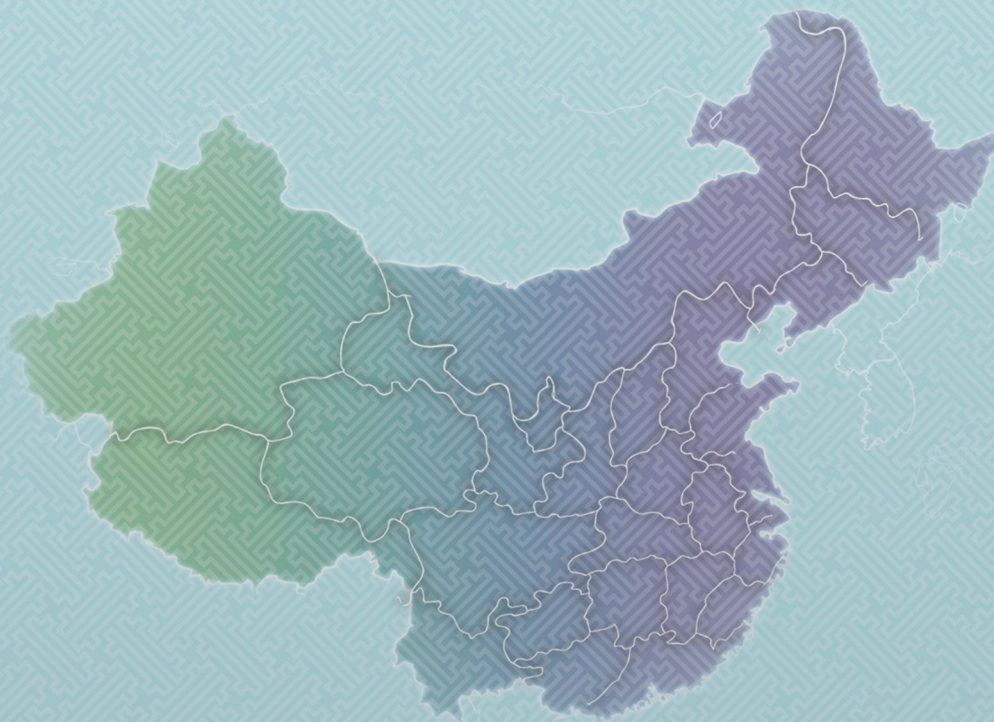


허난(河南)성 산업클러스터 추진 현황 및 시사점

정지현 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 3460-1280)

박진희 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (jhpak@kiep.go.kr, Tel: 3460-1285)



차 례 ● ● ●

1. 개요
2. 현황 및 운영방침
3. 2011년 발전 추진방안
4. 평가 및 시사점

주요 내용 ● ● ●

- 최근 허난성 정부는 산업클러스터 육성을 위한 연간 계획 및 시행 방안인 「2011년 허난성 산업클러스터 구축 가속화를 위한 업무방안(이하 ‘업무방안’)」을 공표하였음.
- 허난성에는 성 정부가 선정한 180개 산업클러스터가 조성되어 있고, 이는 지급(地級)시 규모에 따라 비교적 균등하게 분포되어 있으며, 그중 제조업 중심의 클러스터가 150개로 가장 많음.
 - 추진 중인 허난성 산업클러스터 발전계획 및 세부 방침은 거대인구, 낮은 도시화율 및 공업발전 수준 등 허난성의 특수성을 반영하여 노동집약적 산업을 중심으로 공업발전의 기반을 조성하는 것으로 요약됨.
- ‘업무방안’에 따르면, 2011년 허난성 산업클러스터 발전계획의 주요 목표는 △ 산업집적 제고 △ SOC 확충 △ 자원절약 수준 향상 △ 일자리 창출 등임.
 - 이를 위해 △ 산업집적 가속화 △ 산업클러스터와 도시화의 상생발전 촉진 △ 투자유치 전면적 추진 △ 기초설비 건설 강화 등 중점업무를 선정하고 세부 정책을 추진함.
- 허난성 산업클러스터 및 도시개발 수준은 발전 초기단계로 공단 및 도시 조성·환경·교통·통신 분야 등의 SOC 구축과 관련된 협력 프로젝트에 참여하는 것을 고려해 볼 수 있음.
 - 또한 연해지역에서 경쟁력을 잃고 있는 방직, 의류, 신발, 전자 등 노동집약적 업종과 관련된 한국 중소기업체들의 내륙 이전 후보지 중 하나로 허난성 지방도시를 검토할 필요가 있음.

