

중국 민영경제의 발전현황과 문제점

KIEP 북경사무소 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 중국 민영경제 발전 현황과 문제점
2. 민영경제 경영 환경 개선 방향

주요 내용 ●●●

- 민영 기업을 비롯한 중국의 민영 경제는 발전을 거듭하여, 기업의 수, 고용 창출, 사회 공헌 등 각 종 방 면에서 두각을 나타내며 국민 경제 발전에도 중요한 역할을 하고 있음.
 - 민영 기업이 전국 기업 총 수의 90%이상, 도시고용의 80% 이상, 규모 이상 공업기업의 경우 주영업수입의 75% 이상을 차지
 - 민영 경제의 성장은 가계 소득 증가의 주요 경로가 되고 있으며, 과학 기술 발전 및 사회에 대한 공 헌이 점차 증대
- 그러나 여전히 민영 경제에 대한 유,무형의 장애와 제한이 존재하여, 민영 경제의 건전한 성장과 발전을 저해함.
 - 민간 자본의 시장 진입 장벽으로 작용하는 각종 법규와 미비한 용자 시스템
 - 민영 기업에 대한 법제 환경상의 차별이 개선되지 않고 있으며, 민영 기업 경영 자체의 난제도 존재
- 따라서 민영 기업의 경영 환경 개선에 주력하여, 민영 경제에 공평하고 합리적인 성장 공간을 제공해야 함.
 - 기존 독점 영역에 민간 자본이 진입할 때의 기준을 완화하고, 중소 기업에 대한 금융 지원 정 책을 실시
 - 민영 기업의 비용 부담을 경감할 수 있도록 재정 세무 정책을 개선하고, 민간 경제와 관련된 법제 환경을 정비

1. 중국 민영경제 발전 현황과 문제점

- 민영 기업을 비롯한 중국의 민영 경제는 발전을 거듭하여, 기업의 수, 고용 창출, 사회 공헌 등 각 종 방면에서 두각을 나타내며 국민 경제 발전에도 중요한 역할을 하고 있음.
- 2012년 <중국 통계연감>에 따르면, 민영 기업¹⁾은 전국 기업 총 수의 90%이상, 도시고용의 80% 이상, 규모 이상 공업기업의 경우 주영업수입의 75% 이상을 차지

표1. 2011년 민영 경제가 전국 경제에서 차지한 비중

	수량 (만개)	점유비 (%)	취업자 (만명)	점유비 (%)	공업기업 주영업수입 (조 위안)	점유비 (%)
국유기업	15.6	2.1	6,704	18.7	6.90	8.2
집체기업	18.7	2.5	603	1.7	1.11	1.3
회사(公司)	104.6	14.3	4,452	12.4	28.23	33.5
사영기업	525.5	71.7	6,912	19.2	24.73	29.4
외상기업	23	3.1	2,149	6.0	21.63	25.7
개체	-	-	5,227	14.6	-	-

자료출처: <중국통계연감 (2012)>

- 민간 투자가 사회 전체 고정 자산 투자의 60% 이상을 차지하며, 민영 경제가 전국 세금 수입 총액의 2/3을 차지하였고, 민영 경제가 창조하는 이윤이 전국의 70%를 초과
- 또한 민영 경제가 가계 소득 증가의 주된 채널이 되고 있으며, 일정 규모 이상의 민영 기업들이 빠르게 발전함에 따라, 국민 경제 전체에 대한 공헌이 이미 전국의 2/3에 도달하였고, 과학 기술 발전의 주요 역군으로 자리매김²⁾

가. 시장 진입 문제

- 2005년 <비공유제 경제 36조>(非公经济36条) 와 2010년 <민간투자 신36조>(民间投资新36条)를 발표하며, 민간 자본이 금융, 전력, 통신, 철로 등 독점 영역에 진입하는 것을 허용
- 해당 영역에서의 민간 자본 증가 속도는 빠른 편이나, 점유율은 여전히 낮음.

- 1) 민영기업은, 국유기업과 집체기업을 제외한 비국유기업을 일컫음.
- 2) 『我国民营经济发展状况和经营环境问题研究』 (2013년8월), 「经济研究参考」

표2. 2012년 중국 민간 고정자산 투자 비율

지표	전국투자 (억위안)	동기 대비 증가율 (%)	민간투자 (억 위안)	동기 대비 증가율 (%)	민간 점유비 (%)
고정자산투자(농가제외)	364,835	20.6	223,982	24.8	61
농림목어업	9,004	32.3	6,328	39.2	70
채광업	13,129	11.8	7,139	20.4	54
제조업	124,971	22	103,173	27.2	83
전력, 열력, 가스 및 용수의 생산과 공급업	16,536	12.8	4,637	22.5	28
건축업	4,036	24.6	1,642	17.3	41
교통운수, 창고 및 우편업	30,296	9.1	5,802	28.9	19
수리, 환경 및 공공시설 관 리업	29,296	19.5	6,201	21.2	21
교육	4,679	20.3	1,117	42.8	24
위생과 사회사업	2,645	23	676	49.5	26
문화, 체육과 오락업	4,299	36.2	2,228	43.8	52
공공관리, 사회보장 및 사회 조직	6,363	9.2	1,764	7.5	28

자료출처: 중국국가통계국홈페이지

■ 여전히 민간 자본에 대한 진입 장벽과 제한이 존재

- 다수의 정책과 법규들이 민간 자본의 진입을 막거나 활동을 제한하고 있음.
- 독점적 산업은 일반적으로 대규모 투자 자금이 소요되나, 민간 기업은 국유 기업에 비해 자력으로 자금 조달할 능력이 약하므로 이를 감당하기 어려운 경우가 많음.
- 인재 부족, 경영 경험 부족, 낙후된 정보화 수준, 불완전한 산업 체인과 공급 사슬 등 민영 기업 자체의 문제점도 존재함.

