

중국 장강삼각주지역의 외국대학 운영현황과 전망

노수연 세계지역연구센터 중국권역별성별연구단 부연구위원 (syno@kiep.go.kr, Tel: 3460-1284)

최보연 세계지역연구센터 중국권역별성별연구단연구원 (bychoi@kiep.go.kr, Tel: 3460-1287)



차 례 ●●●

1. 중국의 외국대학 유치 및 운영현황
2. 장강삼각주지역의 외국대학 유치 최근 동향
3. 장강삼각주지역 외국대학 사례: Ningbo Normal University
4. 향후 전망

주요 내용 ●●●

- 중국은 최근 고등교육시장의 개방을 확대함에 따라 다양한 형태로 외국대학 유치를 활발히 전개하고 있으며, 특히 국내대학과 외국대학이 공동 투자하는 중외합작대학(中外合作大學, Sino-foreign university in China)의 설립을 장려하고 있음.
 - 중외합작대학은 크게 중국과 외국대학이 공동 투자해 제3의 독립된 법인자격을 갖춘 대학을 설립하는 형태와 독립된 법인자격 없이 양측이 기존의 중국대학 내에 공동으로 단과대학을 설립하는 형태가 있음.
 - 2011년 3월 기준 중외합작대학은 36개가 있으며, 주로 경제와 문화가 발달한 동부연해지역에 위치한 성이나 대도시에 집중되어 있음.
- 장강삼각주지역은 현재 중국에서 가장 많은 중외합작대학을 설립, 운영 중인 지역이며, 외국대학 유치 및 운영에 성공한 대표적인 지역임.
 - 상하이시는 전국에서 가장 많은 7개의 중외합작대학을 설립, 운영 중이며, 지난 3월에는 미국 뉴욕대학과 상하이 화동사범대학이 공동 투자하는 독립법인 형태의 상하이뉴욕대학 설립계획이 비준을 받음.
 - 장쑤성은 향후 3~4개의 독립법인 형태의 중외합작대학을 설립할 계획이며, 쑤저우공업단지에 외국대학을 포함한 대학원 중심의 교육특구 건설에 적극적임.
 - 저장성은 향후 5년 내에 2~3개의 중외합작대학을 설립할 계획이며, Ningbo Normal University는 가장 성공적인 중외합작대학 사례로 평가됨.
- 중국은 '국가 중장기 교육개혁발전 계획요강' 발표 및 관련 정책 정비를 통해 외국대학 유치에 전폭적인 지원을 하고 있으며, 중국대학과 외국대학 간의 이해관계가 맞아떨어지면서 향후 중외합작대학 설립이 더욱 활발히 전개될 전망임.

1. 중국의 외국대학 유치 및 운영현황

■ 중국은 국내대학과의 합작형태로 외국대학을 유치하고 있으며, 크게 △ 대학 공동설립 및 운영 △ 공동프로그램 개설 및 운영, 두 가지 방식으로 이루어짐.

- 2003년 공포된 ‘중외외국 간 교육기관 공동설립 협력조례’(中外合作辦學條例, 이하 조례)는 중외합작교육기관에 대해 외국 교육기관이 중국 교육기관과 함께 중국 현지에서 중국 국민을 주요 모집대상으로 설립한 교육기관으로 정의함.¹⁾
- ‘조례’ 이전에는 중외합작교육기관을 국내 교육기관이 국외 기관이나 개인과 함께 중국 국내에 공동으로 설립한 교육기관으로 정의하고 있어, 설립주체로 기관뿐 아니라 개인도 인정했으나,²⁾ ‘조례’는 국외 개인의 투자를 제외함.
- 또한 외국 교육기관, 기타 조직 및 개인이 중국에서 단독으로 중국 국민을 주요 모집대상으로 하는 학교나 기타 교육기관을 설립할 수 없으며, 반드시 중국 국내교육기관과의 합작형태를 띠도록 규정함.³⁾
- 합작형태는 크게 △ 대학 공동설립 및 운영 △ 공동프로그램⁴⁾ 개설 및 운영 등으로 나뉨.
- 합작대학은 △ 중국과 외국대학이 공동 투자해 제3의 독립된 법인자격을 갖춘 대학을 설립하는 방법 △ 중국과 외국대학이 독립된 법인자격 없이 기존의 중국대학 내에 공동으로 단과대학을 설립하는 방법이 있음.

