



Korea Institute for
International
Economic
Policy

‘중부지역굴기 촉진 13.5 계획’의 내용 및 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 개요
2. ‘중부지역굴기 촉진 규획(2006~15)’ 성과
3. ‘중부지역굴기 촉진 13.5규획(2016~20)’ 내용
4. 평가 및 시사점

주요 내용

■ 2006년 처음으로 제기된 중부굴기 전략의 새로운 10년을 맞이하여 2016년 12월 새롭게 「중부지역굴기 촉진 13.5규획(促进中部地区崛起“十三五”规划)」이 발표

- 중부지역굴기 촉진 13.5규획은 기존의 ‘3개 기지, 1개 허브(三个基地, 一个枢纽)’의 공간발전 전략으로부터 발전하여 ‘하나의 중심, 4개 지역’으로 규정됨.
- 중부지역굴기 촉진 13.5규획은 △지역 협조발전을 위한 공간 배치 △지역 발전의 新동력 육성 △산업구조 업그레이드 △현대 농업 발전 △도시화 및 도시군 발전 △기초인프라 네트워크 건설 △녹색 발전 △시민생활 개선 △대내외 개방 협력 등 9개 영역에서의 개혁 및 정책방향을 담고 있음.

구분	내용	세부 내용
공간 발전 전략	하나의 중심, 4개 지역 (一中心, 四区) 전략	전국 주요 선진 제조업 중심(全国重要先进制造业中心) 전국 신형도시화 중점 지역(全国新型城镇化重点区) 전국 현대 농업 발전 핵심 지역(全国现代农业发展核心区) 전국 생태 문명 건설 시범 지역(全国生态文明建设示范区) 전방위 개방 주요 거점 지역(全方位开放重要支撑区)
9대 임무	① 지역 협조발전을 위한 공간 배치	주요 생태기능구 및 농산물 생산지역 보호 지역간 네트워크화 건설 특수 빈곤 지역 구제 및 발전
	② 지역 발전의 新 동력 배양	공급 측 개혁 추진 및 주요 영역 개혁 혁신 주도 성장 및 민간 창업 촉진
	③ 산업 구조 업그레이드	전략적 신흥산업 및 현대 서비스업 발전 산업 클러스터 양성
	④ 현대 농업 발전	식량생산기지 지위 공고화 농촌 산업 융합발전 및 농업 기술 수준 제고
	⑤ 도시화 및 도시군 발전	도시군 건설 및 도농 협조발전 가속화 스마트 도시 건설 농촌 인구 도시 이전 및 도시민화
	⑥ 기초인프라 네트워크 건설	종합 교통·운수 허브 지위 강화 자원 및 수리, 인터넷 등 기초인프라 시설 확충
	⑦ 녹색 발전	생태 자연 및 환경 보호 자원 절약
	⑧ 시민생활 개선	빈곤 구제 전력 교육·문화·위생 등 공공서비스 강화 및 사회보장 체계 완비
	⑨ 대내외 개방 협력	국가 전략 유입 및 대외 개방 수준 강화 지역 내부 협력 강화

1. 개요

■ 중부굴기 정책은 2006년 최초로 △동부 △중부 △서부 △동북의 4대 권역별 발전 정책의 일환으로 제기된 이후 「중부지역굴기 촉진 13.5규획(促进中部地区崛起“十三五”规划)」, 이하 「중부굴기 13.5규획」을 발표함.

- [배경] 2016년에 12월 발표된 「중부굴기 13.5규획」은 새롭게 시작되는 10년 중부굴기 정책(2016~25)의 전반 5년 계획으로 권역별 환경에 적합한 발전 전략의 필요성에 의해 제기됨.
 - 권역별 환경에 적합한 발전 전략에 따라 동부지역(우선발전전략)이 가장 먼저 발전하였고, 순차적으로 2000년 서부지역(서부대개발 정책), 2003년 동북지역(동북진흥정책 실시)이 발전
 - 중부지역과 유사한 환경의 서부지역과 동북지역의 권역 발전전략 시행으로 지역 균형발전을 위해 중부지역 또한 권역발전 전략의 필요성이 제기
- [발전 과정] 2006년 중부지역굴기 촉진 규획이 처음으로 제기되어 2010년 정식으로 실시¹⁾한 이후, 2016년 「13.5규획」 기간이 시작되면서 중부지역의 발전을 위해 2016년 12월에 「중부지역굴기 촉진 13.5규획(促进中部地区崛起“十三五”规划)」, 이하 「중부굴기 13.5규획」을 발표함.
 - 2015년 4월 국가발전개혁위원회(国家发展改革委员会, 이하 ‘발개위’)의 주도하에 새로운 10년의 중부굴기 촉진 계획에 대한 논의가 본격화되기 시작, 2016년 6월 「2016~25년 중부굴기 촉진규획(促进中部崛起规划2016-2025)」이 국무원으로부터 비준
 - 이후 2016년 12월 26일 발개위는 「중부굴기 13.5규획」을 발표함에 따라 2016~20년까지 13.5규획 기간 동안 중부지역 발전에 관한 구체적인 전략 및 목표 등을 제시

■ [중부 6개 성 현황] 2015년 기준 중부지역의 경제 역량은 전반적으로 전국 평균에 미치지 못하는 수준임.

- 주요 거시경제지표를 보면 중부지역은 전국 대비 약 20% 내외의 경제 역량을 보유하고 있음.
 - GDP는 전국 대비 약 21.3% 수준이며, 인구(26.5%), 공업생산(24.9%), 소매총액(20.8%), 재정(수입 17.8%, 지출 21.1%) 등 대부분의 지표에서 20% 내외의 비중을 차지
 - 이에 반해 수출과 수입이 전국대비 단지 7.3%, 5.3%의 비중을 차지, 대외 역량은 상대적으로 낮은 수준
 - 하지만 최근 중부지역은 빠르게 성장, 2015년 중부지역의 성장률이 대부분은 전국(6.9%) 수준을 상회
- 하지만 1인당 경제 지표를 살펴보면 전국 평균수준에도 미치지 못하는 지역이 다수 존재함.
 - 특히 2015년 중국 1인당 GDP는 약 5만 위안 수준이었으나, 중부지역 6개성 중 후베이성(5만 위

1) 2006년 4월 15일 중국공산당 중앙 및 국무원이 「중부지역굴기 촉진에 관한 약간의 의견(关于促进中部地区崛起的若干意见)」을 발표함에 따라 중부굴기에 대한 논의가 본격화. 2009년 9월 23일 원자바오(温家宝) 총리가 주관한 국무원 상무위원회회의에서 「중부지역굴기 촉진 규획(促进中部地区崛起规划)」이 통과되어 2010년부터 정식으로 실시됨. 2012년 8월 31일에는 국무원이 「중부지역굴기 촉진 전략의 강력한 실시에 관한 약간의 의견(关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见)」을 발표함.

안)을 제외하면 대부분 3~4만 위안 수준이며, 도시 및 농촌주민 1인당 소득 수준도 전국 평균 수준보다 대부분 낮은 편임.

표 1. 중부지역 주요 경제 현황(2015년 기준)

지표명	허난성	산시성	안후이성	후베이성	후난성	장시성	중부 전체	전국	중부 전국대비 비중
국내(지역)총생산 (억 위안)	37,002	12,767	22,006	29,550	28,902	16,724	146,951	689,052	21.3%
1차 산업	4,210	783	2,457	3,310	3,332	1,773	15,864	60,862	26.1%
2차 산업	17,917	5,194	10,947	13,504	12,811	8,412	68,784	282,040	24.4%
3차 산업	14,875	6,789	8,602	12,737	12,760	6,539	62,302	346,150	18.0%
1인당 GDP(위안)	39,123	34,919	35,997	50,654	42,754	36,724	40,273	50,251	-
GDP 성장률(%)	8.3	3.1	8.7	8.9	8.5	9.1	-	6.9	-
연말 상주인구 (만 명)	9,480	3,664	6,144	5,852	6,783	4,566	36,489	137,462	26.5%
공업생산량 (억 위안)	15,823	4,360	9,265	11,532	10,946	6,918	58,844	236,506	24.9%
사회소비품소매총액 (억 위안)	15,740	6,034	8,908	14,003	12,024	5,926	62,635	300,931	20.8%
지방정부 재정수입 (억 위안)	3,016	1,642	2,454	3,006	2,515	2,166	14,799	83,002	17.8%
지방정부 재정지출 (억 위안)	6,799	3,423	5,239	6,133	5,729	4,413	31,735	150,336	21.1%
수출 총액 (백만 달러)	43,061	8,421	32,270	29,212	19,137	33,117	165,218	2,273,468	7.3%
수입 총액 (백만 달러)	30,719	6,261	15,574	16,341	10,165	9,283	88,342	1,679,565	5.3%
도시주민 1인당 가처분소득(위안)	25,576	25,828	26,936	27,052	28,838	26,500	-	31,195	-
농촌주민 1인당 순수입(위안)	10,853	9,454	10,821	11,844	10,993	11,139	-	11,422	-
도시화율(%)	46.8	55.0	50.5	56.9	50.9	51.6	51.2	56.1	-

자료: 중국국가통계국(2017).