1. 개요

- 허난성 정부는 지난 4월 산업클러스터 육성을 위한 연간 계획 및 시행 방안인 「2011년 허난성 산업클러스터 구축 가속화를 위한 업무방안(2011年河南省加快產業集聚區建設專項工作方案, 이하 ‘업무방안’)」을 공표하였음.
- 허난성의 산업클러스터 육성정책은 2009년 4월 「산업클러스터의 과학적 계획 및 발전 추진에 관한 지도의견」이 발표되면서 시작되어 2010년 기본적인 관리시스템을 갖추게 됨.
 - 2010년 1월 허난성의 180개 산업클러스터에 대한 전면적인 조사를 처음으로 실시하고, 이를 반영하여 산업클러스터 기본 발전방안 및 평가방법 등을 결정하였음.
- 이번 ‘업무방안’은 산업클러스터 발전정책에 대한 첫 번째 연간계획으로 실시정책과 담당부처를 구체적으로 명시하였음.
- 허난성이 산업클러스터를 계획적, 정책적으로 육성하는 것은 산업클러스터 구축이 기업의 집적을 촉진하고, 산업이전 및 일자리 창출에 효과적이라고 판단한 데 근거함.
 - 총인구가 1억 명에 달하는 반면 도시화율이 40% 미만인 허난성은 연해지역의 노동집약적 산업을 이 전받고 농촌 잉여노동력의 일자리 확보 등을 위해 산업클러스터를 정책적으로 육성하고 있음.¹⁾
 - 연해지역에서 경쟁력을 잃은 저임금의 풍부한 노동력은 허난성의 최대 강점 중 하나이나 생산 체인 및 산업클러스터가 미비하여 생산효율성이 낮다는 문제를 가지고 있음.
 - 허난성 경제·사회발전정책의 핵심인 ‘허난성 12차 5개년 계획’ 및 ‘중위안경제구(中原經濟區) 발전전략’ 역시 산업클러스터 육성을 통한 경제발전 및 도시화를 강조함.

2. 현황 및 운영방침

가. 현황

- 현재 허난성에는 180개 산업클러스터가 18개 지급(地級)시의 규모에 따라 비교적 균등하게 분포되어 있음.²⁾

1) 허난성 통계연감에 따르면, 2009년 허난성의 총인구는 9,967억 명이고 도시화율은 37.7% 수준으로 농촌인구가 6,209만 명에 달함.

2) 중국의 행정구역은 성급(省級)-지급(地級)-현급(縣級)·구(區)-향급(鄉級)으로 분류되며, 성(省)의 하위 행정단위는 지급시(地級市), 지급시의 하위 행정단위는 구(區), 현급시(縣級市), 현(縣) 등이고, 그 아래 향(鄉)이 있음.

- 180개 산업클러스터는 2009년 허난성 정부가 각 클러스터의 발전 수준 및 속도, 토지이용 집약도, 생태환경 등을 기준으로 선정한 것이며, 종합적인 우수성에 따라 장려금이 제공됨.
- 정저우 경제기술산업클러스터 등 50개 우수 클러스터에 대해서는 각각 600만 위안을, 위청(禹城)현 산업클러스터 등 발전이 빠른 40개 클러스터에는 300만 위안을, 나머지 90개 산업클러스터에는 200만 위안을 지원하였음.
- 각 지급시별 산업클러스터 수는 해당 지급시의 하위 행정단위(區, 縣級市, 縣) 수와 비슷한 수준임.³⁾

표 1. 허난성 지급시별 산업클러스터 수

지급(地級)시	클러스터 수	지급(地級)시	클러스터 수	지급(地級)시	클러스터 수
뤄양(洛陽)	17(15)	상치우(商丘)	11(9)	쉬창(許昌)	8(6)
정저우(鄭州)	15(12)	저우커우(周口)	11(10)	푸양(濮陽)	8(6)
신양(信陽)	15(10)	핑딩산(平頂山)	10(10)	싼먼샤(三門峽)	7(6)
난양(南陽)	14(13)	자오쥘(焦作)	9(10)	뤄허(漯河)	6(5)
신샹(新鄉)	13(12)	안양(安陽)	9(9)	허비(鶴壁)	4(5)
주마옌(駐馬店)	12(10)	카이펑(開封)	8(10)	지위안(濟源)*	3

주: () 안의 숫자는 각 지급시의 하위 행정단위 수를 의미함.

* 지위안(濟源)시는 성정부가 직접 관할하는 현급시(縣級市)임.

자료: 『2010년 4월 허난성 산업클러스터 건설현황에 관한 통보(關於2010年4月份全省產業集聚區建設情況的通報)』.

- 첨단기술 관련 클러스터 8개, 특화산업 클러스터 23개 등 제조업 위주의 클러스터가 150개로 가장 많으며, 이 밖에 서비스업, 채광업 등을 중점산업으로 하는 클러스터가 구성되어 있음.
- 대부분의 클러스터는 기존의 개발구 및 공단을 기반으로 구축되어 있으며, 그중 국가급 개발구 및 성(省)급 개발구에 기반한 클러스터가 각각 4개 및 22개이고, 나머지는 시(市)급, 현(縣)급 개발구에 기반함.

