

중국 '12·5' 계획의 중간 평가

KIEP 북경사무소 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 중국 '12·5' 계획의 중간 평가
2. 7대 목표별 진전 상황의 세부 평가 결과

주요 내용¹⁾ ●●●

- ▣ '12·5' 계획(2011~15년)은 중국이 전면적인 샤오캉(小康)사회를 건설하고, 개혁개방 심화와 경제발전 방식의 전환을 공고히 하는 시기에 시행하는 매우 중요한 계획
 - '12·5' 계획 실시의 경과를 분석하여 목표와의 일치성을 기준으로 계획의 진전과정에 대해 정량적, 정성적 분석을 실시
 - 평가대상 수치는 중국 국가통계국의 <중국통계연감2012>, <중국통계적요2013>, <중화인민공화국 2012년 국민경제 및 사회발전 통계공보>, <2012년 국민경제발전 안정적 진전>의 자료와 관련부서에서 공개한 데이터에 근거

- ▣ '12·5' 계획의 7대 주요목표와 24개 양적지표의 진행상황에 대해 객관적인 평가를 시행하고, 동시에 진전이 정체된 목표 및 지표에 관해 분석
 - 7대 주요목표는 안정적이고 비교적 빠른 경제성장, 구조조정의 중대한 진전, 과학기술 교육 수준의 명확한 제고, 현저한 자원절약과 환경보호, 민생의 지속적 개선, 사회건설의 현저한 강화, 그리고 개혁개방의 부단한 심화
 - 7대 목표 중 진전상황이 양호한 목표가 5개(71.4%), 정상이 1개(14.3%)로 대체적으로 85.7%의 목표가 순조로운 진전을 보이고 있으며, 79개 지표 가운데 양호 48개(60.8%), 정상 15개(19.0%), 미흡 14개(17.7%)이며, 특히 자원절약과 환경보호 목표에서 12개 지표 중 6개가 미흡

1) 이 글은 칭화대학 국정연구원의 『国家“十二五”规划实施情况中期评估』(2013年10月), 『经济研究参考』를 위주로 작성함.

1. 중국 '12·5' 규획의 중간 평가

- '12·5' 규획(2011~15년)은 중국이 전면적인 샤오캉(小康)사회를 건설하고, 개혁개방 심화와 경제발전 방식의 전환을 공고히 하는 시기에서 시행하는 매우 중요한 규획임.
 - '12·5' 규획 실시상황의 자취를 분석하여 규획 목표와의 일치성을 기준으로, 규획의 7대 주요목표와 24개 양적지표의 진전과정에 대해 정량적, 정성적 분석을 실시
 - 평가대상 수치는 중국 국가통계국의 <중국통계연감2012>, <중국통계적요2013>, <중화인민공화국 2012년 국민경제 및 사회발전 통계공보>, <2012년 국민경제발전 안정적 진전>의 자료와, 관련 부서에서 공개한 데이터에 근거

- '12·5' 규획의 7대 주요목표의 내용 및 전체적인 중간 평가 결과는 아래와 같음(표1 참고).
 - 안정적이고 비교적 빠른 경제성장(经济平稳较快发展)
 - 연평균 GDP 성장률을 7%, 도시 신규 취업인구를 4,500만 명으로 추진하고, 도시 등록 실업률을 5% 내로 통제하며, 전반적인 가격수준을 안정시키고, 국제수지를 기본적으로 평형하게 유지, 경제성장의 질과 효익을 현저하게 제고
 - 구조조정의 중대한 진전(结构调整取得重大进展)
 - 주민 소비율을 촉진하며, 농업기반은 한층 공고히 하고 공업구조는 지속적으로 최적화하며, 전략적 신흥산업 발전이 돌파적인 성과를 이루게 하고, 서비스산업 부가가치가 GDP에서 차지하는 비중을 4%포인트 향상시킴. 또한 도시화율을 4% 제고하고 도시와 농촌 지역 발전의 조화성을 한층 강화
 - 과학기술 교육 수준의 명확한 제고(科技教育水平明显提升)
 - 9년 의무교육 품질을 현저하게 제고시키고, 9년 의무교육 보급률을 93%로 확보하며, 고등학교 단계의 취학비율을 87%로 향상시킴. R&D 경비지출이 GDP에서 차지하는 비중을 2.2%로, 인구 1만 명당 발명특허 보유량을 3.3건으로 향상
 - 현저한 자원절약과 환경보호 효과(资源节约环境保拆成效显著)
 - 경작지 보유량을 18억 1,800만 모(亩)로 유지하고, 단위공업 증가액당 용수량(单位工业增加值用水量)을 30% 감소시키고, 농업 관개용수의 유효 이용계수를 0.53%까지 높이며, 비화석에너지가 1차에너지 소비에서 차지하는 비중을 11.4%로 감소시키고, GDP 단위당 에너지 소비 비중을 16% 감축
 - GDP 단위당 이산화탄소 배출량을 17% 감소함. 주요 오염물 배출총량을 현저하게 줄이며, 그중 화학 산소요구량과 이산화황 배출을 각각 8% 감소시키고, 암모니아질소와 질소산화물의 배출도 각각 10% 감소시킴. 또한 삼림률을 21.66%까지 높이고 삼림면적을 6억㎡ 확장함.