2. ‘중부지역굴기 촉진 계획(2006~15)’ 성과

가. 정책 목표

■ 중부굴기 계획은 최초로 중부지역 권역 발전의 정책적 방향성을 제시하였음.

- 2006년 최초로 제기되고 2010년 정식으로 시행된 중부굴기 촉진 계획은 2015년까지 중부지역의 경제 발전 수준을 제고하고, '3개 기지, 1개 허브(三个基地, 一个枢纽)'의 핵심 지역 중점 발전을 목표로 하였음.

나. 경제 성과

■ 중부굴기 계획에서는 2015년까지 △경제발전 △자원환경 △사회발전 등의 분야에서 대략적인 목표치를 제시하였으며, 2015년 말 해당 지표들은 대부분 달성함.

- 특히 1인당 GDP, 식량 생산량, 도시화율 등에서 중부 6개 성 대부분 목표치를 상회하는 성과를 나타냄.
- 1인당 GDP 목표치는 36,000위안이었으나, 2015년 산시성(약 35,000위안)을 제외하고 나머지 5개 성은 모두 초과 달성
- 그 밖에 식량 생산량 및 도시화율, 도시 및 농촌 소득 수준에 대한 목표치 역시 대부분 초과 달성

표 2. 중부지역굴기 촉진 계획의 주요 목표 및 달성치

분류	항목	2015년 목표치	2015년 달성치						
			허난성	산시성	안후이성	후베이성	후난성	장시성	중부 전체
경제 발전	1인당 GDP(위안)	36,000	39,123	34,919	35,997	50,654	42,754	36,724	40,273
	식량 생산량(만 톤)	16,800	18,719.7						
	도시화율(%)	48.0	46.8	55.0	50.5	56.9	50.9	51.6	51.2
	도시주민 1인당 가처분소득(위안)	24,000	25,576	25,828	26,936	27,051	28,838	26,500	-
	농촌주민 1인당 순수입(위안)	8,200	10,853	9,454	10,821	11,844	10,993	11,139	-
자원 환경	경작지 보유량(천 헥타르) ²⁾	29,000	-						
	GDP 만위안 당 에너지소모 감소(%) [*]	누적 25	-6.6	-5.3	-5.6	-7.7	-7.0	-3.9	-
	공업생산량 만위안 당 용수량(톤)	105	-	-	-	-	-	-	-
	공업 고체폐기물 종합 이용률(%) ³⁾	80	-	-	-	-	-	-	-
	삼림율(%)	38.0	21.5	18.0	27.5	38.4	47.8	60.0	36.5
사회 발전	도시 등록 실업률(%)	4.0	3.0	3.5	3.1	2.6	4.1	3.4	-
	신형 농촌합작 의료보험 가입률(%) ^{**}	약 100	98.7	96.6	89.5	90.3	91.0	96.0	94.6

주: * GDP 만 위안당 에너지소모 감소 비율은 2015년 한 해 데이터만 발표되었음. 따라서 2015년 한 해 데이터를 사용.

** 신형 농촌합작 의료보험 관련 데이터는 2012년까지만 발표되었음. 따라서 2012년 데이터를 사용함.

자료: 『《促进中部地区崛起规划》』(2009), 『国家发展和改革委员会』(9월23일) 및 중국국가통계국 및 관련 부서 홈페이지(2017).

- 자원환경 부문에 대한 구체적인 성과는 아직 공개되지 않았으며, 목표치 또한 구체적인 경제 지표로서의 의미보다는 정책 목표의 의미가 큰 가이드라인 성격을 나타냄.
- 사회발전 부문에서도 실업률 및 농촌 의료보험 가입률 등의 목표치가 제시되었지만, 대부분 목표치에 근접하거나 초과 달성하였음.

3. '중부지역굴기 촉진 13.5규획(2016~20)' 내용

가. 규획 개황

■ [지도 사상] 「중부굴기 13.5규획」은 기본적으로 국가의 주요 대전략과 보조를 같이하며, 이를 바탕으로 5대 원칙을 견지하며 발전함.

- 「중부굴기 13.5규획」은 뉴노멀(新常态)과 3대 전략(일대일로, 징진지 협조발전, 창장경제벨트)의 국가 대전략에 발맞추어 질적 성장 및 효율 우선의 발전을 견지
- 또한 공급 측 구조 개혁을 주노선으로 하고, 심화 개혁을 동력으로 삼을 뿐만 아니라 혁신 주도형 발전 추구 등 국가급 차원에서 강조하는 대전략들과 그 맥락을 같이함.
- 이러한 사상적 배경하에 「중부굴기 13.5규획」은 △시장 주체+정부 주도 △개혁 개방의 원칙 △핵심 영역 문제 해결+전면 굴기 △생태+녹색 발전 △인본주의+조화발전 등 5대 원칙을 견지하며 발전함.

■ [발전 목표] 「중부굴기 13.5규획」에서는 2020년까지 중부 지역에 전면적인 샤오강(小康)사회 건설을 목표로 경제 발전, 산업체계, 현대농업 발전, 생태환경 개선, 주민생활 개선 등 주요 영역에서 목표치를 제시함.

- 경제발전 부문에서는 중속성장을 유지하고, 질적 성장을 우선하는 것으로 목표를 제시함에 따라 도시화율을 기존 51% 수준에서 2020년까지 58% 수준 달성을 목표로 함.
- 산업체계 부문에서는 선진 제조업 및 전략적 신흥산업의 발전을 통해 안정적으로 산업구조를 고

2) 경작지 보유량은 경작지 실제 총 면적과는 차이가 존재함. 경작지 보유량은 전년 실제 면적으로부터 연내 건설 프로젝트 및 농업 구조조정으로 인해 용도 변경된 경작지는 제외하고, 신규 개발된 토지 및 개간 사업 등으로 증가한 토지를 포함하는 개념임. 일반적으로 한 해의 경작지 실제 면적이 경작지 보유량보다 크게 나타나는 경향이 있음. 중국 국토자원부의 발표에 따르면, 2015년 중국 전체의 경작지 총 면적은 약 2,000만 헥타르로 당해 경작지 보유량인 약 1,865만 헥타르보다 높게 나타났다. 또한 2015년 중부 6개 성의 경작지 총 면적은 약 458만 헥타르로 집계되었음.

3) 공업 고체폐기물 종합 이용률은 공업 고체폐기물 생산량 대비 이용량의 백분율로서, 계산식은 다음과 같음.

$$\text{공업 고체폐기물 종합 이용률} = (\text{공업 고체폐기물 종합 생산량} / \text{전년도 공업 고체폐기물 비축량}) \times 100$$

도화하고, 이를 위해 서비스업의 증가치 비중을 47% 이상으로 늘림과 동시에 과학기술의 기여율 또한 60% 수준으로 제고함.

