



지역경제 포커스



대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 염곡동 300-4 2011년 4월 1일

ISSN 1976-0507 Vol. 11 No. 10

중국 내 희토류 산업 관리 강화와 향후 전망

오 종 혁 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (ojh@kiep.go.kr, Tel: 3460-1286)

김 부 용 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (furongjin@kiep.go.kr, Tel: 3460-1282)

- ▣ 최근 중국은 희토류 산업의 신규 진입기준을 강화하여 사실상 신규 진입이 거의 불가능한 상태이며, 정부 정책에 의하여 생산량과 수출량이 통제되면서 가격이 지속적으로 상승하고 있음.

 - 중국의 경우 전 세계 희토류 생산량의 97%를 차지하고 있으나, 그동안 자국 기업간 과도한 경쟁과 밀수출 등으로 가격 결정권자 역할을 하지 못함.
- ▣ 중국은 2009년부터 각 부처별로 희토류 산업 관리를 강화하는 정책을 지속적으로 발표하고 있음.

 - 중국 국무원 외 4개 행정부처에서는 △ 대규모 구조조정 △ 수출량 통제 △ 외자기업 진입기준 강화 △ 희토류 생산 총량 제한 △ 국가규획광구 지정 △ 환경보호규제 강화에 관하여 정책을 발표하였음.
- ▣ 희토류 산업에 대한 관리가 강화되면서 업체간 통합이 가속화되고, 각 지역별 희토류 산업 독점 대기업들이 타지역으로도 영향력을 확대하고 있다는 특징을 보임.
- ▣ 중국은 향후에도 희토류 산업 진입기준을 높이고 지속적으로 관리를 강화할 것으로 보이므로 우리나라도 적극적인 희토류 수급 안정화 대책을 마련할 필요가 있음.

 - 현재 중국은 희토류 생산규모, 설비, 환경 등에 대한 기준을 제시하고 있으며, 외자기업의 경우 희토 분리추출 및 정밀가공분야에 한하여 합작투자를 허용하고 있음.
 - 중국 국무원은 올해 채굴, 생산, 수출 등에 대한 세부적인 내용을 모두 포괄하는 통합 관리 정책을 발표할 예정이며, 4월 1일부터 희토류에 대한 자원세가 부과되는 등 가격이 더욱 상승할 것으로 전망됨.

대외경제정책연구원

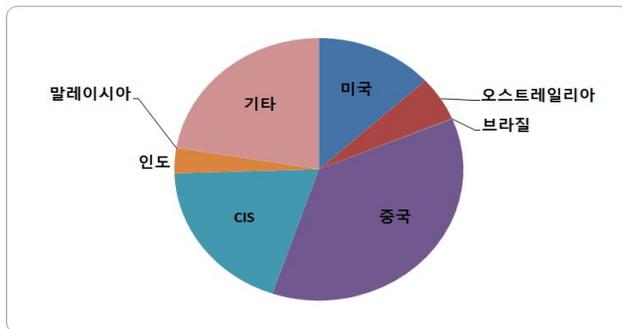
1. 중국의 희토류 산업 관리 강화의 배경

- 중국은 전 세계 희토류¹⁾ 생산량의 97%를 차지하고 있으나, 그동안 자국 기업간 과도한 경쟁과 밀수출 등으로 가격 결정권자 역할을 하지 못함(표 1 및 그림 1 참고).
- 1990년대에 이르러 지방 영세업체들이 경쟁적으로 희토자원 개발에 참여함에 따라 생산과잉 상황에 놓이게 되었고, 현재 희토류 채굴, 분리에 종사하는 생산기업 169개 중 20여 개 업체만이 수출쿼터를 보유하고 있어 그 밖의 기업들은 일부 생산량을 밀수출하고 있음.
- 2009년 중국의 희토류 밀수출량은 수출쿼터량의 1/3을 초과하여 무려 2만 톤에 달하였으며, 그 중 80%가 일본과 한국으로 흘러간 것으로 나타남.²⁾
- 중국정부의 이러한 입장에 대해 각국의 경제단체들은 ‘희토류의 적절한 공급과 접근 기회가 차단되면 기후변화 대응과 혁신 촉진, 세계 경제성장 등에 대한 각국의 노력이 심각하게 방해받을 것’이라며 우려를 표시하고 있음.³⁾

