

## Provincial Economic Trends in China

## 중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 2월 15일

## 주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(2)-동북 3성

임 민 경 세계지역연구센터 중국 권역별·성별연구단 연구원 (mklm@kiep.go.kr, Tel: 3460-1288)

▣ 2010년 10월 18일 중국 중앙의 「12차 5개년 계획」 건의안이 통과된 후, 동북 3성에서는 각 성(省)별 경제발전 목표와 방향을 제시한 12·5 계획 건의안을 차례로 발표하였음.

- 본 건의안은 2011년 봄에 정식으로 발표될 동북 3성의 각 지역별 12·5 계획의 초안으로, 향후 5년간 동북 3성 경제발전의 목표와 방향을 반영하고 있음.

▣ 각 성별 12·5 건의안에서 주목할 점은 다음과 같음.

- 랴오닝성은 △ 동부 연해지역 경제수준에 도달 △ 3대 지역개발전략의 기본방향 제시 △ 민영경제 부흥을 강조함.

- 지린성은 △ 공업화, 도시화 및 농업현대화로 요약되는 '세 가지 변화원칙'에 의거한 발전 △ 창춘-지린 일체화 추진 △ 러시아·북한과의 경제협력 심화를 강조함.

- 헤이룽장성은 △ 8대 경제구 및 10대 프로젝트 추진 △ 국유기업 개혁을 강조함.

▣ 11·5 기간에 동북 3성의 지역별 경제격차는 크게 확대되었으며 이러한 추세는 12·5 기간에도 지속될 것으로 전망됨.

- 민영경제가 본격적인 발전궤도에 오르면서 랴오닝성의 독주현상은 공고화될 것임.

- 지린성은 동북 3성 중 가장 빠른 속도로 발전하고 있으며 헤이룽장성은 서비스업이 탄탄하게 성장하고 있다는 점에서, 12·5 기간에는 두 지역의 발전가능성이 높을 것으로 전망됨.

## 1. 도입

- 중국공산당 중앙위원회는 2010년 10월 18일 개최된 제17차 당 중앙위원회 제5차 전체 회의에서 「국민경제와 사회발전에 관한 제12차 5개년 계획에 관한 건의(國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議)」<sup>1)</sup>를 통과시킴.
- 본 건의안은 2011년 5월에 정식으로 발표될 제12차 5개년 계획(이하 12·5 계획) 초안에 해당함.<sup>2)</sup>
- 중국 중앙정부의 12·5 건의안이 통과됨에 따라, 동북 3성에서도 각 성(省)별 경제발전 목표와 방향을 제시한 12·5 계획 건의안을 차례로 공개하였음(랴오닝성 11월 16일, 지린성 11월 30일, 헤이룽장성 10월 26일).
- 본 건의안은 큰 틀에서는 중국 중앙정부의 핵심전략과 일치하나 세부적으로는 동북 3성 각 지역상황을 반영하고 있어 중앙의 안전과 차별화됨.
- 본 건의안은 역시 2011년 봄에 정식으로 발표될 동북 3성의 각 지역별 12·5 계획 최종안의 바탕으로, 향후 5년간 동북 3성 경제발전의 목표와 방향을 반영하고 있음.

## 2. 동북 3성 「제11차 5개년 계획」 기간의 주요 성과

- 제11차 5개년 계획(이하 11·5 계획) 기간의 성적을 살펴볼 때, 2009년 지역내총생산(GRDP)을 기준으로 동북 3성의 경제규모는 중국 전체의 약 8.5%인 것으로 나타남.

그림 1. 동북 3성의 지리적 위치



- 위치: 중국 동북지대
- 면적: 78만 7,300km<sup>2</sup>(한국의 약 3.6배)
- 인구: 1억 715만 명(중국의 약 8.4%)
- 각 성(省)의 수도: 랴오닝성 선양(瀋陽), 지린성 창춘(長春), 헤이룽장성 하얼빈(哈爾濱)
- 지역내총생산(GRDP): 3조 1,078억 위안(2009년)
- 무역액: 909억 달러(2009년)
- 외국인직접투자: 189억 달러(2009년)

자료: www.baidu.com(그림 필자수정), 2010년 중국통계연간.

1) 2011년은 중국에서 '12차 5개년 계획'이 시작되는 해로 1~2월에 개최되는 각 성(省)의 정치협상회의(政治協商會議)와 인민대표대회(人民代表大會)를 거쳐 계획의 내용이 확정될 예정임. 본 보고서는 중국의 성(省)별 '12차 5개년 계획'의 주요 내용에 대해 시리즈로 발간될 보고서 중 하나임.  
 2) 『KIEP 중국 성(省)별 동향 브리핑』(2011. 1. 28), 「주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(1)-쓰촨(四川)성」 참고.