■ 허난성 통계국 자료에 따르면, 클러스터의 기초 인프라 확충, 입주기업 증가, 고용규모 확대 등 산업클러스터가 빠르게 발전하였음.

- 교통설비, 표준작업장 등 산업클러스터 내 기초 인프라가 빠르게 확충되어 산업발전의 기반을 형성함(표 2 참고).
- 2010년 허난성 산업클러스터에 3,180개 기업이 신규 입주하여 현재 총 22,472개 기업이 있고, 이 중 규모 이상 기업은 556개 증가하여 총 5,172개에 달하며, 정저우와 뤼양에 가장 많이 분포함.⁴⁾

3) 張少雄(2010), 「河南省產業集聚區發展研究」, 『價值工程』.

4) 규모 이상 기업은 모든 국유공업기업 및 연매출액 500만 위안 이상인 비국유공업기업을 의미함.

표 2. 허난성 산업클러스터 기초 인프라 구축 현황(2010년)

시가화용지 면적(km ²)	표준작업장 면적(m ²)	도로 총연장(km)	수도관 총연장(km)
1,099.9 (30.1)	4,930.4 (62.2)	7,254.3 (23.8)	6,651.0 (21.1)

주: 1) () 안의 수치는 전년대비 증가율임.

2) 시가화용지는 기본적인 도시행정 공공설비를 갖춘 비농업 생산지대를 일컫는 ‘城市建成區’를 의미함. 중국 각 도시지역에는 행정구역상 도시에 해당할 뿐 실질적인 도시 인프라를 갖추지 못한 곳이 많아 중국 통계국은 시가화용지 면적을 기준으로 특정 도시의 도시화 정도를 판단함.

자료: 허난성 통계국.

- 산업클러스터 내 규모 이상 기업의 경영수입 및 고용인원은 뤄양, 정저우, 신양 등이 가장 많았음.
- 반면 경영수입 증가율은 상치우, 저우커우, 허비 등에서, 고용인원 증가율은 상치우, 신양, 난양 등에서 빠르게 나타났음.

표 3. 허난성 지급시별 산업클러스터 내 규모 이상 기업 현황(2010년)

지급시	기업 수 (개)	전체 입주기업 대비 비중(%)	경영수입 (억 위안)	고용인원 (만 명)
뤄양	584	32.1	2,039 (35.4)	17.5 (5.7)
정저우	640	23.5	1,301 (34.6)	13.3 (18.0)
신양	275	22.8	444 (46.8)	8.4 (33.1)
난양	419	28.4	704 (48.3)	12.4 (29.5)
신상	443	34.1	939 (31.5)	15.2 (11.5)
주마옌	450	30.6	493 (22.7)	9.8 (11.6)
상치우	252	31.1	319 (62.8)	6.0 (46.5)
저우커우	238	21.8	534 (60.9)	6.7 (1.2)
핑딩산	136	13.6	608 (29.6)	6.5 (9.5)
자오쥘	308	27.6	930 (36.4)	9.4 (3.7)
안양	224	22.0	697 (34.6)	6.2 (9.4)
카이펑	332	27.5	426 (34.8)	9.5 (14.4)
쉬창	294	22.4	669 (38.8)	9.1 (8.7)
푸양	150	21.3	352 (40.5)	3.1 (5.2)
싼먼샤	98	14.1	626 (46.9)	8.2 (23.9)
뤄허	169	23.5	752 (27.1)	6.9 (19.0)
허비	117	21.3	224 (57.4)	3.8 (24.5)
지위안	43	15.8	313 (27.7)	2.0 (4.4)
합계	5,172	25.2	12,369 (37.2)	153.9 (15.2)

주: 지급시는 각 지급시 내 산업클러스터 개수에 따라 배열함(표 1 참고).

() 안은 전년대비 증가율을 의미함.

자료: 허난성 통계국.

- 최근의 허난성 산업클러스터 발전계획은 거대인구, 낮은 도시화율 및 공업발전 수준 등 허난성의 특수성을 반영하여 노동집약적 산업을 중심으로 공업발전의 기반을 조성하는 것으로 요약됨.
- 화동의 창장(長江)삼각주 및 화남의 주장(珠江)삼각주 지역 등에서 고부가가치 첨단산업으로 구조조정을 시행하는 것과 달리 허난성은 노동집약적 산업을 발전시켜 일자리 창출 및 산업구조조정 등을 추진함.
- 첨단산업을 발전시키기 위해서는 일정 수준의 산업기반 및 대량의 자본투입이 필요하나 정저우와 뤼양을 제외한 대부분의 지역은 아직 기본조건을 갖추지 못하여 첨단산업 중심의 발전이 어려움.
- 반면 약 2천만 명에 달하는 허난성 농촌 잉여노동력에 대한 일자리 창출은 대기업뿐만 아니라 중소·중견기업 등 노동집약적 산업을 통해 해결할 수 있음.⁵⁾
- 또한 허난성은 저부가가치 자원의존형 산업의 비중이 높은 편으로 노동집약적 제조업의 발전을 통해 자원의존도를 낮추고 산업구조를 개선할 수 있음.
- 글로벌 금융위기로 연해지역의 노동집약적 산업은 생산경쟁력을 잃었으나 관련 소비재시장은 여전히 존재하므로, 노동집약적 산업에 대해 경쟁력을 갖춘 허난성은 산업이전을 적극 수용할 것임.