- 민생의 지속적 개선(人民生活持续改善)
 - 전국 인구 총량을 13억 9천만 명으로 통제하고 일인당 수명은 1년 연장될 것으로 예측하며, 도시주민의 일인당 가처분소득과 농촌주민의 일인당 순소득은 각각 연평균 7% 이상 증가
 - 신형 농촌 양로보험을 전면적으로 보급하며, 도시의 양로보험 가입인수를 3억 5,700만 명으로 증가시키며, 도시와 농촌의 세 가지 기본 의료보험 가입률을 3%포인트 향상. 또한 도시의 보장성 주택을 3,600만 채 건설하고 빈곤인수를 현저히 감소

- 사회건설의 현저한 강화(社会建设明显加强)
 - 도시와 농촌주민을 위한 기본 공공서비스 체계가 점차 완비되고, 전 민족의 사상도덕 수준과 과학 문화 및 건강 수준이 부단히 제고되며, 사회주의 민주법제가 한층 완비되고, 인민의 권리가 실제적인 보장을 획득
 - 문화사업이 빠른 발전을 이루고, GDP에서 차지하는 문화산업의 비중이 현저하게 제고되며, 사회 관리제도가 점차 완비되고 사회가 조화와 안정을 유지

- 개혁개방의 부단한 심화(改革开放不断深化)
 - 재무·세금·금융, 요소가격, 독점 산업 등 중요한 분야와 관건적 단계에서의 개혁이 현저한 발전을 이루고, 정부기능이 빠르게 전환되며, 정부의 공신력과 행정효율이 한층 제고
 - 대외개방의 범위와 심도가 점차 증가되고, 상호 윈윈 개방의 패턴을 진일보 형성

표 1. 7대 목표 실시상황 평가(2011~12년)

7대 목표	총 평가	지표수(개)	양호지표(개)	정상지표(개)	미흡지표(개)
안정적이고 비교적 빠른 경제성장	양호	13	8	4	1
구조조정의 중대한 진전	양호	13	7	3	3
과학기술 교육수준의 명확한 제고	양호	5	5		
현저한 자원절약과 환경보호 효과	미흡	12	6		6
민생의 지속적 개선	양호	11	9		1
사회건설의 현저한 강화	정상	13	4	8	1
개혁개방의 부단한 심화	양호	12	9		2
총계	양호 5개, 정상 1개, 미흡 1개	79 (100%)	48 (60.8%)	15 (19.0%)	14 (17.7%)

주: 데이터 부족으로 인해 일부 지표 미평가.

자료: 『国家“十二五”规划实施情况中期评估』(2013年10月), 『经济研究参考』

2. 7대 목표별 진전상황의 세부 평가 결과

가. 안정적이고 비교적 빠른 경제성장: 양호

- '12·5' 실시 이후 (2011~12년) 중국 거시경제는 안정적이고 비교적 빠른 성장을 보임.
 - GDP와 1인당 GDP 성장은 예상 목표를 초과
 - 2010~12년 사이 GDP의 연평균 성장률은 8.55%, 2013년 상반기 GDP 성장률은 2012년 동기대비 7.6% 로, 모두 계획이 요구한 연평균 성장률 7%를 상회
 - 2013년 1분기 GDP는 2012년 동기대비 7.7% 성장하여 여전히 계획의 예상목표보다 높으며, 글로벌 금융위기 배경하에 이러한 중국의 경제성장은 독보적

- 도시 취업 예상 목표도 순조로운 진전
 - 2011~12년 사이 도시 신규취업자 수는 2,487만 명, 2013년 상반기 도시 신규취업자 수는 700여만 명으로, 예상 진도 목표(2,250만 명)의 1.42배
 - 도시 등록 실업률은 4.1%로, 5% 이내에서 통제하겠다는 계획 목표의 범위 이내

- 소비자물가 수준 전반적 안정
 - 가격의 전반적 수준은 기본적 안정을 유지했다고 볼 수 있는데, 2011년의 CPI 지수와 공업품 출고가 격지수는 각각 5.4%와 6.0% 증가하여, 경미한 인플레이션 발생
 - 이후 효과적인 통제로, 2012년 CPI 지수는 2.6%였으며 공업품 출고가격지수는 1.7% 하락하였고, 2013년 1분기 소비자물가는 2.4% 증가, 공업생산자 가격은 동기대비 1.7% 하락

- 수출입 총액 급증, 국제수지 불균형은 약간 축소
 - 2011년 중국의 화물 수출액은 1조 8,983억 8천만 달러로 세계의 10.27%를 차지하며 처음으로 미국 (9.37%)을 추월하였고, 2012년에 이 비중은 11.18%까지 상승
 - 화물 수입액은 2011년 1조 7,434억 8천만 달러로 세계의 9.17%를 차지, 당시 미국(12.22%)은 중국의 1.33배였으나 2012년 미국의 수입액은 중국의 1.28배에 불과하였으며, 중국 수출입 총액의 지속적 증가에 따라 2015년 이전에 미국을 추월하여 세계 제1의 수입국이 될 것으로 전망

- 2011년과 2012년 경상항목 총 흑자는 각각 GDP의 2.8%와 2.6%를 차지하여 기본적으로 안정세를 유지

■ 경제성장의 질적 제고 목표는 미실현, 효익은 명확히 제고

- 전요소생산율의 경제성장에 대한 공헌도는 '11·5' 기간의 45.6%에서 2011년의 34.6%와 2012년의 29.5%로 감소하였으며, 이는 중국의 경제성장이 더 심각하게 투자에 의존하는 추세임을 의미함.
- 경제의 질적 성장이 크지 않아 경제성장 방식의 전환이 시급하게 요구되며, 이는 2008년 이후 새로운 고투자정책이 조성한 부작용임.
- 재정수입이 41.0% 증가하였으며, GDP에서 차지하는 비중은 2010년 20.7%에서 2012년 22.6%로 상승, 그러나 증가속도는 약간 하락하였는데 이는 향후 중국의 재정수입이 20% 이상의 초고속 증가를 지속하기 어렵다는 것을 의미함.
- 2011년과 2012년의 재정 적자는 각각 6,500억 위안과 8,000억 위안이며, 적자율은 각각 1.14%, 1.54%로 G20 국가 중 가장 낮음.
- 경제성장의 질을 제고하기 위해 경제발전 방식전환을 지속 추진하고, 장기적으로 부정적인 결과를 가져올 수 있는 경제성장 자극정책을 함부로 출시하지 말아야 함.

