

중국 성(省)별 동향 브리핑

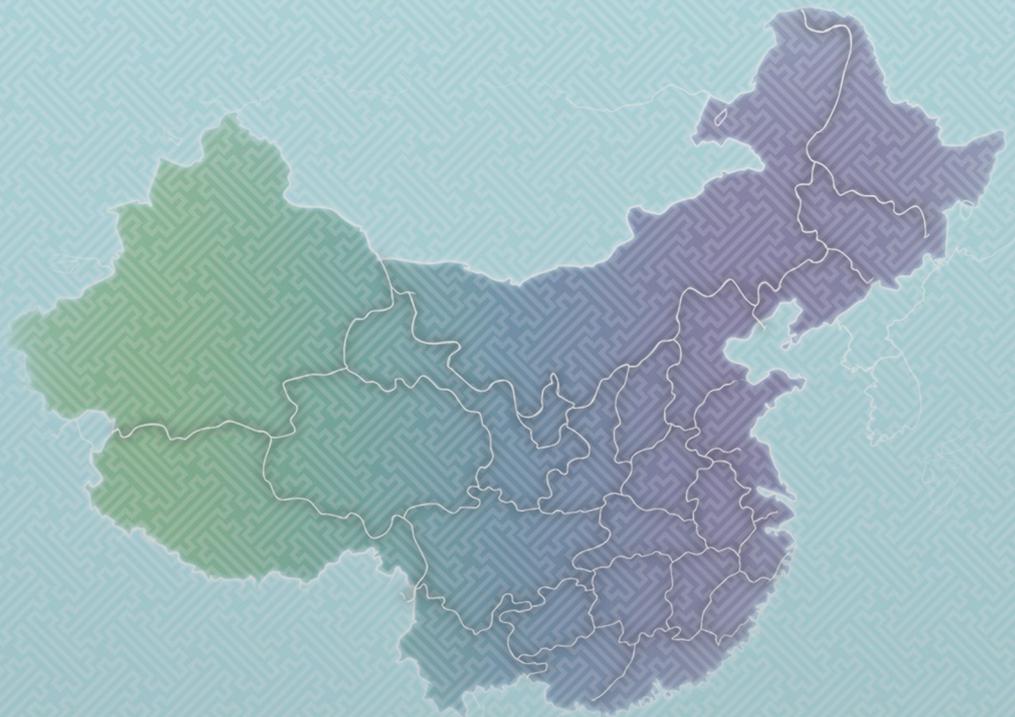
PROVINCIAL ECONOMIC TRENDS IN CHINA

2012년 7월 27일 | Vol. 3 No. 9

ISSN 2093-3282

저장성 정부의 지역출신 기업 유턴장려정책과 시사점

노수연 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (syno@kiep.go.kr, Tel: 3460-1284)



차 례 ●●●

1. 저장성 경제의 특징
2. 저장성 정부의 지역출신 기업 유턴장려정책
3. 지역출신 기업 유턴 현황
4. 시사점

주요 내용

- ▣ 저장성은 경제의 주체인 중소기업의 경영난과 저부가가치 중심의 산업구조 등으로 인해 최근 경제성장률 둔화가 다른 지역보다 현저해짐에 따라 새로운 성장동력으로서 저장성 출신 기업(浙商)을 중시하고 있음.
 - 저장성 출신 사업가는 △ 저장성 이외 중국 내 지역에 500만 명, 해외에 140만 명이 거주하고 △ 설립한 기업 수가 26만 개에 달하며 △ 투자총액은 4조 위안이고 △ 2010년 이들이 생산한 부가가치가 2 조7,000 억 위안에 달해 2010년 저장성 GRDP에 상당함.
- ▣ 저장성 출신 기업인의 유턴투자를 장려하기 위해 성 정부와 각급 지방정부는 다양한 정책을 시행하고 있음.
 - 성 정부는 △ 2012년 중점사업으로 ‘지역출신 기업의 유턴 촉진’을 천명하고 △ 기존 주관부서와 별도로 전담 팀을 구성하고 △ 유턴 투자를 장려하기 위한 우대정책을 실시하며 △ 관계 부처 및 타지 소재 상회(浙江商會)에 대해 목표달성 심사제도를 시행함.
 - 각급 지방정부도 시, 구, 현(縣)별로 저장성 출신 기업의 유턴을 장려하기 위한 관련 정책을 잇달아 발표 하고, 저장성 및 타지에서 활발한 IR(Investor Relations) 활동을 하고 있음.
- ▣ 올해 1~5월간 유치한 저장성 출신 기업의 유턴투자 자금은 약 500억 위안에 달하며, 특히 정부 주관으 로 개최된 대형투자 유치행사에서 지역출신 기업의 유턴투자 계약이 다수 체결됨.
- ▣ 저장성 정부의 지역출신 기업 유턴장려전략은 일부 우대정책과 함께 기업인의 애향심에 호소하고 있음. 그러나 향후에는 기업인의 유턴 동기를 분석해 맞춤형 유치전략과 인센티브 방안을 마련해야 하며, 상회 를 적극 활용해야 할 것임.
- ▣ 아울러 최근 저장성 정부의 투자유치전략은 저장성 출신 기업의 유턴에 치중하고 있어 저장성 진출을 희 망하는 외자기업에 비우호적인 것으로 이해될 위험도 있음.

