

중국 성(省)별 동향 브리핑

PROVINCIAL ECONOMIC TRENDS IN CHINA

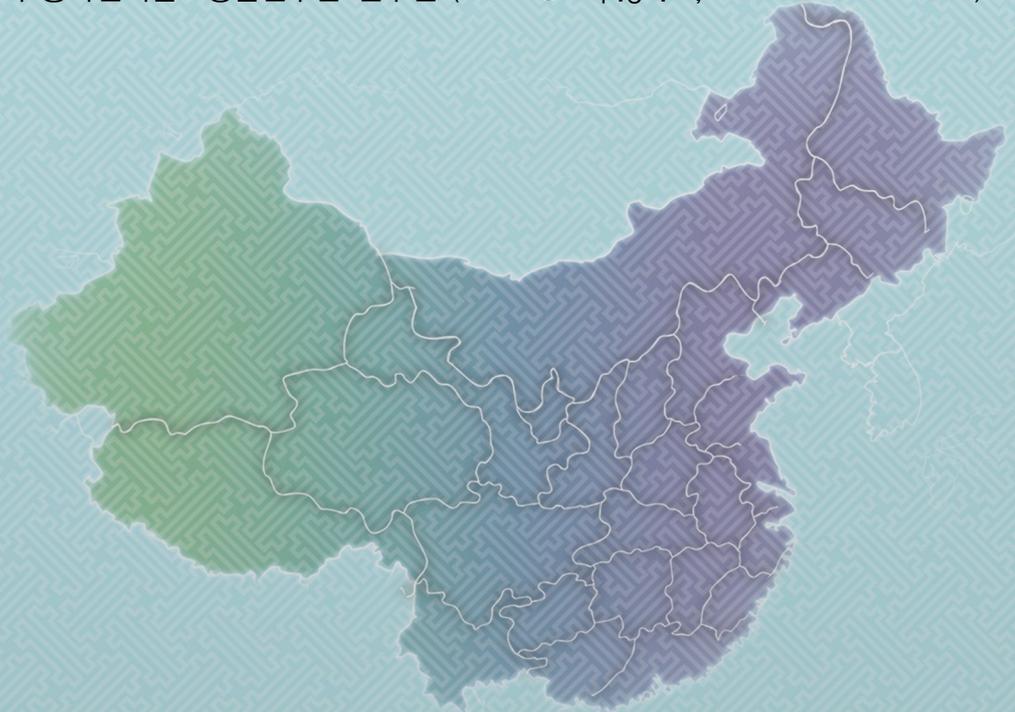
2012년 8월 27일 | Vol. 3 No. 12

ISSN 2093-3282

한·중 경제협력 20년 회고와 전망: 동북 3성

김부용 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (furongjin@kiep.go.kr, Tel: 3460-1282)

임민경 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (mklim@kiep.go.kr, Tel: 02-3460-1288)



차 례 ●●●

1. 동북 3성 개황
2. 한·동북 3성 무역 현황
3. 한·동북 3성 투자 현황
4. 한·동북 3성 정부간 교류 현황
5. 평가와 전망

주요 내용 ●●●

- ▣ 계획경제시기 중화학공업의 요충지로서 중국경제의 중추적 역할을 수행했던 동북 3성은 개혁·개방 이후 경제발전이 뒤쳐져 경제적 지위가 크게 약화되었으나, 최근 중국정부의 동북진흥정책에 힘입어 새롭게 도약하고 있음.

 - 중국정부는 침체된 동북지역의 경제를 활성화하기 위해 2003년부터 동북진흥정책을 추진하였으며, 이에 힘입어 최근 몇 년간 동북 3성은 두자릿수 경제성장을 지속하고 있음.
- ▣ 한국과 동북 3성은 지리적으로 인접해 있고, 언어·문화적 동질성이 있어 한·중 수교 초기 한국과의 무역과 한국기업의 투자가 활발한 지역이었으나, 점차 연해지역에 밀려 그 위상이 크게 하락하였다가 최근 다시 주목을 받고 있음.

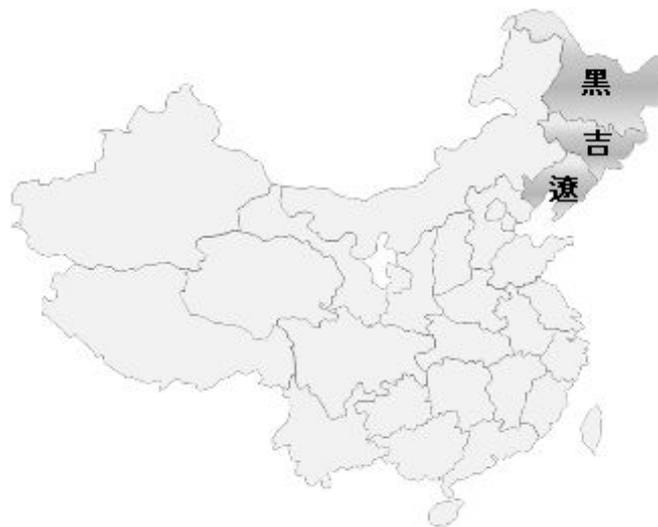
 - 과거에는 한국이 일본, 러시아 등과 함께 동북 3성의 3대 교역국이었으나, 최근 사우디아라비아, 독일 등의 영향력이 커지며 상위권에서 밀려남.
 - 한국의 대중(對中) 투자에서 동북 3성이 차지하는 비중은 한·중 수교 초기 30%에서 2006년에는 6.7%까지 급감하였으나, 최근 다시 16.7%까지 상승함.
- ▣ 동북진흥책 추진과 더불어 중국 4대 성장축의 하나로 부상하고 있는 동북 3성과의 경제협력을 확대해야 함.

 - 동북 3성에 대한 투자는 △ 장비제조, 석유화학, 농산물가공 등 동북 3성의 비교우위를 활용한 투자 △ 바이오, 신소재, 신에너지, 에너지절약과 환경보호 등의 신산업 분야 △ 물류, 금융, 유통, 정보서비스, 관광 부동산 등의 서비스산업 분야에 대한 투자를 고려할 필요가 있음.
 - 동북 3성이 국유기업 구조조정을 추진하고 있는 기회를 활용하여 국유기업에 대한 M&A형 투자를 확대해야 함. 아울러 동북 3성의 핵심 프로젝트와 창지투(長吉圖) 프로젝트 관련 사업 진출 가능성을 면밀히 검토해야 함.
 - 동북 3성은 중국의 대(對)북한 교역창구 역할을 담당하고 있어, 우리 기업의 대북한 진출 교두보로 활용 가능함.
 - 대(對)동북 3성 수입품목의 경우 곡물류가 차지하는 비중이 큰데, 이 같은 특성을 활용하여 냉동 운송 체인 같은 물류 인프라 사업 기회를 창출할 수 있음.

