

「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용 및 평가

KIEP 북경사무소(ojh@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)





차 례

- 1. 개요
- 2.「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용
- 3. 평가

주요 내용

- 중국정부는 2020년까지 서부지역의 발전 방향에 대해 제시한 「서부대개발 13·5규획」(이하「13·5규획」)을 발표함.
- 서부지역은 풍부한 자원을 보유한 데 반해 중국 4대 권역 중 생활 및 소득수준이 가장 낮은 지역임.
- 서부대개발 시행 이후 인프라 건설, 공업화, 도시화 등을 적극적으로 추진하면서 최근 수년째 전국 평균을 상회하는 고속성장을 기록하고 있음.
- 13.5규획 기간에는 인프라 투자 외에도 현대적 산업체계 구축, 생태환경 보호, 민생 개선 등 내생적 성장동력 마련을 위한 다양한 정책이 시행될 예정임.
- 「13·5규획」은 다음과 같은 10개 중점 영역에서 구체적 개혁 및 발전 방향을 제시함.
- 「13·5규획」에서 제시된 서부지역의 공간 발전전략은 '5횡-2종-1환'의 지역 연계 구조에 기반한 혁신, 녹색발전, 내륙 및 변경 개방실험구 육성으로 볼 수 있음.
- 그밖에 △ 국가 생태환경 보호 △공공서비스 제공 범위 확대 △빈곤구제 △혁신 주도형 발전 △개방형 성장 △기초 인프라 네트워크 완비 △현대적 산업체계 구축 △특색 농업 발전 △신형도시화 등 중점 영역에서의 발전 전략을 제시함.
- 이번에 제기된「13·5규획」에서는 기존의「12·5규획」에서 더욱 심화·발전된 내용을 포괄하고 있음.
- 이번 「13·5규획」은 △인프라 투자의 확대 및 개선 △생태환경의 보호 △특색 있는 산업 육성 △도시화 등 기존 「12·5규획」의 핵심 발전 기조를 유지하는 동시에, 내 생적 성장동력 확보를 위하여 △공공서비스 제공 △빈곤구제 △혁신 △대외개방에 관한 내용을 새롭게 강조하고 있음.
- 이는 서부대개발 중장기 전략의 2단계로서 효율적 투자와 내생적 성장동력 확보라는 목표를 달성하기 위하여 「12·5규획」보다 심화·발전된 발전전략을 내포하고 있음을 의미함.

1. 개요

- [추진 과정] 서부대개발 정책은 중국 4대 권역¹)발전 전략의 하나이며, 2000년에 처음 시행된 이후 「서부대개발 13·5규획(西部大开发"十三五"规划)」(이하「13·5규획」)에 이르기까지 지속적으로 발전해 옴.
- [발전 과정] 서부대개발 정책은 동부 연해지역 우선발전전략에 따른 지역적 발전 불균형을 해소 하고 낙후된 서부지역 발전을 위해 2000년부터 본격적으로 시행됨.
- 1999년 11월 중앙경제공작회의(中央经济工作会议)에서 서부지역 개발 논의가 제기된 것을 시작으로, 2000년 1월 국무원은 서부지역 개발영도소조(西部地区开发领导小组)를 설립하고, 준비단계를 거쳐 3월 전국인민대표대회에서 정식으로 결정되어 추진
- 서부대개발은 「제10차 5개년 계획」의 중점사업으로 확정되었으며, 이후 「서부대개발 11·5규획 (2006~10)」, 「서부대개발 12·5규획(2011~15)」, 「서부대개발 13·5규획(2016~20)」에서 구체화2)
- [단계별 계획] 서부대개발 정책은 2000년부터 2050년까지 3단계 장기 발전 계획을 제시하고 있음.
- 1단계(2000~10년)는 정책 수립 및 인프라 투자를 통해 발전 기반을 마련하고, 2단계(2011~30년)는 발전 가속화시기로 투자규모 확대와 서부지역의 특화 산업을 적극육성하며, 3단계(2031~50년)는 지역 간 발전 격차 해소 및 전면적인 샤오캉(小康)사회를 건설할 예정
- 현재는 서부대개발 발전 2단계에 해당하며, 이전과 달리 기초 인프라 투자 외에도 특화 산업 육성 및 생태환경 보호, 민생 개선 등 내생적인 성장동력을 마련할 수 있는 정책을 추진 중
- [경제 현황] 중국 서부지역은 풍부한 지하자원과 유리한 자연 조건을 보유하고 있음에도 불구하고 경제 발전 수준이 동부지역에 비해 상대적으로 낙후한 상황이나, 서부대개발 시행 이후 인프라 건설, 공업화, 도시화 등을 적극적으로 추진하면서 최근 수년째 전국 평균을 상회하는 고속성장을 기록하고 있음.
- 중국 서부지역은 12개 성(省)급 행정 단위³⁾가 해당되며, 면적은 687만 ㎢(중국 전체의 약 71.5%), 인구는 약 3억 8천만 명(전체의 28%)으로 넓은 면적과 풍부한 자원을 보유한 지역임.
- 한편, 서부지역의 경제발전 수준은 동부 연해지역과 비교시 상대적으로 낮은 편임.
- 2015년 서부지역 12개 성의 전국 GDP 대비 비중은 약 20.1%으로 동부(51.6%), 중부(20.3%)보다 낮으며, 동북(8.0%)보다는 높은 수준
- 특히 중국 전체에서 서부지역의 2차 및 3차 산업의 비중은 각각 18.9%, 18.6%에 불과하며, 동부지 역의 50.6%, 55.5%에 비해 크게 낮은 수준

¹⁾ 동부, 중부, 서부, 동북부

^{2) 2017}년 1월 발표

³⁾ 충칭시(重庆直辖市), 쓰촨성(四川省), 구이저우성(贵州省), 윈난성(云南省), 티벳자치구(西藏自治区), 산시성(陕西省), 간수성(甘肃省), 칭하이성(青海省), 닝샤자치구(宁夏自治区), 신장자치구(新疆自治区), 네이멍구자치구(内蒙古自治区), 광시자치구(广西自治区)

○ 이 밖에 고정자산투자(24.6%), 소비(18.9%), 공업생산(17.4%) 등 주요경제지표의 비중도 동·중부 지역보다 낮은 편(표 1 참고).