표 2. 거시경제 목표 실시상황(2010~12년)

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실질 연평균 성장(%)	진전평가
GDP 연평균 7% 성장	GDP(조 위안, 2010년 가격)	40.15	43.88	47.31	8.55	양호
	1인당 GDP(위안, 2010년 가격)	30015	32656	35007	8.0	양호
도시 신규취업자 4,500만 명	도시 신규고용(만 명)	1168	1221	1266	[2487]	양호
도시등록 실업률 5%	도시등기 실업률(%)	4.1	4.1	4.1		정상
가격수준 기본적 안정	소비자가격 상승(%)	3.3	5.4	2.6	4.0	정상
	공업품 출고가격지수 상승(%)	5.5	6.0	-1.7*	2.1	정상
국제수지 기본평형	경상계정 잔액의 GDP 대비 비율(%) ^c	4.0	2.8	2.6	2.7	양호
	수출 총액(억 달러)	15777.5	18983.8	20489.3		양호
	수입 총액(억 달러)	13962.4	17434.8	18178.3		양호
경제성장의 질 제고	전요소생산율공헌율(%) ^b	45.6 ^a	34.6	29.5		미흡
경제성장 효익 제고	전체 노동생산율(만 위안/인, 2005년 가격)	4.13	4.50	4.83	4.67	양호
	GDP 대비 재정수입 비율(%)	20.7	22.0	22.6		정상
	재정적자율(%)	1.69	1.14	1.54		양호

주: 1. a '12·5' 기간 누적수치; b 추산한 수치; c 중국국가외환관리국 <2011년중국국제수지보고>의 데이터에 근거해 계산.

2. [] 2년 누적 수치.

3. * 2011년부터 공업품 출고가격지수가 공업생산자 출고가격지수로 변경됨. <중국통계적요2013>.

자료: 국가통계국, <중국통계적요2013>.

나. 구조조정의 증대한 진전: 양호

■ 소비수요가 현저하게 성장하고 주민 소비율이 상승

- 2012년 주민 소비율은 35.7%에 달하며, 2010년에 비해 0.8%포인트 상승
- 최종 소비수요의 경제성장에 대한 공헌도는 2011년과 2012년 각각 55.5%, 51.8%이고, 2013년 상반기에 약간 하락하여 45.2%이며, 이는 중국이 수출 및 투자 주도형에서 점차 소비위주의 내수 주도형으로 바뀌고 있음을 의미

■ 경제구조 조정의 증대한 진전

- 3차산업 증가액은 2010년의 43.2%에서 2012년의 44.6%로 1.4%포인트 증가하여 연평균 증가율은 0.7%포인트로 예상 목표인 0.8%포인트에 근접하였으며, 서비스업의 경제성장에 대한 공헌도 상승은 이미 기본 추세
- 농업 기초는 한층 공고해졌고, 양식 총생산은 매년 증가해 2012년 5억 8,958만 톤에 달하여 양식 생산량은 9년 연속 증가를 이룩하였으며, 2015년 양곡 종합 생산능력 5만 4천 톤의 목표를 사전에 달성, 동시에 면화, 유지작물, 당료작물, 연초, 찻잎 등 기타 농산품의 전면 증산을 실현
- 공업구조가 지속적으로 최적화, 고기술제조업 증가치 비중 약간 제고, 전략성 신흥산업 발전 돌파성 진전 획득, 산업구조 최적화·고도화는 약간 정체
- 2012년 서비스업 증가액이 GDP에서 차지하는 비중은 44.6%로 2010년보다 1.4%포인트 상승하였으며, 매년 0.8%포인트를 제고해야 하는 계획 목표를 약간 하회, 2013년 상반기 서비스업 증가액은 동기대비 8.3% 성장
- 전략성 신흥산업의 증가세는 양호하며, 일부 지역의 전략성 신흥산업은 전통산업의 증가속도에 비해 10%에서 15% 높음.
- 2013년 상반기 고기술 산업 증가치는 11.6% 증가, 규모 이상 공업의 증가속도보다 2.3%포인트 높으나, 에너지 소모가 큰 산업이 여전히 고속 성장을 지속하고 있다는 것에 대한 주의환기 필요

■ 도시화율 안정적 제고

- 2012년 도시화율은 2010년보다 2.62%포인트 상승하여 기대 목표를 1.02%포인트 상회하였으며, 이는 도시(상주) 인구가 1,350만 명 증가했음을 뜻함
- 중국의 지역간 경제발전 차이는 2004년 이후부터 축소되기 시작하여, 1인당 GDP의 상대적 차이 계수는 2005년의 68.5%에서 2012년의 46%까지 줄어들었으며, 지역간 민생수준의 차이 역시 축소를 보이고, 내륙과 연해 지역 발전 차이도 약간 축소

- 도농 엔겔계수의 차이가 2010년 5.4%에서 2012년 3.3%로 축소되어 도농 발전의 협조성이 한층 증가되었고, 2012년 농촌 엔겔계수는 40% 미만으로, 처음으로 부유단계에 진입

■ 산업구조 조정 중대한 진전

- 소비의 경제성장 공헌도가 최초로 50% 초과하였고 투자의 공헌도를 능가하였는데, 이로써 중국경제는 외부수요와 수출 주도의 경제성장이 내수 주도로 전환되는 초기 단계에 진입
- 단계적 성과는 획득하였으나 기초가 아직 견고하지 못하기 때문에 더욱 분발할 필요

표 3. 구조조정 목표 실시상황(2010~12년)

