

중국 가격개혁의 최근 동향: 에너지 및 서비스 가격개혁을 중심으로

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 가격개혁의 배경
2. 가격개혁의 최근 동향
3. 평가와 전망

주요 내용 ●●●

- 가격개혁이란 계획경제에서 시장경제로 가격 체계 및 관리제도를 전환시키는 것을 의미하며, 중국 사회주의 경제체제의 발전과 개혁에 중요한 위상을 차지함.
 - 중국의 가격개혁은 1978년 11기 3중전회 ‘결정’으로부터 본격적으로 시작되어 30여 년간 진행되어왔으며, 시기별 특징에 따라 △ 계획가격 개혁시기 △ 가격개혁 가속시기 △ 개선 및 조정 시기의 세 단계로 분류됨.
 - 2013년 말 중국 소비품의 95%와 생산 원료의 97%에 가격 시장화가 실현되었으며, 후속 공급체인이 긴 상류(upstream) 산업, 독점 산업, 민생과 관련이 깊거나 이익관계가 복잡한 산업의 상품 및 일부 서비스 분야에 가격개혁은 현재까지 완료되지 못한 상황임.
- 2014년 11월 이후 현재까지 중국은 가격개혁의 3대 원칙과 방향성을 새롭게 제시하였으며, 약 60개 항목에서 가격 개방 및 가격결정권의 권한이양(下放)을 진행함.
 - 국무원은 △ 정부의 가격결정 범위 최대한 축소 △ 가격결정 규칙 최대 개혁 △ 개방성과 투명성 최대 실현의 ‘가격개혁의 3대원칙’을 제시함.
 - 전략분야 가격개혁은 선전시를 포함한 7개 지역에서 송배전 전력가격 개혁 시범 시행을 통해 실행되었으며, 천연가스와 수도가격 개혁은 비가계용 천연가스의 이부가격제와 일부 지역의 도시가계용수(用水) 단계별 가격설정제도를 통해 추진되었음.
 - 또한 의약품 및 의료서비스, 운수 및 우편 서비스의 가격개혁은 가격결정 메커니즘의 시장화 촉진을 통해 이뤄질 것임.
- 가격개혁은 ‘3대원칙’을 기준으로 △정부 가격결정 리스트 수정 △ 주요 영역 가격결정 메커니즘 개혁 심화 △ 가격 관리감독 제도 건립을 위주로 추진될 것으로 전망이며, 가격개혁 이후 시장이 자원 배분과 가격결정 기능을 원활하게 수행하기 위해서는 정부의 역할이 여전히 중요함.

중국 가격개혁의 최근 동향: 에너지 및 서비스 가격 개혁을 중심으로

1. 가격개혁의 배경

■ 가격개혁이란 계획경제에서 시장경제로 가격 체계 및 관리제도를 전환시키는 것을 의미하며, 중국 사회주의 경제체제의 발전과 개혁에 중요한 위상을 차지함.

- 가격개혁은 시장에 대한 정부의 불필요한 간섭을 축소하고 정부 기능의 전환을 촉진하는 역할을 수행함.
- 중국 가격협회 회장 왕용즈(王永治)에 따르면, 가격개혁은 경제체제 개혁의 중요한 돌파구로 독점 산업 개혁, 세제개혁, 품질체계 개혁, 환경보호 시스템 개혁 등 다른 영역의 개혁을 촉진함.

■ 가격개혁은 중국경제의 발전방식 전환 및 업그레이드, 중고속 성장, 민생 안정과 밀접하게 관계됨.

- 합리적인 가격 수준은 중국경제의 중고속 성장을 유지시키는 요소이며, 특히 교육·의료·주택 등의 가격은 민생 안정과 깊은 관련이 있어 사회대중의 이익을 보장하고 복지를 증진하는 중요한 기능을 수행함.

■ 중국의 가격개혁은 1978년 11기 3중전회 ‘결정’으로부터 본격적으로 시작되어, 30여 년간 진행되어 왔으며, 시기별 특징에 따라 △ 계획가격 개혁시기 △ 가격개혁 가속시기 △ 개선 및 조정 시기의 세 단계¹⁾로 분류할 수 있음.