표 1. 중국 전체 및 동부 연해지역 대비 동북 3성의 경제적 위상(2009년)

항목	2009년 지역별 경제규모 및 중국 내 비중		
	동북 3성 (중국 내 비중, %)	동부지역 (중국 내 비중, %)	중국 전체
GRDP(억 위안)	31,078 (8.5)	196,674 (53.8)	340,506
1인당 GRDP(위안)	28,566 (-)	40,800 (-)	25,575
재정수입(억 위안)	2,720 (8.3)	18,786 (57.6)	32,602
소매판매액(억 위안)	12,171 (9.2)	71,058 (53.6)	132,678
1인당 도시주민가처분소득(위안)	14,324 (-)	20,953 (-)	17,175
1인당 농촌순소득(위안)	5,457 (-)	7,156 (-)	5,153
수출입규모(억 달러)	909 (4.1)	19,470 (88.2)	22,075

주: 동부지역은 베이징시(北京市), 톈진시(天津市), 허베이성(河北省), 상하이시(上海市), 장쑤성(江蘇省), 저장성(浙江省), 푸젠성(福建省), 산둥성(山東省), 광둥성(廣東省), 하이난성(海南省)을 지칭함.

자료: 2010년 중국통계연감.

- 2009년 1인당 GRDP를 기준으로 볼 때, 동북지역 3개 성의 발전수준은 동부 발달 10개 성·시 지역의 약 1/6임.
- 2009년 동북 3성 무역규모는 중국 전체의 약 4%로, 중국무역의 88%를 차지하는 동부 10개 지역과 비교할 때, 동북지역 3개 성의 대외개방도는 아직까지 매우 낮은 수준임.
- 한편 11·5 기간 동북 3성의 주요경제지표를 살펴볼 때, 동북 3성의 경제규모는 랴오닝성, 헤이룽장성, 지린성의 순으로 나타남.

표 2. 동북 3성의 주요경제지표 변화를 통해 본 11·5 계획 기간의 성과

항목	랴오닝성			지린성			헤이룽장성		
	2005	2009	연평균 성장률 (%)	2005	2009	연평균 성장률 (%)	2005	2009	연평균 성장률 (%)
GRDP(십억 위안)	800.9	1,521.2	17.4	362.0	727.9	19.1	551.2	858.7	11.7
1인당 GRDP(위안)	19,074	35,239	16.6	13,348	26,595	18.8	14,440	22,447	11.7
소매판매액(십억 위안)	27.8	53.3	17.7	15.3	29.3	17.6	19.8	38.3	17.9
도시주민 1인당 가처 분소득(위안)	9,107.6	15,761.4	14.7	8,690.6	14,006.3	12.7	8,272.5	12,566.0	11.0

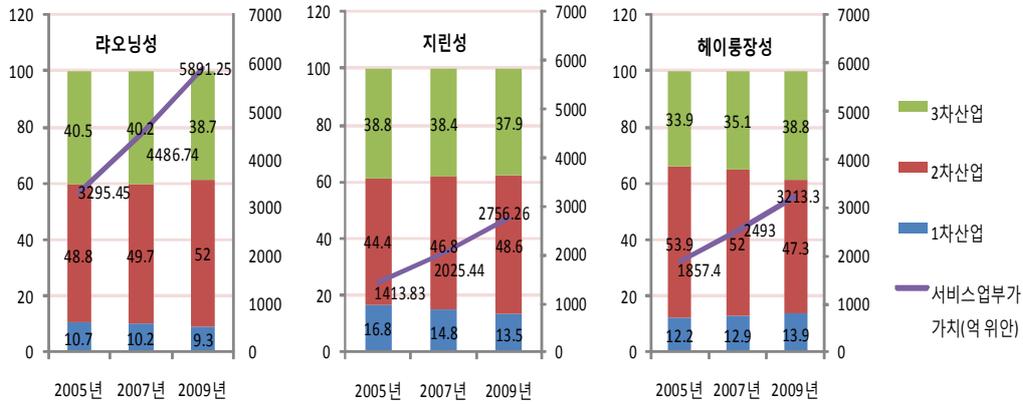
표 2. 계속

항목	랴오닝성			지린성			헤이룽장성		
	2005	2009	연평균 성장률 (%)	2005	2009	연평균 성장률 (%)	2005	2009	연평균 성장률 (%)
농촌주민 1인당 순수입(위안)	3,690.2	5,958.0	12.7	3,264.0	5,265.9	12.7	3,221.3	5,206.8	12.8
수출입규모(억 달러)	410.1	629.2	11.3	65.3	117.5	15.8	95.7	162.2	14.1
수출규모(억 달러)	234.4	334.4	9.3	24.7	31.3	6.1	60.7	100.8	13.5
수입규모(억 달러)	175.7	294.8	13.8	40.6	86.2	20.7	35.0	61.4	15.1
FDI(실행기준, 억 달러)	35.9	154.4	44.0	6.6	11.4	14.6	14.8	23.6	12.4

