

中國 外國人直接投資의 成果와 課題

1. 序言
2. 外國人直接投資의 經濟的 成果
3. 外國人直接投資의 向後 課題



全 載 旭
亞洲經濟室 責任研究員

1. 序言

中國은 經濟體制改革과 對外開放의 실시 이후부터 지금까지 연평균 10%에 가까운 비약적인 고속성장을 지속하고 있는데, 이는 東유럽 및 舊소련 국가들이 추진하였던 急進的 개혁·개방 정책과 대비되는 漸進的 시장화, 대외지향형 연해지역 개발전략, 단계적 대외개방을 추구한 中國式 개혁·개방의 성공이라고 평가할 수 있다.

특히 지역개방정책을 바탕으로 한 外國人直接投資는 中國의 경제발전을 촉진하고 있다. 中國은 1970년대말부터 外國人直接投資와 관련된 법과 제도를 정비하여 外國人直接投資의 환경을 개선하고 있으며, 1992년 鄧小平의 南巡講話를 계기로 개혁·개방과 經濟發展의 가속화 정책의 전개, 내수시장의 확대와 개방 및 성장 잠재력에 대한 再評價 등으로 외국인 직접투자는 급증하여 1993년에는 계약기준으로 처음으로 1,000억 달러를 초과했다. 그러나 中國의 外資企業에 대한 규제강화, 稅制改革, 제도변경, 우대정책의 수정 등의 영향으로 그 후부터 外國人直接投資는 감소추세를 보이고 있다.¹⁾

1979년 이후 外國人直接投資의 유치는 아마 당시 中國 정부가 예상한 것 이상의 성과를 거두었다고 평가할 수 있다. 中國의 對外開放 이후 달성된 고속성장도 국유기업에 비해 높은 성장률을 기록한 외국인 투자기업의 기여도가 더 크다.

따라서 本稿에서는 外國人直接投資가 中國경제 발전에 어떻게 기여했는가를 분석하고, 중

1) 실행기준으로는 1992년 110.08억 달러, 94년 337.67억 달러, 96년 423.50억 달러로 계속 증가하고 있음.

국의 外國人直接投資에 대한 向後 課題를 모색한다.

2. 外國人直接投資의 經濟的 成果

중국의 外國人直接投資는 자금부족의 보전, 자본형성, 외화획득, 고용증대, 기업의 경영관리, 기술수준의 향상, 인재양성, 세수의 증가, 시장활성화 등 중국 經濟發展에 있어 중요한 위치를 차지하고 있으며, 그 비중은 계속 확대되고 있다. 外國人直接投資의 經濟的 成果는 다음과 같다.

가. 輸出의 擴大

중국정부는 외자기업이 外換收支 균형을 유지하도록 강력하게 요구하고, 수출능력에 따라 세제면에서 우대조치도 달리하고 있다. 많은 외자기업에는 수출하여 외화를 획득하려는 내재적 요구가 존재한다. 따라서 외자기업의 1인당 외화획득액은 증가하고 있으며, 특히 단독 외자기업의 1인당 외화획득액이 가장 많은 것이 특징이며, 다음이 합자기업, 합작기업 순이다. 1990년 수출로 획득한 외화가 200만 달러를 초과한 외자기업은 383社에 달했으며, 年間 수출액이 1억 달러를 상회하는 외자기업도 있다.²⁾ 이는 외국기업의 해외직접투자가 중국의 수출증가의 중요한 동력이 되고 있다는 사실을 시사하는 것이다.

1988년 趙紫陽 共産黨 총서기가 '沿海地域 發展戰略'을 제기하였는데, 이 전략의 목적은 '兩頭在外' '大進大出' 이며, 前者는 원자재의 수입과 제품의 국제시장 진출이며, 後者는 대량 수입해서 대량 수출하는 것이다. '兩頭在外'기업은 특히 廣東, 福建 등 중국 남부지역에 많으며, 품목으로는 라디오 카세트, TV 등 電氣 機械, 의류, 신발, 완구, 플라스틱 제품이 많다.³⁾ 즉 연해지역에 勞動集約的 産業을 육성하여 그 가공업에 필요한 원자재·부품을 외국에서 수입하여 이 지역의 우수한 노동력을 이용하여 부가가치를 높혀 다시 외국에 수출하여 외화를 획득하려는 것이었다. 이 전략은 이전에 일본 또는 NIES가 싼 인건비를 무기로 수출주도형에 의한 고도성장을 이룩한 것을 중국이 지향하려는 것이었다. 이런 의미에서 '沿海地域 發展戰略'은 중국이 NIES에 대한 도전이라고도 할 수 있을 것이다.