■ 중국정부는 관련 법규와 정책을 정비하여 중외합작대학의 설립을 적극 장려 중임.

- 2010년 7월에 발표된 ‘국가 중장기 교육개혁발전 계획요강(國家中長期教育改革和發展規劃綱要, 2010-2020년)’(이하 요강)이 중외합작대학 설립에 힘을 실어줄 전망이다.
- ‘요강’에서는 고등교육기관 진학률을 2009년의 24.2%에서 2020년 40%로 끌어올릴 계획임. 이와

1) 여기에서 교육기관은 취학 전 교육, 초·중·고등교육, 직업교육기관을 포함함.

2) 법적 근거는 1993년 공포된 「국의 기관 및 개인이 중국에서 교육기관을 설립 및 운영하는 문제에 관한 통지(關於境外機構和個人來華合作辦學問題的通知)」임.

3) 중국은 2001년 WTO 가입의 일환으로 교육시장을 개방함에 따라 선진교육시스템을 도입해 국내 교육시스템을 개선할 수 있다는 장점과 함께 국내교육의 주도권을 상실할 수도 있다는 우려에서 ‘교육주권(教育主權)’에 대한 논의를 활발히 전개했음. 따라서 현재 외국 교육기관의 중국 내 단독 설립을 금지하고 국내 교육기관과의 공동 설립을 규정하고 있는 것은 교육주권을 유지하면서, 국내 교육기관이 파트너인 외국 교육기관의 선진적인 교학, 관리 시스템을 수용, 보급해 국내교육시스템의 개선효과를 극대화하려는 취지로 분석됨.

4) 중국대학과 외국대학이 별도로 교육기관을 설립하지 않고 학과, 전공, 과정 등을 공동으로 운영하고 두 대학에서 공동으로 학위를 수여하는 형태로 상호학점인정프로그램과는 다름.

같은 고등교육 기회의 확대는 기존 고등교육기관의 정원 확대뿐 아니라 신규 고등교육기관 설립으로 이어질 것이므로, 관련 시장의 확대가 예상된다.

- 또한 개방 확대를 언급하면서 해외 유명학교, 교육연구기관, 기업을 유치해 교육, 실습훈련, 연구기관 또는 프로젝트의 공동 설립을 보다 다양하게 추진할 것을 밝히고, 고등교육의 국제화 장려를 강조함.
- 또한 관련 법규에서도 각종 정부지원을 명시하고 있음.⁵⁾
- 지방정부의 적극성을 유도하려는 취지에서 외국 정부부처와 체결한 협의 또는 중국 교육기관의 요청에 따라 국무원 교육행정부서 및 성, 자치구, 직할시 인민정부가 외국 교육기관에 중국 교육기관과 합작으로 교육기관을 설립, 운영하도록 요청할 수 있음.
- 서부지역, 변경 빈곤지역 및 소수민족 거주지역 소재의 사립대학⁶⁾이 대학 발전을 위한 자금이 필요할 경우, 관련 우대정책의 지원을 받아 대출받을 수 있음.
- 현(縣)급 이상 정부는 행정구역 내 상황에 입각해 사립교육발전자금(民辦教育發展專項資金)을 설립함.
- 성, 자치구, 직할시 정부는 실제 상황에 따라 지역 사립교육 발전을 촉진하는 지원 및 장려조치를 제정할 수 있음.
- 또한 출자자가 대가 취득을 요구할 경우, 중외합작대학은 당해 연도에 발생한 순수익의 25% 이상을 발전기금으로 빼서 중외합작교육기관의 건설, 유지, 설비투자 등에 사용하고, 나머지 잔액에서 일정 비율을 대가로 취득할 수 있음.⁷⁾
- 한편 기부금으로 설립된 사립대학이나 출자자가 대가 취득을 요구하지 않은 사립대학은 법에 따라 공립대학과 동등한 세수 및 기타 우대정책을 적용받음.