1. 저장성 경제의 특징

- 저장성은 개혁개방 이래 중소기업을 중심으로 민영경제가 발전하였으나, 2008년 이후부터 국내외 환경 악화로 인해 중소기업이 경영난을 겪고 있음.
- 2010년 저장성 공업총생산(gross output)에서 기업 규모별로 차지하는 비중을 보면, 중소기업의 비중이 81.5%에 달해, 인근에 위치한 장쑤성의 68.9%보다 12.6%포인트 높음(표 1 참고).
- 이들 중소기업은 2008년 글로벌 금융위기 당시 세계적인 불황에 따른 주문량 감소 등 대외요인으로 인해 경영난을 겪은 데 이어 2011년부터는 자금난·인력난·전력난 등이 가중되면서 경영환경이 더욱 악화되고 있음.¹⁾

표 1. 2010년 저장성, 장쑤성의 기업 규모별 공업총생산 비중 비교

단위: 억 위안, %

비교	저장성		장쑤성	
	총생산	비중	총생산	비중
대기업	9,483.63	18.5	28,675.45	31.1
중기업	18,906.70	36.8	25,732.21	28.0
소기업	23,003.87	44.8	37,648.81	40.9
합계	51,394.20	100.0	92,056.48	100.0

주: 비중 계산은 소수점 두 자리에서 반올림했으므로, 비중의 합계가 100보다 클 수 있음.

자료: 江蘇統計年鑑 2011; 浙江統計年鑑 2011.

- 또한 저장성은 저부가가치 중심의 산업구조를 업그레이드해야 하는 과제를 안고 있음.
- 저장성의 상위 3대 수출품은 △ 전기기계제품 △ 의류 및 관련 제품 △ 방직품이며, 이들 제품의 수출이 전체 수출에서 차지하는 비중은 2004~10년간 줄곧 71% 수준을 유지하고 있음(표 2 참고).
 - 특히 저부가가치 제품인 의류 및 관련 제품과 방직품의 수출 비중이 2010년에도 여전히 27.6%에 달함.
- 반면 하이테크제품의 수출 비중은 2004년 6.5%에서 2010년 8.2%로 1.7%포인트 증가하는 데 그쳐 저장성의 수출이 여전히 저부가가치 제품 위주임을 보여줌.
 - 특히 2011년 수출총액 2,163.6억 달러 중 하이테크 제품은 155.2억 달러로 전체 수출액의 7.2%를 차지해 하이테크 제품의 수출 비중이 오히려 감소하였음.²⁾

1) 저장성 중소기업의 경영난에 관해서는 노수연(2011. 7), 「저장성(浙江省) 중소기업의 경영난 실태와 전망」, 중국 성(省)별 동향 브리핑 제11-20호, 대외경제정책연구원 참고.

표 2. 저장성 주요 수출품 비중 추이(2004~10년)

(단위: 억 달러, %)

	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
수출총액	581,46	768,04	1008,94	1282,73	1542,67	1330,10	1804,65
1. 전기기계제품	217,02	302,62	423,63	555,80	680,48	555,06	791,25
비중	37,3	39,4	42,0	43,3	44,1	41,7	43,8
2. 의류 및 관련 제품	107,64	133,18	159,25	185,93	215,80	207,39	248,96
3. 방직품	88,89	111,11	138,13	170,06	206,65	190,17	248,62
3대 수출품 수출액 합계	413,55	546,91	721,02	911,79	1102,93	952,62	1288,83
3대 수출품의 비중	71,1	71,2	71,5	71,1	71,5	71,6	71,4
하이테크 제품	37,95	60,20	101,62	101,74	137,19	98,74	147,33
비중	6,5	7,8	10,1	7,9	8,9	7,4	8,2

자료: 『절강통계연감』(2006); 『절강통계연감』(2011).

- 한편 저장성의 풍부한 민간자본은 최근 저장성 내외에서 부동산업, 대부업 등의 업종에 투기 형태로 주로 투입되고 있어 저장성 산업구조 업그레이드에 기여하지 못하고 있음.

■ 특히 최근 경제성장률 둔화가 다른 지역보다 현저해짐에 따라 경제성장을 견인할 새로운 성장동력 이자 주체로서 저장성 출신 기업(浙商)을 중시하게 됨.

- 제조업과 수출을 중심으로 하는 저장성과 장쑤성의 2006년 7월~2012년 3월 동안 분기별 지역총생산 (GRDP) 성장률 추이를 비교해 보면, 저장성의 경제성장률 둔화가 두드러짐(그림 1 참고).

그림 1. 저장성과 장쑤성의 분기별 GRDP 성장률 추이 비교(2006년 7월~2012년 3월)



자료: CEIC(검색일: 2012. 7. 13).

2) 浙江省統計局(2012. 2. 23), 「2011年浙江省國民經濟和社會發展統計公報」.