〈表 1〉에서 보여 주듯이 외자기업의 수출은 1980년에 800만 달러에 불과했으나 지속적으로 증가하여 1996년에는 615.10억 달러를 기록하여 매우 빠른 속도로 성장하고 있다. 외자기업 수출액이 중국 전체수출액에서 차지하는 비율에서 알 수 있듯이 1981, 82년에는 그 비율이 0.2%에 그쳤으나 1990년대에 들러 급속하게 증가하여 1995, 96년에는 각각 31.5%, 40.7%에 달했다.

2) 樊勇明, 『中國の工業化と外國資本』, 文眞堂, 1992, pp. 109-112.

3) 藤本昭, 『中國市場經濟への轉換』, JETRO, 1994, pp. 184-190.

또한 외자기업의 수입은 수출보다 빠른 속도로 증가하고 있다. 외자기업의 수입액이 1980년에는 3,400만 달러로 중국 전체수입의 0.2%에 그쳤으나, 1988년 이후부터 증가하기 시작하여 1996년에는 756억 달러로 중국 전체수입의 절반을 초과한 54.5%를 기록하여 外資企業의 수입이 수출을 상회하고 있다. 이는 국제시장에서 원자재를 수입하여 부가가치를 제고하여 다시 국제시장에 수출하는 ‘進料加工’을 대대적으로 전개한 결과로 해석할 수 있다. 중국의 총교역액에서 차지하는 외자기업의 교역액 비율은 1995년 39.1%에서 96년에는 47.3%로 증가하여 중국 총교역의 절반수준에 근접하고 있다.⁴⁾

또한 중국 정부는 국내기업의 경쟁력 강화를 위해서도 외자기업을 적극적으로 유치할 필요가 있다. 이는 단독외자기업, 합자기업, 합작기업이 품질향상, 기술의 更新, 기업관리기술의 개선, 제품판로의 개척 등에 기여하고 있기 때문이다.

〈表 2〉의 외자기업 형태별 수출입 추이에서 알 수 있듯이 합자기업의 수출비중은 압도적인 부분을 차지하고 있지만 감소추세를 보이고 있다. 三資기업 전체 수출에서 차지하는 합자기업의 수출은 1989년에 69.9%를 기록했으나, 1993년에는 55.9%로 감소했으며, 합작기업

〈表 1〉 外資企業의 交易推移

(단위 : 억 달러)

	총 수출 (A)	총 수입 (B)	외자기업의 수출(C)	외자기업의 수입(D)	C/A (%)	D/B (%)
1980	181.19	200.17	0.08	0.34	0.0	0.2
1981	220.07	220.15	0.32	1.11	0.2	0.5
1982	223.21	192.85	0.53	2.76	0.2	1.4
1983	222.26	213.90	3.30	2.88	1.5	1.4
1984	261.39	274.10	0.69	3.99	0.3	1.5
1985	273.50	422.52	2.97	20.64	1.1	4.9
1986	309.42	429.04	5.82	24.30	1.9	5.7
1987	394.37	432.16	12.08	31.22	3.1	7.2
1988	475.16	552.75	24.56	57.47	5.2	10.4
1989	525.38	591.40	49.13	87.96	9.4	14.9
1990	620.91	533.45	78.14	123.06	12.6	23.1
1991	718.43	637.91	120.47	169.07	16.8	26.5
1992	849.40	805.85	173.56	263.71	20.4	32.7
1993	917.44	1,039.59	252.37	418.33	27.5	40.2
1994	1,210.06	1,156.14	347.13	529.34	28.7	45.8
1995	1,487.70	1,320.78	468.76	629.43	31.5	47.7
1996	1,510.70	1,398.40	615.10	756.00	40.7	54.5

資料 : 『中國對外經濟統計年監』, 各年刊 『中國統計摘要』, 1997.