표 1. 전 세계 희토류 생산량

국 가	2008년	2009년
미 국	n. a.	n. a.
오스트레일리아	n. a.	n. a.
브라질	650	650
중 국	120,000	120,000
CIS	n. a.	n. a.
인 도	2,700	2,700
말레이시아	380	380
기 타	n. a.	n. a.
	124,000	124,000

그림 1. 전 세계 희토류 매장량



자료: USGS(2010); 오종혁(2010. 8. 19), 「중국 희토류 자원보호전략의 내용과 시사점」, 중국성별동향브리핑 제10-28호, p. 5, 대외경제정책연구원에서 재인용.

- 중국은 글로벌 경제위기 이후 희토류의 전략적 가치를 높이기 위하여 각종 진입기준과 생산기준을 높이고 있음.
- 희토류 산업에 대한 신규 진입기준을 강화하여 사실상 신규 진입이 거의 불가능한 상태이며, 정부 정책에 의하여 생산량과 수출량이 통제되면서 희토류 가격이 빠르게 상승하고 있음.

1) 희토류(Rare Earth Minerals, 稀土類)는 란탄(La), 세륨(Ce), 프라세오디뮴(Pr), 네오디뮴(Nd), 프로메튬(Pm), 사마륨(Sm), 유로퓸(Eu), 가돌리늄(Gd), 테르븀(Tb), 디스프로슘(Dy), 홀뮴(Ho), 에르븀(Er), 툴륨(Tm), 이테르븀(Yb), 루테튬(Lu) 등 란탄 계열의 15개 원소와 스칸듐(Sc), 이트륨(Y)까지 총 17개의 원소를 지칭하며, LED, 반도체, 하이브리드 자동차 등 각종 첨단산업에서 사용됨.
 2) 『毎日經濟新聞』(2010. 10. 20), 「稀土走私形成暴利産業鏈」.
 3) 아시아안 투데이(2010. 11. 5), 「각국 재계 “G20서 희토류 대책 마련 촉구”」.

- 외자기업의 경우 분야를 희토분리추출사업에 한하여 합작형태로 투자를 허용하고, 정밀 가공 등의 분야에만 참여를 허용하고 있음.
- 중국기업의 경우 생산규모, 설비, 환경 등에 대한 기준을 제시하고, 희토류 채굴량을 업체별로 제한하고 있음.

2. 희토류 수급 동향

- 중국이 희토류 산업 관리를 강화함에 따라 희토류 가격도 빠르게 상승하고 있음.
 - 주요 희토류 가격은 2005년부터 완만한 상승추이를 보이다가 2010년에 급상승하였음.
 - 란탄, 세륨 등 일부는 가격이 10배 이상 폭등하였으며, 수요가 급증하고 있는 네오디뮴과 디스프로슘⁴⁾의 경우에도 가격 상승폭이 매우 높은 편임(표 2 참고).

표 2. 주요 희토류 가격 추이

(단위: 1Kg당 달러)

	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
란탄(La)	2.9	3	3.4	8.7	4.9	64.1
세륨(Ce)	3.1	3.2	3	4.6	3.9	67.1
프라세오디뮴(Pr)	8.3	13.6	29.1	29.5	18	103.5
네오디뮴(Nd)	12.2	27.9	30.2	31.9	19.1	110
디스프로슘(Dy)	36.3	88.6	89.1	118.5	115.7	375
사마륨(Sm)	4.5	4.5	3.6	5.2	3.4	61.1
이트륨(Y)	4	4	9.7	15.3	10	60
유로퓸(Eu)	280	240	323.9	481.9	512.4	646
테르븀(Tb)	325	460	590	720	361	640

자료: IMCOA(Industrial Minerals Company of Australia Pty Ltd).

- 이는 중국의 희토류 수출쿼터량 변화에 따른 영향이라고 볼 수 있음.
- 중국은 △ 중국 내 수요증가 대응 △ 첨단산업 육성 △ 난개발로 인한 환경파괴 방지 등의 이유로 수출쿼터량을 조절하고 있음.
- 한편 수출쿼터량은 2009년에 비해서 40%가량 감소하였음(표 3 참고).