1. 동북 3성 개황

- 동북 3성은 중국의 최동북에 위치한 랴오닝성(遼寧省), 지린성(吉林省), 헤이룽장성(黑龍江省) 3개 성(省)을 일컬으며, 중국 내에서 한반도와 가장 긴 국경선(총연장 1,318km¹⁾)을 접하고 있음.
- 동북 3성은 한국과 역사·문화적으로 긴밀한 관계를 형성해 왔으며 한반도를 둘러싼 러시아, 일본 등 강대국간 세력다툼에서도 전략적 요충지의 역할을 담당했음.
- 동북 3성은 한반도 최초의 국가인 고조선이 설립된 곳이자, 고대시기 한민족과 중국 북방민족이 영토 전쟁을 벌인 주무대였으며, 한반도 현대사의 주요 사건이 발발한 배후지역이기도 함.
- 예를 들어, 랴오닝성의 국경 도시로 북한의 신의주와 마주하고 있는 단둥(丹東)은 한국전쟁 당시 중국 인민해방군이 한반도에 진입해 북한을 지원하는 교두보로서 기능하였음.
- 현재 동북 3성에는 약 160만 명의 조선족이 거주하고 있으며, 이러한 언어·문화적 동질성은 한·중 수교 초기 한국인들이 동북 3성에 친밀감을 느끼고 이 지역 진출을 선호하는 원인이 됨.

그림 1. 동북 3성의 지리적 위치



자료: 대외경제정책연구원 중국권역별·성별연구단

- 동북 3성은 총면적 약 79만km²(중국 전체 면적의 약 8.2%), 인구 약 1억 832만 명(중국 인구의 약 8%)으로, 동북진흥이 시작된 2003년부터 매년 10% 이상의 높은 경제성장률을 달성함.

1) 이 중 지린성이 1,100km, 랴오닝성이 218km임.

- 동북진흥은 2008년 국무원의 비준을 거쳐 실시되었으며, 실업률을 낮추고 국유기업 위주의 낙후된 산업구조를 개혁해 동북 3성의 경제를 활성화시키겠다는 국가 주도의 지역개발계획임.
- 2011년 동북 3성의 경제성장률은 랴오닝성 12.1%, 지린성 13.7%, 헤이룽장성 12.2%로 지린성이 가장 높았음.²⁾

표 1. 동북 3성의 주요경제지표(2010년)

항목	랴오닝성		지린성		헤이룽장성		동북 3성	
		%*		%*		%*		중국 내 비중(%)
면적(만 km ²)	14.8	-	18.7	-	45.4	-	78.9	8.2
인구(만 명)	4,251.7	0.1	2,746.6	0.2	3,833.4	0.2	10,831.7	8.0
GRDP(십억 위안)	1,845.7	14.2	866.7	13.8	1,036.8	12.7	3,749.3	9.3
1인당 GRDP(위안)	42,355.0	13.4	31,599.0	13.6	27,076.0	12.6	34,614.1	-
소비재 판매액(십억 위안)	680.9	17.2	350.4	18.5	403.9	18.7	1,435.3	9.1
3차 산업 비중(%)	-	37.1	-	35.9	-	37.2	36.9	-
도시주민 1인당 가처분소득(위안)	17,712.6	12.4	15,411.4	10.0	13,857.0	10.3	15,660.5	-
농촌주민 1인당 순소득(위안)	6,908.0	15.9	6,237.4	18.4	6,211.0	19.8	6,452.1	-
고정자산투자액(억 위안)	16,043.0	30.5	9,621.7	32.5	6,801.7	35.3	32,466.5	11.6
수출입규모(억 달러)	806.7	28.2	168.4	43.4	255.0	57.2	1,230.2	4.1
수출규모(억 달러)	431.2	28.9	44.7	43.0	162.8	61.6	638.8	4.0
수입규모(억 달러)	375.5	27.4	123.7	43.6	92.2	50.1	591.4	4.2
FDI(실행기준, 억 달러)	207.5	34.4	41.6	16.8	26.6	12.7	246.9	23.3

주: 1) *는 전년대비 증가율임. 이는 2010년 각 성별 통계연감에 의거해 기재함.

2) GRDP는 전국 단위로 집계되는 GDP와 대응되는 개념으로 일반적으로 성·시·도 단위의 일정 기간 지역총생산액을 지칭함.

3) 동북 3성의 1인당 GRDP는 동북 3성의 GRDP 합계에서 동북 3성 총 인구수를 나누어 단순 계산함.

자료: 『중국통계연감』(2011); 2011년 각 성별 통계연감.

■ 동북 3성은 랴오닝성, 지린성, 헤이룽장성을 통칭하나, 이 중 랴오닝성이 나머지 2개 성에 비해 지니는 경제적 위상은 독자적으로 분석해야 할 필요가 있음.

- 랴오닝성은 동북 3성 중 유일하게 바다를 접하고 있으며, 이는 랴오닝성이 개혁·개방의 물결에서 완전히 소외되지 않고 대외무역과 외국인 투자 유치를 통해 발전을 일구는 토대가 되었음.
- 반면 지린성과 헤이룽장성은 내륙에 위치해 있어 교역 여건이 열악한데, 이는 한·중 수교 이후 한 국기업이 임가공 형태로 중국에 진출할 당시 시대적 수혜를 누리지 못한 원인이 됨.

■ 향후 동북 3성은 △ 국유기업 개혁 △ 노후 중화학공업에 대한 산업구조 조정 △ 물류 인프라 구축 △ 성(省)간 협력시스템 구축 등의 과제를 지속적으로 해결해나갈 계획임.

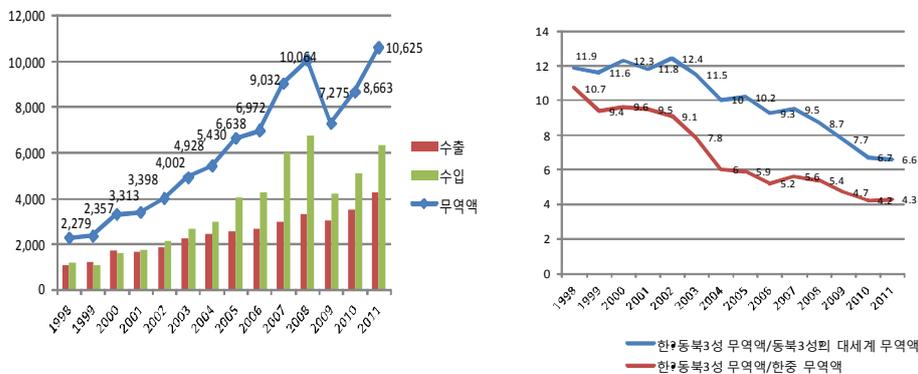
2) 지린성은 11·5규획 기간에도 동북 3성에서 가장 높은 성장률을 기록했음(2010년 제외).

