



Korea Institute for
International
Economic
Policy

「13.5 계획」 기간 중국의 대외개방 방향 및 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 개요
2. 「13.5 계획」의 주요 내용
3. 「13.5 계획」의 평가

주요 내용

- 2016년 3월 5일, 전국인민대표대회(全国人民代表大会)에서 「중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 계획 강요(中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要, 이하 ‘13.5 계획」)를 공포, 2016~20년 신(新)대외개방정책 추진 방향을 제시함.
- 「13.5 계획」은 국내외 국면을 고려하여, 효율적으로 대외개방을 추진하고, 개방 수준을 제고하기 위해 구체적 정책 목표를 제시함.

「13.5 계획」 대외 개방 분야 핵심 내용

「13.5 계획」	전면적 신개방국면 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 대외개방 전략구도 완비 - 대외개방의 新시스템 구축 - 일대일로 건설 추진 - 글로벌 경제거버넌스 적극 참여 - 국제적 책임 및 의무 이행
	대륙-홍콩-마카오-타이완 협력 심화 발전	<ul style="list-style-type: none"> - 홍콩-마카오의 안정적·장기적 발전 지지 - 양안관계의 평화발전 및 통일 추진

- 「13.5 계획」의 대외개방 분야에서는 ‘일대일로’, 자유무역지대 건설, 생산능력 협력, 개방구역 배치 등에서 새로운 변화를 보이고 있음.
- 「13.5 계획」에서는 구체적이고 주동적인 개방구도 형성 계획을 제시하고 있으며 글로벌 생산능력 및 장비제조 협력 방식의 다원화를 통한 장비, 기술, 서비스 분야의 해외진출 방안을 강조함.
- 대외개방의 새로운 우위 확보방안으로 우수한 비즈니스 환경 조성, 대외투자 관리 시스템 개선, 대외개방 서비스보장 강화 등과 관련된 계획을 명시하고, 구조 조정 및 혁신을 통한 무역강국으로의 성장을 강조함.
- ‘일대일로’ 건설을 대외개방의 핵심 계획으로 설정, 연선국가 및 지역과의 자유무역구 건설을 적극 추진하며, 자유무역지대 건설수준 제고 및 성과 활용 범위 확대의 구체적 목표를 제시함.
- 「13.5 계획」이 제시한 △ 서비스무역 발전 촉진 △ 글로벌 거버넌스 참여 △ 국제경제회랑 건설 등의 계획은 향후 중국의 대외개방 성과에 유리하게 작용할 것으로 전망됨.
- 높은 수준의 대외개방 전략 시행은 국내외 자원의 효율적 이동을 촉진할 수 있으나, 계획 기간 초기(약 2년 이내) 서비스 개방 및 내·외자 관리 시스템 개혁의 진행 성과가 전제되어야 함.

1. 개요

■ 2016년 3월 5일 전국인민대표대회(全国人民代表大会)에서 「중화인민공화국 국민경제 및 사회발전 제13차 5개년 계획 강요(中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要, 이하 ‘13.5 계획’)」를 공포, 2016~20년 신(新)대외개방정책 추진 방향을 제시함.

