

중국의 동북진흥전략 10년 평가와 전망

김부용 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (furongjin@kiep.go.kr, Tel: 02-3460-1282)

임민경 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (mklim@kiep.go.kr, Tel: 02-3460-1288)



차 례 ●●●

1. 추진 배경
2. 주요 내용
3. 성과와 과제
4. 전망

주요 내용

- 동북진흥전략은 중국 4세대 지도부가 추진한 지역발전정책으로 2003년에 공식 입안되었음.

 - 동북지역은 1970년대 중반까지 중국의 경제성장을 견인한 중공업기지였으나, 개혁개방 이후 중국경제의 성장 축이 동부 연해지역으로 이동하면서 동북지역은 낙후된 공장지역으로 전락함.
 - ‘조화로운 사회’를 강조한 후진타오 지도부는 낙후된 동북지역을 재건해 지역균형발전을 실현하고 중국의 중공업 경쟁력을 향상하기 위해 동북진흥전략을 추진함.
- 동북진흥전략은 신형 공업화로 제조업을 업그레이드한다는 주요 목표 하에 경제체제 개혁, 산업구조 조정, 인프라 건설, 대외개방 확대 등을 주요 내용으로 함.

 - 또한 동북진흥전략의 성공적인 추진을 위한 취업과 사회보장 시스템 개선, 기업의 사회적 기능 분리, 재정과 세수, 투자시스템 개혁 등 관련 정책의 완비도 중요한 내용으로 담고 있음.
- 동북진흥전략이 실시된 10년 이래 일부 가시적인 성과를 거두었으나, 여전히 해결해야 할 과제들도 적지 않음.

 - 동북진흥전략 실시 후 10년간 해마다 전국 평균을 웃도는 두 자릿수 경제성장률을 유지하였으며, 무역과 외국인직접투자, 고정자산투자, 소비에 있어서도 전국 수준보다 높은 증가율을 보이고 있으며, 소유제 구조도 크게 개선되어 민간경제가 절반 이상을 차지함.
 - 그러나 산업구조 조정이 완만하고, 국유경제 비중이 여전히 타 지역에 비해 높으며, 대외개방 수준이 낮은 등의 문제점을 안고 있음.
- 동북진흥전략은 5세대 지도부에서도 중요한 국가사업으로 지속적으로 추진될 전망이며, 산업구조 조정과 국유기업 개혁에 초점을 맞추고, 중국의 기타 노후공업기지와 균형을 이루며 추진될 전망이다.

 - 특히 동북진흥전략 10주년을 맞이한 시점에서 중국 정부가 노후공업기지 진흥을 기존의 동북지역에서 전국으로 확대 시행함에 따라 산업배치 등에서 과거에 비해 보다 효율적으로 추진될 전망이다.

1. 추진 배경

■ 동북 3성은 중국의 공업 발상지로 중요한 중화학공업기지이자 농부산물생산기지임.

- 동북지역은 청나라 말기 최초의 근대적 공업화가 시작되고, 1920년대 출현한 자본주의적 공업화와 만주국 시기 일본에 의한 전쟁 목적의 중공업화를 거쳐서, 중화인민공화국 건국 이후 구소련의 원조에 힘입어 본격적인 중공업화의 길을 걸어왔음.
- 1·5(1953~57년)시기 추진된 156개 중점 프로젝트 중 58개가 동북에 집중됨.
- 중앙 정부의 대규모 투자로 장비제조, 석유화학, 제련, 선박제조, 자동차제조, 농산물가공 등의 전략 산업과 일련의 핵심기업을 형성, 중국이 독립적인 공업시스템을 구축하는 데 중요한 역할을 함.
 - 대표기업으로는 중국제일중형기계그룹(中國第一重型機械集團), 선양중형기계그룹(瀋陽重型機械集團), 다칭석유화학(大慶石化), 지린석유화학(吉林石化), 안산철강그룹(鞍山鋼鐵集團), 제일자동차(一汽), 다칭유전(大慶油田), 하얼빈전기그룹(哈電集團) 등이 있음.

■ 이처럼 동북 3성은 건국 초기 중국경제의 중추적 역할을 담당했으나 개혁개방 이후 경제발전이 뒤처져 경제적 지위가 크게 약화되었음.

- 개혁개방이 심화되면서 동북지역의 구조적 모순이 점차 표면화되기 시작하였고, 경제의 발전을 저해하였음.
- 이러한 구조적 모순은 낮은 시장화 수준, 단일한 소유제 구조, 높은 국유경제 비중, 설비와 기술의 노후, 기업의 과중한 사회적 부담, 자원형 도시의 주도산업의 쇠퇴 및 후속산업의 미발전 등임.
 - 동북지역은 소유제구조가 단일하여 국유경제비중이 높고 민영경제 발전이 더딘 바, 2003년 동북 3성 국유기업이 공업총생산량에서 차지하는 비중은 약 67.5%로 전국 비중(37.5%)보다 무려 30%p나 높았음.
 - 기업의 채무와 사회적 부담 또한 과중했는데 많은 국유기업들이 중소학교, 의료위생 등의 사회기관을 운영하였음.
 - 동북지역 기업의 기술수준이 노후하여 대부분의 설비가 1950년대~60년대 수준이었으며, 동북진흥전략 실시 전 60 여만 명의 실업자가 재취업하지 못해 재취업 압력도 컸음.
- 이러한 모순으로 대·중형 국유기업의 효율성이 저하되어 개혁개방 이후 경제적 지위는 상위권에서 점차 하위권으로 밀려났음.¹⁾

1) 이러한 구조적 모순 외에 중국의 WTO 가입 이후 옥수수, 대두 등 농작물이 낮은 과학기술 함량과 저품질, 고비용, 낮은 경쟁력 등으로 과거와 같은 높은 생산량을 유지하기 힘들어진 것도 동북지역의 경제가 낙후해진 원인 중 하나임.

■ 이에 중국정부는 침체된 동북지역의 경제를 활성화하기 위해 2003년부터 동북진흥전략을 본격적으로 추진하기 시작하였음.

- 동북진흥전략은 서부대개발과 더불어 그동안의 개혁개방 과정에서 확대된 지역 간 격차를 완화시킨다는 균형발전전략 차원에서 추진되었음.
- 또한 산업경쟁력을 향상하여 동북지역을 중국의 새로운 경제성장축의 하나로 육성하기 위한 것임.
- 이는 동북지역이 천연자원이 풍부할 뿐더러²⁾ 산업기반도 잘 구축되어 있고, 과학기술과 인재의 우위도 갖고 있어 상대적으로 적은 투입으로 빠른 효과를 볼 수 있고 잠재력도 커, 후발우위가 강한 지역이라는 판단에 따른 것임.