- 저장성은 경제발전을 견인할 선도 기업이나 중대형 프로젝트가 부족한 것이 문제로 지적되며, 이에 따라 저장성 출신 기업(浙商)의 유턴투자를 새로운 성장동력으로 삼고자 함.
- 여기에서 ‘기업(浙商)’은 저장성 현지 사업가뿐만 아니라 저장성 이외 중국 지역과 해외에서 활동하는 저장성 출신 사업가를 포괄하는 개념임.
- 2004년 저장성 공상국이 발표한 『저장성 기업의 타지 이전을 통해 본 저장성 사기업의 생태환경(從浙企外遷看我省個私民營企業生態環境)』에 따르면, 2004년을 기준으로 3,058개의 저장성 사기업이 타지로 이전했고, 4,207개의 기업이 타지에 226억 3,000만 위안을 투자한 바 있음.
- 저장성 출신 사업가는 △ 저장성 이외 중국 내 지역에 500만 명, 해외에 140만 명이 거주하고 있고 △ 설립한 기업 수는 26만 개에 달하며 △ 투자총액은 4조 위안이고 △ 2010년에 이들이 생산한 부가가치는 2조 7,000억 위안에 달해 2010년 저장성 GRDP에 상당함.³⁾
- 또한 이들은 중국 각지에서 상회를 설립해 상호 긴밀한 관계를 유지하고 있음(표 3 참고).
- 상하이시 저장상회가 1986년 가장 먼저 창설되었으며, 베이징시와 장쑤성의 저장상회는 2010년 기준으로 회원사가 3,000개에 달해 규모가 가장 큼.
- 상회는 소재지 정부와 저장성 정부 경제합작교류판공실의 감독과 지도를 동시에 받고 있음.

표 3. 중국 각지의 저장성 출신 기업의 상회 리스트

상회 명칭(소재지)	설립연도	회원사(개)	주요 업종
北京浙江企業商會(베이징)	2001년	3,000	부동산개발, 의류, 신발, 건설, 인테리어, 전자통신, 기계전기, 보석, 액세서리, 인쇄포장, 종합투자, 에너지, 백화, 요식, 철강, 광산 등
天津浙江商會(톈진)	1998년	1,000	부동산, 경공업, 상업무역, 물류, 의류, 하이테크 등
河北省冀浙投資企業聯合會(허베이)	2007년	511	부동산, 금융투자, 문화, 교육, 제조업, 건축, 전자전기, 요식, 오락, 의료, 물류, 방직, 의류, 컨설팅, 농업 등
山西省浙江企業聯合會(산시)	2004년	400	석탄, 에너지, 화공, 부동산개발, 의류, 신발, 건축, 인테리어, 전자통신, 기계전기, 보석, 액세서리, 포장인쇄, 문화교육, 의약, 백화, 관광, 요식, 자동차부품, 철강, 광산 등
內蒙古浙江商會(네이멍구)	2006년	114	부동산, 석탄, 비철금속, 상업무역, 유통, 금융투자, 신에너지개발, 전자전기, 물류, 식품가공 등
遼寧省浙江商會(랴오닝)	2007년	271	부동산, 건축, 방직, 의류, 기계전자, 야금, 화공, 통신, 백화 등
黑龍江省浙江企業聯合會(헤이룽장)	2003년	80	공업, 농업, 상업무역, 건축, 부동산 등
上海市浙江商會(상하이)	1986년	800	전자, 자동차, 건축, 부동산, 요식, 오락, 의료, 금융, 문화교육 사업 등
江蘇省浙江商會(장쑤)	2006년	3,000	부동산, 금융, 문화교육, 제조업, 건축, IT 산업, 자동차, 요식, 오락, 의료, 상업무역, 물류, 방직, 의류, 컨설팅, 농업개발 등

3) 中新網(2011. 7. 11), 「浙商規模外遷時代或終結 回歸迎來新政策新機遇期」.