4) 『人民日報』, 1997. 4. 5.

〈表 2〉 外資企業의 형태별 수출입 추이

(단위 : 억 달러)

	수출총액	합자기업	합작기업	독자기업
수출				
1989	49.13 (100.0)	34.36 (69.9)	7.95 (16.2)	6.83 (13.9)
1990	78.14 (100.0)	52.64 (67.4)	13.21 (16.9)	12.28 (15.7)
1991	120.47 (100.0)	76.91 (63.9)	18.85 (15.6)	24.72 (20.5)
1992	173.56 (100.0)	104.65 (60.3)	26.15 (15.1)	42.77 (24.6)
1993	252.37 (100.0)	141.17 (55.9)	38.78 (15.4)	72.43 (28.7)
수입				
1989	87.96 (100.0)	65.32 (74.3)	14.25 (16.2)	8.39 (9.5)
1990	123.06 (100.0)	88.54 (71.9)	17.74 (14.4)	16.79 (13.7)
1991	169.07 (100.0)	114.09 (67.5)	24.53 (14.5)	30.46 (18.0)
1992	263.70 (100.0)	172.06 (65.2)	38.14 (14.5)	53.51 (20.3)
1993	418.33 (100.0)	259.04 (61.9)	70.37 (16.8)	88.92 (21.3)

註 : ()는 총투자에서 차지하는 비율임.

資料 : 『中國經濟統計年鑑』, 1994.

은 같은 기간동안 16.2%에서 15.4%로 약간 감소했다. 이것과는 대조적으로 독자기업의 수출비중은 빠른 속도로 증가하고 있다. 1989년에 독자기업의 수출은 6.83억 달러로 三資企業 전체 수출의 13.9%에 불과했으나 1993년에는 28.7%로 증가했다. 외자기업의 수입 추이에 있어서도 합자기업의 수입은 감소하고 있으며, 합작기업의 수입은 15%전후에서 그다지 변화가 없다. 그러나 독자기업의 경우는 수입은 빠르게 늘어나고 있다. 1989년 8.39억 달러로 三資기업 전체 수입의 9.5%에 불과했으나 지속적으로 증가하여 1993년에는 88.92억 달러를 기록하여 21.3%에 달했다.

나. 雇傭의 創出

海外直接投資를 유치한 국가의 노동시장에 대한 영향과 관련된 이론적 분석에서는 海外直接投資를 모색할 경우, 그 국가에서 이용될 기술이 勞動集約的인가, 資本集約的인가 뿐만

아니라 상대적인 노동비용도 매우 중요한 요소가 된다. 海外直接投資에 의한 雇傭創出은 이러한 직접적인 雇傭創出과 하청관계를 통한 雇傭創出, 수송 서비스 및 기타 서비스의 수요를 통한 雇傭創出, 판매설비, 정부에 의한 인프라건설 등의 수요를 통한 雇傭서비스 등 간접적인 雇傭創出도 여기에 포함되어야 한다. 개발도상국에 있어 간접적인 雇傭創出도 가능하지만 현지기업과의 경쟁을 통해 간접적인 雇傭이 감소할 수도 있다. 이러한 間接雇傭數를 推計하는 방법에는 소비자 잉여 접근방법, 기술잉여 접근방법, 시간잉여 접근방법 등이 있다.⁵⁾ 그러나 여기에서는 直接雇傭效果만을 분석하고자 한다.