표 1. 중국 4대 권역 주요경제지표 비중(2015년 기준)

(단위: %)

주요 지표	동부연해지역	동북지역	중부지역	서부지역
면적	9.6	8.2	10.7	71.5
인구(상주인구)	38.3	7.1	26.6	28.0
GDP	51.6	8.0	20.3	20.1
1차산업	34.5	9.2	26.1	30.2
2차산업	50.6	9.1	21.4	18.9
3차산업	55.5	7.6	18.3	18.6
고정자산투자	41.7	8.0	25.7	24.6
소비총액	51.7	8.5	20.9	18.9
식량생산량	24.1	13.6	30.1	32.2
공업생산량	52.1	9.1	21.4	17.4
삼림면적	15.0	16.6	16.4	52.0

주: 비중은 (각 해당 지역 도시 및 성의 수치 합계 / 전체 수치 합계)×100 으로 계산함.

자료: 중국국가통계국.

- 최근 서부지역 경제는 빠르게 성장하고 있으며, 2016년 기준 서부지역 각 성의 경제성장률은 대부분 전국 평균 수준을 상회함.
- 서부지역은 12·5규획(2011~15년) 기간 대부분 10% 내외의 고속 성장을 유지해 왔으나 최근에는 그 성장 속도가 소폭 둔화되었음.
- 하지만 최근 발표된 2016년 지역별 경제성장률을 살펴보면, 서부지역 경제성장 속도는 전국 평균 GDP 성장률 6.7%를 상회함.
- 서부지역의 광시, 네이멍구, 산시(陕西)성을 제외한 나머지 9개 지역은 2016년 경제성장 목표치를 달성

그림 1. 중국 서부지역 구분도

[티벳자치구 (西瀬自治区)

[라啖하다]

[라啖하다]

[라啖하다]

[라啖하다]

[라ヅ자치구 (守夏自治区)

[라사자치구 (守夏自治区)

[라시성(陕西省)

[찬시성(陕西省)

[사시성(陕西省)

[장시(重庆市)

[라 西北族自治区)

[라 西北族自治区)

[자료: 저자 작성.

표 2. 서부지역의 '12·5규획' 기간 성과 및 '13·5규획' 기간 목표

		12·5 기간			2016년				
지역	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	13·5 기간 (2016~20년) 목표	목표	실적	달성 여부
충칭(重庆)	16.4	13.6	12.3	10.9	11.0	9.0	10.0	10.7	0
<u>쓰촨(四川)</u>	15.0	12.6	10.0	8.5	7.9	7.0 이상	7.0	7.7	0
구이저우(贵州)	15.0	13.6	12.5	10.8	10.7	10.0 내외	10.0	10.5	0
윈난(云南)	13.7	13.0	12.1	8.1	8.7	8.5 내외	8.5	8.7	0
티벳(西藏)	12.7	11.8	12.1	10.8	11.0	두 자릿수 성장	10.0	10.0	0
산시(陕西)	13.9	12.9	11.0	9.7	7.9	8.0 내외	8.0	7.6	×
간쑤(甘肃)	12.5	12.6	10.8	8.9	8.1	7.5	7.5	7.6	0
칭하이(青海)	13.5	12.3	10.8	9.2	8.2	7.5	7.5	8.0	0
닝사(宁夏)	12.1	11.5	9.8	8.0	8.0	7.5 이상	7.5	8.1	0
신장(新疆)	12.0	12.0	11.0	11.0	8.8	7.0 내외	7.0	7.6	0
광시(广西)	12.3	11.3	10.2	8.5	8.1	7.5 이상	7.5-8.0	7.3	×
네이멍구(卢蒙古)	14.3	11.5	9.0	7.8	7.7	7.5	7.5	7.2	×

자료: 중국국가통계국.

2. 「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용

가. 개요

- [지도 사상] 서부지역은 2020년까지 전면적인 샤오캉 사회 건설을 핵심 목표로 삼아 건전한 경제사회로의 발전을 위한 이하 기본 원칙을 견지함.
- △혁신 주도형 성장 동력의 전환 가속화 △협조와 협동을 바탕으로 단계적인 성장 견지 △녹색 성장을 통한 아름다운 서부지역 건설 △대외개방을 통한 공영의 발전 견지 △민생 위주 성장의 성과 공유라는 5가지 원칙을 제시
- [발전 목표] 「13·5규획」에서는 △경제성장 지속 △혁신 주도형 발전 역량의 가시적 성과 △산업 구조조정 및 업그레이드의 실질적 성과 △기초 인프라 완비 △생태 환경의 실질적 개선 △공공 서비스 역량 강화 등 6개 목표를 설정함.
- △경제발전 △자원환경 △사회발전 △혁신역량 분야의 15개 항목별 목표치를 제시

표 3. 「서부대개발 13·5규획」기간 목표 및 2015년 성과

지표	2010년	2015년	2020년	속성	
▶경제발전					
(1) 지역총생산(억 위안)	81,409 145,109 200,000				
(2) 1인당 GRDP(위안)	22,476	39,210	54,000	예측	
(3) 서비스업 증가치 비중(%)	36.9	42.5	45 초과	에득	
(4) 상주인구 기준 도시회율(%)	41.4	48.7	54.0		
▶지원환경					
(5) 경작지 보유량(만 묘)	-	_	67,900		
(6) 녹화율(%)	-	50.6	53.6		
(7) 삼림율(%)	17.1	18.5	19.1	<u>19.1</u> 제약	
(8) 습지 보유량(만 묘)	- 44,850 44,850				
▶사회발전					
(9) 도시주민 1인당 가처분소득(위안)	15,806	16,868	26,000		
(10) 평균 기대수명(세)	-	74.5	75.5	세초	
(11) 평균 교육 연수(년)	-	9.7	10.5	- 예측	
(12) 빈곤 발생률(%)	-	10	3 미만		
▶ विशेष्टिक					
(13) R&D 비용 GDP 내 비중(%)	-	1.2	2 초과		
(14) 인구 1만 명 당 특허 보유량(건)	-	2.7	5.5 초과	5.5 초과 예측 55.0	
(15) 과학기술 진보 기여율(%)	-	47.7	55.0		

7. 不是:「西部大开发"十三五"规划」。2017. 『国家发展和改革委员会』。(1月11日)

나. 10대 주요임무

- 1) 지역 발전의 공간적 분포
- 13.5 규획 기간 서부지역 공간 개발 전략은 '5횡-2종-1환(五横两纵一环)' 형태로 볼 수 있음.
- '5횡-2종-1환'은 5개 가로축의 도시간 연계(5횡), 2개 세로축 도시간 연계(2종), 변경 지역 주요 도시간 연계(1환)를 의미(그림 2 참고)