표 1. 동북진흥전략 관련 주요 정책

문건명	발표년월	주요 내용
「동북지역 노후공업기지 진흥전략에 관한 약간의 의견(關於實施東北地區等老工業基地振興戰略的若干意見)」	2003.09	- 동북진흥전략의 기본 방향과 내용 제시 · 경제체제 개혁 · 제조업의 업그레이드, 현대적인 농업과 서비스업의 발전 · 자원형 도시의 전환 · 대외개방 심화 · 인프라 건설 및 관련 정책의 제정과 완비
「동북 노후공업기지의 대외개방 확대 실시에 관한 의견(關於促進東北老工業基地進一步擴大對外開放的實施意見)」	2005.06	- 동북진흥전략에 있어 대외개방의 중요성을 강조 · 투자환경 개선, 서비스분야 개방 확대, 외자의 국유기업 개혁 및 불량자산 처리 참여 격려, 주변국과의 협력 강화, 외자이용의 질과 수준 향상 및 해외진출 가속화 등 분야에 걸쳐 구체적으로 언급
「동북지역 진흥 종합계획(東北地區振興規劃)」	2007.08	- 2011년까지의 전략 구체화, 중대 사안에 대해서는 2020년까지의 장기전략 구체화 - 지역범주도 동북 3성뿐만 아니라 네이멍구(內蒙古)자치구 동북지역까지 포괄하는 동북지구(3성1구)로 확대 - 지역 간 및 도농 간 조화로운 발전을 새롭게 강조
「동북진흥전략 진일보 실시에 관한 약간의 의견(關於進一步實施東北地區等老工業基地振興戰略的若干意見)」	2009.09	- 동북진흥에 있어서 보다 근본적인 모순들을 해결하고 발전을 가속화할 것을 제시 - 과거의 문건들에 비해 자주혁신과 민생개선을 강조
「동북진흥12·5계획(東北振興“十二五規劃)」	2012.03	- 경제체제 개혁, 산업구조 조정, 대외개방 심화, 자원형 도시의 전환, 인프라 건설 등 각 분야에 대해 12·5기간 구체적인 목표와 전략 제시
「全國老工業基地調整改造規劃(2013~2022년)」	2013.03	- 동북진흥전략의 성과와 경험, 문제점 제시 - 노후공업기지 진흥사업을 전기의 동북지역 위주에서 전국으로 확대 - 2017년까지의 목표와 이를 실현하기 위한 조치 제시

자료: 저자 정리.

2) 동북지역은 전국 원유생산량의 2/5, 목재 공급량의 1/2, 쌀 생산량의 1/3을 차지함.

2. 주요 내용

- 동북진흥전략은 신형 공업화³⁾로 제조업을 업그레이드한다는 주요 목표 아래 경제체제 개혁, 산업구조 조정, 인프라 건설, 대외개방 확대 등을 주요 내용으로 함.
- 또한 동북진흥전략의 성공적인 추진을 위해 취업과 사회보장시스템 개선, 기업의 사회적 기능 분리, 재정과 세수, 투자시스템 개혁 등 관련 정책을 완비하기로 함.

가. 산업구조 조정

- 산업구조 조정은 현대적인 산업시스템을 구축하는 것을 의미하는데, 세 가지 분야로 접근할 수 있음.
- 세 가지 분야는 △전통산업 업그레이드 △전략적 신흥 산업의 육성 △서비스업의 발전임.
- 상기와 같은 분야에서 효율적인 산업 시스템을 구축해, 최종적으로 동북지역의 산업경쟁력을 확보하는 것을 목표로 함.
- 전통산업 업그레이드는 기업의 기술혁신, 자동화 공정 수준 향상 등을 통해 산업경쟁력을 확보하는 것임.
- 자동차제조업과 같은 전통적 장비제조업을 선진화해 완성차 연구개발 및 제조 능력을 배양하고, 엔진 등 핵심부품의 기술력을 갖추며, 로컬 브랜드를 육성함.
- 석유화학산업의 클러스터 형성과 화공 신재료 발굴을 통해 첨단 석유화학제품을 생산함.

표 2. 동북3성의 지역별 중점 전통산업기지 육성 계획

	내용
랴오닝성	장비제조업, 원자재공급, 첨단기술, 농산물가공, 경공업
지린성	자동차산업, 석유화학, 농산물가공, 의약품생산, 첨단기술
헤이룽장성	장비제조, 석유화학, 에너지공급, 식량생산, 의약품, 목재가공

자료: 國家發展和改革委員會(2012, 3), 「東北振興十二五規劃」.

- 3) 신형 공업화란 정보화로 공업화를 이끌고 공업화로 정보화를 촉진하며, 기술함량이 높고, 자원소비와 환경오염이 적으며, 인력자원의 우위를 충분히 발휘하는 공업화를 가리킴. 중국은 16차 당대회에서 신형 공업화의 길을 제시함.

- 인삼, 오미자 등 농산품이 풍부한 지역적 특색을 살려 농산품 가공업을 발전시킴.
- 이 외에도 광천수 추출, 피혁가공, 도자기 제조 등 동북지역에 특화된 경공업을 발전시켜 중화학공업에 편중된 산업구조를 재편함.

■ 전략적 신흥산업은 중앙 정부가 제시한 7대 전략적 신흥산업을 육성하는 것이며, 서비스업 발전에 있어서는 제조 관련 서비스업의 발전을 강조하고 있음.

- 첨단장비제조, 신에너지, 신소재, 바이오, 신에너지 자동차, 친환경 및 차세대 정보기술 등의 7대 전략적 신흥산업을 육성하되, 지역별 중점 육성 산업에는 조금씩 차이가 있음.⁴⁾
 - 랴오닝성은 차세대 정보기술, 신에너지, 신소재, 바이오, 에너지 절약, 친환경 산업을 전략적 신흥 산업으로 지정함.
 - 지린성은 제약, 바이오, 전자 정보, 신소재, 신에너지, 신에너지 자동차, 선진장비제조, 에너지 절약, 친환경 산업 등임.
 - 헤이룽장성은 신소재, 바이오, 신에너지 장비제조, 신농기구 장비제조, 교통운수 장비제조 등임.

■ 서비스업 발전에 있어서는 공업 부가가치를 제고하기 위한 생산성 서비스업을 강조하고 있음.

- 이러한 생산성 서비스업으로는 물류, 금융, 기술 서비스, 비즈니스 서비스, 서비스 아웃소싱 등이 있음.

