



Korea Institute for
International
Economic
Policy

18대와 19대 당 대회 보고 비교를 통해 본 시진핑 2기의 경제 분야 중점 과제

KIEP 북경사무소(psyang@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 당 대회 보고의 키워드(Key Word) 비교
2. 시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상 정립
3. 신발전이념의 관철과 현대화 경제체계 건설

주요 내용

- 시진핑의 〈19대 보고〉와 장쩌민의 〈18대 보고〉에 나타난 키워드, 중국 특색 사회주의에 대한 언급, 제시된 비전, 경제체계 건설 등에 대한 발언을 비교·분석함.
- 〈19대 보고〉에서 신시대 중국 특색 사회주의 사상을 ‘중국 특색 사회주의 이론 체계의 중요한 구성 부분’이라고 정하고, ‘시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상’을 중국 공산당 당정에서 공산당의 행동지침의 하나로 포함
 - 〈18대 보고〉에서는 전면적 샤오캉 사회 실현 목표를 제시하였고, 〈19대 보고〉에서는 신중국 성립 100주년인 2050년까지 ‘부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국’을 건설한다는 장기 비전 제시
- 〈19대 보고〉에서는 현대화 경제체계 건설을 위한 6대 과제로 △ 공급측 구조개혁 심화 △ 혁신형국가 건설 가속화 △ 농촌진흥전략 실시 △ 구역 협조발전 전략 실시 △ 사회주의 시장경제체제의 완비 가속화 △ 전면적 개방의 신국면 형성 등을 제시
 - 중국의 경제운영에 있어 핵심 키워드로 4개 전면, 공급측 구조개혁, 신발전이념, 농촌진흥전략, ‘일대일로’ 등이 새롭게 제시됨.
- 〈19대 보고〉에서 중국의 미래 발전상으로 인재강국, 제조강국, 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 해양강국, 무역강국, 사회주의 문화강국, 교육강국, 체육강국 등을 제시함.
- 빈곤퇴치 추진, 아름다운 중국 건설, 인류운명공동체 건설, ‘일대일로’ 건설, 신행 국제관계 구축 등을 새롭게 제시함.

1. 당 대회 보고의 키워드(Key Word) 비교

■ 19대 당 대회에서는 중국이 신시대(新時代)에 진입하였음을 선언하고, 신시대에 중국이 달성해야 하는 목표로 '중국 특색 사회주의 현대화 강국 건설을 통한 중국의 꿈' 실현을 제시함.

- 19대 보고에서 새롭게 신시대, 중국의 꿈, 중국 특색 사회주의 사상과 기본 방략, 4개 전면, 공급측 구조개혁, 신발전이념, 농촌진흥전략, '일대일로', 신형 국제관계 등이 새롭게 제시됨.

※ 강화된 키워드: 현대화, 전면의법치국, 부흥, 중화민족, 발전이념, 반부패, 중국, 당의 영도

- 18대 보고의 키워드 중에서 신형 대국관계(→ 신형 국제관계), 전면심화 경제체제 개혁(→ 전면 심화 개혁에 포함)은 새로운 키워드로 대체됨.

※ 약화된 키워드: 조화(和諧), 전환(转变)

■ 향후 중국의 경제운영에 있어 핵심 키워드로 4개 전면, 공급측 구조개혁, 신발전이념, 농촌진흥전략, '일대일로' 등을 새롭게 제시함.

■ 향후 강한 중국을 건설하고자 하는 의지가 강하고, 민족주의가 강화될 개연성이 크고, 반부패 조치가 지속될 것으로 예상됨.

- 19대 보고에서 중화민족의 부흥을 매우 중시하고 국가를 강조함.

※ 중화민족의 부흥, 중국지혜, 중국방안, 중국정신, 중국가치, 중국역량 등 제시

- 부흥, 부강, 부유, 강국 등 강력한 중국을 건설하고자 하는 의지가 강함.

- 당의 정치, 경제, 사회, 문화, 군, 외교 등 국정 운영 전반에 걸친 당의 전면적인 영향력 강화 예상

표 1. 18대와 19대 당 대회 보고의 주요 키워드(Key Word) 비교

주요 내용	18대	19대	비고
(1) 신시대(新時代)	-	38	신세기·신단계 → 신시대
* 중국의 꿈(中國夢)	-	13	중국의 꿈(中國夢) 실현
* 샤오강 사회(小康社會)	20	15	
* 사회주의 현대화	10	14	사회주의 현대화 국가 → 사회주의 현대화 강국(強國) 건설
(2) 중국 특색 사회주의(中國特色社會主義)	82	70	중국 특색 사회주의 사상 정립 및 방략 제시
* 중국 특색 사회주의 사상(中國特色社會主義思想)	-	7	중국 특색 사회주의 사상 당정 산입
* 중국 특색 사회주의 기본 방략(中國特色社會主義的基本方略)	-	3	14개 기본 방략 제시

표 1. 계속

주요 내용	18대	19대	비고
(3) 5위일체(五位一体)	2	3	중국 특색 사회주의의 총체포국(總體布局)
(4) 4개 전면(四个全面)	-	3	중국 특색 사회주의의 전략포국(戰略布局)
* 전면 샤오캉 사회 건설 (全面建成小康社会)	14	14	
* 전면심화개혁(全面深化改革) (全面深化经济体制改革)	3 (2)	5 (-)	경제발전 방식의 전환/전면개혁영도소조 설립 → 중국 특색 사회주의 제도 건설 국가치리체계와 치리능력 현대화
* 전면의법치국(全面推进依法治国) 의법치국(依法治国)	1 (5)	8 (16)	중국 특색 사회주의 법치체계 건설 사회주의 법치체계 건설 중앙전면의법치국영도소조 설립
* 전면 중엄치당(全面从严治党)	1	7	국가·성·시·현 감찰위원회 설립
(5) 현대화(现代化) (사회주의 현대화) (사회주의 현대화 강국)	35 (10) (-)	47 (15) (5)	국가치리체계 및 치리능력 현대화(5), 현대화 경제 체제(4), 국방과 군대 현대화(2), 사람과 자연의 조화 공생 현대화 등
(6) 발전(发展)	301	232	신발전이념 관철
* 발전이념(发展理念)	1	7	(18대) 혁신발전이념 → (19대) 신발전이념, 안전발전이념
(7) 개혁(改革)	86	70	전면심화개혁(5), 공급측 구조개혁(3)을 주노선으로 설정
* 전환(转变)	13	5	발전방식 전환(2), 정부지능 전환(2)
* 혁신(创新)	58	59	혁신구동발전전략, 혁신형 국가
(8) 농촌진흥전략(乡村振兴战略) * 삼농(三农: 농촌, 농업, 농민)	- (1)	2 (2)	농촌진흥전략 추진
(9) 조화(和谐)	33	13	
* 불균형불충분(不平衡不充分)	2	5	불균형 → 불균형과 불충분
(10) 민생(民生, 인민생활 포함)	24	23	
* 빈곤탈피 및 빈곤지원(脱贫, 扶贫)	3	14	빈곤층 지원 → 빈곤탈피전(脱贫攻坚战)
(11) 개방(开放)	38	27	
* 인류운명공동체(人类命运共同体)	1	6	
* 일대일로(一带一路)	-	5	‘일대일로’ 이니셔티브, ‘일대일로’ 건설을 대외개방 신구조의 중점에 둠
(12) 부패(腐败)	12	13	
* 반부패(反腐败)	4	7	
(13) 부흥(复兴)	9	33	
* 중화민족(中华民族)	18	44	중화 민족주의 고취
* 중화민족 부흥(中华民族伟大复兴)	7	28	
* 부강(富强)	6	7	
* 부유(富裕)	5	8	전체 인민 공동부유(4 → 6회)

표 1. 계속

주요 내용	18대	19대	비고
(14) 강국(强国) * 사회주의 현대화 강국	10 (-)	18 (5)	* [18대] 사회주의 문화강국, 해양강국, 인재강국 * [19대] 사회주의 현대화강국, 인재강국, 제조강국, 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 해양강국, 무역강국, 사회주의 문화강국, 교육강국, 체육강국
(15) 국가(国家)	75	115	법치국가, 사회주의 현대화 국가(3), 혁신형 국가(3)
(16) 중국(中国) * 중국 특색(中国特色)	148 (90)	194 (79)	중국지혜(3), 중국방안(1), 중국정신, 중국가치, 중국역량 등 제시 [18대] 아름다운 중국 → (19대) 평안중국, 아름다운 중국, 디지털중국, 법치중국, 건강중국
(17) 대국외교(大国外交) * 신형 국제관계(신형 대국관계)	- (-1)	2 2(-)	[18대] 신형 대국관계 → (19대) 신형 국제관계
(18) 당영도(党领导) * 당의 영도(党的领导)	17 5	41 18	당의 정치, 경제, 사회, 문화, 군 등 전반에 걸친 리더십 강화
(19) 청년(青年)	10	10	

주: 각 당 대회 보고에 언급된 키워드의 총 횟수를 의미함.
자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

2. 시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상 정립

가. 새로운 시대(新時代) 진입 선언

■ 시진핑은 당 대회 보고에서 신시대를 총 38회 언급하면서 중국이 새로운 시대에 진입하고 있다고 평가함.

- [사회 모순 변화] 중국의 생산능력 면에서는 여러 방면에서 세계의 수위를 차지하는 등 크게 제고되었으나, 발전의 불균형(不平衡)과 불충분(不充分)이 날로 늘어나고 있어 ‘인민의 아름다운(美好) 생활수요(生活需要)’를 제약하는 주요한 요인(또는 모순)이라고 평가함.

※ 과거 중국의 모순은 나날이 늘어나는 물질문명 수요와 낙후된 사회생산 간의 불균형 모순이었다고 제기함(1981년 제16기 6중 전회).

※ 세 가지 불변(18대 보고): 사회주의 초급단계의 기본 국정 불변, 물질문명 수요와 낙후된 사회생산력 간 모순 불변, 세계 최대 발전도상국 지위 불변

※ 시대의 변화: (18대) 신세가·신단계 → (19대) 신세가·신시대

○ 조만간 중국이 전면 샤오캉 사회에 진입함으로써 ‘인민의 아름다운 생활’에 대한 수요와 민주, 법치, 공평, 정의, 안전, 환경 등에 대한 수요가 증가하고 있고, 중국의 생산력은 이미 현저히 제고되어 세계적인 수준에 위치하고 있으나, 발전의 불균형과 불충분이 주요한 제약 요인으로 작용하고 있음.

- [신시대] 신시대는 중국이 중국 특색의 사회주의 완성을 통해 사회주의 현대화 강국으로 자리 잡고, 이 시기에는 인민의 공동 부유가 실현되고 민족 부흥과 세계에 대한 중국의 기여도가 더욱 확대되는 ‘중국의 꿈’이 실현되는 시기라고 정의함.