- [1979~91년] 계획가격 체계의 개혁 단계로, 생산 원료의 이원화된 가격제도(双轨制)²⁾를 시행함.
 - 1979년에서 1984년까지는 ‘조정 위주·개방 보조’의 성격, 1985년 이후에는 ‘개방 위주·조정 보조’ 성격의 개혁이 진행
- [1992~2000년] 가격개혁을 가속 추진하여 사회주의 시장가격 시스템을 구축하였으며, 기존에 이원화된 가격제도가 적용되던 대부분의 상품 가격을 시장가격으로 일원화함.
 - 이 단계에서 대규모의 대폭적인 가격 조정과 개방이 기본적으로 완료
- [2001년 이후] 개혁의 중점이 가격결정 메커니즘 및 가격조절 체계의 개선으로 전환되고, 극소수 주요 상품 및 서비스 가격에 대한 조정이 진행됨.

■ 2013년 18기 3중전회는 시장에서 가격결정이 가능한 상품 및 서비스의 가격은 시장에 맡기고,

1) 『人民日报』(2014), 『新一轮价改, 改什么?』. (12月8日)

2) 계획가격과 시장가격이 공존하는 제도

정부의 부당한 간섭을 배제하는 방향으로 가격개혁 추진을 요구함.

- 수도, 식유, 천연가스, 전력, 교통, 전신 등의 가격개혁을 추진하고 경쟁적 성격을 갖는 부문(环节)의 가격결정 메커니즘을 시장화(价格放开)함.
- 정부의 가격결정은 주로 공공사업, 공익성 서비스, 네트워크형 자연독점 부문에 한정하며, 투명성을 제고하고 사회의 관리감독을 수용함.
- 농산품 가격결정 메커니즘을 개선하고 시장의 가격결정 기능 발휘에 주력함.

■ 2013년 국가발전개혁위원회(이하 '발개위')에 따르면 중국 내 대부분의 상품 및 서비스 가격이 시장화되었으며, 후속 산업 체인이 긴 일부 상류(upstream) 산업·독점 산업·민생과 관련이 깊거나 이익관계가 복잡한 산업의 가격개혁은 현재까지 완료되지 못한 상황임.

- 2013년 말 기준 중국 소비재 95%, 생산 원료 97%에서 가격 시장화가 실현됨.
- 정부가 가격결정을 주도하는 자본, 토지, 수도, 전력, 천연가스 등 에너지 분야는 시장 수요 공급 및 자원의 희소성 정도를 제대로 반영하지 못하는 현상이 발생함.
- 국무원 참사실 특약 연구원 야오징위안(姚景源)은 가격개혁이 되지 못한 산업의 경우, 산업 구조 왜곡과 과도한 오염 발생 등의 문제를 야기하여 경제성장에 장애 요인이 될 수 있다고 언급

2. 가격개혁의 최근 동향

■ 2014년 11월 이후 현재까지 중국은 가격개혁의 3대 원칙과 방향성을 새롭게 제시하였으며, 약 60개 항목에서 가격개방 및 가격결정권의 권한이양(下放)³⁾을 진행함.

- 2014년 11월 국무원 비준을 통과한 「최근 가격개혁작업의 가속 추진방안」⁴⁾은 △ 정부의 가격결정 범위 최대 축소 △ 가격결정 규칙 최대 개혁 △ 개방성과 투명성 최대 실현의 '가격개혁의 3대 원칙'⁵⁾을 제시함.
- 2015년 정부업무보고(政府工作报告)는 '시장이 자원배분에서 결정적인 역할을 발휘하게 하고 정부 가격결정의 종류와 항목을 대폭 축소하며, 경쟁 조건을 갖춘 상품 및 서비스의 가격을 원칙적으로 개방'한다는 계획을 발표함.

3) 기존에 중앙정부가 행사하던 가격결정 및 관리의 권한을 지방정부 혹은 해당 산업과 관련 있는 하부 기관으로 이양하는 것.

4) 「近期加快推进价格改革工作方案」.

5) '最大限度缩小政府定价的范围, 最大力度改革定价机制的规则, 最大程度实现公开透明'.

