

「13.5 규획」 기간 중국의 산업발전 방향 및 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)





차례

- 1. 개요
- 2. 「13.5 규획」의 주요 내용
- 3. 「13.5 규획」평가

인터넷경제 발전

주요 내용

- 2016년 3월 5일 전국인민대표대회(全国人民代表大会)에서 「중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 규획 강요(中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划函要, 이하 '13.5 규획')」를 공표, 2016~20년 산업발전의 주요방향을 제시함.
- 「13.5 규칙」기간 내 중국은 글로벌 산업 시스템 및 산업 분업구조 재편 추세를 고려해 산업별 중점 발전 목표, 방향 및 정책 등과 관련해 일련의 변화를 시도할 계획임.

분야	핵심 내용	
농업 현대화	- 현대 농업시스템 구축	
제조강국 전략	— '중국제조 2025' 전략 시행	
전략적 신흥산업 발전	- 국내생산총액 내 전략적 신흥산업 부가가치 비중 15% 달성	
서비스산업 발전	 - 질적 수준 제고 및 개방 확대 	

「13.5 규칙」 신업분야 핵심 내용

■ 「13.5 규획」의 가장 큰 특징은 인터넷 경제공간 확장 계획으로, 새로운 국가전략이 추진됨에 따라 인터넷경제의 신속한 발전이 예상됨.

- 인터넷강국 건설

- 「13.5 규획」은 산업조직, 비즈니스 모델, 공급 및 물류 체인 등 분야의 혁신을 통한 인터넷 관련 영역의 확장을 추진하고자 함
- 중국정부에서는 이미 인터넷 관련 분야 혁신의 중요성을 인지, 인터넷과 경제 간 융합을 통해 대중혁신을 촉진하고 잠재생산력의 활용방안을 모색하고 있음.
- 「13.5 규획」시기 정부는 정책적 역할과 산업의 특성 간 결합효과를 최대화할 수 있도록 산업정책 방향을 설정해야 함.
- 산업발전에 유리한 환경을 조성함으로써 기업의 초기 진입자본을 절감하고, 생산요 소간 자유로운 이동을 촉진하며, 기업의 적극정과 창의성을 제고해야 함.
- 정책과 시장 메커니즘 간 결합을 활용하여 신업발전에 제도적 보완이 가능한 시스템을 제공하고, 재정·금융 정책 개선을 통해 발전을 촉진할 수 있음.

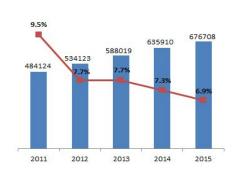
1. 개요

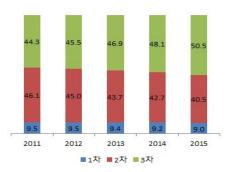
- 2016년 3월 5일 전국인민대표대회(全国人民代表大会)에서 「중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 규획 강요(中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要, 이하 '13.5 규획')」를 공표, 2016~20년 산업발전의 주요 방향을 제시함.
- 최근 글로벌 산업 시스템 재편이 진행 중이고, 산업 및 상품 간 분업의 중요성이 강조되고 있으며, 글로벌 산업 분업구조 내에서 서비스 무역의 비중이 빠른 증가세를 보이고 있음.
- 중국은 이미 공업·무역 대국으로서 글로벌 산업 분업구조 내에서 중요한 위치를 차지하고 있으나, 여전히 산업발전 수준은 저조하고, 비교적 로우 엔드(Low-end) 산업에 특화되어 있다는 문제점을 보임.
- 향후 로우 엔드에서 하이엔드(High-end)로의 업그레이드, 글로벌 산업체인 재편에서 주도적 역할 발 휘 등을 위한 노력이 필요함.
- 따라서 「13.5 규획」기간 내 중국은 산업별 중점 발전 목표, 방향 및 정책 등과 관련해 일련의 변화를 시도할 계획임.
- 산업 구조 측면에서 산업간 양적 비율 최적화를 추구하던 과거와 달리, 동 시기에는 질적 수준 제고 를 주요 목표로 산업생산 효율성 향상을 촉진함.
- 1·2·3차 산업의 융합 발전을 기반으로, 농업 발전을 통해 국민경제의 기초를 안정화 시키고, 공업혁신을 통해 지속가능한 발전 동력을 확보하며, 산업시스템 내 장애요인을 제거함으로써 서비스산업이 경제성장을 견인하도록 함.
 - · 중국경제에서 서비스산업이 차지하는 비중이 지속적으로 확대되고 있는 추세로, 특히 2012년 이후 3차산업이 2차산업의 비중을 초과했을 뿐 아니라, 2015년 처음으로 GDP 총액 내 3차산업 비중이 50%이상을 차지했다는 점에서 경제성장 견인효과에 대한 기대가 집중되고 있음.

