

「전국 자원형도시 지속가능 발전규획」의 주요내용

KIEP 북경사무소 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 「규획」의 배경 및 목표
2. 「규획」의 구체적 내용

주요 내용 ●●●

- 2013년 11월 12일 중국 국무원은 「전국 자원형도시 지속가능 발전규획(全国资源型城市可持续发展规划)」(이하, 「규획」)을 발표하였음.
 - 자원형도시는 해당 지역의 광산, 삼림 등 자연자원의 채취·가공을 주도산업으로 하는 도시이며, 중국의 주요한 에너지 자원 전략 보장기지로서 국민경제의 지속가능하고 건강한 발전을 위한 주요도시임.
- 본 「규획」은 <중화인민공화국 국민경제와 사회발전 제12차 5개년 규획강요>, <전국 주체공능구 규획> 등 편제에 의거하고 있으며, 전국 각류 자원형도시 지속가능 발전을 지도하고 관련 규획을 편제하는 중요한 근거임.
- 자원형도시의 지속가능한 발전을 촉진하는 것은 경제발전 방식의 전환과 샤오캉 사회의 전면 건설 실현이라는 목표의 필요조건이며, 지역 협조 발전을 촉진하고 신형 공업화와 신형 도시화를 아우르며, 사회의 조화로운 안정을 보호하고, 생태 문명을 건설하는 중요 임무임.
- 「규획」은 도시 분류별 과학적 발전의 지도, 질서 있는 개발과 자원의 종합적 이용, 산업 구조의 다각화, 민생 보장과 개선, 환경 복구 및 정비와 생태보호 강화 등을 주요 내용으로 하고 있음.

「전국 자원형도시 지속가능 발전규획」의 주요내용

1. 「규획」의 배경 및 목표

■ 2013년 11월 12일 중국 국무원은 「전국 자원형도시 지속가능 발전규획(全国资源型城市可持续发展规划)」(이하, 「규획」)을 발표하였음.

- 자원형도시는 해당 지역의 광산, 삼림 등 자연자원의 채취·가공을 주도산업으로 하는 도시이며, 중국의 주요한 에너지 자원 전략 보장기지로서 국민경제의 지속가능하고 건강한 발전을 위한 주요도시임.

■ 본 「규획」은 <중화인민공화국 국민경제와 사회발전 제12차 5개년 계획강요>, <전국 주체공능구 계획> 등의 편제에 의거하고 있으며, 전국 각류 자원형도시 지속가능 발전을 지도하고 관련 계획을 편제하는 중요한 근거임.

- 「규획」의 범위는 262개 자원형도시를 포함하며, 그중 지급행정구(지급시, 지구, 자치주, 맹²⁾ 등 포함) 126개, 현급시 62개, 현(자치현, 임구³⁾ 등 포함) 58개, 시할구(개발구, 관리구) 16개임.

■ 중국의 자원형도시는 그 수가 많고 널리 분포되어 있으며, 중국의 독자적 공업체계 건립과 국민 경제의 발전에 역사적으로 큰 공헌을 하였음.

- 신중국 성립 이후 자원형도시가 생산한 원탄(原炭) 529억 톤, 원유 56억 톤, 철광석 58억 톤, 목재 20억m³이며 '15'규획 시기의 156개 국가 중점건설 항목 중 53개가 자원형도시에 분포되어 전체의 50%를 차지함.

■ 그러나 현재 국제 경제의 불확실성이 증가하고 국내 경제발전의 불균형과 지속가능성에 대한 문제가 제기됨에 따라 새로운 갈등이 돌출되면서, 자원형도시의 지속가능한 발전이 심각한 도전에 직면함.

- 자원 고갈 도시의 해결되지 않은 문제들이 심각하며, 이로 인해 발전방식 전환의 내생 동력이 약함.

- 자원 밀집지구에 새로운 갈등이 생겨나고 있으며, 지속가능 발전에 대한 압력이 큼.

- 자원형도시 지속가능 발전의 장기적이고 효율적인 기제의 완비가 시급하나, 개혁 작업의 난이도가 매우 높음.

1) 지급시, 지구 등 지급 행정구와 현급시, 현 등 현급 행정구 포함

2) 盟: 네이멍구(内蒙古) 자치구의 행정구역. 약간의 '旗(기)(네이멍구(内蒙古) 자치구의 행정 구역 단위)·县(현)·市(시)'를 포괄함(출처: 네이버 중국어사전).

3) 林区(림구): 중국의 현급 행정단위

■ 2020년까지 자원고갈 도시의 문제를 보다 근본적으로 해결하고 지속가능성을 강화하여 발전 방식 전환 임무를 기본적으로 완성하는 것이 「규획」의 목표임.