■ 전국적으로 외국대학 유치가 활발하나, 지역 및 전공학과의 편중현상도 두드러짐.

- 교육부가 2011년 3월 발표한 심의비준과 재심사를 거친 중외합작대학 및 프로그램 수는 총 552개이며, 이 중 중외합작대학이 36개로 전체의 6.5%를 차지함.
- 주로 경제와 문화가 발달한 동부연해지역에 위치한 성이나 대도시에 집중되어 있으며, 개설학과는 주로 경영, 정보기술 등에 집중되어 있음. 권역별로는 화둥지역이 10개로 가장 많고, 단일 도시로는 상하이시가 7개로 가장 많은 외국대학을 유치했으며, 랴오닝성 선양(瀋陽)시가 4개, 충칭시가 3개를

5) 중외합작대학과 관련된 법규로는 <中外合作辦學條例>, <中外合作辦學條例實施辦法>, <民辦教育促進法>, <民辦教育促進法實施條例> 등이 있음.

6) 여기에서 말하는 사립대학에는 중외합작대학도 포함됨.

7) 실제로 36개 중외합작대학 중 11개 대학의 합작파트너가 대가 취득을 명시하고 있음.

유치했음(표 1 참고).

- 또한 중국에 진출한 외국대학의 국적을 살펴보면, 독일이 7개로 가장 많고, 미국과 영국이 각각 5개임. 유럽과 북미의 대학들이 주로 진출했으며, 전체의 75%를 차지함.

표 1. 중외합작대학의 지역별 분포

권역별		성별		학위과정		
				학사	석사 이상	학사, 석사 이상
동북지역	8	랴오닝(遼寧)성	6	4	0	2
		지린(吉林)성	2	2	0	0
화북지역	8	베이징시	2	0	1	1
		톈진시	1	0	0	1
		산둥(山東)성	3	3	0	0
		허베이(河北)성	2	2	0	0
화동지역	10	상하이시	7	4	2	1
		장쑤(江蘇)성	2	2	0	0
		저장(浙江)성	1	0	0	1
화남지역	3	광둥(廣東)성	3	1	1	1
중부지역	4	산시(山西)성	2	2	0	0
		허난(河南)성	2	2	0	0
서부지역	3	충칭(重慶)시	3	2	0	1
합계		36		24	4	8

주: 1) 중외합작대학의 소재지 기준이며, 베이징시의 경우, 베이징사범대학은 광둥성 주하이(珠海)시에, 대외경제무역대학은 허베이성 랑팡(廊坊)시에 캠퍼스를 설립했으므로 각각 소재지를 광둥성과 허베이성으로 함.

2) 홍콩-대만-마카오도 포함.

3) 법인자격을 갖춘 대학과 법인자격이 없는 대학을 모두 포함함.

자료: 중국 교육부, 「經教育部審批和復核的中外合作辦學機構及項目名單」, (2011년 3월 21일 갱신)

- 특히 중국대학과 외국대학이 공동으로 설립한 법인자격을 갖춘 대학은 총 4개이며, 이 중 2개는 장강삼각주에, 2개는 광둥성에 위치함.
- 장강삼각주에 위치한 대학은 △ Ningbo노팅엄대학(寧波諾丁漢大學, The University of Nottingham-Ningbo) △ 시안교통대학(西安交通大學)과 영국 리버풀대학이 공동 설립한 시자오리버풀대학(Xi'an Jiaotong-Liverpool University)임.
- 광둥성에 위치한 대학은 △ 산터우대학(汕頭大學)과 홍콩 이가성재단(Li Ka Shing Foundation)이 공동 설립한 창장경영대학원(長江商學院, Cheung Kong Graduate School of Business) △ 베이징사범대학과 홍콩침례대학(Hong Kong Baptist University)이 공동으로 설립한 연합국제대학(聯合國國際學院, United International College)임.

