

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 3월 16일

2010년 중국 성(省)별 양회의
주요 내용과 평가: 후베이(湖北)성

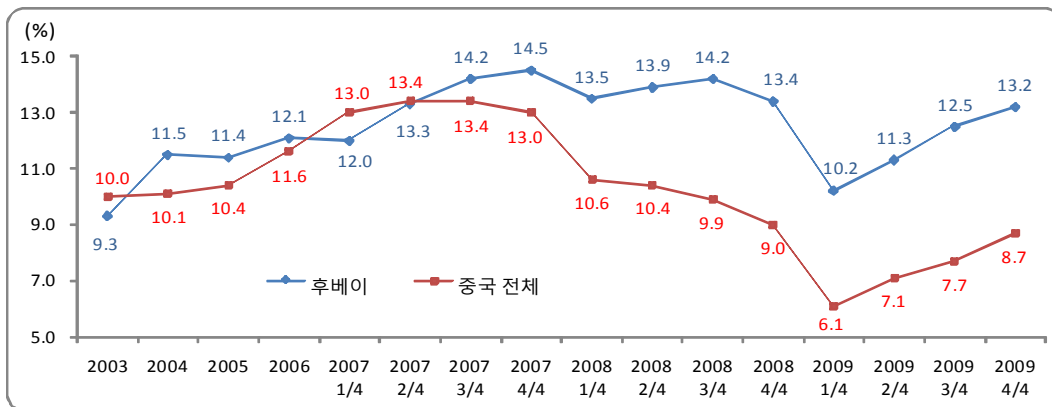
정 지 현 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 초청연구원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 3460-1280)

- ▣ 2010년 1월 25~30일 후베이(湖北)성 양회(兩會)가 성도인 우한(武漢)시에서 개최되었음.
- 정치협상회의에서는 우한도시권·어시(鄂西)생태문화관광권·후베이창장경제벨트의 발전을 도모하는 ‘양권일대(兩圈一帶)’ 전략, 자원절약형·환경친화형(양형, 兩型) 사회 건설, 취업난 해소, 사회보장제도 개선, ‘가전하향(家電下鄉)’ 정책 등에 관한 논의가 이루어짐.
 - 인민대표대회에서는 「정부업무보고(政府工作報告)」를 통해 2009년의 주요 정책성과와 2010년의 주요 정책방향을 제시하였음.
- ▣ 2009년 후베이성 경제는 세계경제침체의 악재에도 불구하고 투자확대, 소비촉진 등의 경기 부양책을 통해 빠르게 회복되었음.
- 후베이성은 2009년을 ‘투자의 해’로 정하여 중앙재정을 적극 유치하였고 인프라 구축, 2·3차 산업, 민생 및 삼농(三農) 등에 대해 집중 투자하여 고정자산투자 증가율(41.6%)이 최근 15년간 최고수준을 기록함.
 - 재정투입을 통한 소비촉진 정책을 시행해 도시와 농촌의 소비가 각각 17.9%, 21.6% 증가함.
- ▣ 후베이성은 소비증대 중심의 내수확대, 경제구조 조정을 통한 발전방식 전환, ‘양권일대’ 전략을 통한 지역 내 조화로운 발전 추진 등을 2010년의 주요 정책과제로 제시함.
- 도시와 농촌의 소비확대 방안 모색, 투자규모 증대 및 구조개선 등을 통한 내수확대, 공업 및 서비스업의 발전, 산업구조고도화를 통해 장기적, 안정적인 경제성장을 도모하고자 함.
 - 그러나 상대적으로 낙후한 후베이성에는 인프라 구축 등에 대한 투자가 일정 기간 필요하고, 중부진흥 전략이 2010년부터 본격화될 것이기 때문에 단기적으로 성장은 투자증대에 의해 견인될 전망이다.

1. 개요

- 지난 1월 25~30일 후베이(湖北)성 양회(兩會)가 성도인 우한(武漢)시에서 개최되었음.
- 제10기 정치협상회의 3차 회의에 28명의 위원이 참석하여 후베이성의 경제사회 발전에 대하여 논의하였음.
- ‘양권일대(兩圈一帶)’ 전략,¹⁾ 자원절약형 및 환경친화형 사회를 의미하는 ‘양형(兩型) 사회’ 건설, 취업난 해소, 사회보장제도 개선, 신농촌 건설, ‘가전하향(家電下鄉)’ 정책²⁾ 등에 관한 논의가 주를 이루었음.
- 제11기 인민대표대회 3차 회의에는 724명 대표 중 633명이 참석하여 「정부업무보고(政府工作報告)」를 통해 2009년의 정책성과 및 2010년의 정책방향을 제시하였음.
- 2009년 후베이성 경제는 빠르게 회복된 것으로 평가되며 이러한 회복세의 지속적인 유지와 발전을 위해 내수확대, 발전방식 전환, 지역 내 조화로운 발전 추진 등이 2010년의 정책과제로 제시됨.

그림 1. 후베이성의 GRDP 성장을 추이(2003~09년)



주: 그림의 1/4분기 GRDP 증가율은 1~3월간 GRDP의 전년동기대비 증가율을 의미하고, 2/4분기 GRDP 증가율은 1~6월간 GRDP의 증가율로서 상반기 GRDP 증가율과 동일함. 3/4분기 증가율은 1~9월간 GRDP의 증가율을, 4/4분기 증가율은 1~12월간 GRDP 증가율을 의미함.

자료: 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>).

