

KIEP

지역경제포커스

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2009년 8월 4일

ISSN 1976-0507 Vol. 3 No. 33

최근 중국의 반덤핑 현황 및 시사점

여 지 나 세계지역연구센터 중국팀 전문연구원 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 3460-1098)

박 민 숙 세계지역연구센터 중국팀 연구원 (mspark@kiep.go.kr, Tel: 3460-1145)

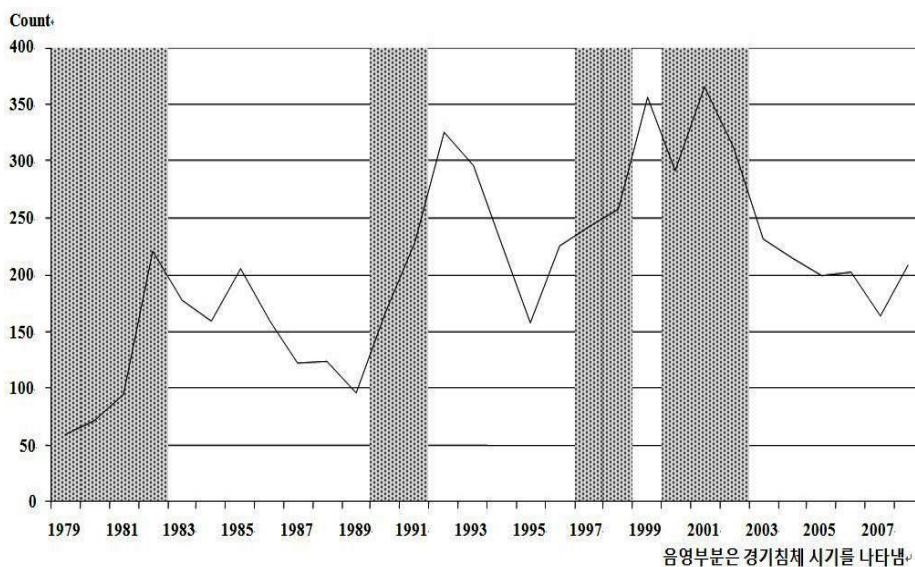
- ▣ 세계경제 침체의 영향으로 각국의 보호무역이 강화되고 있는 가운데, 중국 수출품들이 반덤핑 등 무역구제조치를 통한 무역분쟁의 대상이 되고 있음.
 - 올 상반기에만 15개 국가(지역)가 중국산 제품에 대해 60건(82억 6,700만 달러)의 각종 무역 구제조사 조치를 단행함.
- ▣ 한편 세계경제 침체가 본격화된 2008년 하반기부터는 중국에 의한 반덤핑 조사 개시 건수도 증가하는 추세를 보이고 있음.
 - 최근 중국의 무역분쟁은 미국, EU 등 선진국뿐만 아니라 인도, 중동, 동남아시아 등지로 확대되고 있으며, 이러한 양상은 한동안 지속될 것으로 예상됨.
- ▣ 2009년 7월 현재 중국은 한국에 대해 가장 많은 47건(한국에 대한 전체 반덤핑의 23.6%)의 반덤핑 규제를 부과하고 있으며, 최근 한국산 화학 수입제품에 대해 반덤핑 조사를 개시하거나 반덤핑 판결을 내린 바 있음.
- ▣ 중국이 자국 산업 보호와 보복 수단의 일환으로 반덤핑을 더욱 빈번하게 사용할 가능성이 있으므로, 향후 중국 시장으로부터 반덤핑 제소·조사 움직임이 있을 경우 공식적인 절차가 진행되기 전에 사전대응을 할 필요가 있음.
 - 특히 중국의 반덤핑 활용이 높은 석유화학 등 관련 업계들은 중국의 반응을 예의 주시하고 사전에 정보를 입수하고 대처해야 함.

