

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 3월 11일

주요 성(省)별 12차 5개년 계획의
주요 내용과 평가(4): 충칭시(重慶市)

오 중 혁 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (ojh@kiep.go.kr, Tel: 3460-1286)

- 2011년 1월 8~14일 개최된 충칭시 양회(兩會)에서는 「충칭시 국민경제사회발전 12차 5개년 계획 강요(重慶市國民經濟社會發展第十二个五年規劃綱要, 이하 '12차 5개년 계획 강요')」를 최종 확정하였음.
- 충칭시는 12차 5개년 계획 기간 중 △ “314” 총 배치(總體部署)의 이행 △ 경제발전 방식 전환 △ 민생분야 발전 △ 개혁개방의 심화 △ 서부지역 중요 성장거점 건설 등을 기본방향으로 설정하였음.
 - 「충칭시 11차 5개년 계획」의 기본방향을 기초로 하고 있으며, 경제발전방식 전환, 민생분야 발전 등의 내용은 중앙의 건의안과 큰 차이가 없음.
- 「충칭시 12차 5개년 계획 강요」에서는 △ IT산업 중심의 산업 재배치 △ 3항 2개 허브 건설 △ 쓰촨성 및 주변지역과의 교류확대 △ 행복도시 건설 등이 새로이 삽입되었음.
- 한편 충칭시의 목표치는 2015년까지 지역내총생산(GRDP) 2배 성장 등 비교적 높은 편임.
 - 충칭시는 여전히 투자가 경제성장을 이끌 것으로 전망되며, 그 중 교통 인프라에 대한 대규모 투자와 신도시 개발 및 부동산 개발사업이 증가할 것으로 예상됨.
 - 또한 향후 충칭시가 서부 중요 성장거점으로서의 발전이 예상됨에 따라 우리 기업들도 진출 여부를 적극적으로 고려할 필요가 있음.

차 례 ●●●

1. 충칭시 양회 개최: 12차 5개년 계획의 확정
2. 충칭시 「11차 5개년 계획」 기간 주요 성과
3. 충칭시 「12차 5개년 계획」의 주요 내용
 - 가. 기본 방향 및 주요 목표
 - 나. 주요 이슈
4. 평가 및 전망

1. 충칭시 양회 개최: 12차 5개년 계획의 확정

- 충칭시 양회(兩會)가 2011년 1월 8~14일 충칭시 인민대예당(人民大禮堂)에서 개최되었음.
- 지방 ‘양회’는 각 지역에서 열리는 두 개의 회의, 즉 인민대표대회(人民代表大會)와 정치협상회의(政治協商會議)를 지칭하며, 매년 한 차례씩 열리는 지방 최대 정치행사임.¹⁾
- 이번 양회에서는 「11차 5개년 계획」 기간 주요 성과 평가 및 2010년 정책성과평가 이외에도 「충칭시 국민경제사회발전 12차 5개년 계획 강요(重慶市國民經濟社會發展第十二個五年規劃綱要)」를 최종 확정하였음.
- 중국은 11차 5개년 기간부터 ‘계획’ 대신에 ‘규획’이라는 용어를 사용하고 있음.²⁾

1) 이혁구(2010. 3. 23), 「2010년 중국 지방 ‘양회(兩會)’의 주요 이슈」, 중국성별동향브리핑 제10-4호, p. 2, 대외경제정책연구원.

2) 이상훈, 오종혁(2011. 2. 1), 「주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(1): 쓰촨(四川)성」, 중국성별동향브리핑 제11-1호, p. 2, 대외경제정책연구원.

그림 1. 충칭시 위치와 개요



- 위치: 충칭시는 내륙에 위치하고 있는 중국의 4대 직할시 중 하나이며, 동쪽은 후베이(湖北省), 후난성(湖南省), 서쪽은 쓰촨성(四川省), 남쪽은 구이저우성(貴州省), 북쪽은 산시성(陝西省)과 인접하여 있음.
- 면적: 8만 2,400km²
- 인구: 2,859만 명(2009; 상주인구 기준)
- 지역내총생산(GRDP): 7,894억 위안(2010년)
- 무역액: 124억 달러(2010년)

자료: 위키피디아; 충칭시 정부업무보고(2011).

2. 충칭시 「11차 5개년 계획」 기간 주요 성과

■ 충칭시는 글로벌 금융위기의 영향에도 불구하고 고속성장을 거듭하여 11차 5개년 계획에서 제시된 목표를 모두 달성하였음(표 1 참고).