〈表 3〉의 外資企業 雇傭者數를 보면, 1992년, 93년, 94년, 95년에 각각 221.26만명, 288.16만명, 399.67만명, 502.81만명을 기록하고 있다. 이 기간 동안에 雇傭者數는 年平均 31.6%의 높은 증가율을 보이고 있다. 1990년대에 들어 外資企業의 雇傭者數가 급격하게 증가한 것은 1990년대에 들어 外國人直接投資 증가가 外資企業의 雇傭을 확대시켰다고 할 수 있다.⁶⁾

1995년에 外資企業의 雇傭者數가 10만명을 상회하는 성·직할시는 128.66만명을 고용한 광둥성을 筆頭로 북경, 천진, 허북, 요녕, 상해, 강소, 절강, 복건, 산둥, 허남, 허북 등이며, 雇傭者數는 각각 27.40만명, 20.10만명, 15.90만명, 26.54만명, 31.89만명, 36.49만명, 24.64만명, 57.99만명, 37.79만명, 13.94만명, 10.26만명이다. 이처럼 성·직할시별 外資企業의 雇傭者數는 연해지역이 타지역에 비해 상당히 많다. 특히 1995년 광둥성과 복건성의 外資企業 雇傭者數는 전체 外資企業 雇傭者數의 37.1% 차지하고 있으며, 연해지역의 外資企業 雇傭者數의 비율은 83.1%로 압도적인 부분을 차지하고 있다.

그러나 外資企業의 雇傭者數의 통계자료에 있어 中國 對外經濟統計大全(1979~91년)에 게재된 外資企業 雇傭者數와 이미 분석의 자료로 이용한 中國 勞動統計年鑑에 게재된 고용자수와는 큰 차이가 있다는 것에 유의할 필요가 있다.⁷⁾ 중국 대외무역경제합작부 吳儀 부장은 1997년 1월 20일 전국 대외경제무역 공작회의에서 1996년말 현재 外資企業 雇傭者數는 1,700만명에 달했다고 발표한 바 있다.⁸⁾ 따라서 中國 勞動統計年鑑의 外資企業의 雇傭者數는 과소평가된 것으로 보여진다. 그러나 1990년대에 들어 外資企業의 雇傭者數가 급격하게 증가하고 있다는 사실에는 변화가 없다.

중국의 개혁·개방정책 초점이 연해지역에서 빠른 속도로 중서부지역으로 이동하고 있으며, 중국 정부도 이들 지역에 대한 외자의 집중을 유도하여 經濟發展을 촉진하기 위해 우대정책을 실시하고 있기 때문에 中西部 地域에 대한 外國人直接投資도 늘어날 것이며, 따

5) 「中國의 勞動市場と 海外直接投資」, 『海外投資研究所報』 第22卷 第2號, 日本輸出銀行 海外投資研究所, pp. 27-31, pp. 37-46.

6) 全載旭, 『中國의 工業化戰略과 外國人 直接投資』, 對外經濟政策研究院, 1996, pp.82-88.

7) 中國 勞動統計年鑑에 게재된 1992년의 외국인 투자기업의 고용자수가 2,212,589명인 반면에 中國 對外經濟大全(1979-1991)의 1991년의 외국인 투자기업의 고용자수는 前者보다 훨씬 많은 4,830,979명이다.

8) 『經濟日報』, 1997. 1. 21.

라서 향후 내륙지역의 外資企業 雇傭者數도 증가할 것으로 예상된다.

〈表 3〉 外資企業의 雇傭者數

(단위 : 만 명)

	1992	1993	1994	1995
전국총계	221.26	288.16	399.67	502.81
북 경	13.58	17.43	24.37	27.40
천 진	5.68	8.72	14.75	20.10
하 북	4.93	8.21	11.71	15.90
산 서	0.89	3.79	5.41	3.18
내몽고	0.87	2.12	3.08	4.18
요 녕	13.09	11.17	19.22	26.54
길 립	2.62	4.12	6.14	7.67
흑룡강	4.69	3.30	7.96	9.37
상 해	13.12	20.39	24.18	31.89
강 소	12.48	20.49	34.94	36.49
절 강	8.52	16.79	21.83	24.62
안 휘	0.99	2.23	3.84	6.44
북 건	35.57	39.19	57.46	57.99
강 서	1.98	2.75	3.13	4.45
산 동	8.26	11.89	19.16	37.79
하 남	1.73	4.67	9.71	13.94
호 북	2.73	5.78	8.05	10.26
호 남	1.25	3.29	3.43	5.85
광 동	75.17	84.16	98.28	128.66
광 서	3.30	4.56	5.81	7.23
해 남	3.01	2.13	3.26	3.38
사 천	2.50	3.82	5.62	7.69
귀 주	0.64	1.01	1.04	1.86
운 남	0.37	0.62	1.90	2.32
서 장	-	0.06	-	-
섬 서	1.40	2.20	1.72	2.03
감 숙	0.53	1.44	0.98	2.01
청 해	0.08	0.12	0.14	0.18
녕 하	0.37	0.33	0.95	1.32
신 강	0.93	1.39	1.60	2.01