(단위: 억 달러)

그림 1. 2011~15 중국 GDP 총액 및 성장률 추이

그림 2. 2011~15년 GDP 내 1·2·3차 신업 비중 (단위: %)





斗豆:「2015年国民经济和社会发展统计公报」、『中华人民共和国国家统计局』(2016. 6. 21).

- 산업정책의 중점 시행 방향을 기업 지원 및 산업 혁신 지원, 요소시장의 개혁 및 시스템 개선으로 설정함.
- 과거 중화학공업이 주를 이루던 국유경제 산업구조를 첨단기술 및 신흥제조업, 공공서비스업 등 위주 로 재편함.

표 1. 「13.5 규획」 신업분야 핵심 내용

_ :: ::::::::::::::::::::::::::::::::::	언급군학 작품 대장
「13.5 규획」	「12.5 규획」
- 현대 농업시스템 구축	- 농업 현대화 추진
· 농산품 종합생산 능력 및 질적 안전수준 제고	· 시스템 개선 및 산업분포 최적화
· 농촌의 1·2·3차 산업 융합 발전	· 지원 강화 및 농민소득 증가 촉진
· 농업 경영방식의 다원화	· 농촌 인프라 건설 및 공공서비스 강화
· 농업 지원 및 보호 관련 제도 개선	· 도농간 공공자원의 균형적 배분
— '중국제조 2025' 전략 시행	- 제조강국으로의 성장
· 공업 기초 능력 강화	· 핵심 산업 구조조정
· 신형 제조업 발전 가속화	· 지역 특성에 따른 산업구조 최적화
· 전통 제조업의 업그레이드 및 우수 브랜드 육성	· 기업 기술개선 지원
· 생산과잉 문제 해결	· 산업집중도 향상
· 기업 운영비용 절감	· 중소기업 발전 지지
- 국내생산총액 내 전략적 신흥산업 부가가	- 국내생신총액 내 전략적 신흥산업 부가가치
비중 15% 달성	비중 8% 달성
· 전략적 신흥산업 육성 및 지원 확대	· 핵심분야의 도약적 발전 추진
· 신흥산업 발전의 신(新)구조 형성	· 혁신발전 프로젝트 시행
· 정책적 환경 조성	· 정부의 자금지원 규모 확대
– 질적 수준 제고 및 개방 확대	- 전방위적 발전 추진
· 생산형 서비스산업의 고도화	· 생산형 서비스 분야 분업구조 최적화
· 생활형 서비스산업의 질적 수준 향상	· 생활형 서비스 공급 확대 및 수요 충족
· 서비스업 관련 정책 개선 및 개방 확대	· 서비스산업 관련 제도 혁신
- 인터넷강국 전략	건무실이 고어질이 O칠 바고
· 차세대 정보인프라 구축 및 안전성 제고	- 정보화와 공업화의 융합 발전
·'인터넷 플러스 액션플랜' 시행	· 차세대 정보인프라 구축
· 국가 빅데이터 전략 시행	· 경제사회 각 영역의 정보화 추진
· 네트워크 안전보장 시스템 개선	・네트워크 및 정보 안전보장 강화
	「13.5 규획」 - 현대 농업시스템 구축 · 농산품 종합생산 능력 및 질적 안전수준 제고 · 농촌의 1·2·3차 산업 융합 발전 · 농업 경영방식의 다원화 · 농업 지원 및 보호 관련 제도 개선 - '중국제조 2025' 전략 시행 · 광업 기초 능력 강화 · 신형 제조업 발전 기속화 · 전통 제조업의 업그레이드 및 우수 브랜드 육성 · 생산과잉 문제 해결 · 기업 운영비용 절감 - 국내생신총액 내 전략적 신흥산업 부가가 비중 15% 달성 · 전략적 신흥산업 육성 및 지원 확대 · 신흥산업 발전의 신(新)구조 형성 · 정책적 환경 조성 - 질적 수준 제고 및 개방 확대 · 생산형 서비스산업의 고도화 · 생활형 서비스산업의 질적 수준 항상 · 서비스업 관련 정책 개선 및 개방 확대 - 인터넷강국 전략 · 차세대 정보인프라 구축 및 안전성 제고 · '인터넷 플러스 액션플랜' 시행 · 국가 빅데이터 전략 시행