- 1) ‘양권일대(兩圈一帶)’는 우한도시권(武漢城市圈), 어시생태문화관광권(鄂西生態文化旅遊圈), 후베이 창장경제벨트(湖北長江經濟帶)를 함께 일컫는 말임. 이 세 지역의 성장을 중심으로 후베이의 조화로운 발전을 도모하려는 ‘양권일대’ 전략은 우한도시권과 어시생태문화관광권의 발전계획 발표 이후, 2009년 7월 「후베이 성위원회 및 인민정부의 후베이 창장경제벨트 개방, 개발 가속화에 관한 결정(中共湖北省委湖北省人民政府關於加快湖北長江經濟帶新一輪開放開發的決定)」이 발표되면서 정식으로 그 틀을 갖추게 되었음. 현재 ‘양권일대’ 전략은 후베이성 12차 5개년 계획(이하 ‘12·5계획’)의 핵심내용으로 논의되고 있으며 향후 상당기간 후베이 경제사회 발전에 대한 청사진 역할을 할 것으로 주목되고 있음.
- 2) ‘가전하향(家電下鄉)’ 정책은 농민이 가전제품을 구매한 경우 구매가격의 일정비율을 보조금 형태로 환급해주는 정책으로 농촌지역의 소비활성화를 그 목적으로 함. 2007년 12월부터 컬러TV, 냉장고, 휴대폰을 대상으로 일부 시범지역 중심으로 시행되다가 2009년부터 전면적으로 시행되고 있으며 대상품목도 세탁기, 컴퓨터, 온수기, 에어컨 등으로 확대되었음.

- 후베이성은 금융위기, 경기침체의 악재에도 불구하고 2009년 1/4분기 이후 경기가 V자형으로 회복되면서 2004년 이후 6년간 두 자릿수 성장률을 유지함.
- 산업구조 고도화 및 신흥산업 육성을 중심으로 발전방식을 전환하고, '양권일대' 전략을 핵심으로 후베이 지역의 발전을 도모한다는 2009년의 정책 틀을 유지하면서, 소비수요확대에 중점을 둔 내수확대를 강조함.

2. 2010년 후베이성 정부업무보고

가. 2009년 주요 성과 및 평가

- 후베이성은 세계경제 침체의 영향으로 경제발전에 어려움이 컸으나 투자확대, 소비촉진 등의 경기부양정책을 관철하여 안정적이고 빠른 경제발전을 이룸.
- 2009년 후베이성의 GRDP 규모는 1.3조 위안으로 13.2% 성장하였는데, 이는 중국 전체 성장률(8.7%)보다 4.5% 포인트 높은 수준임.

표 1. 2009년 후베이성 주요 경제지표

항 목	액수	증감률
GRDP	1조 2831.5억 위안	13.2%
규모이상 공업 부가가치*	4,742.2억 위안	20.1%
고정자산투자액(全社會固定資產投資)	8,211.8억 위안	41.6%
소매판매액(社會消費品零售總額)	5,928.4억 위안	19.0%
수출입총액	172.3억 달러	-16.8%
수출총액	99.8억 달러	-14.8%
수입총액	72.5억 달러	-19.4%
외국인투자	46.9억 달러	13.9%
FDI(도착기준)	36.6억 달러	12.7%
외국인기타투자	9.7억 달러	11.6%
도시주민 1인당 가처분소득	14,367 위안	9.2%
농촌주민 1인당 순소득	5,035.3 위안	8.1%

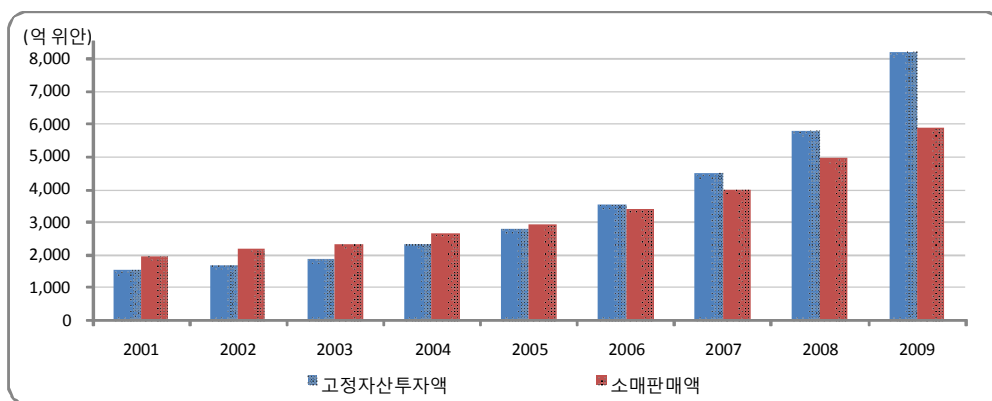
주: * 규모이상 공업은 모든 국유기업과 연 매출액 500만 위안 이상인 비국유공업기업을 지칭함.

자료: 「湖北省十一屆人大三次會議政府工作報告」 및 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>).

- 고정자산투자액은 41.6% 증가하였고 소매판매액은 중국 전체 6위, 중부지역 2위 수준으로 19.0% 상승하였음.
- 반면, 수출은 14.8% 감소하였는데 이는 중국 전체(-16.0%)에 비해 양호한 수준임.

- 화학적 산소요구량 및 이산화황배출량은 각각 1.5%, 3.5% 감소하여 오염 감축목표를 달성하였음.
- 후베이는 내수확대를 통한 경제성장, 경제구조 조정을 통한 발전방식 전환, '양권일대' 전략 중심의 개혁 발전 등을 추진하였음.
- 투자수요 확대를 위해 2009년을 '투자의 해'로 정하여 중앙재정을 적극 유치하였고, 소비수요 확대를 위한 정책을 실시하여 경제성장에 대한 소비의 기여도를 제고하고자 함.

그림 2. 후베이성 고정자산투자 및 소매판매 추이(2001~09년)



자료: 「湖北省十一屆人大三次會議政府工作報告」 및 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>).

- 고정자산투자액의 증가속도가 최근 15년 내 최고 수준으로 목표를 초과달성하였고 철도, 도로, 항구, 공항건설 등 SOC 건설이 활발하였음.
- 3차산업에 대한 투자 증대(48.9% 성장), 민간투자의 빠른 성장(전체투자의 절반 이상 차지, 47.0% 성장), 투자 관리 및 감독 강화 등 투자구조가 개선됨.
- 가전, 농기계, 자동차, 오토바이 등의 하향(下鄉)정책³⁾과 이구환신(以舊換新) 정책⁴⁾ 등 소비촉진을 통한 내수진작 정책을 시행하여 도시와 농촌의 소비가 각각 17.9%, 21.6% 증가하였음.
- 내수확대 과정에서 재정, 조세, 금융, 토지 등의 정책 효과가 충분히 발휘되도록 감세 정책(105.7억 위안 감면) 및 신규대출(3,302억 위안) 등을 추진하였음.