資料 : 『中國勞動統計年鑑』 1993, 1994, 1995, 1996년

다. 資金의 導入

중국에 있어 經濟發展의 큰 제약요인이 자금부족 현상이었다. 특히 대규모 경제건설이 전

면적으로 전개됨에 따라 자금부족 현상은 심화되고 있는 양상을 보이고 있다. 이러한 국내 자금의 需給상황이 해외로부터의 外資導入, 그 가운데서도 外國人直接投資에 의해 크게 완화되었다. <表 4>에서 알 수 있듯이 중국 全社會固定資産投資에 대한 外國人直接投資의 역할은 더욱 확대되고 있는 추세에 있다. 外國人直接投資가 증가함에 따라 外國人直接投資가 全社會固定資産投資에서 차지하는 비중이 확대되어 外國人直接投資는 중국경제의 중요한 부분의 하나가 되고 있다. 1985년부터 1991년까지를 보면 外國人直接投資의 전사회고정자산 투자에 대한 공헌도는 5.0~7.0%에 불과했으나, 1991년 이후의 그 공헌도는 15.7~18.7%로 높아졌다. 1995년 外資가 全社會固定資産投資에서 차지하는 비중은 25%에 달했으며, 外國人直接投資기업의 公業생산액이 중국 公業총생산액에서 차지하는 비중은 11%로, 이는 GDP의 7%에 해당한다. 홍콩의 경제학자의 분석에 따르면, 1990년 이후 중국경제가 10% 이상의 성장을 보이고 있는데 이 가운데 外資企業의 기여도는 4~5% 포인트로 평가하고 있다.⁹⁾ 해외자금의 流入에 의해 量的인 면에서 經濟發展을 저해하는 자금부족 현상을 해소했을 뿐만 아니라, 질적인 면에서는 생산력 수준이 향상되므로써 長期 자본형성이 촉진될 것이다. 그리고 참고로 全社會固定資産投資에서 차지하는 國有경제부문의 비중은 1985년에 66.0%에서 1995년에는 54.4%로 감소 하였으며 이러한 감소 추세는 지속될 것이다. 한편 外國人直接投資의 비중은 계속적으로 증가할 것이며 따라서 중국경제에서 그 역할은 더욱 확대될

<表 4> 外國人直接投資의 全社會固定資産投資에 대한 비중

(단위 : 億元)

년 도	전사회고정자산투자(A)	외국인 직접투자(B)	B/A(%)
1985	2,543.19	140.93	5.5
1986	3,019.62	159.01	5.3
1987	3,640.86	196.34	5.4
1988	4,496.54	271.01	6.0
1989	4,137.73	287.80	7.0
1990	4,449.29	295.87	6.7
1991	5,508.80	370.45	6.7
1992	7,854.98	933.92	11.9
1993	12,457.88	2,334.59	18.7
1994	17,042.94	2,910.23	17.1
1995	20,019.26	3,133.34	15.7
1996	23,660.00	3,469.18	14.7

註 : 1993년 이전의 美 달러貨로 표시된 외국인직접투자액을 元貨로 환산시, 1994년 95년의 평균환율인 8.49로 계산했으며, 94년부터는 각년도의 년 평균환율로 계산함.

資料 : 『中國統計年鑑』 각년판, 『中國統計摘要』, 1997.

9) 施本植, 「論與轉變經濟增長方式相適應的外資戰略」, 『中國經濟問題』, 1996. 5. p.48.