■ 중외합작대학 중에는 닝보노팅엄대학처럼 독립법인으로 운영되면서 성공을 거둔 사례도 있지만, 소기의 목적을 달성하지 못한 사례도 많음.

- 중국은 해외 우수대학의 선진적인 교학이념, 경영제도, 교학시스템 등을 벤치마킹하고, 국내 대학과의 경쟁을 통해 교육의 질을 높여 교육기관의 경쟁력을 향상시키고자 하나 실제로는 본국에서도 잘 알려지지 않은 외국대학과의 교류협력이 많고, 학생모집이나 교육시스템의 자주권이 제한적이기 때문에 전반적으로 파급효과가 크지 않음.
- 이에 따라 최근 중국에서는 오히려 우리나라처럼 외국대학이 단독으로 중국에 분교를 설립함으로써 100% 모교의 시스템과 제도를 도입할 수 있게끔 하자는 제안도 나오고 있음.

2. 장강삼각주지역의 외국대학 유치 최근 동향

가. 상하이시

- 상하이시는 중국에서 단일 도시로는 가장 많은 7개의 중외합작대학을 설립, 운영 중이며, 주로 이 공계와 경상계에 집중되어 있음(표 2 참고).

표 2. 상하이시 소재 중외합작대학 명단

연번	명칭	설립연도	개설학과
1	上海大学悉尼工商学院 (Sydney Institute of Commerce, Shanghai University)	1994년	국제경제무역, 물류관리, 회계, 국제금융 등
2	上海交通大学中欧国际工商学院 (China Europe International Business School)	1994년	MBA, EMBA
3	同济大学中德学院(Chinesisch-Deutsches Hochschulkolleg Tongji-Universität Shanghai)	1998년	전자정보공학, 기계 및 자동차공학, 경제경영
4	同济大学中德工程学院(Sino-German College Applied Sciences of Tongji University)	2004년	기계전자공학, 건축시설 지능화기술 등
5	上海交通大学交大密西根联合学院 (Shanghai Jiao Tong University SJTU-UM Joint Institute)	2006년	기계, 전기
6	上海理工大学中英国际学院 (Sino-British College, University of Shanghai for Science and Technology)	2006년	기계공학 및 자동화, 전자 정보과학기술, 컨벤션경제 경영 등
7	上海大学中欧工程技术学院 (Sino-European School of Technology of Shanghai University)	2006년	기계공학 및 자동화, 재료 과학, 바이오공학 등

자료: 각 대학 홈페이지.

