

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 3월 17일

2010년 중국 성(省)별 양회의
주요 내용과 평가: 라오닝(遼寧)성

임 민 경 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (mklim@kiep.go.kr, Tel: 3460-1288)

- ▣ 2010년 1월 21일과 22일, 라오닝(遼寧)성에서 개최된 제10회 정치협상회의와 제11회 인민대표대회에서는 경제성장과 산업구조조정이 주요 주제로 논의되었음.

 - 특히 2009년 국가급 전략으로 승격된 「라오닝연해경제벨트발전계획」을 중심으로 동북진흥 전략을 지속적으로 추진하기로 하였음.
 - 또한 첨단과학기술 위주의 9개 주요 신산업 육성을 통해 경제구조 선진화를 도모하고, 산업 구조를 개혁하고 대외 개방을 확대하여 해외투자를 적극적으로 유치하기로 함.
- ▣ 2009년 라오닝성 경제·사회 전반적으로 ‘안정적 성장유지(保增長)’ 목표에 부합하는 성과를 이룬 것으로 평가됨.

 - 2009년 라오닝성 지역총생산은 약 1조 5,065억 위안으로 전국 7위를 기록함.
 - 2009년 7월 1일, 「라오닝연해경제벨트발전계획」이 국가급 발전전략으로 승격되었으며 「선양경제구일체화」, 「라오서북전략」 등 라오닝 3대구역 발전전략이 모두 일정한 성과를 거둠.
 - 장비제조, 철강 등을 중심으로 한 공업경제가 여전히 지역경제 성장을 주도함.
- ▣ 2010년 라오닝성 경제정책의 초점은 경제구조조정과 내수 확대가 될 것이며, 특히 라오닝 연해경제벨트를 돌파구로 하여 경제발전을 모색할 것으로 보임.

 - 급진적 구조조정보다는 민간 자본의 진입을 조금씩 허용하는 형태의 점진적 발전을 실시할 것이며 다롄·선양 등 대도시를 중심으로 자생력 있는 내수시장을 구축할 것을 목표로 함.
 - 3대구역 발전전략 관련, 2010년에는 보다 세부적인 법적 절차가 마련될 것으로 전망되며 이를 주시할 필요가 있음.

1. 2010년 랴오닝(遼寧)성 양회(兩會)개요

- 2010년 1월 22~26일 기간 동안 랴오닝성 제11회 인민대표대회가 열렸으며, 1월 21~25일 기간 동안 제10회 정치협상회의가 개최됨.¹⁾
- 본 양회는 선양에서 개최되었으며 각각 약 590명, 707명의 랴오닝성 인민대표 및 정치협상대표가 참석한 가운데 폐막됨.
- 양회의 형식은 크게 2009년 한 해의 실적과 경험을 평가한 후, 2010년 지역발전 목표 및 정책을 발표하는 순서로 구성됨.

2. 2010년 랴오닝성 양회 주요 내용 및 정책방향

가. 2009년 주요 실적

- 2009년은 글로벌 금융위기의 여파가 남아 있었던 한 해였음에도 랴오닝성은 '안정적 성장유지(保 增長)'라는 중국 경제발전 목표에 부합하는 성과를 이루었다고 평가됨.
- 특히 2009년 랴오닝성 지역총생산(地區生產總值, GRDP)은 약 1조 5,065억 위안으로 2008년보다 한 계단 상승한 전국 7위를 기록함.²⁾
- 전년대비 지역총생산 증가율은 약 13.1%로 이는 중국 동부 지역보다 높은 수준임.³⁾

표 1. 2009년 랴오닝성 주요 경제지표

항 목	금 액	증 가 율
지역총생산(GRDP)	1조 5,065억 위안(전국 7위)	13.1%(전국 10위)
수·출입총액	629.2억 달러	13.1% 감소
사회고정자산투자액	1조 3,075억 위안	30.5%
외국인직접투자	154억 달러	28.5%(전국 3위)

자료: 『2010년 랴오닝성 제11회 인민대표대회 보고서(2010年遼寧省第十一屆人民代表大會第三次會議上 政府工作報告)』.