주 1) 제10차 5개년 계획이 마무리된 2005년의 통계수치와 가장 최근에 공식적으로 발표된 2009년 수치를 비교함. 2010년 통계가 아직 발표되지 않은 관계로 2009년 수치를 사용함.  
 2) 연평균 성장률은 명목 GRDP를 기준으로 계산한 명목 연평균 성장률임.  
 3) 소수점 둘째 자리 반올림.  
 자료: CEIC, 단, 수출입규모 및 FDI 2009년 수치는 2010년 각 성별 통계연감 참고.

- 랴오닝성은 GRDP, 소비시장규모, 주민소득 및 대외개방을 포함해 동북지역에서 경제적으로 가장 앞서 있음.
- 특히 2009년 랴오닝성의 수출입액과 FDI는 동북 3성 중 대외개방도가 가장 낮은 지린성보다 각각 약 5배, 10배 높았음.
- 지린성은 동북 3성 중 경제규모가 가장 작으나, 11·5 기간 가장 높은 연평균 성장률을 기록했음.
- 단, 지린성의 수출입규모는 동북지역 3개 성 중 가장 높은 성장률을 기록했으나 이는 대부분 수입증대에서 비롯된 것임.
- 헤이룽장성은 11·5 기간 동북지역 3개 성 중 가장 저조한 연평균 성장률을 보였으며, 이러한 성장추세로는 지린성에 추월당할 여지가 큼.
- 반면 헤이룽장성의 수출액은 연평균 성장률이 동북지역에서 가장 높았고 FDI 규모도 꾸준한 성장을 보여주고 있음.
- 11·5 기간 동북 3성의 산업구조는 여전히 2차 산업이 가장 큰 비중을 차지하고 있으나 1차 산업과 3차 산업의 비중변화 추이는 성별마다 다른 특징을 보임.

그림 2. 동북 3성의 1·2·3차 산업구조 변화 및 서비스업 부가가치 추이 비교



주: 산업구조비율은 지역내총생산(GRDP)에서 각 산업의 비중을 나타냄.  
 자료: 2006, 2010년 각 성별 통계연감.

표 3. 동북 3성의 1,2,3차 산업별 고용인구비율 변화

(단위: %)

성명(省名)	2005년	2009년
랴오닝성	34.1 : 28.1 : 37.8	30.6 : 27.2 : 42.2
지린성	45.7 : 18.7 : 35.6	43.8 : 20.2 : 36.0
헤이룽장성	46.0 : 21.0 : 33.0	43.2 : 20.6 : 36.2

주: 지린성의 산업별 고용인구비율은 통계연감에 따로 명시되지 않은 관계로, 전체 산업 고용인구 수 대비 각 산업별 고용인구 수로 비율을 추정함.  
 자료: 2010년 각 성별 통계연감.

- 랴오닝성과 지린성은 11·5 시기 1차 산업(10.7% → 9.3%, 16.8% → 13.5%)과 3차 산업(40.5% → 38.7%, 33.9% → 38.8%)의 비중이 감소추세를 보였음.
- 반면 헤이룽장성은 1차 산업(12.2% → 13.9%)과 3차 산업(33.9% → 38.8%) 비중이 소폭 증가함.
- 특히 헤이룽장성은 11·5 기간 동북지역에서 2차 산업과 3차 산업 간 격차가 줄어든 유일한 지역으로, 동북 3성 중 서비스업의 비중이 가장 크게 증가함.
- 이 기간에 서비스업 고용인구비율도 33.0%에서 36.2%로 증가한 것으로 미루어 보아, 헤이룽장성 3차 산업은 노동인구 증가 대비 효율적으로 성장해왔음.
- 11·5 기간 서비스업 부가가치(增加值)는 세 지역 모두 꾸준히 증가해 왔음.

- 2009년 서비스업 부가가치의 절대규모는 랴오닝성, 헤이룽장성, 지린성 순으로 나타남.