대외경제정책연구원

1. 경제침체와 반덤핑 조치

- WTO에 따르면, 경기침체하에서는 무역구제 제소가 증가하는 경향을 나타내며, 현 경제위기 상황하에서도 반덤핑¹⁾ 제소가 증가하는 양상을 보임.²⁾
 - WTO 회원국을 대상으로 한 동 연구에 따르면, 세계 GDP 성장률은 반덤핑 제소 및 조치 건수와 음의 상관관계를 나타냈고, 세계 무역량과는 양의 상관관계를 나타내었음.
 - 즉, 세계 경제성장률이 낮아지는 현 상황하에서 반덤핑 관련 조치는 더욱 늘어날 것으로 예상됨.
 - WTO 회원국 중 반덤핑법이 발효중인 국가는 1995년 69개국에서 2008년 말 현재 96개 국가로 증가하였기 때문에, 현재의 글로벌 경제침체 상황에서는 이전의 경기침체 시기에 비해 더 많은 국가들이 반덤핑 제소를 할 것으로 예상됨.
 - 2009년 6월 19일 현재까지 2009년 반덤핑 제소 건수는 77건으로 집계되었음.

그림 1. 1979-2008년까지 세계 반덤핑 제소 건수



자료: WTO Secretariat.

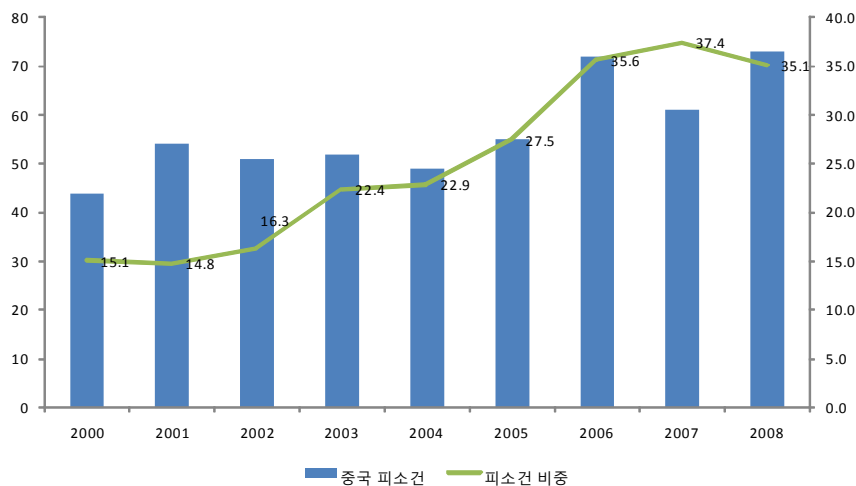
1) 반덤핑 제도는 다른 국가의 제품이 정상가격보다 낮은 가격으로 수입되어 이로 인해 수입국 산업에 실질적인 피해 발생하거나 위협이 있을 경우 이를 막기 위해 추가적인 관세를 부과하도록 허용한 제도이다. 이는 불공정 무역행위를 막기 위해 도입된 제도이지만, 사실상 선진국이 개도국 제품의 수입 금지를 막기 위해 사용하는 무역 규제 수단으로 많이 이용되었다. 특히 제소 절차나 운영이 용이하고, 사후보상이 필요 없기 때문에 점점 많은 국가에서 사용되고 있는 추세이다.(서봉교 2002, 6, 12, 「한국에 집중되는 중국의 반덤핑 제소」, LG 주간경제)

2) WTO(2009, 7, 15), "REPORT TO THE TPRB FROM THE DIRECTOR-GENERAL ON THE FINANCIAL AND ECONOMIC CRISIS AND TRADE-RELATED DEVELOPMENTS," WT/TPR/OV/W/2, p. 16.