- 자원의 집약적 이용 수준을 현저히 제고하고, 중요 광산자원의 후속기지를 형성하여 자원 보장 주체로서의 지위를 더욱 공고히 함.
- 자원 상품의 부가가치를 향상시키고 후속 대체산업을 지주 산업으로 삼아, 부가가치가 지역 GDP에서 차지하는 비중을 6%포인트 증가시키고 서비스업의 발전 수준을 명확히 제고하며, 다양한 소유제 경제의 평등한 경쟁과 공동 발전의 새로운 구조를 형성함.
- 광산 지질 환경문제에 주의하여 환경 회복률을 대폭 제고하고, 광산 개발로 손상된 토지의 재개간을 촉진하며, 주요 오염물 배출 총량을 감축, 중금속 오염을 효율적으로 통제하여, 도시 기초시설을 완비하고 생태거주 도시를 형성함.
- 지속적 취업 확대, 공공 서비스 체계 완비, 사회보장 수준의 제고, 주택 여건 개선 등 사회의 조화로운 진보에 주력하고, 도시와 농촌 소득 증가율을 향상시키며 저소득층의 기본 생활을 보장함.

■ 자원형도시의 발전은 반드시 사회 발전 과정 중의 체계적·기제적 갈등을 해결하고 여러 측면을 함께 고려하며 개혁, 지속가능 발전에 유리한 기제 건설을 가속화해야 함.

- 자원개발의 순서와 강도를 관리하여 집약적이고 효율적인 자원개발 구조를 구성해야 하며, 자원개발과 도시 발전의 상호 조화를 촉진해야 함.
- 광산자원의 유상 사용을 심화하고 광업권 취득, 자원 채굴, 환경 정비, 생태 복구, 안전 생산에 대한 투입 및 기초시설건설 비용 등을 자원성 상품의 원가로 포함하여, 시장의 수요와 공급을 원활하게 반영할 수 있는 가격형성 기제를 건립함.
- 개발과 보호, 수익과 보상, 오염과 복구를 각각 동일한 주체가 담당하도록 책임과 의무를 규정하고 기업의 생태환경 복구비용을 내부화하며, 자원이 쇠락한 도시에 대해서는 국가가 필요 자금과 정책적 지원을 하여 생태 보상기제를 완비함.
- 광산자원 유상 사용으로 얻는 소득이 중앙과 지방에 분배되는 비율을 합리적으로 조정, 자원세의 개혁을 추진하고 징수 계산방식을 개선하여 자원개발의 소득이 자원형도시에 집중되도록 함.
 - 민생 보장과 개선 위주로 자원 소득의 분배 관계를 최적화, 합리적인 이익보장 기제를 건설, 자원 산지 주민 생활과 소득이 경제발전과 함께 제고되도록 함.
- 자원형도시들이 각 지역의 사정에 맞게 특색 있는 산업발전 모델을 구축하도록 인도하고, 정부투자 효과와 시장의 효과가 서로 결합하여 기능을 발휘하도록 하며, 생산요소들이 후속 대체산업에 집중 이용될 수 있도록 격려함.

2. 「규획」의 구체적 내용

가. 도시 분류별 과학적 발전을 인도

■ 자원형도시마다 자원개발 단계가 다르고 경제 사회의 발전수준 차이가 비교적 크기 때문에 직면한 갈등과 문제도 차이가 있음.

- 본 「규획」은 자원형도시를 자원 보장능력과 지속가능 발전능력 차이에 따라 성장형, 성숙형, 쇠퇴형, 재생형으로 분류하고, 각 종류별 도시의 발전 방식과 중점 임무를 명확히 규정함.

■ 성장형 도시의 질서 있는 발전을 규범화

- 성장형 도시는 자원개발의 상승 단계에 위치하며, 자원 보장 잠재력이 크고, 경제 사회 발전의 능력이 충분한 중국의 에너지 자원 공급과 비축의 기지임.
- 자원개발의 순서를 정하고 중요 광산자원의 전략적 후속기지를 형성하며, 자원개발 기업의 진입 장벽을 높이고 환경 영향 평가를 엄격하게 수행함.
- 기업의 환경 복구 비용을 내부화하고 상하방 산업 구조를 완벽하게 배치하며 전략성 신흥산업도 적극적으로 추진하여 신행 공업화를 가속화함.

■ 성숙형 도시의 업그레이드를 촉진

- 성숙형 도시는 자원개발의 안정 단계에 위치하며, 자원 보장 능력이 강하며, 경제 사회 발전 수준이 비교적 높은 중국 에너지 자원 안보의 핵심 지역임.
- 자원의 고효율적 이용, 자원형 산업 기술수준 제고, 산업 체인 연장, 자원 심가공⁴⁾ 선두기업과 산업 집단 육성이 필요하며, 산업 구조의 조정 및 업그레이드를 추진하고 지주형 후속 대체산업을 하루 빨리 형성해야 함.
- 생태환경 문제에 관한 높은 관심이 요구되고, 기업의 환경 복구비용 내부화, 광산 지질환경 정비 및 광구 토지 재개간을 확실히 시행해야 하며, 민생 보장과 개선 및 사회사업 발전의 가속화를 통해 도시 기능을 완비하고 도시화의 질을 끌어올려야 함.

■ 쇠퇴형 도시 전환 발전을 지원

4) 심가공: 반제품을 완성품으로 가공하는 것, 또는 이미 형성된 상품에 재차 가공을 더하여 가치를 증대시키는 것을 목적으로 하는 것(출처: 百度百科).