### 3. 동북 3성 「제12차 5개년 계획 건의안」의 주요 내용

■ 동북 3성에서 발표한 12·5 건의안은 구성상 중국 중앙정부의 건의안과 큰 차이가 없음.

- 중앙정부와 동북 3성의 각 지방정부에서 발표한 12·5 건의안은 공통적으로 다음과 같은 내용을 담고 있음.

○ △ 발전방식의 전환 △ 소비력 증대를 통한 내수시장 확대 △ 농업생산력 제고 및 기초인프라 정비를 통한 농업 현대화 △ 신흥산업 육성과 서비스업 경쟁력 강화 △ 도시화를 통한 지역균형발전 △ 환경친화적 성장 △ 기술강국 건설과 창조적 인재 육성 △ 사회복지와 민생 우선 △ 문화산업과 소프트파워 증진 △ 중국적 특색의 사회주의 시장경제체제의 완성 △ 대외개방 수준의 제고를 언급한 후 마지막으로 △ 12·5 계획의 성공을 위한 전 국민적 단결을 강조하는 형식으로 구성되어 있음.

- 이 중 발전방식 전환과 내수확대는 12·5 시기 중국 31개 성·시(省市)가 중점적으로 추진해야 하는 핵심목표임.

■ 이하에서는 공통적인 내용을 제외하고 동북 3성의 각 성별 건의안에서 두드러지는 특징을 중심으로 언급하고자 함.

#### 가. 랴오닝성: 동부 연해 발달지역의 경제수준을 목표

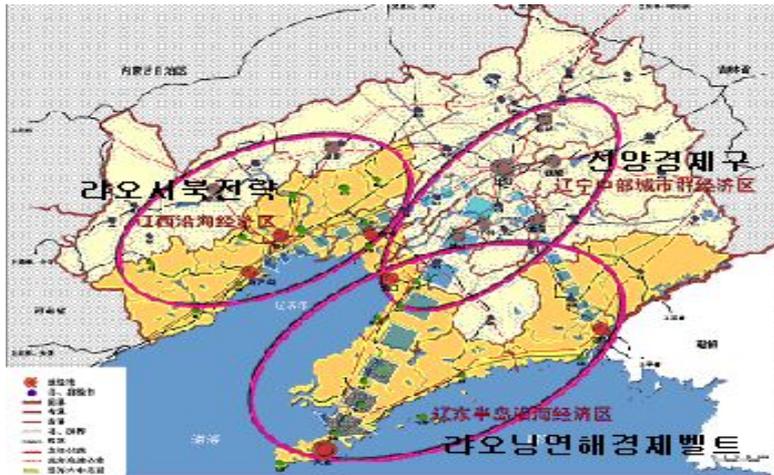
■ 랴오닝성 12·5 건의안에서 주목할 점은 첫째, 동부 연해 발달지역의 경제수준을 달성하겠다는 의지이며, 둘째, 2010년 국가급 사업으로 격상된 랴오닝성의 3대 지역개발전략의 기본방향 제시이고, 셋째, 민영경제 부흥의 강조임.

■ 12·5 시기 랴오닝성은 2003년부터 실시해온 랴오닝 노후공업기지(遼寧老工業基地)의 개혁이라는 큰 틀에서 지역경제를 동부 연해지역 수준으로 끌어올리겠다는 목표를 제시함.

- 2010년 11월 15~16일 개최된 중국공산당 랴오닝성위원회 제11차 전체회의에서는 12·5 계획이 실시되는 향후 5년 내 랴오닝성이 동부 연해 발달지역의 경제수준에 도달하겠다는 목표를 밝힘.

- 2009년 1인당 GRDP를 기준으로, 동부 연해 10개 성·시의 1인당 평균 GRDP는 4만 800 위안으로, 이는 랴오닝성(3만 5,239위안)보다 약 15.8% 높은 수준임.<sup>3)</sup>
- 12·5 시기 랴오닝성의 지역발전계획은 2010년 초에 발표된 정부업무보고(政府工作報告)에서 명시한 랴오닝연해경제벨트(遼寧沿海經濟帶), 선양경제구(瀋陽經濟區) 및 랴오서북전략(遼西北戰略)을 중점으로 추진될 것임.