※ 신시대는 △ 중국 특색 사회주의의 위대한 승리를 거두어야 하는 시대 △ 전면적 샤오강 사회를 건설하고, 나아가 사회주의 현대화 강국을 건설하는 시대 △ 꾸준히 아름다운 생활 건설을 위해 노력하는 전체 인민공동부유(人民共同富裕)의 시대 △ 중화민족의 위대한 부흥이라는 중국의 꿈(中国梦)을 실현하는 시대 △ 세계무대의 중앙으로 나아가 인류를 위해 더욱 공헌하는 시대라고 정의함.

표 2. 신시대와 신단계의 비교

구분	19대 보고	18대 보고
시대	신세기·신시대(新世纪新时代) * 공산당 당장	신세기·신단계(新世纪新阶段)
사회모순	- 세 가지 불변 상황(사회주의 초급단계 불변, 아름다운 생활 수요와 불균형불충분 발전 간 모순, 세계 최대 개도국 지위 불변(19대 보고))	- 세 가지 불변 상황(사회주의 초급단계 불변, 물질문명 수요와 낙후된 사회생산력 간 모순 불변, 세계 최대 개도국 지위 불변(18대 보고))
발전 전략 목표	- 신세기·신시대에서 경제와 사회발전의 전략 목표는 당 건설 100주년에 샤오강 사회의 전면적 건설, 신중국 성립 100주년에 사회주의 현대화 강국 전면 건설임(당장)	- 신세기·신단계의 경제사회 발전의 전략 목표는 이미 초보적으로 달성한 샤오강 수준을 공고히 발전시켜 공산당 성립 100주년에 10여억 인구에게 혜택이 미치는 보다 높은 수준의 샤오강 사회를 건설하고, 건국 100주년에는 1인당 국내총생산이 중진국 수준에 도달하며, 현대화를 기본적으로 실현함(당장)
신시대의 중국	- 신시대는 △ 중국 특색 사회주의의 위대한 승리를 거두어야 하는 시대 △ 전면적 샤오강 사회를 건설하고, 나아가 사회주의 현대화 강국을 건설하는 시대 △ 꾸준히 아름다운 생활 건설을 위해 노력하여, 전체 인민공동부유(人民共同富裕)의 시대 △ 중화민족의 위대한 부흥이라는 중국의 꿈(中国梦)을 실현하는 시대 △ 세계무대의 중앙으로 나아가 인류를 위해 더욱 공헌하는 시대라고 정의함.	-

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

나. 신시대 중국 특색 사회주의¹⁾ 사상 정립 및 실현방안 제시

1) 중국 특색 사회주의는 1982년 9월 1일 덩샤오핑이 중국 공산당 제12차 전국 대표대회 개막사 중에 처음으로 제기함. 연설에서 “마르크스주의의 보편 진리와 중국의 구체적 실재를 결합하여 자신의 길을 걸어 중국 특색 사회주의를 건설해야 하며, 이는 우리가 장시간의 역사적 경험에서 도출해 낸 기본 결론이다”라고 언급함. 「邓小平在中国共产党第十二次全国代表大会上的开幕词」, http://www.gov.cn/test/2008-06/25/content_1027253.htm.

■ 〈19대 보고〉에서 신시대 중국 특색 사회주의 사상을 제기하고, 이를 ‘중국 특색 사회주의 이론체계의 중요한 구성 부분’이라고 정의함.

- 동시에 ‘시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상(Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era)’을 중국 공산당 당장의 총강에서 중국 공산당 행동지침의 하나로 삽입함.
- o “중국 공산당은 마르크스 레닌주의, 모택동 사상, 덩샤오핑 이론, ‘삼개대표’ 중요 사상, 시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상을 자기의 행동 지침으로 한다”라고 개정함.
- ※ 〈18대 보고〉에서는 중국 특색 사회주의 길(道路), 이론체계, 제도의 통일 실천을 제기하고, ‘생태 문명 건설’을 새로운 구성 요소로 추가하여 ‘오위일체’의 중국 특색 사회주의 건설을 제창함.

■ 〈19대 보고〉에서는 신시대 중국 특색 사회주의 사상의 성립 배경, 8대 추진 과제, 14개 기본 방략도 제시함.

- 신시대 중국 특색 사회주의 사상 건설을 위한 △ 총 임무 △ 인민 공동부유 실현 △ ‘5위 일체’의 총체구조(總體布局)와 ‘4개 전면(全面)’ 전략구조(戰略布局) 유지 △ 전면 심화 개혁의 총 목표 △ 전면 의법치국의 총 목표 △ 세계 일류의 인민군대 건설 △ 신형 국제관계와 인류공동운명체 구축 △ 중국 공산당 영도 등 8대 추진 과제를 명확히 함.
- 견지해야 할 14개 기본 방략 제시: ① 모든 업무에 대한 당의 영도 ② ‘인민중심’ 견지 ③ 전면 심화 개혁 견지 ④ 신발전이념 견지(혁신·협조·녹색·개방·공향) ⑤ 인민국가 주인 견지 ⑥ 전면 의법치국 견지 ⑦ 사회주의 핵심 가치체계 견지 ⑧ 민생 보장과 개선 ⑨ 사람과 자연의 조화 공생 견지 ⑩ 총체적 국가안전관 견지 ⑪ 당의 인민군에 대한 절대 영도 ⑫ ‘일국양제’ 견지와 조국통일 추진 ⑬ 인류운명공동체 건설 견지 ⑭ 전면적 중엄치당 견지

표 3. 신시대 중국 특색 사회주의 사상과 기본 방략

구분	19대 보고	18대 보고
제목	신시대 중국 특색 사회주의 사상과 기본 방략(基本方略)	중국 특색 사회주의 신 승리 쟁취
중국 특색 사회주의 사상 성립 배경	- 18대 이후 국내외 변화와 중국의 발전은 중요한 시대적 과제(時代課題)를 제기: 이론과 실천을 결합해 신시대에 부합하는 중국 특색 사회주의를 견지발전시킨. · 신시대 및 중국 특색 사회주의의 발전은 총 목표, 총 임무, 총체포국, 전략포국과 발전방향, 발전방식, 발전동력, 전략추진 단계, 외부조건, 정치보장 등의 기본문제를 포함 · 아울러 경제, 정치, 과학기술, 문화, 교육, 민생, 민족, 종교, 사회, 생태문명, 국가안전, 국방 및 군대, ‘일국양제’와 조국통일, 통일전선, 외교, 당 건설 등 각 방면에 대한 이론 분석과 정책 지도에 대한 새로운 실천을 바탕으로 중국 특색 사회주의 발전에 유리하게 해야 함.	- 개혁·개방 이래 중국 특색 사회주의의 길(道路)을 닦고, 중국 특색 사회주의 이론체계를 형성하며, 중국 특색 사회주의 제도를 확립해옴. - 세 가지 불변(사회주의 초급단계의 기본 국정 불변, 물질문명 수요와 낙후된 사회생산력 간 모순 불변, 세계 최대 개도국 지위 불변, 18대 보고) * 중국은 현재 및 중장기적으로 사회주의 초급단계에 있음(당장).

표 3. 계속

구분	19대 보고	18대 보고
	- 이처럼 중대한 시기에 당은 △ 마르크스레닌주의, 모택동사상, 등소평 이론, '3개대표' 중요사상, 과학발전관의 지도 견지 △ 해방 사상, 실사구시, 시대와 함께 전진(与时俱进), 진리 추구 견지 △ 변증법적 유물론 및 역사유물론 주의 견지와 전혀 새로운 시각에서 공산당 집정 규율사회주의 건설 규율인류사회 발전 규율에 대한 인식을 심화하여 얻은 중요한 이론 혁신의 성과로서 신시대 중국 특색 사회주의 사상(思想)을 형성함.	
신시대 중국 특색 사회주의 사상의 8대 명확화(추진 과제)	- 중국 특색 사회주의 발전 및 견지를 명확히 함. 총 임무는 사회주의 현대화 및 중화민족의 위대한 부흥이며, 전면적 샤오강 사회 건설의 기초 위에 두 단계로 나누어 21세기 중엽까지 부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국을 건설함.	- 총 임무는 사회주의 현대화와 중화민족의 위대한 부흥 실현임(18대 보고).
	- 신시대 중국 사회주의의 주요 모순은 날로 늘어나는 인민의 아름다운 생활 수요와 불평등불충분한 발전 간의 모순임을 명확히 함. 반드시 인민을 중심으로 한 발전사상을 견지하여 사람의 전면적 발전과 전체 인민 공동부유를 끊임없이 촉진 함.	- 세 가지 불변 상황(사회주의 초급단계 불변, 물질문명 수요와 낙후된 사회 생산력 간 모순 불변, 세계 최대 개도국 지위 불변, 18대 보고)
	- 중국 특색 사회주의 사업의 총체구조(总体布局)는 '5위일체'이고, 전략구조(战略布局)는 '4개 전면'임을 명확히 하고, 과 정자신·이론자신·제도자신문화자신 견지를 강조함.	- 중국 특색 사회주의 건설의 총 근거(总依据)는 사회주의 초급단계론이고, 총포국(总布局)은 5위일체(18대 보고)
	- 전면 심화 개혁의 목표는 중국 특색 사회주의제도의 발전과 완비, 국가 통치체계와 통치 능력 현대화임을 명확히 함.	- 개혁·개방의 심화, 전면 심화 경제체 제 개혁: 심화개혁은 경제발전 방식 전환의 관건
	- 전면 의법치국 추진의 총 목표는 중국 특색 사회주의 법치 체계 건설과 사회주의 법치국가 건설임을 명확히 함.	- 전면 추진 의법치국(18대 보고)
	- 신시대의 강군 목표는 당의 지휘, 싸워서 이기며, 기풍 있는 인민군의 건설임을 명확히 하고, 세계 일류 군대를 건설함.	
	- 중국 특색 대외교는 신형 국제관계 구축임을 명확히 하고, 인류공동운명체 구축을 추진함.	- 안정적이고 건강한 신형 대국관계 구축
	- 중국 특색 사회주의 본질은 중국 공산당 영도임을 명확히 함. 중국 특색 사회주의 제도의 최대 장점은 중국공산당 영도이며, 당은 최고 정치영도 역량이며, 신시대 당 건설 총 요구를 제출, 정치건설을 당 건설에서 중요한 지위로 도출함.	- 당의 영도 견지(8대 기본요구)
신시대 중국 특색 사회주의 사상의 의의(기본 노선)	- 시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상은 △ 마르크스레닌주의, 모택동사상, 등소평이론, '3개대표' 중요 사상, 과학발전관의 계승과 발전 △ 마르크스주의 중국화의 최신 성과 △ 당과 인민의 실천경험과 전체 지혜의 결정 △ 중국 특색 사회주의 이론체계의 중요한 구성부분 △ 전 당과 전 인민이 중화민족의 위대한 부흥을 실현하기 위 해 노력해야 하는 행동지침으로 반드시 장기간 견지해야 하 고 꾸준히 발전시켜야 하는 것임.	-
	- 중국 공산당 행동 지침(중국 특색 사회주의 이론체계) ※ 마르크스레닌주의, 모택동 사상, 등소평 이론, '3개대표' 중 요 사상, 과학발전관, 시진핑 신시대 중국 특색 사회주의 사상을 행동지침으로 함(공산당 당장 총강).	※ 마르크스레닌주의, 모택동 사상, 등 소평 이론, '3개대표' 중요 사상, 과 학발전관을 행동지침으로 함(공산당 당장 총강).