– 충칭시의 2010년 지역내총생산(GRDP)은 7,800억 위안을 초과하였으며, 11차 5개년 계획기간 GRDP 연평균 성장률은 14.9%를 기록함.

– 또한 1인당 GRDP는 27,000위안을 초과하며, 전국 평균을 상회하는 수준을 보임.

■ 한편 충칭시는 “6+1 산업”³⁾을 적극적으로 육성함에 따라 1, 2, 3차 산업 비중이 2005년 13.4:45.1:41.5에서 2010년 8.7:55.3:36으로 2차산업에 대한 비중이 대폭 상승하였음.

– 충칭시는 2010년 기준으로 자동차, 이륜자동차 부문 생산액이 3,000억 위안을 초과하였으며, 장비제조, 화학, 재료가공, 방직업 부문 생산액이 1,000억 위안을 초과하였음.

표 1. 충칭시 11차 5개년 계획 기간의 실적과 12차 5개년 계획 기간의 목표치

지 표	10차 5개년	11차 5개년		12차 5개년
	2005년	목 표	2010년	목 표
GRDP(억 위안)	3,069	5,000	7,894	15,000
1인당 GRDP(위안)	11,060	18,000	27,000	50,000
GRDP 연평균 성장률(%)	10.0	10.0	14.9	12.5

3) 자동차, 장비제조업, 화학, 재료가공, 전자정보, 에너지 외 방직업 등의 노동집약적 산업을 의미함.

표 1. 계속

지 표		10차 5개년	11차 5개년		12차 5개년
		2005년	목표	2010년	목표
지방재정수입(억 위안)		-	-	1,991	-
고정자산투자액(억 위안)		2,006	3,500	6,934	45,000*
도시화율(%)		45.2	52	53	60
도시 등록실업률(%)		4.12	5.0미만	3.9	4.0미만
총 인구(만 명)		-	-	3,275	-
도시 신규 취업 인구(만 명)		-	120*	138*	152*
도시 주민 1인당 처분가능소득(위안)		10,244	15,000	17,532	31,000
농촌 주민 1인당 순소득(위안)		2,785	4,100	5,200	12,000
소매판매액(억 위안)		1,216	2,450	2,880	6,000
무역액 (억 달러)	총액	43	100	124	1,000
	수출	18	45	49	-
	수입	25	55	75	-
산림녹화율(%)		30.0	36.0	37.0	45.0

주: 1) 12차 5개년 계획 기간 신규 취업 인구 수는 충칭시 통계국(2011.1.26), 「基于ARIMA模型对重庆市就业人员规模预测」에서 정리하였음.

2) *는 5년간 누계를 의미함.

자료: 『重慶市國民經濟社會發展第十二个五年規劃綱要』(2011)에서 정리.

■ 그러나 이러한 성장 속도에도 불구하고 동부 지역과 비교시 여전히 낮은 수준을 보여 주고 있으며, 투자에 의한 성장이 지속되고 있는 것은 해결해야 할 과제임.

- 2010년 중국 전체 31개 성(省), 시(市)별 GRDP 규모를 살펴보면 충칭시는 그 중 23위에 불과하며, 동부 연해지역에서 가장 큰 경제규모인 광둥성(4조 5,500억 위안)과는 약 5.7배의 차이를 보이고 있음.

3. 충칭시 12차 5개년 계획의 주요 내용⁴⁾

가. 기본 방향 및 주요 목표

■ 충칭시는 12차 5개년 계획 기간 중 △ “314” 총 배치(總體部署)⁵⁾의 이행 △경제발전 방식 전환 △ 민생 개선 △ 개혁개방의 심화 △ 서부지역 주요 성장거점 건설 등을 기본 방향으로 설정하였음.

4) 본고는 『重慶市國民經濟社會發展第十二个五年規劃綱要』(2011)을 중심으로 작성되었음.

5) 2007년 양회(兩會, 인민대표회의와 정치협상회의) 기간 중 후진타오(胡錦濤) 주석이 제기한 의견으로, 서부지역 발전 중심지로서의 충칭의 역할을 제시함. 3대 위상(定位) 이행과 더불어 1개의 목표, 4개의 임무로 이뤄져 있음. 오종혁(2010. 9. 20), 「중국 2010 서부경제발전청서의 주요 내용과 평가」, 중국 성별동향브리핑 제10-30호, pp. 6~7, 대외경제정책연구원.

- 「충칭시 11차 5개년 계획」의 기본 방향을 기초로 하고 있으며, 경제발전방식 전환, 민생 개선 등의 내용은 중앙의 건의안과 큰 차이가 없음.