- 세계경제 국면의 변화와 중국경제의 ‘뉴노멀(新常态)’지속으로, 「13.5 계획」 기간은 중국 대외개방의 수준을 높이고, 개방경제의 신(新)체제를 구축함에 있어 전략적 기회를 창출해야 하는 중요한 시기임.
 - 최근 세계경제 정세는 아시아 국가, 특히 신흥경제국이 전체 국면의 변화를 결정하는 주요 주체로 부상하고 있으며, 미국 및 유럽 등 기존 주요 경제국의 약세가 지속되고 있음.
 - 환태평양경제동반자협정(TPP: Trans-Pacific Partnership), 범대서양무역투자동반자협정(TTIP: Transatlantic Trade and Investment Partnership), 역내 포괄적 경제동반자협정(RCEP: Regional Comprehensive Economic Partnership) 등 글로벌 경제 블록화 현상이 빠르게 확산되면서 글로벌 경제거버넌스의 재편이 진행되고 있음.
 - 중국경제는 과도기에 나타나는 문제점에 직면(성장속도 전환, 구조조정으로 인한 혼란, 기존 정책의 소화)해 있어 산업구조 및 경제성장 방식의 업그레이드가 시급함.
 - 중국 대외경제무역 발전의 전반적 환경 또한 낙관적이지 않으며, 혁신·기술·품질·브랜드 등에 있어 새로운 경쟁우위 확보가 필요함.
- 「13.5 계획」은 상기 국면들을 고려, 효율적 대외개방을 추진하고, 개방 수준을 제고하기 위한 구체적 정책 목표를 명시함.
 - 대외개방 전략구도 개선을 위해 양방향 개방을 추진하고, 국내외 요소간 이동 및 시장 융합을 촉진함.
 - 비즈니스 환경의 법치화·국제화·편리화를 추구하고, 무역방식의 다원화를 추진하며, 서비스무역 시스템을 개선하고, 자유무역구 건설 수준을 제고함.
 - ‘일대일로’ 연선국가 및 지역과의 양자·다자 간 협력 강화를 통해 육해(陸海)·국내외(内外)·동서(東西) 양방향 개방의 전면적 신(新)개방구조를 형성함.
 - 글로벌 경제 거버넌스 개선을 추진하고, 다자간 무역시스템을 보호 및 강화하며, 국제 경제질서의 공정경쟁, 협력공영 환경을 조성함.
 - 국제적 책임 및 의무의 적극적 이행을 위해 국제 원조와 협력 범위를 확대하고, 국제문제 해결 및 안전유지 협상에 참여함.
 - 대륙-홍콩-마카오, 대륙-타이완 간 협력의 심화 발전과 경제 측면에서의 상호 보완 및 공동 발전을 실현함.

표 1. 「13.5 계획」 대외 개방 분야 핵심 내용

「13.5 계획」	전면적 새개방국면 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 대외개방 전략구도 완비 · 개방구도 형성 · 국제 생산능력 및 장비제조 협력 심화 · 대외무역 구조 최적화 · 외자 및 해외투자 이용 수준 제고
		<ul style="list-style-type: none"> - 대외개방의 新시스템 구축 · 양호한 비즈니스 환경 조성 · 해외투자 관리시스템 완비 · 금융업 양방향 개방 확대 · 대외개방 서비스 보장 강화
		<ul style="list-style-type: none"> - 일대일로 건설 추진 · 일대일로 협력 메커니즘 구축 · 일대일로 경제회랑 건설 추진 원활화 · 개방적·포용적 인문교류의 新국면 조성
		<ul style="list-style-type: none"> - 글로벌 경제거버넌스 적극 참여 · 다자간 무역시스템의 주요 지위 보호 · 지역 및 양자간 자유무역체제 강화 · 글로벌 경제거버넌스 개선 추진
		<ul style="list-style-type: none"> - 국제적 책임 및 의무 이행
대륙-홍콩·마카오·타이완 협력 심화 발전	<ul style="list-style-type: none"> - 홍콩·마카오의 안정적·장기적 발전 지지 · 홍콩 및 마카오 경제 경쟁력 업그레이드 지지 · 대륙-홍콩·마카오 협력 심화 	
	<ul style="list-style-type: none"> - 양안관계의 평화발전 및 통일 추진 · 양안 경제 융합발전 추진 · 양안간 인문사회교류 강화 	
「12.5 계획」	대외개방 수준 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 개방 구도 완비 · 연해지역 개방 심화 · 내륙 개방 확대 · 변경지역 개방 가속화
		<ul style="list-style-type: none"> - 대외무역구조 최적화 · 새로운 수출경쟁력 확보 · 수출의 종합 효율 제고 · 서비스무역 확대 및 수준 제고
		<ul style="list-style-type: none"> - 외자유입과 해외투자의 전면적 계획 수립 · 외자이용 수준 제고 · 해외투자 전략 시행 가속화

자료: 「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要」, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