- 또한 현대농업 발전을 위해 식량생산의 전국 대비 비중을 30% 수준으로 유지하고, 농산물 생산의 질적 제고 및 효율성을 제고, 농촌 산업의 융합 발전 수준 제고 등을 목표로 제시함.
- 생태환경 개선을 위해서는 자연환경의 보존을 위해 습지면적 및 삼림율 수준을 각각 520만 헥타르와 38% 수준으로 제시하였으며, 오염물질 배출량 감소를 위해 대기 및 수질 오염 개선을 제시하였으며, 에너지 소모량 및 이산화탄소 배출량 감소 목표치도 제시함.
- 이 밖에 주민생활 개선을 위해 도농 주민 소득의 안정적 증가, 사회보장 및 공공서비스 수준 제고, 지역 빈곤 문제 해결 등을 목표로 제시함.

표 3. 중부지역굴기 촉진 13.5계획의 주요 목표

분류	발전 목표	세부 항목	2020년 목표치
경제발전	중속경제성장 유지, 질적 성장 우선	상주인구 도시화율	58%
		호적인구 도시화율	43%
산업체계	산업구조 고도화, 혁신역량 강화	서비스업 증가치 비중	47% 이상
		과학기술 기여율	60%
현대 농업 발전	농산물 공급의 질적 제고, 생산효율 제고, 농촌 산업의 융합 발전	식량생산 전국 비중	30%
생태환경 개선	자연환경 보존, 오염물 배출량 감소	습지 면적	520만 헥타르
		삼림율	38% 이상
		경작지 면적	3억 7,700만 묘
		GDP 만위안당 에너지소모 감소	15% 이상
		GDP 만위안당 이산화탄소 배출량 감소	18% 이상
주민생활 개선	도농 주민소득의 증가, 사회보장 및 공공서비스 수준 제고, 빈곤 문제 해결	-	-

자료: 「《促进中部地区崛起十三五规划》(2016), 「国家发展和改革委员会」. (12月26日)

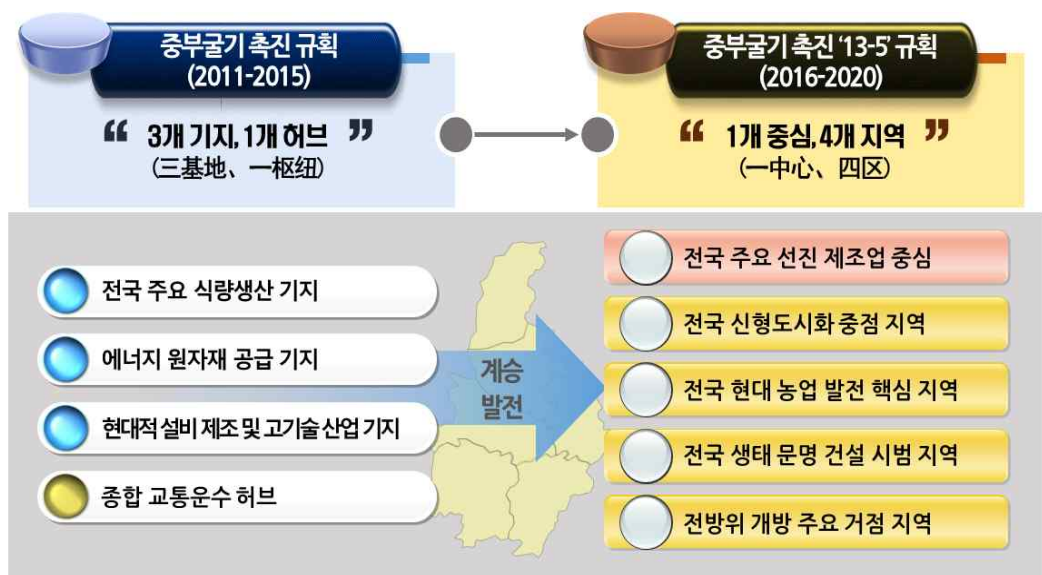
나. 발전 전략 및 내용

1) 하나의 중심, 4개 지역(一中心, 四区) 전략

- 「중부굴기 13.5계획」 공간 발전 전략의 핵심은 '하나의 중심, 4개 지역(一中心, 四区)' 발전 전략임.
- '하나의 중심, 4개 지역'은 중부지역을 △전국 주요 선진 제조업 중심(全国重要先进制造业中心) △전국 신형도시화 중점 지역(全国新型城镇化重点区) △전국 현대 농업발전 핵심 지역(全国现代农业发展核心区) △전국 생태 문명 건설 시험지역(全国生态文明建设示范区) △전방위 개방 주요 거점 지역(全方位开放重要支撑区)으로 발전시키려는 계획

- 이는 13.5규획 기간 동안 중부굴기 정책이 추구하는 전략을 내포하고 있을 뿐만 아니라, 2016년 6월 국무원으로부터 비준받은 「중부지역 굴기 촉진 규획 2016-2025년(促进中部地区崛起规划2016—2025年)」에도 명시되어 있어 향후 10년간 중부지역의 발전 전략으로서 활용될 예정⁴⁾
- ‘하나의 중심, 4개 지역’ 전략은 2006년 중부굴기 촉진 규획이 제기될 당시의 ‘3개 기지, 1개 허브(三个基地, 一个枢纽)’ 전략으로부터 계승·발전된 개념임.
- 2006년 4월 15일 중국공산당 중앙 및 국무원이 제기한 「중부지역굴기 촉진에 관한 약간의 의견(关于促进中部地区崛起的若干意见)」에서는 중부지역을 △전국 주요 식량생산 기지(全国重要粮食生产基地) △에너지 원자재 공급 기지(能源原材料基地) △현대적 설비 제조 및 고기술 산업 기지(现代装备制造及高技术产业基地) △종합 교통운수 허브(综合交通运输枢纽)의 ‘3개 기지, 1개 허브’ 전략으로 발전하는 계획을 포함
- 이러한 공간 발전 전략은 2015년까지 지속되어 왔으며, 「중부굴기 13.5규획」에서는 기존 ‘3개 기지, 1개 허브’ 전략에서 심화·발전된 ‘하나의 중심, 4개 지역’ 전략을 제기

그림 1. 중부굴기 공간 발전 전략 변화



자료: 관련 내용 필자 재정리.

2) 9대 임무

- [지역 협조발전을 위한 공간 배치] 도시, 농촌, 생태 등 3가지 유형의 공간에 대해 지역 협조 발전 및 효율적 발전을 위한 공간적 배치를 강화함.

4) ‘从三基地一枢纽到一中心四区 中部将迎来新的黄金十年’, 「新华网」(2016. 12. 12).

- [주요 생태기능구 및 농산물 생산지역 보호] 국가급 주체 기능구 전략에 해당하는 생태기능구 및 농산물 생산지역에 대한 엄격한 보호를 강조함.
 - 창장(长江), 황허(黄河), 화이허(淮河) 등 하천과 동팅후(洞庭湖), 푸양후(鄱阳湖) 등 수상 생태환경 보호와 타이항산(太行山), 뤼량산(吕梁山), 다비에산(大别山), 난링(南岭) 등 주요 산지 생태, 도시 녹화 사업 및 전원 산림 네트워크 건설 등을 통한 평원 생태 환경 보호
 - 평원 및 분지, 구릉 등 주요 농업 지역에 대한 농산물 생산 지원 강화와 더불어 농산물 생산지역(그림2의 노란색 부분) 구분 명확화를 통한 농업 생산의 안정성 확보
- [지역간 네트워크화 건설] 도시체계 완비 및 산업분포 효율화를 바탕으로 다축-다극-다점 형태의 공간 네트워크 형성 추진함(그림 3 참고).
 - 중부지역개발 전략의 공간적 골격인 종횡(纵横)으로 관통하는 지역 개발 계획을 통해 인구 및 경제 요소들의 집중을 유도하고, 주요 거점 도시들을 경제적 성장극(增长极)으로 삼음.
 - 또한 창장중류도시군(长江中游城市群)과 중원도시군(中原城市群)의 중부지역 내 남북 배치를 적극 활용하여, 상호 연계를 통해 중부개발 전략의 핵심 성장벨트(增长带)로 삼음.
 - 안후이성의 완장도시벨트(皖江城市带)와 산시성의 타이원도시권(太原城市圈)의 발전 가속화를 통해 주변 지역의 발전을 견인하는 성장점(增长点) 역할을 수행하도록 함.