것으로 예상된다.

라. 財政收入의 增大

外資企業을 통한 세수증대는 재정수입의 중요한 원천의 하나가 되고 있다. 1987년부터 중국 정부가 外資企業으로부터 획득한 세금, 임금, 토지사용료, 기타수당 등 총수익은 증가하기 시작했다. 합작기업의 총수익은 1987년 29.37억元에서 1988년에는 45.32억元으로 54.3% 증가했으며, 합작기업은 같은기간에 5.23억元에서 9.24억元으로 76.7% 증가했다. 1988년 外資企業이 중국에 제공한 각종 수입의 합계는 54.65억元으로 이는 同年의 국가재정수입총액 2,628.0억元의 2.1%이다.¹⁰⁾

外資企業으로부터 涉外稅收(관세는 제외)도 큰 폭으로 증가하고 있으며, 1989년 36억元에 불과했던 稅收가 1993년에는 205억元까지 확대되었다. 이는 同年의 전국 稅收총액의 4%에 해당된다.¹¹⁾ 향후 外國人直接投資기업의 총수입은 더욱 증가되었을 것이며, 따라서 국가재정수입에서 차지하는 그 비중도 계속 늘어날 것이다.

개혁·개방 이후 비국유기업이 발전함에 따라 국유기업의 중국경제에 대한 공헌은 계속 감소하고 있으며, 계획경제에 익숙한 국유기업은 시장경제에 적응하지 못해 경영적자 상태를 면치 못하고 있는 실정이다. 이러한 비효율적인 국유기업에 대한 재정지원 등으로 인해 재정적자는 계속 증가하고 있는 반면, 국가 재정수입에 대한 국유기업의 조세 비중도 계속 감소하고 있는 추세에 있다. 이와 대조적으로 외자기업을 포함한 기타경제부문을 통한 재정수입은 증가하고 있다. 국가재정수입에서 차지하는 기타경제부문의 비중은 1985년에 1.0%에 불과했으나, 1995년에는 5.5%에 달했다.

마. 技術의 導入과 企業의 經營管理

外資企業을 통한 선진기술의 도입과 기업 경영메커니즘의 전환은 外國人直接投資의 주요 목적의 하나이다. 外資企業이 기술을 이전하는 방식은 ① 특허와 기술 노하우를 직접 이전하는 방법 ② 제3자로 부터 사용허락을 받은 특허나 기술 노하우를 재이전하는 방법 ③ 外資企業이 기술소유권자로 부터 직접 특허권을 구입하는 방법 등이 있다. 중국이 가장 희망하는 방법은 첫번째 방법이다. 이는 이전되는 기술특허와 기술비밀이 外資企業의 것이기 때문에 특허 침해나 소송문제가 발생할 가능성이 적기 때문이다.¹²⁾

또한 外資企業의 기술이전은 종합성, 연속성, 互惠性 등의 특징을 가지고 있다. 종합성은 기술과 설비와의 결합, 생산기술과 관리기술과의 결합, 자금, 기술과 인재와의 결합이다. 연

10) 樊 勇明, 『前掲書』, p. 87.

11) 中江要介·矢吹 晋·平田昌弘, 『中國のリスクとビジネスチャンス』, 東洋經濟新報社, 1995, p. 108.

12) 岳海濤, 『技術移轉』, 『北京週報』, 1988. 5. 3, p. 20.

속성은 外資企業을 통한 기술자본화에 의해 계속해서 선진기술을 흡수, 소화시켜 최종적으로는 국산화를 실현할 수 있는 것이다. 互惠性은 외국의 母企業의 글로벌 전략과 外資企業의 공동이익이 발생하는 상호의존협력관계의 형성이다.

기업 경영메커니즘 전환의 목적은 기업을 시장경제에 적응시키고, 自主經營, 손익자기부담, 自己發展, 自己制約의 능력을 형성하게 하는 것이다. 즉 기존의 정부주관부문의 직접적인 統制經營에서 탈피하여 기업이 시장법칙에 근거하여 경영관리하는 기업의 경영메커니즘의 전환 등이 포함되어 있다.

