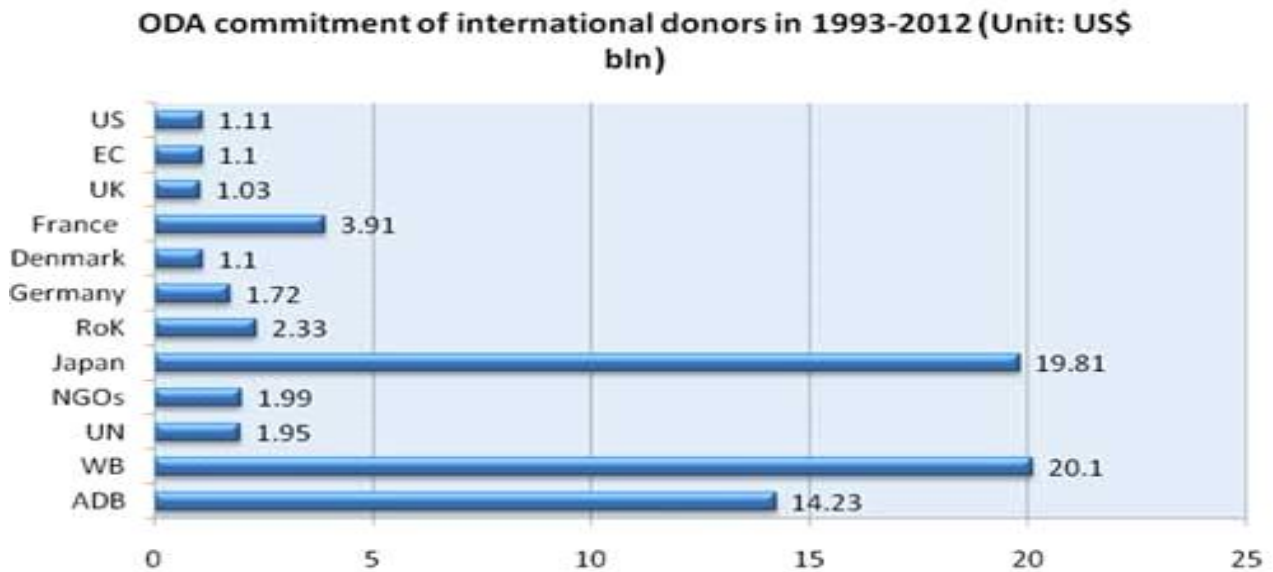
☒ 그러나 현재 ODA 자금 운영에 있어 부적절한 프로젝트 계획 수립, 자금의 지나친 분산운용, 부적절한 자금 집행 등 여러 문제에 직면함

- 국가 예산이 제한된 반면, 개발을 위한 투자의 필요성은 지속적으로 증가하는 상황에서 ODA 자금을 어떻게 효율적으로 사용할 것이냐의 문제에 대한 관심이 커지고 있음.
 - 베트남은 ODA 유치를 위해 많은 노력을 기울여 왔지만 불필요한 규제, ODA 계획 준비의 지연, ODA 승인절차, 자금 집행의 낮은 효율성 등으로 ODA 자금을 충분히 효율적으로 사용하지 못함.
-
- 많은 베트남인들이 생각하는 것과 달리, ODA는 ‘무상 급식’이 아니기 때문에 베트남은 앞으로도 계속 ODA를 받아들일 것인지에 대해 고려해야 함.
-
- 2015년 말 베트남의 공공 부채는 GDP의 62.2%에 달했으며, 이러한 공공 부채가 증가하는 상황에서 ODA의 효용성에 대한 논의의 필요성이 대두되고 있음.

1) 공적개발원조(Official Development Assistance, ODA)

그림 1. 국가별 공적개발원조 자금 통계

(단위: 십억 달러)



자료 : 베트남 대외경제관계국(The Vietnam Foreign Economic Relations Department)

2 원인 분석

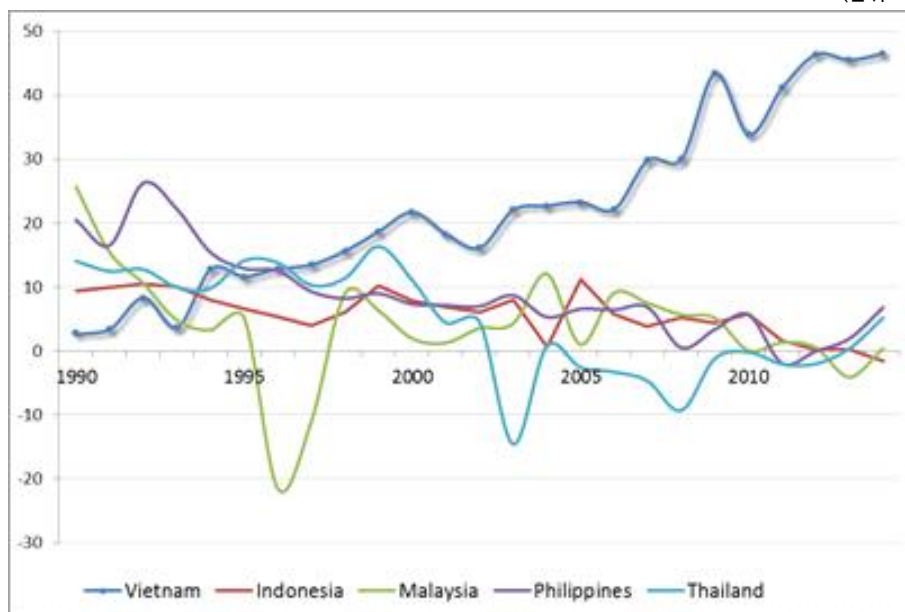
☞ 지난 수십 년간 공적개발원조 지원 자금 800억 달러는 베트남 경제 성장, 빈곤 문제, 농업 및 농촌 지역의 발전, 인프라 건설, 인적자원 개발에 기여함. 그러나 베트남의 효율적인 ODA 사용을 방해하는 여러 본질적인 문제들이 존재함.