- 쇠퇴형 도시는 자원이 고갈되는 추세로 경제 발전이 낙후되어 있으며, 민생 및 생태 환경의 문제가 크고 경제 발전방식의 전환이 어려워지고 있는 지역임.
- 도시 내부의 이원화 구조를 타파하고 실업 상태인 광업 노동자의 재취업을 촉진하며 판자촌 지역의 개조, 폐기된 광구와 침몰지역 등 지질재해 우려가 있는 지역을 종합적으로 정리해야 함.
- 정책의 지지 강도를 높이고 후속 대체산업 발전을 대폭 지원하여 지속가능 발전 능력을 점진적으로 강화시켜야함.

■ 재생형 도시의 혁신 발전을 인도

- 재생형 도시는 기본적으로 자원에 대한 의존을 탈피하고 경제 사회가 양성(良性) 발전의 궤도에 진입하였으며, 자원형도시 경제 발전방식 전환의 선구적인 지역임.
- 경제구조 최적화를 더욱 심화하여 경제 발전의 질과 효익을 제고하며, 대외 개방과 과학기술 혁신 수준을 향상시키고, 전통 산업의 개조와 전략적 신흥산업의 발전을 촉진, 현대 서비스업 발전을 가속함.
- 민생에 대한 투입을 확대하고 기본 공공 서비스의 균등화를 추진하여 도시기능 개선과 품위 제고에 힘쓰며, 거주하기 좋은 생태 도시, 유명한 여행 도시를 형성함.

나. 질서 있는 개발과 자원의 종합적 이용

■ 광산자원의 탐사 강도 확대

- 성숙형 도시와 성장형 도시의 자원보장 능력을 제고
 - 자원이 풍부하게 밀집된 지역 내 광산의 자원개발 잠재력 평가, 비축량 이용 조사, 광업권 조사를 진행하여 광산자원의 비축과 개발 잠재력을 확보하고, 광물 생성에 유리한 조건을 갖추고 자원개발의 잠재력이 크며 탐사 정도가 낮은 도시에서는 후속 자원과 새로운 광산지를 개발함.
- 쇠퇴형 도시의 후속 자원 탐광(找矿) 추진
 - 중앙 및 성급 정부의 재정 자금, 지질탐사 기금 등을 집중 투입하여 쇠락형 도시의 광산 탐사를 확대하고, 광산 서비스의 연한 연장에 주력함.

■ 중요 자원의 개발 및 보호를 통합 추진

- 중요 자원 생산 능력을 질서있게 제고시킴.
 - 석유, 천연가스, 우라늄, 철, 구리, 알루미늄, 칼리암염 등 자원 채취강도를 강화하고 자원수급 형세에 근거하여 성장 및 성숙형 도시의 자원개발을 강화함.
 - 규모화, 경영화, 기계화 채굴 수준을 제고하고 쇠퇴형 도시의 잠재력을 더욱 발굴하여 광산 생산량

체감 속도를 완화하는 한편 노후한 광산의 교체를 촉진함.

- 중요 우위 자원 비축과 보호 강화

- 자원이 밀집된 지역의 중점 광물(석유, 특수 석탄 및 희소 석탄류, 구리, 크롬, 망간, 텅스텐, 희토류 등)의 광산지 비축 체계 건설을 가속화하고, 우위 광물(희토류, 텅스텐, 안티몬 등)의 개발 채굴 총량을 조절하며 불법 개발과 지표 초과 채굴을 엄격하게 단속함.
- 임업도시 주요 임야 지역의 삼림 관리와 보호를 강화하며, 2015년부터 싱안링(兴安岭), 창바이산(长白山) 임야 지역의 천연림 벌채를 전면 중단하여 국가 목재의 전략적 비축 기지를 건설함.

■ 자원개발의 구조를 최적화

- 집약적이고 효율적인 자원개발 구조를 형성

- 자원이 집중되어 있고 개발 조건이 좋으며 환경수용 가능량이 비교적 큰 성장형 및 성숙형 도시에 중점 개발 채굴 구역을 배치하는 한편, 자원개발 모델을 혁신하고 각 생산 요소를 집중시켜 중대형 광산지 개발에 주력하여 자원의 규모 개발과 집약적 이용을 실현함.
- 현지 자원의 심가공 산업을 위해 원료 기지를 탐색, 중소형 기업의 합병과 구조조정을 격려함.
- 주체공능구(主体功能区) 규모에 대한 요구를 실현하고 중점 생태공능구와 생태 취약지구의 광산 개발을 엄격하게 제한하여 광산 수량을 감소시키고, 생태환경에 회복 불능의 파괴적 영향을 미치는 프로젝트를 전면 금지함.