2. 「13.5 계획」의 주요 내용

- [대외개방 구도 전환] 대외개방 전략구도 개선을 목표로 양방향 개방을 추진하고, 국내외 요소간 이동, 자원의 효율적 배분, 시장 융합 등을 촉진하여 국제경쟁의 신(新)우위를 확보함.
- 내륙의 주요 도시 및 도시군을 기반으로 개방 전략의 거점을 형성하고, 연해지역 내 국제 경쟁력을 갖춘 경제 구역을 건설하여 대외개방 구역의 효율적 포지셔닝을 구축함.
 - 내륙 변경지역 내 항구 및 인프라를 확대 건설하고, 국제복합운송회랑을 구축하며, 개방형 산업클러스터를 형성하여 각각의 특성이 명확한 대외개방 기지를 건설함.
 - 장강삼각주, 주강삼각주, 환발해 지역 등을 중심으로 연해지역 내 글로벌 스탠더드에 부합하는 투자 무역 시스템을 구축하고 국제경쟁력을 갖춘 경제구역을 건설함.
 - 내륙개방형 경제시범구 및 국제 산업협력단지 건설을 추진하며, 전략적 상호연결 시범 프로젝트 사업을 적극 지원함.
- 국제협력 심화 및 기업 클러스터 형성을 통한 해외진출 확대 방안을 모색하고, 각 지역 특성을 고려한 국제산업단지를 건설할 계획으로, 「12.5 계획」과 달리 동 계획에서는 주요 계획 중 하나로 다루고 있음.
 - 해외투자, 아웃소싱, 기술협력, 장비수출 등 방식을 이용한 생산능력 및 장비제조 협력과 장비, 기술, 서비스 분야의 해외진출을 가속화함.
 - 국가 및 조직 간 협력기제를 확대 구축하고, 재세(財稅), 금융, 보험, 융자 플랫폼, 리스크 평가 등의 서비스 시스템을 개선하며, 선진국과의 협력을 통해 제3국 시장을 개척함.

표 2. 「13.5 계획」의 개방구도 전환 계획

「13.5 계획」	「12.5 계획」
-개방구역 배치 ·연해지역의 글로벌 경제 협력 및 경쟁참여 지지 ·내륙 중점도시 및 도시군을 기초로 내륙개방 전략거점 형성 ·국제 기준에 부합하는 높은 수준의 투자무역 규정 제정	-개방구역 배치 ·연해지역의 개방형 경제발전 수준 제고 ·내륙 중점도시 및 도시군을 기초로 내륙 개방형 경제 발전 ·국제화를 위한 관리체제 및 운영시스템 구축
-글로벌 생산능력 및 장비제조 협력 ·협력 방식의 다원화를 통한 장비, 기술, 서비스 분야의 해외진출 방안 모색 ·철강, 유색금속, 건축자재, 철도, 전력, 화학공업, 경공업, 자동차, 통신, 기계, 항공우주, 선박, 해양 등 산업 협력 중점 추진	-

자료: 『中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要』, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

『中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要』, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

- [대외무역구조 최적화] 질적 수준 향상을 위한 대외무역 전략을 시행하고, 무역구조를 최적화하여 기존의 무역대국에서 무역강국으로의 업그레이드를 추진함.
 - 「12.5 계획」과 비교할 때, 「13.5 계획」에서는 구조조정 및 혁신, 무역 수준 제고 등을 통한 무역강국 건설방안을 더욱 강조함.
 - 품질개선, 가격경쟁력 확보, 수출 및 수입 상품의 질적 수준 제고를 추구함으로써 무역강국으로의 성장을 가속화함.
 - 화물무역과 서비스무역의 융합발전을 촉진하고, 생산성 서비스무역 발전에 주력하여 전체 대외무역 내 서비스무역의 비중을 16% 이상으로 확대함.
 - 수출시장의 다원화, 신흥시장의 개척, 신(新)무역방식의 발전을 추진하는 동시에 선진 기술 및 장비, 우수상품 등의 수입을 적극 확대함.
 - 국외의 기술성 무역조치 대응방안을 모색하고, 무역 분쟁 예방 및 해소 시스템을 강화함.
 - 수출 분야에서의 기존 우위를 유지 및 강화하고, 기존의 시장 점유율을 지속 확보함과 동시에 신흥시장 점유율을 확대함.