3) 본 정책은 농촌 지역 가전구매 보조금 정책인 '가전하향(家電下鄉)' 정책이 확대된 것으로, 보조금 지급 품목이 컬러 TV, 냉장고, 휴대폰 등 3대 가전에서 세탁기, 컴퓨터, 온수기, 에어컨, 전자레인지, 자동차, 오토바이 등으로 다양해짐.

4) 이구환신(以舊換新) 정책은 자동차, 가전 등의 중고 제품을 반납하고 새 제품을 구입할 경우 보조금을 지급하는 정책으로 '가전하향', '자동차하향' 과 함께 주요한 내수부양책으로 활용되고 있음.

- 경제구조 고도화를 통해 발전방식을 전환하기 위하여 공업의 안정적 성장을 유지하고 산업구조 고도화에 박차를 가하였으며 서비스업 발전과 생태환경 조성을 추진하였음.
- 「공업경제의 안정적이고 빠른 발전을 촉진하기 위한 의견」을 발표한 이후 공업경제성 과가 점차 호전되어 공업기업의 이윤이 25.2% 증가하였고 손실기업의 손실액이 22.8% 하락함.
- 전자정보, 자동차, 철강, 석유화학, 식품, 방직 등 6대 지주산업을 강화시키고 공업내 부구조를 개선하였으며 「후베이성 10대 중점산업 조정·발전 실시방안」을 제정, 시행 하였음.
- 동후(東湖)신기술개발구는 국가급 자주혁신시범구로, 우한시는 국가급 혁신형 시범도 시이자 종합형 하이테크기지로 선정되었고 후베이의 제조업 품질경쟁력지수가 중부 최 고를 기록했으며 기술혁신에 1,473억 위안을 투자하는 등 자주혁신능력을 강화하였음.
- 중국 내 첫 서비스 아웃소싱 시범도시로 우한이 선정되었고 문화산업의 빠른 발전, 문 화 관련 핵심기업 및 브랜드 구축 등 현대적인 서비스업을 적극적으로 발전시킴.
- 오염물질 배출기업 155개 폐쇄, 오염처리장 49개 증설 등 생태환경건설을 적극 추진하 였고 화학적 산소요구량 및 이산화황배출량의 감축 목표를 기달성함.
- 후베이성 전 지역에서 중부굴기의 중요전략지점 건설을 촉진하도록 ‘양권일대’ 전략을 중심으로 하는 개혁을 전면적으로 추진하였음.
- 우한(武漢)도시권의 각 개혁실험이 심층적으로 발전하였고, 성 인민대표대회 상무위원 회가 「우한도시권의 자원절약형 및 환경친화형 사회건설 종합개혁실험 촉진조례」를 제 정함에 따라 도시권의 종합개혁실험이 법제화됨.
- 어시(鄂西)생태문화관광권 관련 중대건설공사 81개가 비준을 받았고 1,534억 위안이 투자되었으며 관광사업 관련 건설부문의 성장이 매우 빨랐음.
- 후베이 창장(長江)경제벨트에 대한 새로운 개방 및 개발 업무가 본격 가동됨.
- 이 밖에도 고용확대, 사회보장제도 개선, 사회사업발전 등 민생문제 해결에 주력함.
- 취업난 해소를 위해 32.7억 위안을 투입하여 도시지역 신규 일자리 창출, 실업자의 재 취업, 농촌노동력의 도시 취업이 각각 2009년 계획의 115%, 127%, 119%를 달성함.

- 후베이성의 5대 보험 가입자는 3,000만 명을 돌파하였고 퇴직근로자의 기본양로금은 1인당 110원이 인상되었으며 도시주민 의료보험 및 신형농촌합작의료 등 기본의료보험의 가입자가 5,519만 명에 달해 사회보장수준이 제고되었음.
- 도시와 농촌에서 무상 의무교육정책을 전면적으로 시행하고 가정형편이 어려운 농촌의 70만 초중고생에게 생활 보조금을 지원하는 등 사회사업을 발전시켰음.
- 또한 '삼농(三農)' 문제 해결을 중요과제로 선정하여 해농(惠農)정책을 시행하였고 사회의 조화와 안정에 주력하였음.
- 2009년 후베이 농민에 대한 직접 보조금(51억 위안)은 전년대비 6억 위안 증가하였고 省정부 농업특별자금지출(532억 위안)은 21.6% 증대되었으며 「후베이성 식량증산능력 건설계획」의 시행으로 식량주산지 46개 지역이 식량핵심시범구로 건설, 추진 중에 있음.
- 식량생산 6년 연속 풍작, 식량 82만 톤 증산, 농촌 인프라 구축 강화, 420만 명의 식수 안전문제 해결, 농민소득 5,000위안 돌파 등의 성과를 달성하였음.
- 「법치 후베이 건설개요」와 정부규정을 제정하고 정부의 준법경영을 추진하였으며 국민에 대한 중재업무 및 사회모순 해결에 주력하였고, 사회 치안문제에 대한 종합적 관리와 법에 근거한 범죄척결 등을 통해 국민의 안정감을 증대시킴.
- 이러한 성과에도 불구하고 후베이의 경제사회 발전에 여전히 난관이 존재하고 정부 업무에도 적지 않은 문제점이 존재하므로 더욱 효과적인 조치를 마련하여 극복, 해결해야 함.
- 2009년의 경제성장은 주로 정부 주도의 투자로 인해 달성된 것으로 소비수요 효과가 미미하였고 경제회복을 유지할 만한 내적 동력이 부족한 실정임.
- 고용문제 해결이 어려워 도농주민의 지속적인 소득 증대가 어렵고 교육, 의료, 주택, 소득분배 등 민생과 직결되는 많은 문제가 근본적으로 해결되지 않았음.
- 농업기반이 취약하고 공업 경쟁력이 낮으며 3차산업 발전이 지체되어 경제의 구조적 모순이 여전히 심각함.
- 자주혁신능력, 특히 과학기술의 성과를 산업화하는 능력이 부족하고 에너지 절약과 오염 감축 목표 달성이 어려워 발전방식 전환과 경제구조 조정의 난이도가 높음.