- 자원개발과 도시 발전을 통합하여 추진

- 신규 자원개발 프로젝트는 반드시 광산자원 계획 및 토지 이용의 전반적 계획에 부합해야하고, 도시 전체 계획과 연결되어야 함.
- 도시산업원구(城市产业园区)를 자원비축과 자원가공 기지로 최대한 이용하고, 주민이 고립되는 거주 지역과 공업 광구가 새로이 생겨나는 것을 방지함.
- 자원개발 시에 환경 영향평가를 엄격히 전개하고 자원개발이 주민 생활에 미치는 영향과 생태공간의 점유를 최대한 감소시켜 도시 발전과 상호 조화되는 자원개발 모델을 형성함.

■ 자원 절약과 자원의 종합적 이용을 촉진

- 광산자원 채굴 회수수준 제고

- <광산자원 절약과 종합 이용 격려, 제한 및 낙후 기술 목록>을 엄격히 집행하여 광산자원 채굴 회수수준을 제고함.
- 채광빈화율(采矿贫化率), 광산선택채굴율(选矿回收率) 등 새 광산 건설과 유전 진입표준을 엄격히 제한하고, 유전 생산에 대해 정기 검사와 관리 감독을 시행함.

- 폐기물의 종합적 이용을 강화

- 미광(尾矿)⁵⁾, 석탄맥석(煤矸石), 분말연탄재(粉煤灰)와 야련 찌꺼기 등을 종합 이용하는 기술을 연구

5) 선광(选矿)할 때 쓸모 있는 광석을 골라내고 남은 찌꺼기

하며, 산출량이 많고 이용 대체능력이 큰 폐기물을 위주로 종합 이용 프로젝트를 건립함.

- 지역 사정에 알맞은 종합 이용 산업을 발전시키고 남은 폐기물은 적극 수납처리하는 한편, 삼림 공업 도시에서는 임목 채벌, 목재 제조, 잉여물 및 폐목의 종합 이용 수준을 제고함.

■ 녹색광업 발전 추진

- 광업 발전방식 전환

- 녹색 광업 이념을 자원 이용의 전 과정에서 실현하고, 개발 채굴 방식을 과학화하며 자원 이용 효율을 제고함.
- 기업 관리의 규범화, 환경보호, 자원의 합리적 이용, 에너지 절약과 배출 감소, 생태환경 보호와 광산 지역의 조화, 자원개발의 경제적 효익과 생태 효익, 사회 효익의 통일을 실현함.

- 녹색광산 건설

- 자원관리제도를 개혁하고, 지역 및 산업별 녹색광산 건설 기준을 완비하여 광산 건설수준을 부단히 제고하고, 자원개발에 대한 관리 감독을 엄격히 시행하는 동시에 신규건설 광산은 녹색광산 기준에 따라 계획과 설계 및 건설을 진행함.

다. 산업 구조의 다각화

■ 자원 심가공 산업의 발전 최적화

- 자원의 우위를 경제적 우위로 전환하고 자원 관련 산업을 하방으로 연장하여 추진함으로써 경제의 순환 발전을 촉진함.
- 석유 정련(炼化) 일체화, 석탄공업 발전, 철강 및 유색금속의 심가공 수준 제고, 녹색 에너지 절약의 발전, 고부가가치 신형 전자재 공업의 발전을 추진함.
- 자원, 환경, 시장 등의 조건을 함께 고려하여 성장형 및 성숙형 도시의 산업 체인을 완비하고, 특색이 명확한 자원 심가공 산업 기지를 건설함.
- 낙후된 설비 철거, 기술 개조 가속, 상품의 질량 제고를 촉진하고, 삼림 공업도시의 목재 심가공을 발전시켜 임목자원의 부가가치를 실현함.

■ 우위가 큰 대체산업 육성

- 시장 수요 변화와 과학기술 진보 추세에 발맞추어 비교우위를 충분히 발휘할 수 있도록 전통 우위산업과 전략성 신흥산업을 적극 발전시키고 새로운 지주 산업을 육성함.
- 광산, 야금 등 대형 장비산업과 공정기계 등의 전통 우위산업을 강화하고, 화공장비, 환경보호 및 종합이용 장비제조 산업을 발전 육성하는 한편, 주요 부품관련 산업의 발전을 가속화함.

- 나노 재료(纳米材料), 고성능 히트 재료 등의 신재료 산업과, 재생가능 에너지 및 클린 에너지 발전을 장려하고, 풍력, 태양광발전, 바이오매스 에너지 등 신에너지 산업을 발전시키며, 바이오산업과 환경보호 산업을 지원함.

■ 고용 흡수 능력이 강한 산업 적극 발전

- 산업 구조의 전환 업그레이드와 고용 확대 간의 상호 작용을 촉진함.
 - 고용 확대 능력이 강하고 시장 전망이 좋은 노동밀집형 산업 발전을 추진하고 다양한 형식의 소형 기업들을 지원하며, 취약 계층의 고용문제를 집중적으로 해결함.
 - 2020년까지 500만 명의 실업 탄광 공업자, 임야 지역의 실업 노동자, 판자촌 개조사업 관련 이주자 및 땅을 잃은 농민의 취업을 흡수함.
- 농목축 자원이 풍부한 도시의 농목축 산업 심가공 발전을 지원하고, 삼림 공업 지역의 식용버섯, 산야채 등 녹색식품 가공업을 장려함.
- 노동력과 원재료 비용의 우위가 명확한 도시에서 방직, 복장, 완구, 가전 등의 소비재 공업을 발전시키고, 기술 개조에 대한 투입을 확대하여 노동 밀집형 상품의 부가가치를 제고함.
- 금융 및 세금의 우대를 정식으로 시행하여 서비스 체계를 완비하고 소형기업의 건전한 발전을 위한 정책 환경을 조성함.