■ 이밖에 자원의 효율적인 이용과 정밀 가공을 추진하면서 자원형 도시 모델을 발전시키는 것도 산업구조 조정 내용 중의 하나임.

나. 국유기업 개혁

■ 동북지역은 중국의 대형 국유기업이 밀집되어 있으며, 국유기업 개혁은 향후 동북진흥전략의 성패를 결정할 주요 분야임.

- 개혁개방 이전 중국정부는 중공업 우선 발전이라는 전략을 택했으며, 이 결과로 동북지역의 국유 중

4) 12·5기간 전략적 신흥산업의 육성 내용과 관련하여서는 대외경제정책연구원 북경사무소브리핑 「12·5 국가 전략적 신흥산업 발전계획의 주요내용」 (2013.1.25)과 「12·5계획 기간 중국 상시별 전략적 신흥산업 육성방안」 (2011.12.16)을 참고

공업 업체들은 정부의 정책적 후원 하에 급속히 성장하였음.

- 그러나 정부의 지원은 국유기업의 경쟁력을 저하시켰으며, 시장경쟁원리에 입각하지 않은 공유제 경영방식은 노사 간의 태만을 부추겨 결국 국유기업은 동북지역 발전을 저해하는 요인으로 작용함.

■ 국유기업 개혁의 주요 내용은 △국유기업이 정부의 가격 왜곡에 휘둘리지 않고 성과에 따라 이익을 획득할 수 있는 구조를 만들고, △민간자본의 참여를 유도해 효율성을 높일 수 있는 방안을 고안하는 것임.

- 2004년 2월 국무원 국유자산관리감독위원회가 발표한 ‘동북지역 국유기업 구조조정에 관한 의견(加快東北國有企業改造指導意見)’에 따르면 국유기업 개혁을 위한 주요 과제가 제시되어 있음.
- 대표적으로 △모회사-자회사 체제 구축 등 투자주체의 다원화 △외자와 민간 자본의 참여 유도⁵⁾ △기술 혁신 △경영성과에 대한 인센티브 제공과 불투명한 인사제도 개혁 등임.
 - 정부가 반드시 독자적으로 경영해야 하는 사업 외에는 투자주체를 다원화함.
 - 민간 기업이 인프라 건설, 공공사업 영역에 진출하는 것을 허용하며, 특히 기술력이 높은 대형 민영 기업을 육성함⁶⁾

다. 인프라 확충

■ 이는 △교통 인프라 △에너지 인프라 △정보 인프라 등의 내용을 포함함.

- 동북진흥전략 인프라 구축의 핵심인 교통 인프라 확충사업에는 △철도 및 도로 교통망 강화 △철도 운행속도 제고 △부두 및 내륙항⁷⁾ 건설 △수운 및 공항 신설 등의 내용을 포함함.
- 철도 인프라는 여객 노선, 석탄 운송, 북량남운(北糧南運, 북쪽의 식량을 남쪽으로 운송), 연해지역 연계 및 내륙 도시 간의 통로를 건설하는 것임.
 - ‘하얼빈-다롄’, ‘선양-단둥’, ‘단둥-다롄’, ‘베이징-선양’ 여객 전용노선을 완성해 동북지역의 주요 도시를 연결하는 철도망을 구축함.
 - 국제여객철도노선으로는 ‘중국-러시아’ 철도와 ‘중국-몽골’ 국제대통로가 있음.

5) 대표적으로 헤이룽장성의 국유기업인 베이따황(北大荒)이 기술제휴를 목적으로 한국의 CJ와 합작한 사례가 있음.

6) 이는 2006년 발개위가 발표한 「利用外資“十一五”規劃」 전문에서도 구체화되었음. 즉, 지역 산업구조조정을 위해 외자를 이용하지는 것이 골자인데, 외자기업이 기초시설 건설에 참여하는 것을 장려함. 대표적으로 도로건설, 항구 및 철도 교통 인프라 건설, 용수 공급, 가스 및 전열 공급 인프라, 오수처리 등 도시 기초 인프라 건설 항목을 포함함.

7) 내륙항은 항구가 아닌 내륙 도시에서 통관 수속, 검역 등 서비스를 제공하는 것으로, 물과 선박이 없는 항구라는 의미에서 무수항(無水港)이라고도 함. 동북지역에서는 항구와의 접근성이 낮은 지린성과 헤이룽장성에서 건설 중임.

- 도로 인프라는 도시 간 고속도로망을 구축하고 노후된 도로를 보수해 물류 운송 여건을 개선함.
- 항구 인프라는 주로 랴오닝성 연해지역에 소재한 항구를 대상으로 하며, 항구의 서비스 수준을 높이고 항구건설에 있어서 민간투자를 장려함.⁸⁾
- 에너지 인프라는 동북3성의 에너지를 다원화하고, 친환경 에너지를 발전시키는 것임.
- 석탄, 석유, 천연가스 등 전통 에너지의 이용 효율성을 제고하고 청정석탄기술을 보급시키는 한편, 풍력, 태양광, 바이오에너지, 원자력 등의 신에너지와 재생에너지를 적극 이용하고자 함.
- 정보 인프라는 정보화 기술의 보급을 확대하는 것임.
- 이는 3G 이동통신망을 구축하고 3망 융합(방송, 인터넷, 통신을 하나로 묶기)을 확대하며, 전자정부를 건설하고 사회보장시스템의 지역 간 연결과 결재 정보화를 추진하는 등의 내용을 포함함.

라. 대외개방 확대

■ 대외개방 확대는 외자를 적극 유치하여 노후공업기지 조정과 개조에 참여하도록 하고, 주변국과의 경제협력을 확대하는 것으로 이는 대외연계형 지역발전전략에서 드러남.

- 랴오닝성의 대외개방전략의 핵심은 ‘랴오닝 연해경제벨트(遼寧沿海經濟帶)’로서, 동북지역 최대 항구도시인 다롄을 중심으로 단둥, 진저우, 잉커우, 판진, 후루다오 등 6개 도시를 잇는 경제벨트를 구축하는 것이며, 이는 북한의 신의주와 연계한 지역발전전략이자 산업발전전략임.
- 조선, 석유화학, 장비제조, 농산물가공, 첨단산업, 서비스업 등을 유치해 동북지역 경제성장의 동력으로 육성함.
- 지린성은 ‘창지투 개발개방 선도구(長吉圖開發開放先導區)’를 중심으로 대외개방을 추진함.
- 창춘, 지린, 옌벤 자치주, 훈춘을 연결하는 대외개발전략으로서 북한과의 경제협력의 요충지로 기능함.
- 특히 훈춘은 북한의 라진·선봉 지역과 연결해 동해로 나가는 출항권을 확보하기 위한 창구 도시로서, 지난 2012년 4월 ‘훈춘 국제협력시범구’설립이 비준되면서 훈춘의 중요성이 더욱 부각됨.⁹⁾
- 창지투 계획의 성공을 위해서는 주변국과의 협력 및 외자유치가 관건인데, 이를 위해 훈춘 국제협력시범구에서는 통관절차 간소화, 인프라 건설 및 일부 제품에 대한 수입관세 면제 등을 지원함.