1) 본 보고서는 『2010년 랴오닝성 제11회 인민대표대회 보고서』와 『제10회 정치협상회의상무위원회 보고서』를 토대로 작성되었음.
 2) 『新華網』(2010. 1. 25), 「랴오닝, 경제생산총액 전국 7위로 올라」(http://news.xinhuanet.com/fortune/2010-01/25/content_12872257.html).
 3) 『新華網』(2010. 2. 7), 「2010년 전국 성급 양회 점검」(http://www.dzwww.com/rollnews/news/201002/t20100207_5614150_1.html).

■ 2009년 라오닝성 경제·사회 발전에 관한 전반적 실적 및 평가 내용

① 3대구역 발전전략:⁴⁾ 「라오닝연해경제벨트발전계획(遼寧沿海經濟帶規劃)」을 국가급 발전 전략으로 승격

- 3대구역 발전전략은 라오닝성 경제발전계획의 핵심으로, 중국 동북진흥전략(東北振興戰略)의 일환임.
- 2009년 7월 1일, 「라오닝연해경제벨트발전계획」이 국가급 발전전략으로 승격하면서 다롄(大連)을 거점으로 한 동북연해지역 6개 시(市) 개발을 촉진함.
- 특히 총 1,443km에 이르는 빈하이 고속도로(濱海大道)⁵⁾의 완공은 연해도시간 경제권을 연결하는 데 기여함.⁶⁾

그림 1. 빈하이 고속도로와 주요연결지역



자료: www.image.baidu.com

- 이 밖에 선양을 중심으로 라오닝성 중부 8개 도시를 연결해 신산업기지 육성을 목표로 한 「선양경제구일체화(沈陽經濟區一體化)」, 산업클러스터 형성 및 생태 발전을 필두로 한 「라오서북전략(遼西北戰略)」도 각각 성과를 거둠.

4) 3대구역 발전전략은 라오닝성 지역경제발전전략의 핵심으로 「라오닝연해경제벨트발전계획(遼寧沿海經濟帶規劃)」, 「선양경제구일체화(沈陽經濟區一體化)」 및 「라오서북전략(遼西北戰略)」으로 구성됨.

5) 빈하이 고속도로는 현재 중국의 연해 고속도로 중 최장 길이로 라오닝연해경제벨트를 관통함. 라오닝 연해 서부에 위치한 후루도(葫蘆島)의 수이퐁현(绥中縣)에서 시작해 단둥(丹東)의 후산장성(虎山長城)까지 연결함.

6) 『中國公路』(2009. 10. 19), 「전국 최장 길이 빈하이 고속도로 개통」
(<http://www.chinahighway.com/news/2009/365704.php>).

- 선양경제구는 국가종합개혁시범구로 선정되기 위한 절차를 순조롭게 밟고 있음.
- 랴오서북지역에서는 생활수준이 비교적 낮은 푸신(阜新), 티에링(鐵嶺), 차오양(朝陽) 등 주요 3개 도시의 2009년 경제지표 증가율이 랴오닝성 평균 수준을 넘어서기 시작함.
- 3대구역 발전전략의 추진하에 랴오닝성의 대외 개방도는 점점 확대되었으며 2009년 외국 인직접투자액은 전년대비 28.5% 증가한 약 154억 달러로 전국 기준 3위를 기록함.⁷⁾

그림 2. 3대구역 발전전략과 주요 위치



자료: www.image.baidu.com

② 산업발전, 기초 인프라 및 생태환경 건설 강조

- ‘안정적 성장유지’ 정책에서 공업경제의 역할이 여전히 두드러졌으며 특히 장비제조, 철강, 유화, 농산품가공 등 4대 주요산업이 중심이 되어 공업경제 성장을 주도함.
- 각 성시(省市)와 현(縣)을 주요 산업기지로 육성하여 산업클러스터 형성을 촉진, 현재 성시급 공단은 약 70개이며 현급 공단은 약 44개에 이름.⁸⁾
- 현대 서비스업을 특히 장려하고 서비스 산업클러스터 추진부서를 개설하여 서비스업 발전을 위한 정책을 발표하였으며, 그 결과 랴오닝성 서비스업은 전년대비 약 12.1% 증가하여 최근 10년 동안 가장 높은 증가 속도를 보임.

7) 『遼寧日報』(2010. 2. 11), 「2009년 랴오닝성 국민경제 및 사회발전 통계 발표」(http://www.ln.xinhuanet.com/xwzx/2010-02/11/content_19012780.html).