■ 특색 서비스업의 발전

- 자원형도시의 산업 기초와 발전 지도방향을 조합하여 특색이 명확한 현대 서비스업을 적극 발전시킴.
 - 자원 상품의 비교우위에 따라 석탄, 철광석, 원유, 목재 등 자원 상품과 철강, 전자재, 화학공업 등 주요 공업 상품의 물류 센터를 건설함.
 - 자원산업 위탁관리 서비스, 공정 및 관리 자문 서비스를 발전시킴.
- 자원의 기초를 효율적으로 보호하는 한편 생태환경이 우수한 삼림 공업도시와 산수(山水)자원이 풍부한 도시, 공업 역사가 유구한 도시, 혁명 유적이 집중된 도시에 각각 특색 있는 여행산업 발전을 장려함.
- 지역 사회의 상업과 가정 서비스 발전을 지도하고, 판자촌 개조 지역의 주민 재임주 서비스 네트워크를 건설함.
- 여건을 갖춘 도시에서 금융 서비스, 서비스 아웃소싱, 문화 창의, 인력자원, 회의 및 전람회 사업 등 현대적 서비스업 발전을 지원함.

■ 산업의 집중 발전을 합리적으로 계도

- 산업 배치를 최적화하고 주요 지역으로의 산업 집중을 인도하여 집약화, 특색화된 산업 구조를 형성함.
 - 산업별 용지 기준을 엄격히 제정하고 토지 이용률을 제고함.

- 현행 기초 위에 전문화 산업단지와 산업 집중지를 개조 건설하고, 교통, 용수 공급, 전력 공급 등 기초시설을 강화하여 산업 집중 발전의 플랫폼을 조성함.
- 산업 체인을 개선하고, 산업 조합 능력과 관련 산업간 협동 발전을 촉진하여 특색 있는 산업 집단을 형성함.
- 2020년까지 10개 후속 대체산업 시범도시를 건설하고, 50개 후속 대체산업집단을 육성하며, 100개 후속 대체산업단지와 집중지를 개조 건설 함.

라. 민생 보장과 개선

- 도시 내부의 이원화 구조를 타파하고 취업 확대 및 사회보장 수준을 제고하며, 도시 기본 공공 서비스 개선, 생산 및 생활환경 개선, 사회 화합과 안정 촉진, 도시화 수준 제고에 주력하여, 자원개발과 도시 발전의 성과가 대중에게 돌아갈 수 있도록 함.

■ 취업과 재취업의 촉진

- 고용 확대를 자원형도시 경제 사회 발전의 우선순위에 놓음.
- 정부 투자와 프로젝트 건설의 고용확대 기능을 발휘하게 하며, 노동밀집형 산업, 서비스업과 소형 기업 발전을 지원함.
- 소액 담보대출을 개선 시행하여 자주창업정책을 장려하고 창업 서비스 체계를 완비함.
- 전문화, 정보화, 산업화된 인력자원 서비스 체계를 건립하고 직업 중개와 취업정보 서비스를 강화
- 직업 기능 훈련 시스템 건립, 50개 기능공 학원, 100개 재취업 훈련기지, 200개 직업 기능 실무 훈련 센터를 중점 지원함.

■ 판자촌 개조 가속

- 도시와 국유 탄광의 판자촌 및 임야 지역의 판자촌 개조를 가속화함.
- 정부 투입, 세수 투입, 토지 공급 및 금융 등 방면에서의 지원정책을 시행하여, 2015년까지 자원형도시의 판자촌 개조업무를 기본적으로 완성함.
- 수도, 난방, 전력의 공급 및 쓰레기 수거 처리 등의 기초시설과 학교, 병원 등의 서비스 시설을 건설하고, 신규 건설 지역의 사회화 관리와 서비스 작업을 강화하며, 이주 주민의 취업을 흡수할 수 있는 기업 및 프로젝트를 지원하여, 개조의 성과를 공고히 하고 주민의 안락한 거주를 확보함.

■ 사회 보장과 의료위생 서비스 강화

- 기본 양로, 기본 의료, 실업, 공상, 생육보험 등 사회보장제도를 완비하여 각종 취약집단의 사회보험 가입을 추진하고 사회보험의 보급률을 제고함.