2. 중국의 반덤핑 현황

- 세계경제 침체의 영향으로 각국의 보호무역이 강화되고 있는 가운데, 중국 수출품들이 반덤핑 등 무역구제조치를 통한 무역분쟁의 대상이 되고 있음.
- 올 상반기에만 중국산 제품에 대해 15개 국가(지역)가 취한 각종 무역구제조사 조치가 60건에 이르며 관련 금액이 82억 6,700만 달러에 달한 것으로 나타남.³⁾
- 중국 상무부의 『2009 국가별 무역투자환경 보고서(国别贸易投资环境报告2009)』 통계에 따르면 2008년 한해 동안 중국산 제품에 대해 이루어진 무역구제조사 조치는 총 93건으로, 2009년 상반기에만 60건을 기록한 것은 중국이 2009년 들어 직면하고 있는 무역마찰 강도가 높아진 것으로 풀이됨.
- 중국은 WTO 회원국 중 가장 많은 반덤핑 제소를 당한 국가로, 피소건수는 꾸준히 증가하는 추세이며, 경제침체 상황하에서 더 많은 반덤핑 피소가 예상됨.
- WTO 반덤핑 통계에 따르면 중국이 전체 반덤핑 피소 건수에서 차지하는 비중은 꾸준히 증가하여 2008년에는 전체의 35.1%를 차지하였음.

그림 2. 중국 반덤핑 피소건수와 비중(2000~08년)



자료: WTO Anti-dumping statistics.

3) 『经济参考报』(2009. 7. 15), 「我国外贸摩擦压力空前 半年60起调查涉82亿美元」.

- 2009년 3월부터 7월까지 중국산 제품에 대해 반덤핑 조사를 개시한 22건 중 미국이 6건으로 가장 많았고, 아르헨티나 5건, 인도 4건, EU 2건 등으로 나타났다.⁴⁾
- 특히, 미국은 6월 23일부터 26일에 걸쳐 중국의 3가지 철강제품에 대해 반덤핑 조사를 개시하였음.
 - 6월 29일 상무부 공평무역국 관계자는 이에 대해 미국과 국제사회에 보호무역주의와 관련하여 잘못된 신호를 보내고 정상무역을 저해하는 조치라고 비난함(『인민일보』, 2009. 6. 30).
 - 또한 동 기간에 미국은 중국산 유정용 강관, 잔디깎이, 타이어, 스틸 그레이팅 및 PS 콘크리트 스틸와이어 등 5개의 중국산 제품에 대해 반덤핑 판정을 내렸음.

표 1. 최근 중국 관련 반덤핑 조사 개시 및 판정 현황

날짜	중국이 제소당한 건
2009.3.2	아르헨티나, 중국산 강철 롤러에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.3.18	EU, 중국산 화물스캐닝 시스템에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.3.26	아르헨티나, 브라질 및 중국산 스테인레스 칼에 반덤핑 조사 개시
2009.4.8.	EU, 중국산 폴리브덴 와이어에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.4.18.	터키, 중국산 파이프 피팅/플랜지에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.4.21.	인도, 중국·이스라엘산 SDH 전송 장비에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.4.27.	캐나다, 매트리스 내부스프링 제품에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.5.4.	브라질, 중국산 합성 파이버에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.5.12.	아르헨티나, 브라질·중국산 파이핑 부품에 반덤핑 조사 개시
2009.5.18.	인도, 중국산 방직기계에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.5.29.	파키스탄, 중국·브라질·인도네시아·한국·대만산 무수프탈산에 대한 반덤핑 조사개시
2009.6.2.	아르헨티나, 중국산 엘리베이터 엔진에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.6.10.	미국, 중국산 유정용 강관(OCTG)에 대해 반덤핑 판정
2009.6.16.	미국, 중국산 잔디깎이 기계와 부품에 대한 반덤핑 판정
2009.6.16.	인도, 중국산 탄산 바륨에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.6.17.	미국, 중국산 PS 콘크리트 스틸와이어 반덤핑 조사 개시
2009.6.18.	미국, 중국산 타이어에 대한 반덤핑 최종 판정
2009.6.23.	미국, 중국산 강선(steel wire strand)에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.6.24.	미국, 중국산 스틸 그레이팅(steel grating)에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.6.26.	미국, 중국산 금속망사발침(wire decking) 반덤핑 조사 개시
2009.6.	호주, 중국산 알루미늄 압출제품에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.7.1.	인도, 중국산 쿠마린 반덤핑 조사 개시
2009.7.	아르헨티나, 중국 주방용 접화기에 대해 반덤핑 조사 개시
2009.7.10.	미국, 중국산 스틸 그레이팅에 대해 반덤핑 판정
2009.7.10.	미국, 중국산 PS 콘크리트 스틸와이어 반덤핑 판정
2009.7.15.	미국, 중국산 직조리본제품에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.7.27.	미국, 중국산 전기장판에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.7.27.	EU, 중국산 연강선재에 최대 24%의 반덤핑관세 부과 결정
2009.7.27.	파키스탄, 중국산 폴리에스터 단섬유(PSF)에 대한 반덤핑 관세부과 결정