- 재정적자가 심화되어 선결과제 해결에 영향을 미치고 사회의 모순 해소와 안정 유지가 쉽지 않음.

나. 2010년 주요 목표 및 임무

- 2010년 후베이성 정부업무의 주요 목표는 소비촉진을 통한 내수확대, 경제구조 조정을 통한 발전방식 전환, '양권일대' 전략 심화, 도농의 통합발전 추진 등에 주력하여 11·5 계획의 경제사회 발전목표를 전면적으로 완성하고 12·5계획의 기반을 마련하는 것임.
- 이 밖에도 성장의 질과 효율 제고, 혁신능력 향상, 민생문제 개선 및 사회의 조화와 안정 유지 등이 2010년 정부업무 목표로 제시되었음.
- 2010년 후베이성 경제사회 발전 주요 목표(표 2 참고)는 최근 경제회복 추세가 반영된 발전환경과 기회, 11·5계획 목표와 12·5계획의 연계성, 비교우위를 갖는 전통산업과 전략적 육성대상 신흥산업, 민생안정 등을 고려한 것임.

표 2. 2010년 후베이성 경제사회 발전의 주요 목표

항 목	목표치(2009년 성과)	항목	목표치(2009년 성과)
GRDP	10%(13.2%)	수출	5%(-14.8%)
공업부가가치	14%(20.1%)	도시 신규고용	65만 명(68.8만 명)
고정자산투자액	20%(41.6%)	도시 등록실업률	4.6%이내 (4.2%)
소매판매액	17%(19.0%)	소비자물가 증감률	3% 이내(-0.4%)
FDI(도착기준)	8%(12.7%)	단위생산액당 에너지소모	-4%
도시주민 1인당 가처분소득	6%(9.2%)	화학적 산소 요구량	-0.5%(-1.5%)
농촌주민 1인당 순소득	6%(8.1%)	이산화황 배출량	-1%(-3.5%)

자료: 「湖北省十一屆人大三次會議政府工作報告」 및 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>)의 내용 정리.

- 2010년 정부업무를 효과적으로 수행하기 위해서 다음의 6가지 임무를 견지할 것을 제시함.
- 경제규모의 확대와 구조조정을 통해 과학발전관의 시행을 관철함.
 - 후베이성 경제의 최대 문제는 발전수준이 여전히 낮고 그 규모가 크지 않으며 시장주도의 발전이 미진하다는 점임.
 - 빠른 발전을 통한 규모확대가 필요하나 이는 과학적 발전 추구의 일환이지 조방적 성장을 의미하지는 않음.
 - 에너지 절약, 오염 감축, 환경보호, 생태건설에 역점을 두어야 함.

- 내수확대와 해외시장 개척을 통해 경제발전 성과를 증대시켜야 함.
- 후베이가 내수와 수출에서 모두 우위를 점하기 위해서는 투자의 합리적인 성장, 투자 구조의 고도화뿐만 아니라 소비확대의 제도적 보장 및 관련 정책시행에도 주력하여 소비의 경제성장 견인력을 강화시켜야 함.
- 글로벌 경제가 일체화되는 상황에서 상호 윈윈할 수 있는 대외개방 전략을 실시하여 국내자원과 국내시장뿐만 아니라 해외자원과 해외시장을 충분히 활용해야 함.
- 단기 및 장기적 측면을 종합적으로 고려하여 후베이성의 경쟁력을 향상시켜야 함.
- 투자증대, 소비확대 등 단기적으로 성과가 나타나는 정책에 비중을 두면서 장기적 전략의 모색 및 시행을 통해 지속적인 발전의 기반을 마련해야 함.
- 정부의 관리와 시장의 조정을 통해 사회주의 시장경제체제를 완성해야 함.
- 시장의 법칙을 준수하고 그 운용방법 등을 활용하여 요소투입문제, 자원배분 등 시장의 기본적 기능이 충분히 발휘되도록 하고, 정부는 이러한 시장 상황을 고려하여 적합한 정책을 시행하여야 함.
- 경제발전 및 민생안정을 통해 경제사회의 조화로운 발전을 촉진하도록 함.
- 민생문제 개선은 경제발전의 목적이자 동력으로 최종소비를 견인하는 가장 효과적인 방법임.
- 민생안정을 내수확대의 중요한 발판으로 삼아 민생부문에 대한 공공재와 공공서비스를 증대시키고 사회사업을 발전시켜 조화로운 발전을 추구해야 함.
- 경성자원(hard resource, 硬資源)의 투입과 건설 및 연성자원(soft resource, 軟資源)의 개발과 이용을 통해 경제체제 메커니즘을 혁신하고 경제발전 동력을 강화해야 함.

3. 주요 정책방향

가. 소비수요 증대에 중점을 둔 내수확대

- 농촌의 시장시스템 건설과 도시의 유통설비 강화를 통해 농촌 및 도시의 소비확대 방안을 모색하고 새로운 소비트렌드를 선도하고자 함.