- 도시와 농촌의 최저생활보장과 사회 구조(救助) 제도를 개선함.
- 실지(失地) 농민의 사회보장 문제 해결을 연구하고, 광산 지역의 사회보장 서비스 시설 건설을 가속화 하며, 사회보장 관리 서비스 네트워크를 구성함.
- 현행 기초 위에 전문화 산업단지와 산업 집중지를 개조 건설하고, 교통, 용수 공급, 전력 공급 등 기초시설을 강화하여 산업 집중 발전의 플랫폼을 조성함.
- 기초의 의료위생 서비스 체계를 개선하고, 광산지구 의료기구 및 서비스의 수준과 응급치료 능력을 제고함.
- 진폐증, 만성 위염, 피부병 등 광업 노동 직업병과 자주 발생하는 병의 예방 및 치료를 강화함.

■ 안전 화합의 생산 및 생활환경 조성

- 안전 발전의 이념을 수립하고 안전 생산 관리를 강화하며, 석탄, 비탄광산(非煤矿山), 교통운수, 건축 시공, 위험 화학품, 야금 산업 등의 영역을 중점으로 한 기업 안전 생산 기준화 건설을 추진하고 안전생산제도와 관리 감독을 엄격히 시행하여 위법한 생산, 경영, 건설 행위를 타파함.
- 분진, 독극물 등을 중대시키는 직업의 위해와 환경 위해를 예방함.
- 응급 관리능력을 증강시키고, 중점 도시 광산 지질재해 위험 제거를 강화하며, 산사태, 낙석, 함몰, 붕괴 등 지질재해 조사 평가와 응급 시스템을 건립함.
- 삼림공업지역의 화재방지 수준과 응급 능력을 제고함.
- 군중의 권익을 보호하고 자원개발, 토지 수용으로 인한 이주, 기업 구조조정과 파산, 환경오염 등의 갈등과 문제에 대하여 고충처리 작업을 전개하며, 사회 갈등의 해결을 위해 노력함.

마. 환경 복구 및 정비와 생태 보호 강화

- 생태 문명 건설을 우선순위에 놓고, 지속가능 발전 작업의 전 과정에 융합되게 하며, 개발과 보호의 상호 촉진을 견지하고, 녹색 발전, 순환 발전, 저탄소 발전의 추진에 주력하며, 생태환경 문제 해결에 노력, 자원형도시 지속가능 발전을 지원함.

■ 광산 지질환경 정비 복구 강화

- 기업의 생태환경 복구비용을 내부화하고, 함몰 지역과 노천 광갱 등 중대한 광산지질 환경문제의 정비를 심화하며, 지질 구조가 복잡하거나 정비의 어려움이 큰 지질환경 문제들을 중점적으로 지원함.
- 광산 폐쇄 후 관리, 석유, 지하수 등의 액체 광산자원 개발에 대하여 수위 침강, 토지 알칼리화 등 문제를 해결함.
- 지하 탐사, 채광 활동이 지하 환경을 파괴하는 것을 방지하고, 일부 지하수 파괴가 심각한 도시를 지하수 복구 시범지역으로 우선 선정함.

- 폐기 토지의 개간과 생태 회복을 추진하고 광업 폐기지의 개간 이용 시범지역 개발을 지지하며, 사회 역량이 광산환경 정비에 투입되는 것을 적극 지도함.
- 신규 건설 광산지구의 과학적 계획, 합리적 배치, 광산자원 개발 계획과 건설 프로젝트의 환경영향 평가 작업을 강화하며 환경오염과 생태 파괴 예방을 실시함.

■ 중점 오염물의 예방퇴치(防治) 강화

- 중점 산업의 환경 관련 배출 기준을 엄격히 집행하고, 주요 오염물 배출총량 통제지표를 신규 건설 혹은 확대 보수 건설 프로젝트의 심사 전제조건으로 삼음.
- 2015년까지 도시 수공능구(水功能区) 주요 수질 도달률이 소재 성(省)의 평균지표 이상에 도달하도록 하고, 지하 탐색과 채광 활동 중의 지하수 오염을 방지하며, 수원 보호구 내의 위법한 건설 프로젝트와 오염 배출을 막고 오수 처리장의 개조를 가속함.
- 2020년까지, 공업폐수 배출지표의 완전 도달을 실현하며, 공업 고체 폐기물 종합 이용률을 85% 이상으로 향상시키고 자금과 기술 투입을 확대함.

■ 에너지 절약과 배출 감소 적극 추진

- 에너지 고소모 산업의 과도한 성장을 억제하고, 고정자산 투자 프로젝트의 에너지 절약 평가심사를 엄격하게 함.
- 공업용수 효율 제고, 중점 용수 산업의 절약기술 제고를 촉진, 광산의 용수 순환이용을 강화하고, 2020년까지 광업용수 복구 사용률을 90% 이상으로 향상시킴.
- 도시 에너지 계량 시범건설을 추동, 저탄소 기술 응용을 추진, 유효하게 온실가스의 배출을 통제함.
- 폐기물의 감량, 자원화와 무해화 이용의 격려, 산업순환식 조합을 추진함.