- 최근 국가발개위는 리스크 평가와 과학적 토론, 각계 의견에 대한 광범위한 공청회를 거쳐 56개 항(項)의 가격개방과 가격결정권의 권한이양 조치를 시행함.
- o 국가발개위가 주도한 개방이 36개 항, 기타 부처가 주도한 개방이 4개 항, 국가발개위 산하의 교통 관련 부처가 주도한 개방이 1개 항, 성급 부처에 대한 하방이 4개 항, 지방정부에 대한 개방 지도가 11개 항
- 현재 중앙정부가 직접 가격결정을 하는 상품 및 서비스 항목의 수는 2001년에 비해 80% 감소한 20개이며, 주로 공공사업과 공익성 서비스 및 자연독점 산업에 한정됨.⁶⁾

■ 2015년 상반기 중국의 전반적인 물가 상승세가 비교적 완만⁷⁾하여 가격개혁에 유리한 외부 환경이 조성됨.

- 국가통계국이 공표한 자료에 따르면 2015년 상반기 중국의 CPI 상승률은 1.3%로 나타남.
- o 상반기 CPI 상승률은 1월 0.8%, 2월과 3월은 모두 1.4%, 4월은 1.5%, 5월 1.2%, 6월은 1.4%로 낮은 수준을 유지하고 있음.

표 1. 2015년 상반기 중국 CPI 상승률

기간	1월	2월	3월	4월	5월	6월
동기대비	0.8%	1.4%	1.4%	1.5%	1.2%	1.4%
전기대비	0.3%	1.2%	-0.5%	-0.2%	-0.2%	0.0%

자료: 중국국가통계국.

- 물가가 안정적으로 상승하는 시기는 가격개혁으로 인한 가격 상승 리스크를 상쇄할 수 있어, 가격 개혁 추진 가속과 자원 배분 최적화의 적기임.
- o 가격개혁으로 시장가격 형성 메커니즘이 개선되면 가격이 시장의 수요와 공급에 따라 변화하여, 자원 배분의 효율이 상승

가. 전력 가격개혁

■ 2014년 11월 국가발개위는 「선전시 송배전 전력가격 개혁 시범 시행 전개에 관한 통지(关于深圳市

6) 『经济日报』(2015), 「近期价格改革攻坚加速落地生根」. (7月15日)

7) 『人民网』(2015), 「物价涨幅温和可控 抓住契机加速推进价格改革」. (7月10日)

开展输配电价改革试点的通知)」를 발표하여, 독립적인 송배전 전력가격 체계 건립을 추진하고 중국의 새로운 송배전 전력가격 시범 시행을 정식으로 실시함.

- 기존 중국의 전력체제는 전력망(电网) 기업이 송전·배전·전력 판매를 함께 담당하는 일체화 시스템이었으나 이번 시범 시행으로 독립적인 송배전 전력 가격체계를 확립함.
- o 시범 시행 이전에는 송배전 가격이 독립적으로 책정되지 않고 ‘평균 전력 구입가격과 평균 전력 판매가격의 차액’으로 형성되었으나, 이번 시범 시행으로 송배전 전력가격의 독립, 관리감독 제도 및 방식의 개선과 전력 시장화가 촉진
- o 시범 시행은 2015년 1월 1일부터 3년간 진행될 예정
- 선전시의 공용 전력망(电网)을 담당하는 선전송전국유한공사(深圳供电局有限公司)는 송배전 서비스에 필요한 각 자산을 기준으로 서비스 제공 비용을 산정하고, 여기에 일정 비율의 수익과 세금을 더하는 방식으로 총 수입을 책정함.
- o 시범 시행 기간의 매 킬로와트시(kWh)당 전력가격은 2014년의 0.1558위안보다 약 0.01위안 정도 하향 조정되어 2015년 0.1435위안, 2016년 0.1433위안, 2017년 0.1428위안으로 결정
- 송배전 서비스를 제공하는 전력망(电网) 기업이 전력거래 주체가 되어 전력 매매차익으로부터 이윤을 얻는 기존 경영 방식을 탈피하고, 서비스상(商)으로서 ‘전력망 이용비’만 수취하도록 개선함.
- o 국가발개위 경제연구소 연구원 류수제(刘树杰)는 이윤 획득의 방식 변화로 인해 전력망 기업이 전력 생산 기업·판매 기업과 이윤 투쟁을 전개할 유인이 사라지고, 고객과의 거래에서 중립적인 입장을 유지할 수 있게 되었다고 분석