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」, 「新华社」(검색일: 2016. 5. 28). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」, 『中国政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

2. 「13.5 규획」의 주요 내용

- [농업 현대화] 농업 발전방식 전환을 가속화함으로써 현대 농업·생산·경영 시스템을 구축하고, 농업의 질적 효율 및 경쟁력 향상을 통한 고효율의 친환경 현대화를 추진함.
- 공업화 도시화 심화를 토대로 농업 발전 촉진 및 현대화를 추진한 「12.5 규획」과 달리, 「13.5 규획」은 농업 자체의 발전방식 전환을 통한 효율 제고와 현대화를 추진하고자 함.
- 농업구조 조정을 통해 곡물과 농산품의 생산능력 및 질적 안전수준을 제고하고 농산품의 품질 안전 관리를 강화함.
- 주요 농산품 생산지역을 중심으로 농경지 수리시설 관리 및 대규모 농경지 건설을 추진하고, 경작지 보완 방법을 모색하는 한편, 식량의 주요 경작지 및 주요 농산품의 생산 보호구역 등을 건설하고, 고 효율의 식량 생산능력을 확보함.
- 농·임·목·어업의 결합, 재배·양식·가공업의 통합발전을 추진하고, 특색 농산품의 생산구조 고도 화 및 현대농업 시범구역 건설을 가속화함.
- 농업과 관광레저, 교육문화, 건강 등 산업간 융합을 추진하고, 관광농업, 체험농업, 창의농업 등 새로 운 경영방식을 모색하여 농촌의 1·2·3차 산업의 융합 발전을 도모함.
- 농산품의 품질안전 정보 플랫폼을 구축하여 생산 및 유통 관련 과정에서의 감독관리를 강화하고, 농 업 생산 표준화 완비를 가속화하는 한편, 우수 농산품 브랜드 구축 및 마케팅 지원을 확대함.
- 농산품 무역조정 메커니즘을 구축하여 안정적인 공급력을 확보함과 동시에 국제경쟁력을 갖춘 다국적 농업기업을 육성하고, 국외 생산가공·저장 기지를 건설하는 등 농업의 국제협력을 적극 시행함.
- 농업 경영방식의 다원화 및 혁신을 추진하고, 농가 협력과 연계를 통한 현대농업 경영시스템을 구축 하여 농업의 종합 효율을 제고함.
- 농촌 내 토지의 소유권, 경작권, 경영권 분배방안을 개선하여 안정된 토지제도를 수립하고, 경작관리·경영 관련 방식의 다원화를 통해 합리적인 경영방안을 모색함.
- 대규모 농장, 가족 농장, 농민조합 등의 규범화 발전 지원과 농업의 산업화 주력기업 및 현대농업 분야 우수경영자 육성 등에 유리한 신형 농업 경영주체 성장정책을 시행하고, 농·상업 연맹 등 새로운 경영 모델의 발전을 촉진함.
- 농업의 지속가능한 발전을 위해 강농(强農)·혜농(惠農)·부농(富農) 정책을 완비하고 농업 지원 및 보호 제도를 개선함.
- 농업 관련 투자 및 운영 방식 혁신을 통해 재정구조를 안정시키고, 허용보조금 및 감축대상 보조금1) 정책을 개선하며, '3종 농업 보조금(三项补贴: 우량종 보조금, 직접개간 보조금, 농업자본 종합보조

¹⁾ WTO 농업협정상의 보조금 항목.

[·] 허용보조금: 무역 및 생산왜곡 효과가 없거나 미미한 것으로 간주되어 감축의무로부터 면제되는 보조금. · 감축대상 보조금: 무역 및 생산왜곡 효과가 있기 때문에 이행기간 내에 일정 목표수준으로 감축하도록 되어 있는 보조금.

금)'을 '농업지원보호보조금(农业支持保护补贴)'으로 통합하는 한편, 경작농·새로운 형태의 경영시스템· 주요 생산지역 등에 대한 지원을 확대함.

- 농민 이익 보장을 위한 농산품 시장의 관련제도를 완비하고, 식량 저장·공급 관리 시스템 개혁과 안 전보장 프로젝트를 실시하며, 다양한 시장주체의 농산품 매입을 권장함.
- · 각종 금융기관의 대(對)농업 지원역할을 강화하고, 정책적 개발금융을 통해 농업성장 및 농촌 인프라 건설 지원제도를 개선하며, 다양한 형식의 농촌 금융기관 발전과 농업 리스크 방지 시스템 완비를 촉 진함.