■ 중점 지구의 생태 건설 촉진

- 신장(新疆), 네이멍구(内蒙古), 시짱(西藏), 칭하이(青海) 등 자원이 풍부하고 생태가 취약한 지역의 자원 개발과 생태 보호를 통합 추진함.
- 주체공능구 계획의 요구에 근거하여 자원 개발강도를 합리적으로 조절하고, 환경 표준을 제고하여 자연생태계에 대한 영향을 최소화함.
- 생태공능구 보호와 관리를 강화, 광산자원 개발을 엄격하게 제한하고, 생태환경에 회복 불가능한 파괴적 영향을 끼치는 신규 건설을 금지함.
- 싱안링(兴安岭)과 창바이산(长白山) 등 중요 임업 공업도시의 생태 보호와 경제 전환을 가속하고, 천연 삼림 보호 프로젝트를 결합 시행함.
- 폐기 토지의 개간과 생태 회복을 추진하고 광업 폐기지의 개간 이용 시범지역 개발을 지지하며, 사회 역량이 광산환경 정비에 투입되는 것을 적극 지도함.

<참고자료>

『全国资源型城市可持续发展规划』(2013年11月12日), 「国务院」.

자료 정리: 중국인민대학 경제학원 박사과정 한지민 (hanzhimin8@gmail.com)

〈부록〉

전국 자원형도시 명단(2013년)

소재성(구, 시)	지급행정구	현급시	현(자치현, 임야지구)	시할구(개발구, 관리구)
허베이성 (河北)	장자커우(张家口市), 청더시(承德市), 탕산시(唐山市), 싱타이시(邢台市), 한단시(邯郸市)	루취안시(鹿泉市), 런추시(任丘市)	칭룽만족자치현(青龙满族自治县), 라이위안현(滦源县), 취양현(曲阳县)	징싱광구(井陉矿区), 샤화위안구(下花园区), 잉소우잉즈광구(鹰手营子矿区)
산시성(山西)	다통시(大同市), 쉬저우시(朔州市), 양취안시(阳泉市), 창즈시(长治市), 진청시(晋城市), 신저우시(忻州市), 진중시(晋中市), 린펀시(临汾市), 윈청시(运城市), 뤼량시(吕梁市)	구자오시(古交市), 휘저우시(霍州市), 샤오이시(孝义市)		
네이멍구자치구(内蒙古)	바오터우시(包头市), 우하이시(乌海市), 츠핑시(赤峰市), 후룬베이얼시(呼伦贝尔市), 어얼둬쓰시(呼伦贝尔市)	훙린귀러시(霍林郭勒市), 아얼산시(阿尔山市), 시린하오터시(锡林浩特市)		스파이구(石拐区)
랴오닝성(辽宁)	푸신시(阜新市), 푸순시(抚顺市), 번시시(本溪市), 안산시(鞍山市), 판진시(盘锦市), 후루다오시(葫芦岛市)	베이파오시(北票市), дя오빙산시(调兵山市), 평청시(凤城市), 다스차오시(大石桥市)	관톈만족자치현(宽甸满族自治县), 이현(义县)	궁창링구(弓长岭区), 난파오구(南票区), 양자장즈개발구(杨家杖子开发区)
지린성(吉林)	쑹위안시(松原市), 지린시(吉林市), 랴오위안시(辽源市), 통화시(通化市), 바이산시(白山市), 옌볜조선족자치주(延边朝鲜族自治州)	(九台市), (舒兰市), (敦化市)	(汪清县)	(二道江区)
헤이룽장성(黑龙江)	헤이허시(黑河市), 다칭시(大庆市), 이춘시(伊春市), 허강시(鹤岗市), 쑹야산시(双鸭山市), 치타이허시(七台河市), 지시시(鸡西市), 무단장시(牡丹江市), 다싱안링지구(大兴安岭地区)	상즈시(尚志市), 우다롄즈시(五大连池市)		
장쑤성(江苏)	쉬저우시(徐州市), 쑤첸시(宿迁市)			자왕구(贾汪区)
저장성(浙江)	후저우시(湖州市)		우이현(武义县), 칭톈현(青田县)	
안후이성(安徽)	쑤저우시(宿州市), 화이베이시(淮北市), 보저우시(亳州市), 화이난시(淮南市), 추저우시(滁州市), 마안산시(马鞍山市), 퉁링시(铜陵市), 츠저우시(池州市), 쉬안청시(宣城市)	차오후시(巢湖市)	잉상현(颖上县)	
푸젠성(福建)	난핑시(南平市), 썬밍시(三明市)	룽하이시(龙海市)		