- 2015년 3월 국무원은 전력가격 개혁 추진을 경제개혁의 주도 작업으로 명시한 「전력체제개혁심화에 관한 약간 의견(关于进一步深化电力体制改革的若干意见)」을 발표하고, ‘3개방, 1독립, 3강화’의 중점 사항을 제시함.

표 2. ‘3개방, 1독립, 3강화’ 내용

3개방	송배전 이외 경쟁성 단계의 전력 가격을 개방 배전 및 전력 판매업무를 사회자본에 개방 공익성·조절성 영역 이외의 발전 및 전기 사용에 관한 계획을 개방
1독립	전력거래기구의 독립
3강화	정부 관리감독 강화 전력 총괄규정 강화 전력 안전성·효율성·안정성 강화

자료: 중국인민망.

- ‘3개방, 1독립, 3강화’를 통해 전력가격의 시장결정 메커니즘을 형성하여 전력가격 개혁의 새로운 국면을 개척함.

- 전력의 송배전 단계는 정부의 가격결정과 관리감독 강화를 통해 공정하고 합리적인 전력망 계획을 실현하고, 전력 생산 및 판매 단계는 시장개방을 통해 경쟁을 도입하여 소비자의 다양한 선택을 유도할 것임.
- o 전력망 기업이 전력판매를 독점하던 기존 방식을 개선하여, 소비자와 판매자가 서로 거래상대와 가격을 선택하여 거래할 수 있는 메커니즘 구축
- 국가에너지국(国家能源局) 부국장 왕위민(王禹民)은 전력체제개혁의 주요과제는 △ 전력가격의 시장화 △ 전력자원 배치의 최적화 △ 청정에너지 발전 지원 △ 경쟁 도입을 통한 독점 탈피 △정부 기능 간소화 및 전력 총괄규정 강화라고 언급함.

■ 국무원은 선전시에서 발표한 전력가격 개혁을 네이멍구(内蒙古)·안후이(安徽)·후베이(湖北)·닝샤(宁夏)·윈난(云南)·구이저우(贵州)에서도 확대 시행한다고 발표함.

- 국가발개위 에너지연구소 전임 소장인 저우다디(周大地)는 시범 지역들은 모두 외부로 전력을 송전한다는 공통점을 갖는 한편, 보유 자원과 전력생산 방식이 서로 다르기 때문에 각각 강한 대표성을 가진다고 분석함.
- 한편 국가발개위는 시범 시행 대상 이외의 지역에서도 전력가격 개혁 추진의 사전작업으로 송배전 전력가격과 관련된 조사와 계산 작업의 시행을 지시함.

표 3. 전력가격 개혁 시범지역 추가 현황

지역	관련 문서	발표 시기
네이멍구	关于进一步深化电力体制改革的若干意见(中发[2015]9号)	2015년 3월 15일
	关于内蒙古西部电网输配电价改革试点方案的批复(发改价格[2015]1344号)	2015년 6월 9일
안후이, 후베이, 닙샤, 윈난	关于贯彻中发[2015]9号文件精神加快推进输配电价改革的通知(发改价格[2015]742号)	2015년 4월 13일
구이저우	关于贵州省列入输配电价改革试点范围的批复(发改价格[2015]1182号)	2015년 5월 31일

자료: 중국 국가발전개혁위원회 가격사(价格司).

나. 천연가스 가격개혁

■ 2015년 2월 28일 국가발개위는 「비가계용 천연가스 가격 정리에 관한 통지(关于理顺非居民用天然气价格的通知)」를 발표하고, 4월 1일부터 기준사용량⁸⁾과 초과사용량⁹⁾에 대해 각각 다른 가격을 적용하는 이부가격제를 시행함.