나. 운영방침

- 산업클러스터 발전에 관한 계획 및 관리는 허난성 산업클러스터발전 연석회의(河南省產業集聚區發展連席會議, 이하 ‘연석회의’)에서, 평가는 허난성 통계국에서 담당함.
- 허난성 발전개혁위원회가 클러스터 발전계획을 통괄하면서 관계부처 공무원이 참석하는 정기회의를 통해 주요 정책을 결정하고 관련 업무에 대해 감독함.
- 성 통계국은 매년 180개 산업클러스터의 데이터를 수합하여 규정된 평가지표를 기준으로 ‘10대 우수발전 산업클러스터’ 및 ‘10대 고속발전 산업클러스터’를 선정하여 시상함(표 2 참고).
- 평가지표는 산업클러스터 내 기업의 영업소득, 조세수입, 직원 수, 에너지 감축률, 오수처리율, 고정자산투자액, 증축면적, 첨단산업 비중 등 8개 항목으로 구성되어 있음.
- ‘연석회의’에서는 각 산업클러스터 간 교류 강화 및 경쟁적인 발전 촉진을 위해 2010년 하반기에 20개의 시범 산업클러스터를 선정하였음(부표 참고).

5) 허난성 농촌 잉여노동력 2천만 명은 송웨이(松偉)가 2008년 데이터에 근거하여 추정한 수치임(松偉(2010), 「產業集聚區建設: 促進河南科學發展的戰略選擇」, 中共鄭州市黨校學報, 2010年第1期).

표 4. 허난성 10대 우수발전 산업클러스터 및 고속발전 산업클러스터 현황(2010년)

	클러스터 명	소재지	면적(km ²)	주요 산업
10대 우수 발전 산업 클러스터	① 정저우하이테크산업클러스터	정저우	60.3	전자정보, 바이오의약, 신에너지
	② 신상하이테크산업클러스터	신상	29.9	전자전기, 바이오의약
	③ 뤼허경제기술산업클러스터	뤼허	24.2	식품가공
	④ 뤼양하이테크산업클러스터	뤼양	12.9	상업·물류업
	⑤ 창저시(長葛市)산업클러스터	취창	14.0	식품 가공, 상업·물류업, 기계제조
	⑥ 사샤현(西峽縣)산업클러스터	난양	11.1	기계 제조, 전력설비 제조
	⑦ 진양시(沁陽市)진베이산업클러스터	자오쥘	15.8	에너지화학, 유색금속 가공
	⑧ 민취안현(民權縣)산업클러스터	상치우	15.9	기계제조(냉각기), 식품 가공(포도주)
	⑨ 카이펑벤시(開封市)산업클러스터	카이펑	121.0	식품, 기계, 자동차부품
	⑩ 안양시(安陽市)하이테크산업클러스터	안양	23.9	제조업, 전자정보, 물류업
10대 고속 발전 산업 클러스터	① 신현(浚縣)리양산업클러스터	허비	9.0	식품, 바이오약품
	② 린잉현(臨潁縣)산업클러스터	뤼허	16.3	식품
	③ 저청현(柘城縣)산업클러스터	상치우	14.0	다이아몬드 파우더 활용 첨단기술산업, 농산물 가공, 의약품 제조, 방직
	④ 푸양현(濮陽縣)산업클러스터	푸양	7.8	광원산업電光源, 의약품 신소재, 금융
	⑤ 자현(郟縣)산업클러스터	핑딩산	13.0	기계장비 제조, 의약, 물류
	⑥ 화이양(淮陽縣)현산업클러스터	저우커우	10.0	식품 가공, 플라스틱 가공
	⑦ 네이황현(內黃縣)산업클러스터	안양	19.0	농산물 가공, 기계제조, 도자기 생산
	⑧ 멘즈현(滎澤縣)산업클러스터	싼먼샤	18.8	석탄화학, 알루미늄 제련·가공
	⑨ 신양시(信陽市)산업클러스터	신양	37.7	동력전기 중심의 장비제조업
	⑩ 상차이현(上蔡縣)산업클러스터	주마옌	11.1	정공업, 화학공업, 식품 가공