표 3. 「13.5 계획」의 대외무역구조 최적화 계획

「13.5 계획」	「12.5 계획」
<ul style="list-style-type: none"> ·무역대국에서 무역강국으로의 성장 ·품질개선, 가격경쟁력 확보, 수출 및 수입 상품의 질적 수준 제고 추구 ·전체 대외무역 내 서비스무역 비중 16% 이상으로 확대 ·수출시장 및 수출방식의 다원화, 신흥시장 개척 추진 	<ul style="list-style-type: none"> ·수량확대 위주의 대외무역에서 질량 제고 위주로 전환 ·수출 분야에서의 기존 우위 유지 및 종합 효율 제고 ·기술, 품질, 브랜드, 서비스를 핵심경쟁력으로 육성 ·서비스무역 규모 확대

자료: 『中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要』, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

『中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要』, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

- [개방시스템 개선] 법치화·국제화·편리화를 추구하는 비즈니스 환경을 조성하고, 국제투자무역 질서에 부합하는 시스템을 구축함.
 - 시장 내 공정경쟁 환경을 조성하고, 자금과 관련해 투명하고 일괄된 법규를 적용하며, 편리화 촉진을 위한 새로운 무역방식 시스템을 구축함.
 - 국내외 자금에 관한 일괄된 법규를 적용하고, 외국인자본에 대해 내국민 혜택과 네거티브리스트 관리방식을 적용함.
 - 서비스무역 촉진방안을 개선하고, 무역투자 촉진기관, 산업협회 및 상회 등의 역할을 강화하는 한편, 지식재산권 보호 및 반독점 등 국제협력 관련법규를 재정비함.
 - 대외투자 발전계획 및 증점 분야, 구역, 국가별 계획 체계를 개선하여 효율적 관리 시스템을 구축함.
 - 서류 등록 위주의 대외투자 관리체제 및 대외투자 확대정책과 서비스를 완비하고 편리화 수준을 제고함.

「13.5 계획」 기간 중국의 대외개방 방향과 평가

- 개인의 역외투자를 촉진하고, 역내 개인투자자 자격심사제도를 수립함.
- 국유자본 및 기업의 역외투자 심사 제도를 구축하고, 역외 경영실적 평가 및 책임추구 제도를 완비함.
- 위안화 자본항목 태환을 순차적으로 확대하고, 위안화 국제화를 점진적으로 추진함으로써 금융업의 양방향 개방을 확대함.
- 개인 및 기업의 외환관리 시스템을 개선하고, 글로벌 기업의 역외 자금 운용 제한을 완화함.
- 자본시장의 양방향 개방을 추진, 채권 및 주식 시장의 대외개방 수준을 제고하고, 역내 기관의 역외 채권 발행 및 역외 기관의 역내 채권 발행, 투자, 위안화채권 거래 등에 관한 허용범위를 확대함.
- 글로벌 서비스 네트워크를 정비하여 금융기관의 국제화 수준을 향상시킴과 동시에 국내 금융시장의 대외개방 수준을 제고함.
- 더 많은 국가와 높은 수준의 양자간 투자협정, 사법협조협정, 세수협정을 체결함으로써 상호 비자면제 및 수속 간소화를 제공하는 등 대외개방서비스 관련 보장을 강화함.
- 고효율의 해외 이익 보호시스템을 구축하여 중국 국민과 법인기업의 합법적 권익을 보호하고, 국외 안전보장제도를 개선하여 리스크 경고, 투자 촉진, 권익 보장 등의 편의 서비스를 제공함.
- 해외 법률 관련 서비스를 강화하고, 역외에서도 활용 가능한 지식재산권 보호 기제를 수립함.