4) 열에 약한 네오디뮴에 디스프로슘을 소량 첨가하면 내열성이 강화됨.

표 3. 중국 희토류 수출쿼터량 변화

(단위: 톤)

2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
65,609	61,821	59,643	47,011	50,145	30,259

자료: Industrial Minerals: 오종혁(2010), 「중국 희토류 자원보호전략의 내용과 시사점」에서 재인용.

3. 희토류 산업 관리 최근 정책 현황

- 중국은 2009년부터 각 부처별로 희토류 산업 관리를 강화하는 정책을 지속적으로 발표하고 있음(표 4 참고).
- 2009년 공업정보화부에서 희토류 산업에 대한 종합적인 정책을 발표한 데 이어, 최근 희토류 산업 관리가 한층 강화되고 세분화되면서 각 부처별로 관련 정책을 속속 발표하고 있음.

표 4. 중국정부 내 각 부처별 희토류 산업 관리 정책 현황

발표시기	시행부처	주요 내용
2009. 10	공업정보화부	- 〈희토공업 발전정책(稀土工业产业发展政策)〉, 〈2009~15년 희토공업발전규획(2009~15年稀土工业发展规划)〉 발표 - 대규모 구조조정, 수출량 통제, 외자기업 진입기준 강화, 희토류 생산 총량 제한(표준화) 등
2010. 3	국토자원부	- 〈2010년 텅스텐, 안티몬 및 희토류 채굴 총량 통제지표에 관한 통지(国土资源部关于下达2010年高铝粘土矿萤石矿开采总量控制指标的通知)〉 - 텅스텐, 안티몬광과 함께 희토류 연간 생산량 89,200톤으로 제한
2010. 7	국토자원부	- 무허가 탐사, 채굴 행위 등 불법행위 집중 단속 - 네이멍구(内蒙古), 지린(吉林), 저장(浙江), 광둥(广东), 쓰촨(四川), 충칭(重庆), 윈난(云南), 신장(新疆) 등 8개 지역 관리기업 명단, 자원 채굴량에 대한 통지
2010. 9	국무원	- 〈기업간 인수합병촉진에 관한 의견(关于促进企业兼并重组的意见)〉에 희토 업체간 합병 추진내용 삽입
2010. 10	환경보호부	- 〈희토공업 오염물 배출기준(稀土工业污染物排放标准)〉 발표 - 2012년부터 2년 내 1리터당 암모니아 질소 함유량을 현재 300~5,000mg에서 25mg까지 줄여야 하며, 2014년부터는 15mg로 더 줄여야 함
2010. 12	상무부	- 2011년 1차 희토류 수출 쿼터 발표
2011. 2	국토자원부	- 희토 및 철강 광산 중 일부를 국가규획광구로 지정함 - 전국에서 총 11개의 광산이 지정되었으며, 총 면적 2,500km ² , 매장량 76만 톤에 달함
2011. 2	공업정보화부	- 희토류 산업협회 5월 내 발족

자료: 각종 언론자료 종합.

1) 공업정보화부

- 2009년 10월 〈희토공업 발전정책(稀土工业产业发展政策)⁵⁾〉, 2011년 2월에는 희토류 산업에 대한 관리 기능을 강화하고자 산업협회를 발족하는 내용을 발표하였음.
- 희토공업 발전정책은 △ 대규모 구조조정 △ 수출량 통제 △ 외자기업 진입기준 강화 △ 희토류 생산 총량 제한 등의 내용을 모두 포함하고 있으며, 2015년까지 이러한 계획을 완성시킬 예정임.

2) 국토자원부

- 주요 광산에 대한 정부의 통제기능을 강화하는 정책을 발표하고 있음.
- 2010년 7월 발표된 내용에서 포함하고 있는 8개 지역의 경우 중국 전체 생산량의 90% 이상을 담당하고 있음.
- 2011년 2월에는 자원보호 강화를 목적으로 희토 및 철강 광산 중 11개를 국가규획광구로 지정하였음.
- 국가규획광구로 지정된 장시(江西)성 간저우(赣州)지역은 이온흡착형(Ion adsorption ores) 희토⁶⁾ 생산량 비중이 높다고 알려져 있음.⁷⁾