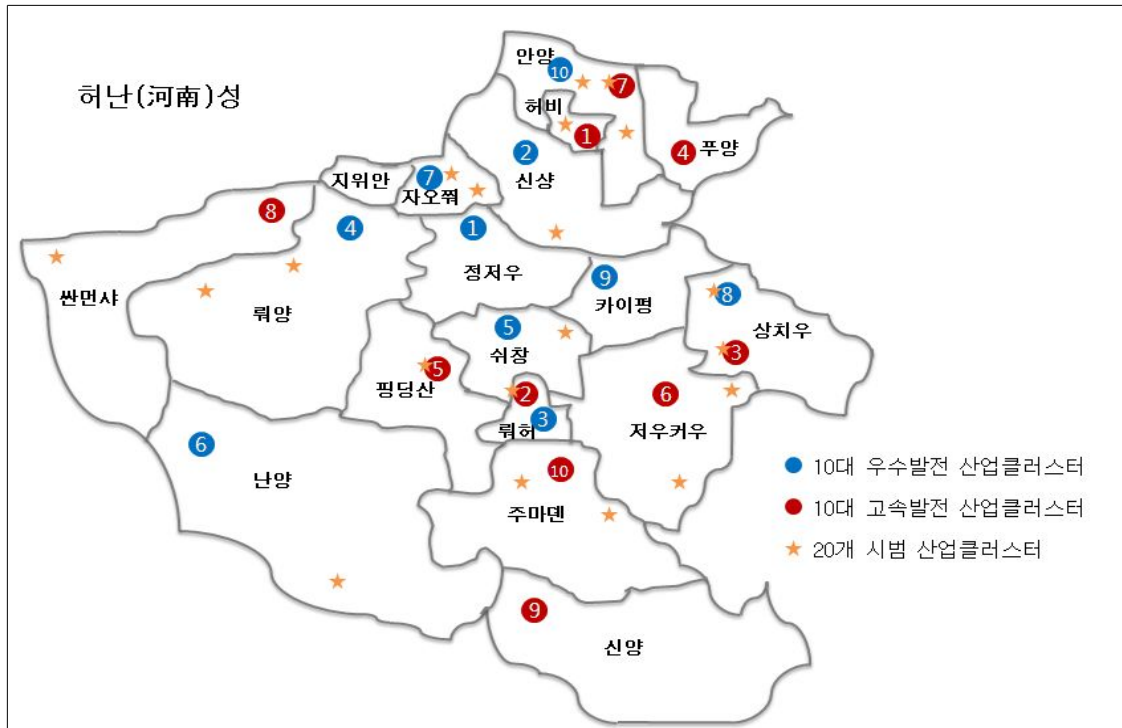
자료: 중국산업클러스터망(中國產業集聚區網)⁶⁾과 신랑(新浪)허난⁷⁾ 웹사이트 자료를 참고하여 정리함.

- 시범 클러스터는 180개 산업클러스터를 종합적으로 평가하여 기업투자 유치, SOC 구축, 토지이용 집약도 등의 측면에서 모범이 되는 클러스터를 선정한 것이며, 2011년 하반기에도 선정할 계획임.
- 선정된 20개 시범 클러스터의 주요 활동과 발전 현황 등을 중국산업클러스터 및 신랑(新浪)허난 웹사이트에 게재하여 다른 클러스터들과 경험을 공유할 수 있도록 함.

6) 허난성 정부가 운영하는 웹사이트로, 허난성 산업클러스터 정보뿐만 아니라 다른 성(省)의 산업클러스터 정보를 제공함 (<http://www.chinajjq.com>).

7) 중국 최대 포털사이트인 시나닷컴(Sina.com)과 허난인민방송국(河南人民廣播電臺)이 공동 운영하는 인터넷 뉴스서비스로, ‘허난성 시범산업클러스터(河南省示範產業集聚區)’라는 전문 섹션을 통해 시범산업클러스터를 소개하고 있음 (<http://henan.sina.com.cn/news/zt/hnshifanchanye>).

그림 1. 허난성 주요 산업클러스터 분포도(2010년)



주: 각 산업클러스터의 번호는 [표 4]의 산업클러스터 번호를 의미함.

3. 2011년 발전 추진방안

■ ‘업무방안’에 따르면, 2011년 허난성 산업클러스터 발전계획의 주요 목표는 △ 산업집적 제고 △ SOC 확충 △ 자원절약 수준 향상 △ 일자리 창출 등임.

- 규모 이상 기업의 매출액이 100억 위안 이상인 클러스터를 60개 이상으로 확대하고, 인터넷·전기공급·배수 등 기초설비 개선을 위해 100억 위안 이상을 투자함.
- 또한 토지의 단위면적당 자본 투입을 증대시켜 집약도를 높이고, 에너지 소비율을 낮추며, 클러스터 내 전체 직원 수가 185만 명 이상이 되도록 일자리 30만 개를 창출함.