중국 가격개혁의 최근 동향: 에너지 및 서비스 가격 개혁을 중심으로

- 보일러 연료(燃料油) 및 액화석유가스 등의 대체 가능한 에너지와 천연가스의 합리적인 가격관계 유지를 원칙으로 개혁을 추진함.
- 비가계용 천연가스 가격체계를 통일시키고, 이부가격제를 통해 전반적인 천연가스 가격 감소를 유도할 예정임.
 - 매 m³당 초과사용량 가격은 4.4위안 하락, 기준사용량 가격은 0.4위안 상승
- 시범적으로 직접 천연가스를 공급받는 사용자의 가스사용 가격개방을 시행하고, 상하이석유천연가스거래소 진입을 유도하며, 가계용 천연가스 가격개혁을 뒤이어 추진할 계획임.

■ 이번 천연가스 가격개혁조치는 기업의 천연가스 사용비용을 감소시키고, 에너지 구조 개선과 천연가스 가격결정 시장화를 가속 추진하는 중요한 의미를 가짐.

- 기존의 가계 및 비가계용 천연가스 소비 비율에 10%의 소비 증가속도를 가정하여 추산하면 2015년 비가계용 천연가스 초과사용량은 470억m³이며, 이부가격제 시행으로 인해 감소되는 비용은 약 160억 위안임.
 - 기준사용량 가격 상승으로 44.8억 위안이 증가하지만, 초과사용량 가격 하락으로 206.8억 위안이 감소
- 중국의 1차 에너지 소비량에서 차지하는 천연가스가 비중은 6.6%로 국제 평균 수준인 24%와 큰 차이를 보이고 있으며, 특히 2014년 중국 천연가스 소비량 증가속도는 최근 10년간 가장 낮은 8.9%에 불과함.
- 천연가스는 석탄이나 석유에 비해 오염 배출량이 현저히 낮아 환경보호에 유리함.
 - 동일 발열량 기준 천연가스의 이산화탄소 배출량은 석탄보다 43%, 석유보다 28% 낮음.
- 천연가스 가격개혁은 비용 하락과 상대적으로 원활한 가격결정 메커니즘의 형성을 촉진하고, 중국 에너지 구조 최적화를 확대하는 계기가 될 것으로 전망됨.

다. 수도 가격개혁

■ 현재 중국 일부 지역에서 이미 수자원의 단계식 가격제도(阶梯价格制度)를 시행하고 있으며, 2015년 말까지 원칙적으로 전국의 모든 시(市)에서 가계용 생활용수의 단계식 가격제도가 실행될 계획임.

- 8) 기준사용량(存量气): 전년도 실제사용량에 근거하여 지정된 기준량으로 당해 연도 중 임의 조정이 불가능.
- 9) 초과사용량(增量气): 당해 연도의 실제 사용량에서 기준사용량을 초과한 부분.

중국 가격개혁의 최근 동향: 에너지 및 서비스 가격 개혁을 중심으로

- 2014년 1월 국가발개위와 주택 및 도시 건설부(住房和城乡建设部)가 공동으로 「도시가계용수 단계식 가격제도 건립에 관한 지도의견」을 발표함.¹⁰⁾
 - 수도 사용량을 최소 3개의 단계로 구분하여 첫 번째 단계에서 전체 가계 월평균 수도 사용량의 80% 까지, 두 번째 단계에서 95%까지 포함
 - 각 단계 가격의 기본 비율은 1:1.5:3 이상으로 책정하고 수자원이 부족한 지역은 이 비율을 더욱 확대하며, 각 지역의 수자원 상황에 따라 구체적인 비율을 결정
 - 항저우시(杭州市)의 경우 2015년 1월 1일부터 「항저우 시내 가계 생활용수 단계식 가격제도 시행에 관한 항저우가격국의 통지」¹¹⁾를 통해 시내 지역(市区)의 수도 계량기 설치 가구를 대상으로 단계식 가격제도를 시행(표 4 참고).

표 4. 항저우시 생활용수 가격 기준표

(단위: 위안)

단계	연사용량(m³)	공급가격	오수처리비	최종 납부가격
1	0~216	1.90	1.00	2.90
2	216~300	2.85		3.85
3	300 이상	5.70		5.70
계량기 미설치 가구		1.95		1.95
비가계용수		2.20		3.20

자료: 항주시가격국(杭州市价格局).