표 3. 계속

상회 명칭(소재지)	설립연도	회원사(개)	주요 업종
安徽省浙江商会(안후이)	2002년	600	농업개발, 면방직, 피혁가공, 전력케이블, 건축, 부동산개발, 국내외 무역 등
福建省浙江商会(푸젠)	2007년	1,300	기초시설, 농업종합개발, 공업, 관광, 상업무역 등
江西省浙江企业联合会(장시)	2002년	2,000	농업개발, 관광, 기간산업, 하이테크산업, 기초시설 건설 등
山东省浙江投资企业商会(산둥)	2003년	158	상업무역, 부동산개발, 물류, 기초시설건설, 기계, 광산채굴, 하이테크산업, 농업, 의약, 화공, 의류, 신발, 요식, 투융자 등
河南省浙江商会(허난)	2004년	800	부동산, 통신, 가전, 광학, 화공, 방직, 전자재, 식품, 의류, 피혁, 가구, 요식 등
湖北省浙江企业联合会(후베이)	2004년	450	농업, 부동산, 수력발전, 건축, 자동차, 방직, 상업무역 등
湖南省浙江商会(후난)	2005년	526	제조업, 부동산, 유통, 광산, 수력발전 등
广东省浙江商会(광둥)	2005년	1,000	의약, 화공, 부동산개발, 호텔, 피혁, 보석, 인쇄, 기계, 전자통신, 서비스업 등
海南省浙江商会(하이난)	2004년	258	제약, 부동산, 상업무역, 농업개발, 수산양식, 요식, 관광 등
重庆市浙江企业商会(충칭)	2004년	150	공업, 상업무역, 농업, 관광, 부동산, 서비스업 등
四川省浙江商会(쓰촨)	2002년	700	공업, 농업, 상업무역, 건축, 부동산, 수력발전, 광산, 화공, 기계, 전자, 요식, 오락, 의료 등
贵州省浙江总商会(구이저우)	2003년	2,500	상업무역, 광산, 방직, 전자재, 부동산, 건축, 화공, 수력발전, 석유, 양식 등
云南省浙江商会(윈난)	2001년	300	수력발전, 광산개발, 경공업, 기계, 전자재, 관광, 도시기초시설, 상업무역, 물류, 도시 서비스업 등
陕西省浙江企业联合会(산시)	2003년	200	자원개발, 교량도로건설, 부동산개발, 건축, 제조, 가구, 인쇄, 요식, 오락, 물류, 서비스업 등
甘肃省浙江企业联合会(간쑤)	2001년	300	건축, 전자재, 부동산, 상업무역, 유통, 수력발전, 화공, 요식, 오락 등
青海省浙江企业联合会(칭하이)	2003년	80	광산개발, 경공업, 기계, 전자재, 도시기초시설, 상업무역, 물류, 도시서비스업 등
宁夏浙江商会(닝샤)	2001년	800	부동산개발, 상업무역, 유통, 요식, 오락, 석탄채굴, 전자재가구 중개판매, 기계전기 등
新疆浙江企业联合会(신장)	2001년	600	시장개발, 부동산, 가공, 점포경영, 요식, 호텔, 운수물류, 국내외 무역 등
深圳市浙江企业协会(선전)	1990년	300	방직, 의류, 전기, 전력, 통신, 전자, 화공, 제조, 인쇄, 부동산, 호텔, 요식, 서비스, 무역 등
浙江省清华学子总裁经济合作发展促进会(저장)	2005년	900	금융, 에너지, 화공, 전자, 자동차, 일용품, 무역, 인쇄 등

주: 회원사 수는 2010년 기준임.

자료: www.zjxz.gov.cn(검색일: 2012. 7. 11).

- 저장성 정부는 2006년 처음으로 저장성 출신 기업의 유턴에 관해 언급했고⁴⁾ 2011년 초 정부업무보고에서 ‘저장성 출신 기업의 유턴 프로젝트(浙商回甬工程)’를 천명함으로써 유턴장려전략에 본격적으로 착수함.

4) 浙江省合作交流處 陳國良 처장 인터뷰(2012. 7. 13) 내용.

2. 저장성 정부의 지역출신 기업 유턴장려정책

가. 성 정부 차원

■ 저장성 정부는 2012년 중점사업으로 ‘지역출신 기업의 유턴 촉진(浙商回歸)’을 천명하고,⁵⁾ 기존 주관부서와 별도로 전담 팀을 구성함.

- 경제합작교류판공실(經濟合作交流辦公室)에서는 저장성 이외 중국 내에 소재하고 있는 저장성 출신 기업인의 협회(상회, 기업연합회 등)와의 교류협력 업무를 담당하고 있음.
- 이와 별도로 저장성 출신 기업인의 창업과 혁신 지원을 통해 저장성 발전을 촉진하는 작업팀(浙江省支持浙商創業創新促進浙江發展工作領導小組)을 신설하고, 리창(李強) 부서기가 팀장을 맡아 산하에 20여 개의 성 정부 직속 부처를 두고 있음.
- 또한 저장성 이외 지역에 소재한 29개의 저장성 출신 기업 연합회 및 상회에 저장성 출신 기업인의 회귀와 유치업무 연락사무처(浙江省浙商回歸和引進工作聯絡辦公室)를 설립하고, 이 사무처가 소재지에서 저장성 출신 기업의 유턴과 투자를 유도하도록 함.

■ 성 정부는 저장성 출신 기업의 유턴 투자를 장려하기 위한 각종 정책을 발표함.⁶⁾

- 2011년 12월 6일 ‘저장성 출신 기업 창업과 혁신 지원을 통해 저장성 발전을 촉진하기 위한 의견(關於支持浙商創業創新促進浙江發展的若干意見, 이하 의견)’을 발표하고, 각종 우대정책을 실시함.
 - ‘의견’에서는 저장성 출신 기업의 역외 진출과 함께 저장성으로 유턴을 장려하는 정책을 명시하고 있음.
 - 저장성 외부에 진출한 지역출신 기업이 헤드쿼터형 경제(headquarter economy)⁷⁾, 전통산업 업그레이드, 전략적 신흥산업, 해양경제발전시범구 건설, 과학기술정보서비스업, 생산형 서비스업, 지방 금융업, 문화산업, 관광업, 농업, 도농 인프라건설, 사회 공공서비스 사업 등에 참여할 것을 장려하고 있음.