- 농촌의 시장시스템 건설을 위한 4대 프로젝트를 지속적으로 시행하고 가전, 자동차 등의 하향(下鄉)정책을 강화하며 해당 하향상품의 종류와 모델을 다양화하고 보조범위를 확대할 계획임.
- 후베이성의 '만촌천향 시장 프로젝트(萬村千鄉市場工程)' ⁵⁾는 2006년부터 5년간 700개 향진(鄉鎮)급 농가점포(農家店)와 2만 개 촌(村)급 농가점포를 육성하여 후베이 향진 및 행정촌의 75%를 시장화할 것을 목표로 하고 있음.
- '쌍백 시장 프로젝트(雙百市場工程)'는 농산품 판매난 해결과 농가소득 증대를 위해 상무부가 100개 대형 농산물 유통기업과 100개 대형 농산물 도매시장을 지원하는 사업임.
- '농산물의 슈퍼마켓 직공급 프로젝트(農超對接工程)'는 체인형 슈퍼마켓과 농산물유통기업 및 농민전업합작사(한국의 농협에 해당) 간의 농산물 직공급을 통해 농산물 유통 단계를 축소하고 농가소득을 증대시키려는 사업임.
- '신농촌 현대적 유통서비스망 구축 프로젝트(新農村現代流通服務網絡工程)'는 농업생산재 시장, 농부산물 시장, 일용소비재 시장 및 재생자원 회수 관련 네트워크를 발전시키려는 사업임.
- 소비자의 편의를 우선시하는 서비스 설비를 구축하여 도시주민의 소비를 확대하고 자동차, 가전의 '이구환신(以舊換新)' 정책을 지속적으로 추진하여 내구재의 교체 및 소비수준 향상을 촉진할 것임.
- '지역마을 점포 설립, 가정 방문 서비스(網點進社區, 服務進家庭)' 프로젝트를 지속적으로 추진하기로 함.
- 시장이 주도적인 역할을 하면서 금융기관과 기업이 공동으로 참여하는 소비자 신용대출을 적극적으로 증대시킬 것임.
- 전자배송, 인터넷거래 등 전자상거래를 활용한 소비패턴을 보급하고 해당 상품의 종류와 거래규모를 지속적으로 확대시킬 계획임.
- 소득분배제도를 점진적으로 개혁하고 농민소득, 퇴직근로자의 기본양로금 및 최저생계비 수준을 향상시켜 저소득 계층의 소비능력을 증대시키고자 함.

5) '만촌천향 시장 프로젝트(萬村千鄉市場工程)'는 농촌지역의 소비유통망 건설을 통하여 도농간 소비격차를 축소하기 위해 2005년부터 시행된 사업으로, 도시점포를 필두로 하여 향진점포가 핵심적 역할을 하며 촌급점포가 근간이 되는 농촌의 현대적인 유통시스템 구축을 그 목표로 하고 있음.

■ 후베이 경제사회 발전의 중요한 요인인 투자를 적정규모로 증대시켜면서 투자구조를 고도화시킬 계획임.

- 교통, 에너지, 도시건설 등 중대 인프라 구축사업 추진을 가속화하여 교통중심도시로의 지위를 제고하고 에너지 구조의 개선과 에너지 공급 보장에 주력할 것임.
- ‘삼농(三農)’ 문제, 민생, 에너지 및 환경보호, 기술혁신 등 분야에 대한 투입을 증대시켜 투자증대, 소비확대 및 발전방식 전환을 함께 실현하고자 함.

■ 적극적인 재정정책과 완화된 통화정책을 통해 내수확대와 경제구조 조정을 실현할 것임.

- 재정지출 구조를 개선하여 민생문제, 사회사업, 중점개혁 분야, 중점사업 건설 및 구조조정에 대한 지원을 강화하기로 함.
- 신용대출 구조를 개선하여 경제사회 취약부분, 취업, 전략적 신흥산업 및 산업이전 등에 대한 지원을 확대하고 중소기업의 자금난 해소에 주력할 계획임.
- 상장을 통한 자금조달, 상장회사의 리파이낸싱 등 직접융자 방식을 활성화하고 인수합병 및 기업채권 발행을 적극 추진할 것임.

나. 적극적인 구조조정을 통한 경제발전방식 전환

■ 후베이성은 신형 공업화를 추구하고 ‘공업부흥’ 전략을 시행하는 등 신속하게 산업구조 고도화를 추진할 계획임.

- 「10대 중점산업의 조정·발전 실시방안」을 토대로 우위산업의 경쟁력을 높여 후베이의 제조업이 더욱 효과적으로 내수를 견인하도록 할 방침임.
- 투자구조의 조정을 통해 산업구조의 고도화와 집약적 발전이 촉진되도록 현대적인 산업 시스템을 구축하고 산업투자를 확대하며 산업클러스터를 발전시킬 것임.
- ‘천억원산업(千億元產業)’⁶⁾을 지속적으로 확대시키고 자동차산업의 우위 확보 및 확대, 장비 제조업 발전 등 선진제조업의 신속한 발전을 추구함.

6) 이는 지주산업 육성을 위해 전자정보, 자동차, 철강, 석유화학, 방직, 식품 등 산업의 구조조정과 발전을 중점적으로 지원하는 것으로 상품구조의 고도화와 품질향상을 토대로 규모확대, 산업가치사슬 확장, 산업클러스터 강화를 통해 2010년까지 연 매출액이 1,000억 위안 이상인 대형 산업을 4~6개 육성할 것을 목표로 하고 있음. 성할 것을 목표로 하고 있음.

- 정보화 및 공업화를 결합시켜 첨단기술을 통한 전통산업의 고도화를 촉진하고 비교우위 산업의 첨단기술화와 규모화를 추진할 계획임.
- 자주혁신을 기치로, 신흥산업을 전략적으로 육성하여 혁신적인 후베이성을 건설할 계획임.
- 베이징의 중관춘과학기술구에 이어, 동후(東湖)신기술개발구가 국무원의 비준을 받아 국가급 자주혁신시범구로 선정되었음.
- 이는 후베이의 자주혁신, 산업구조 고도화 및 발전방식 전환을 위한 새로운 기회를 제공할 것임.
- 후베이 정부는 자주혁신시범구의 건설 및 발전을 전폭 지원할 정책을 발표할 예정임.
- 또한 과학기술의 산업화를 신속히 추진하고 전략적인 신흥산업 발전계획을 제정 및 시행하며 이의 실시방안을 산업별로 구체화할 것임.
- 전자정보, 생물의학, 에너지 절약, 환경보호, 신에너지 등 산업의 신속한 발전을 추구하고자 함.
- 금융, 보험, 물류, 정보서비스, 과학기술자문, 연구개발, 창조문화산업(文化創意產業, Cultural & Creative Industry), 서비스 아웃소싱 등 생산적인 서비스업을 신속히 발전시켜 현대적인 서비스업과 제조업의 공동 번영을 촉진할 계획임.
- 생활형 서비스, 비즈니스, 유통, 양로 등 민생과 밀접한 서비스를 발전시켜 대중의 다양하고 다층적인 수요를 만족시키고자 함.
- 애니메이션 게임, 오락, 스포츠 등과 관련된 문화·체육산업기지를 건설하고 생산, 판매, 과학기술, 정보, 금융 등 농촌의 사회화서비스 구축을 토대로 농촌 서비스업을 발전시키고 농민의 생산 및 생활 환경을 개선하기로 함.
- 관광지와 관광코스 개발, 지역특성이 살아있는 관광 도시 및 농촌 구축, 관광 선두기업 육성 등을 통해 관광업 발전을 촉진할 것임.
- 우한시 장한(江漢)구에서는 국가에서 처음으로 비준한 서비스업 발전 실험을 추진하고 있고, 후베이성에서 처음으로 비준한 15개 서비스업 시범구 건설을 추진 중에 있음.

