

# 중국 성(省)별 동향 브리핑

PROVINCIAL ECONOMIC TRENDS IN CHINA

2011년 12월 20일 | Vol. 2 No. 26

ISSN 2093-3282

## 베이징시 자동차 등록 제한정책: 파급영향 및 평가

김부용 신흥지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (furongjin@kiep.go.kr, Tel: 3460-1282)



## 차 례 ●●●

1. 실시 배경 및 주요 내용
2. 정책 실시의 파급영향
3. 평가 및 전망

## 주요 내용 ●●●

- ▣ 최근 베이징시 자동차 등록 대수가 급속도로 증가하면서 교통체증 문제가 심각해지자, 베이징시 정부는 2010년 말 자동차 등록 제한정책을 발표하여 2011년 1월 1일부터 시행하였음.
  - 번호판 추첨을 통해 자동차 등록 대수를 제한하고 있으나 신에너지차는 이에 해당하지 않으며, 노후차량을 신차로 교체하거나 폐기 시 기존의 번호판을 그대로 사용할 수 있음.
- ▣ 자동차 등록 제한정책으로 베이징시 자동차 시장이 위축되고 경제성장률이 1%포인트 정도 하락하였으나, 중고차 시장의 성장은 지속되고 있음.
  - 2011년 1~10월 베이징시 자동차 판매량은 31만 2,000대로 전년동기대비 52.5% 하락하였으며, 2011년 1~9월 베이징시 경제성장률은 전국에서 가장 낮은 8%를 기록하였음.
  - 최근 베이징시 중고차 거래량은 신차 판매량을 초과하는 추세를 보이고 있는데, 2011년 10월 중고차 거래량은 4만 5,700대, 신차 판매량은 4만 700대로 중고차 거래량이 3개월 연속 신차 판매량을 초과하였음.
- ▣ 자동차 등록 제한정책은 자동차 시장 유통방식에 변화를 가져오고 있음.
  - 베이징현대를 비롯한 완성차 업체 및 그 대리점들은 '임대료 판매를 대체'하는 유통방식을 추진하고 있음.
  - 이 방식은 번호판 추첨제를 시행하지 않는 도시에서도 채택되고 있어 중국 자동차 임대시장의 발전을 선도하고 있음.
- ▣ 교통체증 문제를 완화하기 위해 시행된 자동차 등록 제한정책은 향후 몇 년간 지속적으로 시행될 것으로 보이며, 다른 도시로도 확대될 전망이다.

# 1. 실시 배경 및 주요 내용

■ 최근 베이징시 자동차 등록 대수가 급속도로 증가하였는데, 이는 에너지 문제와 환경 문제, 특히 심각한 교통체증 문제를 야기하고 있음.

- 베이징시 승용차 등록 대수는 2005년 말 258만 대에서 2011년 11월 말 약 500만 대로 늘어나,<sup>1)</sup> 대중 교통 차량의 5~6배에 달함
- 2010년에만 신규 차량 80만 대가 증가하면서, 베이징시의 교통체증 문제가 급격히 악화되었음.
- 중국사회과학원의 조사에 따르면, 출근 소요시간은 베이징시가 52분으로 중국에서 가장 길고, 광저우와 상하이도 각각 48분, 47분으로 2, 3위를 차지함.

■ 베이징시 정부는 나날이 악화되고 있는 교통체증 문제를 완화하고자 2010년 12월 ‘베이징시 승용차 수량조정 임시 시행방안(北京市小客車數量調控暫行規定)’을 발표하였음. 이 시행방안의 주요 내용은 자동차 등록 대수 제한과 교통혼잡세(交通擁堵費) 징수방안에 관한 것임.

- 이에 따라 2011년 자동차 등록 대수를 24만 대(월 2만 대)로 제한하며,<sup>2)</sup> 매월 26일 번호판 추첨을 실시함.
- 외지인이 베이징시에서 차량을 등록하려면 5년 연속 베이징시에서 사회보험료 및 개인소득세를 납부한 증명이 있어야 하며, 홍콩·마카오·대만 주민과 화교 및 외국인은 1년 이상 거주한 증명이 있어야 함.
- 중고차를 신차로 교체할 경우 추첨 없이 기존의 번호판을 그대로 사용함.
- 중고차로 판매하거나 폐차한 차주가 세 가지 조건을 충족하면 기존의 번호판을 계속 사용할 수 있음.
- 등기변경 혹은 등기말소 절차를 마친 후 6개월 이내에 신청해야 하고, 3년 이상 소유한 차량이어야 하며, 교통법규 위반에 따른 과태료를 완납했거나 교통사고가 해결 완료된 상태여야 함.
- 주요 교통체증 구간에 대해 교통혼잡세를 징수하는 방안을 연구·제정하여 적절한 시기에 실시하기로 함.
- 그러나 이 시행방안은 신에너지차에는 적용되지 않음. 신에너지차는 차량 등록 제한, 승용차 운행 제한 등의 제약을 받지 않게 되며, 보조금 우대 혜택은 증가됨.<sup>3)</sup>

---

1) 동경의 경우 자동차 보유량이 300만 대에서 400만 대로 늘어나는 데 꼬박 12년이란 시간이 걸렸지만, 베이징시는 2년 6개월밖에 걸리지 않았음.