- 단계별 비용을 전면 공개하고 엄격히 심사하며 법에 의거한 공청회를 집행하여, 가격결정의 과학성과 투명도를 제고함.
- 단계식 가격제도가 시행되면 각 지역 가계용수 사용량의 80%는 비용이 증가하지 않을 것이며, 나머지 20%에서도 기본 생활 수요에 해당하는 부분은 비용 상승이 일어나지 않음.
- 단 기본 수요를 초과하는 부분에서는 50~200%의 비용 상승이 발생할 것으로 전망

라. 의약품 및 의료서비스 가격개혁

- 의료서비스 공급 확대와 의료난(看病难) 완화를 위해 2014년 4월 국가발개위 등 관련 부처는 「비공립 의료기구의 의료서비스 가격 시장조절 문제에 관한 통지」¹²⁾를 발표함.

10) 「关于加快建立完善城镇居民用水阶梯价格制度的指导意见(发改价格 [2013] 2676号)」.

11) 「杭州市物价局关于杭州市区居民生活用水实行阶梯价格制度的通知(杭价资 [2014] 204号)」.

- 주요 내용은 △ 비공립 의료기구의 의료서비스 가격 시장화 △ 가격결정 행위의 규범화 △ 비공립 의료기구 의료서비스 다양화 △의 료보험 대리기구와 지정 비공립 의료기구의 협상 메커니즘 구축임.

■ 2014년 5월 국가발개위는 283종의 저가 양의약품과 250종의 저가 조제 중의약(中成药)의 최고 소매가격제도를 폐지¹³⁾함.

- 양의약 일평균 비용¹⁴⁾이 3위안을 초과하지 않고, 조제 중의약 일평균 비용이 5위안을 초과하지 않는 범위 내에서 생산 기업의 자유로운 가격결정을 허가함.

■ 2015년 5월 국가발개위와 여러 관련부처는 「약품가격 개혁 추진 의견推进药品价格改革意见」 발표를 통해 약 2천 종 의약품의 정부가가격결정을 폐지함.

- 2015년 6월 1일부터 마취약품과 제1종 정신의약품(第一类精神药品)을 제외한 의약품의 정부 가격결정을 폐지함.
 - 이 조치는 중국이 4개 항목 약 2천 종 약품에 대한 정부 가격결정을 폐지하고 약품 가격의 분리 관리를 시행하여, 약품 가격결정의 시장화 메커니즘을 실현한다는 것을 의미
 - 마취약품과 제1종 정신의약품에 대해서는 당분간 현행과 같이 국가발개위가 최고 출고가격 제정과 최고 소매가격 관리를 전담

마. 운수 및 우편 서비스 가격개혁

■ 2015년 1월 국가발개위는 「철로 화물운송 가격결정 메커니즘 개선에 관한 통지」¹⁵⁾를 통해 철로 화물 운임을 개혁하고 상하향 변동 메커니즘을 구축함.

- 국가 철로 화물운송 기준가격은 매 톤킬로미터당 0.1451위안에서 0.1551위안으로 일괄적으로 0.01 위안 상승함.
- 철로 운수 기업들이 기준가격에 근거하여 시장의 수요·공급 상황에 따라 자율적으로 가격을 조절할 수 있도록 상하향 변동 메커니즘을 구축함.

12) 「关于非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价有关问题的通知(发改价格[2014]503号)」.

13) 「国家发展改革委关于改进低价药品价格管理有关问题的通知(发改价格[2014]856号)」.

14) 의약품 사용설명서 중의 용법 및 용량에 근거하여 한 사람이 하루에 사용하는 의약품 비용을 계산한 것 예를 들어 하루 3회, 1회 2정 복용하는 약의 1정당 소매가격이 0.2위안이라고 할 경우 일평균 비용은 1.2위안이 됨.

15) 「关于调整铁路货运价格进一步完善价格形成机制的通知(发改价格[2015]183号)」.

- 하향폭 제한은 없으며, 기준가격의 110%에 해당하는 가격까지 상향 조절이 가능
- 도로 화물 운송과의 합리적 가격관계를 유지시킬 수 있는 운송 가격개혁을 실현하고, 운송 가격의 탄력성을 제고함.