18대와 19대 당 대회 보고서 비교를 통해 본 시진핑 2기의 경제 분야 중점 과제

표 3. 계속

구분	19대 보고	18대 보고
기본방략 (14)	① 모든 업무에 대한 당의 영도: 안정 속 개혁을 업무의 총기 조로 '5위일체' 총체포국의 통합 추진, '4개 전면' 전략포국 의 협조 추진 ② '인민중심' 견지: 인민 주체 지위 견지, 인민을 위한 당 건 설, 인민을 위한 집정 ③ 전면 심화 개혁 견지: 중국 특색 사회주의 제도 완비 ④ 신발전이념 견지: 5대 발전 이념(혁신협조녹색개방공향) 견 지, 사회주의 기본 경제제도 및 분배제도 정비, 공유제와 비 공유제 발전, 시장이 자원배분에 있어 결정적 작용, 4화(신 형공업화정보화도시화농업현대화) 동보 발전, 글로벌화 주 동 참여와 고차원의 개방형 경제 추동 ⑤ 인민국가 주인 견지: 당의 영도, 인민국가 주인(人民当家作 主), 의법치국, 인민대표대회 완비, 공산당과 정협 관계, 민 족자치구 자치제도, 기층 군중 자치제도 등 ⑥ 전면 의법치국 견지: 헌법을 핵심으로 하는 중국 특색 사회 주의 법률체계, 사회주의 법치국가 건설, 중국 특색 사회주 의 법치이론, 사법체계 개혁 심화, 법치의식 제고; 중앙전 면의법치국 영도소조 설립 ⑦ 사회주의 핵심 가치체계 견지 ⑧ 민생 보장과 개선: 전체 인민 공동부유, 평안중국(平安中國) 건설, 퇴역군인 관리 보장기구 설립 ⑨ 사람과 자연의 조화 공생 견지: 생태문명 천년대계, 아름다 운(美麗) 중국 건설, 국유자원자산 관리와 생태문명 관리감 독 기구 설립 ⑩ 총체적 국가안전관 견지: 발전과 안전의 통합, 국가안전체 계 완비 ⑪ 당의 인민 군대에 대한 절대 영도 ⑫ '일국양제' 견지와 조국통일 추진 ⑬ 인류운명공동체 건설 추동 견지: 화평발전의 길 유지, 호혜 공영의 개방전략, 세계 평화 건설자, 세계발전 공헌자, 국제 질서 유지보호자 ⑭ 전면적 중엄치당 견지: 국가상사헌 감찰위원회 설치	- 8대 기본 요구 제시 · 인민 주체 지위 견지 · 사회생산력 해방과 발전 견지 · 개혁개방 추진 견지 · 사회 공평정의 유지 견지 · 공동부유의 길 견지 · 사회 조화 촉진 견지 · 평화발전 견지 · 당의 영도 견지

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ 동시에 <19대 보고>에서는 “신시대의 중국 특색 사회주의 발전의 총 목표와 총 임무, 총체포석과 전략포석, 발전사상, 발전이념, 발전동력, 전략 단계, 외부조건, 정치 보장 등의 기본 문제를 포함한다”고 언급함.

- 수정된 공산당 <당장>에서는 중국 특색 사회주의 발전의 총 목표로 △ 3대 역사적 임무 실현 △ 두 가지 100년 목표 실현 △ 중화민족의 위대한 부흥을 위한 ‘중국의 꿈’ 실현을 제시함.

※ 3대 역사적 임무: 현대화 건설 추진 실현, 조국통일 완성, 세계평화 유지 및 공동발전 촉진

- 총 임무로는 <18대 보고>와 마찬가지로 사회주의 현대화와 중화민족의 위대한 부흥을 제시함.

- 이외에 인민을 중심으로 하는 발전사상, 신발전이념의 견지, ‘5위 일체’의 총체포석과 ‘4개 전면’의 전략포석 제시

- 2020년까지 추진해갈 7대 전략을 포함하여 11개 발전전략을 제시하고 있으며, <19대 보고>에 서는 농촌진흥 전략, 건강중국 전략, 식품안전 전략을 새롭게 제시함.

표 4. 중국 특색 사회주의 총 목표, 발전사상과 이념, 전략 포석 등

구분	19대 보고	18대 보고
총 목표 (總目標)	- 3대 역사적 임무 실현, 두 가지 100년 목표 실현, 중화 민족의 위대한 부흥을 위한 '중국의 꿈' 실현(공산당 당장 총강)	- 3대 역사적 임무 실현을 위해 노력 ※ 3대 역사적 임무: 현대화 건설 추진 실현, 조국통일 완성, 세계평화 유지 및 공동발전 촉진
총 임무 (總任務)	- 총 임무는 사회주의 현대화와 중화민족 위대 부흥임. - 샤오캉 사회의 전면 건설을 기초로 두 단계로 나누어 21세기 중엽에 부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국 건설(19대 보고) ※ 신세기·신시대의 경제와 사회발전의 전략 목표는 당 건설 100주년에 샤오캉 사회의 전면적 건설, 신중국 성립 100주년에 사회주의 현대화 국가 전면 건설임(당장)	- 총 임무는 사회주의 현대화와 중화민족의 위대한 부흥 실현임. - 중국 공산당 성립 100주년 시 샤오캉 사회를 전면 건설하고, 신중국 성립 100주년 시 부강한 민주문명과 조화로운 사회주의 현대화 국가를 건설함(18대 보고). ※ 신세기·신단계의 경제사회 발전의 전략 목표는 이미 초보적으로 달성한 샤오캉 수준을 공고히 발전시켜 공산당 성립 100주년에 10여 억 인구에게 혜택이 미치는 보다 높은 수준의 구조개혁 사회를 건설하고, 건국 100주년에는 1인당 국내총생산이 중진국 수준에 도달하고 현대화를 기본적으로 실현함(당장).
총체포석 과 전략포석	- 중국 특색 사회주의 사업의 총체구조(總體布局)는 '5위 일체'·경제건설, 정치건설, 문화건설, 사회건설, 생태문명 건설의 통합 추진(당장) - 중국 특색 사회주의 사업의 전략구조(戰略布局)는 '4개 전면'·전면 건설 샤오캉 사회, 전면 심화 개혁, 전면 의법치국, 전면 중업치당의 협조 추진(당장)	- 중국 특색 사회주의 건설의 총 근거(總依據)는 사회주의 초급단계론이고, 총체 구조(總布局)는 5위 일체 임(18대 보고).
발전사상	- 인민 중심의 발전사상 견지, 사람의 전면적 발전과 전체 인민의 공동부유 지속 촉진 * 인민 중심의 발전사상 견지 당장 산업	- 인민 주체 지위 견지(人民當家作主)
발전이념	- 신발전이념(혁신·협조·녹색·개방·공향) 견지 *혁신·협조·녹색·개방·공향의 발전이념 견지 당장 산업 · 사회주의 기본 경제제도 및 분배제도 정비, 공유제와 비공유제 발전, 시장이 자원배분에 있어 결정적 역할 · 신형공업화·정보화·도시화·농업현대화 동보 발전 · 글로벌화 주동 참여와 고차원 개방형 경제 추동	- 과학적발전관, 혁신 구동 발전전략 견지 · 경제체제 개혁의 핵심 문제는 정부와 시장의 관계를 잘 처리하는 것임. 자원배분에 있어 시장의 기초성 역할 발휘(당장) · 중국 특색 신형공업화·정보화·도시화·농업현대화의 길 견지, 정보화와 공업화의 심도 융합, 공업화와 도시화의 양성 상호 촉진, 도시화와 농업현대화의 상호 협조, 공업화·신형공업화·정보화 동보 발전
발전동력	- 혁신이 발전을 리드하는 제1동력 역할 발휘	- 혁신 구동의 발전 신동력 증강 주력
주요 발전전략	- 2020년까지 추진할 7대 전략: 과학기술흥국전략, 인재강국전략, 혁신구동 발전전략, 농촌진흥전략, 구역협조발전전략, 지속가능발전전략, 군민융합발전전략 - 이외에 호혜공영개방전략, 건강중국전략, 식품안전전략, 국가안전전략 등 제기	- 과학기술흥국전략, 인재강국전략, 지속가능발전전략(3대전략) + 혁신구동 발전전략, 구역발전총체전략, 군민융합발전전략 - 이외에 지식재산권 전략, 호혜공영의 개방전략, 취업우선전략, 국가안전전략, 주동적 개방전략, 자유무역구 전략 제시

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

18대와 19대 당 대회 보고서 비교를 통해 본 시진핑 2기의 경제 분야 중점 과제

다. 중장기 비전 실현을 위한 2단계 전략 제시

■ 중화민족의 부흥을 통한 신중국 성립 100주년인 2050년까지 ‘부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국’을 건설한다는 장기 비전을 제시함.