2) 승용차에 대해서만 등록 대수를 제한하는 것이며, 이 중 개인용 승용차가 88%, 영업용 승용차가 2%, 관용 등 기타 승용차가 10%를 차지하도록 함.

3) 베이징시는 오는 2012년까지 신에너지차 보급량을 3만 대까지 늘리고, 이 중 순수 전기차 보급량 목표치를 2만 3,000대로 정했으며, 2015년까지 전기 승용차 보급량을 10만 대로 늘릴 계획임.

## 2. 정책 실시의 파급영향

### 가. 교통과 환경에 미치는 영향

- 자동차 등록 제한정책 실시 이후 베이징시의 교통체증 문제가 어느 정도 완화되긴 하였으나, 이 같은 문제해결 방식에 대해 부정적인 시각으로 보는 의견이 많음.
  - 베이징시 교통관리국이 2011년 4월 발표한 통계에 따르면, 올해 1/4분기 교통 혼잡지수는 전년동기 대비 16.6% 하락한 것으로 나타남.<sup>4)</sup>
  - 그러나 베이징시 교통위원회가 실시한 여론조사에서 응답자의 78.3%는 올해 상반기 베이징시 교통 체증 문제가 완화되지 않았다고 평가하였으며, 번호판 추첨제를 통한 자동차 등록 제한정책에 대해서도 8%만이 긍정적으로 평가하는 것으로 드러났음.<sup>5)</sup>
- 자동차 등록 제한정책은 베이징시 환경개선에 한 몫을 한 것으로 나타남.
  - 베이징시 환경보호국의 두샤오중(杜少中) 부국장은 자동차 등록 제한정책은 총량 규제를 통해, 노후 차량의 신차 교체 장려정책은 최적화를 통해 환경 개선에 적극적인 의미를 부여한다면서, 두 정책의 실시로 베이징시 환경이 다소 개선되었다고 평가함.<sup>6)</sup>
  - 시정부는 베이징시를 환경오염이 적은 세계도시로 건설하고 12차 5개년 계획 기간에 40만 대의 노후차량을 신차로 교체하기 위해 ‘노후차량의 퇴출 및 교체 촉진 방안(關於進一步促進本市老舊機動車淘汰更新方案)’을 발표하고, 2011년 8월 1일부터 실시하기 시작함.

### 나. 자동차 시장에 미치는 영향

- 자동차 등록 제한정책은 자동차 시장의 위축과 경제성장률 둔화를 야기하였음.
  - 2011년 1~10월 베이징시 자동차 판매량은 31만 2,000대로 전년동기대비 52.5% 하락하였음.
  - 같은 기간 중국 전체 자동차 판매량은 전년동기대비 3.2% 증가하였음.
  - 베이징시의 자동차 등록 제한정책으로 중국 전체 자동차 시장증가율이 4.5%포인트 정도 떨어진 것으로 분석됨.<sup>7)</sup>

4) 『北京日報』(2011. 4. 18), 「北京發布交通擁堵指數: 工作日平均每天少堵1小時」.

5) 『中國聯合商報』(2011. 9. 16), 「汽車限購何時休?」.

6) 新浪汽車綜合(2011. 9. 19), 「限購和淘汰老舊車改善環境有目共睹」.

표 1. 1~10월 베이징시 및 중국 전체 자동차 판매량(2011년)

	판매량(만 대)	전년동기대비 증가율(%)
베이징	31.2	-52.5
중국 전체	1,518.8	3.5

자료: 中國汽車工業協會; 北京北辰亞運村汽車交易市場中心.