8) 동북지역의 풍부한 식량을 남방으로 운송할 북방남운의 통로로서 항구 인프라는 중요한 지위를 차지함.

9) 2012년 4월 국무원은 지린성 훈춘에 ‘중국 두만강지역(훈춘) 국제협력시범구(中國圖們江區域(琿春)國際合作示範區)’설립을 비준하였음. 훈춘 국제협력시범구는 2020년 완공을 목표로 하며 국제산업협력구, 국경무역협력구, 중·북경제협력구, 중·러경제협력구 등 4개 구역으로 구성됨.

- 헤이룽장성의 대외개방은 러시아와의 협력이 주를 이루는데, 중국 동북지역과 러시아의 극동 시베리아 간 지역 일체화라는 방향성을 가지고 추진함.
- 이 외에도 ‘동북아 경제무역지대’건설 계획이 있으며, 헤이룽장성의 중심도시인 하얼빈과 국경지대의 항구들을 연결해 물류 여건을 개선하고 대외개방을 가속화하는 것임.

그림 1. 랴오닝성 연해경제벨트의 지리적 위치 그림 2. 지린성 창지투 선도구의 주요 지역



자료: www.image.baidu.com



자료: 『아주경제』 (2012.6.18), 「〈창지투의 거점 지린성〉 中 새로운 경제중심지로 부상하는 지린성」.

마. 지원 정책

■ 동북진흥전략의 성공적 추진을 위해 세수, 재정, 투자 등의 측면에서 정책적인 지원을 하고 있음.

- 동북지역에서 우선적으로 생산형 부가가치세에서 소비형 부가가치세로의 개혁을 추진함.
 - 생산형 부가가치세에서 소비형 부가가치세로의 개혁은 동북지역의 비교우위산업인 장비제조업, 석유공업, 제련업, 자동차제조업 등 업종에 대해 신규 구매하는 기계설비에 포함되는 부가가치세를 공제해 주는 것을 의미함.
- 도저히 밀린 세금을 납부할 수 없는 일부 기업에 대해서는 세금을 면제해주기로 함.
- 자원형 도시의 전환과 관련된 정책을 연구하게 하고, 지방 정부가 감당할 수 있는 전제 하에서 진일보의 자원개발이 힘든 기업에 대해 자원세를 적절하게 하향 조정하도록 함.
- 기업의 사회적 기능을 점차 분리시키고 관련 비용은 중앙 재정에서 보조해주기로 함.
- 투자 측면에서는 100개 중점 프로젝트에 610억 위안을 투자하기로 하였으며, 대부분 프로젝트가 중앙 정부의 대출이자 우대정책을 받음.

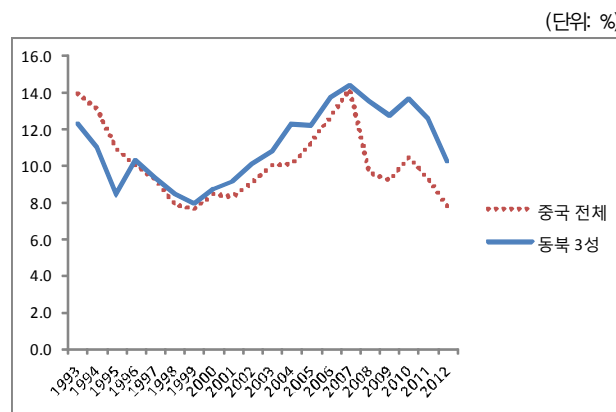
3. 성과와 과제

가. 거시경제

■ 동북진흥전략을 실시한 2003년 이래 동북지역은 전국 수준보다 높은 경제성장률과 공업부가가치 증가율을 이어오고 있음.

- 동북진흥전략 실시 후 10년간 해마다 두 자릿수 경제성장률을 유지하였으며, 성장률 평균은 12.6%로 그 전 10년의 성장률에 비해 3%p 높았음.
- 또한 동기간 동북지역의 성장률 평균은 전국수준(10.5%)보다 2%p 가량 높았음.

그림 3. 동북 3성의 경제성장률 추이



자료: CEIC database.

■ 투자, 소비, 무역과 외국인직접투자에 있어서도 전반적으로 전국 수준보다 증가율이 높음.

- 동북진흥전략 실시 이후 인프라 건설에 속도를 내면서 고정자산투자는 연평균 30%(전국 평균은 25%)의 증가율을 보임.
- 소비증가율도 2007년부터는 줄곧 전국 수준을 웃돌고 있음.
- 대외무역의 경우 2006년 이후 중국 전체보다 빠른 속도로 증가하고 있으며(글로벌 금융위기 직후인 2009년 제외), FDI 유치 증가율도 2006년 이후 줄곧 전국 수준을 상회하고 있음.

■ 그러나 경제발전은 소비나 무역보다는 투자에 과도하게 의존하고 있음.

- 고정자산투자가 GRDP에서 차지하는 비중은 2007년 이후부터 40%를 넘어서며 중국 전체 수준을 웃

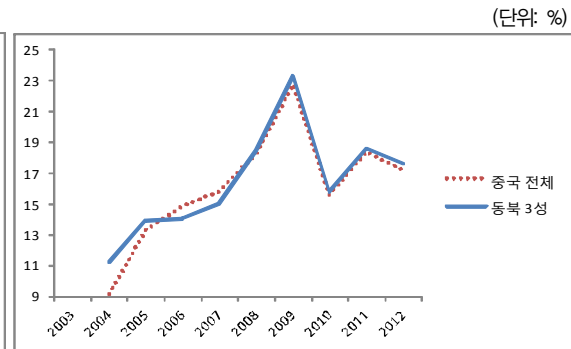
- 돌고 있으며, 2012년에는 64.7%로 증가함.
- 반면 소비나 대외무역, 특히 대외무역이 GRDP에서 차지하는 비중은 매우 미미한 수준임.