8) 대표적인 예로 선양의 장비제조업 산업클러스터, 다렌의 소프트웨어공단을 들 수 있음.

- 그 외 약 1,276km에 이르는 고속도로 건설과 46개 항구 건설 등 기초 인프라 건설 프로젝트가 활발히 진행 중임.
- 99개의 우수처리장 준공으로 일일 우수처리 능력이 약 450만 톤 증가함.

③ 민생 개선 및 민주 법제적 사회 건설

- 농민 1인당 평균 순소득은 약 6,000위안으로 전년대비 8% 증가하였고 그 외 민생 개선의 핵심인 교육환경과 의료보험 개선을 꾸준히 실시함.
- 또한 랴오닝성 인민대표대회 및 상무위원회에서 결의된 정책이 민주적 절차에 따라 이행될 수 있도록 법률 및 감독 체계를 개선함.

나. 2010년 랴오닝성 주요 정책 목표 및 방향

- 2010년 성(省) 정책의 기본 틀은 11차 5개년 계획을 마무리하고 2012년부터 시작될 12차 5개년 계획을 준비하는 것임.
- 특히 국가급 전략으로 승격한 랴오닝연해경제벨트를 중심으로 동북진흥전략을 지속적으로 추진하되 2010년에는 경제구조조정 및 경제성장방식 전환에 초점을 둠.
- 정책방향은 크게 공업화와 도시화를 두 축으로 이루어질 예정임.

표 2. 2010년 랴오닝성 경제·사회 발전 주요 목표

항목	목표증가율
지역총생산(GRDP)	11%
지방재정예산수입	15%
사회고정자산투자액	20%
외국인직접투자	20%
GDP1만위안당에너지소비율	4% 이상 감소
도시거주민일인당가처분소득	10%
농민일인당순소득	8%

자료: 『2010년 랴오닝성 제1회 인민대표대회 보고서(2010年遼寧省第十一屆人民代表大會第三次會議政府工作報告)』.

① 3대구역 발전전략: 랴오닝연해경제벨트를 중심으로 새로운 돌파구 마련

- 2009년 국가급으로 승격한 랴오닝연해경제벨트는 2010년 요녕성 경제발전전략의 핵심임.

- 항구와 공업단지 건설을 연해경제벨트 발전의 돌파구로 삼음.
- 59개 항구와 38개 산업지구를 건설할 예정이며 다롄을 성장 거점으로 주변 중소도시를 연계, 동북아국제항운센터 건설을 가속화하고 동북 연해지역 경제네트워크를 형성함.
- 선양경제구는 지리적 이점을 살려 도로 인프라 및 공업단지 건설에 주력하며 선양을 거점으로 주변 7개 도시를 연계하여 교통 요충지로 발전시킴.
- 랴오서북지구는 환경건설과 공업단지 건설을 성장의 돌파구로 삼음.

② 경제구조조정: 동북노후공업기지(東北老工業基地) 진흥전략의 지속적 추진

- 신산업 육성은 경제구조조정 계획에서 큰 비중을 차지, 특히 산업클러스터 건설을 통해 9개 주요 산업⁹⁾을 중점적으로 육성하고 해외 인재 및 기술 도입을 위한 제도를 개선함.
- 농업 효율성 제고와 농업구조조정을 통해 현(縣)급 경제를 강화하는 동시에 '일현·일업(一縣·一業)'¹⁰⁾의 농업 경제성장방식을 구축하여 각 현이 자립적 농업구조를 갖출 수 있게 함.
- 서비스업 발전을 촉진하기 위해 100개 현대적 서비스 산업클러스터 및 15개 서비스 산업벨트를 건설, 100개 선도 기업을 육성하고 그 중 30개 기업의 전국 서비스업계 500위 내 진입을 목표로 함.
- 현대 서비스업 발전은 금융서비스의 성장과 밀접한 연관이 있으며 장차 선양·다롄과 같은 금융 중심지 및 이를 후방 지원할 티에링(鐵嶺) 금융서비스 기지¹¹⁾를 거점으로 현대적 금융서비스 산업체계를 구축할 예정임. 특히 농촌 신용사 개혁과 소액대출기업을 적극 장려하여 농촌 융자담보기구의 건설한 발전을 촉진함.
- 민간경제 육성을 통해 지방 국유기업 개혁을 완성하며 민간자본이 인프라건설과 공공사업, 금융서비스업, 사회복지사업 등에 활발히 투입되도록 장려함.