- 전면적 샤오캉 사회 건설(2020년) → 사회주의 현대화 기본 실현(2035년) → 부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국 건설(2050년)
 - ※ 1987년 10월 제13차 중국 공산당 전당대회에서 개혁개방 이후 중국의 3단계 발전전략으로²⁾ 원바오(溫飽) 문제 해결 단계 → 샤오캉(小康水平) 수준 도달(중국 공산당 설립 100주년) → 사회주의 현대화 국가 건설(신중국 성립 100주년) 등 3단계 발전전략을 제시함.
 - ※ 18차 당 대회 보고에서는 신중국 성립 100주년에 부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 국가 건설 목표를 제시함.
- o [2035년] 중국은 △ 경제실력과 과학기술 실력의 대폭적인 도약을 통해 혁신형 국가 반열에 진입 △ 국가 거버넌스 체계와 능력의 현대화 기본적인 실현 △ 중화 문화의 영향력 확대 △ 전체 인민의 공동부유를 위해 매진 △ 생태환경의 근본적 개선을 통해 ‘아름다운 중국’을 기본적으로 실현한다는 목표를 설정함.
- o [2050년] 중국은 △ 5대 문명(물질, 정치, 정신, 사회, 생태)의 전면적 제고 △ 국가 거버넌스 체계와 능력 현대화 실현 △ 종합 국력 강화와 국제적 영향력을 선도하는 국가 △ 전체 인민의 공동부유 기본 실현 △ 중국 인민이 보다 행복하고 건강한 생활 향유 △ 세계 민족 가운데 중화민족의 위상 대폭 제고 등을 목표로 설정함.
- 신시대 경제·사회 발전의 전략 목표(戰略目標)로 △ 공산당 설립 100주년에 샤오캉 사회의 전면 건설 △ 신중국 성립 100주년에 사회주의 현대화 강국 전면 건설을 제시함.
 - ※ 18대의 〈당장〉에서는 신세기·신단계의 경제사회 발전 목표로 △ 이미 초보적으로 달성한 샤오캉수준을 공고히 발전시켜 공산당 성립 100주년에 10억여 인구에게 혜택이 미치는 보다 높은 수준의 샤오캉 사회를 건설하고 △ 건국 100주년에는 1인당 국내총생산이 중진국 수준에 도달하고, 현대화를 기본적으로 실현함(중진국 → 강국).
- [현대화] 중국은 18차 당 대회에서 5위 일체의 현대화 노선 방침을 천명하였으며, 〈19대 보고〉에서는 5위 일체를 중국 특색 사회주의 추진의 총체포석(總體布局)이라고 정의함.
 - ※ ‘중국 특색 사회주의’의 내용을 기존의 ‘경제건설, 정치건설, 문화건설, 사회건설’의 ‘사위일체(四位一體)’³⁾에 ‘생태문명 건설’을 추가하여 ‘오위일체(五位一體)’로 확대함.

2) 1987년 10월 중국 공산당 13차 전당대회에서 제기된 중국 경제건설 3단계(三步驟) 발전 단계 목표임. 제1단계는 1980~90년으로, GDP 규모를 1980년의 두 배로 확대하여 기본적인 의식주(溫飽) 문제를 해결하고, 제2단계는 1991년부터 20세기 말까지 GDP를 두 배로 확대하여 주민 생활이 샤오캉(小康) 수준에 도달하게 하며, 제3단계는 21세기 중반까지 현대화를 실현함으로써 1인당 소득이 중등 발전국가 수준에 도달하여 인민이 부유한 생활을 누리는 단계임.

3) 덩샤오핑은 물질문명과 정신문명을 의미하는 ‘2개 문명(兩個文明)’ 건설을 주장하였고, 이를 기초로 12기 6중 전회(1986년)에서는 ‘경제건설을 중심에 두고 경제체제 개혁, 정치체제개혁, 정신문명 건설을 강화’한다는 경제·정치·문화의 ‘삼위일체(三位一體)’를 제기하였음. 17기 당 대회 보고에서는 중국 특색 사회주의의 내용으로 경제, 정치, 문화, 사회의 ‘사위일체(四位一體)’를 제기하였음.

- [강국 건설] <19대 보고>에서 중국은 사회주의 강국 안에 포함된 중국의 모습으로 인재강국, 제조강국, 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 해양강국, 무역강국, 사회주의 문화강국, 교육강국, 체육강국 등을 제시함.

※ 중국의 강국 건설 전략: (18대) 사회주의 문화강국, 해양강국, 인재강국 → (19대) 사회주의 현대화 강국, 인재강국, 제조강국, 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 해양강국, 무역강국, 사회주의 문화강국, 교육강국, 체육강국

표 5. 사회주의 현대화 실현을 위한 발전 단계와 목표

단계	목표	주요 성과
전면 샤오강 사회 건설의 결승기(決勝期) (2017~2020)	전면 샤오강 사회 건설	- 16, 17, 18대에 제기된 전면 샤오강 사회 건설 요구와 사회변화에 맞추어 경제정치문화사회생태문명 등 '5위 일체' 건설 추진 - 과학기술흥국전략, 인재강국전략, 혁신구동발전전략, 농촌진흥전략, 구역협조발전전략, 지속발전전략, 군민융합발전전략 등 7대 전략을 실시 - 취약점 보완 및 약점 강화, 특히 중대 리스크 예방과 완화, 빈곤탈피, 오염 방지 추진 - 전면 샤오강 사회에 대한 인민의 인정 및 역사적 검증
제1단계 (2012~35)	사회주의 현대화 기본 실현	- 전면 샤오강 사회를 기반으로 사회주의 현대화를 기본적으로 실현 - 혁신형 국가 반열에 진입(경제실력과 과학기술 실력의 대폭 도약) - 국가 거버넌스 체계와 능력의 현대화 기본적 실현(인민평등 참여평등 발전을 통한 권리 보장, 법치국가법치정부법치사회 기본 건설, 각종 제조의 완비) - 중화문화의 영향력 확대(사회문명 정도의 새로운 고도 도달, 국가문화의 소프트파워 증강) - 전체 인민의 공동부유를 위해 매진(보다 부유한 인민생활, 중등소득군의 비율 제고, 도농간 격차와 주민생활수준 격차 현격 축소, 기본 공공서비스 균등화 기본 실현) - 아름다운 중국의 기본 실현(생태환경의 근본적 개선)
제2단계 (2036~50)	부강한 민주문명과 조화롭고 아름다운 사회주의 현대화 강국 실현	- 5대 문명(물질, 정치, 정신, 사회, 생태)의 전면적 제고 - 국가 거버넌스 체계와 능력 현대화 실현 - 종합 국력과 국제적 영향력을 선도하는 국가 - 전체 인민의 공동부유 기본 실현 - 중국 인민이 보다 행복하고 건강한 생활 향유 - 중화민족이 전 세계 모든 민족의 숲에서 더욱 우뚝 섬

자료: <19대 보고> 정리.

3. 신발전이념의 관철과 현대화 경제체제 건설

가. 현대화 경제체제 건설의 기본 노선, 원칙, 중점

- 경제건설의 목표로서 <18대 보고>에서는 '사회주의 시장경제 및 발전방식의 전환'을 제시한 반면, <19대 보고>에서는 '신발전이념의 관철과 현대화 경제체제 건설'을 제시함.

- [신발전이념의 관철] 발전은 중국이 안고 있는 문제를 해결하는 기초인 동시에 관건이며, 발전은 반드시 과학적 발전이어야 하고, 반드시 혁신·협조·녹색·개방·공향의 발전이념을 관철하여야 함.
 - 신발전이념의 실현을 위해 반드시 견지해야 할 과제로 △ 사회주의 기본 경제제도와 분배제도 정비 △ 공유경제의 공고한 발전과 비공유경제의 발전 장려·지지 △ 자원배분에 있어 시장의 결정적 역할과 정부 역할 △ 신형공업화, 정보화, 도시화, 농업현대화의 동보 발전 △ 경제 글로벌화의 적극적 참여와 보다 높은 차원의 개방형 경제 발전 △ 장대한 경제적 실력과 종합 국력 발전 등을 제시함.
- [현대화 경제체제 건설] 현재 중국경제가 △ 고속성장 단계에서 질적(高质量) 발전 단계로 전환되어 가고 있고 △ 발전방식 전환, 경제구조 고도화, 성장동력 전환의 관건 시기에 처해 있어 현대화 경제체제 건설은 절박한 요구인 동시에 발전의 핵심 전략목표임.
 - ※ 〈19대 당장〉 중국경제가 고속성장 단계에서 고질량 발전 단계로 향해가고 있다고 판단하고, 보다 질이 높고, 보다 효율적이며, 더욱 공평하며, 지속 가능한 발전을 실현하기 위해 노력해야 함.
 - ※ 〈18대 당장〉 국민경제의 보다 양호하고 보다 빠른(又好又快) 발전 제시
 - 2대(질량 제일과 효율 우선) 견지(坚持), 공급측 구조개혁을 기본 노선(主線)으로 하여 경제발전의 3대 변혁(질량·효율·동력)을 추진함으로써 총요소생산성을 제고함.
 - 실물경제·과학기술혁신·현대금융·인력자원의 협동 발전의 산업체제 건설 가속화와 효율적 시장 메커니즘활력 있는 미시적 주체·효과적인 거시통제가 있는 경제체제 건설에 주력(着力)하여 경제의 혁신력과 경쟁력을 꾸준히 강화함.
 - 현대화 경제체제 건설을 위한 6대 과제로 △ 공급측 구조개혁 심화 △ 혁신형국가 건설 가속화 △ 농촌진흥전략(乡村振兴战略) 실시 △ 구역 협조발전전략 실시 △ 사회주의 시장경제 체제의 완비 가속화 △ 전면적 개방의 신국면 형성 등을 제시함.

표 6. 현대화 경제체제의 추진 방향과 과제

구분	19대 보고	18대 보고
목표	신발전이념 관철과 현대화 경제체제 건설	사회주의 시장경제체제의 완비 가속화와 경제발전 방식의 전환
주노선(主線)	공급측 구조개혁	경제발전 방식의 전환
주력방향	현대화 경제체제 건설의 주력 방향은 공급체제의 질 제고임.	경제구조의 전략성 조정이 경제발전방식 전환의 주력 방향임.
견지 원칙	- 질량 제일, 효율 우선 견지 - 경제발전의 질량, 효율, 동력 변혁 추진 - 총요소생산성 제고	- 중국 특색 신형 공업화·정보화·도시화·농업화의 길 견지 - 정보화와 공업화 심도 융합, 공업화와 도시화의 상호 협조, 도시화와 농업현대화 상호 협조 견지
중점	- 실물경제·과학기술혁신·현대금융·인력자원의 협동 발전의 산업체제 건설 가속 - 효율적 시장 메커니즘 활력 있는 미시적 주체·효과적인 거시통제가 있는 경제체제 건설	- 각 시장주체의 발전 활력 발양 - 혁신구동 발전 신동력 강화 - 현대 산업발전 신체계 구축 - 개방형 경제발전 신 우위 육성
추진 과제	- 공급측 구조개혁 심화 - 혁신형 국가 건설 가속화 - 농촌진흥전략(乡村振兴战略) 실시 - 구역 협조발전 전략 실시 - 사회주의 시장경제 체제 완비 가속화 - 전면적 개방의 신국면 형성	- 전면적 경제체제 개혁 심화 - 혁신구동발전전략 실시 - 경제구조 전략성 조정 추진 - 도농발전 일체화 추동 - 개방형 경제수준 전면 제고

자료: 〈18대 보고〉 및 〈19대 보고〉 정리.