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실시평가
소비율 상승	소비율(%)	34.9	35.7	35.7	정상
	GDP 대비 최종소비지출 비중(%)	43.1	56.5	51.8	양호
농업기초 공고화	양곡 생산량(만 톤)	54648	57121	58958	양호
	중앙 공공재정지출에서 삼농지출에 사용된 중앙재정의 비중(%) ^a	17.8	18.4	19.3	양호
공업구조 지속적 최적화, 전략성 신흥산업 발전	전략성 신흥산업 비중(%) ^①	4 이하	전통산업 성장보다 빠름		정상
	공업 총생산에서 경공업 생산액의 비중(%)	28.6	28.2		미흡
	6대 에너지고소비 산업비중(%) ^b	32.9	33.8		미흡
	규모이상 공업에서 고기술제조업 증가액의 비중(%) ^c	8.9	9.1		정상
서비스업 증가액 비중 4%포인트 향상	서비스업 증가액 비중(%)	43.2f	43.4	44.6	약간 정체
도시화율 4%포인트 향상	도시화율(%)	49.95f	51.27	52.57	양호
도농간 지역간 조화 발전	성간 1인당 GDP 차이 계수	0.56	0.49	0.46	양호
	도농 수입비(억 위안, 당해 연도 가격)	3.23	3.13	3.10	양호
	도농 엔겔계수 차이(%)	5.4	4.1	3.3	양호

주: ① <'12·5'국가전략성신흥산업발전규획> 2015년까지, 전략성 신흥산업이 GDP에서 차지하는 비중을 2010년의 4% 미만에서, 8% 안팎까지 제고; 2020년에는 15%로 제고하고, 경제사회 발전의 중요한 추동력이 되게 함.

- ② a. 재정부 연도 중앙결산보고의 중앙재정이 '삼농' 지출에 사용;
- b. 에너지고소비 산업비중이란, 6대 에너지고소비 산업의 공업총생산가치가 전국 공업총생산가치에서 차지하는 비중이며, 6대 에너지고소비 산업은 화학원료와 화학제품 제조업, 비금속광물 제품업, 흑색금속 야련 및 아연가공업, 유색금속 야련 및 아연가공업, 석유가공연초와 핵연료가공업, 전력열력생산과 공급업임.
- c. 고기술산업 비중은 고기술산업 총생산액이 공업 총생산에서 차지하는 비중, 수치는 <중국고기술산업데이터2011>참조.
- d. 국무원이 최근 발표한 <'12,5'국가전략성신흥산업발전규획>
- f. 계열 <중국통계적요2013> 조정 후의 데이터, '12·5' 규획 데이터와는 다름.

다. 과학기술 교육수준의 명확한 제고: 양호

■ 교육수준의 명확한 제고

- 2012년 재정성 교육경비 지출목표는 GDP의 4%로, 4.08%에 도달하였으며 공공재정의 최대 지출이자 가장 중요한 인력자본 지출이 됨.
- 공평교육 방면에서는 도시와 지방의 1억 6천만 명의 학생들에게 9년 의무교육을 실시하고, 2012년에는 중등 직업교육의 학비면제 범위를 전체 농촌학생에까지 확대하여, 수혜학생 수가 3,000여만 명에 이르렀으며, 2011년의 9년 의무교육 보급률은 91.5%에 달해 기말 93%의 목표율을 순조롭게 실현할 것으로 예상됨.
- 2011년 고등학교 단계의 취학 비율은 84.5%로 2010년보다 2.0%포인트 상승하였는데, 이는 목표 상승률인 매년 1%포인트를 상회하며, 이 속도로 발전하면 2015년 87%의 목표를 실현할 수 있음.

■ 자주혁신 능력은 약간 증강, R&D 경비지출은 빠른 성장

- 2012년 R&D 경비는 1조 위안을 초과(약 1조 240억 위안, 1,629억 달러에 상당)하여, 세계 2대 R&D 지출국이 되었으며, GDP의 1.97%를 차지하여 2010년보다 0.21%포인트 상승하였고, 2015년 2.2%의 목표를 사전에 실현할 수 있을 것으로 보임.
- 2012년 연말 현재, 전국(홍콩, 마카오, 타이완 제외)의 유효 특허는 350만 9천 건이며, 그중 경내 유효 특허 289만 9천 건으로 82.6%에 해당함.
 - 유효 발명특허는 87만 5천 건으로 이미 세계 발명특허 대국이 되었으며, 그중 경내 유효 발명특허가 43만 5천 건으로 49.7%를 차지함.
 - 매 인구 1만 명당 발명특허 보유량은 3.2건이며, 2015년까지 3.3건의 목표를 사전에 실현할 수 있을 것으로 보임.
- 2012년 기술계약 거래금액은 6,437억 1천만 위안으로 GDP의 1.24%에 상당함.

표 4. 과학기술 교육수준 목표 실시 평가

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실시평가
9년 의무교육 질 제고	전국 '양기' 인구 커버리지(%) ^a	100	100	100	양호
9년 의무교육 보급률 93%	9년 의무교육 보급률(%)	89.7	91.5 ^b		양호
고등학교 단계 취학비율 5% 제고	고등학교 단계 취학비율(%)	82.5	84.0	85.0	양호
연구 및 실험 발전 경비지출 GDP의 2.2%	연구 및 실험 발전 경비지출의 비중(%)	1.76	1.84	1.97	양호
만 명당 발명특허 보유량 3.3건	만 명당 발명특허 보유량(건)	1.7	2.37	3.23	양호

주: a. 전국 교육사업발전통계공보, b. 계교육부 수치

자료: 『国家“十二五”规划实施情况中期评估』(2013年10月), 『经济研究参考』

라. 현저한 자원절약과 환경보호 효과: 미흡

■ 경지 보유량 약간 감소

- 2010년 18억 2,500만 묘(亩)에서 2011년 18억 2,476만 묘로 약간 감소하였고, 규획이 요구하는 영(零) 감소목표를 무리없이 달성할 수 있을 것으로 보임.