5) 『21世紀經濟報道』(2012. 3. 21), 「浙江启动浙商回归计划 急召万亿民资回乡投资」.

6) 이에 앞서 2011년 8월 ‘저장성 국내 협력교류 발전 “12·5”규획(浙江省国内合作交流发展“十二五”规划)’을 발표하고, △ 2011~15년간 저장성 출신 기업의 유턴 프로젝트 자금목표를 도착기준으로 300억 위안으로 잡았으며 △ ‘성 외 저장성 출신 기업인의 회귀 프로젝트’를 실시하며 △ 매년 1회 ‘저장성 출신 사업가 고향방문(天下浙商故乡行)’ 행사를 개최하여 타지 저장 사람과 고향과의 연계를 돈독히 할 계획임을 밝힌 바 있음.

7) 베이징시 사회과학원의 자오홍(趙弘) 연구원이 2002년 최초로 제기한 이론으로, 중국어로는 ‘總樞經濟’라 함. 헤드쿼터형 경제란 독특한 자원우위가 있는 특정 지역에 기업의 헤드쿼터가 집결함으로써 해당 지역이 발전하는 경제형태를 의미함. 베이징시 사회과학원은 매년 중국의 35개 주요 도시를 대상으로 헤드쿼터형 경제 발전능력 순위를 발표하고 있으며, 2011년에는 베이징, 상하이, 선전, 광저우, 항저우, 톈진, 난징, 청두, 우한, 충칭시 순으로 나타남.

- 이를 위해 저장성에 지역 헤드쿼터를 설립할 경우 저장성 ‘서비스업발전유도 재정자금 관리방법(浙江省服務業發展引導財政專項資金管理辦法)’에 의거해 관계부처의 심사를 거쳐 1회성 상금을 지급함.
- 대내외무역발전자금, 재정과학기술자금, 공업체제업그레이드자금, 전략적신흥산업자금 등 재정지원자금을 지역출신 기업의 유턴 지원사업에 투입하고, 특히 유턴기업의 헤드쿼터, R&D 센터, 구매 센터, 재무관리센터, 결제센터 등의 설립을 적극 지원함.
- 주요 유턴장려 프로젝트⁸⁾의 경우, 현지에서 부지를 우선적으로 배치하고 프로젝트 부지수속이 완료된 후에는 성 정부에서 일정 규모의 토지 관련 인센티브를 제공함. 또한 주요 유턴장려 프로젝트가 산업클러스터에 입주할 경우에는 부지를 우선적으로 보장해줌.
- ‘의견’ 발표 이후 중국 발전개혁위원회, 재정청, 지방세무국, 경제정보화위원회(經信委), 국토청, 공상국, 상무청, 인력자원청, 과기청, 재정청, 공안청, 교육청, 금융판공실, 환경보호청 등 14개 부서에서 12건의 관련 문서를 발표함.
- 또한 저장성의 국가 세무국⁹⁾은 2012년 3월 5일 ‘저장성 출신 기업 창업, 혁신 지원에 관한 실의의견(浙江省國家稅務局關於支持浙商創業創新的實施意見)’을 발표하고, 유턴하는 저장성 출신 기업을 지원해 헤드쿼터형 경제발전을 장려할 것임을 밝힘.

■ 중국 최초로 11개 지(地)급시와 20개 성(省)급 관계 부처 및 29개의 타지 소재 저장상회(浙江商會)에 목표달성 심사제도(目標責任制考核)를 시행함으로써 경쟁과 관리를 통해 동기부여를 함.

- 각급 공무원의 인사고과와 지역출신 기업의 투자유치 실적을 연계시킴.
- 또한 저장성 정부가 타지 소재 상회의 책임자에 대해 점수를 매김.¹⁰⁾
- ‘책임서’에서는 매년 각 상회에서 해야 할 임무를 명시하고 있음. 주요 심사 내용은 △ 첫째, 유턴 프로젝트의 앞선 및 유치업무 실적으로, 상회별로 매년 5건 이상 달성을 목표로 함. △ 둘째, 조직 서비스 업무 실적임.
- 지역출신 기업의 유턴을 앞선하면 1건당 10점, 시(市)를 위해 제품이나 자원요소 시장을 개척하면 8점을 줌. 심사 결과 우수한 상회는 표창하고 업무추진상금을 지급함.

8) 저장성 정부가 지정한 전략적 신흥산업, 서비스업, 해양경제발전시범구 건설이 지역출신 기업의 주요유턴프로젝트임.
 9) 중국은 1994년 세계개혁 이후 기존의 세무국을 국가세무국과 지방세무국으로 분리해 운영하고 있음. 국가세무국은 부가가치세, 소비세, 중앙세 등을 징수하고, 지방세무국은 지방세 등을 징수함.
 10) 저장성인민정부경제합작교류판공실(2012. 1. 30), 「我省授權全國29家省外浙江商會承擔浙商回歸和引進工作職能并與其簽訂目標責任書」.