그림 3. 랴오닝성 3대 지역개발사업



자료: <http://www.image.baidu.com> (필자수정)

- 다롄(大連)을 중심으로 한 연해경제벨트는 동북 3성 중 유일하게 해안선을 따라 형성되었다는 지리적 장점을 살려 항구건설과 선박제조를 발전시킴.
  - 연해경제벨트는 대외개방 측면에서도 전략적 중요성이 커지고 있는데, 2010년 6월 본 벨트 남단에 위치한 창싱다오(長興島) 입항공업구(臨港工業區)가 국가급 사업으로 격상된 것은 이 같은 추세를 반영한 것임.
- 선양을 중심으로 하는 선양경제구는 도로인프라 건설을, 랴오닝성의 낙후지역인 랴오서북지구는 우수한 생태조건을 활용한 친환경 건설을 중점으로 지역간 균형발전을 꾀함.
  - 특히 랴오서북지역은 수자원 공급과 관련된 건설항목을 추진, 지역 내 홍수방지 기능을 강화하고 수자원 관리의 효율성을 높이고자 함.
- 과거 랴오닝 경제발전의 장애요인이었던 국유기업 개혁은 상당부분 해결되었다고 평가

3) [표 1] 및 [표 2] 참고로 2009년 베이징시의 1인당 GRDP는 7만 452위안, 상하이시는 7만 8,989위안이었음. 동부 연해지역 중 랴오닝성과 비슷한 경제규모를 가진 성(省)으로는 산둥성(3만 5,894위안)과 푸젠성(33,840위안)을 들 수 있음.

되며, 12·5 기간에는 민영경제 활성화에 중점을 둘 예정임.

- 2010년 말 랴오닝성의 민영경제 부가가치는 약 1조 900억 위안으로 전체 GRDP의 60% 이상을 차지하였으며, 12·5 기간에는 ‘민영경제 부흥계획’ 으로 그 성장추세를 이어 나갈 전망이다.<sup>4)</sup>

## 나. 지린성: 도시통합 및 주변국(러시아, 북한)과의 협력

- 지린성 12·5 건의안에서 주목할 점은 첫째, 공업화와 도시화 및 농업 현대화로 요약되는 ‘세 가지 변화원칙’ 에 의거한 발전이며, 둘째, 지역통합발전전략의 일환인 창춘-지린 일체화 추진이고, 셋째, 러시아·북한과의 경제협력 심화임.

- 첫째, 12·5 목표 달성을 위해 지린성은 공업화와 도시화 및 농업현대화 등 ‘세 가지 변화원칙’ 에 의거해 프로젝트를 발굴하고 지역투자를 촉진할 것임.

- 공업화는 과거 중화학공업 위주에서 기술집약적 산업으로의 전환을 의미하며, 첨단기술 산업단지 조성을 통한 발전을 골자로 함.

- 첨단기술 산업분야의 업체들이 특정 산업단지에 밀집해 연구개발(R&D)에서 생산, 조립, 운반에 이르기까지 전 과정을 일괄 처리해 효율을 높이겠다는 논리임.

- 지린성에서 추진하는 대표적인 산업단지로는 자동차산업단지, 석유화학산업단지 및 농산품가공기지가 있음.<sup>5)</sup>

- 도시화는 도농간 조화로운 통합을 토대로, 12·5 기간에는 지린성의 중추에 해당하는 ‘창춘-지린’ 중부지역 발전에 주력할 것임.

- 농업 현대화는 농업생산력 제고와 농민수입 증대를 목표로, 기초인프라 확립 및 현대 농업체계 설립 등을 주요 내용으로 제시함.

- 2009년 기준, 지린성은 동북 3성 중 파종면적이 가장 넓었던 반면 식량생산량은 파종면적이 가장 작은 헤이룽장성의 절반에 불과했음.<sup>6)</sup>

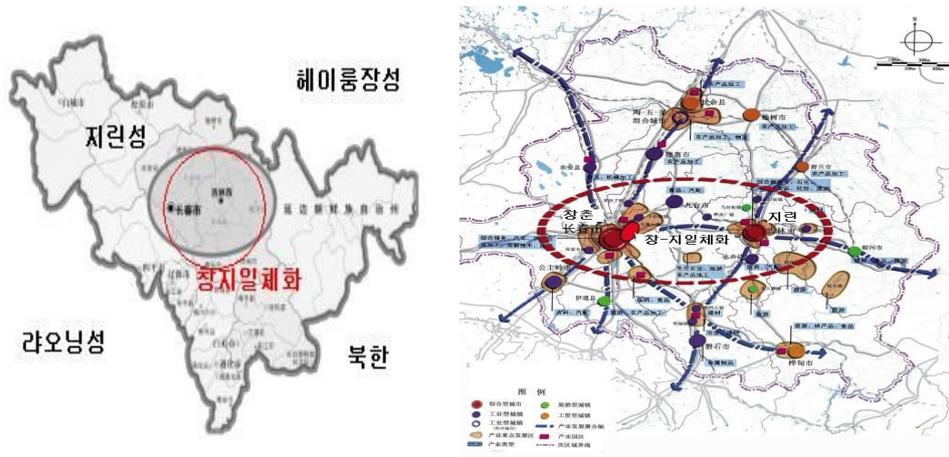
4) 『新華社』(2011. 1. 3), 「랴오닝성 민영경제부가가치 최초로 1조 위안 돌파 예측」.