■ 수자원 이용률의 안정적 상승

- 단위 공업 증가액당 용수량은 2년간 누적 하락률 15.56%로, 5년 누적 하락률 30%인 목표의 52%를 달성하였으며, 규획의 예상 기간보다 일찍 목표를 실현할 것으로 보임.
- 농업 관개용수 유효 이용계수는 2010년 0.5에서 2011년 0.51로 상승하여, 규획의 연간 0.006 상승보다 약간 빠른 속도를 나타냄.

■ 클린에너지 발전 진전 정체

- 비석화 에너지가 1차에너지 소비에서 차지하는 비중은 2010년 8.3%에서 2012년 9.2%로 증가, 그중 2011년 비화석에너지가 1차에너지에서 차지하는 비중은 오르지 않고 내림.
- 2012년까지 목표의 29%를 실현, 40%보다 현저히 낮아 목표의 실현이 어려워 보임.

■ 자원에너지 이용 효율은 현저히 제고, 그러나 에너지절약 목표의 진도는 정체

- GDP 에너지 소모율은 2011년과 2012년 각각 2.01%와 3.6% 감소하였는데, 이 기간 동안의 성과로 판단하면 목표 달성은 약간 어려워 보임.
- 그러나 2013년 상반기 3.4% 감소하여, 2년 반의 누적 감소율이 9.01%, 5년 누적 감소율이 16%로 목표의 56.3%를 달성하여, 규획의 목표 실현이 희망적임.
- 단위 공업 증가액당 용수량은 15.56% 감소하여, 규획의 목표를 초과 실현함.

■ 주요 오염물질 배출 감소목표는 정체

- 이산화황 배출 목표 실현 약간 정체
- 2011년 이산화황 배출 총량은 86억 6천만 톤, 2012년 배출 총량 92억 8백만 톤으로 4.5% 감소했으나, 단위 GDP당 이산화황 배출량을 보면, 2011년 1.974톤/만 위안에서 2012년 1.946톤/만 위안으로 1.4% 감소에 그침.

- 2011년 3.5% 감소의 목표는 실현되지 못한 것으로 보이는데, 발개위가 공표한 수치에 따르면 2011~12년 2년간 단위 GDP당 이산화황 배출량은 5% 이상 감소한 것으로 보이며, 이는 여전히 계획 목표와 비교적 큰 차이가 있음.
- 질소산화물 배출은 오히려 증가
- 2012년 배출량은 2010년에 비해 2.8% 증가하여, 목표와 반대방향의 진전을 보임.

■ 삼림률과 삼림 축적량 지속적 제고

- 삼림률은 2010년 20.36%에서 2012년 21.09%에 달하여 0.73% 증가하였고, 계획 목표(1.3% 제고)의 56.02%를 달성함.
- 삼림 축적량은 2010년 137억m³에서 2012년 140억 4천만m³로 2억 4천만m³ 증가하며, 계획 목표(6억m³)의 56.7%를 달성함.

표 5. 자원절약 환경보호 목표 실시상황(2010~12년)

계획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실질 평균치	실시평가
경지보유량 18.18억 묘 유지 ^a	경지보유량(억 묘)	18.2525	18.2476			미흡
단위 공업증가액 용수량 30%로 감축 ^b	단위 공업증가액당 용수량 감소(%)	90톤/만 위안	82톤/만 위안	76톤/만 위안	[15.6]	양호
농업관개용수 유효이용 계수 0.53으로 제고	농업관개용수 유효이용계수(%)	0.5	0.51			양호
비화석에너지/1차에너지 소비비율 11.4%	비화석에너지/1차에너지 소비비율(%)	8.3	8	9.2		미흡
단위 GDP 에너지 소비 16% 감축 ^c	단위 GDP 에너지소비 하강(%)	32.49억 톤 0.809톤/만 위안	2.01% 하락	3.6% 하락	[5.61]	미흡
단위 GDP 이산화탄소 배출 17%로 감축 ^d	단위 GDP 이산화탄소 배출 하강(%)	79.45억 톤 1.979톤/만 위안	86.60억 톤 1.974톤/만 위안	5.02 ^e -		미흡
화학요구산소량 8% 감축	화학요구산소량	실제 배출 2550.9만 톤	실제 배출 2499만 톤	실제 배출 2423.7만 톤	[4.99]	양호
이산화황 배출 8% 감축	이산화황 배출량	실제 배출 2185.1만 톤	실제 배출 2217.9만 톤	실제 배출 2117.6만 톤	[3.1]	미흡
암모니아질소 배출 10% 감축	암모니아질소 배출량	실제 배출 264.4만 톤	실제 배출 260.4만 톤	실제 배출 253.6만 톤	[4.1]	양호
질소산화물 배출 각각 10% 감축	질소산화물 배출량	실제 배출 2274.0만 톤	실제 배출 2404.3만 톤	실제 배출 2337.8만 톤	[-2.8]	미흡

표 5. 계속

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실질 평균치	실시평가
삼림률 21.66%로 제고	삼림률(%)	20.36	20.91	21.09		양호
삼림 축적량 6억m ³ 증가	삼림 축적량(억 m ³)	137	139.54 ^e	140.40 ^e	[3.4]	양호

주: [] 누적 수치

자료: a 국토부 공보: <http://www.chinanews.com/gn/2012/12-12/4403691.shtml>.

b 단위 공업증가액당 용수량 데이터 출처는 국가통계국이 발표한 <국민경제와 사회발전 통계 공보(전문)>(2010년, 2011년, 2012년).

c 이태릭체 이산화황 총량을 2010년 불변 가격으로 계산한 GDP로 나눈 것이며, 2011년과 2012년 수치 출처는 국가통계국의 <국민경제와 사회발전 통계 공보>(2011년, 2012년).

d 이산화황 배출총량 수치 출처는 http://www.bp.com/content/dam/bp/excel/Statistical-Review/statistical_review_of_world_energy_2013_workbook.xlsx.

e 수치 출처는 解振华가 2013년 6월 18일 제4회 "저탄소발전·녹색생활" 공익 영상 발표회에서 강연한 내용에 의거함.