■ 주요 발전 목표로는 △ 경제성장 △ 3대 중심(3大中心)⁶⁾ 발전 △ 3대 격차⁷⁾ 축소 △ '5개 충칭(5個 重慶)' 건설⁸⁾ △ 주민생활개선 △ 사회건설강화 △ 내륙개방기지 건설 △ 종합개혁 실시 △ 지속가능한 발전능력의 제고가 제시되었음(표 2 참고).

표 2. 충칭시 12차 5개년 계획의 주요 목표

목 표	주요 내용
경제성장	- 지역내총생산(GRDP) 1조 5,000억 위안, 1인당 GRDP 5만 위안 달성*, 공업생산액 2조 5,000억 위안 달성 등.
3대 중심(3大中心) 발전	- 사회 소비품 판매 총액 6,000억 위안 달성 - 물류원가 대폭 절감, 과학, 문화, 정보 서비스 분야 발전
3대 격차 축소	- 주민소득, 임금 제고** - 도농간 소득 격차 2.5:1로 축소 -基尼계수 0.35로 축소
'5개 충칭' 건설	- 서부 지역에서 가장 살기 좋은 행복도시(幸福家園) 건설 추진 - 도시주민 평균 주거면적 35㎡이상 - 산림녹화율 45% 달성, 환경개선 추진 - 도시주민 양로, 의료 보험 보장범위 각 80%, 95% 달성 - 시민 안전감 지수 95% 유지
주민생활 개선	- 시 재정 지출액 중 50%를 민생개선에 사용 - 도시 등록실업률 4% 이내로 억제
사회서비스사업 강화	- 기본 공공 서비스 시스템 완비 - 인구 자연증가율 0.55% 이내로 억제 - 유아, 청소년, 장애인 관련 복지 사업 확대 - 법제 기강 확립, 주민 권익 보장
내륙개방기지 건설	- 량장신구(兩江新區)*** 건설 효과 기대 - 주변지역과의 경제 협력 확대 - 3항(港; 항구, 공항) 2개 허브 건설 추진**** - 무역액 1,000억 달러 돌파, FDI(누적액 기준) 500억 달러 돌파
종합개혁 실시	- 후커우, 주택, 소득분배 등 분야 개혁
지속가능발전 능력 제고	- 단위GDP당 에너지 사용량 15% 감축 - 도심 공기질 2급 유지 및 연간 맑은날 311일 유지

주: * 1인당 GRDP 5만 위안은 2008년 베이징시와 유사한 수준임. 『重慶日報』(2010. 11. 18), 「2015年重慶整體跨入現代化階段」. ** 충칭시는 2011년 1월 1일부터 1급지(도심) 최저임금기준을 680위안에서 870위안으로 조정함. 『重慶日報』(2010.11.18) 「最低工資標準今後每年都要上調」. *** 2008년 충칭시 서기 보시라이(薄熙來)에 의해 제기되었으며, 내륙 최초로 비준된 신구임. 량장신구는 향후 제조업기지와 교통허브기능을 하게 될 것임. **** 3개 항은 장비이 국제 공항(江北), 내륙항구(도심(主城), 완저우(萬州), 푸링(涪陵) 항), 정보 허브(중국어: 信息港)을 의미하며, 2개 허브는 철도, 항공 허브를 의미함.

자료: 『重慶市國民經濟社會發展第十二個五年規劃綱要』(2011) 요약.

6) 3대 중심이란 △창장(長江) 상류지역의 경제 중심 △ 유통·물류의 중심 △ 과학·문화의 중심을 의미함.

7) 3대 격차란 △ 빈부 △ 도농 △ 지역내 격차를 의미함.

8) '5개 충칭'의 건설은 2008년 충칭시위원회 3기 3차 전체위원회(重慶市委三屆三次全委會)에서 제기되었음. 살기좋은 충칭(宜居重慶), 교통·통신이 편리한 충칭(暢通重慶), 녹색 도시 충칭(森林重慶), 평화롭고 안전한 충칭(平安重慶), 건강한 도시 충칭(健康重慶)을 의미하며, 충칭시의 장기 발전 목표임.

- 충칭시 양회에서는 GRDP, 1인당 GRDP, 농촌 주민 순 소득은 5년내 2배로, 도시주민의 소득을 75% 늘이기로 결정함.⁹⁾

나. 주요 이슈

- 충칭시는 IT산업을 중심으로 하는 전략적 신흥산업 발전을 위한 산업구조조정을 추진 중 임.