표 4. 「13.5 규획」의 개방시스템 개선 계획

「13.5 규획」	「12.5 규획」
<ul style="list-style-type: none"> ·대외투자 발전규획 및 중점 분야, 구역, 국가별 계획 체계를 개선 ·외자 및 해외투자 개방범위 확대 및 외자 진입제한 완화 ·비즈니스 환경의 법치화, 국제화, 편리화 추구 ·대외투자의 효율적 관리시스템 구축 ·위안화 국제화 추진을 통한 금융업의 양방향 개방 ·국가간 협정 체결을 통한 대외개방서비스 관련 보장 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ·외자유치 및 대외투자의 효율적 추진 ·해외투자 촉진 체제 완비 ·기업 해외투자의 편리화 수준 제고 ·우수 제조기업의 효과적 대외투자 장려를 통한 글로벌 네트워크 경영 및 브랜드 지명도 제고 ·해외투자 전략의 거시적 방향 설정 및 서비스 강화

자료: 「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要」, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

■ [일대일로 건설] ‘일대일로’ 건설은 「13.5 규획」 대외개방의 핵심 계획으로, 관련 국가 및 지역과 다양한 분야에서의 실질적 협력 확대를 통해 육해(陸海) 및 국내외(內外) 연결, 동서(東西) 양방향 개방의 전면적 신(新)개방구조를 형성할 계획임.

- ‘일대일로’ 건설 계획은 「12.5 규획」 내 포함되지 않았으나, 「12.5 규획」 기간(2013년) 중 제기 및 가속화된 구상임.
- 정책, 시설, 무역, 자금 등의 연결을 기반으로 ‘일대일로(一帶一路)’ 경제회랑 건설을 위한 양자다자간 협력기제를 조성함.

「13.5 규획」 기간 중국의 대외개방 방향과 평가

- 연선국가와의 발전계획 및 기술시스템 연계를 통해 연선국가간 운송편리화 및 통관협력을 추진하고, 프로젝트를 기반으로, 기업과 기관이 이용 가능한 다양한 자금 유형과 방식의 융자 시스템을 구축함.
- 국제조직 및 금융협력기관과의 협력을 강화하여, 아시아인프라투자은행(AIIB: Asian Infrastructure Investment Bank), 브릭스국가개발은행(BRICS Development Bank) 건설을 적극 추진하고, 실크로드기금(丝路基金)을 활용하여 다원화된 국제금융협력 플랫폼을 건설함.
- ‘6대 경제회랑(经济走廊, Economic Corridor)’¹⁾을 주축으로 국제경제협력회랑 건설을 추진하고, 각 대륙을 연결하는 인프라 네트워크를 구축함.
- 주변국가와의 인프라 연결을 기반으로 아시아 각 지역 뿐 아니라 아시아-유럽-아프리카를 연결하는 인프라 네트워크를 구축함.
- 에너지·자원·산업체인 협력 강화를 통해 현지가공전환율을 높이고, ‘21세기 해상실크로드’ 전략거점을 건설, 연선의 주요 항구 건설 및 경영에 참여하는 한편, 항구 산업클러스터와 해상무역 통로 공동 건설을 추진함.
- ‘일대일로’ 국제고위급 포럼, 실크로드 국제문화박람회 등의 콘텐츠를 활용하여 개방적·포용적 인문 교류의 신(新)국면을 조성함.
- 교육·과학·문화·체육·여행·위생·환경·중의약 등 분야의 협력을 광범위하게 추진하고, 민관 공동 주체의 개방적 인문교류기제를 형성하며, 다양한 방식의 민간문화교류를 장려함.
- 특색 관광상품 개발 및 여행 편리화를 공동 추진하고, 위생방역 분야 협력 강화를 통해 돌발적으로 발생할 수 있는 공공위생사고에 대한 대응역량을 제고함.

표 5. 「13.5 계획」의 ‘일대일로’ 건설 계획

「13.5 계획」	「12.5 계획」
·일대일로 건설을 계획기간내 핵심 목표로 설정	-
·연선 국가 및 지역과의 협력 확대를 통한 전면적 신(新)개방구조 형성	
·정책, 시설, 무역, 자금 등의 연결을 기반으로 양자·다자간 협력기제 구축	
·주변국가와의 인프라 연결을 기반으로 대륙간 연결 인프라 네트워크 구축	

자료: 「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要」, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

■ [자유무역지대 건설] 자유무역지대 건설 및 운영 수준 제고 및 성과 활용 범위 확대를 통해 글로벌 거버넌스 개선을 추진함.