「전국 자원형도시 지속가능 발전규획」의 주요내용

	市), 룡옌시(龙岩市)			
장시성(江西)	징더전시(景德镇市), 신위시(新余市), 핑샹시(萍乡市), 간저우시(赣州市), 이춘시(宜春市)	루이창시(瑞昌市), 구이시시(贵溪市), 더싱시(德兴市)	싱쯔현(星子县), 다위현(大余县), 완넨현(万年县)	
산둥성(山东)	둥잉시(东营市), 쑤보시(淄博市), 린이시(临沂市), 짜오좡시(枣庄市), 지닝시(济宁市), 타이안시(泰安市), 라이우시(莱芜市)	룽커우시(龙口市), 라이저우시(莱州市), 자오위안시(招远市), 싼타이시(新泰市)	창러현(昌乐县)	쯔촨구(淄川区)
허난성(河南)	싼먼샤시(三门峡市), 뤼양시(洛阳市), 자오좡시(焦作市), 허비시(鹤壁市), 푸양시(濮阳市), 평딩산시(平顶山市), 난양시(南阳市)	뎡펑시(登封市), 신미시(新密市), 궁이시(巩义市), 싱양시(荥阳市), 링바오시(灵宝市), 용청시(永城市), 위저우시(禹州市)	안양현(安阳县)	
후베이성(湖北)	어저우시(鄂州市), 황스시(黄石市)	중샹시(钟祥市), 잉청시(应城市), 다예시(大冶市), 쑹쯔시(松滋市), 이두시(宜都市), 첸장시(潜江市)	바오강현(保康县), 선농자임구(神农架林区)	
후난성(湖南)	형양시(衡阳市), 천저우시(郴州市), 사오양시(邵阳市), 뤼디시(娄底市)	류양시(浏阳市), 린샹시(临湘市), 창닝시(常宁市), 레이양시(耒阳市), 쑤싱시(资兴市), 령수이장시(冷水江市), 련위안시(涟源市)	닝샹현(宁乡县), 타오장현(桃江县), 화위안현(花垣县)	
광둥성(广东)	사오관시(韶关市), 윈푸시(云浮市)	가오야오시(高要市)	롄핑현(连平县)	
광시좡족자치구(广西)	바이써시(百色市), 허즈시(河池市), 허저우시(贺州市)	천시시(岑溪市), 허산시(合山市)	룽안현(隆安县), 룽성각족자치현(龙胜各族自治县), 텡현(藤县), 상저우현(象州县)	평구이관리현(平桂管理县)
하이난성(海南)		둥팡시(东方市)	창장리족자치현(昌江黎族自治县), 충중리족자오족자치현(琼中黎族苗族自治县), 령수이리족자치현(陵水黎族自治县), 러둥리족자치현(乐东黎族自治县)	
충칭(重庆)			통량현(铜梁县), 룽창현(荣昌县), 텐장현(垫江县),	난촨구(南川区), 완성경제개발구(万盛经济开发区)

			청커우현(城口县), 핑제현(奉节县), 윈양현(云阳县), 슈산투자족 먀오족자치현(秀山土家族苗族自治县)	
쓰촨성(四川)	광위안시(广元市), 난충시(南充市), 광안시(广安市), 쑤공시(自贡市), 루저우시(泸州市),			
구이저우성(贵州)	류판수이시(六盘水市), 안순시(安顺市), 비제시(毕节市), 첸난부이족먀오족자치주(黔南布依族苗族自治州), 첸시난부이족먀오족자치주(黔西南布依族苗族自治州)	칭진시(清镇市)	카이양현(开阳县), 슈원현(修文县), 쑤이현(遵义县), 쑹타오먀오족자치현(松桃苗族自治县)	완산구(万山区)
윈난성(云南)	취징시(曲靖市), 바오산시(保山市), 자오통시(昭通市), 리장시(丽江市), 푸얼시(普洱市), 린창시(临沧市), 추송이족자치주(楚雄彝族自治州)	안닝시(安宁市), 거주시(个旧市), 카이위안시(开远市)	진닝현(晋宁县), 이먼현(易门县), 신피이족다이족자치현(新平彝族傣族自治县), 란핑바이족푸미족자치현(兰坪白族普米族自治县), 샹그릴라현(香格里拉县), 마관현(马关县)	둥촨구(东川区)
시짱자치구(西藏)			취송현(曲松县)	
산시성(陕西)	옌안시(延安市), 퉁촨시(铜川市), 웨이난시(渭南市), 셴양시(咸阳市), 바오지시(宝鸡市), 위린시(榆林市)		퉁관현(潼关县), 뤼양현(略阳县), 뤼난현(洛南县)	
간쑤성(甘肃)	진창시(金昌市), 바이인시(白银市), 우웨이시(武威市), 장예시(张掖市), 칭양시(庆阳市), 평량시(平凉市), 룡난시(陇南市)	위먼시(玉门市)	마취현(玛曲县)	홍구구(红古区)
칭하이성(青海)	하이시몽골족장족자치주(海西蒙古族藏族自治州)		다통후이족투족자치현(大通回族土族自治县)	
닝샤후이족자치구(宁夏)	스쭈이산시(石嘴山市)	링우시(灵武市)	중닝현(中宁县)	
신장위구르자치구(新疆)	커라마이시(克拉玛依市), 바인귀령몽골자치주(巴音郭楞蒙古自治州), 아러타이지구(阿勒泰地区)	허톈시(和田市), 하미시(哈密市), 푸캉시(阜康市)	바이청현(拜城县), 산산현(鄯善县)	

주1. * 은 임업 공업도시.

2. 자원형도시 명단은 자원 축적량 조건, 개발 이용 상황 등을 결합하여 동태 평가 조정한 것임.

출처: 『全国资源型城市可持续发展规划』(2013年 11月 12日), 「国务院」.