3) 국무원

- 2010년 9월 중국 국무원은 「기업간 인수합병촉진에 관한 의견(關於促進企業兼併重組的意見)」(이하 「의견」)을 발표하였음.
- 이 「의견」에서는 자동차, 철강, 시멘트, 기계, 알루미늄, 희토류 등 6대 산업을 중심으로 업체 및 지역 간 통합, 해외 투자유치를 촉진하기로 하였음.
- 중국정부는 이러한 조치를 통해 산업 집중도를 높이고, 규모화를 실현하며, 경쟁력을 갖춘 대기업을 육성함으로써 핵심 산업 업그레이드를 추진할 계획임.
- 중국공업정보화부의 계획에 따르면 현재 약 100개에 달하는 희토 가공업체가 2015년 경에는 20개로 조정된다고 함.⁸⁾

5) 오종혁(2010).

6) 일반적으로 이온흡착형 희토는 상업성이 매우 높다고 알려져 있음.

7) 证券日报(2011. 2. 15) 「“江西模式”非筑巢引凤, 稀土产业新模式将被复制?」.

4) 상무부

- 상무부는 2011년 1차 수출쿼터를 발표하였으며, 조만간 2차 수출쿼터를 발표할 예정임.⁹⁾
- 상무부는 2011년 상반기 희토류 수출쿼터를 14,446톤으로 통지하였으며, 이는 2010년 상반기의 16,304톤에 비해서 11.4% 감소한 것임.¹⁰⁾

5) 환경보호부

- 환경보호부는 환경파괴와 자원고갈을 막기 위해 희토류 산업 내 환경보호 기준을 대폭 상향 적용하기로 함.
- 2011년은 유예기간에 해당되며, 본격적으로 실시될 2012년부터 2년 내 1리터당 암모니아 질소 함유량을 현재 300~5000mg에서 25mg까지 줄여야 하며, 2014년부터는 15mg로 더 줄여야 함.
- 한편 대부분의 중소기업에서는 기술적인 문제 혹은 비용문제로 기준을 맞추기가 어려울 것이며, 결국 기업간 합병을 촉진시킬 것임.¹¹⁾

4. 중국 내 희토류 업체간 통합 추진 현황

- 중국정부는 희토류 같은 자원산업에서 국가 장악력을 확대하고, 산업 규모화와 기술혁신을 추진하며, 경쟁력을 갖춘 일련의 대기업을 육성하기 위해 희토류 업체간 통합을 가속화하고 있음(표 5 참고).
- 이 같은 희토류 업체간 통합은 각 지역별로 희토류 산업을 독점하고 있던 대기업들이 타지역으로도 영향력을 확대하고 있으며, 중앙기업 중심으로 이루어지고 있다는 특징을 보임.
- 최근 네이멍구 지역의 대표기업이었던 바오강희토(包鋼稀土)가 장시성으로, 중국알루미늄(中國鋁業)이 광둥성으로 진출하는 등 새로운 구도가 형성되고 있으며 특히 중남부 지역으로의 확장 경쟁이 치열한 편임.
- 또한 중국우광(中國五礦), 중국알루미늄(中國鋁業), 중국유색금속(中國有色) 등 몇몇 대기업 중심으로 통합이 가속화되고 있음.

8) 經濟觀察報(2010. 9. 21), 「稀土已現三方割据態勢」.

9) 中新網(2011. 3. 14), 「陳德明: 第二批稀土出口配額年內公布」.

10) 中國證券報(2010. 12. 31), 「明年稀土首批出口配額下降約50%」.

11) Chinadaily(2011. 2. 28), 「中國環境保護部發布《稀土工業污染物排放標準》」.

표 5. 중국 내 각 지역별 희토류 분포 및 대기업 현황

	지역	분류	선두기업
북부	네이멍구(內蒙古)자치구	경희토	바오강희토(包鋼稀土)
	산둥(山東)성	경희토	
남부	쓰촨(四川)성	경희토	장시구리(江西銅業)
	장시(江西)성	중희토	중국우광(中國五礦)
	후난(湖南)성	중희토	중국우광(中國五礦)
	푸젠(福建)성	중희토	샤먼팅스텐(廈門鎢業)
	광둥(廣東)성	중희토	광성유색금속(廣晟有色)
	광시(廣西)성	중희토	광시유색금속(廣西有色)

자료: 石油天然가스·金屬礦物資源機構(2010. 12. 9), 「中國レアアース産業の再編動向と資源」 및 각종 보도자료 정리.