나. 현대화 경제체제 실현을 위한 6대 과제

■ [공급측 구조개혁 심화] 공급측 구조개혁은 현대화 경제체제 건설에 있어 경제발전의 핵심을 실물경제에 두고, 공급체계의 질량 제고를 주 공략 방향으로 하여 중국경제 질량의 질적 우위를 강화하는 데 그 목표를 두고 있음.

- 공급측 구조개혁의 추진 과제로 △ 제조강국 건설 △ 전통산업 고도화와 현대 서비스업 발전 △ 글로벌 가치사슬의 중고급화 △ 인프라 건설 강화 △ 3去1降1補 추진 △ 기업가 정신 육성 △ 장인정신 함양 등을 제시함.

표 7. 공급측 구조개혁의 방향과 추진 과제

구분	주요 내용
방향	- 현대화 경제체제 건설: 경제발전의 핵심(着力点)을 실물경제 두고, 공급체계의 질량 제고를 주력 방향으로 하여 경제의 질량을 현저히 제고함.
공급측 구조개혁 과제	- 제조강국 건설 가속화, 선진제조업 발전 가속화, 인터넷·빅데이터·인공지능과 실물경제의 융합 심화, 중고급 소비·혁신 리드·녹색저탄·공향경제·현대 공급사슬·인력자본 서비스 등 영역에서 신 성장점을 육성하고 신동력을 형성함. - 전통산업 고도화 지지, 현대 서비스업 발전 가속화, 국제표준에 맞춘 수준 제고 - 중국 산업의 글로벌 가치사슬 중고급화 촉진, 일부 세계적 선진 제조업 클러스터 육성 - 수리·철도·도로·수운·항운파이프라인·전력망·정보·물류 등 기초인프라 네트워크 건설 강화 - 3去(去)1강(降)1보(補) 견지, 자원배분 고도화, 우수품질 공급량 확대, 수급균형 실현 - 기업가정신 발휘 및 보호, 다양한 사회주체의 혁신창업 장려 - 지식형·기능형·혁신형 노동자 대군 건설, 노동 모범정신과 장인정신 선양, 노동영광의 사회풍토와 완벽 추구의 직업정신 풍토 조성

자료: 〈19대 보고〉 정리.

■ [혁신형 국가 건설] 공급측 구조개혁에 이어 두 번째 과제로 혁신형 국가 건설 가속화 방침을 제기함.

- 〈19대 보고〉에서는 ‘혁신은 발전을 리드하는 첫 번째 동력으로, 현대화 경제체제 건설의 전략적 지지대’라고 명기함으로써 혁신을 〈18대 보고〉에서 제시한 발전의 핵심위치에서 발전의 첫 번째 동력으로 격상함.
- 혁신형 국가 건설을 위한 과제로 △ 혁신을 통한 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 디지털 중국 건설 기반 제공 △ 국가 혁신체계 건설과 과학기술체제 개혁 △ 지재권 보호 강화 △ 과학기술 인재 등을 제시함.
- 아울러 〈19대 보고〉에서는 2035년까지 중국이 혁신형 국가의 반열에 진입한다는 목표도 설정함.

표 8. 혁신 발전 전략의 방향과 추진 과제

구분	19대 보고	18대 보고
과제	혁신형 국가 건설 가속화	혁신 구동 발전전략 실시
방향	- 혁신은 발전을 리드하는 첫 번째 동력으로 현대화 경제체제 건설의 전략 지지대(战略支撑) - 세계 과학기술 선도에 초점을 두고 기초연구 강화, 미래지향적 기초연구선도적 혁신 성과의 중요한 돌파 실현	- 과학기술 혁신은 사회생산력과 종합국력 제고의 전략 지지대(战略支撑)로 반드시 국가발전 전 국면의 핵심 위치에 두어야 함. - 중국 특색 자주 혁신의 길 견지, 글로벌한 시점에서 혁신의 기회와 추동, 원시혁신(original innovation)·집약혁신(Integrated Innovation) 제고와 소화흡수 혁신능력 도입, 협동혁신을 중시함.
추진 과제	- 기초응용연구 강화, 국가중대과학기술항목 실시, 핵심적인 공생 기술선도 기술 현대 공정 기술전복성 기술(disruptive technology) 혁신 강화 - 과학기술강국, 질량강국, 우주항공강국, 인터넷강국, 교통강국, 디지털 중국, 지혜사회 건설을 위한 힘 있는 반침대 제공 - 국가 혁신체계 건설 강화, 전략적 과학기술 역량 강화 - 과학기술체제 개혁 심화, 기업 위주 시장 방향 유도 산학연 심도 융합의 기술혁신 체계 건립, 중소기업 혁신에 대한 지원 강화, 과학 기술 성과 전환 촉진 - 혁신 문화 창달, 지식재산권 혁신보호운용 강화 - 과학기술 인재 양성: 대규모의 국제수준을 갖춘 전략 과학인재과학기술 영역 군 인재청년 과학기술 인재와 높은 수준의 혁신 대요 양성	- 지식 혁신체계 완비, 기초연구선도 기술사회공의 성 기술 연구 강화, 과학연구 수준과 성과 전환 능력 제고 - 혁신 자원 효율 배치와 종합 집적 촉진, 사회 지혜와 역량을 혁신 발전에 집중 - 과학기술체제 개혁 심화: 과학기술과 경제 긴밀 결합 추동, 국가 혁신체계 건설 가속화, 기업 위주 시장의 방향유도·산학연 상호 결합의 기술혁신 체계 건립 - 과학기술평가 표준, 장려 메커니즘, 전환 메커니즘 정비; 국가 과학기술 중대 전문 항목 실시, 중대 과학 기술 병목 돌파; 신기술신상품산공예 기술 연구 및 응용 가속화, 기술 집적과 비즈니스 모델 혁신 강화 - 지식재산권전략 실시, 지적재산권 보호 강화

자료: <19대 보고> 정리.

■ [농촌진흥전략 실시] <19대 보고>에서는 종전의 도농 일체화 발전전략에서 농업·농촌 우선발전을 포함한 농촌진흥전략으로 전환함.

- <18대 보고>에서 제기된 도농간의 일체화 발전을 통해 삼농문제를 해결한다는 전략에서 농촌과 농촌의 우선발전 전략으로 전환하고, 농업 용지의 청부 기간을 30년 연장함. 아울러 동 전략을 2020년 전면적 샤오강 사회 실현을 위해 중점적으로 추진해나갈 7대 전략의 하나로 제시함.
- 농촌진흥전략의 과제로 농업과 농촌 우선발전 전략 △ 농촌 기본경영제도 정비와 농촌토지제도 개혁 심화 △ 국가 식량안전 확보 △ 현대 농업 산업체계·생산체계·경영체계 구축 △ 1, 2, 3차 산업 융합발전 촉진 △ 농촌 치리체계 구축 등을 제시함.

표 9. 중국의 농촌진흥전략 비교

구분	19대 보고	18대 보고
과제	농촌진흥전략(乡村振兴战略) 실시	도농 발전 일체화 추진
방향	- 농업·농촌·농민 문제는 민생의 근본적 문제로 '삼농'문제를 잘 해결하는 것이 전체 공산당 업무의 중요하고도 중요한 문제임.	- 농업·농촌·농민 문제는 공산당 업무의 중요하고도 중요한 문제이며, 도농 일체화 발전은 '삼농'문제 해결의 근본적 과정임.
추진 과제	- 농업과 농촌 우선발전 전략 견지: 생산 왕성 생태 안주, 농촌 문명, 치리 유효, 생활 풍부 등의 총 요구에 따라 도농 융합발전 체제와 정책 체계를 구축하고, 농업과 농촌 현대화를 가속 추진함.	- 도시와 농촌의 대통합 발전력 확대, 농촌 발전 활력 증강, 도농 격차 점진 축소 및 공동 번영 - 공업의 농업 육성도시의 농촌 지지 견지: 광범위한 농민 평등 참여 현대화 진전, 현대화 성과의 공동 향유 확대 - 국가 인프라 시설 건설과 사회사업 발전 중점을 농촌에 두고, 신농촌 건설과 빈곤 지원 심화, 농촌 생산 및 생활 여건 전면적 개선 - 도농 일체화 체제 기제 완비 가속화: 노동 규획 기초 시설공공 서비스 등 방면에서 진일보 일체화 중점 추진, 도농 요소 평등과 공공자원 균형 배분 촉진, 신형 공업도농 관계(도시로 농업 촉진도시가 농촌 유도농공 호혜, 도농 일체) 형성
	- 농촌 기본 경영제도의 공고화 및 정비: 농촌 토지제도 개혁 심화, 청부 토지에 대한 '3권' 분리제도의 완비 - 토지 청부 관계의 안정 및 장기 불변을 유지하고, 제2기 토지 청부 기간 만료 후 30년간 연장 - 농촌집체 재산권제도 개혁 심화, 농민 재산권의 보장, 집체경제 발전	- 농촌 기본 경영제도 견지 및 완비, 법률에 근거한 농민 토지 청부 경영권택지 사용권집체수익 분배권 보호 - 토지 징발제도 개혁, 토지 부가수입 중에서 농민의 분배 비율 제고
	- 국가 식량안전 확보	- 농업현대화 가속화, 농업 생산력 증대, 국가 식량안전 확보와 중요 농산품 유효공급 증강
	- 현대 농업 산업체계생산체계경영체계 구축: 농업지지 보호제도 완비, 다종 형식의 적절한 규모 경영 발전, 신형 농업경영주체 육성, 농업 현대화 서비스 체계 건전화, 소규모 농가와 현대 농업 발전의 유기적 연계	- 집체경제 실력 강화, 전문 농민과 주식 협력 발전, 신형 경영주체 육성, 다종 형식 규모 경영 발전, 집약화조직화사회화구조 결합의 신형농업 경영체계 구축
	- 1, 2, 3차 산업 융합발전 촉진, 농민 취업창업 지지와 장려, 수입증대 루트 개척	- 농민수입 증대 주력, 농민수입의 비교적 빠른 성장 유지
	- 농촌 기층 기초 업무 강화, 자치법치덕치 상호 결합의 농촌 치리체계 구축 - 농업 이해농촌 사랑·농민 사랑의 '삼농' 공작 대오 배양	-

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ [구역협조발전 전략] <19대 보고>에서는 지역발전의 과제로 대체로 <18대 보고>의 구역발전전략을 계승하고 있으나, 구역간 협조 발전을 중시함.