- 가장 성공적인 대학유치 사례는 중국유럽국제공상학원(CEIBS)임.
- CEIBS는 중국정부와 EU가 공동으로 국제적인 고급경영인력 육성을 목표로 1994년 설립한 비영리 고등교육기관으로, 운영기관은 상하이교통대학과 유럽경영대학협의회(European Foundation for Management Development)임.
- 설립 당시 상하이시 정부와 EU가 각각 2,500만 유로씩 출자하였으며, 현재도 재정지원을 하고 있음.
- 2011년 『파이낸셜타임즈』가 선정한 세계 우수 비즈니스스쿨 순위에서 MBA 과정 세계 17위를 차지했으며, 2010년에는 최고경영자 과정(EMBA)이 세계 18위를 차지했음.
- 또한 지난 3월 28일 미국 뉴욕대학⁸⁾과 상하이 화둥사범대학(華東師範大學)이 상하이 푸둥신구(浦東新區)에 위치한 루자쭈이(陸家嘴) 금융무역단지에 공동으로 상하이뉴욕대학을 설립할 계획임을 밝힘.
- 독립적인 법인 자격을 갖춘 중외합작대학의 설립 파트너는 최초의 미국 대학이자 ‘요강’ 발표 이후 처음으로 비준된 중외합작교육기관임.
- 상하이시 교육위원회, 푸둥신구, 미국 뉴욕대학, 화둥사범대학이 공동 건설하며, 설립 및 초기운영자금 대부분은 푸둥신구 정부에서 출자할 계획임. 푸둥신구는 학교 토지(부지), 건설 및 설비 등 자금을 부담할 예정임.
- 2011년에는 우선 화둥사범대학과 공동으로 대학원생 교육과 고급경영인교육과정을 운영하고, 2013년에 금융, 응용수학, 경제학 등의 학과를 개설해 1기 학부생을 모집할 계획임.
- 모집대상은 중국 국내학생뿐 아니라 아시아태평양 지역 학생을 타깃으로 하고 있으며, 재학기간 중 1~3개 학기 동안 뉴욕대학의 맨해튼 캠퍼스나 아부다비 캠퍼스에서 공부하거나, 런던이나 파리에 소재한 센터에서 공부할 수 있음.

나. 장쑤성

- 장쑤성에서 중외합작대학 등 외국대학 유치에 가장 적극적인 도시는 쑤저우(蘇州)시이며, 쑤저우공업단지(蘇州工業園區)에 대학원 중심 교육특구를 건설 중임.
- 쑤저우공업단지는 2002년부터 쑤저우 두수호 고등교육단지(蘇州獨墅湖高等教育區)를 건설해 현재 12개의 국내·외 대학 분교가 입주해 있음.
- 단지 내에 입주한 교육기관 중에는 시안교통대학과 영국 리버풀대학이 공동 설립한 시자오리버풀대

8) 뉴욕대학은 180년 역사의 뉴욕 맨해튼에 소재한 대학으로 금융, 국제비즈니스, 경제학, 수학, 도시연구, 사회심리학, 예술사 등의 전공에서 미국 대학 중 선두권을 차지함.

학, 홍콩대학이 교학과정에 참여한 전문대 HKU SPACE Global College, Suzhou(蘇州港大思培科技職業學院) 등 중외합작교육기관도 있음.

- 이 단지는 현지에서 실제로 필요로 하는 전공을 중심으로 한 국내 대학원 및 대학부설연구소를 우선 유치함으로써 외국대학 진출의 유인책으로 활용하고, 궁극적으로는 산학연 클러스터 형성을 활성화할 계획임.

표 3. 장쑤성 소재 중외합작대학 명단

연번	명칭	설립연도	개설학과
1	江南大学莱姆顿学院(JU-Lambton College)	2001년	통신공정, 컴퓨터기술, 경영, 호텔 관광경영
2	西交利物浦大学(Xi'an Jiaotong-Liverpool University)	2006년	금융수학, 통신, 정보경영, 컴퓨터 과학기술, 전자과학기술 등

자료: 각 대학 홈페이지.

- 장쑤성 교육청도 3~4개의 독립된 중외합작대학을 설립할 계획임.⁹⁾ 현재 난징사범대학 등 장쑤성 내 우수 대학들이 미국, 호주 등지의 대학과 협력을 논의 중이며, 원칙적으로 세계 종합순위 200위권 이내의 대학들만 고려하고 있음.

다. 저장성

- 저장성에 소재한 중외합작대학은 Ningbo 노팅엄대학이 유일하며, 가장 성공적인 중외합작대학 사례로 평가됨.
- 저장성은 향후 5년 내에 외국대학을 10개 유치하고, 이 중 2~3개의 중외합작대학을 설립할 계획임. 또한 2011년 3월 말 현재 중미 합작대학인 윈저우 킨대학교(Kean University)도 신청 절차를 밟고 있음.