다. ‘양권일대’ 중심의 조화로운 발전을 통해 新성장거점 구축

- 2010년은 ‘양권일대’ 전략 추진을 심화하는 해로 우한도시권의 ‘양형(兩型)사회’ 건설 계획 실험, 어시(鄂西)생태문화관광권 건설, 후베이 창장경제벨트 개방·개발을 신속히 추진할 것임.
- 자원절약형 및 환경친화형의 「양형(兩型)사회 건설촉진 조례」를 시행하고 관련 시스템을 보완하여 개혁실험 추진 메커니즘을 완성할 계획임.
- 우한도시권의 ‘자원절약형·환경친화형(兩型)’ 발전모델을 모색하여 발전방식을 전환하고자 함.
- 우한신강(武漢新港), 공항경제구(Airport Peripheral Area Economy, 臨空經濟區), 도시간 철도, 한커우베이(漢口北) 국제상품교역센터 등 중대사업을 계획대로 진행할 예정임.
- 우한동시후(東西湖)종합시범구, 칭산-양뤄-어저우(青山-陽邏-鄂州) 대순환경제구, 다둥후(大東湖) ‘양형(兩型)사회’ 시범구, 양즈후(梁子湖) ‘양형(兩型)사회’ 시범구 등 4개의 성(省)급 중점시범구 건설에 역점을 둘 것임.
- 생태를 기반으로, 문화를 핵심으로, 관광을 엔진으로 하여 어시(鄂西)생태문화관광권의 전체적 계획과 교통, 생태, 문화관광 등 3대 사업 계획을 중점적으로 시행할 계획임.
- 선농자(神農架)공항 및 청장(淸江)화랑 종합개발, 우당산(武當山) 문화관광지 확대·복원 등 12대 중점건설을 추진 중에 있음.
- 또한 후베이의 장기적 발전을 뒷받침하는 종합교통망 건설과 지역특색의 생태문화관광 사업을 신속히 추진할 방침임.
- 항구, 항로 및 선박 표준화 사업과 우한창장중류 선박수송센터, 이창(宜昌) 삼협물류센터 및 중점항구 건설을 통해 후베이의 지역발전과 산업발전을 추구할 것임.
- 후베이는 매년 5억 위안의 항구·운항 부문 건설 자금을 창장 중심의 내륙하천 운항부문 건설에 투입하고 있음.
- 중부지역 발전에 있어 후베이의 실정을 고려하여 그 지위와 역할을 강화함으로써 「중부지역진흥촉진계획」을 적극적으로 추진하고자 함.

- ‘양종양횡(兩縱兩橫)’⁷⁾ 경제벨트의 지리적 특징을 고려하여 창장경제벨트, 베이징-광저우 철도, 베이징-구룡반도 철도의 중요지역 및 접점지역을 신속히 건설, 발전시킬 것임.
- 도시화 추진을 통한 내수확대와 경제구조조정을 실현하기 위해 도시의 인프라 구축을 강화하고 시스템을 완비할 계획임.
- 대도시 및 중소도시의 조화로운 발전 추구, 우한도시권 건설 추진 등과 함께 이징징(宜荊荊: 宜昌, 荊州, 荊門)과 랑스수이(襄十隨: 襄樊, 十堰, 隨州) 등 신도시군을 점진적으로 형성할 예정임.
- 중소도시와 중심도시의 발전에 중점을 두어 도시화를 추진하고 산업발전, 지역상황 및 지역특색의 문화를 고려하여 현(縣)과 진(鎮)을 확대시킬 것임.
- 도시화와 신농촌건설을 함께 추진하여 ‘백진천촌(百鎮千村)’ 시범프로젝트⁸⁾를 심화시키고 생태가원을 신속히 건설하고자 함.
- 농촌의 시장시스템 구축, 호적제도의 점진적 개혁을 통해 농민의 도시정착 조건을 완화하고 도시에서의 취업과 주거문제를 해결하여 안정적으로 도시주민이 되도록 지원할 것임.

라. 도농 통합발전과 생태환경 건설 추진

- 농업성장의 호기를 맞아, 농업의 안정적인 발전과 농민소득의 지속적인 증대에 역점을 두어 도농 통합발전 역량을 강화하여 농업의 지위를 강화하고자 함.
- 농업의 종합적인 생산력을 향상시킬 계획임.
- 식량 생산능력 강화, 농촌의 토지 정리 및 개발, 상품식량기지 건설, 식량 20만 톤 증산 보장, 농산물 품질안전수준 향상, 현대농업시범구 건설, 농업기계화 추진 등이 포함됨.
- 다양한 방식으로 농민소득 증대와 해농정책을 전면적으로 시행하고자 함.

7) ‘양종양횡(兩縱兩橫)’은 베이징-광저우 철도(京廣線) 및 베이징-구룡반도 철도(京九線)의 양대 남북 중단축과 횡단철도인 롱하이 철도(隴海線) 및 창장유역경제벨트(沿江經濟帶)의 양대 동서횡단축을 의미하는 것으로, 이를 중심으로 하는 핵심지역을 발전시키는 계획이 「중부지역진흥촉진계획」에서 중요하게 언급됨.