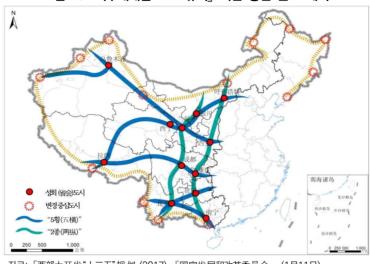


그림 2. 「서부대개발 13·5규획」기간 공간 분포 계획

八豆:「西部大开发"十三五"规划」(2017), 『国家发展和改革委员会』. (1月11日)

■ 그밖에도 △중점 혁신 실험구(重点创新试验区) △녹색 발전 선도지역(绿色发展引领区) △내륙 및 변경 개방실험구(内陆和沿边开放试验区) 등의 테마형 지역 발전 전략을 추진함.



그림 3. 「서부대개발 13·5규획」의 녹색 발전 선도지역 그림 4. 「서부대개발 13·5규획」의 내륙 및 변경 개방설탕구

자료:「西部大开发"十三五"规划」(2017), 『国家发展和改革委员会』. (1月11日)

2) 국가 생태환경 보호

■ 서부지역의 생태 자연 환경을 보호하고, 비교 우위를 유지하기 위해 △자원 절약 △녹색 발전 △순환 경제 △저탄소 경제 △지속가능 발전을 추진함.

「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용 및 평가

- 서부대개발 13·5규획 기간 생태환경을 보호하고 개선하기 위해 다음과 같은 사업을 중점적으로 추진할 계획임.
- 「13·5규획」중점 사업으로 △퇴경지(退耕地)의 초원 및 삼림환원 △퇴목지(退牧地)의 초원환원 △천연 림 보호 △자연보호구역 지정 △습지 보호 및 회복 사업 △사막화 방지 △수질 및 토양 보전 사업 △멸종위기 동식물 구제 및 보호 △산장웬(三江源)지역 생태보호 △치롄산(祁连山) 생태보호 및 종합 관리 △차이다무(柴达木)분지 생태환경 종합 관리 △농·목축업 교차지역의 초원 환경 보호 등이 제시
- 서부지역의 삼림, 초원, 습지, 하천, 농지 등 생태 보호 역량을 강화하고, 관련 제도적 보상 체계를 정비함.
- 창장 상류 및 각 지류, 황하 상류 유역의 생태 환경 보호 및 산지, 분지 지역의 생태 환경 보호, 기 타 토양 및 대기 환경 보호의 역량 강화를 강조
- 공업, 건축업, 교통운수, 공공시설 등 영역에서의 자원 사용량을 줄이고, 저탄소 고효율 산업의 발전을 촉진하여 서부지역 전반의 탄소 배출량을 지속적으로 감축할 계획
- 환경보호의 시장화, 환경오염 관리 체계의 정비 등을 통한 녹색 발전이 가능한 토대를 마련함.
- 탄소배출권 및 오염물질 배출권, 탄소 및 에너지 사용권 거래제도 확립을 통한 환경오염 관리시장화 추진과 동시에 환경영향평가, 오염물 배출 허가, 녹색금융, 지방정부 환경보호 정책 평가 등 관리 및 운영 체계를 정비
- 재난의 방지 및 피해 예방을 위한 종합적인 방재 시스템을 구축함.
- 자연재해 예측 경보 시스템 및 지역 간 연합 방재 체계, 재난 취약 지역 특별 관리, 구호 물자 구축
 시스템, 지역 간 재난 구호 연동 시스템 등의 전방위적인 방재 시스템 구축

3) 공공서비스 제공 범위 확대

- 정부 차원의 기초적이고 지속가능한 공공서비스 제공 비중을 높이고, 2020년까지 서부지역의 공공서비스 수준을 전국 평균수준까지 제고함.
- 서부지역의 교육 제공의 질적 향상을 위해 교육 부문의 투입과 인원을 확충할 예정임.
- 중점 사업으로는 △향촌 교사 지원 계획(2015~20년) △중·서부지역 초등교육교사 부서 확충 계획 △유치원 및 초등교육 교사 국가급 양성 계획 △중·서부지역 중등교육 진흥계획 등이 있음.
- 기본적인 문화·체육 부문 공공서비스 제공 역량을 강화하고, 시스템 구축을 통해 공공서비스 공급의 표준화 및 균등화를 실현함.
- 이를 위해 문화 인프라 네트워크 구축, 유무형 문화유산 보호, 기층문화의 보전 및 계승, 소수민족 신문 출판, 공공 체육시설 확대 등의 사업을 추진
- 서부지역의 기초 생활수준을 제고하고, 사회안전망 확대를 위해 사회보장체계 및 관리체계를 정비함.
- 농민공에 대한 사회 서비스 수준 제고, 도농 기초 양로보험제도 완비, 실업보험제도 확대, 의료보장

체계 개선, 상해보험 보장 수준 제고 등 기초사회보장체계 정비

○ 또한 서부지역 도농 관리체계의 강화와 발전을 위해 지방자치 강화, 공안 및 소방서비스 증대, 관련 인프라 확충

4) 빈곤구제

- 중앙정부의 빈곤구제에 대한 강력한 의지를 반영하여 13·5 규획 기간 서부지역에서는 '구빈정책(救貧政策)'을 중점적으로 추진하고 2020년까지 농촌 빈곤인구 및 빈민촌을 구제할 것을 목표로 함.
- [산업 연계형 구빈정책] 구빈 및 빈곤지역의 개발과 연계하여 해당 지역의 자원 및 산업의 비교 우위를 활용한 정책을 적극 시행함.
- △빈곤촌의 '일촌일품(一村一品)' 정책 실시 △빈곤지역에 녹색 농산품 기지 건설 △빈곤촌 지역 도로 및 광대역 네트워크 건설 △빈곤촌에 농민합작사 등의 새로운 경영주체를 양성하여 소득을 증대 △ 특파원 제도를 통한 생산 및 경영 기술 전수 △농촌 관광 활성화를 통한 탈빈곤 프로젝트 등 산업 연계형 구빈정책을 전면 시행
- [타 지역 취업 지원 및 이주 정책] 빈민촌에 거주하는 실업인구의 타 지역 취업 지원과 다양한 방식의 빈민 이주 정책을 시행함.
- [교육 및 사회보장 개선을 통한 빈곤구제] 교육 및 사회보장 등의 공공서비스 제공 수준을 높여 근본적인 빈곤구제가 될 수 있도록 정책을 추진
- 빈곤가정의 자녀들도 기초 교육에 참여할 수 있도록 보장 수준을 높이고, 직업 교육 기회 또한 확대
- 빈곤지역의 기초 양로보험 보장 범위를 확대하고, 의료 및 공공위생 서비스 수준을 높여 농촌 노동 력 상실을 최소화
- [다양한 사회계층 참여 유도] 다양한 주체 및 지역의 구빈 정책 참여를 유도하여 전사회적 차원에서 문제를 해결함.
- 국유기업의 사회적 책임 및 군부대의 빈곤지역 원조활동 강화를 통한 다양한 사회계층의 빈곤구제 활동 참여를 유도
- 또한 동서부 지역 간 공공서비스 시스템 연계를 통한 빈곤구제 네트워크를 구축하고, 빈곤 감소에 대한 국제교류협력도 강화