- 특히 동북 3성의 중점 프로젝트가 중복되는 경향에 대해 성(省) 간 경쟁이 존재하는 것이 아닌가 하는 우려도 있으나, 현지에서는 성 간 협력시스템을 마련하는 것에 무게를 두고 있음.
- 물류 인프라 구축은 내륙도시에 항구 시스템을 결합하는 ‘내륙항(內陸港)³⁾’ 건설을 핵심으로 함.

2. 한·동북 3성 무역 현황

- 한국과 동북 3성 간 교역규모는 1998년 이후 지속적으로 성장해 왔으나(2009년 제외), 동북 3성과의 교역에서 한국이 차지하는 위상은 지속적으로 하락함.⁴⁾
- 한·동북 3성의 교역규모는 1998년 23억 달러에서 2011년 106억 달러로 3.6배 증가한 반면, 같은 기간 한·중 교역규모는 184억 달러에서 2,206억 달러로 약 12배 증가하였음(그림 2 참고).
- 그러나 한국의 대동북 3성 무역수지는 1999년과 2000년을 제외하고는 적자를 기록하고 있으며, 그 폭이 점점 커지는 추세임.

그림 2. 한국의 대(對)동북 3성 무역규모 추이 및 동북 3성과의 대외무역에서 한국이 차지하는 위상
(단위: 백만 달러, %)



자료: 한국무역협회.

- 물과 선박이 없는 항구로 무수항(無水港)이라고도 함. 컨테이너 중계역에 해당하며 통관 수속, 검역 등 선적과 하적 이외의 모든 서비스를 제공함으로써 화물의 적시 운송과 송달을 보증할 수 있음. 2008년 12월 창춘(長春)시 내륙항이 완공되어 다롄(大連)항에 대한 업무를 시작하였으며, 2011년 11월에는 지린(吉林)시 내륙항 건설이 완공되어 정식 운영에 들어감.
- 자료의 제약으로 인해 한·동북 3성 교역은 1998년 이후만을 분석함.

- 동북 3성의 대세계 무역에서 한국이 차지하는 위상 및 한국의 대동북 3성 무역이 대중 전체 무역에서 차지하는 위상 모두 지속적으로 하락함.
 - o 동북 3성의 대외무역에서 한국이 차지하는 비중은 1998년에 약 11.9%였으나, 2011년에는 6.6%까지 떨어짐.
 - o 한국의 대동북 3성 무역이 대중 전체 무역에서 차지하는 비중도 같은 기간 10.7%에서 4.3%로 떨어짐.
- 한국의 수출시장으로서 동북 3성의 위상은 낮아졌으나, 동북 3성의 수출시장으로서 한국은 여전히 중요한 위치를 점하고 있음.
 - o 2011년 기준으로 동북 3성의 전체 수출에서 한국은 약 9.5%를 차지하였음.
- 한편 한국의 대동북 3성 무역은 바다를 접하고 있는 랴오닝성에 편중되어 있음(표 2 참고).
 - o 2011년 기준으로 한국의 대동북 3성 교역에서 랴오닝성이 차지하는 비중은 약 85.1%임.

표 2. 한국의 대(對)동북 3성 수출입액 추이

(단위: 백만 달러)

연도	동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	수출	수입	수출	수입	수출	수입	수출	수입
1998	1,079	1,199	875	599	63	248	141	352
1999	1,255	1,102	1,026	748	84	224	145	130
2000	1,690	1,624	1,496	1,032	79	388	115	204
2001	1,648	1,749	1,395	1,084	105	441	148	224
2002	1,868	2,133	1,628	1,292	98	611	142	230
2003	2,232	2,695	1,909	1,612	136	758	187	325
2004	2,446	2,983	2,065	2,364	153	374	228	245
2005	2,563	4,073	2,165	3,067	169	634	229	372
2006	2,694	4,278	2,336	3,371	168	518	190	389
2007	2,995	6,036	2,674	4,791	207	709	114	536
2008	3,303	6,761	2,982	5,710	189	598	132	453
2009	3,066	4,209	2,752	3,380	187	427	127	402
2010	3,551	5,112	3,223	4,129	223	485	105	498
2011	4,286	6,339	3,948	5,093	266	524	72	722

자료: 한국무역협회.

- 한국의 대동북 3성 수출에서 전기·전자, 광학·정밀기기의 비중이 상대적으로 낮고, 기계류, 플라스틱 제품, 철강 비중은 상대적으로 높음(표 3 참고).
- 한국의 대동북 3성 수출품목 중 전기·전자(HS85)류가 차지하는 비중은 17.8%로 1위를 차지하고 있으나, 전체 대중 수출에서 이 업종이 차지하는 비중(25.7%)에 비해서는 크게 낮은 수준임.
 - o 이는 전기·전자 관련 한국기업의 대동북 3성 투자가 부족하기 때문임.

- 대지린성 수출품목 1위인 철강(HS72)은 자동차 제조에 사용되는 고급 철강재(자동차용 강판)로, 이는 지린성이 중국의 전통적인 자동차 제조업 기지라는 사실과 깊은 관련이 있음.

표 3. 한국의 대(對)동북 3성 상위 10대 수출입품목(1998~2011년)

(단위: %)