- 2012년 설 연휴 기간(1. 31~2. 3)동안에는 6개의 위문팀을 저장성 각지에 파견해 23개 상회 회장의 고향을 방문하고 부모를 만나 저장성 정부의 각별한 관심과 애정을 보여줌.¹¹⁾

나. 각급 지방정부 차원

- 시, 구, 현(縣)별로 저장성 출신 기업의 유턴을 장려하기 위한 관련 정책을 잇달아 발표함.
 - Ningbo(寧波)시는 ‘지역출신 기업의 창업, 혁신 지원을 통해 Ningbo시 발전을 촉진하기 위한 실시의견(關於支持浙商創業創新促進寧波發展的實施意見)’을 지난 3월 15일 발표함.
 - Hangzhou(杭州)시는 관련 규정을 발표하고, 저장성 출신 기업의 유턴투자를 통해 헤드쿼터형 경제를 발전시킬 계획임.
 - Hangzhou시 국토자원관리국은 ‘저장성 출신 기업의 창업, 혁신 지원 강화를 위한 용지 보장에 관한 실시의견(關於加強支持浙商創業創新用地保障的實施意見)’을 발표함.
 - 문화창의, 관광레저, 금융서비스, 전자상거래, 정보 소프트웨어, 선진장비제조, 사물간 인터넷, 바이오 의약, 에너지절약 및 환경보호, 신에너지 등 10대 산업을 저장성 출신 기업의 투자장려산업으로 선정함.
 - 또한 Hangzhou시 헤드쿼터형 경제 발전을 위해 Qiantang(錢江) 신도시에 저장성 상인 헤드쿼터 센터(浙商總部中心) 설립을 추진 중임. 이 센터는 50만㎡의 면적에 비즈니스, 서비스, 컨벤션, 사교 기능을 종합적으로 갖춘 예정이다.
 - Jinhua(金華)시의 위성도시인 Yongkang(永康)시는 Yongkang시 출신 기업인의 유턴 프로젝트 영도소조(永康回歸工程領導小組)를 발족하고, 15개 관계 부서의 업무를 명시함. 또한 Yongkang 상인 유턴 창업혁신단지 준비업무 영도소조(永康浙商回歸創業創新園區籌建工作領導小組)를 설립함.¹²⁾
 - Jiaxing(嘉興)시 관할인 Haiyan(海鹽)현은 ‘하이옌현의 저장성 출신 기업의 창업, 혁신 지원을 통해 하이옌현 발전을 촉진하는 것에 관한 실시의견’과 ‘하이옌현 공상국의 저장성 출신 기업의 창업, 혁신 지원을 통해 하이옌현 발전을 촉진하는 18개 의견(海鹽縣工商局支持浙商創業創新促進海鹽發展十八條意見)’을 발표함.
- 각급 지방정부별로 활발한 IR 활동을 하고 있음.
 - Wenzhou(溫州)시 정부는 세계 원저우 상인(溫商) 대회 조직위원회를 창설하고 2012년 2월 세계 원저우 상인 대회를 개최하였으며, Hangzhou(杭州)시도 지난 6월 해외 화상(華商)을 대상으로 투자설명회를 개최함.

11) 『浙商』(2012. 4. 1), 「浙商扶擇：民資外溢大省期待浙商歸來反哺家鄉」.

12) 『金華日報』(2012. 7. 10), 「首屆永康商會會長會議在成都召開 10萬永康回歸熱」.

- 또한 용강시, 하이닝(海寧)시, 쩌더(建德)시 등 위성도시도 쓰촨성, 충칭시, 광둥성 등지에서 현지의 저장성 출신 기업인을 대상으로 투자유치활동을 진행한다.

표 4. 2012년 1~7월 지역별 주요 IR 활동

지역정부	행사명	일시(장소)	주요 활동 및 성과
원저우시	제1회 세계 원저우 상인 대회	2. 1(원저우)	- 전 세계 원저우 출신 상인 1,300명 참가
항저우시	2012년 해외 화상(華商) 항저우 투자설명회	6. 19(항저우)	- 첸장(前江)경제개발구 소개 - 미국·캐나다 등 13개국에서 30여 명의 화상 참가
용강시	제1회 전국 용강 상회 회장 회의	7. 7(칭두)	- 전국 30여 명의 용강 상회 회장 참석 - 용강시의 최근 경제난 소개, 용강시 투자를 호소
하이닝시	저장성 출신 기업의 유턴 유치 행사	7. 5~6(충칭)	- 하이닝 징벤(經編) 단지 투자환경 소개
쩌더시	저장성 출신 기업의 투자유치행사	7월 초(광둥성)	- 광둥성 소재 저장성 출신 기업인의 투자유치
후저우시 난선구	후저우시 난선(南潯)구 저장성 출신 기업 투자(상하이) 설명회	6. 28(상하이)	- 20개 프로젝트, 총투자액 약 102억 위안 체결

자료: 각종 언론보도 정리.

3. 지역출신 기업 유턴 현황

■ 저장성 출신 기업의 유턴 투자규모는 2006년부터 발표되었으며, 2012년에도 꾸준히 증가하고 있음.