표 2. 「13.5 규획」의 농업현대화 계획

「13.5 규획」	「12.5 규획」	
- 농업 발전방식 전환을 통한 현대 농업시스템 구축 · 공급력 확보와 구조 조정을 통한 농산품의 종합 생산 능력 및 질적 안전수준 제고 · 농업과 기타 산업 간 융합 및 농촌의 1·2·3차 산업의 융합 발전 추진	 공업화 및 도시화 심화를 기초로 농업 현대화 추진 현대농업 체계완비 및 산업분포 최적화 지원 강화 및 농민의 수익창출 능력 향상을 통한 농민소득 증가 촉진 	
 · 농업 경영방식의 다원화 및 현대농업 경영시스템 구축을 통한 종합효율 제고 · 농업 지원 및 보호 관련 제도 개선 	· 농촌 인프라 건설 및 공공서비스 강화· 도시와 농촌 간 공공자원의 균형적 배분 및 생산 요소의 자유로운 이동 촉진	

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」,『新华社』(검색일: 2016. 6. 25). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」,『中国政府网』(검색일: 2016. 6. 25).

- [제조강국 전략] '중국제조 2025' 전략 시행을 통해 정보 및 제조 기술의 융합을 추진하는 한편, 첨단·스마트화·친환경·서비스 제조업 발전을 촉진하여 경쟁우위를 확보함.
- 「12.5 규획」은 제조대국에서 제조강국으로의 성장을 위한 제조업 개혁 및 구조 최적화를 강조하였으며, 제조업 강화 프로젝트인 '중국제조 2025' 전략은 같은 기간 중 발표된 것으로, 「13.5 규획」 제조업 계획의 기초가 되고 있음.
- 관련 프로젝트 시행을 통해 공업 기초 능력을 전면 강화하고, 제조공업 연구시설 건설을 확대함.
- 기초 소재, 기초 공법, 기초 부품, 기초 산업기술 등 '4개의 기초(四基)' 프로젝트를 중점 추진하여 완제품 기업과 '4개의 기초' 관련 기업, 교육 및 연구 기관 간 연계를 통한 산업체인의 혁신을 유도함.
- 기초 분야의 표준화, 계량화, 인증 및 검증 시스템 구축을 가속화하고, 제조업 혁신센터, 공업 설계 센터, 국가 공업 연구원 등의 설립을 확대함.
- 첨단장비 혁신 프로젝트 및 스마트 제조 프로젝트를 시행하여 신형 제조업 발전을 기속화함.
- 첨단장비의 설계 수준과 시스템 통합능력을 제고하고, 제조 표준, 공업전자 설비, 핵심 소프트웨어 등의 기초 강화를 통해 스마트제조 수준을 업그레이드함.
- 공업 분야 인터넷 시설을 강화하고 기술 검증 및 시범 확대를 통해 '중국제조+인터넷' 전략의 실질적 성과를 창출함.
- ㅇ 새로운 스마트 제조방식을 모색하여 정밀화 생산을 추구하고, 생산형 제조업에서 생산서비스형 제조

업으로의 전환을 통해 서비스 부가가치 증대를 촉진함.

- 제조업 클러스터 개선을 추진하는 한편, 새로운 공업시범기지를 건설하고, 선진제조 연구센터를 건설함.
- 전통 제조업의 업그레이드를 통해 제조기술, 장비공법, 에너지 절약 및 환경보호 등 분이에서의 효율성을 제고하고, 제품 품질관리를 강화함으로써 국제적 경쟁력을 갖춘 브랜드를 육성함.
- 핵심 제조기술의 개선 지원을 위한 정책 시스템을 완비하고, 기업간 M&A를 이용한 고효율 산업협력 모델을 형성하는 한편, 중점 분야의 중소기업 발전을 지원함.
- 제조기업 제품에 대한 품질관리를 전면 강화함으로써 품질개선과 관련된 주요 문제점들의 해결방안을 모색하고, 상표권 보호 법률 강화를 통해 경쟁력 있는 브랜드를 육성함.
- 시장 구조조정, 법적 관리 및 행정수단을 종합적으로 활용하여 생산과잉 문제를 해결하고, 기업 운영 자금에 영향을 미치는 요소들을 합리적으로 조정함으로써 기업의 생산비용을 절감함.
- 기술공법, 에너지소비, 환경보호, 품질, 안전 등 분야에서의 규범 및 시장진입 관리를 강화하여 낙후 생산기업을 도태시키고, M&A, 채무조정, 파산, 자금 활성화 등의 방식을 통해 특정산업의 생산과잉 문제를 완화함.
- 기업운영 관련 행정심사 항목을 간소화함으로써 행정적 거래비용을 절감하고, 최저임금 기준을 합리적으로 책정하여 기업의 인건비용 지급효율을 높이며, 부가가치세 및 유통세 비중을 축소하여 기업의 조세부담을 경감하는 한편, 합리적 금리수준을 유지하고 국가 융자담보 기금을 설립하여 기업 재무비용 절감을 지원함.