수출	중국 전체		동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	품목	비중	품목	비중	품목	비중	품목	비중	품목	비중
1위	전기·전자(85)	25.7	전기·전자(85)	17.8	전기·전자(85)	18.7	철강(72)	16.1	보일러·기계류(84)	31.4
2위	광학·의료·정밀기기(90)	10.5	보일러·기계류(84)	17.5	보일러·기계류(84)	16.9	전기·전자(85)	14.6	유기화합물(29)	26.2
3위	보일러·기계류(84)	10.3	플라스틱·제품(39)	8.3	플라스틱·제품(39)	8.4	보일러·기계류(84)	12.7	철강(72)	9.8
4위	플라스틱·제품(39)	4.8	철강(72)	7.6	철강(72)	6.9	플라스틱·제품(39)	12	전기·전자(85)	8.3
5위	유기화합물(29)	3.3	광물성연료·에너지(27)	6.1	광물성연료·에너지(27)	6.7	광학·의료·정밀기기(90)	5.4	플라스틱·제품(39)	3.3
6위	광물성연료·에너지(27)	3.1	광학·의료·정밀기기(90)	5.7	광학·의료·정밀기기(90)	6	화학공업생산물(38)	5.2	고무·제품(40)	2.4
7위	철강(72)	3	유기화합물(29)	5.3	유기화합물(29)	4	유기화합물(29)	4	일반차량(87)	2.1
8위	일반차량(87)	2.8	인조필라멘트 섬유(54)	3	인조필라멘트 섬유(54)	3.3	인조스테이플 섬유(55)	3.9	광물성연료·에너지(27)	2.1
9위	동·제품(74)	2.8	철강제품(73)	2.4	철강제품(73)	2.5	동·제품(74)	3.3	지와 판지(48)	1.7
10위	인조필라멘트 섬유(54)	2	인조스테이플 섬유(55)	2.4	일반차량(87)	2.4	광물성연료·에너지(27)	1.9	철강제품(73)	1.5
수입	중국 전체		동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	품목	비중	품목	비중	품목	비중	품목	비중	품목	비중
1위	전기·전자(85)	32.8	철강(72)	16	철강(72)	19.2	곡물(10)	38.9	곡물(10)	29.4
2위	철강(72)	13.7	非편물제 의류(62)	10.2	非편물제 의류(62)	12.9	전기·전자(85)	7.1	보일러·기계류(84)	14.9
3위	보일러·기계류(84)	10.2	곡물(10)	9.9	광물성연료·에너지(27)	9.7	철강(72)	6	채유용종자·인삼(12)	6.3
4위	광물성연료·에너지(27)	8.1	전기·전자(85)	8.2	전기·전자(85)	9	채유용종자·인삼(12)	5.4	광물성연료·에너지(27)	5.7
5위	非편물제 의류(62)	7.9	광물성연료·에너지(27)	8	보일러·기계류(84)	6.8	어패류(03)	4.2	철강(72)	5.2
6위	광학·의료·정밀기기(90)	6.5	보일러·기계류(84)	6.9	어패류(03)	4.5	목재·목탄(44)	4.1	목재·목탄(44)	4.6
7위	철강제품(73)	4.4	어패류(03)	4	유기화합물(29)	3.8	채소(07)	3.8	편물제 의류(61)	4.2
8위	편물제 의류(61)	2.3	유기화합물(29)	3.4	편물제 의류(61)	3.1	인조스테이플 섬유(55)	3	무기화합물(28)	3.4
9위	유기화합물(29)	1.8	편물제 의류(61)	3.1	선박(89)	2.6	조제사료(23)	2.8	조제사료(23)	2.9
10위	어패류(03)	1.1	목재·목탄(44)	2.1	철강제품(73)	2.3	인조필라멘트 섬유(54)	2.5	전기·전자(85)	2.9

주: 1) 각 품목별 누적액 기준임.
 2) 비중은 해당 지역의 총수입, 수출액에서 해당 품목이 차지하는 비중임.
 자료: 한국무역협회.

- 대동북 3성 수출에서 기계류가 차지하는 비중은 상대적으로 높음.
 - 동북 3성의 노후공업기지 구조조정 과정에서 이 지역에 대한 기계류 수출이 증가하고, 난방용 보일러 수출이 호조세를 유지하고 있기 때문인 것으로 보임.
 - 한국의 대동북 3성 기계류 수출액은 1998년 약 1.5억 달러에서 2011년에는 약 4.2억 달러로 연평균 14.8%씩 증가하여 같은 기간 한국의 대동북 3성 수출의 연평균 증가율(10.8%)을 상회함.

■ 한국의 대동북 3성 수입에서는 철강, 의류, 곡물 비중이 상대적으로 높은 수준을 유지하고 있음.

- 한국의 대동북 3성 수입품목에서는 대중 수입품목과 달리 곡물류(HS10)의 수입 비중이 큼.
 - 2011년 한국의 대중 곡물 수입의 95.7%를 동북 3성(특히 헤이룽장성)이 차지함.
 - 동북 3성은 중국 내에서도 쌀·옥수수·대두 등 주요 작물 생산지로서 기능하는데, 이러한 지역적 강점을 잘 살린 것으로 나타남.
- 동북 3성의 수입 중 의류(HS62) 제품이 상대적으로 높은 수준을 유지하고 있음.
 - 이는 랴오닝성에 진출한 한국계 의류기업에 의한 환매(buy-back)의 영향임.
- 한국의 대랴오닝성 수입품목 1위는 철강(HS72)인데, 이는 한국이 랴오닝성의 안산(鞍山) 등지에서 중·저급 철강재를 대량 수입하고 있기 때문임.
- 이 외에 동북 3성은 중국의 주요 농산물 공급기지로서 이 지역에서 목재 및 사료를 수입하는 비중이 높다는 특징을 보임.

3. 한·동북 3성 투자 현황

가. 한국의 대(對)동북 3성 투자

- 한·중 수교 이후부터 최근까지 한국의 대동북 3성 투자 추이를 살펴보면 투자금액은 두 번의 금융위기 시기에 감소한 것을 제외하고 전반적으로 증가하였으나, 한국의 대중 투자에서 차지하는 비중은 감소함(표 4 참고).
- 한국의 대동북 3성 투자는 1992년 2,962만 달러에서 2011년 20배인 5억 9,860만 달러로 증가함.
- 수교 초기 동북 3성은 한국기업의 주요 투자대상 지역이었으나, 동부 연해지역의 대외개방이 활발해지면서 점차 소외되다가, 최근 들어 다시 주목을 받고 있음.
 - 한국의 대동북 3성 투자가 대중 투자 전체에서 차지하는 비중은 1998년 약 30%였으나, 2006년 6.7%까지

급감하였으며, 최근 다시 16.7%까지 상승함.

- 동북 3성은 최근 연해지역을 웃도는 빠른 경제성장을 유지하고 있고, 소비력 측면에서도 발전의 여지가 큰 것으로 평가받아, 아직 틈새시장이라 할 수 있는 지역으로 CJ, 하나은행, 포스코 등 대기업을 비롯한 한국기업들의 진출이 이어지고 있음.

표 4. 한국의 대(對)동북 3성 직접투자 추이

(단위: 백만 달러, %)

연도	중국 전체	동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	투자액	투자액	비중	투자액	비중	투자액	비중	투자액	비중
1992	141	30	21.0	16	11.2	3	2.0	11	7.7
1993	291	87	29.8	44	15.1	14	5.0	28	9.7
1994	676	117	17.3	63	9.3	25	3.7	29	4.3
1995	917	158	17.2	99	10.8	38	4.1	21	2.3
1996	1,028	188	18.3	124	12.1	35	3.4	29	2.8
1997	809	107	13.3	63	7.8	25	3.1	19	2.4
1998	684	52	7.6	32	4.7	5	0.8	14	2.1
1999	351	58	16.5	37	10.6	17	5.0	3	0.9
2000	781	84	10.7	61	7.8	12	1.5	11	1.3
2001	656	66	10.1	42	6.4	22	3.3	2	0.3
2002	1,113	88	7.9	66	6.0	16	1.5	5	0.4
2003	1,866	130	7.0	106	5.7	14	0.7	10	0.5
2004	2,404	259	10.8	231	9.6	19	0.8	8	0.4
2005	2,857	238	8.3	187	6.5	38	1.3	13	0.5
2006	3,452	232	6.7	193	5.6	21	0.6	19	0.5
2007	5,503	597	10.8	503	9.1	39	0.7	56	1.0
2008	3,832	575	15.0	531	13.9	24	0.6	20	0.5
2009	2,171	280	12.9	249	11.5	19	0.9	12	0.5
2010	3,621	620	17.1	283	7.8	328	9.1	9	0.2
2011	3,576	599	16.7	505	14.1	89	2.5	5	0.1
1992~2011	36,730	4,563	12.4	3,436	9.4	803	2.2	324	0.9

자료: 수출입은행 해외투자통계 DB.