[http://www.gov.cn/jrzq/2011-01/03/content\\_1777663.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2011-01/03/content_1777663.htm).

5) 지린성은 중국 최초의 자동차 회사인 제일자동차(一汽)의 근거지로서, 자동차산업기지 조성을 통해 자동차부품의 일괄조립 라인을 확보하고자 함. 석유산업기지는 채굴에서 가공, 정밀화공에 이르기까지 생산라인을 일률적으로 개선하고 완제품 생산비중을 높임. 또한 백두산 자원을 비롯한 각종 농작물이 풍부하다는 지리적 특징을 살려 농산품가공기지를 설립, 자원이용의 효율성을 제고하고자 함.

- 이에 지린성은 농업생산성 제고에 대한 필요성을 절감하고 농업 시스템의 현대화를 강조함.
- ‘창춘-지린 일체화(長吉一體化, 이하 창지일체화)’는 지린성 지역개발계획의 핵심으로 성 중부지역의 핵심도시인 창춘과 지린을 중심으로 도시군을 형성하는 것임.<sup>7)</sup>

그림 4. 창지일체화 지역



자료: <http://www.image.baidu.com> 필자 수정

- 2010년 12월 30일 동북지역 최초의 고속철도인 ‘창춘-지린 도시간 철도(長吉城際鐵路)’가 개통되면서 이전의 기차로 약 1시간 반에 달했던 두 도시간 이동거리도 약 30분 내외로 줄어들어 따라 창지일체화는 더욱 가속화될 전망이다.<sup>8)</sup>
- 지린성은 동북 3성 중 유일하게 러시아·북한과 접경하고 있으며 12·5 기간에는 주변국과 경제협력을 심화시켜 갈 것임.
- 2009년 9월 비준한 「중국동북지역과 러시아극동 및 동시베리아지역협력규약강요」에 의거해 지린성과 러시아의 국경지역을 둘러싼 협력은 더욱 심화될 전망이다.<sup>9)</sup>
- 본 강요는 2009~18년까지 중·러 접경지대의 주요 협력내용을 명시하고 있으며, 크게 접경지역의 기초인프라 건설, 물류협력, 중·러 협력단지 조성 및 노무협력 등을 포함함.

6) 2010년 랴오닝성 통계연감에 따르면 2009년 동북 3성의 농업 파종면적과 식량생산량은 각각 랴오닝성(406만ha, 1,591만 톤), 지린성(507만ha, 2,460만 톤), 헤이룽장성(138만ha, 4,353만 톤)으로 집계됨. 즉, 파종면적 대비 농업생산성이 가장 높은 지역은 헤이룽장성임.  
 7) 창춘과 지린에는 지린성 인구의 약 45%가 거주하고 있으며, 전체 GRDP의 60% 이상을 점유하고 있음.  
 8) 『人民網』(2010. 12. 31), 「고속철도, 창지일체화 가속화」, <http://news.sohu.com/20101231/n278607512.shtml>.  
 9) 「中華人民共和國東北地區與俄羅斯聯邦遠東及東西伯利亞地區合作規畫綱要」(2010. 9).

- 두만강 유역을 둘러싼 북한과의 경제협력에도 박차를 가할 것이며, 이를 위해 지린성의 지역개발계획인 ‘창지투 개발계획(長吉圖開發開放)’을 적극적으로 추진함.
- 2009년 8월 비준된 창지투 개발계획은 지린성 내륙에 위치한 창춘시, 지린시와 북한으로 이어지는 통로도시인 투먼시(圖們市)<sup>10)</sup>를 연결해 역내 지역개발을 촉진하는 정책임.
- 이는 지린성이 러시아, 북한, 남한, 일본 등 동북아 주요 국가의 중심지로서 포지셔닝하려는 의도를 담고 있으며, 특히 중국의 대북한 경제협력의 거점지로 기능하고 있음.
- 2010년 1월 제정된 ‘창지투 개발계획 실시방안’에 따르면, 지린성은 국가간 경제협력단지, 종합보세구 및 수출가공단지 건설과 항구 확보를 통한 동해 진출방안 등을 주요 프로젝트로 제시함.
- 현재 북한과의 접경지대인 훈춘(渾春)에 보세물류단지를 설립하고 국내외 기업유치에 힘쓰고 있으나, 인프라를 포함한 물류기반이 미비해 투자유치가 쉽지 않은 상황임.