■ 2015년 5월 국가발개위와 국가우정국이 「일부 우편업무 비용개방 관련 문제에 관한 통지」¹⁶⁾를 발표하여, 우정 기업이 시장의 수요 공급 및 경쟁 상황에 따라 자주적으로 비용구조와 비용 기준 및 계산 방식을 결정할 수 있게 됨.

- 국내 특송 택배 비용, 엽서 운송 비용, 인쇄물 운송 비용과 10킬로그램 이하의 단일 소모 등 경쟁성 소포의 운송비용이 정부 가격결정에서 시장 가격결정으로 전환됨.

표 5. 최근 중국 주요 분야 가격개혁 일람표

분야	시기	내용
전력	2014년 11월	「선전시 송배전 전력가격 개혁 시범 시행 전개에 관한 통지 (关于深圳市开展输配电价改革试点的通知)」
	2015년 3월	「전력체제개혁심화에 관한 약간의견(关于进一步深化电力体制改革的若干意见)」
천연가스	2015년 2월	「비가계용 천연가스 가격 정리에 관한 통지(关于理顺非居民用天然气价格的通知)」
수도	2014년 1월	「도시가계용수 단계식 가격제도 건립에 관한 지도의견(关于加快建立完善城镇居民用水阶梯价格制度的指导意见)」
의약품 및 의료서비스	2014년 4월	「비공립 의료기관의 의료서비스 가격 시장조절 문제에 관한 통지(关于非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价有关问题的通知)」
	2014년 5월	「저가약품 가격관리 문제에 관한 통지(关于改进低价药品价格管理有关问题的通知)」
	2015년 5월	「약품가격 개혁 추진 의견推进药品价格改革意见」
운수	2015년 1월	「철로 화물운송 가격결정 메커니즘 개선에 관한 통지(关于调整铁路货运价格进一步完善价格形成机制的通知)」
우편	2015년 5월	「일부 우편업무 비용개방 관련 문제에 관한 통지(关于放开部分邮政业务资费有关问题的通知)」

자료: 중국 국가발전개혁위원회 가격사(价格司).

16) 「关于放开部分邮政业务资费有关问题的通知(发改价格[2015]1126号)」.

3. 평가와 전망

■ 국가발개위 정책연구실 주임 스즈하이(施子海)는 가격개혁은 ‘3대원칙’을 기준으로 △ 정부 가격결정 리스트 수정 △ 주요 분야 가격결정 메커니즘 개혁 심화 △ 가격 관리감독 제도 건립에 주력할 것이라고 언급함.

- 먼저 정부는 가격개혁작업 가속화 추진방안의 발표를 통해 가격결정 리스트를 수정하고, 정부의 가격결정 항목 내용과 권한을 명확히 표명했음.
- 또한 주요 분야의 가격결정 메커니즘 개혁을 심화하고, 시범 시행의 범위를 확대하였음.
- 에너지와 자원 분야의 가격개혁을 지속적으로 추진하고, 오염배출 비용, 폐기물 처리비용 등 환경보호 관련 정책을 개선
- 끝으로 과학적·규범적이고 투명한 가격의 관리감독 체계를 구축하고, 정부의 가격결정 제도를 개선하여 정부의 권력 운용을 규범화하고 관리할 것임.
- 주요 분야의 가격을 개방한 후 가격결정에 대한 규정과 정부의 관리감독 방법을 제정하여 시장 가격 질서를 수호

■ 가격개혁 이후의 물가상승 가능성에 대한 우려가 존재하지만 가격개혁이 반드시 가격상승을 동반하는 것은 아니며, 이와 관련된 정확한 인식과 노력이 요구됨.