■ 성별로 보면 한국의 대동북 3성 투자는 주로 랴오닝성에 집중되었으며, 지린성과 헤이룽장성에 대한 투자는 상대적으로 미미함.

- 1992~2011년 한국이 동북 3성에 투자한 금액의 75.3%가 랴오닝성에 유입되었으며, 지린성과 헤이룽장성은 각각 17.6%와 7.1%에 그침.

- 랴오닝성은 동북 3성 중 유일하게 바다를 접하고 있는 성(省)으로, 동북 3성에 대한 한국의 투자가 주로 랴오닝성에 집중된 사실은 그동안 한국의 대동북 3성 투자 역시 해외수출을 위한 임가공 생산기지로 활용된 측면이 많았음을 설명함.

■ 업종별 투자 현황을 보면 한국의 대동북 3성 투자는 제조업 중심에서 서비스업 중심으로 빠르게 전환되고 있음(표 5 참고).

- 동북 3성에 대한 투자 중 제조업이 차지하는 비중은 1992~2008년에는 60~70%를 차지하였으나, 최근 3년간(2009~11년) 34.0%로 하락함.
- 반면 대동북 3성의 서비스업 투자비중은 1992~2000년 20% 내외에서 2001~08년에는 29.1%로, 2009~11년에는 62.3%로 급상승함.
- 이처럼 한국의 대동북 3성 투자가 (특히 2008년의 글로벌 금융위기 이후) 제조업 위주에서 서비스업 위주로 빠르게 바뀌는 것은 생산기지보다는 내수시장 성격이 강한 동북 3성이 경제발전 패러다임을 내수지향적으로 빠르게 전환하고 있고, 한국기업이 이러한 변화에 부응한 결과임.

표 5. 한국의 대(對)동북 3성 업종별 투자 추이

(단위: 백만 달러, %)

연도	중국 전체				동북 3성			
	제조업		서비스업		제조업		서비스업	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
1992	118	83.2	22	15.7	30	99.6	0	0.0
1993	250	86.0	36	12.3	79	91.1	5	5.8
1994	582	87.0	65	9.7	93	80.1	13	11.1
1995	708	77.3	176	19.2	102	64.2	52	33.1
1996	738	71.8	225	21.9	119	63.3	19	10.3
1997	518	64.1	243	30.0	82	76.1	24	22.5
1992~1997	2,914	75.6	766	19.9	504	73.4	114	16.6
1998	599	87.6	65	9.4	34	65.6	11	20.7
1999	296	84.5	37	10.6	42	72.1	9	14.9
2000	580	74.2	184	23.5	57	67.5	19	22.7
1998~2000	1,475	81.2	285	15.7	132	68.4	38	19.8
2001	605	92.2	48	7.3	54	81.1	12	17.7
2002	977	87.8	100	9.0	49	55.9	20	22.8
2003	1,589	85.2	256	13.7	97	74.2	22	16.6
2004	2,172	90.4	181	7.5	194	75.1	39	15.1
2005	2,295	80.3	471	16.5	156	65.7	59	25.0
2006	2,909	84.3	409	11.9	152	65.5	52	22.7
2007	3,807	69.2	1,493	27.1	342	57.2	234	39.2
2008	2,326	60.7	1,221	31.9	309	53.8	196	34.2
2001~2008	16,680	76.9	4,180	19.3	1,352	61.9	635	29.1
2009	1,697	78.2	396	18.3	140	49.8	106	38.0
2010	2,740	75.7	833	23.0	129	20.8	471	76.1
2011	2,768	77.4	742	20.8	242	40.4	355	59.4
2009~2011	7,206	76.9	1,971	21.0	510	34.0	933	62.3
1992~2011	28,274	77.0	7,202	19.6	2,498	54.8	1,720	37.7

주: 1997년의 아시아 금융위기, 2001년 중국의 WTO 가입, 2008년의 글로벌 금융위기를 기준으로 4개 기간으로 나누었음.
 자료: 수출입은행 해외투자통계 DB로부터 정리.

■ 동북 3성 제조업에 대한 투자는 기계·장비 업종, 기타 운송장비 업종, 의류 업종, 식료품 가공 분야에 집중됨(표 6 참고).

- 수교 초기 가장 큰 비중을 차지하던 의복·섬유제품의 투자비중이 최근 5년간 현저하게 줄어들었고, 2005년부터 음료 제조업에 대한 투자가 시작되었으며, 기계·장비 제조업은 1994년 이후 줄곧 1위를 차지하고 있음.
- 성별로 살펴보면 △랴오닝성은 연해지역으로서 전자·통신·음향기기를 비롯한 기계·장비, 기타 운송장비, 자동차 및 트레일러 제조업에 대한 투자가 많고 △지린성은 식료품, 음료, 의복, 나무제품 제조업에 대한 투자가 많으며 △헤이룽장성은 전자·통신·음향기기, 화학제품과 더불어 식료품, 종이제품, 나무제품 제조업에 대한 투자가 많음.
- 지린성과 헤이룽장성에는 대·소홍안령, 장백산이 있어 임목자원이 풍부하며, 산장(三江)평원, 쑹년(松嫩)평원 등 광활한 곡창지대가 분포해 있어 쌀·옥수수·콩 등의 농산물이 많이 생산됨.