- 자동차 시장의 위축은 부동산 억제정책과 함께 경제성장률을 떨어뜨려 2011년 1~9월 베이징시의 경제성장률은 전국에서 가장 낮은 수치를 기록하였음.
- 28개 성·시·자치구의 경제성장률이 모두 10% 이상이었고,<sup>8)</sup> 10%보다 낮은 지역은 저장(浙江)성(9.5%), 상하이(上海)시(8.3%) 베이징시(8%)뿐이었음.
- 국가통계국 전 선임경제학자 야오징위안(姚景源)은 자동차 등록 제한정책이 베이징시의 지역내총생산(GRDP) 성장률을 1%포인트 이상 하락시키는 결과를 가져왔다고 지적함.<sup>9)</sup>

■ 한편 자동차 등록 제한정책과 노후차량의 신차 교체 장려정책으로 중고차 시장 규모는 지속적으로 확대되고 있음.

- 최근 베이징시의 중고차 거래량이 신차 판매량을 초과하는 추세를 보이고 있음.
- 2011년 10월 중고차 거래량은 4만 5,700대(전년동기대비 10.3% 증가), 신차 판매량은 4만 700대(전년동기 대비 42.4% 감소)로 중고차 거래량이 3개월 연속 신차 판매량을 초과하였음.
- 2011년 1~10월 신차 판매량은 31만 1,700대, 중고차 거래량은 28만 9,700대로 신차와 중고차의 판매 비율이 1:1에 근접하였음.
- 이 같은 현상은 베이징시 정부의 자동차 등록 제한정책 및 노후차량의 신차 교체 장려정책에 힘입은 것임.
- 자동차 등록 제한정책에 따라 신차 구매 시 번호판 추첨에 참여하여야 하지만, 노후차량을 신차로 바꿀 경우 번호판 추첨이 필요 없음.
- 노후차량 교체정책에 따르면 낡은 차를 새 차로 교체할 때 정부의 보조금을 받을 수 있는데, 이는 기준에 부합되지 않는 낡은 차를 베이징시에서 퇴출시킴으로써 환경을 보호하고 에너지를 절감하기 위한 조치임.
- 중고차 구매자 입장에서는 베이징시에서 다른 지역보다 싼 가격으로 중고차를 구매할 수 있다는 점이 장점으로 작용함. 중고차를 구매하여 베이징시에 등록할 경우에도 번호판 추첨제를 통해서 해야 하므로 베이징시 중고차 차주들은 다른 지역보다 싼 가격으로 베이징시 이외 지역으로 판매하고 있음.<sup>10)</sup>

7) 『每日經濟新聞』(2011. 11. 18), 「北京車市下滑近60% 40萬輛目標或成泡影」.

8) 톈진(天津)시와 충칭(重慶)시가 16.5%로 가장 높았고, 내이멍구(內蒙古)자치구와 구이저우(貴州)성이 15%로 그 뒤를 이음.

9) 『京華時報』(2011. 9. 4), 「北京經濟增全國墊底 限購致GDP增幅降近2%」.

- 자동차 등록 제한정책은 자동차 시장 유통방식에 변화를 가져왔는데, 베이징현대 등 완성차 업체 및 그 대리점들은 임대로 판매를 대체하는 방법을 적극 추진하고 있음.
- 자동차 대리점들은 임대회사와 협력하여 두 가지 방식으로 소비자들에게 차량 임대 서비스를 제공하고 있음.
  - 하나는 소비자가 먼저 일시불로 자동차 가격을 모두 지불하고, 번호판 추첨에 성공하면 임대계약을 구매계약으로 전환하며, 당점될 때까지 매월 1,000~3,000위안 정도의 임대료(번호판 사용료)를 대리점에 지불하는 것임.
  - 다른 하나는 차량 가격의 일부를 선납하고, 매월 일정 금액의 임대료를 지불하며, 추첨에 성공하면 나머지 금액을 모두 지불한 뒤 소유권을 넘겨받는 것으로 할부구매와 유사함.
- 이와 같은 차량 임대방식은 번호판 추첨제를 시행하지 않는 항저우(杭州) 등의 도시에서도 채택되어 중국 자동차 임대시장의 발전을 선도하고 있음.
- 동펑닛산(東風日產)항저우의 한 대리점에서는 시가 7만 위안 정도의 MARCH 차종을 88위안/일에 임대하고 있으며, 판매는 거의 하지 않고 임대만 하고 있음.
- 기타 업체의 경우에도 우선 소액의 보증금을 지불한 후 매월 일정 금액의 임대료를 계약기간에 지불하며, 계약기간 만료 후 구매하거나 재계약 혹은 계약 종료를 선택할 수 있도록 함.