- 동시에 지방정부도 지방 희토자원을 보호하기 위한 조치를 강화하고 있음.
- 2010년 11월 9일, 푸젠(福建)성 룽옌(龍岩)시 정부는 향후 몇 년 내 룽옌시에 ‘중국하이시희토센터(中國海西稀土中心)’ 를 설립하여 푸젠성 희토류 산업의 집약화를 추진하겠다고 선포함.

표 6. 희토류 업체간 통합 추진 현황

일시	주체	주요 내용
2009년 12월	중국우광	- 후난성의 유색금속 및 가공기업인 후난유색금속그룹(湖南有色金屬集團)의 지분 51%를 인수
2010년 4월 26일	중국알루미늄	- 장시성의 장시희유금속텅스텐(江西稀有金屬鎢業)과 합자회사인 장우네구(江鎢鎳鈷)를 설립. 중국알루미늄이 51%의 주식 보유
2010년 7월 8일	중국유색금속	- 광시좡족자치구 인민정부와 협의서를 체결, 광시유색금속(廣西有色)과 유색금속자원의 개발, 제련 및 가공 관련 공동프로젝트를 추진하기로 협의
2010년 9월 26일	중국알루미늄	- 장시성의 국유자산감독관리위원회와 협의서를 체결, 향후 3년 내 장시희유금속텅스텐(江西稀有金屬鎢業)에 대한 증자(100억 위안)와 주식 확대를 통해 간저우(贛州)시에 희유금속 및 희토 산업기지를 설립하겠다고 표명
2010년 10월 15일	중국알루미늄	- 광둥성 칭위안(淸遠)시와 협력하여 희토 관련 공동 조사연구에 착수한다고 발표
2010년 10월 21일	중국알루미늄	- 중국알루미늄과 광시유색금속(廣西有色)이 공동으로 희토를 개발하는 것에 관해 광시좡족자치구정부와 의견 교류
2010년 11월 8일	바오강희토	- 장시성 간저우시의 신펑신리(信豐新利), 취안난징환(全南晶喚), 천광희토(晨光稀土) 등 3개 희토 업체를 합자형식으로 인수
2010년 12월	중국우광	- 55.95억 위안을 투자하여 후난유색금속(湖南有色)의 지분 51%를 매수
2011년 3월 12일	중국알루미늄	- 광시유색금속그룹(廣西有色), 유엔희토(有研稀土)와 합자회사를 설립하여 광시의 희토자원을 공동으로 개발하는 것을 골자로 한 「광시희토개발협력협약(廣西稀土開發合作協議)」를 체결

자료: 石油天然가스·金屬礦物資源機構(2010. 12. 9), 「中國レアアース産業の再編動向と資源」 및 각종 보도자료 정리.

5. 평가와 전망

- 중국이 최근 희토류 생산 및 수출 제한, 구조조정 등 희토류 산업 관리를 강화하는 것은 무분별한 난개발을 막고 환경오염을 줄이며, 희토류 자원을 효과적으로 통제하여 국제 희토시장에서 가격결정권을 갖기 위한 것임.
 - 중국은 세계 최대의 희토류 생산국이지만 그간 통일적인 관리가 부족하여 과도한 개발과 무질서한 경쟁이 야기되었고, 희토류 생산지의 생태환경이 많이 파괴되었으며, 업체간 수출경쟁으로 공급이 수요를 훨씬 초과해 국제시장에서도 가격결정권을 갖지 못함.
 - 1990년대 이래 중국은 대규모로 희토를 채굴하여 낮은 가격에 해외로 수출하였는데, 1990~2005년 기간 수출량이 10배 가까이 늘어났지만 가격은 1990년의 반으로 하락하였음.¹²⁾
 - 지속가능한 발전을 위해 중국은 20세기 말부터 희토류 생산에 대한 관리를 강화하기 시작하였으나 그동안 별다른 성과를 거두지 못하자 최근 수출쿼터 조정 등을 통해 생산과 수출을 줄이고 있음.
 - 그러나 수출제한은 자유시장의 원칙에 어긋나고, 중국과 주요국 간 마찰이 심해지자 구조조정을 통해 국가가 희토류 자원을 통제하고 관리를 강화하여 국제시장에서 희토류 가격을 높이기로 함.
- 이 같은 중국의 희토류 산업 관리 강화는 '자원을 기술로 바꾸겠다'는 의미로도 해석됨.
 - 현재 중국 내 희토광산 채굴, 제련, 분리에서 외상 투자는 불가능하며 정밀가공, 응용제품 개발 관련 투자만 허용하고 있음.
 - 희토류 수출쿼터 또한 가공하지 않은 희토류에만 해당되고, 희토류 가공상품에는 해당되지 않음.
 - 이는 외국기업의 생산라인을 중국으로 이전시켜 선진기술을 이전받음으로써 첨단산업 분야에서 기술력을 갖추겠다는 전략으로 보임.¹³⁾
- 현재 희토류 산업 구조조정의 가장 큰 어려움은 중앙기업과 지방정부 간 및 중앙기업과 지방 국유기업 간 이익조화임.