마. 민생의 지속적 개선: 양호

■ 인민 건강수준이 한층 제고

- 2012년 임산부 사망률은 24.5/10만 명으로 하락, 영아 사망률은 10.3%로 하락, 보고된 전염병 발병률은 238.76/10만 명, 사망률은 1.24/10만 명으로 하락함.
- 2010년 기대수명은 74.8세로, 건강수준의 개선에 따라 '12·5' 기간 동안 기대수명 1년 연장 목표는 실현 가능할 것으로 보임.

■ 도시와 농촌의 주민 소득이 빠르게 성장하며 민생수준이 제고

- 도시와 농촌주민 소득은 사상 가장 빠른 속도로 성장하고 있는데, 특히 농촌주민의 소득증가 속도가 도시주민보다 빠름.
 - 2011~12년 도시거주자 1인당 가치분소득과 농촌 1인당 평균 순소득 성장률은 각각 9.0%와 11.1%, 2013년 상반기 도시주민의 물가상승률 효과를 제거한 1인당 가치분소득 성장률은 6.5%, 농촌주민 1인당 현금수입의 실질 성장률은 9.2%로 7%의 성장 목표를 초과함.
 - 도시와 농촌 간 1인당 소득 차이가 감소하는 추세로, 2010년의 3.23배에서 2012년 3.10배로 축소
- 농촌 주민의 식품 소비에 대한 지출이 총 소비에서 차지하는 비중이 처음으로 40%를 돌파하여 39.3%였고, 도시는 36.2%로 이미 '부유형' 소비구조 단계에 진입

■ 사회보장률 신속 제고

- 2012년 연말 전국 도시근로자의 기본 양로보험 가입인수는 3억 379만 명으로, 2010년보다 4,673만 명 증가하며 2015년 기획 목표를 실현함.
- 신형 농촌사회 양로보험 보급률이 신속히 제고, 도시주민 사회 양로보험 전면보급 실현, 도시와 농촌의 3가지 기본 의료보험 가입률은 순조롭게 진전

■ 보장성 주택 프로젝트 명확한 효과, 실질 완공 수는 약간 정체

- 2008년 도시 보장성 주택과 판자촌지역 개조주택 건설을 시작하여, 2012년 현재 전국에서 건축이 개시된 주택은 3,000만 채를 초과하고, 완성된 주택이 1,700만 채 이상임.
- 2011~12년 2년간 건축 개시 1,824만 채, 건설 완성이 1,033만 채로 건설 완성 수는 기획 목표보다 약간 정체되어 많은 저소득 가정의 주택난이 해결을 보기 어려움.

■ 빈곤인구수 현저히 감소

- 2011년 국가가 농촌 빈곤 지원기준을 1인당 연간 순소득 2,300위안(2010년 불변가격 기준)으로 상향 조정하였는데, 이는 1.25달러/일의 국제 빈곤선에 근접하며, 만약 구매력 평가에 따라 계산하면 이미 국제 빈곤선 수준을 초과함.
- 최근 기준에 따르면 2011년 연말 농촌 빈곤 지원대상은 1억 2,238만 명이고, 2012년 연말 농촌 빈곤 인원수는 9,899만 명으로, 전년도보다 2,339만 명 감소하여 빈곤인구수가 현저히 줄어듦.

표 6. 민생수준 목표 실시진전(2010~12년)

기획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실질연평 균성장	진전평가
총인구 13.9억으로 통제	총인구(만 명)	134,100	134,735	135,404		양호
1인당 기대수명, 74.5세로 1년 연장	1인당 예상수명	74.83	-	-		
도농 1인당 소득 연평균 7%성장 ^a	도시거주자 1인당 가처분소득(위안, 2005년 가격)	19,109	8.4% 증가	9.6% 증가	[9.00%]	양호
	농촌거주자 1인당 가처분소득(위안, 2005년 가격)	5,919	11.4% 증가	10.7% 증가	[11.05%]	양호
신형 농촌사회양로보험 실현제도 전체복개	신형 농촌사회양로보험 보급률(%)	1.03억 명	3.26억 명	100%		사전 완성
기본 양로보험 도시 참여인수 3.57억 명	기본 양로보험 도시 참여인수 (억 명)	2.57	2.84	3.04		양호

표 6. 계속

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	실질연평 균성장	진전평가
도농3항 기본의료보험 참여율 3%포인트 제고 ^b	도시직공 기본의료보험 참여율 (천 명, %)	23,735 17.70(%)	25,227 18.72(%)	26,486 19.56(%)	[1.86%]	양호
	도시거주자 기본의료보험 참여율 (천 명, %)	19,528 14.56(%)	22,116 16.41(%)	27,156 20.06(%)	[5.50%]	사전 완성
	신형 농촌합작의료보험 참여율	96.00(%)	97.50(%)	98.10(%)	[2.10%]	양호
도시보장성주택 공정건설 3,600만 채	도시보장성 주택공정건설 (만 채)	-	1,043 432	781 601	[1,824] [1,033]	양호 미흡
빈곤인구 현저한 감소	농촌 빈곤인구수(천 명)		12,238	9,899		양호

주: a. 증가폭은 모두 가성비 계산.

b. 자료: <인력자원과 사회보장사업발전 통계공보>(2011년, 2012년). 그중 2010~12년 도시근로자 기본의료보험 참여인수는 순서에 따라 2억 3,735만 명, 2억 5,227만 명, 2억 6,486만 명, 전국 총인구수로 나누어 참여율 계산, 이탤릭체를 더해 결과. 2010~12년 도시거주자 기본의료보험 참여인수는 순서에 따라 1억 9,528만 명, 2억 2,116만 명, 2억 7,156만 명, 참여율은 이탤릭체에 검은색 더해서 도출.

c. 상규 격식 숫자는 개공한 방 수, 이탤릭체는 건설 완성한 방 수.