- 개발 초기 단계의 국가에게 있어 ODA는 투자자본 제공 및 외환보유고 증가라는 긍정적인 영향을 끼침.
- 그러나 ODA를 받는 모든 국가들이 ODA 자금을 성공적인 경제 발전을 위해 사용하지만은 않으며, 현재까지 성공 사례보다는 실패 사례가 더욱 많이 존재함.
- 베트남의 ODA 자금 사용과 관련하여 크게 두 가지의 중요한 문제점이 제기됨.
 - 첫째, 현재 ODA는 전체적인 국내 자본 측면에서 고려되고 있지 않음.
 - ODA는 국내 저축 수준이 제한되어 있어 해외 자본에 의존해야 하는 상황에서는 필수적이나, 베트남의 경우 ODA 자금을 이용한 공공 투자 계획의 집행 과정에서 상당한 손실이 발생하고 있음.
 - 둘째, 베트남은 국가의 차관상환능력 평가 및 국가 경쟁력 강화를 위한 고려 없이 무분별한 투자 계획을 수립해 옴.
 - 이러한 자금의 낭비로 인해 베트남의 1인당 ODA 수혜율은 다른 ASEAN 국가보다 더욱 높은 수준임.

- 베트남이 계속 ODA 자금을 받아들여야 하는지에 대한 논쟁은 여전히 진행 중임.
 - 일부 전문가들은 ODA는 더 이상 베트남에게 긍정적인 영향을 미치지 않는다고 분석함.
 - 이들은 계약 체결 업체 선정 및 프로젝트 자재 공급을 위한 계약 체결 과정 등에서 ODA 제공자들이 여러 조건을 제시하여 개입하고, 이로 인해 ODA 비용이 일반 채권보다 더욱 큰 재정적 부담을 야기한다고 주장함.
- 공공부채 상환에 더욱 많은 자금을 들인다는 것은 보건, 교육, 복지, 환경보호와 같은 다른 중요한 분야에 대한 투자가 감소함을 의미함.
 - 이로 인해 지역 차원에서의 ODA에 대한 잘못된 인식과 운용은 해결될 필요가 있음.
 - ODA 자금은 “미래로부터 빌린 돈”이며, 현세대가 더 많이 누릴수록 다음 세대에게는 그 혜택이 더욱 줄어든다는 사실을 인식해야 함.

그림 2. ASEAN 국가 별 공적개발원조 수급 실적

(단위: 십억 달러)



자료 : 베트남 대외경제관계국(The Vietnam Foreign Economic Relations Department)

3 전망과 시사점

- ☒ 향후 낮은 이율의 차관을 더 이상 지원 받을 수 없게 된다면 베트남은 큰 경제적 위기에 봉착 할 수 있기 때문에 장기적이고 안정적인 발전을 위해 필요한 규율을 세움으로써 위기를 타개할 수 있도록 해야 함.

- 베트남 기획투자부에 따르면, 2016년부터 2020년까지 개발 프로젝트를 위해서는 약 4,800억 달러의 투자가 필요하며, 이중 약 1,800억 달러를 정부예산을 통해 조달할 계획임.
 - 이런 상황에서 ODA 및 양허성 차관 도입은 정부 예산 외의 투자자금 조달을 위한 방안이 될 수 있음.
- 한편 세계은행은 2017년 말이면 베트남이 “ODA로부터 졸업할 것”이라고 발표한 바 있으며, 아시아개발은행(ADB) 역시 2018년 또는 2019년에는 베트남에 대한 특혜적 차관 제공을 중단할 것이라고 발표함.
 - 영국은 이미 2016년부터 베트남에 대한 ODA 제공을 중단했으며, 핀란드, 노르웨이 등도 2016-2020년까지 베트남에 대한 ODA 제공을 점차 줄여나갈 계획이라고 밝힘.
- 베트남이 “ODA 졸업국”으로 거듭나기 위해서는 발전 목표에 부합하는 ODA 계획을 수립해야 하며, 또한 정부와 ODA 제공자 간 협력 관계 수립 역시 필수적임.
- ODA 자금은 인프라 시설 발전뿐만이 아니라 인적 자원 개발, 연구개발, 기술개발 및 환경 보호 등 다양한 영역에 투자되어야 함.
- 또한 대부분의 지방정부들이 ODA를 정부가 제공하는 채권으로 인식하는 상황에서, ODA 사업 운영의 투명성 개선을 위한 노력 역시 필요함.
- 아울러 ODA 자금의 효율적 사용을 위한 정책 수립이 요구됨.
 - 성공적인 ODA 자금 운용을 가로막는 행정적 절차에 대한 전면적 재검토 및 규제장벽 철폐가 필요하며 ODA 및 특혜적 차관 운용은 2016-2020년 기간 동안의 공공 부채 및 해외 차관 상환 계획을 고려하여 수립되어야 함.
- 또한 2030년까지 공공 부채, 정부 부채 및 예산 적자 규모를 적절한 수준으로 낮추어 유지한다는 ‘비전 2030’ 역시 ODA 운용에서 고려되어야 함. **EMERiCs**

출처

The General Statistics Office of Vietnam (GSO), The Foreign Economic Relations Department, Ministry of Planning and Investment, Ministry of Finance, and press releases