12) 『國際財經時報』(2010. 10. 8), 「美日險惡 囤積稀土鉤用50年仍逼中國賤賣」.

13) 『문화일보』(2010. 12. 31), 「세계는 지금 '희토류 전쟁」.

- 희토류 자원을 보유한 지방정부는 채굴권이 중앙기업에 넘어가는 것을 원하지 않으며, 지역간 통합의 경우 세금배분의 문제도 존재하므로 이번 통합 과정에서 중앙기업은 지방정부의 강력한 저지를 받았음.
- 원래 채굴권은 지방정부가 갖고 있고 중앙기업이 희토류 분리, 제련, 가공 부문에 투자를 집중하는 양상이었으나, 지방 국유기업 통합을 통해 중앙기업이 채굴권을 획득하고자 함.
- 일부 학자들은 이를 두고 중앙기업은 자원 확보(채굴권 획득)에 주력할 것이 아니라, 신제품 개발을 위한 R&D 투자 확대 등 첨단 응용시장 개척에 주력해야 한다고 주장하고 있음.¹⁴⁾
- 한편 공업기업의 세금에서 소득세(所得稅)는 기업 본부 소재지에 납부하고 거래세(流轉稅)는 현지에 납부하는데, 이는 피통합 기업 소재지의 세금을 할당하게 되며, 세금 보류를 위해 지방정부는 타지역 기업이 현지 기업을 통합하는 것을 원치 않음.¹⁵⁾
- 지방 국유기업의 경우 수출쿼터 확보에 어려움이 생기므로 상대적으로 경쟁력이 높은 중앙기업이 타지역으로 진출을 원하지 않음.
- 한편 중국은 향후에도 희토류 산업 관리를 지속적으로 강화할 것으로 보이며, 희토류 수출입 시스템에도 변화가 생길 것으로 전망됨.
- 국무원은 올해 채굴, 생산, 수출 등에 대한 세부적인 내용을 모두 포괄하는 통합 관리 정책을 발표할 예정임.¹⁶⁾
- 수출량 제한과 더불어 수출 관리가 강화될 것이며, 늘어나는 국내 수요로 인해 희토 수입국으로 전환될 가능성도 있음.¹⁷⁾
- 수출 제한의 경우 향후 일괄적으로 총량을 제한하지 않고 디스프로슘(Dy), 테르븀(Tb) 등 세계에 비축량이 많지 않은 중희토에 대한 수출이 엄격히 통제될 것으로 전망됨.
- 중희토의 경우 분리가 쉽고 가격이 비싸 남부지역 갱스터(gangster)들을 통해 밀수출 형식으로 해외로 많이 빠져나갔는데, 향후 상무부는 희토류 유통 및 수출관리를 강화하여 밀수출을 엄격하게 처벌하기로 함.¹⁸⁾

14) 『新世紀』(2010. 11. 29), 「爲了扭轉稀土定價權」, 2010年第47期.

15) 『中國經營報』(2010. 11. 20), 「稀土整合開戰 央企“搶食”地方稀土」.

16) Reuters(2011. 2. 16), 「稀土行業政策性文件近期將公布, 或影響行業格局」.