3. 장강삼각주지역 외국대학 사례: Ningbo 노팅엄대학¹⁰⁾

- Ningbo 노팅엄대학은 중국 교육부의 승인하에 독립적인 법인 자격과 캠퍼스를 보유한 중국 최초의 고등교육기관으로서, 2004년 9월 설립되었음.

9) 『南京日报』(2011. 1. 27). 「장쑤성, 3-4개 중외 합작 대학 설립 추진 중」.

10) <http://www.nottingham.edu.cn>.

- Ningbo 노팅엄대학은 저장성 Ningbo(寧波)시에 위치하고 있으며, Ningbo시 정부의 지원하에 저장완리교육그룹(浙江萬里教育集團)¹¹⁾과 영국 노팅엄대학²⁾이 공동으로 설립한 사립대학임.
- Ningbo 노팅엄대학 양푸지아(楊福家) 총장은 과거 영국 노팅엄대학의 명예총장을 역임한 바 있으며, 선진국의 교육시스템을 중국에 전파하기 위한 방법을 모색하던 중 현재 Ningbo 노팅엄대학의 이사장인 저장완리교육그룹 쉬아펀(徐亞芬) 여사의 적극적인 추진하에 Ningbo 노팅엄대학 설립이 본격화되었음.
- Ningbo시는 도심에 위치한 시가 25억 위안에 상당하는 학교 부지를 무상 제공하였고, Ningbo 노팅엄대학 준비운영위원회를 구성해 행정적 편의를 최대한 제공했음. 또한 저장성 정부가 건설비 중 5천만 위안(약 83억 원)을 지원하였으며, Ningbo시 및 캠퍼스 소재지인 인저우구(鄞州區) 정부가 1억 위안(약 167억 원)을 지원하였음.
- 완리그룹 측은 건축비용 8.5억 위안(1,400억 원 상당)을 부담했고, 노팅엄대학이 커리큘럼 개발 및 교수인건비 등 4,000만 파운드(700억 원 상당)를 각각 투입했음.

■ Ningbo 노팅엄대학은 2010년 기준 300여 명의 교직원과 5,000명의 학생을 보유하고 있음.

- 2004년 9월 처음으로 저장성에서 254명을 모집했으며, 이후 한 해 평균 884명의 신입생을 선발하고 있음. 현재 등록된 학생 수는 5천여 명이며, 이 중 학부생이 90%를 차지하고, 석박사생이 10%임. 30개 국가에서 온 해외유학생이 전체 학생의 6%를 차지함.
- 총 3개 단과대 아래 7개의 학과와 8개의 연구소를 보유하고 있음.
- 학과 전공은 △ 인문대: 영어과(英語語言系), 국제커뮤니케이션과(國際傳播系) △ 이공대: 컴퓨터과학과(計算機科學系), 지속가능발전기술과(可持續發展技術系), 엔지니어링학과(工程系) △ 사회과학대: 국제비즈니스학과(國際商學院), 국제문제연구과(國際問題研究系) 등이 있음.
- 연구소는 △ 아태비교연구소 △ 비교문화연구소 △ 응용언어학연구소 △ 지속발전가능 자원기술연구소 △ 국제금융연구소 △ 학습과학연구소 △ 세계화와 경제정책연구소 △ 국제행동비즈니스연구소 등이 있음.
- 학비는 연간 5만 위안(830만 원) 정도로 중국 내 공립대학보다 높은 편임.¹³⁾
- 그러나 학교 측에서는 영국 노팅엄대학과 동일한 학위를 받을 수 있으면서 경비는 현지 유학에 비해 약 1/4 수준으로 줄어들기 때문에 경쟁력이 있다고 보고 있음.

11) 저장완리교육그룹은 1993년 설립된 사업단위로 현재 초·중·고등교육, 직업교육, 성인교육사업을 전개하고 있으며, Ningbo 노팅엄대학의 중국 측 합작 파트너는 그룹 산하의 저장완리대학(浙江萬里學院)으로 되어 있음.