표 6. 한국의 대(對)동북 3성 상위 10대 제조업 투자업종(1992~2011년)

(단위: %)

순위	중국 전체		동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	업종	비중	업종	비중	업종	비중	업종	비중	업종	비중
1	전자·통신·음향 기기 제조업	28.9	기타 기계 및 장비 제조업	13.6	기타 기계 및 장비 제조업	16.4	식료품 제조업	19.2	전자·통신·음향 기기 제조업	37.0
2	자동차 및 트레일러 제조업	11.8	전자·통신·음향 기기 제조업	13.1	기타 운송장비 제조업	13.2	의복·모피제품 제조업	16.6	식료품 제조업	16.1
3	기타 기계 및 장비 제조업	6.8	기타 운송장비 제조업	10.4	전자·통신·음향 기기 제조업	12.2	음료 제조업	11.0	화학제품 제조업 (의약품 제외)	6.7
4	화학제품 제조업 (의약품 제외)	6.4	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	8.5	자동차 및 트레일러 제조업	9.7	섬유제품 제조업 (의복 제외)	7.6	종이제품 제조업	6.7
5	1차 금속 제조업	5.8	자동차 및 트레일러 제조업	8.4	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	9.5	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	7.5	자동차 및 트레일러 제조업	6.2
6	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	5.6	의복·모피제품 제조업	8.0	1차 금속 제조업	8.7	나무제품 제조업 (가구 제외)	6.6	전기장비 제조업	4.7
7	섬유제품 제조업 (의복 제외)	4.5	1차 금속 제조업	7.1	의복·모피제품 제조업	7.1	화학제품 제조업 (의약품 제외)	5.5	나무제품 제조업 (가구 제외)	4.1
8	비금속 광물제품 제조업	4.4	식료품 제조업	5.8	화학제품 제조업(의약품 제외)	4.3	전자·통신·음향 기기 제조업	4.3	기타 기계 및 장비 제조업	2.7
9	의복·모피제품 제조업	3.9	화학제품 제조업 (의약품 제외)	4.7	비금속 광물제품 제조업	3.4	비금속 광물제품 제조업	3.8	의복·모피제품 제조업	2.6
10	기타 운송장비 제조업	3.9	섬유제품 제조업 (의복 제외)	3.5	섬유제품 제조업 (의복 제외)	3.0	전기장비 제조업	3.3	섬유제품 제조업 (의복 제외)	1.6

주: 업종 중분류 기준이며, 1992~2011년 누적 투자액 기준임.
 자료: 수출입은행 해외투자통계 DB로부터 정리.

- 한국의 대동북 3성 비제조업 투자는 금융업, 부동산업, 건설업, 도·소매업 등을 중심으로 이루어졌고, 농업과 같이 동북 3성의 자원우위를 활용하는 업종에도 상당액 투자됨(표 7 참고).
- 투자업종은 수교 초기의 도·소매업, 농업, 건설업, 숙박업, 음식점 및 주점업에서 점차 금융업, 통신업, 전문서비스업 등으로 다양화되고 있으며, 최근 들어 전문서비스업에 대한 투자가 빠르게 증가하면서 금융업, 부동산업과 함께 3대 비제조업 투자업종을 이루고 있음.
- 동북 3성에 대한 비제조업 투자에서 금융업이 1위를 차지한 가운데, 특히 대지린성 금융업 투자가 전체 대지린성 비제조업 투자에서 차지하는 비중이 66.8%로 상당히 높는데, 2010년 하나은행이 3억 달러를 투자하여 지린성 국유은행인 지린은행의 지분 18%를 인수함.

표 7. 한국의 대(對)동북 3성 상위 10대 비제조업 투자 업종(1992~2011년)

(단위: %)

순위	중국 전체		동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	업종	비중	업종	비중	업종	비중	업종	비중	업종	비중
1	금융업	21.2	금융업	25.3	전문서비스업	26.2	금융업	66.8	부동산업	51.8
2	소매업(자동차 제외)	13.8	전문서비스업	18.5	금융업	14.2	소매업(자동차 제외)	5.0	통신업	23.9
3	도매 및 상품중개업	8.2	부동산업	12.1	종합 건설업	13.1	부동산업	4.3	종합 건설업	4.5
4	종합 건설업	8.1	종합 건설업	10.2	부동산업	11.0	도매 및 상품중개업	3.5	농업	3.9
5	전문서비스업	7.3	숙박업	5.4	숙박업	6.7	임대업(부동산 제외)	3.2	음식점 및 주점업	3.5
6	부동산업	7.1	전문직별 공사업	3.9	전문직별 공사업	5.4	숙박업	3.0	소매업(자동차 제외)	2.1
7	숙박업	3.9	도매 및 상품중개업	3.6	도매 및 상품중개업	3.8	종합 건설업	2.8	도매 및 상품중개업	2.0
8	금융 및 보험 관련 서비스업	3.7	소매업(자동차 제외)	3.2	창고 및 운송 관련 서비스업	2.8	음식점 및 주점업	2.0	비금속광물 광업(연료용 제외)	1.9
9	스포츠 및 오락 관련 서비스업	2.8	통신업	3.0	소매업(자동차 제외)	2.7	스포츠 및 오락 관련 서비스업	1.9	전기·가스·증기 및 공기조절 공급업	1.5
10	창고 및 운송 관련 서비스업	2.2	창고 및 운송 관련 서비스업	2.1	통신업	2.1	농업	1.0	창작·예술 및 여가 관련 서비스업	1.0

주: 업종 중분류 기준이며, 1992~2011년 기간 누적 투자액 기준임.
 자료: 수출입은행 해외투자통계 DB로부터 정리.

나. 동북 3성의 대(對)한국 투자

- 동북 3성의 해외직접투자는 2009년부터 빠르게 증가하고 있으며, 지방 합계 해외직접투자에서 차지하는 비중도 증가추세에 있음(표 8 참고).

- 이 중 랴오닝성의 해외직접투자가 가장 많은바, 2010년 기준 랴오닝성의 해외직접투자액은 약 19.4억 달러로 저장성의 26.8억 달러에 이어 2위를 차지함.
- 대표적인 기업으로는 안산강철(鞍山鋼鐵), 동관그룹(東軟集團), 선양위안다그룹(瀋陽遠大集團), 선양선반그룹(瀋陽機床集團) 등이 있음.
- 랴오닝성 기업들의 해외직접투자 분야는 제조업, 비철금속 가공, 광업 등에서 신소재 등의 신산업으로 확대되고 있으며,⁵⁾ 점차 민영기업이 해외직접투자를 주도하고 있는 추세임.⁶⁾

■ 몇 년 전부터 한국정부는 동북 3성 내 중국기업을 유치하기 위한 노력을 보이고 있으며, 동북 3성 기업들도 한국 진출에 관심을 보이고 있음.⁷⁾

- 2009년 9월 외교통상부는 랴오닝성 중소기업청과 공동으로 ‘랴오닝-한국 투자설명회’를 개최, 한국의 투자환경을 상세하게 소개하여 랴오닝성 민영기업들의 관심을 끄.
- 전북 익산시 국가식품클러스터는 미국, 유럽 등 선진국의 글로벌 식품기업을 비롯하여 중국 식품기업들도 유치할 계획이며, 농산물 생산량이 풍부한 동북 3성과의 협력방안을 모색하고 있음.