- 서부대개발의 새로운 국면 형성, 농업 이전인구의 시민화 가속화 방침, 베이징의 과밀 해소를 위한 숭안신구 건설, 자원형 지역의 경제구조 전환, 해양강국 건설 등을 중시함.
- 구역협조발전 전략 추진을 위한 과제로 △ 서부대개발의 새로운 국면 형성 △ 동북중부·동부 지역의 효율적 구역 협조발전 기제 건립 △ 대중소 도시와 현급 소도시의 협조 발전과 농업 이전 인구

시민화 △ 수도권 집중 해소와 승안신구 건설 △ 창장경제벨트와 자원 의존형 지역경제구조 전환
△ 해양강국 건설 등을 제시함.

표 10. 지역 균형발전전략 비교

구분	19대 보고	18대 보고
과제	구역 협조발전전략 실시	구역 발전 총체전략의 지속 실시
방향	- 혁명노구민족지구변강지구빈곤지구 가속 발전 적극 지지 - 변강 발전 가속화와 안전 가속화 - 서부대개발의 새로운 국면 형성 추진 조치 강화 - 동북 노공기지 진흥 가속화 개혁 심화, 중부지구 굴기 우위 발휘 추동, 동부지구 우위발전의 혁신 인도 솔선 실현 등 보다 유효한 구역 협조발전 기제 건립	- 지역에 부합한 형식으로 혁명노구민족지구변강지구빈곤지구 지원력 강화 - 각 지구의 비교우위 충분 발휘: 서부대개발 우선 추진, 전면적 동북 노후 공업기지 진흥, 중부지구 굴기 진력 촉진, 동부지구 솔선발전 적극 지지
추진 과제	- 도시군을 주체로 하는 대중소 도시와 현급 소도시 협조 발전의 구도 구축, 농업 이전 인구 시민화 가속화	- 도시군 규모와 분포의 과학적 규획: 중소 도시와 현급 소도시 산업 발전공공서비스고용 흡수인구 집적 기능 증강 - 호구제도 개혁 가속화: 질서 있는 농업 이전인구의 시민화, 현급 소도시의 상주인구에 대한 공공 서비스 보급 실현 노력
	- 북경 수도권 기능 해소의 핵심(牛鼻子)으로 징진지 협동발전 추동, 높은 차원의 규획과 높은 표준의 승안신구 건설	-
	- 대보호대규모 개발 회피의 창장경제대 발전	-
	- 자원형 지구 경제전환 발전 지지	-
	- 육지와 해양의 통합 발전 견지, 해양강국 건설 가속화	-

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ [사회주의 시장경제체제 정비] 19대 보고에서는 사회주의 시장경제 체제 정비를 가속화한다는 목표 아래 재산권 제도와 요소의 시장화 배분을 중점으로 하는 경제체제 개혁을 추진하고, 특히 네거티브 리스트 제도의 전면적 도입과 상사제도 개혁을 새로운 개혁 방향의 하나로 제시함.

- [6대 경제개혁 과제] 국유기업 개혁 심화(혼합소유제), 상사제도 개혁 심화(독점 타파), 투용자체 개혁 심화, 세수제도 개혁 심화(지방세 체계 정비), 금융체제 개혁 심화(금융의 실물 지원, 직접 금융 제고, 자본시장 발전), 이자율과 환율 시장화 개혁 심화

※ 18대 보고에서는 △ 공유제 발전과 비공유제 발전 장려 △ 현대시장 체계 건전화 △ 재정·세제 개혁 강화 △ 금융개혁 심화(환율과 금리 시장화 개혁, 점진적 인민폐 자본항목 자유태환 실현, 민영 금융기구 발전 가속화)

- 이외에도 시장 진입에 대한 네거티브 리스트 제도의 전면적 도입, 거시경제 통제 메커니즘의 정비, 소비촉진 기제 정비, 금융의 시스템 리스크 예방을 위한 금융감독 강화 등을 제시함.

- [기타 개혁조치] 중국은 공급측 구조개혁, 과기체제 개혁, 농촌토지제도 개혁, 농촌 집체 재산권 제도 개혁, 요소가격 시장화 개혁, 의약위생체제 개혁, 생태문명체제 개혁, 국방과학기술공업 개혁 등 경제 관련 개혁 심화를 제시하고 있음.

표 11. 주요 경제개혁 조치 비교

구분	19기	18기
목표	사회주의 시장경제 체제의 정비 가속화	전면 심화 경제체제 개혁
기본방향	- 경제체제 개혁은 반드시 재산권 제도와 요소시장화 배치의 정비를 중점(重点)으로 함. 재산권의 효율적 장려, 요소 자유이동, 가격반응 탄력성 제고, 공평 경쟁 질서, 기업 우위 확보와 열위 도태 실현	- 심화 개혁은 경제발전 방식 전환의 관건임. - 경제체제 개혁의 핵심 문제는 정부와 시장의 관계를 잘 처리하는 것이며, 반드시 시장 규율을 더욱 존중하고, 정부가 역할을 더 잘 발휘해야 함.
비공유제 발전 지지	- 각종 국유자산관리체제 완비, 국유자본 수권경영체제 개혁, 국유경제 분포 고도화구조조정 전략성 재배치 가속화, 국유자산 가치 보장 촉진, 국유자산 유실의 효과적 방지 - 확고부동한 공유제 발전, 확고부동한 비공유경제 발전 장려지사인도 (* 신발전 이념 견지 중에서)	- 확고부동한 공유제 발전, 다양한 형태의 공유제 실현, 국유기업 개혁 심화 - 각종 국유자산관리체제 완비, 국유자본의 국가안전과 국민경제 명맥인 중요 업종과 관건 영역에 대한 투자 확대, 국유경제 활력통제력영향력의 꾸준한 강화 - 비공유경제 발전의 장려지지, 각종 소유제경제의 생산요소 평등 사용공평한 시장경쟁 참여동등한 법률보호 향유 보장
국유기업 개혁	- 국유기업 개혁 심화: 혼합소유제 경제 발전, 글로벌 경쟁력을 보유한 세계 일류기업 육성	- 국유기업 개혁 심화
네거티브 리스트 제도	- 시장 진입 네거티브 리스트 제도의 전면적 실시, 통일시장과 공평한 경쟁을 방해하는 각종 규정과 관행 철폐, 민영기업 발전 지지, 각종 시장주체의 활력 제고	-
상사제도 개혁	- 상사제도 개혁 심화: 행정성 독점 타파, 시장독점 방지, 요소가격 시장화 개혁 가속화, 서비스업 진입제한 완화, 시장관리감독체제 완비	-
거시경제 통제 혁신	- 거시통제 혁신과 완비, 국가발전 계획의 전략 유도작용 발휘, 재정·화폐산업·구역 등 경제정책 협조 기제 건전화	- 현대 시장체제 구축, 거시통제 목표와 정책수단 기제화 건설 강화
소비촉진 체제	- 소비촉진 기제 정비를 통해 소비의 경제발전에 대한 기초 작용을 강화함.	- 내수 확대를 전략 기점으로 하고, 내수 수요의 장기 효율 확대 기제 건립, 주민소비 잠재력 해방, 투자의 합리적 증가 유지, 국내시장 규모 확대(* 경제구조 전략성 조정 중에서)
투융자 개혁	- 투융자개혁 심화(투자의 공급측 구조 고도화에 대한 결정적 작용 발휘)	-
재정 및 세제 개혁	- 현대재정제도 건립 가속화, 책임과 권한 명확화재정력 협력지역 균형의 중앙과 지방 재정 관계 건립 - 전면적인 투명한 규범과학적 표준구속력 있는 예산제도의 건립, 전면적인 실적과 효율 관리 실시 - 세수제도 개혁 심화, 건전한 지방세 체제 정비	- 재정세제 개혁 가속화, 건전한 중앙과 지방 재력과 사업의 상호 매칭체제 구축, 기본 공공서비스의 균등화 및 주체공능구 건설의 공공 재정체제 완비 촉진, 지방세 체제 구축, 구조 고도화사회공평에 유리한 세수제도 형성 - 공공자원 출양 수익의 합리적 공유 기제 건립
금융체제 개혁 심화	- 금융체제 개혁 심화: 금융의 실물경제에 대한 서비스 능력 강화, 직접융자 비중 제고, 다층적 자본시장의 건강 발전 촉진 - 화폐정책과 거시안정화정책의 양대 지주의 통제 틀 완비, 금리와 환율 시장화 개혁 심화 - 금융 감독체제 완비, 시스템 금융리스크의 방지를 위한 bottom-line 준수(금융안전감독위원회 설치)	- 금융체제 개혁 심화: 거시경제 안정실물경제 발전 지지의 현대 금융체제 완비, 다층적 자본시장 발전 가속화, 금리와 환율 시장화 개혁의 점진적 추진, 위안화 자본시장태환 점진 실현 - 민영 금융기구 발전 가속화 - 금융 감독체제 완비: 금융 혁신 추진, 은행증권보험 등 경쟁력 제고, 금융안정 유지

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ [전면적 개방의 신국면 형성] '전면적 개방의 새로운 국면'을 형성하자는 목표 아래 '일대일로'를 중점으로 하는 대외개방 전략을 추진하고, 특히 무역과 투자의 자유화·편리화, 자유무역 실험구의 자주권 확대 및 자유무역항구 건설 추진방침을 제시함.

- 대외개방의 추진 방향으로 '일대일로'를 중점하고, 외국인투자와 해외투자의 병행 중시, 공동발전(공상·공간·공유)의 원칙 준수, 혁신 능력 개방 협력 강화, 국내외 연계와 동서의 쌍방향 협조의 개방 국면 형성을 제시함.

※ <18대 보고>에서는 글로벌화에 맞춘 주동적·적극적 개방과 대외개방 발전 방식의 전환 추구

- [무역] 무역 편리화 추진과 함께 산업태와 신방식의 무역 육성을 통한 무역강국 건설 추진방침을 포함

※ <18대 보고>에서는 수출입 병행 중시, 무역과 산업 연계, 수출경쟁력 제고, 가공무역 업그레이드, 서비스무역 발전, 무역균형 발전 등을 제시함.

- [외국인투자] 외국인투자와 해외투자를 병행 중시한다는 기본 기조를 유지하고 있으나 외국인투자에 대한 개방 확대와 환경 개선에 역점을 둘 것임을 밝힘.

- o 높은 수준의 무역과 투자 자유화 정책을 실현하자는 기본 방침 아래 △ 진입전 내국민대우와 네거티브 리스트 제도의 전면적 실행 △ 시장진입 요건 대폭 개방 △ 서비스 대외개방 확대 △ 외국인투자의 합법적 권익 보호 △ 내·외자 기업에 대한 공평한 대우 추진방침을 포함함.

※ 18기 대회에서는 외자 이용의 비교우위와 종합 효율 제고, 외자기술노하우의 유기적 결합 등 외자의 구조조정에 중점을 둠.

- [해외투자] 이전의 적극적인 해외투자 확대와 글로벌 기업 육성방침에서 해외투자의 방식의 전환과 글로벌 산업장비 협력 확대에 중점을 둠.