그림 2. 중부지역 생태기능구 및 농업생산기지 분포도

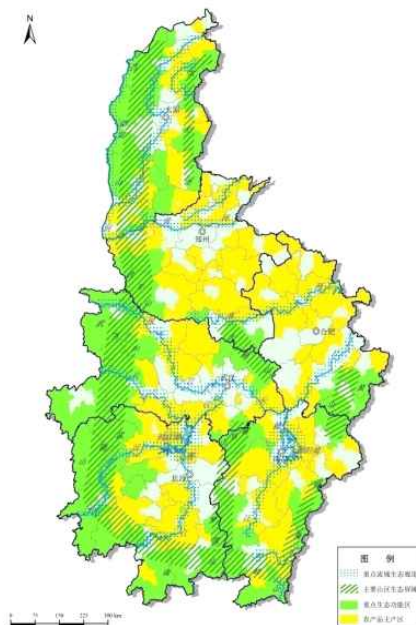
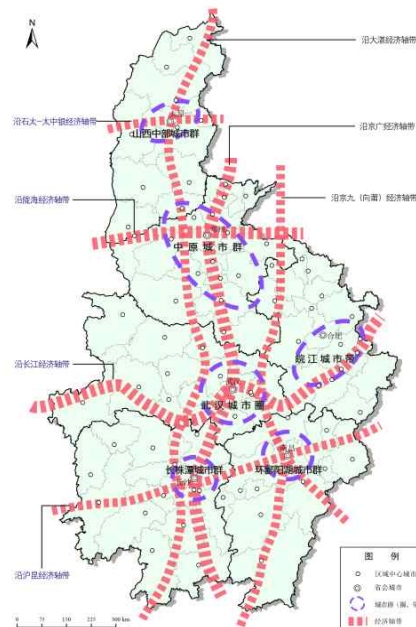


그림 3. 중부지역 공간개발 계획도



자료: 『《促进中部地区崛起十三五规划》』(2016), 『国家发展和改革委员会』. (12月26日)

- [특수 빈곤지역 구제 및 발전] 특수 빈곤지역에 대해 역량을 집중하여 빈곤구제 정책을 강력히 추진함.

- 주요 빈곤현 및 변경 지역에 대한 도로, 용수, 전기, 인터넷 등 문제 해결에 주력
- 자오쥬(焦作), 핑샹(萍乡), 황스(黄石) 등을 자원 고갈 및 산업 쇠퇴, 단순구조지역으로 지정하여, 이 지역의 다원화된 발전을 위해 국유 채광기업을 분산시키고, 기금 조성, 노후 공업지역 및 노후 광산 지역 이전, 지역의 단순발전구조 다원화방안 연구 등 실시

■ [지역 발전의 新 동력 육성] 중부지역 경제의 지속가능한 발전을 위해 시장화를 기반으로 혁신 위주의 발전 모델을 구축하여 새로운 발전 동력을 마련함.

- [공급 측 개혁 추진 및 주요 영역 개혁] 공급구조의 개혁을 통해 수요의 변화에 대한 유연성을 제고하고, 주요 영역에서의 개혁을 통해 효율적인 생산 구조를 형성함.

- 석탄의 과잉생산을 해소하기 위해 산시성 진베이(晋北), 진중(晋中), 진동(晋东) 지역 대형 석탄 생산 기지의 생산규모를 엄격히 통제하고, 허난, 량화이(两淮) 대형 석탄 생산기지의 생산 규모 축소⁵⁾
- 또한 농민공의 도시민화와 부동산 임대 및 대출 지원을 통해 부동산 시장 활성화로 인한 자연스러운 부동산 재고의 감소 유도하고, 쯔비기업 처리, 산업 재편, 신흥산업 발전 등 정책을 시행

- [혁신 주도 성장 및 민간 창업 촉진] 주요 산업 분야에서의 핵심 기술 및 원천 기술 혁신을 이끌어내고, 민간부문의 창업을 독려·지원하는 각종 정책을 실시함.

- 차세대 혁신 주도의 성장을 위해 △지역간 혁신 역량 연계 △주요 R&D 관련 프로젝트 △혁신 플랫폼 구성 △‘인터넷+’와 관련된 융합 발전 △빅데이터 기술 활용 △혁신형 인재 유치 등의 구체적인 정책적 지원 방안을 마련
- 다양한 영역에서의 민간 창업 촉진을 위해 ‘싱창톈디(星创天地)’⁶⁾와 대학생 창업 인큐베이팅 기지 건설을 촉진하고, 창업 교육 서비스, 특허 등 산업 지식재산권 보호 및 관련 서비스 제공, 농민공의 귀향 창업 등을 장려하는 각종 지원 정책 등을 계획

표 4. 중부개발기 13.5규획 기간 주요 혁신 프로젝트

분류	내용
R&D 프로젝트	‘과학기술 혁신 2030-중대 프로젝트(科技创新2030—重大项目)’ ⁷⁾ 의 실행에 따라 △양자 소통(quantum communication) △가시광 통신(line of sight propagation) △광전자 정보(光电子信息) △신세대 핵융합 △스마트 언어(intelligence language) △스마트 로봇 △무인기 △유전자 공학 등의 핵심 기술 역량 강화

5) 또한 철강의 과잉생산을 해소하기 위해 신규 건축물에 철강 구조 투입 확대 실시할 예정임.

6) 싱창톈디(星创天地)는 현대적 농업 발전을 위한 대중 창업 공간을 의미하며, 농촌 지역에서 일어나는 ‘대중 창업, 다양한 혁신(大众创业, 万众创新)’의 구체적 슬로건임. 신흥 농업 혁신 및 창업을 위한 개방형 종합 서비스 제공 플랫폼으로, 농업 혁신의 전문화, 간편화, 정보화, 저비용화 등을 목표로 함.

분류	내용
혁신 플랫폼 건설	후베이(우한), 안후이(허페이-우후-병부)지역 혁신 개혁 실험 실시 우한 동후(东湖), 창사-주저우-상탄(长株潭), 정저우-뤄양-신샹(郑洛新), 허페이-우후-병부(合芜蚌) 지역에 국가급 자주혁신시범구 및 국가혁신형 도시 건설 추진
‘인터넷+’ 관련	인터넷 기술의 공업, 농업, 에너지 등 산업 부문에서 혁신 지원 서비스업 및 인터넷 기술의 융합 발전을 통해 △의료 △실버 △문화·교육 △관광·교통 △금융 산업 등 온라인화 및 스마트화 추진
빅데이터 활용	빅데이터 산업의 공공서비스 역할 강화를 통해 관련 국내외 기업의 적극적인 업계 진출을 장려 허페이 및 난창을 빅데이터 교역센터 및 관련 산업기지, 허난성을 국가 빅데이터 종합 시범구, 창사를 인터넷 안보 산업기지로 각각 육성
핵심 인재 프로젝트	중앙 정부의 ‘천인계획(千人计划)’ 및 ‘만인계획(万人计划)’ 실시 ⁸⁾ 에 따라 국내외 혁신 선도 인재를 적극 유치 교육, 의료, 농업 부문의 전문 인재 배양 및 빈곤 지역, 변경 지역의 인재 등용 신형 지방급 싱크탱크 건설 추진

자료: 『《促进中部地区崛起十三五规划》』(2016), 『国家发展和改革委员会』. (12月26日)

■ [산업 구조 업그레이드] 신형 공업화 기지 건설 및 「중국 제조업 2025(中国制造2025)」의 이행을 위해 제조업 부문의 고급화, 스마트화, 친환경화, 서비스업화 및 클러스터화 발전 등을 목표로 함.