그림 4. 동북 3성의 고정자산투자 증가율 추이



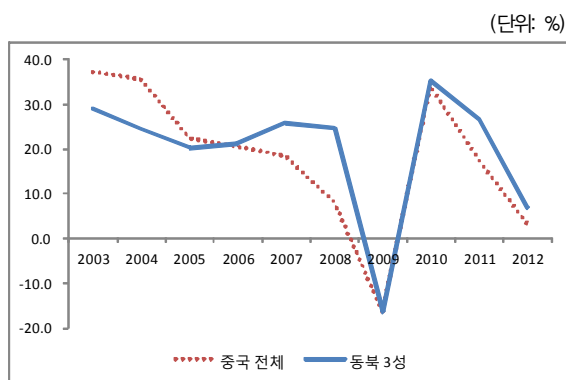
자료: CEIC Database.

그림 5. 동북 3성의 소비증가율 추이



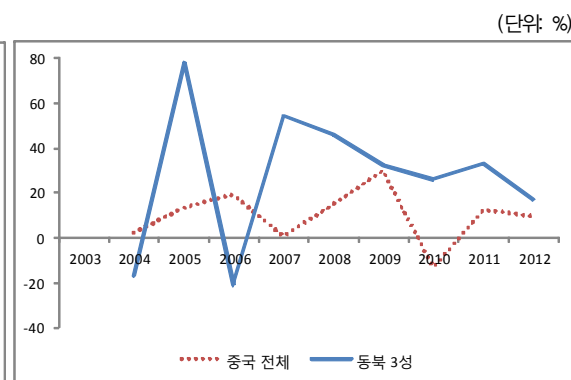
자료: CEIC Database.

그림 6. 동북 3성의 대외무역 증가율 추이



자료: CEIC Database.

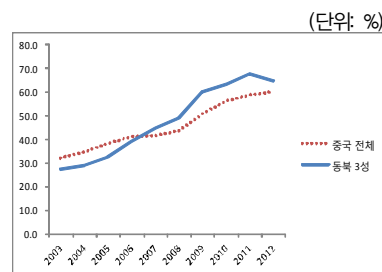
그림 7. 동북 3성의 FDI 유치 증가율 추이



자료: CEIC Database.

그림 8. 투자, 소비, 대외무역의 GRDP 비중 추이

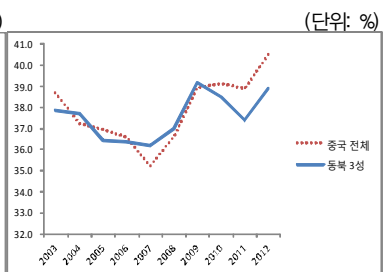
①투자



자료: CEIC Database.

주: 고정자산투자/GRDP 비중임.

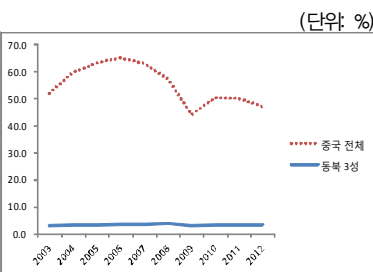
②소비



자료: CEIC Database.

주: 소비재 소매총액/GRDP 비중임.

③대외무역



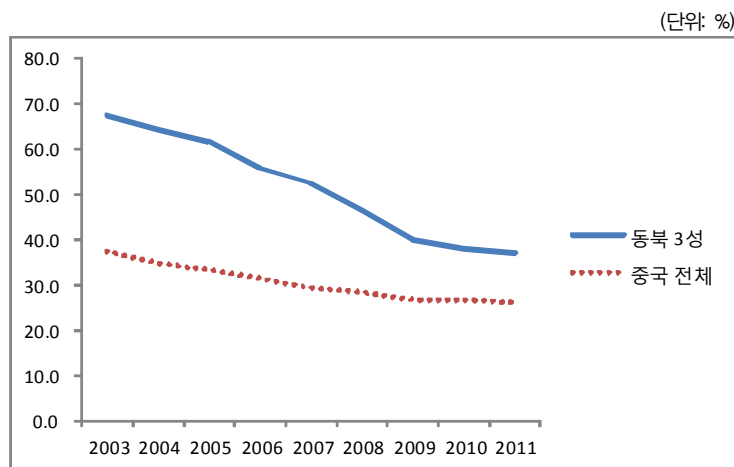
자료: CEIC Database.

주: 교역총액/GRDP 비중임.

나. 국유경제 조정

- 동북진흥전략이 추진된 이래 동북 3성의 소유제 구조가 크게 개선되어 민간경제가 절반 이상을 차지함.
- 비국유경제 부가가치액이 GRDP에서 차지하는 비중은 2005년의 36%에서 2010년에는 54%로 연평균 18% 증가함.¹⁰⁾
- 공업총생산액에서 국유기업이 차지하는 비중은 2003년의 67.5%에서 2011년에는 36.9%로 대폭 줄어들어, 중국 전체에 비해 훨씬 속도가 빠름.
- 동북진흥 전략이 추진된 이래 많은 국유기업들이 구조조정을 마무리하였으며, 주요 업종별 대표적인 국유기업 구조조정 사례는 <표 3>과 같음.
 - 이러한 구조조정은 유사 업체 간 통폐합을 통한 대형화, 인원 감축, 분사 설립, 주식제 및 종업원 지주제로의 전환, 민영화, 외국기업과의 합병 등을 통해 추진됨.
- 국유경제 조정 과정에서 민영경제가 발전하여 선양위안다(瀋陽遠大), 랴오닝중왕(遼寧忠旺) 다롄완다(大連萬達) 등 일련의 민영 대기업이 배출됨.¹¹⁾

그림 9. 공업총생산액 중 국유기업 비중의 지역별 추이



자료: CEIC Database.

10) 國家發展和改革委員會(2012. 3. 18), 「東北振興“十二五”規劃」.

11) 랴오닝성에 기반을 둔 '선양위안다그룹(<http://www.cnydgroup.com/index.shtml>)'은 1993년 설립되었으며 공업용 부동산 개발, 광산개발, 칸막이 벽 등 사업에서 독보적인 성장을 이룬 회사로 중국 500대 기업으로 선정됨. 역시 1993년에 설립된 '랴오닝중왕그룹(<http://lnzwagyc.cn.china.cn/>)'은 중국 최대의 알루미늄 생산기업으로 교통운수, 기계설비 및 전력공정 등 영역에 알루미늄 자재를 공급함. 1988년 설립된 '다롄완다그룹(大連萬達, <http://www.wanda.com.cn/>)'은 상업용 부동산, 고급 호텔, 레저, 문화산업 등 영역에 투자하는 거대기업임.