5) 혁신 주도형 발전 촉진

- 기술·제도 혁신을 통해 서부지역의 장기적이고 지속가능한 성장 동력을 마련함.
- 「13·5규획」에서는 △혁신 영역 확대 △혁신 주체 다양화 △혁신의 체계화 및 제도화 △혁신 매커 니즘 구축 △민간 부문 혁신 촉진 등 5가지 영역에서 구체적인 발전 목표를 제시함(표 4 참고).

표 4. 「서부대개발 13·5규획」의 주요 혁신 주도형 발전 내용

분류	내용		
혁신 영역 확대	- 전략적 신흥산업 및 중점영역에서의 혁신 역량 확대 - 특화 및 비교우위 산업의 중점 육성을 통한 산업가치사슬의 고도화 - 혁신 관련 산업클러스터 육성 - '일대일로' 연선 국가들과의 국제 혁신 협력 강화		
혁신 주체 다양화	- 국내연구기관, 학교, 기업이 참여하는 지역 R&D 센터 공동 건설 - 산학연 공동 연구 기제의 확대 및 강화 - 혁신형 인재의 적극적인 유입 정책 시행 - R&D 인원의 빈곤 계층에 대한 지원 강화		
혁신의 체계화, 제도화	- R&D 기술 이전 센터 구축 - 국기급 기술산업단지(开发区) 건설 - 국제 협력 플랫폼 건설 - 군-민 융합형 혁신 플랫폼 - '일대일로' 맞춤형 수출 주도 혁신 플랫폼 구축		
혁신 매커니즘 구축	- 지식재산권 보호 제도 강화 - 시장 독점 및 과점 현상 완화 - 동서부 지역 간 혁신 협력 네트워크 구축 - 서부지역의 국제 혁신 협력 수준 제고		
창업	- '인터넷 플러스(+)' 정책의 추진을 통한 민간 혁신 환경 제고 - '싱촹톈디(星创天地)' 및 '인큐베이팅+창업투지(孵化+创致)' 등의 인큐베이팅 시스템 확대 - 창업자와 투자기관의 상호 연결 플랫폼 제공 - 지방정부와 민간 자본이 결합된 창업투자펀드 설립		

不是: 「西部大开发"十三五"规划 (2017), 『国家发展和改革委员会』 (1月11日)

6) 개방 주도형 발전 견지

- 서부지역 개발을 '일대일로', '창장경제벨트' 등의 발전 전략과 연계하여 상호 보완적 성과를 창출하고, 내륙 변경지역의 개방 가속화를 통해 중국내 타 지역 및 주변국과의 협력 기제 형성에 주력함.
- ['일대일로' 건설 참여] 중국의 국가급 전략인 '일대일로'에서 추진하는 프로젝트에 서부지역의 지리적 이점과 비교우위를 활용할 수 있도록 연계함.
- 서부지역의 비교우위를 활용할 뿐만 아니라, 현대적 산업기지 건설을 통해 주변국과의 산업 연계,
 각 성의 성회(대표 도시)는 대외개방의 거점으로 육성
- [개방 수준 확대 및 변경지역 개방 가속화] 변경지역을 중심으로 내륙형 개방 경제를 촉진하여 외자 유입 확대 및 무역 역량 강화를 추진함.
- 내륙 지역의 특화 산업 개방, 무역 제도 간소화를 통한 개방 수준 확대, 서비스 무역 강화, 내륙 개 방형 경제 실험구 건설 등을 추진
- 변경 지역 개방 수준을 높이기 위해 무역 관리 체계화, 변경지역 육상항(陆路□岸) 건설, 변경 무역 의 검역 및 관광 협력 수준 제고 등을 추진
- [지역간 상호협력 수준 제고] 서부지역과 동·중부 지역과의 협조 발전 및 지역 간 산업 협력 모델 모색, 지역간 인프라 연계 등을 추진함.

○ 창장경제벨트 및 징진지 지역과 협조 발전, 동·중부 지역의 산업의 서부지역 이전, '영지산업지구(飞地产业园区)'4) 등과 같은 지역 간 산업 협력 모델 발굴, 지역간 인프라 연계, 지역간 요소이동의 효율성 제고 등의 정책적 목표 제시

7) 기초 인프라 네트워크 완비

- 서부지역의 교통, 수리, 에너지, 통신 등 인프라 건설을 강화하고, '5황-4종-4대외(五横四纵四出境)' 형태의 종합 교통 네트워크 구축, 인프라 건설의 현대화, 인프라 관리체계 완비 등 목표를 제시함.
- [철도 네트워크] 서부지역은 △간선철도 △고속철도 △도시간 철도 △지역 개발형 철도 △거점지역 역사 건설을 핵심으로 하는 철도건설계획을 수립