[] 누적 수치.

바. 사회건설의 현저한 강화: 정상

■ 도시 및 농촌 주민의 기본 공공서비스 체계 점차 개선

- 기본 공공서비스지수는 2010년 53.8에서 2012년 56.4로 제고, 사회재정 지출이 민생과 공공서비스에 주로 투입되었으며, 그중 2012년의 교육지출이 2조 1,200만 위안으로 총지출의 1/5을 차지함.
- 사회보장 방면의 공공지출은 GDP의 10.5%에 도달하였으며, 사회보장과 취업에 대한 지출이 1조 2,500만 위안, 의료위생에 대한 지출이 7,199억 위안, 주택보장 지출이 4,446억 위안이고, 그중 보장성 주택 건설에 대한 지출이 3,123억 위안임.
- 각급 재정의 신형 농촌합작 의료와 도시주민 기본의료보험에 대한 보조기준이 1인당 매년 200위안에서 240위안으로 상승함.

■ 전 민족의 사상도덕 수준, 과학문화 수준과 건강수준 진전

- 사회주의 핵심 가치체계를 더욱 완비하고, 사회 공공도덕, 직업도덕, 가정미덕과 개인 인품교육이 강화되었으며, 특히 청소년 사상도덕 교육이 지속적으로 개선됨.
- 공익성 문화사업이 크게 발전하였고, 기층 문화시설 건설이 부단히 강화됨.
 - 2010~12년 사이 도서출판 총 인쇄부수가 9억 3천만 권 증가, 정기간행물 총 인쇄부수가 1억 8천만

권, 신문 출판이 23억 9천만 부 증가, 도서관이 191개 증가하였고, 신문 출판과 방송국 및 문화예술 사업이 적극 발전을 보임.

■ 사회주의 민주법 체제완비와 인민권의 보장

- 중국 특색 사회주의 법체계가 진일보한 개선을 보였고, '12·5' 계획 법률 법규 제정과 수정임무가 진전을 획득함.
- 2010년 <발전 계획법(초안)>을 실시했고, 2011년 <예산법 수정안(초안)>, <신형농촌합작의료관리조례>, <정부구매법실시조례>를 통과시켜 국무원에 제출함.

■ 문화사업의 발전

- 문화산업 법인의 단위증가액이 GDP에서 차지하는 비중이 2010년 2.75%에서 2011년 2.85%로 상승, 공공문화시설 건설이 명확한 성과를 보였으며, 문화산업이 크게 발전하여 중국은 이미 세계 문화 생산과 소비 대국이 됨.

■ 사회 관리제도는 개선되었으나 사회 불안정요소가 여전히 대량 존재

- 2012년과 2010년을 비교하면, 한해 각종 안전사고로 인한 사망률이 9.9% 감소, GDP 1억 위안당 안전사고 사망인원수가 34.3% 감소함.
- 치안사건 입안 수는 약간 증가하였고, 조이혼율²⁾이 2010년 2.0%에서 2012년 2.3%로 계속 증가하는 추세임.

표 7. 사회건설 발전 목표 실시상황(2011~12년)

계획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	진전평가
도농거주자의 기본 공공서비스체계 커버리지 점진 개선	기본공공서비스지수 ^①	53.8	54.6	56.4	양호
전 민족 사상도덕소질, 과학문화 소질과 건강소질 부단 향상	출판도서 총인수(억 권)	71.7	77.1	81.0	정상
	출판정기간행물 총인수(억 권)	32.2	32.9	34.0	정상
	출판신문 총인수(억 부)	452.1	467.4	476.0	정상
	공공도서관 수(개)	2884	2952	3075	정상

2) 조이혼율(粗離婚率): 1,000쌍당 이혼부부의 비율.

표 7. 계속

규획 목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	진전평가
사회주의 민주법제 전면개선, 인민권의 보장	법률 제정수	7	9		정상
	행정법 규제정수	7	8		정상
문화산업 발전가속, 문화산업의 국내경제 비중 제고	문화산업법인 단위 증가치 GDP 비중(%) ^a	2.75	2.85		양호
사회관리제도 개선, 사회조화 안정	각종 안전사고 사망인원수(명)	79,552	75,572	71,983	양호
	GDP 1억 위안당 안전사고 사망인원수(명)	0.201	0.173	0.142	양호
	치안안전 입안수(만 건)	1275.77	1316.56		정상
	형사안전 입안수(만 건)	596.99	600.50		정상
	조이혼율(%)	2.0	2.1	2.3	미흡

주: ① 기본공공서비스는 여러 항목의 객관지표의 종합지표이기 때문에, 종합평가방법을 채용하여 평가를 진행함. 기본공공서비스는 공공취업서비스, 사회보장, 보장성주택, 교육, 의료위생, 문화체육, 민정, 공공교통, 공공통신, 공용설비와 환경보호, 공공안전 등을 포괄할 수 있음. 이 지표체계는 '12·5' 규획이 규정한 기본공공서비스 9대 중점영역을 충분히 고려한 것임. 기본공공서비스 지표체계는 기본적으로 '12·5' 규획이 가리키는 기본공공서비스 중점분야를 포함함. 후안강(胡鞍钢), 왕홍촨(王洪川), 저우샤오지에(周绍杰)의 <국가 '11·5' 시기 공공서비스발전평가, 중국행정관리, 2013년 제4기 참조. 이외의 일부 데이터에 대해 갱신을 진행함. 자료: a 국가통계국, 2012년 12월 3일, <http://www.stats.gov.cn/>, 나머지 데이터는 <중국통계연감>(역년), <중국법률연감>(역년).