■ 상기 발전목표 달성을 위해 △ 산업집적 가속화 △ 산업클러스터와 도시화의 상생발전 촉진 △ 투자유치 전면적 추진 △ 기초설비 건설 강화 등 중점업무를 선정하고 세부 정책을 추진함.

- 이 밖에도 △ 생산요소 공급서비스 강화 △ 인력자원개발 지원정책 강화 △ 과학기술 증진 △ 10개 분야별 시범클러스터 구축 등이 중점업무에 포함됨.

표 5. 2011년 허난성 산업클러스터 발전을 위한 중점업무 및 세부 정책

중점업무	세부 정책
산업집적 가속화	- 산업이전에 유리한 산업집적 강화시스템 구축: 대표기업과 프로젝트 유치, 대형 교역시장 건설, 산업 체인 강화, 지역 특색산업 관련 핵심기술 유치 - 중대프로젝트 건설 가속화: ① 1억 위안 이상의 신규 프로젝트를 지급시 중점 프로젝트로 관리, 1억 위안 이상의 프로젝트 1천 개 이상이 목표, ② 5억 위안 이상의 기술집약적 프로젝트는 성 중점프로젝트로 관리, 토지 우선 보장, ③ 100억 위안 이상의 클러스터는 5억 위안 이상의 대형 프로젝트를 3개 이상 신규 추진, 나머지 클러스터는 1억 위안 이상의 대형 프로젝트를 5개 이상 신규로 추진 - 성, 시, 현 정부가 산업클러스터 내 기업에 대해 전문 서비스를 제공하여 프로젝트 추진의 생산성 및 효율성 증진
산업클러스터 와 도시화 상생발전	- 기초설비 연계 구축 등을 통해 산업클러스터와 도시지역 연계 개발 9만 채의 공공임대주택을 신축하여 클러스터 내 직원들의 주택 수요 해결 - 산업클러스터 내 농민공을 도시 주민화하여 도시화 촉진
투자유치 전면적 추진	- 투자유치액 전년대비 35% 이상 증대 - 각 클러스터마다 핵심 산업을 선정하고, 1천 억 위안 이상 규모의 5대 산업클러스터 중점 육성(폭스콘 전자정보, 정저우-카이펑 자동차, 중위안 전기밸리, 뤼양 동력설비, 뤼허 녹색식품 등의 클러스터) - 중대한 프로젝트는 성 정부가 직접 관리하여 투자유치 효율 증진
기초설비 건설 강화	- 도로교통 및 전기통신 설비(3G 등), 오수처리 및 배수 시설, 표준작업장 건설 등 지원 - 성(省)급 품질 서비스센터 40개, 물류단지 10개 증설 등 공공서비스 확충
생산요소 공급 서비스 강화	- 각급 정부의 재정지원을 통해 용자규모 확대 - 토지보장 강화 등
인력자원개발 지원정책 강화	- 클러스터의 노동력 수요에 맞는 공급이 가능하도록 정부 무상교육 및 훈련 등을 통해 노동력 육성 - 산업현장 실습 프로그램 등 직업기능훈련 모델 마련 10개 기술인재 육성 시범기지 건설 등으로 기술자 배양 능력 강화 - 전문경영자 등 고급인재 적극 유치
과학기술 증진 및 혁신 발전	10개 국가급 R&D 센터 및 70개 성급 R&D 센터 증설 - 핵심기업 중심의 산학연 협력 강화 등을 통해 지역특화산업 발전의 제약요인인 기술진보 추진
분야별 시범클러스터 형성	① 집약적 토지이용 시범클러스터: 표준작업장 대량 건설로 토지이용 효율증진, ② 산업클러스터-도시화 연계 시범클러스터, ③ 환경친화형 시범클러스터, ④ 디지털화 시범클러스터, ⑤ 품질관리표준화 시범클러스터, ⑥ 혁신형 시범클러스터: 중국내 유명대학 및 연구기관과 산학연 협력, ⑦ 대외개방 시범클러스터: 해외 우량기업과의 협력, ⑧ 신형공업화 시범클러스터: 연해 산업체인 이전 추진, ⑨ 농업산업화 시범클러스터, ⑩ 문화산업 시범클러스터

자료: 河南省人民政府(2011), 『2011年河南省加快產業集聚區建設專項工作方案』.

- 또한 중점업무 시행을 위한 정부 지원정책으로 △ 계획시스템 개선 △ 우수 산업클러스터 시상 △ 관리시스템 혁신 △ 정책추진 내실화 등을 시행함.
- 전체적 계획범위 내에서 개별사업을 추진하고, 클러스터·토지이용·도시개발 계획을 통일적으로 운영함.
- 매년 '10대 우수발전 산업클러스터' 및 '10대 고속발전 산업클러스터'를 선정하여 장려금 등 정책지원을 제공하며, 이를 각급 정부 공무원의 인사고과에 반영함.
- 산업클러스터 관리위원회의 주요 업무, 권한 및 인원편제 등을 명확히 하여 업무효율을 높이고, 각 산업클러스터와 해당 클러스터 소재지 정부의 기능과 권한이 중복되는 문제를 해결함.
- 산업클러스터 추진업무를 담당하는 하위 정부의 중복 보고 및 심사를 최소화하고, 각 시기별 추진업무를 정하여 이에 대한 감독 및 평가를 '연석회의'를 통해 추진함.