- [전략적 신흥산업 및 현대 서비스업 발전] 기술의 발전과 산업의 변화 추세에 발맞추어 전략적 신흥산업 및 현대 서비스업을 중점 육성함.
- 특히 중부지역은 △차세대 정보 기술 △바이오 기술 △친환경 저탄소 산업 △하이테크 제조업 △디지털 혁신 등의 부문에서 산업 발전 잠재력이 크며, 2020년까지 전략적 신흥산업의 GDP 대비 생산 비중을 15% 수준으로 목표 설정⁹⁾
- 또한 현대적 서비스업의 발전을 위해 △금융서비스 △물류업 △전자상거래 △관광업 △문화산업 △의료 및 실버산업 부문에서의 구체적인 발전 방안을 마련·추진
- 이 밖에 제조업 부문의 산업 구조 업그레이드를 위해 기업들에게 ‘노후화된 설비를 자금으로 환수(旧装备换资金)’해주는 정책 등을 실시할 예정

7) 2016년 8월 8일 국무원이 최종 승인한 「국가 과학기술 및 혁신 13.5규획(“十三五”国家科技创新规划)」에서 2030년까지 15개의 주요한 과학기술 및 혁신 관련 대규모 프로젝트 시행을 제시하였는데, 이를 ‘과학기술 혁신 2030-중대 프로젝트’라고 함.

8) ‘천인계획’은 2008년 말부터 시행중인 「해외 우수 인재 유치 계획(海外高层次人才引进计划)」의 약칭으로, 해외로 유학을 떠난 우수한 인재들의 귀국 및 정착을 지원하는 정책임. ‘만인 계획’은 2012년 9월 정식 시행된 「국가 우수 인재 특별 지원 계획(国家高层次人才特殊支持计划)」의 약칭으로, 주로 국내의 우수한 인재들에 대한 연구, 혁신 등의 지원 사업임.

9) 구체적인 유망 산업 분야로는 △전자통신 △신형 디스플레이 △집적 회로 △위성 기술 △신 에너지 자동차 △차세대 항공·우주설비 △로봇 설비 △선진 고속 철도 △바이오 의학 △신소재 △친환경 산업 △인공지능 △유전자 배열 △3D 프린팅 △무인기 △스마트 교통 체계 △고효율 에너지 비축 △스마트 소재 △가상현실 등의 영역이 있음.

표 5. 중부굴기 13.5규획 기간 주요 서비스업 발전 계획

분류	내용
금융 서비스업	허페이 및 창사에 전국 금융 배후 서비스기지 건설 정저우 정둥신구(郑东新区)에 금융 밀집 핵심 기능구 설치 및 허난성 란카오현(兰考县)에 란카오 금융 개혁 시범구(兰考普惠金融改革试验区) 건설
현대 물류업	정저우 국제물류센터 및 후베이 국제물류허브 중점 건설
전자 상거래	우한(武汉), 이창(宜昌), 정저우(郑州), 뤼양(洛阳), 난창(南昌), 간저우(赣州), 창사(长沙), 주저우(株洲) 등 전자 상거래 시범도시 건설 어저우(鄂州) 지역에 국가급 전자상거래 기지 건설
관광업	완난 국제문화·관광 시범구(皖南国际文化旅游示范区), 다산시 생태문화 관광권(大湘西生态文化旅游圈), 어시 생태문화 관광권(鄂西生态文化旅游圈), 푸니우산 생태문화 관광권(伏牛山生态文化旅游圈), 저완민간 생태 관광 협력구(浙皖闽赣生态旅游协作区) 건설 장자제 국가 관광 종합 개혁 시범지역(张家界国家旅游综合改革试点)을 비롯한 국가공인 관광지 발전 허난성 국제 문화·관광 도시 육성
문화산업	허난성 국가 지식재산권 창의 시범구(国家知识产权创意试点园区) 및 정저우 중원 국가 광고산업구(中原国家广告产业园), 우한 디지털 매체 기술센터(数字媒体工程技术中心), 안후이성 및 허난성의 국가 애니메이션·출판 산업 발전 기지(国家动漫出版产业发展基地), 후난성 국가 애니메이션·게임 산업 발전 기지(国家动漫游戏产业发展振兴基地) 등 지속 추진 후베이 화중 문화산업 재산권 거래소(华中文化产权交易所) 설치 및 중부지역 문화상품 관련 시장 건설 창시, 안후이, 후난, 후베이 지역에 국가 디지털 출판 기지(国家数字出版基地) 건설 허난성 정저우 및 우한 동후(东湖) 지역에 국가 지식재산권 서비스업 밀집구 건설
의료 및 실버 서비스	주택단지 실버 서비스 시범 프로젝트 중점 육성 장시성에 대규모 의료 산업 단지 건설 및 실버 서비스업 종합 시범지역 건설

자료: 「《促进中部地区崛起十三五规划》」(2016), 「国家发展和改革委员会」, (12月26日)

- [산업 클러스터 양성] 산업 입지 우세 활용과 산업내 분업 활성화를 통한 경쟁력 제고를 목표로 기존의 산업 밀집지역을 산업클러스터로 발전시킴.
- 주요 산업클러스터 형성 계획은 △차세대 정보기술 △신에너지 자동차 △선진 철도교통 설비 △항공·우주 △신소재 △바이오 의약 △현대 종자 등의 산업 분야에서 추진될 예정

표 6. 중부굴기 13.5규획 기간 주요 산업 클러스터 형성 계획

분류	내용
차세대 정보기술 산업	우한, 난창을 중심으로 하는 광전자 산업 클러스터 허페이, 우후, 우한을 중심으로 하는 평판 디스플레이 산업 체인 우한, 허페이에 메모리 산업기지 건설 정저우에 스마트 전자 산업기지 건설
신에너지 자동차 산업	자동차 부품 산업 클러스터 체계 완비 정저우, 허페이, 우후, 우한, 난창, 창사 등지에 신에너지 자동차 생산 기지 건설

분류	내용
선진 철도교통 설비 산업	주저우, 상탄, 정저우, 뤼양, 타이웬, 다통(大同), 허페이, 마안산(马鞍山) 등지에 친환경 철도교통 설비 산업과 관련한 생산, 연구·개발 센터 구성
항공·우주 산업	난창, 징더전(景德镇)에 국가 항공산업기지 건설 우한에 국가 우주산업기지 건설 정저우, 창사, 신양(信阳)에 북두위성 산업기지 건설
신소재 산업	창주탄, 우한, 간저우, 잉탄(鹰潭), 뤼양, 안칭 등지에 신소재 기지 건설
바이오 의약 산업	우한, 창사, 정저우, 난창, 신샹(新乡), 창즈(长治) 등지에 바이오 의약 기지 건설
현대 종자 산업	창사, 정저우, 신샹 등지에 현대 종자 산업기지 건설

자료: 「《促进中部地区崛起十三五规划》」(2016), 「国家发展和改革委员会」. (12月26日)

■ [현대 농업 발전] 농업 생산 및 경영, 자원이용 방식 등에서 혁신을 이끌어 내고, 농업의 현대화를 통해 경쟁력을 제고함.

- [식량생산기지 지위 공고화] 농업 생산지역의 정책적·공간적 구분을 분명히 함으로써 경작지를 안정적으로 보호함.
 - 경작지 보호 제도의 엄격한 실시를 통해 농업 생산지역 구분을 명확히하고, 수리·토양·도로·전기 등 기초 인프라 부문의 역량을 집중하여 우수한 농업 환경을 조성
 - 우수 식량생산기능구의 건설 및 통일 관리를 통해 단위 식량생산량 및 면적을 안정적으로 확보
- [농촌 산업 융합발전 및 농업기술 수준 제고] 농촌지역에서 1·2·3차 산업의 융합 발전을 유도하고, 농업기술의 발전을 촉진함.
 - 농촌 지역의 축산업, 임업 및 고부가가치 농업 발전을 적극 지원하고, 농업 부문의 생산부터 가공, 물류, 서비스를 포괄하는 산업 체인을 형성하기 위해 현대농업산업구(现代农业产业园区)를 건설
 - 농업 부문에서의 기술 수준 제고를 위해 대형 종자 기업 및 품종 개량 기업 양성을 통해 2020년까지 주요 농산품 우수 품질 달성율 96% 이상을 목표로 할 뿐만 아니라, 2020년까지 주요 농작물 생산 과정에서의 기계화율 68% 이상 달성 목표

■ [도시화 및 도시군 발전] 도시화를 핵심으로, 도시군을 주요 형태로 하는 신형도시화 과정을 통해 도농 융합발전 및 도시 역량 강화를 목표로 함.