표 3. 「13.5 규획」의 제조업 발전 계획

「13.5 규획」	「12.5 규획」	
- '중국제조 2025' 전략을 통한 제조강국 건설 · 공업 기초 능력 전면 강화 · 첨단장비 및 스마트 제조 등 신형 제조업 발전 가속화 · 전통 제조업의 업그레이드 및 국제적 수준의 브랜드 육성 · 생산과잉 문제 해결 · 기업 운영비용 절감	 개혁 및 구조 최적화를 통한 제조강국으로의 성장 장비제조, 자동차, 건축, 석유화학 등 핵심 산업 구조조정 지역 특성에 따른 산업구조 최적화 기업 기술개선 지원을 통한 시장경쟁력 제고 기업 및 지역 간 M&A를 이용한 신업집중도 항상 중소기업 발전 지지 	

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」,『新华社』(검색일: 2016. 6. 25). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」,『中国政府网』(검색일: 2016. 6. 25).

- [전략적 신흥산업 발전] 주요 신흥산업에 대한 정책적 지원을 통해 성장을 촉진하고 경쟁우위를 확보하여 국내생산총액 내 전략적 신흥산업의 부가가치 비중을 15%까지 확대함.
- 핵심기술 및 산업발전 추세를 고려한 집중적 정책지원을 전개한다는 점에서 「13.5 규획」과 「12.5 규획」은 공통점을 보이고 있으나, 「13.5 규획」은 신(新)성장구조를 통한 글로벌 경쟁력 제고를 추가로 강조함
- 전략적 신흥산업을 육성하고 신흥산업에 대한 지원을 확대하여 새로운 성장동력 및 경쟁우위를 확보함.

- 차세대 정보기술, 신에너지 자동차, 바이오테크, 녹색저탄소 등 분야에 대한 지원을 확대하고, 선진 반도체, 로봇, 스마트설비, 차세대 항공우주설비 등 신흥산업의 혁신 및 산업화를 추진함.
- 해양, 정보네트워크, 생명과학, 핵기술 등 일련의 전략적 산업을 육성하고, 신형 비행기, 항공우주 통합 관측 시스템, 재생의학, 원자력시스템 등 분야의 기술 수준을 제고하여 새로운 경쟁우위를 확보함.
- 신흥산업 발전에 유리한 새로운 구조를 형성하고, 경쟁력 향상을 위한 정책적 환경을 조성함.
- 산업혁신센터, 신기술 보급·응용센터 등의 건설을 지원하고, 혁신자원 밀집 지역 내 신흥산업 발전 기지를 조성함.
- 신흥산업 체인 구축을 가속화하고 특색 신흥산업 클러스터를 조성하며, 글로벌 혁신발전 전략 시행을 통해 기업의 해외진출을 장려함.
- 신기술·신제품·신경영방식 등의 개발에 유리한 진입조건, 감독관리 규정 및 표준 시스템을 적용하고 국가지원기금 설립을 통해 신흥산업 분야의 창업을 장려함.

표 4. 「13.5 규획」의 전략적 신용신업 발전 계획

표 4. 13.5 ㅠㅋ] 그 근거구 근언근답 글근 계곡		
「13.5 규획」	「12.5 규획」	
- 국내생산총액 내 전략적 신흥산업 부가가치 비중 15%로	- 국내생신총액 내 전략적 신흥산업 부가가치 비중 8%	
확대	로 확대	
 전략적 신흥산업 육성 및 지원 확대를 통한 새로운 경쟁	 핵심분야의 도약적 발전 추진 신업 핵심기술 파악 및 신업의 규모화 발전을 목표로	
우위 확보 신흥산업 발전의 新구조 형성, 경쟁력 항상을 위한 정책적	혁신발전 프로젝트 시행 정부의 자금지원 규모 확대 및 신제품 응용 기초시설	
환경 조성	건설 지원	

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」,『新华社』(검색일: 2016. 6. 25). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」,『中国政府网』(검색일: 2016. 6. 25).