표 8. 동북 3성의 해외직접투자 추이

(단위: 백만 달러, %)

연도	지방 합계	동북 3성		랴오닝성		지린성		헤이룽장성	
	투자액	투자액	비중	투자액	비중	투자액	비중	투자액	비중
2003	757	18	2.3	8	1.1	2	0.2	7	1.0
2004	973	127	13.0	41	4.3	29	3.0	56	5.8
2005	2,057	207	10.1	30	1.5	11	0.5	166	8.1
2006	2,397	344	14.4	97	4.0	29	1.2	218	9.1
2007	5,253	390	7.4	128	2.4	83	1.6	179	3.4
2008	5,876	441	7.5	106	1.8	107	1.8	228	3.9
2009	9,603	1,177	12.3	758	7.9	298	3.1	121	1.3
2010	17,745	2,387	13.5	1,936	10.9	213	1.2	238	1.3
2003~2011	44,662	5,091	11.4	3,105	7.0	772	1.7	1,214	2.7

주: 금융류는 제외됨.

자료: 中國商務部·國家統計局·國家外匯管理局(2011), 「2010年度中國對外直接投資統計公報」.

5) 中國商務部(2011. 5. 27), 「今年前4個月遼寧企業海外投資額猛增五成多」.
 6) 中國商務部(2011. 12. 29), 「民營企業成爲遼寧海外投資主力」.
 7) 「遼寧晚報」(2009. 9. 29), 「遼寧民企去韓投資免3年企業所得稅」.

4. 한·동북 3성 정부간 교류 현황

가. 공관·대외활동기관 진출 현황

- 동북 3성에 진출한 한국의 공관·대외활동기관으로는 영사관, KOTRA 무역관, 한국상회가 있음.
- 2012년 8월 현재 영사관이 선양(瀋陽)에, KOTRA 무역관이 선양과 다롄(大連)에 진출해 있으며, 한국상회는 랴오닝성에 6개, 지린성에 2개, 헤이룽장성에 2개 진출해 있음(표 9 참고).

표 9. 한국의 재(在)동북 3성 공관·대외활동기관

기관명	소재 도시
영사관	선양
KOTRA 무역관	선양, 다롄
한국상회	선양, 다롄, 안산, 푸순, 잉커우, 단둥, 옌벤, 창춘, 하얼빈, 무단장

나. 성(省)·도(道) 간 및 도시간 우호·자매결연

- 한국 지방정부와 동북 3성 정부는 한·중 수교 초기부터 교류해 왔으며, 동북 3성과 우호·자매결연을 맺은 한국의 지방정부는 경기도, 강원도, 경상남도, 충청북도, 충청남도 등임.
- 동북 3성의 주요 도시인 선양, 다롄, 창춘(長春), 하얼빈(哈爾濱)은 한국의 여러 도시들과 활발하게 교류하고 있음.

표 10. 성·도 간 우호·자매결연 현황

성(省)	도(道)	결연 형태	체결 일자
랴오닝성	경기도	자매 결연	1993.10.04
	강원도	우호 교류	1996.12.09
	경상남도	우호 교류	2000.09.25
	충청남도	우호 교류	2010.11.03
지린성	강원도	자매 결연	1994.06.08
	충청남도	우호 교류	2005.09.26
	충청북도	우호 교류	2008.04.14
헤이룽장성	충청북도	자매 결연	1996.09.18
	경상남도	우호 교류	2008.09.05

자료: 주중대한민국대사관(2011), 『한·중 지방정부 교류 백서』.

표 11. 도시간 우호·자매결연 현황

동북 3성 도시	결연 형태	한국 도시
선양(瀋陽)	자매 결연	인천광역시, 경기 성남시, 新民市-경기 김포시, 遼中縣-경기 안성시 등
	우호 교류	광주광역시, 대구광역시, 대전광역시, 강원 춘천시, 경북 구미시, 전북 군산시, 전북 전주시, 충남 공주시, 전남 광양시 등
다롄(大連)	자매 결연	普蘭店市- 충남 아산시, 長海縣- 부산 서구 등
	우호 교류	인천광역시, 전남 광양시, 강원 춘천시, 경기 평택시, 경북 포항시, 광주광역시 등
창춘(長春)	자매 결연	울산광역시, 朝陽區-서울특별시 양천구
	우호 교류	강원도 태백시, 전북 전주시, 경기 성남시
하얼빈(哈爾濱)	자매 결연	경기도 부천시
	우호 교류	인천광역시, 경기 의정부시, 서울 중구 등

자료: 주중대한민국대사관(2011), 『한·중 지방정부 교류 백서』.

다. 인적 교류

■ 리커창(李克強) 부총리가 랴오닝성 당서기 재임 시 한국을 방문하는 등 동북 3성과 한국 간 인적 교류도 활발하게 이루어져 왔으며, 최근에는 중국의 차세대 지도자 후보로 거론되는 쑨정차이(孫政才) 지린성 당서기의 한국 방문이 이슈가 되었음.

- 쑨 서기는 한·중 수교 20주년을 맞아 외교통상부 초청으로 2012년 6월 17~19일 한국을 방문함.
 - 천웨이건(陳偉根) 부성장, 가오푸핑(高福平) 부비서장 등 지린성 관료 및 기업인 100여 명을 이끌고 왔으며, 한국의 대기업과 각종 산업시설들을 시찰하며 적극적인 경제협력체제 구축에 나섬.
 - 2012년 6월 18일 대한상공회의소의 주최로 열린 ‘한국-지린성 경제무역 교류회’ 행사에 참석한 쑨 서기는 한국기업들의 지린성에 대한 적극적인 관심과 투자를 요청함.⁸⁾

표 12. 한·동북 3성 간 주요 인적 교류사항

일자	인적 교류사항
2003년 11월	보시라이(薄熙來) 랴오닝성 성장 한국 방문
2005년 9월	리커창(李克強) 랴오닝성 당서기 한국 방문
2009년 2월	천정가오(陳政高) 랴오닝성 성장 한국 방문
2009년 7월	김문수 경기도지사 랴오닝성 방문
2010년 4월	왕민(王珉) 랴오닝성 당서기 경기도 방문
2012년 6월	송영길 인천광역시 시장 랴오닝성 방문
2012년 6월	쑨정차이(孫政才) 지린성 당서기 한국 방문
2006년 10월	장궈지(張左己) 헤이룽장성 성장 한국 방문
2012년 7월	류궈중(劉國中) 헤이룽장성 부성장 한국 방문

자료: 각종 언론 보도.

8) 이날 한국기업들과 지린성 정부 및 기업들은 농업, 건설, 에너지, 유통, 관광 등 다양한 분야에 걸쳐 3조 9,000억 원에 이르는 투자협정을 체결함. 『한국경제』(2012. 6. 18), 「한국 대기업 투어...中 차기 실세 ‘4조 투자 유치’」.