- [도시군 건설] 중부지역의 주요 4대 도시군을 재편하고, 대내외 개방 역량을 강화하여 도시간, 도시군간 네트워크를 형성
 - 기존 후베이성의 우한도시권(武汉城市圈)과 후난성의 창주탄도시군(长株潭城市群), 장시성의 환푸양후 도시군(环鄱阳湖城市群)을 병합한 창장중류도시군(长江中游城市群), 허난성의 중원도시군(中原城市群), 안후이성의 완장도시벨트(皖江城市带), 산시성의 산시중부도시군(山西中部城市群) 등 주요 4개 도시군을 주력으로 건설(그림 4 참고)

- 도시군 건설을 통해 도시간 네트워크 강화 및 산업 연계, 도시군 일체화를 통한 1시간 생활권 구성 등을 달성할 계획
- [스마트 도시 건설] 중부 6개 성 성회(省会) 도시에 우선적으로 역량을 집중하고, 점차 전체 도시지역으로 인터넷 기술과 결합한 스마트 도시 건설을 확대
- 우한(武汉), 정저우(郑州), 창사(长沙), 허페이(合肥), 난창(南昌), 타이웬(太原) 등 성회도시로 관련 인프라 및 산업 현대화, 국제화 수준을 제고하여 스마트 도시 선도지역으로서의 역할을 하도록 하며, 뤼양(洛阳), 이창(宜昌), 우후(芜湖), 간저우(赣州), 웨양(岳阳) 등 지역형 중심도시들을 거점으로 스마트 도시를 육성
- 2020년까지 전체 도시지역에 대해 4G 네트워크 환경 조성 완료 및 공공지역 무선 광대역 네트워크(WLAN) 환경 조성 완료

그림 4. 중부지역 도시군 분포(중부굴기 13.5규획)



자료: Google map을 활용하여 필자 직접 작성.

- [농촌 인구 도시 이전 및 도시민화] 도시화 수준을 제고하기 위해 농촌 인구를 도시로 이전·정착하게 하는 정책적으로 지원 마련함.

- 호적제도 개혁 촉진을 통해 도시지역의 호구 제한을 점차 완화하여 도시화 수준을 안정적으로 제고
- 또한 거주증 제도의 실시로 거주증 보유 시민에 대해 해당 도시 사회보장 시스템으로 유입되도록 하며, 농촌지역의 교육 및 사회보장체계 또한 도시지역과의 장벽을 허물어 점진적으로 병합되도록 함.

■ [기초 인프라 네트워크 건설] 교통, 에너지, 수리, 정보 등 기초인프라 건설사업을 전면적으로 시행하고, 도시간, 지역간 인프라 네트워크 건설을 완성함.

- [종합 교통·운수 허브 지위 강화] 우한(武汉), 정저우(郑州), 난창(南昌), 허페이(合肥), 타이웬(太原) 등 주요 성회 도시들을 중심으로 하는 국가급 종합 물류 허브를 육성함.

- 철도 부문에서는 지난(济南)-정저우(郑州)-충칭(重庆)선, 충칭(重庆)-창사(长沙)-샤먼(厦门)선, 타이웬(太原)-정저우(郑州)-허페이(合肥)선, 시안(西安)-우한(武汉)-난창(南昌)선 등 중부지역을 관통하는 고속철도 건설이 핵심
- 항공 부문에서는 우한(武汉), 정저우(郑州), 창사(长沙), 허페이(合肥), 난창(南昌), 타이웬(太原) 등 성회 도시의 공항을 확대·정비하여 국가급 지역 항공 허브로서의 역량을 공고히 하면서, 지방급 간선 공항 건설 또한 확대하여 중부지역 항로 네트워크를 완성¹⁰⁾
- 수운 부문에서는 우한을 창장(长江) 중류 유역의 수운 허브로 건설하고, 창장 지류 및 화이허(淮河) 등의 수운 노선을 정비

- [자원 및 수리, 인터넷 등 기초인프라 시설 확충] 에너지 공급 및 소비 효율 증대 및 수리, 인터넷망 등 기초인프라 시설 확충 프로젝트 실시함.

- 공업 부문에서의 전통적인 고탄소 배출 산업의 석탄 사용을 점진적으로 천연가스 등의 연료로 대체하고, 셰일가스 등 대체연료와 신재생 에너지 개발, 전국 원자력 발전소 건설 계획 수행 등 에너지 공급과 소비 부문에서 현대화, 효율화 추구
- 수리 기초인프라 완비를 위해 창장, 황허, 화이허 등 주요 하천의 제방 건설을 확충하여 안정적인 수자원 확보와 동시에 홍수 등 방재 시스템 확립
- 우한 및 정저우, 창주탄 등을 차세대 인터넷 시범도시로 육성하고, 농촌 지역의 광섬유 인터넷망을 전면적으로 설치하는 “광대역 농촌(宽带乡村)” 프로젝트 가동

10) 구체적인 공항 건설 계획은 「전국 민간 운수 공항 분포 계획(全国民用运输机场布局规划)」의 내용에 근거해, 6개 성회 도시 외에 상양(襄陽), 이창(宜昌), 장즈(长治), 간저우(赣州), 징강산(井冈山), 장자계(张家界), 이춘(宜春), 즈장(芷江) 등 주요 지역 허브 도시의 공항을 확장하고, 안양(安阳), 신양(信阳), 상추(商丘), 루산(鲁山), 푸저우(抚州), 루이진(瑞金), 상라오(上饶), 웨양(岳阳), 우강(武功), 상시(湘西), 뤼디(娄底), 천저우(郴州), 징저우(荆州), 어저우-황강(鄂州/黄冈), 우후-이청(芜湖/宣城), 병부(蚌埠), 보저우(亳州), 추저우(滁州), 쑤저우(宿州), 쉬저우(朔州) 등 지방급 간선 공항들을 신규로 건설할 계획임.

■ [녹색 발전] 중부지역의 우수한 생태 환경을 보호하고, 훼손된 생태계 복원작업을 통해 자원·환경 이용 효율을 제고함.

- [생태 자연 및 환경 보호] 국가 생태기능구의 엄격한 관리 및 보호와 더불어 환경 보호에 역량을 집중함.
- 생태 환경 보호와 관련된 주요 프로젝트로 △국토 녹화 사업 △국토 종합 보수 △천연림 및 초목 자원 보호 △장기 사용 경작지 및 목축지의 초원화 △모래 및 진흙 등 수질 토양 종합 관리 △습지 보호 및 복구 △희귀 야생 동식물 구제 및 보호 △공업 오염물 배출 목표치 전면 달성 △대기 환경 관리 △수질 관리 △토양 환경 관리 등이 제기
- [자원 절약 및 순환경제 발전] 자원 이용의 효율성 제고를 핵심 목표로 하는 자원 절약형·순환경제의 발전을 촉진함.
- 순환경제의 발전을 위해 허난, 후난, 장시에 농·공업 복합형 순환경제 시범구를 창설하고, 양형사회(两型社会)¹¹⁾의 지속적인 추진과 동시에 후베이성에 국가 도시 에너지 측정 센터, 후난성에 국가 에너지 절약 측정 센터를 건설

■ [시민생활 개선] 지역간, 도농간 격차 해소 및 공동 발전을 위해 기초 공공서비스와 사회관리체계 등을 완비하여 전체 주민 생활수준을 제고함.