표 3. 주요 업종별 국유기업 구조조정 사례

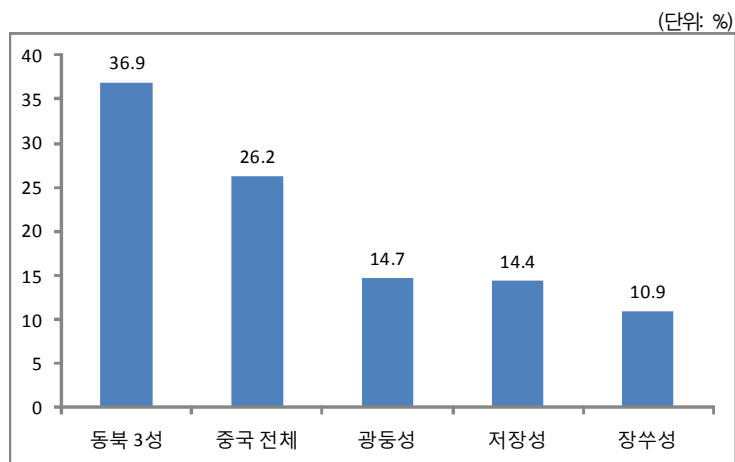
업종	구조조정 사례	지역
철강	2005년 안산철강그룹(鞍山鋼鐵集團)과 번시철강그룹(本溪鋼鐵集團)이 합병, 안변철강그룹(鞍本鋼鐵集團) 설립	랴오닝성
제약	2010년 동베이제약그룹(東北製藥集團)이 자회사체제로 사업구조 재편, 주식제로 전환	랴오닝성
석유화학	2005년 금호타이어와 중국제1자동차그룹(中國第一汽車集團) 산하 푸아오자동차부품유한공사(富奧汽車零部件有限公司)가 90:10으로 합자, 자동차 타이어 공장 설립	지린성
	2013년 초 지린석유화학(吉林石化)이 약 10년간에 걸쳐 첨단시설 구축 및 노후공정 감축	지린성
장비제조	2007년 베이팡중공업그룹(北方重工業集團)이 독일 WIRTH사와 프랑스 NFM사 인수합병, 2009년에는 주식제로 전환	랴오닝성
	2006년 미국 IMM사가 헤이룽장탄광기계그룹(黑龍江煤機集團) 산하 자무쓰탄광기계유한공사(佳木斯煤機有限公司)의 지분 100% 인수	헤이룽장성
	2008년 치치하얼제2선반그룹(齊齊哈爾第二機床集團)이 중앙기업인 중국통용기술그룹(中國通用技術集團)에 귀속	헤이룽장성
농산물가공	2007년 자무쓰(佳木斯)와 허강(鶴崗) 사이에 위치한 국유농장에 중일 합자로 헤이룽장베이주정미가공유한회사(黑龍江北珠精米加工有限公司) 설립	헤이룽장성

자료: 각종 언론자료 정리.

■ 그러나 동북 3성의 국유기업 비중은 여전히 다른 지역에 비해 높아 지속적으로 해결해야 할 과제임.

- 공업총생산액에서 차지하는 국유기업 비중이 다른 지역에 비해 빠른 속도로 줄어들고 있긴 하지만, 여전히 중국 전체나 장쑤성, 광둥성 등의 연해지역에 비해 높음.

그림 10. 공업총생산액 중 국유기업 비중의 지역 간 비교



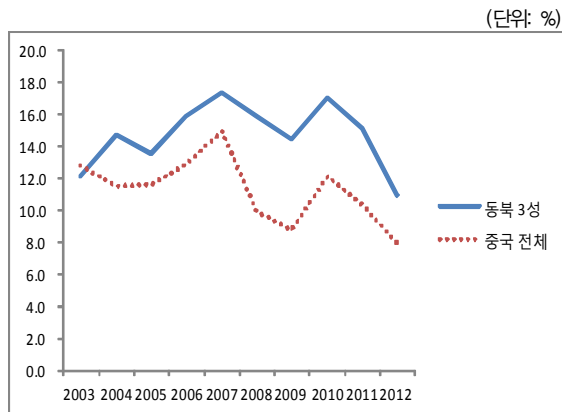
자료: CEIC Database.

다. 산업구조 조정

■ 산업구조 조정과 관련하여 공업부가가치가 지속적으로 빠르게 증가하는 가운데 중점 산업의 역할이 두드러지며, 일부 자원형 도시에서 후속산업이 육성 중에 있음.

- 2004년부터 공업부가가치 증가율은 줄곧 전국수준을 웃도는 두 자릿수를 지속하고 있음.
- 특히 핵심 산업이 주도적인 역할을 하고 있는데, 음식료품, 석유화학, 금속 및 비금속, 장비 등 4대 핵심산업 공업총생산액이 전체 공업총생산액의 70% 이상을 차지하고 있음.
- 석유도시 다칭에서는 제조업을 적극 육성하고 있는데, 볼보와 지리가 합자한 자동차 완성차 생산 프로젝트가 최근 국무원의 비준을 앞두고 있으며 곧 생산에 들어갈 예정임.¹²⁾

그림 11. 동북 3성의 공업부가가치 증가율 추이



자료: 중국통계연감, 성별 통계연감, CEIC Database.

표 4. 업종별 공업총생산액 비중

업종	동북 3성		중국 전체	
	2003	2011	2003	2011
채굴	10.3	10.9	5.6	7.5
음식료품	6.6	15.1	10.6	9.9
방직	1.1	1.7	6.3	5.9
제지	0.6	0.8	2.1	1.6
의약	1.9	2.5	2.4	1.9
석유화학	15.1	14.9	13.9	13.4
금속·비금속	11.9	19.4	18.9	21.0
장비	43.3	24.5	13.9	16.8
전기·전자	4.6	5.3	20.8	15.8
전력·열에너지	4.5	4.8	5.6	6.1

자료: 『中國工業經濟統計年鑒2012』, 『中國工業經濟統計年鑒2004』.

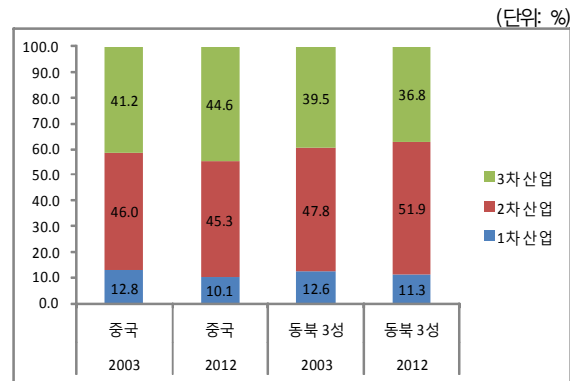
■ 그러나 동북진흥전략을 실시한 10년간 산업구조는 변화가 완만하였으며, 2차 산업 비중이 증가하고 서비스업 비중은 하락하였음.