표 5. 「서부대개발 13·5규획」의 주요 철도건설계획

# 6. WINE 10 ON ALT THE EXCENTA				
분류	પીક			
동-서 철도망 연계	- 육교노선(陆桥通道: 바오지-란저우(宝鸡-兰州), 쿠얼러-거얼무(库尔勒-格尔木), 이안-캉딩(雅安-康定)선 건설 - 연강노선(沿江通道: 정저우-완저우(郑州-万州), 라사-린즈(拉萨-林芝), 청두-이안(成都-雅安) 건설 및 환장(川蔵철도 개발, 기타 연강 철도 운송 체계 개선 - 상하이-쿤밍 간 노선(沪昆通道) 완성: 구이양-쿤밍(贵阳-昆明) 간 철도 건설 - 서남 노선(西南北海通道) 건설 추진: 구이양-난닝(贵阳-南宁) 간 고속철도 개통			
남-북 철도망 연계	- 서부의 남북 간 노선(西部南北通道: 인촨-시안(银川-西安), 우종 중웨이(吴忠-中卫), 시안-청두, 충칭-구이양, 란저우-충칭 노선 건설 가속화 및 충칭-쿤밍, 시낭-청두(西宁-成都), 중웨아-란저우(中卫-兰州), 인촨-바어타우(银川-包头), 시안-옌안(延安) 등 노선 신설 - 내몽고~중국 간 석탄 운송 노선(蒙华碳运通道): 3서(三西) 석탄 주 산지5)와 화중지역6 주요 석탄 소비지역 간 운송 노선 건설			
국내외 철도망 연계	- 변경 지역 철도 건설 가속화: 광청항-동상(防城港-东兴), 다리-뤼리(大理-瑞丽), 위시-모한(玉溪-磨憨), 다리-린창(大理-临沧), 허톈-뤼창(和田-若羌), 망시-허우차오(芒市-猴桥) 노선 건설 - 중국-베트남, 중국-파키스탄, 중국-몽골, 중국-중앙아시아 간 철도 연계 적극 추진			
개발형 신노선	- 리장-샹그릴라(丽江-香格里拉), 둔황-거얼무(敦煌-格尔木), 아리타이-준동(阿勒泰-准东), 인슌-류판쉬이(安顺-六盘水), 칭양-핑령(庆阳-平凉), 나용-류판쉬이(纳雍-六盘水), 류저우-광저우(柳州-广州) 등 신규 착공			
기존 노선 개선 작업	- 핑랑-중웨이(平凉-中卫), 지닝-얼렌하오터(集宁-二连浩特), 바이써-쿤밍(百色-昆明), 융저우-위린(永州-玉林), 징허-이닝(精河-伊宁), 아커수-키스(阿克苏-喀什), 지닝-통랴오(集宁-通辽), 거얼무-라사(格尔木-拉萨) 등 철도 개보수 작업 실시 - 화이화-류저우(怀化-柳州), 형양-류저우(類阳-柳州) 등 철도 전기화 작업			
운수 거점 건설	- 우루무치 신 여객터미널, 청두역, 시안역, 중웨이역, 난닝역, 류저우역 등 확장 개조 - 쿤밍 및 우루무치, 시닝 등 주요 운송 거점 중점 육성			

자료: 「西部大开发"十三五"规划」(2017), 『国家发展和改革委员会』. (1月11日)를 바탕으로 정리.

⁴⁾ 영지경제(飞地经济)란 두 지역간 협의에 기반해 한 지역에 형성된 '영지(enclave, 어떤 국가영역의 일부가 외국영토에 의해 완전 히 둘러싸여 있는 지역을 의미)'를 통해 지역간 행정적 장벽과 범위를 초월한 형태의 협력/종속 기제가 발생하는 현상을 의미함. 주로 지역 불균형 발전을 대표하는 광역도시권 및 1·2선 도시를 주축으로 중심도시와 주변도시 간 형성하는 산업단지(产业园) 등과 같이 지역간 나타나는 경제적 '영지'의 개념을 강조함.

- [도로 네트워크] 각 지역 간 고속도로 건설 및 종합 교통 허브 건설을 통해 국가급 도로 인프라 건설 계획에 부합하고 부족한 인프라를 확충함.
- △인구 20만 명 이상 도시 및 지급시(地级市) 이상 지역의 고속도로 건설 완비 △간선도로의 정비
 △농촌지역 도로 안전성 제고 △주요 거점도시 여객터미널 건설 △전문화된 건설 확대 사업 등 5대 영역의 도로 건설 추진
- [민간항공 부문] 주요 도시의 공항 건설 및 확장 계획을 수립하고 있으며, 서부지역을 서남·서 북·화북·중남으로 구분하여 실시할 예정임.

표 6. 「서부대개발 13·5규획」의 주요 공항 건설 프로젝트

분류	내용
서남공항군	- 청두 신공항, 구이양 공항, 쿤밍 공항, 라시(拉萨)공항, 충칭 공항 등 주요 핵심 도시 공항리모델링 및 확장 - 완저우(万州), 쳰장(黔江), 난충(南充), 통런(铜仁), 싱이(兴义), 리핑(黎平), 리보(荔波), 더홍(德宏), 텅충(腾冲), 린즈(林芝), 창두(昌都) 등 소도시 공항 개조 - 이빈(宜宾), 루저우(泸州), 다저우(达州), 자오통(昭通) 공항 이전 건설 및 우산(巫山), 우롱(武隆), 바중(巴中), 러산(乐山), 간즈(甘孜), 런화이(仁怀) 등 지선 공항 신설
서북공항군	- 우루무치(乌鲁木齐)공항, 시안 공항, 인촨공항 확장 - 란저우공항 및 시닝(西宁)공항 개조 사전 조사 작업 - 둔황(敦煌), 거얼무(格尔木), 타청(塔城), 쿠얼러(库尔勒), 이러타이(阿勒泰), 이닝(伊宁), 허톈 (和田) 등 공항 개조 및 옌안(延安), 안강(安康), 체모(且末) 공항 이전 - 룽난(陇南), 린샤(临夏), 스쥐산(石嘴山), 궈뤄(果洛), 치롄(祁连), 공허(共和), 샤치(莎车), 뤄창 (若羌), 투무슈커(图木舒克), 자오수(昭苏) 등 지선 공항 신설
화북공항군	- 후허하오터(呼和路特)공항 이전 건설 - 훠린궈러(霍林朝勒), 자란툰(扎兰屯), 우란차부(乌兰察布), 동우주무친치(东乌珠穆心旗) 등 공항 신설
중남공항군	- 난닝(南宁), 류저우(柳州), 구이린(桂林) 공항 확장 - 우저우(梧州) 공항 이전 건설 및 위린(玉林) 공항 신설

자료:「西部大开发"十三五"规划」(2017), 『国家发展和改革委员会』. (1月11日)

- [수운 및 내륙항구] 창장상류유역 및 광둥성과 연계된 시장(西江) 유역 수운 역량 강화, 주요 하천 인접 도시의 항구 건설, 광시 자치구의 베이부완(北部湾) 항구 건설 등을 통해 수운 및 해운 역량을 중점적으로 강화함.