17) Bloomberg(2011. 3. 15), “China May Start Importing Rare Earths to Meet Demand, Mining Official Says.”

18) The New York Times(2010. 12. 29), “In China, Illegal Rare Earth Mines Face Crackdown.”

○ 그간의 난개발로 인한 비축량 감소와 휴대전화, 평면 TV, 하이브리드카 등 첨단제품 분야의 희토 수요 증가로 인해 향후 중국은 희토류 수입국으로 전환될 가능성도 있는 것으로 알려짐.¹⁹⁾

■ 한편 희토류 가격은 향후 지속적으로 상승할 것으로 전망됨.

- 일본 대지진 여파로 일시적으로 희토류 가격이 안정될 수도 있겠지만, 전반적으로 향후 5년간 수요가 공급을 초과할 것이기 때문에 가격인상은 불가피할 것으로 보임.²⁰⁾

○ 2012년 이후부터는 미국, 호주 등에서 희토류 생산재개에 나서지만 본격적인 생산은 2015년경에나 가능하고, 매장량 또한 많지 않음.

- 게다가 중국이 4월 1일부터 희토류에 대해 자원세를 부과²¹⁾하고, 향후 희토류 생산원가에 환경비용도 추가할 것으로 보여 가격은 더욱 상승할 것으로 전망됨.²²⁾

○ 재정부와 국가세무총국은 최근 발표한 통지를 통해, 4월 1일부터 희토류 자원세의 기준세액을 최소 10배 이상 인상한다고 밝힘.

○ 인상안에 따르면 경희토류에는 톤당 60위안, 중희토류에는 톤당 30위안의 세금을 부과할 예정이다.

■ 중국의 희토류 수출량 통제와 산업 관리 강화에 따라 일본, 미국 등 주요국들은 대응책 마련에 서두르고 있음.

- 일본은 희토류 대체재 개발에 뛰어드는 한편, 몽골에 매장되어 있는 희토류를 공동개발하기로 몽골 정부와 합의하는 등 희토류 조달처 다각화를 추진하고 있음.

- 미국도 마운틴 패스 광산을 다시 열어 생산재개에 나서고 있으며, WTO 제소도 고려하고 있음.

■ 중국의 희토류 수출규제가 한국에 미치는 영향은 직접적이지는 않으나, 희토 부품소재 관련 기업의 원가상승 요인으로 작용할 것임.

- 우리나라는 독자적인 가공기술이 없으며, 원재료보다는 희토류가 사용된 부품소재를 일본에서 공급받고 있음.

19) Bloomberg(2011), 같은 글.

20) Reuters(2011. 3. 15), "Rare Earth Price Could Fall after Japan Quake: exec."

21) 『财经』(2011. 3. 25), 「稀土资源税下月起上调逾10倍」.

22) 『财经』(2010. 12. 29), 「中国三招规范稀土行业发展」.

- 관세청의 통계에 따르면 국내 희토류 수입량은 2005년의 7,430톤에서 2010년 9월 현재 2,362톤으로 줄어들었으며, 희토류의 중국 의존도도 2005년 90%에서 2010년(9월까지)에는 65% 수준으로 크게 떨어졌음.²³⁾
- 그러나 중국의 희토류 산업 관리 강화로 가격이 상승하자 일본의 일부 업체들이 ‘비용 전가’ 움직임을 보이고 있어 관련 부품·소재를 수입하고 있는 우리 기업의 경우 원가상승 요인으로 작용할 것으로 예상됨.²⁴⁾
- 한편 한국정부는 2010년 12월 희토류와 리튬 등을 ‘신전략광물’로 선정하고 해외 자원 개발 등을 통해 2016년까지 희토류 비축량을 1,200톤으로 늘리겠다고 밝힘.
- 또한 한국광물자원공사, 포스코 등 국내 업체들은 2013년을 목표로 독자적인 희토류 가공기술 개발계획을 밝힘. **KIEP**

23) 관세청(2010. 11. 4), 「주요 희토류 수입동향」.

24) 김규판(2010. 10. 19), 「일본, 센카쿠 분쟁을 계기로 희토류 확보에 고심」, 지역경제포커스 제10-39호, 대외경제정책연구원.