- 동북진흥전략에 따르면 동북 3성은 우위산업을 업그레이드하는 동시에 서비스업도 적극 발전시켜 산업구조를 조정해 2015년까지 서비스업 비중을 40%로 높인다는 목표를 세웠음.
- 그러나 2003~12년 사이 동북 3성의 공업 비중은 42.2%에서 45.5%로 소폭 증가한 데 반해, 서비스업 비중은 39.5%에서 36.8%로 줄어들어, 중국 전체보다 약 8%p 낮은 수준임.
- 또한 2003~11년간 공업총생산액 기준 음식료품 제조업의 비중이 올라가고 장비제조업은 비중이 하락하는 등의 변화가 있었지만, 방직이 의약, 전기전자 등의 비중에는 변화가 미미하여 중화학공업에 편

12) 『經濟觀察報』, 「沃爾沃國產只等“過會”國務院」.

중된 산업구조가 재편되려면 아직 시간이 필요하다.

그림 12. 동북 3성의 산업구조 변화

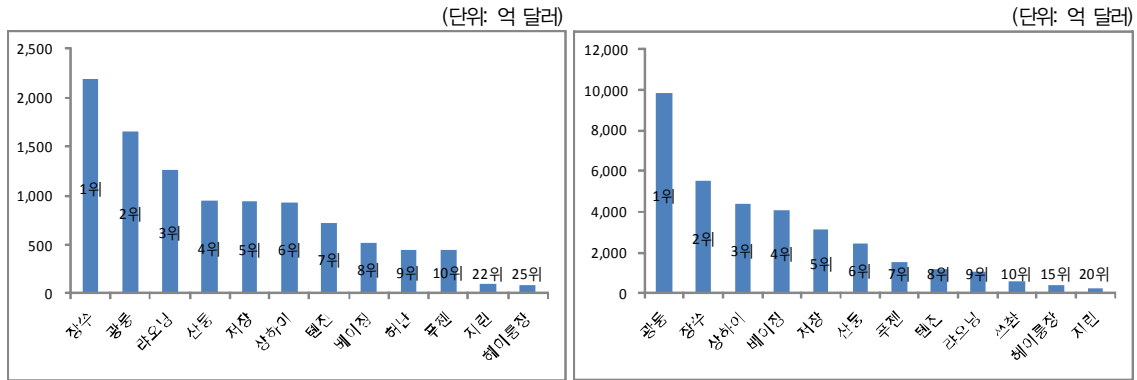


자료: CEIC Database.

라. 대외개방

- 러시아, 북한 등 주변국과의 경제협력이 국경지역에서의 인프라 건설을 중심으로 강화됨.
 - 창지투 개발사업 추진 이후 라선특구 공동개발, 인프라 개선, 지하자원 개발, 인력 이동을 주요 내용으로 하는 북-중 경제협력이 가속화되고 있음.
 - 최근 러시아가 극동지역 개발에 보다 적극적인 관심을 보임에 따라 창지투 지역과 극동지역 간 상호 연계한 발전전략 및 대외 연계통로 구축이 적극적으로 추진되고 있음.
 - 2012년 6월에는 훈춘과 러시아 카메소와야를 잇는 철도가 다시 운영됨에 따라 훈춘-블라디보스토크-부산-니가타를 연결하는 4개국 복합운송항로가 개통됨.
- 그러나 동북 3성의 대외개방 수준은 연해지역과 비교하여 여전히 격차가 큼.
 - 2003~12년 기간 랴오닝성의 FDI 유치액은 1,262억 달러로 같은 기간 중국에서 3위를 차지하였으나, 지린성과 헤이룽장성은 각각 22위와 25위에 그침.
 - 대외무역액에 있어서도 랴오닝성이 10위권에 간신히 진입한 외 헤이룽장성은 15위, 지린성은 20위에 그쳐 광둥성, 장쑤성 등의 연해지역과는 상당한 격차를 보이고 있음.

그림 13. FDI 유치액의 성 간 비교(2003~12년) 그림 14. 대외무역액의 성 간 비교(2012년)



자료: CEIC Database.

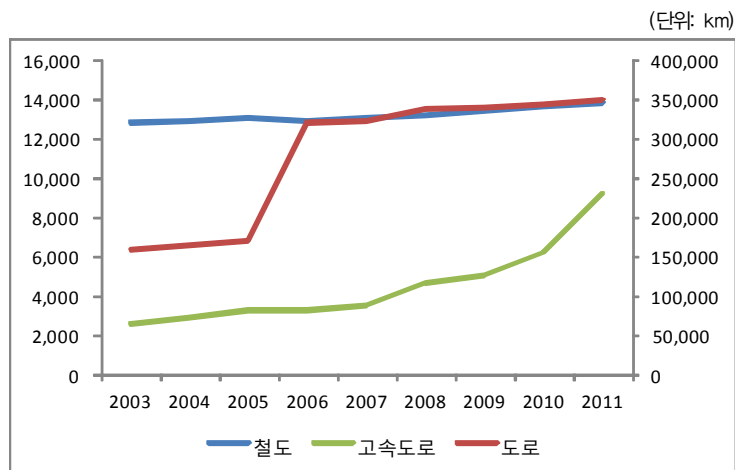
자료: CEIC Database.

마. 인프라

■ 중앙과 지방 차원에서 모두 교통 인프라 건설을 중요 사업으로 추진한 결과 철도, 도로 중심으로 인프라가 크게 개선되었음.

- 동북 3성을 관통하는 중요한 철도와 도로가 완공되어 개통에 들어갔으며, 이에 철도와 도로의 운행 거리도 크게 늘어남.

그림 15. 동북 3성의 철도와 도로 운행거리 추이



주: 고속도로는 좌측, 철도와 도로는 우측을 따름.

자료: 성별 연도별 통계연감.

- 2010년 9월 창춘-지린-자오허(蛟河)-둔화(敦化)-안투(安圖)-옌지(延吉)-투먼(圖們)-훈춘을 잇는 총 연장 62.7km의 고속도로가 개통되었으며, 2010년 10월부터 이 구간(창춘-지린 구간 제외) 고속철도 건설이 착공에 들어가 2014년 완공될 예정임.¹³⁾
- 헤이룽장성 무단장(牡丹江)시 쉰이펀허(綏芬河)에서 다롄(大連)에 이르는 총 연장 1,415km의 동변도(東邊道) 철도도 2011년 완공됨.
- 2012년 12월에는 중국의 첫 흑한지대 고속철도인 하얼빈(哈爾濱)-창춘(長春)-선양(瀋陽)-다롄(大連)간 고속철도가 정식 운영에 들어감.