- 국가발개위 경제연구소 연구원 류수제(刘树杰)는 가격개혁 이후 시장 상황이 적절히 반영된 가격을 통해 시장경쟁이 촉진되고, 소비자와 생산자 모두에게 유리한 환경이 조성될 것이라고 전망함.
- 가격의 등락이 시장 수요와 공급에 따라 결정되면 소비자는 다양한 선택권을 갖게 되고, 생산자는 시장 변화에 더 민첩하게 대응이 가능
- 민생 안정과 관련이 깊은 가계용 수도·전력·가스 등의 가격개혁은 주로 단계식 가격설정 방식을 도입하여, 민생의 기본 수요에 큰 영향을 주지 않는 방향으로 진행함.
- 정부는 에너지 및 환경보호 분야의 가격 개혁이 가져올 수 있는 기업 생산비용 증가에 대비하여, 이미 일부 분야에서 선택적 감세정책과 보편적인 비용의 하향 조정을 실시함.
- 특히 소형기업의 부담을 줄이기 위한 노력이 필요함.

■ 가격개혁 이후 시장이 자원 배분과 가격결정 기능을 원활하게 수행하기 위해서는 정부의 역할이 여전히 중요함.

- 가격개혁이 일부 상품 및 서비스의 가격상승 혹은 기업의 생산 비용 증가를 초래할 가능성이 존재하므로, 정부는 상품 및 서비스의 비용을 합리적으로 반영하고 민생의 기본 수요를 고려하는 방향

의 가격개혁을 추진해야 함.

- 베이징대학 국가발전연구원 리링(李玲) 교수는 가격개혁 이후의 시장질서 유지를 위해 이전보다 더 강한 정부의 관리감독 능력이 요구된다고 언급함.
- 중국가격협회 회장 왕용즈에 따르면, 가격개혁 이후 정부의 관리감독은 ‘국민에 대해 더 이상 책임을 지지 않는 것이 아니라 더 중요한 책임을 지게 되는’ 난이도가 더 큰 일종의 개혁이라고 언급함.
- 적절한 시장 규칙·기술 기준·품질 기준의 제정이 뒤따르지 않으면, 정부가 정당한 경쟁과 독점 행위에 대해 효과적인 관리감독과 법 집행을 수행할 수 없으며 사회역량이 제대로 발휘되지 않음.

<참고자료>

- 『21世纪经济报道』. 2015. 「天然气发电价格改革：浙江出台两部制电价」. (7月8日)
- 『光明日报』. 2015. 「价格改革：让政府与市场各归其位」. (8月5日)
- 『价格理论与实践』. 2015. 「坚持放管结合 统筹兼顾 努力做好2015年价格改革工作」. (2月25日)
- 『经济日报』. 2015. 「价格改革进入攻坚阶段」. (1月11日)
- 『经济日报』. 2015. 「发改委：扩大输配电价改革试点 为全面改革创造条件」. (1月19日)
- 『经济日报』. 2015. 「新电改从“破冰”到“提速”」. (7月13日)
- 『经济日报』. 2015. 「近期价格改革攻坚加速落地生根」. (7月15日)
- 『人民日报』. 2014. 「新一轮价改，改什么？」. (12月8日)
- 『人民日报海外版』. 2015. 「“三放开”激发市场活力」. (3月26日)
- 『人民网』. 2015. 「物价涨幅温和可控 抓住契机加速推进价格改革」. (7月10日)
- 『首都经济贸易大学学报』. 2015. 「中国天然气行业改革发展与展望」. (7月12日)
- 『新华网』. 2013. 「中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定」. (11月15日)
- 『新华网』. 2014. 「这些年，我们经历的价格改革」. (11月25日)
- 『新华网』. 2015. 「国家发改委官员：2015年中国将推出一批重要价格改革措施」. (3月6日)
- 『新华网』. 2015. 「国家能源局：《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》即将出台」. (3月9日)
- 『新华网』. 2015. 「“价格”到底该谁说了算？——我国价格改革进展综述」. (8月2日)
- 『燕赵晚报』. 2015. 「明年年底预设市城市」. (1月4日)
- 『央视网』. 2015. 「价格改革 激活市场活力」. (8月6日)
- 『中国电力企业管理』. 2015. 「深圳输配电价改革试点启示」. (7月10日)
- 『中国新闻网』. 2015. 「发改委：去年以来已放开60多项商品和服务价格」. (6月11日)

자료 정리: 중국인민대학 경제학원 박사과정 한지민(hanzhimin8@gmail.com)