- [빈곤 구제] 다양한 정책적 지원을 통해 빈곤인구 및 지역을 감소하는 데 주력함.
- 산업 빈곤 구제 프로젝트로 빈곤촌에 대해 ‘일촌일품(一村一品)’ 정책 실시 및 태양광 발전, 특색있는 농·목축업 배양, 농촌 관광, 노동력 이전 등을 통한 빈곤구제방안이 제기되고 있으며, 2020년까지 약 1,500만 명의 빈곤 인구를 구제할 계획
- 뿐만 아니라 2020년까지 빈곤 지역에 거주하는 인구를 이전하는 방식을 통해 약 300만 명의 빈곤 인구를 구제할 예정
- 또한 빈곤 가정 자녀들에 대한 교육 및 취업 지원을 통해 2020년까지 약 100만 명의 취업 및 진학 인구 증가 목표
- [공공서비스 강화 및 사회보장 체계 완비] 교육·문화·위생 등 공공서비스 부문 발전에 구체적인 목표를 설정하고, 주민 생활의 질적 개선을 위한 사회보장체계를 완비함.
- 교육 부문에서는 농촌지역의 의무교육 보장 및 도농 의무교육체계 일체화, 농촌지역 교육 인재풀 확보 등 각종 지원 사업을 통해 2020년까지 의무교육 수혜율 95% 및 중등교육 진학률 90% 이상 달성을 목표

11) 2012년 11월 중순 개최된 제17차 전국대표대회에서 후베이성의 우한도시권(武汉城市圈)과 후난성의 창주탄도시군이 양형사회 즉, ‘자원절약형, 환경친화형 사회(资源节约型, 环境友好型社会)’ 발전의 시범지역으로 지정됨에 따라 후베이성과 후난성은 양형사회 정책의 대표적인 지역으로 인식되고 있음.

- 의료 부문에서는 문진 서비스와 지역형 전염병 예방 및 관리에 진력하고, 문화 부문에서는 각 지역에 기초 도서관 및 체육관 등 문화 시설 확대와 위성 TV 등 다양한 미디어 지원 확충을 중점적으로 추진
- 또한 취업 지원과 주택 임대 제도 개혁, 각 기층 사회 단위의 공공서비스 역량 확대 등 주민 생활의 질적 제고를 위해 노력

■ [대내외 개방 협력] 중부지역의 지리적 이점 충분히 발휘 및 대내외 개방 강화를 통해 경제 글로벌화, 지역 일체화 추세에 대응함.

- [국가 대전략 호응 및 대외 개방 수준 강화] ‘일대일로’ 및 ‘창장경제벨트’, ‘산업 전이’ 등 국가 핵심 전략에 호응하고, 산업부문 대외개방 및 자유무역구(FTZ) 적극 추진 등 대외개방 수준을 강화함.
- ‘일대일로’ 전략의 추진에 따라 중부지역을 국제 물류 핵심 채널로 구축하고, ‘창장경제벨트’ 전략에 전면적으로 참여하여 ‘창장중류도시군’과 상·하류 지역과 연계 강화
- 또한 ‘산업 전이’에 유리한 중부지역의 이점을 살려, ‘징진지’ 및 ‘창장삼각주’, ‘주장삼각주’ 지역으로부터의 산업 전이를 적극 유치
- 뿐만 아니라 산업 대외개방을 통해 외자 유입을 적극적으로 확대하고, 중부지역의 자유무역시범구 건설을 적극 추진
- [지역 내부 협력 강화] 중부지역 각 성시의 정책 및 시장, 지역 특수형 법률, 기초인프라 등의 영역에서 지역 간 장벽을 허물고, 인적·물적 자원의 자유로운 이동을 허용해 효율적인 협조 발전 체계를 구축함.
- 중원도시군 및 창장중류도시군의 일체화와 더불어, 도시 간에도 허난성 정저우-카이펑(开封), 산시성 타이웬-위츠(榆次), 안후이성 허페이-화이난(淮南), 장시성 난창-주장(九江), 후난성 창주탄 지역을 도시 간 일체화 중점 지역으로 선정하여 발전

4. 평가 및 시사점

■ [도시화 수준] 중부굴기 전략의 핵심은 ‘도시화’ 수준 제고에 있음.

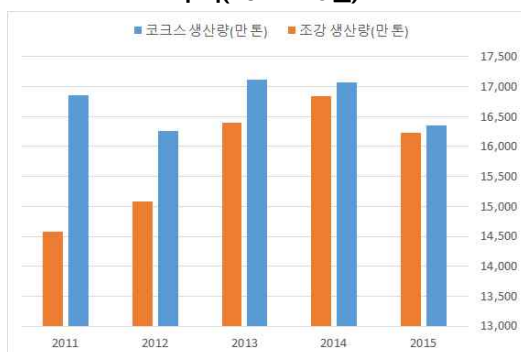
- 국가 신형도시화 전략에 따라 도시화를 핵심 목표로 지역별 도시군의 발전 및 재편이 매우 역동적으로 이루어지고 있음.
- 2014년 3월 국무원의 「국가 신형도시화 발전 계획(《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》)」 제기로 도시화 과정에서 도시군의 역할을 중요하게 인식
- 중부지역의 도시군은 최근 중원도시군(원 중원경제구) 및 산시중부도시군(원 타이웬도시군), 창장중류

- 도시군(기존 우한도시권, 창주탄도시군, 환푸양후도시군 병합) 등 그 범위 및 규모, 정책적 방향 등의 측면에서 매우 역동적으로 변화되고 있는 상황
- 하지만 중부지역 도시화율은 여전히 전국 평균수준(56.1%)에도 미치지 못하는 51.2% 수준으로 향후에도 도시화 관련 정책은 중부지역의 발전 핵심 목표로 견지될 것으로 예상
 - 또한 ‘인터넷+’ 정책의 실행과 더불어 스마트 도시의 발전도 중부지역 도시화 발전의 다른 측면으로 볼 수 있음.
 - 2016년 6월 24일 21세기경제보도(21世纪经济报道)의 따르면, 중국 인터넷 및 스마트 도시 순위¹²⁾에서 후난, 후베이, 허난, 장시 등 4개 성이 상위 15개 성에 포함되었으며, 주요 성회 도시들을 거점으로 하는 스마트 도시 집중 육성 의지를 확인할 수 있음.¹³⁾

■ [국가 대전략 부합] 중부굴기 전략은 산업정책 및 지역발전 전략 등의 측면에서 국가급 대전략에 부합하는 특성을 보임.

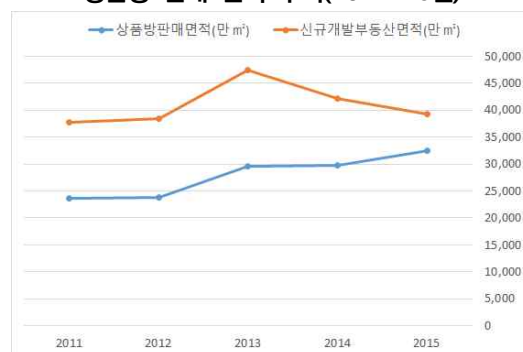
- 산업정책의 측면에서 ‘공급 측 구조 개혁’ 및 ‘전략적 신흥산업’ 등 국가급 산업발전 전략과 부합함.
- 공업 부문에서 과잉생산 해소(去产能)가 강조되고 있으며, 실제로 공급 측 개혁 정책이 본격 제기된 2015년 중부지역 석탄 및 철강 생산량은 감소하는 추세를 보일 뿐만 아니라, 중부지역의 부동산 재고(去库存) 또한 2015년 들어 가시적인 성과를 산출(그림 5, 6 참고)
- 또한 중부지역 산업구조의 업그레이드를 위해 하이테크 선진 제조업 발전 및 전략적 신흥산업 육성을 재차 강조

그림 5. 중부 6개성 코크스 및 조강 생산량 추이(2011~15년)



자료: 중국국가통계국(2017).