8) ‘백진천촌(百鎮千村)’ 시범프로젝트는 후베이성 정부가 중점적으로 지원할 100개 중점 진(鎮)과 1,000개 시범 촌(村) 건설 사업으로 「소도시 건설 가속화에 관한 의견」을 통해 확정되었음.

- 각종 농업직접보조금 지원, 혜농(惠農)자금 삭감 금지, 중요 식량에 대한 최저수매가 정책 유지, 농촌 인재 육성, 농민의 임금소득 및 비농업경영소득의 지속적 증대, 농민 소득 300위안 증대 보장 등이 이에 해당함.

■ ‘생태 후베이’ 건설을 목표로 에너지절약과 오염감축을 지속적으로 추진할 계획임.

- ‘10대 에너지절약 프로젝트(十大節能工程)’⁹⁾를 지속적으로 시행하는 등 에너지 및 원자재의 절약을 촉구하고자 함.
- 감축목표 책임제 관리의 지속적 시행, 오염배출허가증 관리 강화, 주요 오염배출기업의 오염감축능력 증대, 도시의 오폐수 처리장과 쓰레기 처리시설 관리 등에 역점을 둘 것임.

■ 순환경제 및 저탄소경제를 적극적으로 발전시킬 계획임.

- 순환경제 실험을 지속적으로 진행하여 생태공업구, 재생자원기지를 신속히 건설하고 순환경제중점사업을 지원하며 자원고갈형 산업구조의 전환을 적극 추진하고자 함.
- 식수자원보호구, 중요생태기능구 등에 대한 생태보상 방식을 다층적으로 모색하는 등 생태환경건설에 유리한 장기 메커니즘을 점진적 구축할 것임.
- 저탄소산업에 대한 교육 강화, 저탄소 장비제조업 확산, 저탄소 기술 및 상품의 산업화 등을 추진하고 우한도시권을 전국적인 저탄소경제발전시범구로 만들 계획임.

마. ‘민생우선’을 견지하여 사회의 조화와 안정 추구

■ 고용확대 및 안정을 목표로 더욱 적극적인 고용정책을 지속적으로 실시할 것임.

- 대졸자, 취약근로자, 농민공의 고용촉진에 중점을 두고 노동집약적 기업, 중소기업, 민영기업 및 각종 서비스업의 지속적 발전을 통해 일자리를 증대시킬 계획임.
- 또한 도시와 농촌 노동자의 창업을 지원하고 이를 통해 신규 고용을 유발하고자 함.

9) 본 프로젝트에는 연료용 석탄공업 보일러 교체(燃煤工業鍋爐改造), 지역간 열전기 공동생산(區域熱電聯產), 잔여 열·압력이용(餘熱餘壓利用), 석유 절약 및 대체(節約和替代石油), 에너지절약형 전자기계시스템(電機系統節能), 에너지시스템 개선(能量系統優化), 에너지절약형 건축(建築節能), 친환경 조명(綠色照明), 정부기관 에너지절약(政府機構節能), 에너지절약 모니터링 및 기술서비스 시스템 구축(節能監測和技術服務體系建設工程) 등의 프로젝트가 포함됨. 이는 2005년 국가발전개혁위원회, 과학기술부 등 8개 부처가 공동으로 「11·5계획기간 10대 중점 에너지절약 프로젝트 실시 의견(“十一·五”十大重點節能工程實施意見)」을 발표한 이후 본격 가동되었고, 11·5 계획기간 동안 석탄 2억 4,000만 톤과 석유 3,800만 톤의 절약을 목표로 하고 있음.

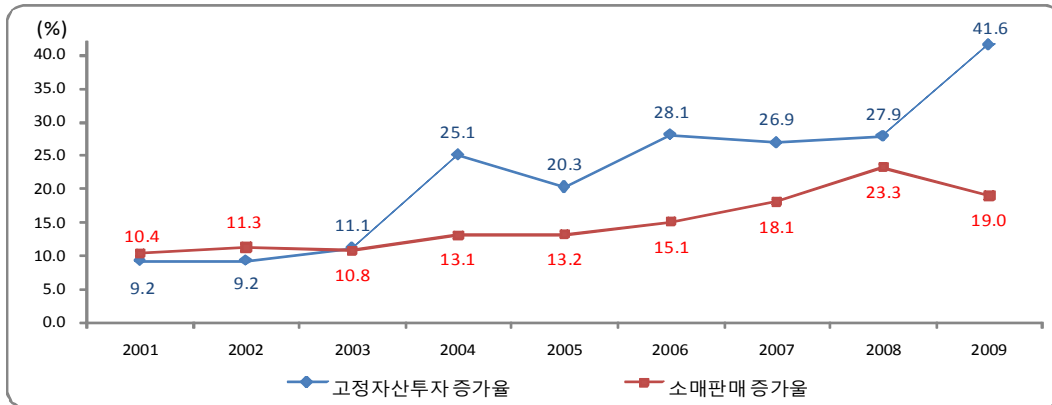
- 도시주민에 대한 사회보장시스템을 개선하고 농촌주민 및 취약계층에 대한 사회보장제도를 구축·보완할 것임.
- 도시근로자의 양로보험을 성(省)정부 차원에서 통합 관리하고 퇴직근로자의 기본양로금에 대한 표준화 작업을 완료할 계획임.
- 신농촌 사회양로보험을 시범운영하고 농민에 대한 사회보장조치를 시행할 것임.
- 최저생계보장제도의 개선, 장애인에 대한 사회보장시스템 실험구 건설, 빈곤층에 대한 임시구제와 의료구제 제도 구축을 통해 도시와 농촌의 사회구제시스템을 완성할 것임.
- 고등교육 개혁, 인재양성 프로그램 추진 등에 중점을 두고 고급인재의 혁신적인 창업을 촉진하기로 함.