#### 다. 헤이룽장성: 국유기업 개혁의 지속적 추진

- 헤이룽장성 12·5 건의안에서 주목할 점으로는 첫째, 헤이룽장성 산업구조조정 전략의 일환인 8대 경제구 및 10대 프로젝트 추진 둘째, 국유기업 개혁이 있음.
- 12·5 기간 헤이룽장성은 동북의 다른 두 지역과 마찬가지로 산업구조 조정을 통한 발전방식 전환에 주력할 것임.
- 헤이룽장성의 지역발전사업은 크게 ‘8대 경제구(八大經濟區)’와 ‘10대 프로젝트(十大工程)’로 요약될 수 있음.

표 4. 헤이룽장성 8대 경제구

	8대 경제구	내용
1	하대치공업회랑건설구 (哈大齊工業走廊建設區)	하얼빈-다칭(大慶)-치치하얼(齊齊哈爾)을 잇는 공업건설구 장비제조, 야금, 전자재, 화학공업, 식품산업, 물류업 위주의 서비스업
2	동부석탄전력화기지건설구 (東部煤電化基地建設區)	무단강(牡丹江)-자무스(佳木斯)-지시(雞西)-치타이허(七臺河)-쌍야산(雙鴨山)-허강(鶴崗) 신자재, 야금, 농산품가공 등 석탄대체제, 석탄전력화공정 등

10) 투먼은 ‘두만’의 중국식 표기이며 두만강 하류에 위치한 소도시임.

표 4. 계속

	8대 경제구	내용
3	동북아경제무역개발구 (東北亞經濟貿易開發區)	하얼빈, 무단강, 차무스, 헤이허(黑河), 쑤이펀허(綏芬河), 둥닝(東寧) 등 국경지대 항구건설 하얼빈을 중심으로 대러시아, 일본, 한국 등 동북아 국가와의 무역기술희력강화
4	다샤오싱안링생태보호구 (大小興安嶺生態功能保護區)	다싱안링(大興安嶺), 이춘(伊春), 헤이허 등 삼림자원 이용 제고
5	량다평원농업종합개발시험구 (兩大平原農業綜合開發試驗區)	쑹넨(松嫩)평원, 산장(三江)평원의 토지자원 이용 제고 농업수리화, 기계화, 산업화, 조직화를 통한 농업현대화 달성
6	북국풍경특색관광개발구 (北國風光特色旅遊開發區)	하얼빈, 다샤오싱안링, 다칭 등의 관광지 개발
7	하무쑤이둥대러시아무역가공구 (哈牡綏東對俄羅絲貿易加工區)	하얼빈, 무단강을 주축으로 쑤이펀허, 둥닝 등 국경항구도시를 연결 가공, 무역, 관광, 물류, 전시회 등의 5대 사업 중심
8	첨단기술산업밀집개발구 (高新技術產業集中開發區)	하얼빈을 중심으로 국내외 인재유치를 통해 서비스 아웃소싱, 신소재, 신에너지, 전자통신, 녹색식품가공 등 첨단기술산업 유치

자료: 헤이룽장성 국민경제와 사회발전 제12차 5개년 계획에 관한 건의.

- 10대 프로젝트는 △ 식량생산량 증대와 농업 현대화 △ 사회주의 신농촌 건설과 농촌 사회사업 △ 주요 산업 경쟁력 강화 △ 교통망 및 교통시스템 건설 △ 서비스업 발전 △ 도농일체화 △ 인재육성 △ 생태환경 건설 △ 도시미관수준 제고 △ 주민생활수준 제고 등을 포함함.

■ 또한 동북노후공업기지 개혁 목표를 달성하기 위해 12·5 기간에도 국유기업 개혁에 주력할 것임.