4. 평가 및 시사점

- 자원의존형 경제구조를 가지고 있는 허난성의 산업클러스터는 클러스터 간 불균형 발전, 클러스터 내 낮은 개발수준, 저부가가치 산업 위주, 낮은 조세수입 비중 등 발전 초기 단계의 특징을 보임.
- 2010년 상반기 푸양시, 덩펑(登封)시 등 17개 산업클러스터의 실제 투자규모는 1억 위안 미만이었으며, 일부 영세한 클러스터의 투자규모 및 신규 사업 수 등이 동기대비 감소하여 클러스터 간 발전 격차가 확대되었음.
- 카이펑 등 일부 지역 산업클러스터의 경우 전체 계획면적 중 시가화용지 면적의 비중이 30% 미만임.
- 허난성의 산업클러스터는 대표적인 특화산업이 부족하고, 여러 업종이 지역마다 혼재되어 분포하는 등 집적 수준이 낮음.
- 현재 허난성 정부는 대표 산업 부재를 산업클러스터 발전계획 추진의 선결과제 중 하나로 인식하고 있으나 구체적인 대응방안이 발표되지는 않았음.
- 2010년 허난성 산업클러스터의 총 조세수입은 336.3억 위안으로 전년대비 14% 상승하였으나, 이는 성 전체 조세수입 증가율보다 5.3%포인트 낮은 수준임.
- 심지어 지위안, 핑딩산, 푸양, 안양 지역의 조세수입은 각각 전년대비 40.4%, 16.1%, 8.8%, 0.1% 하락하였으며, 이 밖의 6개 지역의 조세수입 증가율도 성 전체 평균보다 낮았음.
- 현재의 산업클러스터 육성계획 및 추진방안은 허난성의 지역 특수성을 고려하여 현실적으로 구성되어 있으나 장기적인 산업 발전계획은 다소 모호한 편임.
- 하이테크 산업 기반이 미비한 허난성은 첨단산업의 무분별한 유치보다는 노동집약적인 산업의 발전

에 역점을 두어 연해지역 관련 산업의 이전을 유도하는 한편, 농촌 잉여노동력을 노동집약적 산업에 투입하여 산업클러스터 중심의 공업발전 및 도시화를 동시에 추진하고 있음.

- 이는 현재 허난성의 부존자원에 적합한 발전계획이기는 하나 이와 함께 추진해야 하는 지역특화 산업 및 R&D, 인재양성 등 장기발전 계획이 불확실하거나 다른 지역들과 중복되는 상황임.
- 다만 농산물, 광물자원 등이 풍부하고, 내륙 교통의 중심에 위치해 있다는 지역적 특성으로 인해 바이오의약, 신소재 등의 신산업과 물류, 유통 등 서비스업이 빠르게 발전할 것으로 전망됨.

■ 허난성은 산업클러스터 및 도시 개발이 초기 추진 단계에 있으므로 공단·도시·환경·교통·통신 분야 등의 SOC 구축과 관련된 협력 프로젝트에 참여하는 것을 고려해 볼 수 있음.

- 최근 중국정부의 에너지 절약, 환경보호 정책 등으로 인해 신도시 및 공단 등을 조성할 때 하수처리장 및 쓰레기 매립지 개발, 환경에너지 관리시스템 구축, 생태도시 개발 등의 프로젝트가 풍부함.
- 허난성의 성도인 정저우에서 대대적으로 건설 중인 신도시(정동신구, 鄭東新區)는 도시설계를 공개입찰 방식으로 추진하여 중국, 독일, 일본 등 여러 국가의 기업 중 일본기업과 협력하기로 결정하였음.
- 또한 전자정보, 신소재, 바이오의약, 신에너지 등 전략적 신산업 관련 플랜트 분야에 대한 진출을 고려해 볼 수 있음.

■ 연해지역에서 경쟁력을 잃고 있는 방직, 의류, 신발, 전자 등 노동집약적 업종과 관련된 한국 중소기업체들은 허난성 지방도시로 이전 진출을 검토해 볼 필요가 있음.