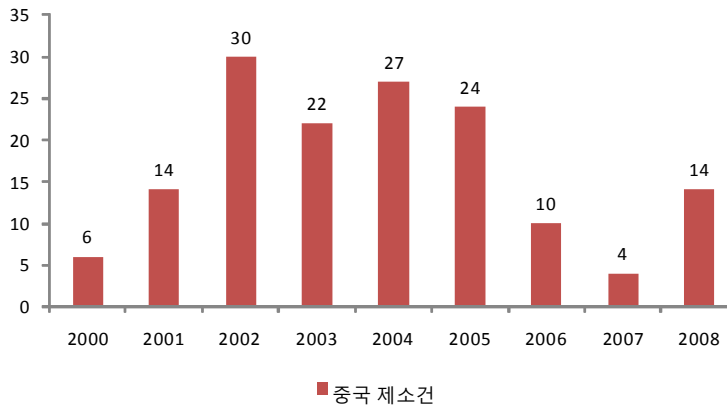
자료: 언론보도; 中國貿易救濟信息網(www.cacs.gov.cn); WTO(2009. 7. 15), WT/TPR/OV/W/2.

4) 공식적인 WTO의 집계는 아직 발표되지 않았으며, 7월 15일 발표된 WTO의 제3차 무역모니터링 보고서, 중국 정부의 무역구제신식망 및 각종 언론보도를 참고하여 필자가 작성한 자료에 근거한 수치임.

■ 한편 세계경제 침체가 본격화된 2008년 하반기부터는 중국에 의한 반덤핑 조사 개시 건수도 증가하는 추세를 보이고 있음.

- 중국에 의한 반덤핑 조사 개시는 2002~05년까지는 활발하다가 그 이후 감소하는 추세에서 2008년부터는 다시 증가 추세에 있음.

그림 3. 중국의 반덤핑 제소 건수와 비중(2000~08년)



자료: WTO Anti-dumping statistics.

- 중국이 2008년 WTO에 보고한 반덤핑 조치 현황⁵⁾에 따르면 2008년 상반기에 중국의 반덤핑 조사 개시건수는 3건에 그쳤으나, 하반기에는 14건으로 증가한 것으로 나타남.

표 2. 중국의 2008년 반덤핑 조사개시 현황

국가	제품	개시일
2008년 상반기		
일본	질량분석기(GCMS)	2008.6.5
한국	디메탄 사이클로실록산	2008.5.28
태국	디메탄 사이클로실록산	2008.5.28
2008년 하반기		
EU	아디프산	2008.11.10
	탄소강 접착	2008.12.29
프랑스	폴리아미드-6	2008.11.14
이탈리아	폴리아미드-6	2008.11.14
한국	아디프산	2008.11.10
사우디아라비아	부탄디올	2008.9.25
대만	부탄디올	2008.9.25
	폴리아미드-6	2008.11.14
영국	폴리아미드-6	2008.11.14
미국	아디프산	2008.11.10
	폴리아미드-6	2008.11.14

자료: 2008년 상반기, 하반기 『WTO 중국 반덤핑 반년간 보고서』.

5) WTO 회원국은 매년 상반기와 하반기에 "SEMI-ANNUAL REPORT UNDER ARTICLE 16.4 OF THE AGREEMENT(본 글에서는 'WTO 중국 반덤핑 반년간 보고서'로 지칭함)"를 제출하도록 되어 있으며, 이 보고서에는 제출국의 반덤핑 관련 조사개시, 조치현황과 관련된 자료를 제시하여야 함.

- 2009년 들어서도 3월부터 7월 현재까지 중국이 반덤핑 조사를 개시한 건수는 총 3개 제품에 대해 8건으로 2008년 상반기 3건보다 증가하는 양상을 나타냄.