12) 영국 노팅엄대학은 1948년 설립되었으며, 예술학부, 과학학부, 사회과학부, 공학부, 의학·보건학부 등의 5개 학부로 이루어져 있음. 현재 Ningbo와 말레이시아(1999년 개교)에 분교를 두고 있음.

13) 중국 내 공립대학 학부생 학비는 연간 5,000~8,000위안으로, 한화로는 약 80만~110만 원 수준임.

- Ningbo University 측은 학생 한 명당 투입되는 운영비용을 연간 10만 위안가량으로 추정하고 있는데, 이는 학생 한 명당 5만 위안의 적자를 감수하는 셈임.

■ Ningbo University는 △ 전 과목 영어강의 △ 본교(영국노팅엄대학) 교재 사용 △ 교수진 본교 직접 선발 △ 본교의 성적 평가시스템 도입 △ 본교의 동영상 강의 및 전자도서관 등 온라인 자원 공유 △ 본교 학위 수여 등의 차별화된 교육 프로그램을 제공하고 있음.

- Ningbo University는 중국 현지에서 세계적인 수준의 교육 제공을 통한 국제적인 인재 양성을 목표로 영국 본교의 교과과정과 교재, 온라인 자원, 우수한 교수진 등을 적극 활용하고 있음.
- 전체 교수진의 1/3이 영국 본교 파견교수, 1/3이 중국인 교수로 구성되어 있으며, 나머지 1/3은 전 세계에서 공개 채용하고 있음.
- 또한 모든 과목에 영국 본교와 동일한 평가체계(QAA)를 도입해 일정 수준 이상일 경우에만 본교 졸업장을 수여하고 있음.
- 국제경쟁력을 갖춘 인재를 양성하기 위해 중국 문학과 역사 등 특수 과목을 제외한 모든 과목에서 영어강의를 실시하고, 이를 위해 3년제인 본교의 학부과정을 4년제로 늘려 입학 첫 해에는 모든 학생이 영어환경에 익숙해질 수 있도록 영어교육을 집중 실시하고 있음.
- 또한 학업성적이 우수한 학생을 선발하여 영국 본교 캠퍼스에서 일 년간 수학할 수 있는 기회를 부여하거나, 학생들이 방학을 이용해 영국 본교나 해외 본교에서 연수할 수 있도록 지원함.

■ Ningbo University는 중국과 영국 양측에서 모두 성공적인 합작사례로 평가받고 있음.

- Ningbo University 졸업생의 취업률과 해외 명문대 진학률이 중국 일반대학교 졸업생 평균보다 훨씬 높다는 점에서, 선진국의 교육시스템을 성공적으로 적용한 우수사례로 평가됨.
- 2008년, 2009년 연속으로 졸업생 전원이 대학원 진학 또는 취업에 성공했고, 2010년도에도 10월 말까지 97%의 졸업생이 대학원 진학 또는 취업에 성공했으며, 이 중 70%가 영국을 위시한 외국대학원에 진학했음. 취업을 선택한 졸업생들도 광저우 P&G, PricewaterhouseCoopers, KPMG, Ernst&Young, Standard Chartered Bank 등에 취업함.
- Ningbo University가 국내외에서 모두 성공적인 사례로 거론되면서, Ningbo시의 우수 인재 유치와 함께 도시의 국제화와 지명도, 고등교육 수준, 대외개방 수준 등을 향상시키는 데 기여한 것으로 평가됨.
- 영국 본교 역시 Ningbo University 합작사례를 매우 성공적으로 자평하고, 지방정부의 적극적인 지원을 받을 수 있는 지방 중소도시와의 협력 모델을 다른 나라에도 적용해 본교 설립을 검토하고 있다고 밝힌 바 있음.¹⁴⁾

14) 『한국경제』 (2007. 6. 5), 「대학 경쟁력이 국가 경쟁력: (3) 中 Ningbo시 ‘교육개혁’ 성공사례」.