4. 평가 및 시사점

- 2009년 후베이성은 내수확대를 통해 경제성장에 있어 괄목할 만한 성과를 거두었으나 구조적인 문제가 여전히 잔존함.
- 2009년 후베이성의 수출이 14.8% 감소하였음에도 불구하고 GRDP는 13.2% 성장하여 내수확대를 통한 경제성장을 실현하였음.
- 그러나 경제성장을 견인한 내수확대의 주요 요인은 고정자산투자의 확대로, 장기 성장 전략의 핵심인 소비증대의 효과는 아직 미미함.
- 글로벌 경제위기의 영향에도 불구하고 2009년도 하반기 후베이성의 소비시장은 빠르게 회복되었으나,¹⁰⁾ 정부 주도의 고정자산투자 증가율이 소비 증가율의 2배 이상을 기록함(그림 3 참고).

10) 2009년 3/4분기까지의 소매판매액 증가율은 전년대비 18.9%로 1/4분기 혹은 상반기에 비해 각각 0.1%포인트, 0.2%포인트 높았고 4/4분기까지의 증가율은 19.7%에 이른다.

그림 3. 후베이성 고정자산투자 및 소매판매 증가율(2001~09년)

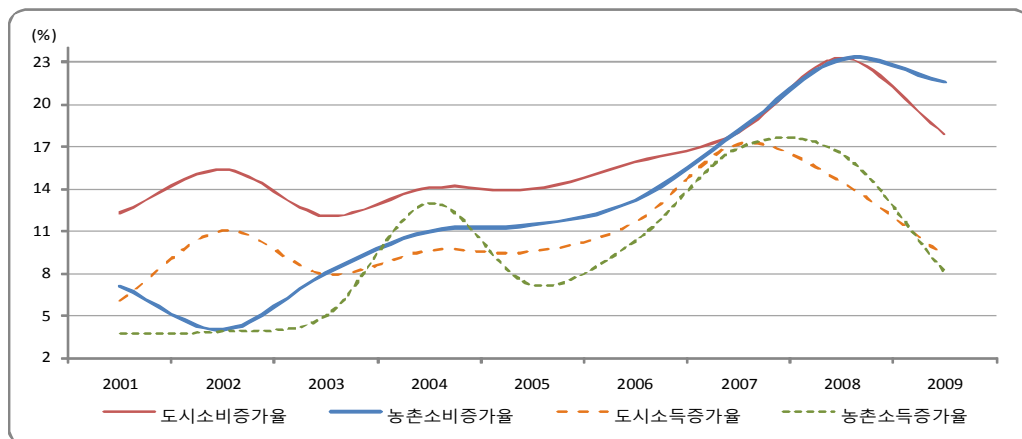


자료: 「湖北省十一屆人大三次會議政府工作報告」 및 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>).

■ 장기적이고 안정적인 경제성장을 위해 후베이성은 소비확대를 통한 경제성장을 도모하고 있으나, 단기적으로 후베이성의 경제성장은 투자증대에 의해 견인될 전망이다.

- 후베이성이 2010년의 경제성장목표(10%)를 2009년 성장률(13.2%)보다 낮게 잡은 것은 경기 과열양상을 예방하고 경제구조 조정을 통해 발전방식을 전환하기 위한 것으로 판단됨.
- 2009년 소비시장의 안정적 성장은 정부의 소비진작 정책 및 관련 재정투입에 기인하는 것으로 근본적인 소비동력은 여전히 부족한 상황임.
- 소비는 일시적인 정책으로 단기간 내에 확대되기보다는 소득증대, 사회보장체계 완비, 소비환경 개선 등과 함께 중장기적으로 증대되기 때문에 이와 관련된 노력이 필요함.

그림 4. 후베이성 도시와 농촌의 소비 및 소득 증가율(2001~09년)



주: 도시소득증가율은 도시주민 1인당 가처분소득의 증가율을, 농촌소득증가율은 농촌주민 1인당 순소득의 증가율을 의미.

자료: 湖北省統計局(<http://www.stats-hb.gov.cn>).

- 2000년대 들어 농촌의 소비는 도시보다 빠르게 증가한 반면, 소득은 전반적으로 도시보다 느리고 불안정하게 증가하는 추세로, 농민소득의 안정적인 증대방안이 마련되어야 함.
- 후베이성은 상대적으로 낙후한 지역으로 사회간접자본 등에 대한 투자가 일정 기간 필요하고, 소외지역 경제발전 전략의 일환인 중부진흥 전략이 2010년부터 본격화될 것으로 전망됨.
- 2006년 「국무원의 중부지역 굴기촉진에 관한 몇 가지 의견(中共中央國務院關於促進中部地區崛起的若干意見)」이 발표되었고 2009년 9월 「중부지역 굴기촉진계획(促進中部地區崛起規劃)」이 정식 통과됨.
- 이에 따라 후베이성을 포함한 중부지역에 대한 투자증대가 예상되며 일정 기간 동안 투자의 경제성장 기여도가 높을 것으로 판단됨.
- 우한도시권을 중심으로 하는 후베이성의 도시화 전략은 소비 시장 및 프로젝트 시장의 확대와 직결되기 때문에 우리 기업에 새로운 기회가 될 수 있음.
- 2009년 우한도시권의 GDP는 7,956.6억 위안으로 후베이성 경제의 62.0%에 해당하고 고정자산투자, 소비재소매총액, FDI(도착기준)는 각각 전체의 64.2%, 62.9%, 82.6%를 차지하였음.
- 도시화 추진에 따라 후베이성의 소비시장 및 소비 유통망이 확대되고 있어 외국소매유통기업의 진출이 증가하고 있음.
- 최근 몇 년 동안 미국의 월마트(Wal-Mart) 및 대만의 RT마트(大潤發)는 우한, 이창, 징저우(荊州) 등 후베이성의 도시지역에 여러 개의 매장을 설립하였음.
- 신개념 도시 건설, 환경 및 에너지 인프라 구축, 교통 및 통신설비 확충 등과 관련된 프로젝트에 참여하기 위해 관련 입찰정보 및 후베이성 정부와의 네트워크 확보가 필요함. KIEP