표 8. '12·5' 규획 법률 법규 제정과 수정업무 진전상황

유형	법률조례	진전상황
제정(制定)	발전규획법	2010년 초안 출시
	에너지법	무
	신형농촌합작의료관리조례	이미 국무원 발송, 현재 심의 중
개정(修改)	예산법	2011년 <수정안(초안)> 통과
	광산자원법	무
수정(修订)	직업교육정부투자조례	무
	정부구매법실시조례	이미 국무원 발송, 현재 심의 중

자료: 국가 '12·5' 규획 제출법제 건설목표와 임무설계, 주편: <중화인민공화국 국민경제와 사회발전 제12개 5년규획 강요> 해독본, 인민출판사, 2011년 4월.

사. 개혁개방의 부단한 심화: 양호

■ 금융 개혁개방과 발전을 전면추진, 금융시장의 기능을 강화

- 비금융기업의 직업용자가 사회용자 규모에서 차지하는 비중이 15%를 초과하여 15.9%에 달하고, 금융서비스업 증가액이 GDP에서 차지하는 비중은 줄곧 5% 내외를 유지하였으며, 사회용자 규모는 적절한 성장을 유지
- 국가가 지배하는 대형 금융기관과 보험자금 운용의 관리체제 개혁, 금융자산 관리회사 상업화 전환 촉진, 진일보한 금융조절 기제와 금융 관리감독기제의 개선

- 시장 관리감독 능력이 강화되고, 상품시장은 더욱 활발해짐.
- 사회 소비품 소매총액이 GDP에서 차지하는 비중이 39.1%에서 40.5%로 상승했고, 각 시장경제체제 개혁과 제도건설이 성과를 거두었으며, 지역간 시장일체화 정도가 확대됨.
- 시장경제체제가 한층 개선되고, 지적재산권 보호 강도 강화됨.
- 국유기업 이윤율이 약간 하락
- 국유 및 국유 지주기업의 주 영업수입 이윤율은 2010년 7.6%, 2011년 7.2%, 2012년 5.8%로 점점 하락함.

■ 정부기능 전환 명확한 효과 취득

- 사회성 지출이 공공지출에서 차지하는 비중이 지속적으로 상승했고, 과거 1년간 국무원의 행정심사 항목 91개 항을 취소하거나 하부로 권한을 이양함.
- 정부 공신력과 행정효율은 약간 상승하였으며, 정부기능 전환이 강화됨.
- 정부 직책체제의 기초를 건립하고, 대부문제개혁(大部制改革)과 성직관현체제(省直管县体制) 개혁에 중점을 두고 행정비용 감축을 추진함.
- 이외에 정부업적 평가, 과학적 의사결정 기제, 증언 청취제도와 사업단위 분류개혁으로 행정체제 개혁의 중요한 방향을 제시함.

■ 대외개방의 범위와 깊이가 한층 제고

- 2011년 중국은 세계 최대수출국이 되었으며, 대외무역 의존도는 50.46%에서 47.2%로 하락하였고, 세계 2번째 무역국이 됨.
- 비금융성 대외투자액은 '11·5' 시기와 비교해 대폭 제고되었는데, 2006년과 2007년 각각 212억 달러와 187억 달러, 2011년과 2012년에는 각각 685억 8천만 달러와 772억 2천만 달러임.
- 서비스무역이 무역 총액에서 차지하는 비중은 10.9% 수준을 유지함.

표 9. 개혁개방 목표 실시상황 평가(2011~12년)

목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	평가
재정세무금융, 요소가격, 독점산업 등 중요 분야와 관건단계 개혁진전	재정세무체제 개혁				
	비금융기업 직접용자/사회용자 규모 비율(%)①	12.5	14.0	15.9	양호
	금융서비스업/GDP 비율(%)②		5.2	5.3	양호
	중국금융기업 글로벌500 수(개)	4	5	5	양호
	사회소비품 소매총액/GDP 비율(%)	39.10	38.88	40.50	양호
	국유 및 국유지주기업 주 영업수입 이윤율(%)	7.6	7.2	5.8	미흡

표 9. 계속

목표	측정지표	2010년	2011년	2012년	평가
정부기능 전환가속, 정부 공신력과 행정효율 제고	사회성지출/공공지출 비율(%)	34.8	36.4		양호
	행정심의사항의 취소 및 하방 수(항)	117			양호
	정부공신력지수 ^a		65.0	67.8	양호
대외개방 확대, 상호 윈윈 개방구조 형성	비금융성 대외투자액(억 달러)	601.8	685.8	772.2	양호
	대외무역의존도(%)	50.46	50.45	47.2	양호
	서비스무역/총무역액 비율(%)	10.9	10.3	10.9	정상

주: ① <금융업발전과 개혁 12·5규획>은 '12·5' 기말까지, 비금융기업 직접용자가 사회용자 규모에서 차지하는 비율을 15% 이상으로 향상시키는 것이 목표. 비금융기업 직접용자가 사회용자 규모에서 차지하는 비율은 곧 기업채용자와 비금융기업 주식용자가 같은 기간 동안 사회용자 규모의 합에서 차지하는 비중임. 계산수치 출처는 <2010-2012년 사회용자규모통계수치보고>.
 ② <금융업발전과 개혁 12·5규획> '12·5' 시기, 금융서비스업 증가치가 GDP에서 차지하는 비율이 5%안팎을 유지하도록 함.
 자료: a <小康>잡지 중국전면샤오강연구중심이 공표한 중국신용샤오강지수, 2012년 9월 4일.

<참고자료>

『国家“十二五”规划实施情况中期评估』(2013年10月), 『经济研究参考』.

『국민경제 및 사회발전 제12차 5개년 계획강요(초안 1)』(2011年3月), 『대외경제정책연구원』.

자료 정리: 중국인민대학 경제학원 박사과정 한지민 (hanzhimin8@gmail.com)