- [서비스산업 발전] 생산형 서비스업의 전문화 및 생활형 서비스업의 고품질화를 촉진하고, 서비스 업 분야 대외개방을 확대함으로써 현대 서비스업의 질적 발전을 추진함.
- 「12.5 규획」이 금융·물류·첨단기술·관광 등 서비스산업의 각 분야별 발전 계획을 구체적으로 제시하고 있는 것과 달리, 「13.5 규획」의 경우 서비스산업의 질적 수준 항상과 개방 확대를 중점적으로 강조함.
- 생산형 서비스산업의 고도화 및 효율성 제고를 추진하고, 국제적 수준에 부합하는 표준시스템을 구축함으로써 전문화를 촉진하고 국제화 수준을 높임.
- 공업 설계, 프로젝트 컨설팅, 법률회계, 보험, 신용평가, A/S 등 산업의 발전을 지원하고, 생산기업의 서비스 전문화 및 아웃소싱 활용을 장려함.
- ㅇ 유통시스템을 개선하고, 유통의 정보화 표준화 집약화를 촉진하며, 물류 인프라 건설을 확대함.
- 생활형 서비스산업의 융합 발전, 각 수요에 대한 맞춤형 서비스 발전, 산업 종사자의 전문성 제고 등을 통해 산업의 질적 수준을 향상시킴.
- 교육, 건강, 양로, 문화, 체육 등 분야의 발전을 가속화하고, 관광산업의 전방위적 발전을 추진함.

- 생활형 서비스업의 우수서비스 보장 및 관리 제도를 도입하고, 경쟁력을 갖춘 서비스 브랜드를 육성함.
- 서비스업 발전 시스템을 완비하고, 관련 정책을 개선하며, 개방을 확대함.
- 사회자본의 시장진입을 완화하고, 전력·민항·철도·석유·천연가스·우정 등 경쟁성 공공서비스 분야 개방을 가속화함.
- 금융·교육·의료·문화·인터넷·비즈니스물류 등 분야 개방을 확대하고, 의료·교육·탁아·양로·체육 등 분야 에 대한 사회자본의 참여를 장려하며, 정부조달구매 서비스 범위를 확대함.

표 5. 「13.5 규획」의 서비스산업 발전 계획

「13.5 규획」	「12.5 규획」	
 서비스산업의 질적 수준 제고 및 개방 확대 생산형 서비스산업의 고도화 추진, 국제화 수준 제고 생활형 서비스산업의 융합 발전 및 질적 수준 향상 서비스업 발전 시스템 및 관련 정책 개선, 개방 확대 	 서비스산업의 전방위적 발전 추진 생산형 서비스 분야의 전문화 분업 심화, 선진제 조업과의 융합을 통한 발전 기속화 추진 생활형 서비스제품 다양화, 서비스 공급 확대 및 질적 수준 제고, 수요 충족 서비스산업 제도 혁신을 통한 발전환경 최적화 	

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」, 『新华社』(검색일: 2016. 6. 25). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」, 『中国政府网』(검색일: 2016. 6. 25).

- [인터넷 경제발전] 정보기술 발전 추세를 고려한 인터넷강국 전략을 시행하고, 정보기술과 경제사회 발전 간 융합을 추진하여 인터넷 경제공간을 확장함.
- 「12.5 규칙」은 경제사회 각 영역의 정보화를 추진함으로써 정보화와 공업화 간 융합 발전을 추진하는 방안을 제시했는데, 「13.5 규칙」의 경우 현대 인터넷의 전방위적 활용 계획을 제시하며 인터넷 강국으로의 성장을 통한 경제사회 발전을 추진하고자 함.
- 고효율의 안전한 차세대 정보 인프라를 구축하여 정보네트워크 기술의 활용범위를 확대하고, 정보경 제 발전을 가속화함.
- 현대 통신 네트워크를 구축하여 대·중·소 도시 및 농촌 지역의 네트워크 속도를 업그레이드하고, 98%의 행정촌(行政村)에 광섬유망을 구축함.
- 국제통신시설 분포를 최적화하고, 다국적 육해간 케이블 인프라 시설을 완비하며, 온라인 실크로드 건설 및 정보항만 건설을 촉진함.
- 선진 고속 광대역무선망을 구축하고, 4세대 이동통신(4G) 네트워크 건설을 가속화하여 도시 내 주요 공공장소 고속 WLAN 무료접속 범위를 확장하며, 도서산간 지역 내 네트워크 보급을 촉진함.
- 5세대 이동통신(5G), 초광대역,2) IPv63) 등 차세대 정보네트워크 기술의 업그레이드 및 상용화를 추

²⁾ 매우 넓은 주파수 대역을 사용하여 PC와 주변기기 및 가전제품 간 대용량 데이터를 근거리(평균 10~20m) 공간에서 저전력 전송이 가능하도록 하는 통신 기술.