- 충칭시는 「12차 5개년 계획 강요」에서 “2+10” 산업건설방안을 제시하고 있음.
- 여기서 “2”는 1억대 규모의 노트북 컴퓨터 생산기지¹⁰⁾와 데이터 개발 및 처리센터(离岸数据开发和处理中心) 건설을 의미하며, “10”은 △ 통신설비 △ 첨단 집적회로(IC) △ 그린카 △ 철도교통 △ 환경 △ 풍력발전 시스템 △ 태양전지, LED △ 신소재 △ 측량 기계(仪器仪表) △ 생의약 산업을 의미함.

■ 3항 2개 허브 건설 추진¹¹⁾

- 충칭시는 내륙 물류 기능 확대와 내륙 교통 허브 건설을 위하여 기존의 장베이 국제공항의 제3 활주로 및 동 여객 터미널(東航站) 건설¹²⁾과, 도심(主城), 완저우(萬州), 푸링(涪陵) 항의 기능 강화를 추진함.
- 또한 국내외를 직접적으로 잇는 고속데이터망 구축을 위한 정보 허브와 클라우드 컴퓨팅 데이터처리센터 건설을 추진함.

- 그밖에도 쓰촨성 및 주변지역과의 교류 확대, 대만과의 경제협력 강화 등도 주요 이슈로 부각되었음.

- 충칭시 「12차 5개년 계획 강요」에는 쓰촨성과의 경제협력 확대를 통해 두 지역간 제조업, 서비스업 경쟁력을 강화시킨다는 내용이 새롭게 제시되었음.

- 충칭시 추이지엔(催堅) 부비서장(副秘书长)에 따르면, 쓰촨성과 충칭시는 제조업, 화학, 상품무역 등 분야에서 긴밀한 협력이 가능하다고 밝힘.¹³⁾

9) 『重庆日报』(2011. 1. 19), 『黄奇帆: 重庆市人民政府工作报告』.
 10) 2009년 8월 4일 충칭에서 "HP 노트북 수출제조단지" 및 "폭스콘(Foxconn) 산업단지 "프로젝트 제후 협정이 체결되었음. 이후 2010년 12월 1일 세계 2대 노트북 생산업체인 대만의 ACER가 충칭에 생산라인 건설을 결정하면서 향후 3~4년내 충칭은 1억대 규모의 노트북 컴퓨터를 생산하게 될 것임. 『新浪财经』(2010. 12. 2), 『重庆笔记本电脑风云』.
 11) 이와 동시에 스마트 시티 건설, 주요 경제구와의 연결 철도망 건설 계획도 추진 중임.
 12) 완공될 경우 연간 4,500만 명의 승객과 100만 톤의 화물을 처리할 수 있을 것으로 기대함.

- 「12차 5개년 계획 강요」에 쓰촨성과 협력 확대에 관한 내용이 다시 한번 강조되면서, 청위경제구 개발 속도가 한층 더 빨라질 것임.
- 2007년 쓰촨성과 충칭시 정부가 합의한 「청위경제구 공동건설에 관한 협의서」의 내용에 따르면, 청위경제구의 계획면적은 20만 6,000km²이며, 쓰촨성의 15개 시와 충칭시의 23개 구(區)와 현(縣)이 포함될 것임.
- 또한 충칭시는 양안 경제협력 선행시범구(两岸經濟合作先行示範區)를 건설하고 대만과의 교류확대를 추진함.¹⁴⁾

■ 사회적 이슈로는 행복도시(幸福家園) 건설과 지니계수 조정이 언론의 주목을 받았음.

- 2008년 7월 발표한 '5개 충칭' 건설 내용을 구체화하는 내용이 「12차 5개년 계획 강요」에 삽입되었으며 그 중 행복도시 건설에 대한 내용이 주목을 받았음(표 2 참고).
- 행복도시는 도시별 자연환경과 교통인프라, 발전속도, 사업기회, 의료, 교육, 주택, 치안상황, 취업환경, 생활편리 등 항목으로 평가되며 충칭은 2010년에 쓰촨성 청두(成都), 윈난성 쿤밍(昆明) 등과 더불어 서부에서 가장 행복한 도시로 선정된 바 있음.
- 각 지방 양회에서는 '행복도시, 행복지수, 행복감' 등 표현이 빈번하게 사용되고 있는데, 이는 절대적 부의 증가가 아닌 상대적 공정한 부의 분배를 통한 '행복'을 강조하는 것임.
- 동시에 소득불평등 정도를 나타내는 지니계수가 처음으로 계획 내용에 정식으로 삽입되면서 주목을 받았음.¹⁵⁾
- 강요에서는 지니계수 조정(0.42에서 0.35 수준으로)과 소득분배구조 개혁 등을 통한 도시와 농촌간 소득격차 축소(2.5배 이하)를 목표로 하고 있음.