- 자유무역구 전략은 「13.5 계획」의 가장 큰 변화 중 하나로, 「12.5 계획」에서는 간단히 다루고 있는

1) △ 중국몽골러시아 △ 유럽아시아 △ 중국중아시아서아시아 △ 중국중남반도(인도차이나 반도) △ 중국파키스탄 △ 방글라데시-중국-인도-미얀마.

- 반면, 동 계획에서는 구체적 건설목표를 제시하고 있음.
- 자유무역구 건설 확대전략 시행 가속화를 통해 지역 및 양자간 고(高)수준의 자유무역체제 건설 범위를 확대함.
 - ‘일대일로’ 연선국가 및 지역과의 자유무역구 건설을 적극 추진하고, 역내 포괄적 경제동반자협정(RCEP: Regional Comprehensive Economic Partnership), 중국-걸프협력회의 및 한·중·일 FTA 등 관련 협상을 가속화하며, 유라시아경제연합(EAEU: Eurasian Economic Union), 유럽연합(EU: European Union) 등과의 아시아태평양 자유무역구 건설 관련 작업에 착수함.
 - 기체결 협정 내용을 구체화하고, 미국 및 유럽과의 투자협정 관련 협상을 지속 진행함.
 - 호혜공영의 원칙에 근거하여 글로벌 무역투자의 자유화 및 편리화를 촉진하고, 글로벌 무역투자 과정에서 국제무역조직의 중점 포지셔닝을 보호함.
 - 각종 방식의 무역보호주의에 대한 반대 입장을 고수하는 한편, 무역협상 진행을 통해 다자간 무역시스템의 균형·공영·포용적 발전을 촉진하고, 공정하고 합리적인 국제 경제무역질서 환경을 조성함.
 - 글로벌 경제거버넌스 협력에 적극 참여하고, 주요 플랫폼의 효율적 역할 발휘를 지지하는 등 글로벌 경제거버넌스 개선을 추진함.
 - 글로벌 거버넌스 내 개발도상국의 참여를 장려하고, 국제 화폐시스템과 금융감독관리시스템의 개혁을 촉진함.
 - 국제 표준 제정에 적극 참여함으로써 글로벌 경제의 균형, 금융 안전 및 안정적 성장을 촉구함.

표 6. 「13.5 계획」의 자유무역지대 건설 계획

「13.5 계획」	「12.5 계획」
·질적 수준 제고 및 성과 활용범위 확대 ·일대일로 연선국가 및 지역과의 자유무역구 건설 적극 추진 ·RCEP, 중국-걸프협력회의 및 한·중·일 FTA, 아시아태평양 자유무역지대 건설 관련 협상 가속화 ·기체결 협정 내용 구체화 ·이스라엘, 캐나다, 미국 및 유럽과의 협상 지속 추진	·자유무역구 전략 시행 ·선전(深圳) 등 경제특구, 상하이 푸둥(上海浦东) 신구, 톈진 빈하이(天津滨海) 신구 개발

자료: 「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年規劃綱要」, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年規劃綱要」, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

- [중화권 협력] 「13.5 계획」은 중국과 홍콩·마카오·타이완 간 협력 강화를 중시한다는 점에서 「12.5 계획」과 차이를 보이고 있음.
 - 높은 수준의 자치제도를 유지하며 홍콩 및 마카오의 독자적 우위를 이용한 경제적 경쟁력 업그레이드를 지지하고, 대륙-홍콩-마카오 간 협력을 심화함.
 - 홍콩의 국제금융·항운·무역 분야 내 주요 지위 제고, 위안화 관련 업무의 국제허브 역할과 글로벌 자