- 영국 본교는 2008년 분교 설립을 위해 중국 현지 시찰 시 상하이, 항저우 등 대도시와도 접촉하였으나, 경쟁학교가 없고 지방정부의 적극적인 협조를 기대할 수 있는 Ningbo시로 최종 낙점한 것으로 알려짐.

4. 향후 전망

■ 중국 고등교육시장 개방이 확대됨에 따라 외국대학의 중국 진출이 더욱 활발해지고, 중국대학과 외국대학 간의 이해관계가 맞아떨어지면서 중외합작대학 및 공동프로그램 설립이 향후 더욱 활발히 전개될 전망이다.

- 중국은 해외 우수교육자원을 도입해 국내에 국제적인 일류 대학을 설립함으로써 국제화, 고등교육시스템 개혁, 국제인재 육성, 인재유출 방지, 교육분야 자금난 해소 등의 효과를 기대하고 있음.
- 미국, 영국의 유명고등교육기관 역시 자체 기관 브랜드의 세계화와 해외유학생 유치를 위해 해외진출에 적극적인 편임.

■ 또한 중국은 정부의 전폭적인 지원하에 다양한 형태의 해외대학 유치가 이루어지고 있기 때문에 고등교육 분야에서 우리의 새로운 경쟁국으로 부상할 가능성도 있음.

- 우리나라는 외국대학 유치 시 설립주체, 설립지역, 인센티브, 국내교육시장 규모 등에서 중국보다 제한이 많기 때문에 외국대학 유치에 제도적, 현실적 어려움이 있음.
- 우리는 경제자유구역 및 제주국제자유도시 내에만 외국대학 설립이 가능한 데 반해, 중국은 설립지역 제한이 없음.
- 장강삼각주지역에 위치한 상하이뉴욕대학이나 Ningbo노팅엄대학 사례에서 보듯이 중국은 지방정부 차원에서 부지제공, 건설비 지원 등 다양한 인센티브를 제공하고 있어 제한적 지원만이 가능한 우리와 차별화됨.
- 외국대학들은 우리 지자체에도 부지와 건물 무상제공 등을 요구하고 있으나 지자체는 재정 형편상을 수용하기 어려운 실정임.
- 우리 정부는 외국대학에 대한 유일한 지원으로 설립준비비와 초기운영비를 제공하고 있는데, 이 또한 지급 기준¹⁵⁾이 까다롭고 지원금이 5년간 최대 50억 원¹⁶⁾으로 제한되어 있어 시행효과가 크지 않음.

15) 보조금 교부신청일 기준 최근 1년 내 US News & World Report 등 각종 외부평가기관의 평가결과 종합순위 100위권 또는 유치학과 순위가 100위권에 상당하는 대학만을 대상으로 함.

16) 국비와 지방비가 각각 50:50으로 지원되며, 지방비로 확보된 액수만큼 국비가 지원되는 방식임.

- 또한 우리나라의 경우 외국교육기관을 비영리기관으로 정의하고 과실송금을 금지하고 있는데 반해, 중국은 중외합작대학 양측 파트너가 설립 신청 시 대가 취득의사를 표명할 경우 수익의 일정비율을 취득해 이를 본국에 송금할 수 있도록 편의를 제공하고 있어 제한적이거나 영리성을 인정해주고 있음.
- 따라서 향후 중국 국내에 경쟁력 있는 중외합작대학이 증가할 경우 우리 지자체의 전략에까지 영향을 미칠 가능성도 있음.
- 일례로 상하이뉴욕대학의 사례에서 보듯이 모집대상을 중국 국내 학생에만 국한하지 않고, 아시아·태평양 지역 학생까지 고려하고 있어 중국에 경쟁력 있는 중외합작대학이 늘어날수록 인천경제자유구역, 제주도 등 동북아 교육 허브가 되려는 우리 지자체의 계획이 영향을 받을 수도 있음.