- 2003년부터 시작된 헤이룽장성의 국유기업 개혁은 국유재산권제도 개혁을 핵심으로, 국유재산권의 양도과정을 시장에 공개·투명화하여 기업정보의 불법조작 등 각종 부패 행위를 척결하고자 함.
- 국유기업 개혁은 제도개선과 동시에 인수·합병, 증시상장 등의 경로를 통해 달성되며, 2004년 이래 헤이룽장성 국유기업의 재산권 거래총액은 약 701억 위안(그중 실제 교역액은 약 157억 위안)에 달함.<sup>11)</sup>

## 4. 평가 및 전망

■ 11·5 기간 발전추이를 살펴볼 때, 12·5 기간 동북 3성의 발전방향은 각각 다른 특징을 보일 것임.

11) 『中國廣播網』(2010. 12. 22), 「헤이룽장성 재산권시장 성과 뚜렷」, [http://news.cnr.cn/gnxw/201012/t20101222\\_507490382.html](http://news.cnr.cn/gnxw/201012/t20101222_507490382.html).

- 랴오닝성은 동부 연해지역의 경제수준에 도달하겠다는 목표하에 민간부문과 산업구조 조정에 전력을 다할 것이며, 이는 건설 중인 고속철도망을 통해 탄력을 받을 것임.
- 동북 최대의 고속철도인 ‘다롄-선양-창춘-하얼빈’ 구간이 2011년 말 완공을 앞두고 있으며, 베이징과 랴오닝성 성도(省都)인 선양을 잇는 ‘징-선(京瀋)’ 고속철도 건설도 논의 중임.<sup>12)</sup>
- 만약 ‘징-선’ 고속철도가 개통되면 두 도시간 거리는 시내도착 기준으로 약 2시간 반 내외로 단축, 이는 베이징과 선양의 인적교류 및 분업을 촉진할 것으로 예측됨.
- 지린성은 동북지역의 3개 성 중 경제규모가 가장 작은 반면, 11·5 기간에 가장 빠른 속도로 성장해 왔음.
- 최근 중국이 북한과 경제협력을 더욱 강화해 나가는 추세에서 북한과 가장 긴 접경지역을 공유하고 있는 지린성의 창구 역할이 강조될 것임.
- 창지일체화는 북한과의 연계협력과 양상이 다르며, 이는 지린성 자체의 지역발전계획으로 이해해야 함.
- 헤이룽장성은 취업인구를 기준으로 각 산업구조가 효율적으로 재편되고 있는 반면, 최근 경제성장률은 동북의 다른 두 지역에 비해 낮음.
- 특히 지리적 고립으로 물류환경이 열악한 여건에서 서비스업이 비교적 발전했는데, 이러한 추세는 12·5 기간에도 지속될 것으로 보임.
- 11·5 기간에 동북 3성의 지역별 경제격차는 크게 확대되었으며 이러한 추세는 12·5 기간에도 지속될 것으로 전망됨.
- 민영경제가 본격적인 발전궤도에 오르면서 랴오닝성의 독주현상은 공고화될 것임.
- 반면 지린성과 헤이룽장성은 국유경제의 잔재를 청산하기까지 상당한 시간을 요할 것이며, 12·5 기간 중에도 국유기업 개혁은 두 지역의 주요 과제로 남을 것임.
- 지린성과 헤이룽장성은 동북 3성의 후발주자이나 12·5 기간에는 각자 발전가능성이 높을 것으로 전망됨.

12) 『北京青年報』(2010. 3. 18), 「징-선 고속철도 빠르면 연내 시공, 베이징에서 선양까지 약 2시간 반」, <http://house.focus.cn/news/2010-03-18/881950.html>.

- 일반적으로 중국과 한국에서 지린성과 헤이룽장성을 저(低)개발지역으로 묶어서 보는 경향이 강한데, 11·5 기간 두 지역은 경제성장률과 산업구조 발전에서 차별화된 특징을 보였음.
- 현재 지린성은 동북 3성 중 경제가 가장 낙후된 지역으로 평가되나 급속한 경제성장률을 고려할 때 12·5 기간에는 헤이룽장성의 경제규모를 추월할 가능성도 있음.
- 헤이룽장성은 1·2·3차 산업구조가 균형 있게 발전하고 있으며, 특히 서비스업의 발전 가능성이 높을 것으로 전망됨.
- 한국의 대헤이룽장성 서비스업 투자는 상대적으로 부진한 상황으로 향후 이 지역의 서비스업 투자가능성에 적극적으로 주목할 필요가 있음.<sup>13)</sup> KIEP

13) 참고로 2009년 한국의 대지린성, 헤이룽장성 서비스업 투자액은 각각 199만 3천 달러와 30만 9천 달러로 대헤이룽장성 투자는 대지린성 투자의 약 1/6에 불과했음. 『한국수출입은행 해외경제연구소 조 건검색』 (2011. 1. 25).