- 저임금의 풍부한 노동력을 기대하고 이전을 추진하려는 기업은 정저우 같이 공업이 상대적으로 발전하고 소비가 집중된 지역보다는 접근성 및 물류인프라 환경이 우수하고 최저임금이 낮으며 주변에 농촌 잉여노동력이 풍부한 지방도시를 내륙이전 후보지로 검토할 수 있음.
- 특히 영세업체의 경우, 연관성이 높은 업체들과 함께 동반이전을 추진함으로써 이전비용, 물류비용 등을 줄이고 해당 지방정부와 협상을 통해 우대혜택의 범위를 넓힐 수 있음.
- 2011년 5월 현지조사 결과, 허난성에 진출한 한 중국 전자업체의 경우 기업소득세 감면대상 업종이 아님에도 불구하고 지방정부와 협상을 통해 감면혜택을 받고 있었으며, 하위 정부의 협조로 저임노동력을 풍부하게 공급받고 있었음.
- 또한 이 업체의 한 관계자는 주변의 다른 기업들 역시 유사한 우대혜택을 받고 있으며, 투자규모가 작을 경우 혜택의 종류 및 수준이 감소하는 편이라고 밝힘. **KIEP**

부표. 허난성 20개 시범 산업클러스터(2010년)

클러스터 명	소재지	설립연도	면적(km ²)	주요 산업	대표 입주기업
린잉현(臨潁縣) 산업클러스터	뤄허	2007	16.3	식품	巧巧食品有限公司, 漯河聯泰 食品有限公司
뤄닝현(洛寧縣) 산업클러스터	뤄양	2006	7.5	완구, 백양나무가공, 유색금속가공	美國美泰玩具公司, 宁波天恩 框業公司
친양시(沁陽市) 산업클러스터	자오쥘	2005	12.8	방직, 농산물 가공	沁澳公司
탕인현(湯陰縣) 산업클러스터	안양	2008	17.2	식품, 의약	河南永達清真食品有限公司, 華龍日清面粉有限公司
저청현(柘城縣) 산업클러스터	상치우	2009	14.0	다이아몬드 파우더 활용, 첨단기술, 농산물 가공, 의약품 제조, 방직	惠丰金剛石制品厂, 華鑫超硬 材料有限公司
앤링현(鄆陵縣) 산업클러스터	쉬창	-	10.7	방직, 식품, 기계제조, 가죽제품	華東科技有限公司, 許昌華匯 變壓器有限公司
수이핑현(遂平縣) 산업클러스터	주마덴	-	10.0	식품가공	徐福記食品, 1+1面業
허비진산(鶴壁金山) 산업클러스터	허비	-	26.7	전자정보, 마그네슘(金屬鎂) 정밀가 공, 자동차부품	中國電子信息產業集團公司, 長城科技公司,
산먼샤시(三門峽市) 산업클러스터	싼먼샤	2006	31.7	에너지, 알루미늄공업, 황금, 석탄 화학, 과수(林果)가공	天瑞集團三門峽鋁業有限公 司, 香港明彩集團公司
위안양현(原陽縣) 산업클러스터	신샹	2006	10.1	자동차부품, 농산물 가공	河南万象系統制動器有限公 司, 三元集團
지아현(郟縣) 산업클러스터	핑딩산	-	13.0	기계장비제조, 의약품류	平頂山煤礦機器有限公司, 圣 光医用制品有限公司
덩저우시(鄧州市) 산업클러스터	난양	-	21.0	방직, 식품가공, 의약화학	裕丰复合肥, 蘇西華集團公
우즈현(武陟縣) 산업클러스터	자오쥘	2005	16.4	제지, 장비제조, 식품가공	江河紙業, 風電制動器,
션치우현(沈丘縣) 산업클러스터	저우커우	2002	10.3	Polyester net(聚酯網業), 농산물 가공, 기계제조	金絲猴集團, 南暖孚散熱器有 限公司
핑위현(平輿縣) 산업클러스터	주마덴	2005	8.2	농산물 가공, 의약 생화학공업, 피혁가공	泉安食品, 香港牡丹園
화현(滑縣) 산업클러스터	안양	-	15.0	농산물 가공, 청바지 가공, 신에너지산업	鳳凰光伏科技有限公司, 广州 市一鼎紅紡織服裝有限公司
민취안현(民權縣) 산업클러스터	상치우	-	15.9	기계제조(냉각기), 식품 가공(포도 주)	河南冰熊冷藏汽車有限公司, 義烏(民權)輕工城
네이황현(內黃縣) 산업클러스터	안양	-	19.0	농산물 심가공, 기계제조, 도자기 생산	新南亞, 廣東新明珠集團和蒙 娜麗莎公司
티에바현(鹿邑縣) 산업클러스터	저우커우	2006	12.6	식품제조업, 방직업, 꼬리털 가공 업	大華建材有限公司, 國能生物 發電有限公司
이양현(宜陽縣) 산업클러스터	뤄양	2006	12.0	장비제조, 규소재료(硅材料), 정밀 화학(精細化工)	黄河同力, 中信重工

자료: 중국산업클러스터망 및 신랑(新浪)허난 웹사이트.