「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용 및 평가

⁵⁾ 중국 내 석탄 생산량이 가장 많은 산시성(山西), 산시성(陕西), 네이멍구의 서부지역(内蒙古西部)이 모두 '서(西)'자가 들어가므로 '3서'라고 부름.

⁶⁾ 화중지역(华中地区)은 중국 중부지역의 허난성(河南), 후베이성(湖北), 후난성(湖南) 3개 성 지역을 의미

분류	내용
창장상류 수운 노선	- 이빈-충칭, 푸링-차오톈먼-주룽포(涪陵-朝天门-九龙坡) 간 수운 노선 정비 - 민장(岷江), 자링장(嘉陵江), 우장(乌江), 한장(汉江) 등 창장 상류 지류 및 진사장(金沙江), 취장(渠江), 푸장(涪江), 츠쉬허(赤水河) 등 지역 주요 하천 수운 건설
시장(西江) 수운 확대	- 류첸장(柳默江), 홍쉬허(红水河), 요우장(右江) 등 시장 유역 국가 고급 항로 및 두류량(都柳江), 롱장(融江), 구이장(桂江), 시우장(绣江), 허장(贺江) 등 지역 주요 항로 확대 건설
내륙 하천 항구 건설	- 충칭항, 루저우(宜宾)항, 이빈(宜宾)항, 난닝(南宁)항, 구이강(贵港)항, 우저우(梧州)항 등 규모화, 집약화 발전 - 항구 운수 역량 확대를 위한 철도 및 도로 연결

- 팡청항(防城), 치사항(企沙), 친저우항(钦州), 다란핑항(大機坪),

건설, 베이부완 크루즈 항구 건설, 친저우 보세항구 건설 등

- 팡청항에 30만 톤 급 부두 건설, 친저우항에 컨테이너 부두 및 심해 항로

표 7. 「서부대개발 13·5규획」의 주요 수운 건설 프로젝트

不是:「西部大开发"十三五"规划」(2017),『国家发展和改革委员会』. (1月11日)

- [수리 및 에너지 인프래] 수리 및 에너지 부문에서는 서부지역의 자급률을 확보하는 동시에 동부 및 주변국과의 협력 인프라를 구축함.

베이하이항(北海), 톄산항(铁山) 등 신항 건설

- 수리 부문에서는 주로 수워 확보. 하천 및 호수 정돈 사업. 하천 방재 사업 등이 주로 추진
- 에너지 부문에서는 중앙아시아 지역과의 국제 에너지 파이프라인 건설, '서기동수(西气东输)' 및 '촨 기동송(川气东送)' 등의 천연가스 프로젝트와 '서전동송(西电东送)'과 같은 전력 프로젝트가 지속적으로 실시될 예정
- [정보 인프라] '광대역 중국(宽带中国)' 정책 시행에 따라 서부지역의 광대역 네트워크 인프라 건설을 확대함.
- 광통신 네트워크 및 4G 통신망 확대를 통해 서부지역 인터넷 보급률을 대폭 높이고, 주변국과의 통 신 인프라 연계도 강화

8) 현대적 산업체계 구축

베이부완(北部湾) 항구 건설

- 「중국제조 2025」계획에 따라 특화 산업의 발전을 촉진하고, 서부지역 산업의 핵심 경쟁력을 제고 할 뿐만 아니라 현대적 산업발전체계를 구축함.
- [전통 산업 업그레이드] 철강 및 석탄 산업 등 전통 산업의 과잉공급을 해소하고, 제조업 발전을 추지함.
- 과잉생산 및 에너지 소비 비효율성을 제거하고, '인터넷 플러스(+)' 실시로 전통 산업의 디지털화를 추진

- [신산업 발전 촉진] 서부지역 환경에 적합한 전략적 신흥산업기지를 건설함.
- \triangle 차세대 정보기술 \triangle 하이테크 설비 \triangle 신소재 \triangle 신에너지 \triangle 바이오 의약 등 전략적 신흥산업을 발전을 위한 산업기지 중점 건설
- [서비스업 발전] 현대적 물류 및 상업 시스템 구축, 기초 생활형 서비스업 및 전문 서비스업의 발전 수준을 제고함.
- 가정 생활, 의료 등 기초 생활형 서비스업 외에도 건축공학, 설계, 회계, 데이터관리 및 컨설팅, 인력 자원 등의 전문적 현대 서비스업 발전 촉진
- 또한 지역 관광산업 발전을 위해 △실크로드(丝绸之路) △창장연선(长江沿线)지역 △샹그릴라(香格里拉)지역 △칭장철도(青藏铁路) △황하문명지역 △사막관광 등 관광지별 특화 상품 개발

표 8. 「서부대개발 13·5규획」기간 주요 전략적 신흥산업기지 건설 계획

분류	내용		
신에너지	- 풍력 및 태양광: 우루무치, 하미(哈密), 주촨(酒泉), 충칭, 청두, 더양(德阳), 바오터우(包头), 시안, 상뤄(商格), 하이동(海东), 인촨, 쿤밍, 류판쉬이(六盘水) 지역에 풍력발전 설비 및 태양광 발전 및 R&D센터 설립 - 바이오에너지: 윈난, 광시, 네이멍구 등 지역에 바이오에너지 생산 및 R&D센터 설립 - 셰일가스: 충칭, 쓰촨, 신장 지역에 관련 장비제조 및 생산기지 건설		
신에너지 자동차	- 충칭: 신에너지 자동차 및 스마트 자동차 기지 건설 - 청두, 시안, 난총(南充), 류저우(柳州), 바오터우, 츠핑(赤峰), 화제(华节)" 신에너지 자동차 산업 기지 건설		
환경 보호	- 충칭, 청두, 난닝, 시닝, 즈공(自贡), 바오지(宝鸡), 어얼둬스(鄂尔多斯), 바오터우 등 지역에 환경친화형 설비 생산기지 건설		
차세대 정보기술	- 충칭, 청두, 미엔양(绵阳), 시안, 옌안(延安), 쿤밍, 난닝, 친저우, 베이하이(北海), 톈수이(天水), 구이양, 인촨, 중웨이(中卫), 후허하오터 등에 IT 산업기지 건설		
바이오 의약	- 충칭, 청두, 란저우(兰州), 시안, 양링(杨凌), 구이양, 쿤밍, 후허하오터, 통랴오(通辽), 난닝, 구이린(桂林), 위린(玉林), 시닝, 인촨 등 지역에 바이오 의약 산업기지 건설		
신소재	 - 네이멍구: 희토류, 마그네슘합금, 유기합성 재료 기지 건설 - 산시(陕西)성: 초전도체 및 바이오 의약 재료 기지 건설 - 닝샤: 태양광 재료 기지, 간쑤성 지역에 니켈 합금재료 기지 건설 - 칭하이성: 마그네슘 합금 및 사파이어 수정 재료 기지 건설 - 충칭: 마그네슘 합금 및 고강도 자동차용 강판, 기타 화학 신소재 기지 건설 - 쓰촨: 태양광 재료, 희토류 및 고성능 광섬유 소재 기지 건설 - 구이저우: 티타늄 재료, 광시는 희토류, 신장은 비철금속 및 알루미늄 재료 기지 건설 - 윈난: 희귀 금속 재료 및 촉매 재료, 광전자 재료 기지 건설 		
하이테크 설비	- 충칭, 청두, 더양 지역에 궤도 교통 및 스마트 제조, 항공 산업 기지 건설 - 충칭에 고기술 조선산업 기지 건설 - 란저우에 석유화학 설비기지, 인촨에 스마트 주조설비 등 기지 건설		