5. 평가와 전망

■ 계획경제 시기 중화학공업의 요충지로서 중국경제의 중추적 역할을 수행한 동북 3성은 개혁·개방 이후 경제발전이 뒤처져 경제적 지위가 크게 약화되었으나, 최근 중국정부의 동북진흥정책에 힘입어 제4의 성장축으로 부상할 전망이다.

- 개혁·개방 이후 중국정부는 연해도시를 중심으로 하는 경공업 위주, 민간기업 주도의 경제발전전략으로 전환하였으나, 동북 3성은 여전히 중공업과 국유기업 위주의 경제구조에서 탈피하지 못했음.
- 이에 중국정부는 침체된 동북지역의 경제를 활성화하기 위해 2003년부터 동북진흥정책을 추진하기 시작하였음.
- 동북진흥정책은 그동안의 개혁·개방 과정에서 확대된 지역간 격차를 완화시키는 균형발전전략 차원에서도 중요하지만, 더욱 중요한 것은 중국이 공업화 중기에 진입하는 역사적 단계에서 중공업을 통한 종합적 국력 향상 수요에 따라 추진되었다는 것임.
- 동북진흥정책에 힘입어 최근 몇 년간 동북 3성은 두자릿수 경제성장을 유지하고 있고, 산업구조가 업그레이드되고 있으며, 인프라 확충으로 물류 여건도 개선되고 있음.

■ 동북 3성은 연해지역에 비해 소비시장 규모가 작으나 랴오닝성을 중심으로 점차 소비시장이 형성되고 있으므로 향후 내수시장 진출을 확대해야 할 것임.

- 동북 3성에서 소득수준이 가장 높은 랴오닝성을 예로 들면 2010년 기준으로 도시인구의 1인당 가처분소득은 17,713위안으로 중국 평균인 19,109위안에 약간 못 미침.
- 그러나 동북 3성은 중국의 여타 지역에 비해 소비성향이 높고, 주민들의 소득도 꾸준히 증가하고 있어 소비 잠재력이 크며, 랴오닝성과 선양, 다롄, 창춘, 하얼빈 등의 거점도시들을 중심으로 소비시장이 형성되고 있음.

■ 동북 3성은 북한과의 교역 확대를 위한 교두보 역할을 담당하고 있음.

- 중국의 대북한 교역은 1998년의 2.9억 달러에서 2011년에는 33.5억 달러로 증가하였으며, 같은 기간 중국의 전체 대북한 교역에서 동북 3성이 차지하는 비중은 72.2%에서 59.5%로 낮아지기는 하였으나, 여전히 북·중 교역의 중심지 위치를 점하고 있음.
- 특히 동북 3성은 중국의 대북 수출창구로서 대북 수출의 68.5%가 동북 3성(특히 랴오닝성)을 통해 이루어짐.

■ 동북 3성의 전통적인 우위산업에 대한 투자, 서비스업과 신산업에 대한 투자를 확대해야 함.

- 동북 3성은 전통적으로 중화학공업이 발전한 지역이었으나, 2000년대 들어 산업구조 업그레이드를 추진하면서 서비스업과 신산업을 적극 육성하고 있음.

- 동북 3성에 대한 투자는 △ 장비제조, 석유화학, 농산물가공 등 동북 3성의 비교우위를 활용한 투자 △ 바이오, 신소재, 신에너지, 에너지절약과 환경보호 등의 신산업 분야 △ 물류, 금융, 유통, 정보서비스, 관광, 부동산 등의 서비스산업 분야에 대한 투자를 고려할 필요가 있음.⁹⁾
- 대동북 3성 수입품목의 경우 곡물류가 차지하는 비중이 큰데, 이 같은 수입품목의 특성을 활용하여 냉동 운송 체인과 같은 물류 인프라 사업 기회를 창출할 수 있음.

■ 동북 3성이 국유경제 구조조정을 추진하고 있는 기회를 활용하여, 국유기업에 대한 M&A형 투자를 확대해야 할 것임.

- 인프라 확충과 함께 국유기업 개혁도 동북진흥전략의 핵심과제인데, 이는 동북지역 발전의 최대 걸림돌이면서 동시에 성장잠재력이 높은 영역이 국유 부문이기 때문임.
- 투자방식과 관련하여 향후 경영상태가 부실하거나 기술 면에서 경쟁력을 갖추고 있는 국유기업을 인수하는 전략도 바람직함.

■ 중국이 추진하고 있는 라오닝성 연해개발계획,¹⁰⁾ 지린성 창지투(長吉圖) 개발계획¹¹⁾ 등 일련의 동북 3성 지역개발계획에 적극 참여하여 동북 3성과의 경제협력을 강화함은 물론, 동북 3성을 남북경협 및 남·북·중 삼각 경제협력을 활성화하는 기회의 창으로 활용할 수 있을 것임.

- 연해경제벨트, 창지투선도구 등 지역발전계획을 실현하는 데는 지방정부 입장에서 한국, 일본 등의 투자 유치가 필요한 실정임.
 - 동북 3성은 인프라 확충을 핵심 과제로 삼고 고속철도·고속도로 건설 등 대형 프로젝트를 추진하고 있는바,¹²⁾ 한국은 이러한 기회를 활용하여 동북 3성의 대규모 사회간접자본 구축사업에 공동으로 참여할 수 있을 것임.¹³⁾
- 한편 중국정부는 동북 3성 지역발전계획을 통해 북한을 개혁·개방으로 이끌고 동북 3성의 개방과 성장을 추구할 계획임.
- 이러한 관점에서 동북 3성 지역발전계획 실시는 한국에도 새로운 기회를 제공할 수 있을 것임. KIEP

9) 각 성(省)의 「국민경제 및 사회발전 12·5규획」(國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要).

10) 다롄을 중심으로 단둥(丹東), 잉커우(營口), 판진(盤錦), 진저우(錦州), 후루다오(葫蘆島) 등 연해도시들을 연결하여 조선, 정유, 장비제조, 농산물가공, 첨단기술 등 산업을 발전시켜 동북아 경제 중심으로 구축하려는 프로젝트임.

11) 창춘(長春)·지린(吉林)·투먼(圖們)을 개발 및 개방의 선도구로 동북 3성의 진흥을 추진하고, 두만강구역과 함께 개발하는 전략임.

12) 대표적인 프로젝트로는 하얼빈과 다롄 간 고속철도, 쉰이펀허(綏芬河)와 다롄 간 동변도철도 등이 있음.

13) 대표적인 사례로 2010년 포스코는 지린성 정부와 창지투 개발사업의 사회기반시설 건설 참여에 관한 업무협약을 체결하였음.