

태국 비축미 대규모 수출로 국제 쌀가격 하락 예상

작성자 : 이재호 (대외경제정책연구원 전문연구원)

작성일 : 2013년 7월 26일

■ 최근 태국에서 잉락총리의 쌀수매가 인상 공약으로 인한 재정손실 및 정부 비축미 재고처리 관련 논란이 제기되면서 태국 정부가 비축미 수출을 결정하자 세계곡물시장에서의 경쟁심화 및 쌀가격 폭락 우려가 제기되고 있음.

- 태국에서는 잉락 총리의 쌀 수매가격 인상 공약 이행으로 인한 재정손실이 약 44억 달러에 달하며 현재 정부 비축미가 약 1,800만 톤에 달하는 것으로 알려짐.¹⁾
- 최근 태국에서 쌀수매 과정에서의 부정·부패, 재정 손실과 정부 비축미 처리 방식에 대한 논란이 제기되자 태국 정부가 비축미를 대량 수출하기로 결정함.

■ 태국은 전통적으로 세계 쌀 수출 1위 국가였으나 20`11년 잉락 총리의 쌀 수매가격 50% 인상 공약 이행으로 가격경쟁력이 하락해 2012년에는 세계 쌀 수출국 순위에서 인도, 베트남에 이어 3위를 기록함.

표 1. 주요 국별 쌀 수출량 추이

(단위: 천 톤, %)

순위	국명	2006년		2008년		2010년		2011년		2012년		2013년 ¹⁾	
		중량	비중	중량	비중	중량	비중	중량	비중	중량	비중	중량	비중
1	인도	4,537	15.6	3,383	11.4	2,228	7.1	4,637	12.8	10,250	26.2	7,600	20.3
2	베트남	4,705	16.2	4,649	15.7	6,734	21.3	7,000	19.3	7,717	19.8	7,400	19.8
3	태국	7,376	25.3	10,011	33.8	9,047	28.7	10,647	29.4	6,945	17.8	8,000	21.4
4	파키스탄	3,579	12.3	3,050	10.3	4,000	12.7	3,414	9.4	3,500	9.0	3,800	10.2
5	미국	3,306	11.4	3,267	11.0	3,868	12.3	3,247	9.0	3,326	8.5	3,500	9.4
6	브라질	291	1.0	511	1.7	430	1.4	1,296	3.6	1,105	2.8	800	2.1
7	우루과이	812	2.8	742	2.5	808	2.6	841	2.3	1,056	2.7	850	2.3
8	캄보디아	360	1.2	315	1.1	750	2.4	860	2.4	800	2.0	975	2.6
9	미얀마	47	0.2	541	1.8	445	1.4	778	2.1	690	1.8	600	1.6
10	아르헨티나	487	1.7	408	1.4	468	1.5	732	2.0	608	1.6	625	1.7
	기타	3,602	12.4	2,698	9.1	2,791	8.8	2,769	7.6	3,063	7.8	3,270	8.7
	총계	29,102	100.0	29,575	100.0	31,569	100.0	36,221	100.0	39,060	100.0	37,420	100.0

주: 2013년은 전망치임.