3. 평가 및 전망

■ 충칭시의 기본 방향과 발전 목표는 중앙의 계획내용과 크게 다르지 않으나, 세부적으로 서부지역 거점 경제 성장지역 건설, '5개 충칭' 건설, 내륙개방기지 건설 등의 내용은 지역 특성을 나타내는 것이라고 할 수 있음.

13) 『重庆日报』(2011. 1. 12), 「《政府工作报告》强调扩大区域合作, 川渝合作再次升温」.

14) 2011년 2월 현재 충칭시에는 약 900여개의 대만 기업이 진출하여 있음.

15) 中财网(2011.1.10). 「基尼系数调控首入地方“十二五”」.

- 충칭시는 서부지역 거점 경제성장지 건설을 위해 산업 구조조정을 적극적으로 추진하고 있으며, '5개 충칭' 건설을 위해 도시환경 개선과 사회서비스 사업을 강화하고 있음.
- 또한 내륙개방기지 건설을 위해 3항 2개 허브 건설과 량장신구, 시용종합보세구(西永綜合保稅區) 등 1시간 경제권(一小時經濟圈)¹⁶⁾을 중심으로 제조업 기반 산업 클러스터 기능을 강화하고 있음.

■ 한편 충칭시가 「12차 5개년 계획 강요」에서 제시하고 있는 성장 목표치는 비교적 높은 편임.

- 「12차 5개년 계획 강요」에서 제시된 GRDP 1조 5,000억 위안, 1인당 GRDP 5만 위안 달성, 공업생산액 2조 5,000억 위안 등의 목표 수치는 매년 두자릿 수 성장을 해야 달성 가능함.
 - 또한 성장 목표치가 12.5%로 제시되었는데 이는 중앙의 7%를 훨씬 상회하는 수치로 서부지역에는 여전히 고속 성장이 필요하다는 것을 의미함.
 - 이에 대해 국가발전개혁위원회 장핑(張平) 주임은 '12차 5개년 계획기간 동안 충칭 등 서부지역의 GRDP 목표치가 너무 높게 설정되었다'고 우려를 표시하였음.¹⁷⁾
 - 12차 5개년 계획이 시작되는 2011년에는 GRDP 13.5% 성장, 도시와 농촌 주민 소득 각각 13.5%, 18% 증가, 물가 4% 이내 억제 등이 발전 목표치로 제시되었음.
- 12차 5개년 계획기간에도 충칭시 경제성장은 여전히 투자가 중심이 될 것으로 전망됨.
- 주변 경제권과의 연결 도로 확충 및 공항, 내륙 항운 강화 등 교통 인프라에 대한 대규모 투자 외에도 후커우(戶口) 제도 개혁을 통한 도시민 증가로 신도시 개발 및 부동산 개발 사업 증가가 예상됨.
 - 최근 5년간 충칭시의 연평균 투자증가율은 30% 이상이며, 도시 전체에 개발 붐이 일고 있음.
 - 또한 후커우 제도 개혁으로 2020년까지 1,000만 여명의 농촌 인구가 도시 인구로 전환하게 될 것임.

■ 앞으로 충칭시가 서부지역 중요 성장 거점으로 발전할 것으로 예상됨에 따라 우리 기

16) 충칭시는 도심 주변 1시간 이내의 거리에 산업생산단지가 집중되어 있음.

17) 『東方早報』(2011. 1. 25), 「“十二五”各地GDP目標西部躍進 重慶居首」.

업들도 진출 여부를 적극적으로 고려할 필요가 있음.

- 국내기업들의 투자는 주로 동부 연안지역에 집중되어 있으며, 서부지역에 대한 관심도는 상대적으로 낮은 편임.
- 충칭시 무역투자촉진센터(CQIP)에 의하면 2010년까지 누계기준으로 한국의 대(對)충칭시 투자는 88개 기업 1억 2,583만 달러이며 이는 한국의 대중국 투자액(누계 기준)의 0.3%에 불과함.
- 충칭시의 경우 신도시 개발, IT·유통·교육·의료 등 서비스 분야 진출이 유망함. **KIEP**