표 3. 최근 중국의 반덤핑 조사 개시 및 판정 현황

날짜	내용
2009.3.24	인도네시아·태국산 뉴클레오티드형 식품첨가제 반덤핑 조사 개시
2009.5.	한국 및 태국산 수입 디메틸 사이클로실록산에 5년간 5.4~25.1%의 반덤핑 관세부과 결정
2009.6.1	미국·러시아산 전기 강판에 대한 반덤핑 조사 개시
2009.6.24	사우디아라비아·말레이시아·인도네시아·뉴질랜드산 메탄올에 대해 반덤핑 조사

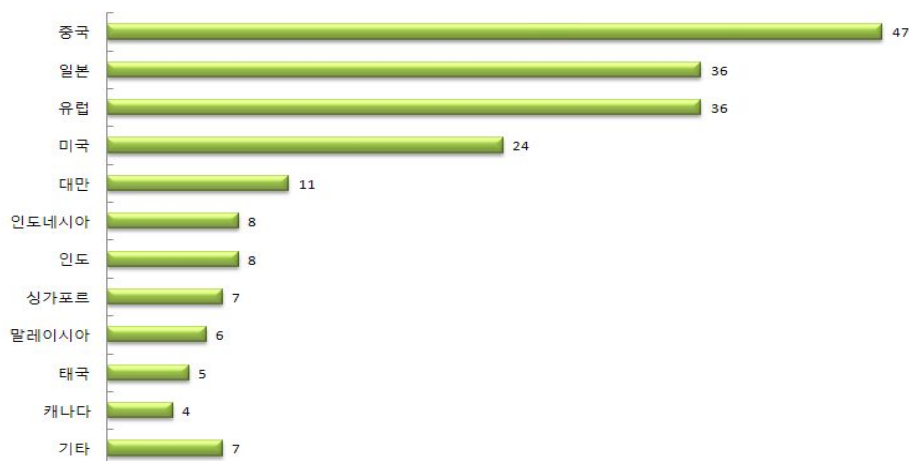
자료: 언론보도; 中國貿易救濟信息網(www.cacs.gov.cn).

- 최근 중국의 무역분쟁은 미국, EU 등 선진국뿐만 아니라 인도, 중동, 동남아시아 등지로 확대되고 있으며, 앞으로도 이러한 분쟁 양상은 한동안 지속될 것으로 예상됨.

3. 중국의 대(對)한국 반덤핑 동향 및 시사점

- 2009년 7월 현재 중국은 단일 국가로서 한국에 대해 가장 많은 47건의 반덤핑 규제를 부과하고 있는 국가로 전체의 23.6%에 해당함.

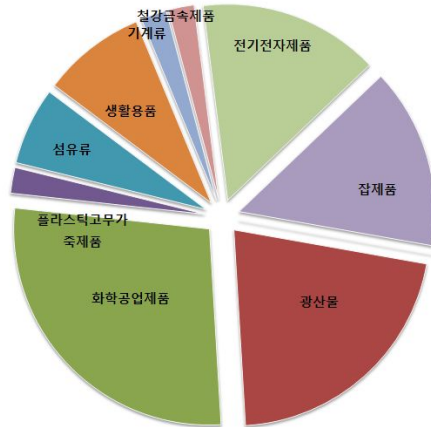
그림 4. 대한(對韓) 반덤핑 규제 현황(2009년 현재)



자료: 무역위원회(<http://www.ktc.go.kr/>).

- 품목별로 가장 많은 반덤핑 조사를 받은 화학공업제품은 13건으로 전체의 28%를 차지하였고, 그 외 광산물, 전기전자제품, 잡제품 등이 주요 반덤핑 대상 품목으로 나타남.

그림 5. 품목별 중국의 대한민국 반덤핑 제소 현황



품목별	건수
화학공업제품	13
광산물	10
전기전자제품	7
잡제품	7
생활용품	4
섬유류	3
플라스틱고무가죽제품	1
철강금속제품	1
기계류	1
총계	47

자료: 무역위원회(<http://www.ktc.go.kr/>).