³⁾ 인터넷 프로토컬(IP) 버전 6(internet protocol version 6).

진하고, 빅데이터와 클라우드 컴퓨팅의 핵심기술, 자동화시스템, 신흥산업 분야 인공지능 기술 등에 대한 연구 및 개발을 심화함.

- 정보통신 인프라 분야 내 민간자본 유입을 허용함으로써 시장 내 공생 및 경쟁 구도를 형성하고, 광 대역 인터넷의 속도향상 및 비용절감 방안을 모색하여 전자통신 분야 서비스 메커니즘을 개선함.
- '인터넷 플러스 액션플랜' 시행을 통해 인터넷의 광범위한 활용을 촉진하고, 네트워크화·스마트화·서비스화가 융합된 새로운 산업형태를 형성함.
- 클라우드 컴퓨팅과 사물인터넷의 발전 및 응용을 적극 추진하고, 산업의 클라우드 서비스 플랫폼 건설을 가속화하며 산업정보시스템의 클라우드 플랫폼 활용을 지원함.
- '인터넷 플러스' 전략 시행을 통해 인터넷을 이용한 비즈니스·서비스·관리 모델, 공급·유통 체인, 경영방식 등의 혁신을 촉진하고, 인터넷 융합 상품 및 서비스 시장의 진입제한을 완화함.
- 국가 빅데이터 전략을 시행하여 데이터자원 공유와 개방 및 응용 범위를 확대하고, 산업 고도화를 실현하며, 사회관리 시스템 개혁을 추진함.
- 국가 빅데이터 플랫폼을 포함한 데이터 인프라 건설을 가속화하고, 빅데이터 수집 및 통합의 효율을 제고함으로써 시장 감독관리, 공공서비스 등의 정확성과 실효성을 높임.
- 빅데이터의 산업별 활용도를 높여 새로운 경영방식을 도입하고, 빅데이터 산업체인을 완비하는 한편, 수집·저장·삭제·분석·보호 등 데이터 관련 핵심 기술을 업그레이드함.
- 국가 네트워크 안전보장 시스템을 개선하고, 네트워크 관리 역량을 강화하여 국가정보의 안전을 보 장함.
- 빅데이터 안전관리제도를 수립하고, 각종 공공데이터의 공개 및 공유와 개인정보에 대한 안전보호를 강화하며, 사이버공간 기초관리 시스템 및 인터넷 안전법률을 완비하여 사이버공간 관리방식의 정밀 화를 추진함.
- 국가안전 관련 정보 시스템 설계·구축·운영·관리 메커니즘을 완비하고, 핵심정보 인프라 보호제도 를 수립하여 정보시스템의 안전을 보장함.

표 6. 「13.5 규획」의 인터넷경제 발전 계획

표 이 기사에 들은 계속		
「13.5 규획」	「12.5 규획」	
 인터넷강국 건설 차세대 정보인프라 구축 및 효율성・안전성 제고 '인터넷 플러스 액션플랜'시행 국가 빅데이터 전략 시행 국가 네트워크 안전보장 시스템 개선 	- 정보화와 공업화 간 융합 발전 · 차세대 정보인프라 구축 · 경제사회 각 영역의 정보화 추진 · 네트워크 및 정보 안전보장 강화	

자료:「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」, 『新华社』(검색일: 2016. 6. 25). 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」, 『中国政府网』(검색일: 2016. 6. 25).