### 3. 평가 및 전망

- 교통체증을 완화하기 위해 시행된 베이징시의 자동차 등록 제한정책은 교통체증 및 환경 문제를 다소 개선한 것으로 보이나 장기적인 해결책이 될 수는 없음. 그럼에도 불구하고 자동차 등록 제한정책은 향후 몇 년간 지속적으로 시행될 것으로 보이며, 다른 도시로도 확대될 전망이다.
- 등록 대수를 제한하는 방법으로 구매를 억제하는 정책은 시민들의 수요를 일시적으로 잠재우는 방법에 불과하므로 조만간 취소될 수밖에 없음.
- 도로, 지하철 등 교통 인프라 건설 속도가 자동차 증가 속도보다 빠를 때 교통체증 문제는 비로소 근본적으로 해결될 수 있음.

10) 현재 베이징시 중고차의 80%가량이 톈진시, 허베이(河北)성, 산둥(山東)성, 랴오닝(遼寧)성, 산시(山西)성 등 주변 지역으로 판매되고 있음. 일부 지역에서는 현지 자동차 시장을 보호하기 위해 베이징시 중고차의 현지시장 진입 조건을 높이고 있음. 예를 들면 스자좡(石家莊)시에서는 5월부터 배기 기준이 국가 3급 기준에 미달하고 2006년 이전에 출고된 베이징시 중고차의 진입을 제한하고 있음. 국가 3급은 Euro3 기준에 해당하는 것으로 분진(매연(PM)) 배기 한도량은 0.1g/KWh, 질소산화물(NOx)은 0.66g/KWh, 탄화수소(HC)는 5g/KWh, 일산화탄소(CO)는 2.1g/KWh임.

- 현재 자동차 등록 제한정책은 베이징과 구이양(貴陽) 2개 도시에서 실시되고 있음.
- 이 밖에 다롄(大連)시에서 자동차 구매 제한정책 실시방안을 조사·연구 중인 것으로 알려져 있으며, 텐진시와 선전(深圳)시에서도 도입을 고려 중인 것으로 알려짐.

■ 중고차 판매량과 신차 판매량이 비슷한 수준으로 나아가고 있는 것은 바람직한 현상이라고 볼 수 있으며, 베이징시 자동차 시장이 성숙되고 있음을 의미함.

- 선진국의 자동차 시장에서는 중고차 판매량이 신차 판매량에 근접하거나 초월함.
  - 미국의 중고차 판매량은 지난 10년간 연평균 4,000만 대에 달해, 연평균 신차 판매량(1,600만 대)의 2.5배에 달했으며, 세계 2대 중고차 시장인 일본에서도 연간 중고차 등록 대수가 신차의 1.5배에 달함.
- 저가 자동차가 대부분을 차지하던 과거와 달리 중국에서도 고급 자동차에 대한 수요가 늘어나면서 중고차 시장의 거래구조도 고급 자동차 위주로 변해가고 있음.
- 중국은 2008년의 글로벌 경제위기 이후 중고차 브랜드<sup>11)</sup> 육성에 노력하고 있으며, 이에 따라 자동차 업체들은 앞 다퉈 중고차 브랜드를 내놓고 있음.
  - 상하이GM과 상하이Volkswagen이 각각 청신(誠新), Techcare다중관아이(大衆關愛)라는 중고차 브랜드를 선보이자 Audi, BMW, 현대 등도 잇달아 AudiAAA, BMW준쉬안(尊選), 서우쉬안(首選) 등의 중고차 브랜드를 내세움.

■ 임대로 판매를 대체하는 자동차 사업방식은 할부구매와 별 차이가 없어 보이지만 여러 가지 문제점을 내포하고 있음.

- 임대회사의 자동차 번호판을 개인 차량에 사용하게 되면 영업용 차량으로 간주되는데, 이는 소유권 이전 시 소비자에게 위험 부담이 될 수 있음.
  - 번호판 추첨에 성공하여 소유권을 이전할 때 개인용 차량으로 전환할 수 있는지 불명확함. 또한 개인용 차량으로 전환되지 않을 경우 영업용 차량의 차량 사용 유효기간이 15년이므로 나중에 차주가 차량을 중고차로 재판매할 때 불이익을 받을 수 있게 됨.
- 소유권 이전이 이루어지기 전에 발생하는 자동차 구매세, 보험료, 번호판 등록비 및 임대기간에 발생하는 수리비, 사고 발생 시 손해배상비 등의 부담과 관련해서도 소비자와 대리상 간 책임 소재가 모호함. **KIEP**

11) 중고차 브랜드란 인지도 있는 자동차 완성차 업체가 자동차의 품질을 보증하고, 고객의 충성도를 높이며, 사용자 수를 늘리고, 애프터서비스를 강화하기 위한 전략임. BMW의 경우 모든 BMW 중고차가 BMW준쉬안 중고차로 되는 것이 아닌바, 사용기한, 운행거리, 부품 품질 등 여러 면에서 엄격한 테스트를 거쳐야 함.