- 중국은 주요 반덤핑 대상품목인 한국산 화공제품에 대해 최근 반덤핑 조사를 개시하거나 반덤핑 판결을 내린 바 있음.

표 4. 최근 중국의 한국산 화공제품에 대한 반덤핑 조치를

날짜	내용
2008.11	한국·미국·EU로부터 수입되는 아디프산에 대해 반덤핑 조사 개시
2008.12	저가 유입된 한국산 PP와 PE가 자국시장에 피해를 주고 있다고 주장, 한국 정부 및 업계 협상단 급거 파견
2009.2	한국산 폴리에스터 원료인 테레프탈릭산 (TPA) 반덤핑 조사 개시
2009.5	한국 및 태국산 수입 디메틸 사이클로실록산에 5년간 5.4~25.1%의 반덤핑 관세부과 결정
2009.6	한국과 일본산 황산에 대한 반덤핑 조사 신청 준비

자료: 각 언론보도 및 WTO 중국 반덤핑 반년간 보고서.

- 지난 4월 22일 중국업체들이 상무부에 한국 및 태국산 디메틸 사이클로실록산에 대한 반덤핑 조사를 의뢰하였고, 5월 28일 상무부는 반덤핑 판정을 내렸으며, 조사에 응하지 않은 KCC에 대해 25.1%의 반덤핑 관세를 부과하였음.
- TPA(폴리에스테르 합섬과 페트병 원료)는 대중국 수출규모가 2008년 약 330만 톤, 수출액 약 28억 달러에 달하여 전체 TPA 수출의 90%를 차지하는 중요한 대중 수출 품목임을 감안할 때, 9월 반덤핑 판정결과에 따라 업계에 심각한 타격을 줄 수 있음.
- 폴리올레핀 제품(PP/PE)은 현재 중국의 폴리올레핀 판매가 호조를 보이고 있기 때문에 일시적 소강상태에 있지만, 시황이 다시 부진에 빠지면 반덤핑 논의가 재개될 것으로 우려됨.

- 2008년 한국의 대중국 황산 수출은 전체 황산 수출량의 45.5%인 100만 톤, 5,918만 달러어치로 반덤핑 판결이 내려질 경우, 관련 국내업체에 피해가 심각할 것으로 예상됨.
- 화공제품은 한국의 대중 주력 수출품인 동시에 중국 내 공급과잉이 심하고, 중국으로서는 자국기업 육성이라는 전략적 포석도 두고 있어 앞으로도 반덤핑 등 보호무역수단이 활용될 소지가 높은 분야이므로 주의가 필요함.
- 세계경기 침체 상황으로 반덤핑 등 무역구제조치를 통한 무역분쟁이 한동안 지속될 경우, 중국도 자국 산업보호와 보복 수단의 일환으로 반덤핑 조치를 더욱 빈번하게 사용할 가능성이 있음.
- 앞서 살펴본 바와 같이 현재 미국, EU를 비롯하여 인도, 중남미의 여러 국가들이 중국에 대한 반덤핑 제소를 강화하고 있고, 중국은 이에 대해 강한 불만을 표시하고 있는 상황임.
- 또한 중국의 반덤핑 제소 대상국이 동남아시아, 중동 등지로 넓혀져 가고 있으며, 현 상황에 대한 맞대응으로 한동안 사용하지 않았던 반덤핑 조치를 다시 사용하게 될 가능성이 있음.
- 향후 중국 시장으로부터 반덤핑 제소·조사 움직임이 있을 경우 공식적인 절차가 진행되기 전에 사전대응을 할 필요가 있음.
- 특히 중국의 반덤핑 활용이 높은 석유화학 등 관련 업체들은 중국의 반응을 예의 주시하고 사전에 정보를 입수하고 대처할 필요가 있음.
- 또한 수출 기업들은 덤핑 수출이나 물량 밀어내기, 가격 담합 등 불필요한 꼬투리를 잡히지 않도록 사전에 주의를 기울일 것이 요망됨.⁶⁾

6) 정재화(2009. 7. 2), 「보호주의 확산에 선제 대응을」, 『한국일보』, 시론/7월 3일.