- ‘저장성 국내 협력교류발전 ’12·5규획’에 따르면, 2006~10년간 유치한 저장성 이외 지역에 소재한 저장성 출신 기업의 유턴 투자총액은 436억 위안에 달해 당초 목표했던 300억 위안을 초과 달성했음.¹³⁾
 - 한편 저장성 정부 경제합작교류판공실에 따르면, 지난 5년간 타지 소재 저장성 출신 기업이 저장성에 돌아와 설립한 기업수는 총 2,630개이고, 투자총액은 990억 위안에 달한다는 통계도 있음.¹⁴⁾
- 2011년의 경우, 저장성 출신 기업이 저장성에 돌아와 투자한 총액은 2,000억 위안에 달하며, 이 중 실제 도착액은 180억 위안임. 특히 원저우, 동양(東陽) 등지의 유턴사업이 성공적임.¹⁵⁾
- 올해 1~5월간 유치한 저장성 출신 기업의 유턴 자금은 약 500억 위안임.¹⁶⁾

■ 특히 저장성 및 시 정부 주관으로 2012년 초 개최된 대형투자유치행사에서 지역출신 기업의 유턴 투자계약이 다수 체결됨.

13) 저장성인민정부경제합작교류판공실(2011. 8), 「浙江省國內合作交流發展“十二五”規劃」.

14) 『第一財經日報』(2012. 6. 20), 「前五月500億浙商資金回鄉 財稅土地優惠“利誘”游子」.

15) 『浙商』(2012. 4. 1), 「浙商扶擇: 民資外溢大省期待浙商歸來反哺家鄉」.

16) 中新社(2012. 6. 20), 「海外華商響應浙商回歸 杭州尋找投資機會」.

- 2012년 1월 30일 개최된 저장성 민영경제대회에서 체결된 프로젝트 33건 중 9건이 ‘저장성 출신 기업의 유턴 투자’로 분류됨. 총투자액은 145억 1,000만 위안에 상당함(표 5 참고).

표 5. 저장성 민영경제대회에서 체결한 저장성 출신 기업의 유턴투자 프로젝트

연번	체결주체		프로젝트명	투자액 (억 위안)
	저장성 현지	저장성 외부		
1	항저우 위항구(余杭區) 평야오진(瓶窑鎮) 정부	항저우 덩성(鼎盛) 경합금 재료 유한공사	덩성그룹 ‘하쯔레이터(哈兹雷特)’ 경합금소재	12
2	정타이(正泰)그룹	안닝(安能)국제유한공사	정타이 태양광 글로벌 R&D 및 산업 운영헤드쿼터형	6.3
3	츠시(慈溪)시 상품시장 (물류)단지건설관리공실	닝보 패션 아오티라이쓰 상무발전유한공사(寧波時尚奧特萊斯商務發展有限公司)	아오티라이쓰 명품몰	8.4
4	웨이칭(樂清)시 정부	칭산(靑山)그룹	연간 50만톤급 고급 부식방지 특수 박판	25.4
5	안지현(安吉縣) 정부	위안저우(遠洲)그룹	안지 중국 식품박람회단지	20
6	후저우(湖州)시 우싱구(吳興區) 정부	원상(溫商)과기그룹	후저우 국제과학기술산업단지	15
7	취저우(衢州)시 서구 개발건설관리위원회	인타이(銀泰) 부동산그룹	취어주시 서구 중앙비즈니스단지	8
8	타이저우 경제개발구 관리위원회	텐성(天盛) 그룹	중앙비즈니스단지 서북측 도시복합체	40
9	타이저우 루차오구(路橋區) 정부	치하텐디(齊合天地) 그룹	재생자원종합이용	10

자료: 언론보도 정리.

- 2012년 2월 1일 윈저우에서 개최된 세계 윈저우 상인대회에서 제안된 프로젝트 400여 건(4,791억 위안 상당) 중 76건이 현장에서 체결됨.
 - 프로젝트는 금융업, 헤드쿼터형 경제, 상업무역업, 공공서비스, 관광, 교통, 선진제조업 7대 카테고리로 분류됨.

■ 상하이 저장상회를 위시한 각지의 저장상회들이 유턴투자를 적극적으로 장려하거나 직접 투자하고 있음.

- 상하이 저장상회는 2011~15년간 100억 위안 규모의 프로젝트 10개를 저장성에 투자한다는 목표를 갖고 있음.
 - 이를 위해 상하이 저장상회는 유턴투자위원회(回鄉投資委員會)를 설립하고 저장 출신 기업의 유턴투자를 유도, 조직하는 업무를 주관하고 있음.
- 상하이 저장상회의 대표적인 유턴 사례는 저장건설(浙商建業有限公司, Oriental Merchant)임.
 - 2010년 1월 상하이 저장상회 회원사인 푸싱(復星)그룹, 푸디(復地)그룹, 푸춘(富春)그룹 등이 공동출자해 설립했으며, 이후 알리바바도 지분에 참여함. 사업자등록은 상하이에서 했으며, 현재 상하이와 항저우에서 운영 중임(그림 2 참고).