4. 전망

■ 주요 경제지표를 토대로 볼 때, 동북진흥전략은 지난 10년간 비교적 성공적으로 지역경제성장에 기여했다고 평가할 수 있음.

- 랴오닝성 테시(鐵西)구의 경우, 과거 국유기업의 90% 이상이 생산을 중단하며 대량의 실업자를 양산했던 지역이었으나, 현재는 선양시의 고급 아파트촌과 쇼핑몰이 들어선 지역으로 탈바꿈했음.

■ 동북진흥 전략은 12·5기간 신지도부에서도 국가의 중요사업으로 지속적으로 추진될 전망이다.

- 동북진흥전략은 동북지역 노후공업기지의 비교우위에 입각한 필연적 선택으로, 공업화 중기에 진입한 중국이 산업구조를 업그레이드함에 있어서 매우 중요함.¹⁴⁾

- 동북지역은 장비제조나 에너지·원자재공업 등의 분야에서는 연해지역에 비해 비교우위를 갖고 있음.

- 또한 지역균형발전 차원에서도 동북진흥전략은 향후 지속적으로 추진되어야 할 사업임에 분명함.

■ 향후 중앙 정부의 정책 기조와 맞물려 산업구조 조정과 국유기업 개혁 등에 초점을 맞출 전망이다.

- 동북진흥전략의 핵심은 산업구조 조정과 국유기업 개혁을 통한 노후공업기지 진흥임.

- 그러나 동북진흥전략을 실시한 10년간 전통적인 우위산업의 경쟁력 강화나 국유기업 개혁에서 성과를 거두기도 했지만, 서비스업의 발전이 더디며 국유비중은 여전히 연해지역에 비해 높음.

13) 『新文化報』(2010. 10. 31), 「琿春到長春只需2.5小時」.

14) 국제적인 경험에서 보면 한 나라가 경공업발전 위주에서 본격적인 제조업발전 위주로 전환할 가장 합당한 시기가 1인당 GDP가 1,000달러인 경우라고 하는데, 마침 2003년에 중국의 1인당 GDP가 1,000달러를 넘어 21세기 초반 중국은 공업화 중기에 진입했음. 任明(2005), 『中國 東北3省 진흥 및 中韓 經濟協力の 새로운 구상』, 동북아연구시리즈 05-06, 대외경제정책연구원.

- 따라서 향후 중화학공업의 우위를 강화시키는 재공업화¹⁵⁾와 더불어 전략적 신흥산업과 물류, 금융, 유통, 문화, 관광 등의 서비스업 발전을 가속화할 것으로 보임.
- 또한 신지도부가 올해 5월 '2013년 경제체제개혁의 7대 중점업무'를 제시하는 등 시장화개혁을 강하게 추진할 것으로 전망되어 동북 3성의 국유기업개혁에도 보다 속도가 붙을 것으로 예상됨.

■ 동북진흥전략을 추진함에 있어 인접국과의 경제협력, 특히 북한과의 경제협력을 지속적으로 강화할 전망이다.

- 과거 실적은 부진했으나, 지리적인 여건을 감안할 때 동북진흥 전략의 추진에 있어 대외개방이 매우 중요하며, 이는 주변국과의 무역 활성화와 한국, 일본 등 주변국의 동북 3성 지역에 대한 투자를 필요로 함.
- 동시에 북한, 러시아 등 접경국과의 경제협력도 항구 이용, 자원 확보, 인력 확보와 수출 등의 측면에서 매우 중요하며, 이에 향후 북·중·러 접경지역에서의 경제협력이 지속적으로 활기를 띠게 될 전망이다.

■ 타 지역의 노후공업기지와 균형을 이루며 산업배치 등에서 과거에 비해 보다 효율적으로 추진될 전망이다.

- 동북진흥전략이 10년을 맞이한 시점에서 중국 정부는 노후공업기지 진흥을 기존의 동북지역 위주에서 전국으로 확대하여 시행하기로 하였음.¹⁶⁾
- 새로 발표된 계획은 주요 노후공업도시에서 중점적으로 발전시켜야 할 산업을 명확히 제시하고 있으며, 기존의 동북 노후공업기지 진흥전략에서 제시한 산업배치에 비해 중복이 줄어들어 보다 효율적으로 추진될 전망이다.

■ 향후 우리는 북한, 러시아 등 동북아 인접국들과의 교류 확대에 있어 동북 3성이 지닌 지정학적 중요성에 대해 재인식할 필요가 있음.

- 동북 3성은 북한, 러시아 등 동북아 주변국들과 협력하기 위한 교두보로서, 한국은 랴오닝성의 단둥(丹東), 지린성의 훈춘(琿春), 헤이룽장성의 쑤이펀허(綏芬河) 등 소규모 국경 항구도시를 주목할 필요가 있음.
- 단둥은 중국의 대북 무역의 80%가 이루어지는 도시이며, 훈춘은 북한의 라선특별시 및 러시아 연해주와

15) 재공업화는 중화인민공화국 건국 이후 제1차 공업화를 통해 공업화 기초를 갖춘 동북지역이 국내외 조건의 변화로 인해 경쟁력이 약화된 이후, 기술적 및 제도적 혁신을 통해 새로운 경쟁력을 갖춘 공업화를 의미하는 것으로 이해할 수 있음. 程偉(2009), 『東北老工業基地改造與振興研究』, 經濟科學出版社.

16) 國家發展和改革委員會(2013.3.18), 「全國老工業基地調整改造規劃(2013~2022年)」.

국경을 접하고 있음.

- 쑤이편허는 단둥이나 훈춘에 비해 국내에서 지명도가 낮지만, 중국의 대러시아 가공무역 거점으로 부상하고 있으며, 2009년 4월 면세 조치가 부여된 종합보세구가 설립됨.¹⁷⁾ KISP

17) 쑤이편허는 극동러시아의 가장 발전한 지역인 우수리스크와 블라디보스토크와 인접해 있는 인구 약 20만 명의 도시임. 주요 교역상품은 목재, 기계전기, 건축용 자재, 과일, 채소 등으로 중국의 對러시아 최대 수출입 거점임. 최영진(2013), 「중국의 동북지역 개발과 환동해권 진출의 교두보」, 『중소연구』, 제37권 제1호.