Nd:「西部大开发"十三五"规划」。2017. 『国家发展和改革委员会』。(1月11日)

9) 특색 농업 발전

- 농업 효율성 증대, 생태 환경 보호, 농산품 품질 제고, 지역 특색의 농업 발전 등의 현대적 농업 생산 체계를 형성하여 농민 소득 증대를 촉진함.
- [농업 인프라 건설] 농업 생산량 및 생활 수준 제고를 위한 △도로 △수리 △식량저장 등의 인프라 건설을 추진함.
- [특색 농업 생산구조] 서부지역의 특수한 자연환경을 이용한 현대적 농업 발전 및 지역별 특화 농산물 생산구조를 형성함.
- 기본적으로 식량 생산 역량 강화와 더불어, 각 지역별로 특화된 농산품 생산구조를 형성하기 위해 '한 지역 한 종류, 하나의 현에서 한 개의 상품(一地一类, 一县一品)'7) 정책을 추진
- [현대적 농업 서비스체계 구축] △농가 생산 지원 △경영 △유통 △농업 혁신 △농민 교육 등 농업 생산의 전 과정에서 나타나는 서비스 제공부족 현상을 해소하기 위해 현대적 농업 서비스체계를 구축함.
- 기초적인 농촌 서비스센터 구축 외에도 △농산품 정부수매 시범지역 확대 △공공 농민 직업 훈련제도의 확충 △농업 관련 빅데이터 플랫폼 구축 △농촌 물류네트워크 정비 △검역 및 품질관리 체계개선 등이 제기
- [농업 경영 방식 혁신] 집약적인 가정형 경영 방식과 산업화된 합작 경영 방식의 결합을 통한 신형 농업 경영 방식을 추진함.
- 예컨대, 농업합작사에서 생산뿐만 아니라 농산품 가공, 유통 및 판매까지 모두 직영으로 운영하는 방식을 도입함으로써 좀 더 확장된 역할과 기능을 수행

10) 신형도시화

- 계획적인 도시 건설, 괴학적인 도농 발전 규획, 발전 과정에서 역사·문화 유산 보호 등 인간 중심의 신형도시화 건설을 견지함.
- [농촌인구의 도시민화] 도농 간 통합 관리와 발전을 위해 농촌 이주 시민의 도시민 권리를 제도 적으로 인정함.
- 농촌인구의 도시민화를 위해 호구제도의 점진적인 개편과 더불어 농민 토지 사용권(承包权)의 처리

^{7) &#}x27;한 지역 한 종류, 하나의 현에서 한 개의 상품(一地一类, 一县一品)' 정책은 '하나의 농촌 지역에 한 개의 상품(一村一品)' 정책과 유사한 개념으로 각각의 농촌에 적어도 하나 이상의 특산품 개발을 통해 농가 수익을 증대시키고, 농민의 소득을 높이는 정책임. 서부지역에서는 주로 △잡곡 △과일 및 채소 △유지작물 △차 △특수공용림 △중약재 △가금류 △초원 가축류 △하천 형 어업 등이 주로 포함됨.

문제 등을 점진적으로 해결할 것이며, 농촌 이주 도시민의 권리 유지

- [핵심 도시군 육성] 서부지역의 주요 도시군 육성을 통해 지역경제 성장을 견인하고, 인프라 건 설 및 혁신 능력을 제고함.
- 청위도시군(成渝城市群) 및 관중평원도시군(矣中平原城市群)의 확대 발전, 베이부완(北部湾), 후바오어 위(呼包鄂楡), 체중(黔中), 데중(滇中), 라저우-시닝(兰州-西宁), 닝샤옊황(宁夏沿黄), 톄샤베이포(天山 北坡) 등 지역형 도시군의 점진적 발전을 촉진
- [중소도시 발전] 중소도시의 안정적 발전을 위해 지역 별 특화 발전을 도모함.
- 테마형 중소도시 발전을 위해 △관광휴양형 △의료요양형 △상업물류형 △과학기술 및 교육형 △문 화 및 풍속형 △특화 제조업형 △에너지 및 자원형 △변경 거점형 등 각 시·현을 8가지 테마로 구 분하여 특화 발전을 모색



3. 평가

- 중국 서부지역은 최근 고속성장이 이뤄지고 있으나 발전 수준은 여전히 낮은 편이며, 지속적인 발전이 여전히 필요함.
- 2016년 12월 23일 개최된「서부대개발 13·5규획」심의회에서 리커창(李克强) 총리는 서부지역