- [지역개방] 서부지역의 개방 확대와 자유무역실험구의 자율권 확대 및 자유무역항 검토방침을 포함함.

- o <19대 보고>에서는 자유무역구의 자주권 확대와 '자유무역항' 건설 탐색을 포함

※ 2017년 3월 31일 국무원이 발표한 <중국(상하이) 자유무역 실험구 개혁개방 전면 심화방안>에서 상하이 양산(洋山) 보세항구와 푸둥(浦東)공항 종합보세구 내에 자유무역항구를 조성하는 방안을 제시함.

표 12. 대외 개방 정책 비교

구분	19대 보고	18대 보고
목 표	전면적 개방의 신국면 형성	개방형 경제수준의 전면적 제고
기본방향	- 개방이 진보 유도, 폐쇄는 반드시 낙후함. 중국 대외개방의 대문은 폐쇄 불가하며 개방할 수록 더 커짐 - '일대일로'를 중점하고 △ 외국인투자와 해외투자의 병행 견지 △ 공상·공간·공유의 원칙 준수 △ 혁신능력 개방 협력 강화 △ 국내외 연동과 동서 쌍방향 상호 협조의 개방국면 형성을 제시함.	- 글로벌 신(新)형세에 적응하여 적극적·주동적 개방 전략 실행, 호혜공영·다차원 균형·안전하고 고효율의 개방형 신경경제체제 완비 - 대외무역 발전방식 전환 가속화, 구조 고도화·심도 개척·고효율 제고 추구형의 개방 추진

표 12. 계속

구분	19대 보고	18대 보고
무역강국	- 무역강국 건설(산업태신방식 무역 육성)	- 수출입 병행 중시, 무역과 산업 연계, 수출경쟁력 제고, 가공무역 업그레이드, 서비스무역 발전, 무역 균형 발전
무역투자 자유화·편리화	- 높은 수준의 무역과 투자 자유화·편리화 정책 실행: 진입전 내국민대우와 네거티브 리스트 제도의 전면적 실행, 시장진입 요건 대폭 개방, 서비스 대외개방 확대, 외국인투자의 합법적 권익 보호	- 외자이용의 비교우위와 종합 효율, 외자기술지혜 유기결합 추동
무차별 평등대우	- 중국 내 모든 등록기업을 동일시하고, 평등 대우	-
지역개방	- 지역개방 구도 고도화, 서부 개방력 강화 - 자유무역실험구의 자주권 확대, 자유무역항 건설 탐색	- 개방모델 혁신, 연해내륙연변 개방우위 보완 촉진, 국제경제협력과 경쟁우위에 입각한 개방구역 형성, 선도 구역발전의 개방고지 육성
해외투자	- 대외투자 방식 혁신, 국제산업능력 협력 촉진, 세계 무역투융자·생산서비스 네트워크 형성, 국제경제 협력과 새로운 경쟁력 육성 강화	- 저우추취(走出去) 속도 가속화, 기업의 국제화 능력 강화, 세계적 글로벌 다국적기업 육성
기타	-	- 양자다자소지역 개방협력 통합, FTA 전략 가속화, 주변국의 연계 추동 - 국제경제 리스크 통제능력 제고
경제외교 중점 (제12부)	- 중국은 대외개방의 기본국책 견지, ‘일대일로’ 국제협력 적극 추진, 정책소통인프라 연통무역 창통자금 융통·민심 상통 실현 노력, 국제협력 신플랫폼 구축, 공동 발전의 신동력 증강 - 개도국(특히 저개발국)에 대한 원조 확대, 남북 발전격차 축소 촉진 - 다자무역체제 지지, 자유무역구 건설 촉진, 개방형 세계경제 건설 추동 - 공상·공간·공향의 글로벌 거버넌스관(觀) 유지	- 중국은 시정 호혜공영의 개방전략에서 후퇴하지 않으며, 협력 심화를 통해 세계경제의 회복·지속 가능균형성장을 촉진함. - 중국은 남북격차 축소 노력, 개도국의 자주발전 능력을 지지 - 중국은 주요 경제체와 거시경제정책 협조를 강화하고, 협상을 통해 경제무역 마찰을 해결함. - 권리와 의무의 상호 균형을 견지하여 글로벌 경제 거버넌스에 적극 참여하고, 무역과 투자 자유화·편리화를 추동하며, 각종 형식의 보호주의를 반대함.

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리

다. 아름다운 중국 건설, 민생, 인류운명공동체 건설

■ [생태문명 체계 개혁과 아름다운 중국 건설] 사람과 자연은 생명공동체라는 인식 아래 자원과 사람의 공생과 조화를 현대화 건설의 핵심 과제로 설정하고, 특히 <19대 보고>에서는 2035년까지 아름다운 중국 건설을 완성한다는 목표를 설정함.

- 아름다운 중국 건설을 위한 추진 과제로 △ 녹색발전 추진 △ 환경문제 해결 주력 △ 생태 시스템 보호력 강화 △ 생태환경 관리감독 체제 개혁 등을 제시함.
- <19대 보고>에서는 △ 녹색발전 추진 △ 오염물 배출자 책임 강화 △ 생태보호 시스템 강화 △

생태환경에 대한 관리감독 강화 등을 강조함.

※ <18대 보고>에서는 생태문명 건설을 경제건설, 정치건설, 문화건설, 사회건설과 함께 '5위 일체'로 제시함.

표 13. 생태문명 체계 건설과 개혁 방향 비교

구분	19대 보고	18대 보고
과제	생태문명 체계 개혁 가속화, 아름다운 중국 건설	생태문명 건설 역점 추진
방향	- 사람과 자연은 생명 공동체 - 현대화 건설은 사람과 자연의 조화 공생의 현대 화임. 날로 늘어나는 인민의 아름다운 생태환경 수요 만족이 관건; 절약과 보호 우선, 자연 복원을 주요 방침; 자원 절약과 환경 보호의 공간적 포석, 산업구조 생산방식 생활방식 형성	- 생태문명 건설, 경제건설, 정치건설, 문화건설, 사회건설과 함께 5위 일체 건설을 통한 아름다운 중국 건설을 위해 노력 - 자원절약과 환경보호의 기본 국채 건자; 절약과 보호 우선, 자연 복원을 주요 방침; 녹색 발전순환 발전저탄소 발전 주력; 자원 절약과 환경보호의 공간적 포석, 산업구조 생산방식 생활방식 형성
과제	① 녹색발전 추진 - 녹색 생산소비의 법률제도와 정책 유도 건립 가속화, 건전한 녹색 저탄소 순환발전의 경제체제 건립 - 시장이 유도하는 녹색기술 신체계, 녹색금융 발전, 환경보호 산업청결생산 산업청결에너지 산업 발전 - 에너지 생산과 소비 혁명 추진: 청결 저탄소안전 고효율 에너지 체계 구축 - 자원 절약과 순환 이용 추진: 생산 시스템 및 생활의 순환 연계 - 녹색과 저탄소 생활방식 창달: 절약형 기관, 녹색 가정, 녹색학교, 녹색마을, 녹색행동 등 추진	② 자원절약 전면 촉진 - 자원 절약을 생태환경 보호의 근본 대책으로 함. - 에너지 생산과 소비 혁명 추동: 에너지 소비총량 통제, 저탄소재생가능 에너지 발전, 국가에너지 안전 확보 - 수자원 이용 총량 관리, 물 절약형 사회 건설 - 경작지 보호 레드라인(红线) 엄격 준수 - 자원 탐사보호합리적 개발 강화 - 순환경제 발전: 생산유통소비 경량화재이용자원화 촉진
	② 돌출한 환경문제 해결 주력 - 대기 오염, 물 오염 예방, 토양오염 통제 및 회복 강화, 고체 폐기물과 쓰레기 처리 강화 - 오염물 배출 표준 제고, 오염물 배출자 책임 강화, 환경평가 완비, 정보 강제 공개, 처벌 강화 - 정부 주도, 기업 위주, 사회 참여의 환경치리 체계 구축	
	③ 생태 시스템 보호력 강화 - 생태 보호와 회복 중대 공정 실시, 생태안전 보호 벽 체계 고도화, 생태회랑과 다양성보호 네트워크 구축; 생태보호 홍선(레드라인)·영구 기본 농지도 시개발 경제의 3조 통제선 확정업무 완성; 국토 녹화 행동 전개; 천연림 보호제도 완비; 경작지 엄격 보호, 시장화다원화 생태보상 기제 건립	③ 자연 생태 시스템과 환경 보호력 강화 - 중대 생태 회복 공정 실시; 수리건설 가속화; 재난 방지 및 축소 체계 건설; 예방 위주의 수질대 가토양 오염 방지; 공동책임 견지, 국제기후변화 대응
	④ 생태환경 관리감독체제 개혁 - 생태문명 건설의 총 설계와 조직 영도 강화, 국유 자연자산 관리와 자연 생태 관리감독 구구 설립, 생태환경 관리제도 완비 - 국토공간개발보호제도 구축, 주체공능구 배치정책 완비 - 환경 파괴 행위 제지 및 처벌 강화	① 국토 공간 개발 배치 고도화 - 주체공능구전략 실시 가속화, 해양강국 건설 ④ 생태문명제도 건설 강화 - 제도에 의한 생태환경 보호: 평가체계, 생태문명의 목표 체계, 국토 공간 개발과 보호제도(엄격한 경작지, 수자원, 환경보호 제도), 자원 가격과 소비 개혁 심화, 탄소 배출권 거래 실험, 생태환경 보호 책임과 손해배상제도 강화, 생태환경 문명 선전 교육 강화

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ [민생 개선] 인민의 아름다운 생활 수요 만족과 발전에 따른 혜택의 공평한 향유, 사회보장 체계 강화, 빈곤 퇴치, 건강한 중국 건설 등에 중점을 두고 있음.