9) 9대산업으로는 선진장비제조, 신에너지, 신재료, 신의약, 정보, 친환경에너지, 해양, 생물품종개량과 첨단기술 서비스산업을 포함함.

10) 현(縣)급 경제성장을 위한 정책으로, 한 개의 현이 한 개의 특정 산업을 중점적으로 육성한다는 의미임. 다양한 산업영역을 포함하며 특히 농업에서는 농산물 경쟁력 강화와 농민소득 증대를 목표로 함.

11) 티에링은 요녕성 북부에 위치하며 남으로는 선양이 있음. 티에링 금융후방 서비스기지와 관련된 자세한 내용은 『遼沈晚報』(2008. 1. 21), 「티에링, 동북 지역 최초 금융 후방 서비스 기지로 조성」(<http://news.sohu.com/20080121/n254786469.html>).

③ 민생 개선: 랴오닝성 정책 시행의 근본 목표

- 2010년 랴오닝성 정치협상회의에서 입안된 전체 453개 안건 중 민생과 관련된 안건은 93건으로 전체의 20.5%를 차지, 이는 280건으로 61.8%를 차지한 경제 안건에 이어 두 번째로 높음.¹²⁾
- 특히 실업률 감소와 의료 개선을 위한 제도 정비를 지속적으로 실시하고 교육기관 증설과 같은 사회복지사업을 적극적으로 발전시킴.
- 민생 개선을 위해 제기된 안건을 법적 절차에 따라 상부에 보고하고 지방정부기구의 올바른 기능을 위한 감독체계를 강화하여 민주적 법치를 지속적으로 발전시킴.

3. 요약 및 평가

■ 2010년 랴오닝성 양회의 핵심 화두는 경제성장과 민생 개선임.

- 특히 제안된 안건을 분류한 결과 경제 관련 안건이 전체의 60% 이상을 차지, 2010년도 경제성장이 랴오닝성 최대 관심사가 될 것으로 예상됨.

■ 2010년 랴오닝성 경제정책의 초점은 경제구조조정과 내수 확대로, 이는 글로벌 금융위기 이후 드러난 중국 경제구조의 취약성을 인식한 데서 비롯하며 2010년 중국 중앙정부의 경제정책방향과 일치함.

- 랴오닝성에서는 기존의 동북노후공업기지 진흥전략과 관련, 경제구조조정이 보다 현실적 문제로 인식됨.
- 단, 급진적 개혁보다는 민간자본의 진입을 조금씩 혼용하며 대형국유기업을 개혁하는 형태의 점진적 발전을 이루어갈 것임.
- 첨단과학기술 중심의 신산업 육성을 통해 경제발전방식을 전환, 기술집약적 산업의 비중을 높여가는 동시에 낙후산업은 자연스럽게 도태시켜 전통공업에 의존했던 기존의 발전방식을 전환함.
- 내수 확대는 다렌·선양 등 중점 도시를 거점으로 주변 경제네트워크를 형성하는 도시

12) 『東北新聞網』(2010. 1. 25), 「요녕성 정협 제10회 3차 회의 정책 제안 심의 상황에 관한 보고」(<http://news.163.com/10/0126/00/5TTNPTKV000120GR.html>).

- 화 전략과 함께 진행됨. 특히 각 지역별로 중점 산업클러스터를 조성, 자생력 있는 내수시장을 구축함.
- 동시에 대외 개방도 계속 심화될 것으로 국내기업과 해외기업 간 투자 및 자원협력을 적극적으로 지원하고 수출상품구조를 선진화함.
 - 3대구역 발전전략은 2010년 라오닝성 양회의 핵심 내용이며 특히 「라오닝연해경제벨트 발전계획」은 라오닝 경제성장의 새로운 돌파구로 기능할 것임.
 - 3대구역 발전전략과 관련, 이는 라오닝성 경제발전의 핵심 프로젝트임에도 불구하고 아직 건설방향에 관한 구체적인 법령이 미흡하다고 지적됨.
 - 2009년에 「라오닝연해경제벨트 발전계획」이 국가급으로 승격되었고 「선양경제구일체화」도 곧 국무원의 비준을 받을 것으로 예상되는바, 2010년에는 보다 세부적인 법적 절차가 마련될 것으로 전망됨. **KIEP**