- 설립 이후 푸싱그룹, 푸춘그룹, 알리바바, 미터스본위(Metersbonwe), 산산 홀딩스(杉杉控股集团), 네오 글로리(新光控股集团), DMEGC(横店集團東磁股份有限公司) 등 상하이 저장상회 소속 7개 회원사가 2011년 진화시의 위성도시인 동양(東陽)시에 투자해 동양중국목조문화박람도시(東陽中國木雕文化博覽城)를 건설함. 이는 상하이 저장상회가 유턴 투자한 10대 100억 위안 프로젝트 중 최초의 사례임.
- 2012년 6월 19일 저장건설은 항저우 신텐디(新天地)그룹과 공동으로 신텐디·동팡마오(東方茂, Est Mall) 개발에 착수함(그림 3 참고).

그림 2. 저장건설 설립참여 기업



그림 3. Est Mall 조감도



자료: http://hz.house.qq.com/a/20120619/000054_1.htm.

- 간쑤성 저장상회 장귀팡(張國芳) 회장은 항저우시 장간구(江干區)와 7억 위안 규모의 귀팡 복합쇼핑몰 프로젝트를 체결함.
- 상하이 주재 항저우기업가연합회(杭州駐滬企業聯合會)의 위웨이자오(喻渭蛟) 부회장은 항저우시 샤오산구(蕭山區)와 10억 위안 규모의 항공물류단지 프로젝트를 체결함.

4. 시사점

- 저장성 정부의 지역출신 기업의 유턴 장려전략은 일부 우대정책과 함께 주로 기업인의 애향심에 호소하는 방향으로 초점을 맞추고 있음.
- 저장성 정부 및 언론에서 지역출신 기업의 유턴을 촉구하면서 내건 슬로건은 “고향에 보답하라(報效桑梓)”는 것이며, 실제로 일부 1세대 사업가는 타지에서 축적한 부를 고향 경제발전을 위해 사용하기를 희망하고 있음.

■ 그러나 부존자원이 부족하고 생산원가가 높은 저장성이 유턴 투자유치에 성공하기 위해서는 기업인의 유턴 동기를 분석해 그에 맞는 맞춤형 유치전략과 인센티브 방안을 마련해야 함.

- 저장성은 토지, 물, 에너지 등 자원이 부족하고, 인건비나 부지 임대료 등이 중서부 지역보다 비싸기 때문에 세수나 토지 등에서 보다 파격적인 우대정책을 제시해야 할 수 있음.
- 또한 보다 많은 기업을 유인하기 위해서는 인프라, 공공사업, 금융서비스, 군수산업 등 보다 다양한 영역을 개방하고, 실익을 얻을 만한 프로젝트를 발굴, 소개해야 함.
- 특히 저장성 주민의 높은 구매력을 겨냥하고 유턴하는 기업들은 최근 쇼핑몰 개발 등에 관심이 많으므로 부동산 개발프로젝트 등에 관한 정보도 제공해야 할 것임.
- 애향심이 높은 1세대 기업인에 비해 2세대는 고향에 익숙하지 않을 수 있으므로 이들이 귀속감을 가질 수 있는 프로그램을 개발하고, 고향에서 사업과 생활 모두 쉽게 정착할 수 있도록 지원해야 함.
- 한편 대외환경 악화나 자체 경쟁력 약화로 인해 타지에서 더 이상 버틸 수 없어 유턴하는 중소기업들도 있을 수 있으므로, 이들 중 성장가능성이 있는 기업을 선별하여 지원할 필요도 있음.

■ 타지에 소재한 저장상회의 중요성을 인지하고 이를 적극 활용하는 방안을 마련할 수도 있음.

- [표 3]과 같이 저장성 출신 기업인은 중국 전역에서 상회를 설립하고 활발히 교류하고 있으므로, 상회가 정보교류의 플랫폼이 될 수 있음.
- 또한 상하이 저장상회의 저장건설 사례에서 보듯이 저장성 출신 기업인은 리스크 분담 차원에서 공동출자를 선호하는 편이며, 이때 상회가 파트너를 알선하는 역할을 하게 됨.
- 따라서 상회를 대상으로 투자정보를 적극 제공하고, 현지 IR에서 파트너로 활용할 수 있음.

■ 최근 저장성 정부의 투자유치전략은 저장성 출신 기업의 유턴에 치중하고 있어 저장성 진출을 희망하는 외자기업에 비우호적인 것으로 이해될 수도 있음.

- 저장성은 저장성 출신 기업의 투자를 장려하기 위해서 최근 성 정부 및 하위 지방정부 차원에서 경쟁적으로 관련 우대정책 문건을 발표하고 있음.
- 이에 반해 외자기업에 대해서는 중국기업과 동등한 대우를 한다는 원칙하에 성 정부 차원에서는 특별한 우대정책을 발표한 바가 없음.¹⁷⁾
- 그러나 각 시나 개발구에서는 개별적으로 외자기업을 대상으로 한 우대정책을 여전히 시행하고 있으므로, 저장성 진출을 모색하는 우리 기업들은 진출대상지역의 우대정책 내용을 조사할 필요가 있음. **KIEP**

17) 저장성 외자처 루권(陸軍) 처장 인터뷰(2012. 7. 13) 내용임.