3. 「13.5 규획」 평가

- 인터넷경제 발전계획은 「13.5 규획」의 가장 큰 특징으로, 빅데이터·클라우드 컴퓨팅·인터넷 플러스 등에 기반을 두는 새로운 국가전략이 추진됨에 따라, 인터넷 경제의 신속한 발전이 예상됨.
- 2015년 정부업무보고에서 '인터넷 플러스' 전략이 제기된 이후 지속 심화 및 확대되어온 점은 국가차 원에서 인터넷과 경제 간 융합을 통해 대중혁신을 촉진하고 잠재생산력의 활용방안을 모색하고 있는 것으로 해석됨.
- 「13.5 규칙」은 산업조직, 비즈니스 모델, 공급 및 물류 체인 등 분야의 혁신을 통한 인터넷 관련 영역의 확장을 추진하고 있는데, 이는 정부에서 이미 인터넷 관련 분야 혁신의 중요성을 인지하고 있다는 것을 의미함.
- 인터넷은 중국이 강조하는 '혁신'이 가장 집중되어 있고 활발하게 진행되고 있는 분야로, 중국정부는 이러한 혁신이 기존 서비스산업에 잔존하는 장애요인의 영향을 받을 수 있다는 점을 인지하고 있음.
- 인터넷경제의 비즈니스 모델 및 경영방식은 전통산업과 차이가 있어 기존의 감독관리 방식을 적용하는 것은 불합리하며, 구체적 실정에 맞는 관리방안을 모색해야 함.
- 따라서 정부는 「13.5 규획」을 통해 기본적인 사고의 변화를 촉구함으로써, 정부의 감독관리가 혁신 의 장애요인이 아닌 인터넷경제 발전을 촉진하는 주체가 되고자 함.
- 인터넷 경제공간이 확장됨에 따라 신용정보의 중요성이 대두된다는 점에서, 관련 제도 강화를 통해 참여 주체간 정보 안전성 확보에 주력해야 함.
- 중국의 신용조회 시스템은 여전히 보완이 필요한 수준으로 기업의 플랫폼 위주로 진행되며, 금융 조회 및 각각의 행정관리 관련 조회와 기업 플랫폼간 효율적 연계가 이루어지지 않아 정보의 안전성이 보장되지 않고 있음.
- 「13.5 규획」시기 정부는 중국 경제발전 현황 및 글로벌 산업체인의 변화를 충분히 고려한 후 정책적 역할과 산업의 특성 간 결합효과를 최대화할 수 있도록 산업정책 방향을 설정해야 함.
- 산업발전에 유리한 환경을 조성함으로써 기업의 초기 진입자본을 절감하고, 생산요소간 자유로운 이동을 촉진하며 기업의 적극정과 창의성을 제고해야 함.
- 정부의 주요 직능은 각종 소유제 및 합법적 이익을 보호하는 것으로, 생산요소의 공평한 사용과 시장의 공정경쟁 및 동등한 법률 보호 적용 등을 보장함으로써 산업발전에 유리한 환경을 조성할 수 있음.
- 전통산업과 신흥산업에 대해 차별화된 정책을 적용해야 하는데, 전통산업의 경우 운영과정에 직접 개입하지 않고 정부권한 이양 등을 통해 새로운 우위와 성장동력을 확보하도록 유도해야 하며, 신흥산업에 대해서는 재정적 지원 강화, 시장수요 확대, 리스크 절감 등을 기본 목표로 정책을 추진해야 함.
- 공공정책과 시장 메커니즘 간 유기적 결합을 충분히 활용하여 산업발전에 제도적 보완이 가능한 정

책적 시스템을 제공해야 함.

- 최근 중국 공업화는 완성단계에 있고, 산업 발전과정에서 받는 자원 및 환경의 제약이 커지고 있어 산업정책은 요소의 혁신적 활용을 목표로 시행되어야 하며, 시장의 공정경쟁을 지지하는 정책을 도입 함으로써 산업구조의 최적화를 촉진해야 함.
- 또한 산업체인의 급격한 변화로 인해 정부는 기술혁신 및 산업발전 추세에 대한 비교적 정확한 전망을 제시할 수 있어야 하며, 거시적인 발전계획을 통해 산업발전을 견인해야 함.
- 산업발전에 중요한 수단이 되는 재정정책과 금융정책의 지속적 개선을 통해 상호보완 효과를 최대화해야 함.
- 재정자금의 금융화를 추진함으로써 정부 자본과 사회 인적자원 및 민간자본 간 효율적 결합을 실현할 수 있음.
- 자본시장의 다원화를 통해 금융시스템과 자본시장 간 또는 은행시스템 간 경쟁을 유도하고, 금융시스템이 주동적으로 리스크를 방지할 수 있도록 효율적 감독관리 방식을 적용함으로써 실물경제 발전에 있어 금융시스템의 역할을 강화할 수 있음.

[참고자료]

「13차 5개년 규획을 통해 본 중국의 산업구조 변화」. 2016. KIEP. (4月19日)

"十三五"时期中国产业发展新动向」、2016. 则经问题研究。(第9期)

"十三五"时期的产业发展战略」. 2015. "光明日报』. (7月8日)

"十三五"首提"拓展网络经济空间"释放几重信号」. 2016. 新华社』. (3月6日)

「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要1.2016. 第14社1.(3月17日)

「十三五规划重点支持产业 十三五规划图要新看点」. 2016. 『中国行业资讯网』. (3月18日)

「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划约要1.2011. 『中国政府网』(3月16日)

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 조수영(swimtiamo@naver.com)