그림 6. 중부 6개성 신규 부동산 개발 및 상품방 판매 면적 추이(2011~15년)

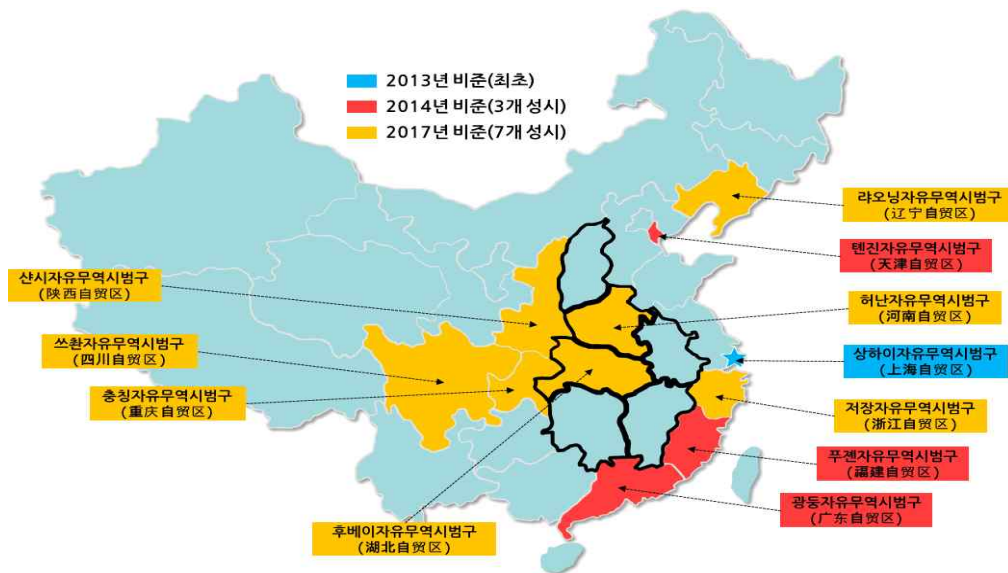


자료: 중국국가통계국(2017).

- 12) 조사에 따르면, 인터넷 수준 및 스마트도시 상위 15개 도시 순위는 다음과 같음. ① 광둥 ② 저장 ③ 충칭 ④ 베이징 ⑤ 상하이 ⑥ 장쑤 ⑦ 푸젠 ⑧ 후난 ⑨ 하이난 ⑩ 쓰촨 ⑪ 산둥 ⑫ 후베이 ⑬ 허난 ⑭ 랴오닝 ⑮ 장시 순이며, 이 중 중부지역에 포함되는 지역은 후난, 후베이, 허난, 장시 4개 성임.
- 13) 「智慧城市区域发展版图：广东领跑 东部整体突出」(2016), 『21世纪经济报道』. (6月28日)

- ‘창장경제벨트’ 및 ‘일대일로’, ‘자유무역시범구’ 등 지역발전 전략 및 대내외 개방 역량 강화의 측면에서도 국가급 대전략과 부합함.
- 후베이성, 후난성, 장시성이 공간적으로 포함되는 ‘창장중류도시군’과 안후이성 지역의 ‘완장도시벨트’는 모두 국가 3대 권역 중 하나인 ‘창장경제벨트’에 포함되는 지역
- 또한 중국과 유라시아 대륙 전체를 포괄하는 ‘일대일로’ 전략에서도 정저우, 우한 등 지역의 수륙 물류허브 역량은 지속적으로 강조되고 있는 상황
- 뿐만 아니라 2017년 4월 정식으로 추가 비준된 전국 7개 자유무역시범구에 허난성과 후베이성이 포함

그림 7. 중국 자유무역시범구 분포(2017년 4월 현재)



자료: 관련 자료 참고하여 필자 작성.

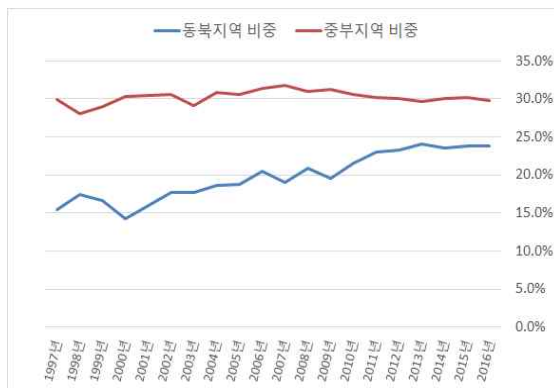
■ [자원절약형, 녹색 발전 견제] 이번 13.5규획에서는 녹색 발전과 관련된 정책 방향의 의지가 재차 확인됨.

- 특히 자원절약형, 환경친화형 발전과 순환경제 등 경제·사회 발전과 녹색 발전을 동시에 달성할 수 있는 방안에 대한 논의가 다수 제기됨.
- 저탄소 발전 및 신에너지, 재생 에너지 등 순환경제와 밀접한 관련이 있는 산업 부문을 중점적으로 강조하고 있으며, 환경오염 물질 배출량에 대한 엄격한 통제와 시장화 방안을 통해 효율적이고 경제적인 환경보호정책을 추진
- 또한 2012년 11월 후베이성과 후난성을 양형사회(两型社会) 시범지역으로 지정하여 현재까지 지속·발전하고 있으며, 이에 두 성의 주요 도시들은 주요 자원절약 및 친환경 발전 모델의 거점 지역으로 성장이 예상

■ [농촌 지역 정책] 이번 13.5규획에서도 농업, 농촌, 농민의 3농 문제(농업, 농촌, 농민)는 여전히 중요한 사안으로 다루어지고 있으며, 특히 빈곤 구제와 관련된 정책적 시도가 강화될 전망이다.

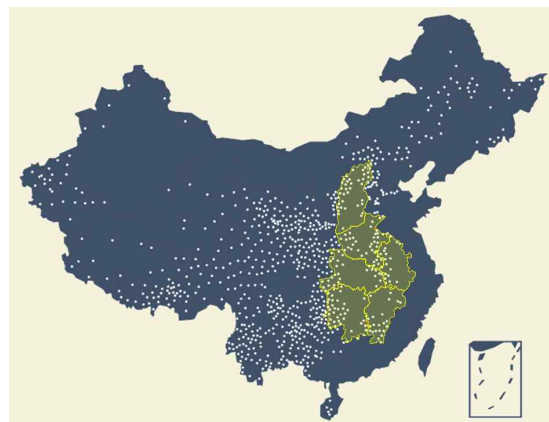
- 농업 생산, 농촌 인프라 건설 및 빈곤촌 구제, 농민 소득 증대, 도농 협조발전 등 3농 문제에 대한 정책적 접근 방식이 다수 제기되고 있음.
- 중부지역은 역사적으로 중원지역에 위치하여 황허, 창장 등 대규모 하천과 인접한 중국 식량생산의 중심지였으나, 최근 동북지역의 식량생산 역량 강화 추세와 농업의 현대화 요구 증대에 대응하여 중부지역의 식량생산기지 지위를 강화하기 위한 노력으로 해석
- 또한 농촌지역에 집중된 빈곤촌 및 빈곤인구 구제를 위해 특수작물 재배, 지역 특성화·전문화, 농촌 관광, 빈곤 구제 인프라 확충, 거주 이전 등 매우 다양한 정책을 시도
- 중국의 빈곤감소데이터(中国减贫数据库)에 따르면, 2017년 4월 현재 중국에는 832개 현(县)이 빈곤 현으로 지정되었으며, 전체 832개 중 약 22%수준인 186개 빈곤현이 중부지역에 존재(안후이성 20개, 허난성 38개, 후베이성 28개, 후난성 40개, 장시성 24개, 산시성 36개)¹⁴⁾

그림 8. 동북지역 및 중부지역의 전국 식량생산 비중 추이(1997~2016년)



자료: 중국국가통계국(2017).

그림 9. 중국 국가 빈곤구제 중점 현(县) 분포



자료: 中国减贫数据库 자료(검색일: 2017. 4. 15).

[참고자료]

- 「智慧城市区域发展版图：广东领跑 东部整体突出」, 2016. 『21世纪经济报道』, (6月28日)
- 「中部地区如何发力先进制造」, 2017. 『中国经济日报』, (3月13日)
- 「从三基地一枢纽到一中心四区 中部将迎来新的黄金十年」, 2016. 『新华社』, (12月12日)

14) 中国减贫数据库. <http://www.jianpincn.com/>(검색일: 2017. 4. 15).

「《促进中部地区崛起十三五规划》」, 2016. 『国家发展和改革委员会』, (12月26日)

「《促进中部地区崛起规划》」, 2009. 『国家发展和改革委员会』, (9月23日)

중국국가통계국 연도별 지역통계연감. <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>(검색일: 2017. 4. 8).

中国减贫数据库 홈페이지. <http://www.jianpincn.com/>(검색일: 2017. 4. 15).

자료 정리: 중국인민대학 경제학원 박사과정 김현수(ohdolssibaby@naver.com)