- 산관리 기능 강화를 지지하고, 아시아-태평양 지역 내 법률 및 분쟁해결 서비스센터 건설을 지원함.
- 마카오 내 국제휴양센터, 중국과 포르투갈어사용국공동체(CPLP: Community of Portuguese Language Countries) 간 통상무역협력서비스 플랫폼 건설을 지원하고, 경제활용의 다원화 및 지속가능한 발전을 촉진함.
- 홍콩 및 마카오의 국가 양방향 개방과 ‘일대일로’ 건설 참여를 지지하고, 대륙과 홍콩·마카오 기업이 다양한 방식의 협력을 통해 해외진출을 하도록 장려함.
- 홍콩 및 마카오에 대한 대륙 개방을 확대하고, 대륙-홍콩·마카오 간 밀접한 경제무역관계 형성을 추진하며, 금융·과학기술·사회·민생·문화·교육·환경보호 등 분야에서의 협력을 심화함.
- ‘9·2 공식’과 ‘하나의 중국’ 원칙을 기초로, 호혜공영의 양안 경제협력 심화 및 관계의 평화발전을 추진함.
- 양안간 거시정책 교류를 통해 경제협력 및 공동이익 창출 가능성을 높이고, 양측 우위산업의 상호보완 및 융합 발전, 기업의 상호지분 보유·공동 브랜드 개발·공동시장 개척 등을 장려함.
- 금융협력을 강화하여 자본시장 협력의 다원화를 추진하고, 무역투자 규모 및 대(對)타이완(台灣) 서비스업 개방을 확대함.
- 자유무역시범구, 비즈니스 투자구역, 양안산업협력시범구 등 대(對)타이완 협력 플랫폼을 건설하고, 장강·주강삼각주, 환발해 등 타이완 기업 밀집지역의 우위를 활용, 타이완 기업의 발전을 지원함과 동시에 중국 중서부 지역의 단계적 성장을 유도함.
- 정책 개선을 통해 타이완 주민들의 대륙 내 취업, 학업, 생활에 편의를 제공하고, 문화·교육·학술 등 분야의 교류를 확대함.

표 7. 「13.5 규획」의 중화권 협력 계획

「13.5 규획」	「12.5 규획」
<ul style="list-style-type: none"> ·높은 수준의 자치제도 유지 ·홍콩 및 마카오의 독자적 우위를 이용한 경제적 경쟁력 업그레이드 지지 ·對홍콩·마카오 개방 확대 및 경제무역관계 심화 ·양안 경제협력 심화 및 관계의 평화발전 추진 ·우위산업의 상호보완 및 융합 발전 추진 ·기업의 상호 지분 보유·공동 브랜드 개발·공동 시장 개척 장려 	-

자료: 「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三个五年规划綱要」, 『新華社』(검색일: 2016. 5. 28).

「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 『中國政府网』(검색일: 2016. 5. 28).

3. 「13.5 계획」의 평가

■ 「13.5 계획」이 제시한 △ 서비스무역 발전 촉진 △ 글로벌 거버넌스 참여 △ 국제경제회랑 건설 등의 계획은 향후 중국의 대외개방 성과에 유리하게 작용할 것으로 전망됨.