중국의 外國人直接投資에 의한 선진기술, 설비의 도입은 산업기술의 진보와 산업구조 조정에 기여했으며, 또한 선진 경영관리기법의 도입은 중국인의 경제관과 가치관 등에 변화를 가져와 계획경제에서 사회주의 시장경제체제로의 전환과 기업 경영메커니즘의 전환에도 많은 영향을 주었다.

3. 外國人直接投資의 向後 課題

중국은 1979년 對外開放을 상징적으로 나타내는 ‘中外合資經營企業法’을 制定하는 등 국내 경제발전에 필요한 자금확보를 위해 그때까지 금지해 왔던 외국인 해외직접투자의 유치를 적극적으로 장려하여 고속성장을 지속하고 있다. 이러한 경제성장으로 인해 중국은 외국기업의 유망한 거대시장으로 부상하게 되었으며, 대외개방의 진전은 중국경제의 국제화를 촉진하고 있다.

그러나 外國人直接投資가 이미 설명한 바와같이 중국의 경제발전에 중요한 위치를 차지하고 있는 한편, 이로 인한 문제점과 모순 등 부정적인 측면도 야기되고 있는 실정이다. 이들 문제점은 다음과 같다. 첫째, 중국경제의 발전 및 연해지역을 중심으로 한 개방정책의 실시는 沿海地域과 內陸地域간의 지역격차를 더욱 확대시켰다. 둘째, 外資企業의 투자가 加工產業部門에 지나치게 편중됨에 따라 에너지, 교통 등 인프라 부족현상이 심화되고 있다. 셋째, 增值稅 환급을 비롯하여 각종 제도의 잦은 변경은 문제점으로 지적되고 있다. 넷째, 값싼 勞動集約的 製品의 수출 급증으로 무역상대국과의 마찰이 격화되고 있다. 다섯째, 外資企業에 대한 우대정책의 실시는 국유기업과의 산업간 격차의 顯在化와 특구稅制의 우대가 세계무역기구(WTO)의 條項에 저촉되는 등 국내기업과 국제경제와의 조정이 필요하게 되었다. 따라서 중국의 대외경제정책은 이러한 문제점 등으로 인해 최근 전환기를 맞고 있다고 할 수 있다.

중국정부는 이러한 부작용을 점차 해소해 外資企業에 대한 감독과 관리를 강화하고, 투자유치정책도 지역별 우대정책에서 산업별 우대정책으로 전환하는 동시에 선진기술을 위주로 하는 하이테크 산업의 도입을 확대하는 등 산업정책과 투자유치정책을 연계시켜 外國人直接投資의 질적 고도화를 시도하고 있다.

중국정부는 1994년 3월 ‘1990년대 國家產業政策 要綱’의 발표에 이어 1995년에 「外國企

業 投資方向 指導에 관한 暫定規定」과 「外國企業 投資產業 指導目錄」을 공포함으로써 외자 기업에 대한 새로운 정책을 보다 구체화하였다. 이 잠정규정과 지도목록에서는 외국인투자 사업을 장려, 제한, 금지사업 등으로 분류하여 상세히 제시하고 있다.¹³⁾

향후 중국의 外資企業에 대한 투자정책은 從前과 같은 외국인투자의 양적 확대에서 탈피하여 지역개발정책, 산업정책 등을 종합적으로 고려한 정책으로 전환할 것으로 예상된다. 또한 중국 정부의 외자기업에 대한 내국민 대우 방침은 1996년 3월 개최된 全國人民代表大會에서도 재확인하는 등 順次的으로 실시될 것이 확실시되고 있고, 外資企業에 대한 법인 소득세율의 우대조치가 2,000년까지 철폐될 것이 확실하다. 그러나 향후 우대조치 철폐의 실시에 대해서는 계획을 明示하고 猶豫措置와 補償조치를 두는 등 투명성을 제고하고 실시 방법을 개선할 것으로 보인다. ~~○~~

13) '外國企業 投資產業 指導目錄'에 관해서는 全載旭, 前掲書, 對外經濟政策研究院, 1996, 부록 참조.