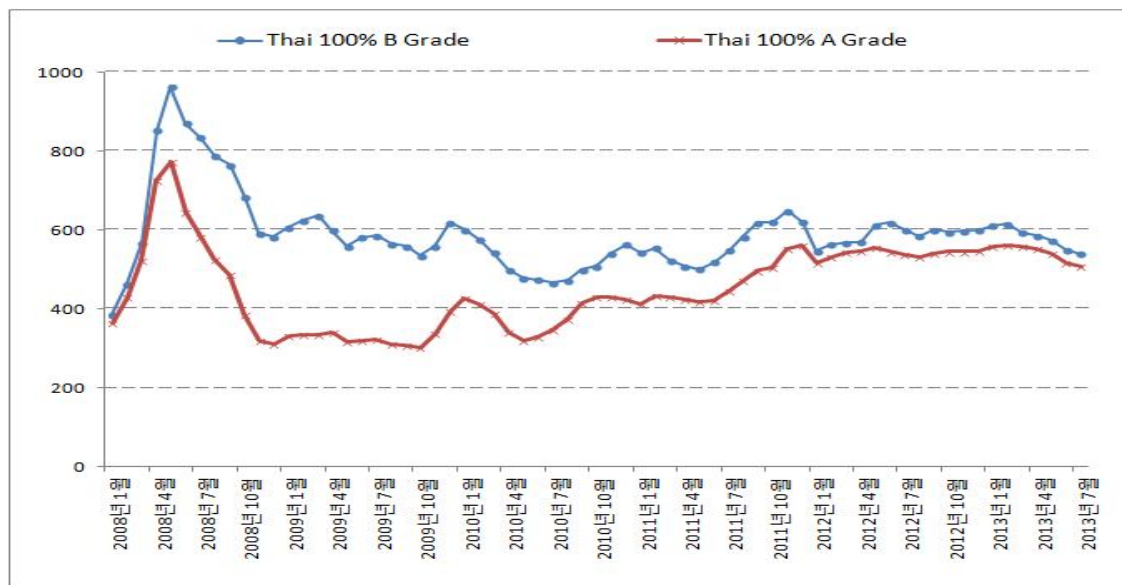
자료: USDA Rice Yearbook 2013에서 발췌·인용.

■ 최근 태국 정부는 수매가 인상으로 인한 국고 손실, 정부 비축미 재고문제 등에 대한 비판이 제기되자 비축미 수출, 수매가 인하 등 정책 대응을 준비하고 있으나 그 실효성에 대한 논란이 지속되고 있음.

1) 잉락 총리는 2011년 총선에서 쌀수매가를 기존 10,000 Bt/Ton에서 15,000 Bt/Ton으로 인상하는 것을 골자로 한 농민 지원 공약을 제시함.

- 태국 정부의 대규모 비축미 수출로 베트남, 인도 등과의 쌀 수출 경쟁이 심화될 것으로 예상됨에 따라 국제 쌀가격 폭락에 대한 우려도 제기됨.
- o 태국 정부의 비축미 수출 결정에 대해서 국내외 언론에서 논란이 확대되는 가운데 국제식량농업기구(FAO) 선임 경제학자 콘셉시오 칼페(Conception Calpe)는 “잠재적으로 재앙과 같은 결과를 초래할 수 있다”고 경고한 바 있음.²⁾
- 또한 2013년 7월 1일 태국 국가 쌀가격 위원회(NRPC)는 쌀 수매가격 20% 인하 방안을 발표했으나 야당과 농민들의 반대로 하루 만에 이를 번복한 바 있어 향후 수매가격 인하 시행 여부가 불투명한 상황임.

그림 1. 국제 쌀가격 변동 추이



주: FOB Bangkok 기준

자료: FAOSTAT(www.fao.org).

■ 현재 태국 정부의 비축미 물량이 전 세계 쌀 수출량의 거의 절반 수준에 달해 향후 태국의 쌀 수출 물량 규모에 따라서 국제곡물가격이 결정될 가능성이 높을 것으로 전망됨

- 현재 태국 정부의 비축미 규모가 약 1,800만 톤으로 2012년 세계 쌀 수출 총액(약 3,900만 톤)의 약 46%에 달하는 점을 감안하면 향후 태국의 비축미 수출 물량이 국제 쌀시장에서 큰 변수로 작용할 가능성이 높음.
- 또한 10월 무렵 태국의 햅쌀 수확으로 인한 국내 물량 증가를 감안해 7월말 35만 톤 수출을 시작으로 3개월 이내에 약 400~500만 톤의 비축미를 수출할 것으로 예상됨에 따라 단기적인 가격 하락이 불가피할 것으로 예상됨.

2) Emiko Terazohno. 2013. "Thai farm subsidy creates rice mountain" *Financial Times*, (July 17)