- 의 지속적인 발전의 필요성을 언급함.
- 리커창 총리는 서부지역의 발전 가능성을 언급하고, 특히 △개혁개방 △기초 인프라 건설 △생태환경 보호 △신형도시화 △신형공업화 및 산업화 △민생 개선을 목표로 서부지역의 지속적이고 건전한발전 촉진이 필요하다고 강조
- 또한 국가발전개혁위위원회 서부개발사(司) 어우샤오리(欧晓理) 부사장은 2017년 2월 23일 서부 대개발 중점 프로젝트 전반기 업무 좌담회에서 「서부대개발 13·5규획」을 통한 주요 프로젝트의 추진이 매우 큰 의미를 가진다고 발언함.
- 한편 일부 학자들은 그동안 시행된 서부대개발 정책이 투자위주의 정책이라고 비판하고 향후 개선 필요성을 제기함.
- 베이징대학의 황이핑(黄益平) 교수는 2016년 1월 '차이푸 관리50인 포럼(财富管理50人论坛)'에서 서부대개발 정책을 가접적으로 비판함.
- 황교수는 "일대일로 정책이 국제판 서부대개발 정책이 되면 안된다"고 언급하면서, "서부대개발 정책이 시행된 지 10년이 넘었고, 그동안 꾸준하게 인프라 투자 및 노선을 개선해 왔지만, 여전히 서부 지역의 경제는 강한 성장동력을 가졌다고 보기 어렵다"며 대규모 인프라 투자만을 위주로 한 서부대 개발 정책을 비판
- 또한 2013년 발간된 『중국서부발전보고(中国西部发展报告)(2013)』에서도 "서부지역경제는 높은 투자에 의존하여 발전했으나, 그 투자의 효율은 결코 높지 않다"고 지적하고 있음.
- 실제로 서부대개발 정책이 시행된 지난 16년간 연간 20%를 상회하는 높은 고정자산투자 증가율을 보임(그림 6 참고).

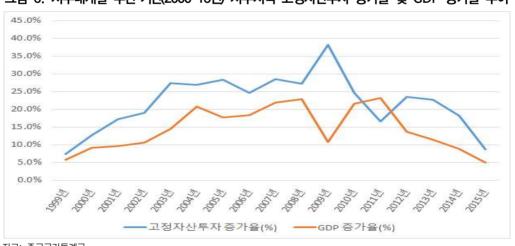


그림 6. 서부대개발 추진 기간(2000~15년) 서부지역 고정자산투자 증가율 및 GDP 증가율 추이

자료: 중국국가통계국.

- 2000~15년 기간 내 서부 주요지역의 고정자산투자 증가율이 서부지역의 GDP 증가율을 상회
- 특히 정책초기 10년간(2000~10년)은 대규모 투자를 통해 성장이 견인된 것으로 나타났으며, 서부대 개발 정책 2단계로 접어든 2011년 이후 고정자산투자 증가율은 점차 감소하는 추세
- 이에 따라 그동안 지속적으로 서부지역의 경제발전을 위해 내생적 성장 동력 확보의 필요성이 제 기되어 왔음.
- 리커창 총리는 서부대개발 13·5규획 심의회에서 개혁개방 및 혁신을 통한 내생적 성장동력을 확보 해야 한다고 재차 강조
- 중국 사회과학원 서부발전연구센터의 천야오(陈耀) 부주임은 2010년 언론과의 인터뷰에서 "향후 10년의 서부대개발 정책의 핵심은 내생적 성장동력 확보에 달려 있다"라고 지적
- 따라서 「13·5규획」은 「12·5규획」에 비해 심화·발전된 내용을 포괄하고 있으며, 이는 서부대개발 중장기 전략의 2단계로서 효율적 투자와 내생적 성장동력의 확보라는 목표를 달성하기 위함임.
- 이번「13·5규획」은 △기초 인프라 투자의 확대 및 개선 △생태환경의 보호 △특색있는 산업 육성 △도시화 등 기존「12·5규획」의 핵심 발전 기조를 유지하는 동시에, 내생적 성장동력 확보를 위하여 △공공서비스 제공 △빈곤구제 △혁신 △대외개방에 관한 내용을 새롭게 강조함.
- 「13·5규획」의 핵심 공간 분포 전략으로는 '5횡-2종-1환'의 지역 연계전략의 구도 아래, △혁신 △ 생태 △개방 실험구를 중점 육성하여 다양한 측면에서 서부지역의 발전 동력 확보
- 특히 이번 「13·5규획」에서는 △공공서비스 △빈곤구제 △혁신 등의 발전 전략이 기존의 핵심 발전 전략이었던 기초 인프라 설치보다 우선적으로 제기되었으며, 그 내용 또한 더욱 구체적이고 실질적임.
- 이는 서부대개발 중장기 전략의 2단계로서 효율적 투자와 내생적 성장동력 확보라는 목표를 달성하기 위하여 「12·5규획」보다 심화·발전된 발전 전략을 내포하고 있음을 의미함.

표 9. 「서부대개발 12·5규획」과 「서부대개발 13·5규획」의 주요 내용 비교

	[「] 12·5त्त्रथे」	「13·5규획」	
공간 발전 계획	중점 경제구 육성 △농신품 생산 △생태 △자원 △변경 개발구 육성	'5횡-2종-1환(五横两纵一环)' △혁신 △생태 △개방 실험구 육성	
중점 영역	① 기초 인프라 건설 ② 생태환경 보호 ③ 특색 있는 비교우위 산업 육성 ④ 산농촌의 건설 ⑤ 도시화 및 도농 연계 ⑥ 교육 및 인재 양성 ⑦ 민생 안정 ⑧ 개혁 및 개방	① 국가 생태환경 보호 ② 공공서비스 공급 증대 ③ 빈곤구제 ④ 혁신 주도형 발전 촉진 ⑤ 개방형 발전 견지 ⑥ 기초 인프라 건설 촉진 ⑦ 현대적 산업체계 구축 ⑧ 특색 있는 농업 발전 ⑨ 신형도시화	

자료:《西部大开发"十二五"规划》및《西部大开发"十三五"规划》정리.

[참고자료]

「黄益平:"一带一路"不要成为国际版西部大开发」。2016. 『新华网』。(1月19日)

「李克强主持召开会议审议通过西部大开发十三五规划并强调增内生动力 促民生改善 在改革开放创新中推动 西部持续健康发展」、2016. 『中国政府网』、(12月25日)

「西部司组织召开西部大开发重点项目前期工作座谈会」。2017. 『国家发展和改革委员会』. (2月23日)

西部大开发回顾与展望论坛开幕专家呼吁培养内生性产业

「西部大开发"十三五"规划」。2017. 『国家发展和改革委员会』。(1月11日)

중국국가통계국 연도별 지역통계연감. http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103(검색일: 2017. 6. 8)

자료 정리: 중국인민대학 경제학원 박사과정 김현수(ohdolssibaby@naver.com)