- 서비스무역의 발전을 촉진함으로써 국제무역 발전의 새로운 국면에 주동적으로 융화될 수 있음.
 - 국제연합무역개발회의(UNCTAD: United Nations Conference on Trade and Development)가 발표한 2015년 「세계투자리포트」에 따르면, 지난 10년간 서비스업에 대한 투자가 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 2012년 전 세계 해외투자 중 서비스업의 비중은 제조업(26%)의 두 배 이상인 63%에 달함.
 - 최근 국제무역 발전 추세로 볼 때, 서비스무역은 대외무역 협상의 핵심 내용 중 하나로 간주되고 있으며, 장기적으로 서비스무역은 차세대 글로벌 경제협력 발전의 주요 원동력이 될 것임.
 - 「13.5 계획」 기간 동안 서비스무역은 대외무역 발전의 주요 역량이 되는 동시에 산업구조 업그레이드의 핵심요인이 될 것으로 예상되며, 2020년 중국 전체 대외무역구조 내 서비스무역의 비중은 20%에 달할 것으로 전망됨.
 - 서비스무역의 확대 및 발전은 중국의 양자·다자간, 지역 및 전 세계 범위의 자유무역거래에 있어 새로운 경쟁우위를 제공하게 될 것임.
- 글로벌 거버넌스에 적극 참여함으로써 글로벌 경제질서 재편에 발언권을 확보할 수 있음.
 - 2015년 이후 도하라운드회의가 결렬위기에 처하게 되면서 각국은 더 높은 개방수준의 자유무역건설에 주력하게 되고, 그중 가장 광범위한 경제구역을 연결하는 미국 주도의 TPP와 TTIP에 대해 관심이 집중됨.
 - TPP와 TTIP가 정식 출범하게 될 경우, 향후 세계 무역 발전에 있어 미국, 유럽 등 선진국이 지속적으로 결정적 발언권을 보유하게 됨.
 - 동 계획은 자유무역협정 체결국 수량 확대와 질적 수준 제고를 추구하는 동시에 RCEP, 중국-걸프협력회의 및 한-중-일 FTA, 아시아-태평양 자유무역지대 건설을 가속화함으로써 중국-유럽 자유무역지대 건설에서의 성과를 기대하고 있음.
 - 상기 목표 달성 시, 중국은 아시아-태평양을 넘어 전 세계 자유무역지대 건설 과정에서 ‘공동 제정의 규칙’을 적용할 수 있게 되며, 점진적으로 글로벌 경제질서 재편에서의 제도적 발언권을 강화할 수 있을 것으로 전망됨.
- 이익공동체를 형성함으로써 고수준의 개방형경제 국면을 조성할 수 있음.
 - 중국은 2013년 ‘일대일로’ 건설 구상을 제기한 데 이어 AIIB 설립을 주도하고, 이익공동체 형성을 추진해왔으며, 「13.5 계획」을 통해 계획을 보강함.
 - ‘일대일로’ 및 AIIB 계획의 순조로운 진행은 중국의 해외진출(走出去: 저우추취) 전략의 심화를 유도할 것이며, 양자간 협력구조 최적화, 양자·다자 간 시장융합 등 높은 수준의 개방형 경제 실현과 서부 내륙지역의 경제성장을 촉진할 것으로 예상됨.

- 높은 수준의 대외개방 전략 시행은 국내외 자원의 효율적 이동을 촉진할 수 있으나, 계획 기간 초기(약 2년 이내) 서비스업 개방 및 내·외자 관리시스템 개혁의 진행 성과가 전제되어야 함.
- 2015년 중국-한국 및 중국-호주 FTA의 체결로 RCEP, 한-중-일 FTA 역시 빠른 진전을 보일 것으로 예상됨에 따라, 중국정부 관련부처의 시장개방 진행 과정 및 사후 관리시스템 정비와 개방형 경제 감독관리 수준 제고를 위한 준비가 시급함.
- 높은 수준의 개방형 경제 실현은 국내외 자원의 효율적 이동을 통한 생산요소의 업그레이드를 촉진하고, 중국의 세계경제체제 내 전방위적 진출을 용이하게 함.
 - 고(高)수준 개방경제의 새로운 국면 형성은 국내 각 분야별 기업의 발전과 대내 투자 및 무역의 발전을 촉진할 수 있으며, 외자 유치에도 유리한 환경을 조성할 수 있음.
 - 중국 시장개방 수준의 지속적인 향상은 더욱 많은 국가들의 대(對)중국 시장개방을 유도하여 중국기업의 해외투자 및 무역 확대를 가속화할 수 있으며, 경쟁력 있는 중국 글로벌기업 증가를 견인할 수 있음.
 - 글로벌기업의 발전은 중국 국민소득을 증가시킬 뿐 아니라 국내 총생산(GNP) 증가에도 기여할 것이며, 나아가 중국 경제총량의 증가와 경쟁력 제고에 긍정적 역할을 할 것임. **KIEP**

[참고자료]

- 「“十三五”对外开放 提出新要求 构建高标准自贸网络」. 2016. 『21世纪经济报道』. (3月17日)
- 「“十三五”规划助力对外开放新成就」. 2016. 『财经界』, 第5期.
- 「“十三五”时期扩大对外开放的战略思路」. 2015. 『国际贸易』, 第9期.
- 「“十三五”中国经济增长的新动能_全球化」. 2016. 『全球化』, 第4期.
- 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」. 2016. 『新华社』. (3月17日)
- 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」. 2011. 『中国政府网』. (3月16日)

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 조수영(swimtiam@naver.com)