- [교육과 취업] 교육을 민생 개선의 첫 번째 과제로 제시하고, 취업 우선전략의 추진방침을 제시함.
- [소득 분배] <19대 보고>에서는 노동에 따른 분배 원칙을 재천명하고, 중산층 육성과 정부의 소득 재분배 기능 강화를 핵심으로 제기함.
※ <18대 보고>에서는 소득분배에 중점을 두고 분배제도의 개혁과 임금제도 개혁을 중시함.
- [주택] <18대 보고>에서는 보장성 주택 건설을 강조하였으나, <19대 보고>에서는 주택은 거주용을 기본으로 하여 투기를 방지하고, 임대와 주택 매매제도 확립에 중점을 둠.
- [빈곤퇴출] 빈곤탈피 공격전(脱贫攻坚战)을 통해 2020년까지 농촌 빈곤문제 해결 추진 및 모든 지역의 빈곤문제 해결 노력

표 14. 민생 건설 방향과 추진과제 비교

구분	19대 보고	18대 보고
과제	민생수준 개선과 보장 제고 사회 거버넌스 혁신 강화	민생 개선과 혁신 관리 중 사회건설 강화
방향	- 인민의 아름다운 생활 창조와 만족; 발전 성과의 공평한 혜택;	- 사회 조화의 안정 보장, 민생 개선과 보장을 중점으로 하는 사회 건설 강화, 사회체제 개혁 가속화
추진 과제	① 교육사업 우선 발전 - 교육사업을 우선 순위에 두고 교육 현대화 가속 추진; 공평 교육; 도농 의무교육 일체화 발전 추진; 직업교육과 훈련 체계 완비; 일류 대학과 일류 학과 건설; 교사 대오 건설; 지속교육을 통한 국민 소양 제고	① 인민이 만족하는 교육 노력 - 교육 우선발전 견지; 소양교육 전면 실시; 사학교육과 9년 의무교육 균형 발전; 교육 공평 촉진; 교사 대오 건설 강화
	② 취업의 질과 인민 수입 제고 - 취업은 최대 민생; 취업 우선전략과 적극적 취업 정책 견지; 대규모 직업 기능 훈련 전개; 전방위 공공 취업 서비스 제공(청년층과 농민공 취업창업 루트); 노동 및 인재 유동 제한 타파; 정부노조기업 공동 참여의 협상 협조 기제 완비 - 노동에 따른 분배 원칙 견지; 근로자의 처부를 통한 중산층 확대(저소득층 수입 증대, 초고 수입 조절, 불법수입 단속); 경제성장과 주민수입 동보 증가 및 생산성과 임금의 동보 제고; 주민의 노동 수입과 재산수입 루트 개척; 정부의 재분배 조절 기능 강화를 통한 수입 분배 격차 축소	② 고품질의 취업 실현 추동 - 취업은 민생의 근본; 취업 우선전략과 적극적 취업 정책 실시; 창업에 의한 취업 촉진, 대졸 위주의 청년 취업과 이전 농촌 전환 노동력 취업; 인력자원 시장 건설, 실업보험의 취업 역할 증대; 노동표준체제와 조화로운 노동관계 구축 ③ 다양한 노력을 통한 주민수입 증대 - 소득 분배제도 개혁, 주민수입과 경제성장 동보 발전, 노동수입과 생산성 제고를 동보 성장, 국민 수입 분배 중 주민수입 비중 제고와 1차 분배 중 노동보수 비중 제고 - 1차 분배와 재분배의 효율과 공평, 재분배의 공평에 더욱 중점 - 노동자본기술관리 요소의 1차 분배 기제 완비, 세수사회보장이전지불 수단을 통한 재분배 조절 기제 완비 - 기업과 사업 단위 임금제도 개혁 심화, 기업임금 단체 협상제도 추진 - 다양한 주민 재산수입 증대 루트 개발 - 수입 분배 질서 규범화(저소득층 수입 증대, 초고 수입 조절, 불법수입 단속)

18대와 19대 당 대회 보고서 비교를 통해 본 시진핑 2기의 경제 분야 중점 과제

표 14. 계속

구분	19대 보고	18대 보고
추진 과제	③ 사회보장 체계 건설 강화 - 전민 보험참여 계획의 전면적 실시 - 도시 직공 양로보험과 도농 기본 양로보험 제도 정비, 양로보험 전국 실시 조속 실현; 통일적인 도농 기본 의료보험 제도와 대병(大病)보험제도 완비; 실험 및 공상보험제도 완비 - 전국 통일의 사회보험 공공서비스 플랫폼 구축; 도농의 사회구조 체계 통합 및 최저생활 보장제도 완비 - 남녀평등 국책 견지, 부녀 및 아동 권익 보장; 부녀자, 아동, 노인에 대한 애민서비스 체계 완비; 장애인사업 발전 - 주택은 투기가 아닌 거주용이라는 기본 입장 견지; 다양한 공급주체, 다양한 루트 보장, 임대와 구매의 주택제도 건립 가속화 추진	④ 도농 사회보장 체계 통합 건설 추진 - 도시와 농촌 주민의 사회보장 체계 전면 건설 - 기업과 사업 단위 사회보장제도 개혁; 도농 통합의 주민 기본 양로보험과 기본 의료보험제도 정비, 양로보험 개인 구좌 점진 실시 - 사회보장기금 조달 루트 확대, 사회보장기금 투자 운용 제도 건립, 기금안전과 가치 증식 확보 - 사회구조체계 완비; 남녀평등 기본 국책 견지, 노령화 대응 및 노령 서비스 사업과 산업 발전, 장애인 사회보장 서비스 체계 완전화 - 시장 배치와 정부 보장을 결합한 주택제도 건립, 보장성 주택 건설 강화
	④ 빈곤탈피 공방전(脱贫攻坚战) - 중앙정부의 주도하에 성, 시, 현의 책임을 통합하는 업무 메커니즘을 구축하여 빈곤문제 해결에 노력 - 2020년까지 중국이 현재 채택 중인 기준에 따라 농촌 빈곤문제 해결 추진 및 모든 지역의 빈곤문제 해결 노력	- 규정 없음(소득증대를 통한 비곤 지원대상 대폭 감축).
	⑤ 건강중국전략(健康中国战略) 실시 - 국민 건강정책 완비; 의약위생체제 개혁 심화; 기층 의료위생 서비스 체계와 대오 건설; 중대 질병 예방 견지; 식품안전전략 실시; 중의와 서의 병행 중시; 건강산업 발전; 인구발전전략 연구 강화; 인구노령화 적극 대응	⑤ 인민 건강수준 제고 - 의료보장-공공위생-약품공급관리체제 종합개혁 중점 추진, 국민건강정책 완비; 전민 의료보험체계 정비; 기본 약물제도 공고화; 공립의원 개혁 심화; 중의약과 민족의약 발전 지지; 식품의약품 안전관리 기제 개혁; 계획생육 견지 및 인구 장기 균형발전 촉진
	⑥ 공차공향(共治共享)의 사회 거버넌스 조성 - 사회통치 제도 확립: 사회 통치의 사회화, 법치화, 스마트화, 전문화 추진 - 사회문제의 예방 및 해결 메커니즘 구축 - 안전발전 이념 수립: 공공안전 체계 구축, 안전사고 예방과 구조 능력 향상 - 사회 치안과 사회 거버넌스 체계 강화 ⑦ 유효한 국가안전 보호 - 국가안전전략과 국가안전정책 완비: 국가안전체계 완비 및 국가안전법치 보장; 인민 국가안전 의식 제고	⑥ 사회관리 혁신 강화 - 정부 공공서비스 방식 개조 - 유동인구와 특수 집단 관리서비스 완비 - 인민간 내부 모순 정확 처리 - 사회 안정과 리스크 평가 기제 정비 - 공공안전체계와 안전생산 기초 건설; 평안(平安) 건설 심화; 국가 안전전략과 업무 기제 완비

주: 각 당 대회 보고의 과제 순서 중 생태문명 체계 건설 관련 부분을 숫자로 표시함.
 자료: <18대 보고> 및 <19대 보고> 정리.

■ [인류운명공동체 건설과 '일대일로' 건설] <19대 보고>에서는 인류운명공동체 건설과 '일대일로' 건설을 경제외교의 핵심 목표로 설정하고, 대국외교에 있어 신형 국제관계 구축, 공상공간공향(共商共建共享)의 글로벌 거버넌스관(觀) 견지를 제시함.

18대와 19대 당 대회 보고서 비교를 통해 본 시진핑 2기의 경제 분야 중점 과제

- <18대 보고>에서는 인류운명공동체 의식 창달의 필요성을 제시한 바 있으며, 책임 있는 대국으로서 글로벌 거버넌스 제정에 대한 적극적 참여, 신형 대국관계 등을 제시함.

표 15. 인류 운명공동체 건설과 ‘일대일로’ 추진

구분	19대 보고	18대 보고
목표	평화발전 견지, 인류운명공동체 건설 추동	인류 평화와 발전의 숭고한 사업 지속 촉진
기본원칙	- 중국은 평화발전협력공영의 기치 아래 세계평화 준수와 공동 발전 촉진의 외교 추진; 평화공존 5 원칙에 입각한 협력; 상호 존중, 공평 정의, 협력 공영의 신형 국제관계 추진	- 평화공존 5원칙 아래 협력 확대; 신형 대국관계 구축
추진 과제	- 인류운명공동체 건설: 평화유지, 보편적 안전, 공동의 번영, 개방 포용, 청결하고 아름다운 세계	- 인류운명공동체 의식 창달 필요: 인류는 하나의 지구, 각국은 하나의 세계에 위치
	- 무역과 투자 자유화편리화 촉진; 경제 글로벌화의 개방, 포용, 보편적 혜택, 균형, 공영의 발전 원칙 추구	- 중국은 권리와 의무 균형, 글로벌 거버넌스 적극 참여 견지, 무역과 투자 자유화편리화 추동, 각종 형식의 보호주의 반대
	- 대외개방의 기본 국책 견지 - ‘일대일로’ 국제 협력의 적극적 촉진: 정책소통, 시설연통, 무역창통, 자금융통, 민심상통 실현에 노력, 국제협력의 새로운 플랫폼 개척 - 개도국(특히 저개발국)에 대한 원조력 확대를 통한 남북 발전 격차 축소 촉진 - 다자 무역체제 지지, 자유무역구 건설 촉진, 개방형 세계경제 건설 추동	- 중국은 시종일관 호혜공영의 개방 전략에 노력, 협력 삼화를 통해 세계경제 동력, 지속가능 발전, 균형성장 촉진 - 중국은 남북격차 축소를 위해 노력하고, 개도국의 자주발전 능력 증대를 지지 - 중국은 주요 경제체와의 거시경제정책 협조, 협상을 통한 경제마찰 해소 노력
	- 공상공건공향(共商共建共享)의 글로벌 거버넌스 관(觀) 견지: UN의 적극적 역할 지지, 책임대국 역할 지속 및 중국 지혜와 역량 발휘	- 중국은 평화발전협력공영의 기치 아래 세계평화 준수와 공동 발전 촉진; 책임대국의 역할 발휘, 글로벌 도전에 대한 공동 대응 - UN, G20, SCO, BRICs의 역할 발휘에 적극 참여

자료: <18대 보고> 및 <19대 보고>.

【참고자료】

- 18대 보고: 决胜全面建成小康社会, 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利
- 19대 보고: 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗.
- 中國共產黨 章程(2017년 10월 24일 수정본).

자료 작성: 양평섭 대외경제정책연구원(KIEP) 북경사무소장