나. 자금 조달 문제

- 중국 민영 경제의 주요한 구성원인 중소형 기업들에게 가장 큰 난제인 융자 문제 해결을 위한 정책들을 시행

- 2002년 <중소기업 촉진법>³⁾, 2011년 <상업은행의 소형기업에 대한 금융서비스 개선 지지에 관한 통지>⁴⁾, 2012년 국무원 14호 문건, 2013년 <소형기업 금융서비스 심화에 관한 의견>⁵⁾ 등
- 은행 대출 지원의 강화, 금융서비스 개선과 혁신하여 소형 기업에 대한 은행 서비스의 품질을 제고
- 중소기업 대출 담보 시스템을 건설하여 융자 능력을 강화하고, 직접 융자 채널을 확장하는 등 중소기업에 대한 융자 환경을 전반적으로 개선

■ 그러나 민영 경제, 특히 소형 기업에 대한 융자는 여전히 큰 장애가 존재

- 정책 시행으로 일정 정도의 개선은 있었으나 근본적인 해결은 아니며, 대다수의 소형 기업은 여전히 실효성 있는 금융 지원을 받지 못하는 실정임.
- 은행 대출이 소형 기업 융자를 충분히 지원하지 못함.
 - '소형 기업' 판단 기준에 대해 은행과 국가통계국 사이에 차이가 존재하여, 실질 상황에 대한 오판 가능성이 있음.
 - 기업 규모, 기술 역량, 신용 등급 등에 대한 은행 대출 기준이 매우 엄격하며, 다수의 소형 기업들은 이를 충족하지 못함.
- 소형 기업들은 여전히 주로 민간 대출 시장에 의존
 - 중국의 민간 대출 시장 규모는 4조 위안을 초과하며 은행 대출 규모의 10%-20%에 상당함.
 - 전국 중소기업 융자의 1/3 이상이 민간 대출 시장으로부터 조달됨.
- 소형 기업 직접 융자 기회가 적고, 은행 대출의 비용은 과다
 - 10%-20%의 가산금리, 2%-5%의 담보비용, 평가비, 계좌관리비 등이 추가되고 선이자를 부과하는 경우도 있어, 정상적 대출 비용보다 40%-50% 정도 높게 책정됨.

다. 재정 세무 관련 문제

- 민영경제가 국민경제에서 차지하는 비중이 점차 커지고 국가 세금 수입에의 공헌도 증대하였으나, 민영 기업의 다수가 중소형 기업으로서 국유기업이나 외자 기업에 비해 상대적으로 세금 부담이 과중하여, 국가는 이를 위해 세수 우대 정책을 시행

3) 《中小企业促进法》

4) 《关于支持商业银行进一步改进小企业金融服务的通知》

5) 《关于深化小微企业金融服务的意见》

표3. 2012년 각 경제유형별 세수수입 상황표

	수입액(억 위안)	전체세수에서 차지하는 비율(%)
국내세수수입합계	110,740	100.0
1. 국유및국유지주회사	33,997	30.7
국유기업	14,918	13.5
2. 외자기업(涉外企业)	21,753	19.6
3. 민영기업	54,990	49.7
개체사영기업	16,198	14.6

주: “민영기업” 수치는 합계에서 “국유 및 국유지주회사”와 “외자기업”을 뺀 것.

“개체사영기업” 수치는 “사영기업”과 “개체경영”의 수치를 더한 것.

자료출처: 〈税务月度快报(2012년 12월)〉

- 민영 소형 기업의 세금 부담을 경감하고, 중소기업 지원하는 전문 자금을 조성
- 금융 기관이 민영 소형 기업에 대한 융자를 확대하도록 격려하는 한편, 민영 소형 기업의 재무 제도를 규범화하여 경영관리 능력을 강화

■ 민영 소형 기업 재정 세무 정책에 여전히 문제점 존재

- 증치세, 영업세, 소비세, 기업 소득세, 도시 건설세 등의 세금과, 양로보험, 의료보험, 실업보험 등 사회보험 기금 비용은 소형 기업에게 과중한 부담
- 비세금부담도 여전히 무거우며, 세무 공무원들과의 관시(关系)를 위한 지출 등 세금과 관련된 숨은 비용들도 존재
- 직접 재정 지원의 강도가 약하고, 세금 우대 정책의 범위가 협소하며 일부 정책은 과정이 매우 복잡

라. 법제 환경의 문제

■ 개혁개방 이후 30여년간 중국 민영 경제의 법률적 지위는 상승하였으나, 시장 경쟁 과정중의 평등한 지위 보장과 민영 경제의 건전한 발전을 위해서는 여전히 법제 환경 개선이 시급

- 1982년 <헌법>이 국가 근본 법의 형식으로서 개체경제의 법적 지위를 정식 승인하였고, 1997년 15대 보고에서 비공유제 경제가 사회주의시장경제의 중요한 구성요소임을 명확히 지적
- 2002년과 당의 십육대와 2003년 16차 삼중전회에서 비공유 경제의 이론적 돌파와 혁신이 있었으며,

2004년 <헌법> 수정에서 비공유제 경제와 사유 재산의 보장을 규정

- 민영 경제의 법제 환경이 전체적으로 계속 개선되고 있으나, 아직 많은 문제점이 존재
 - 중국 시장경제 법률체계는 기본적으로 소유제 유형을 입법 표준으로 사용하기 때문에, 민영 경제는 다른 소유제 주체와 다른 권리를 가짐.
 - 국유 기업과 비교하면, 민영 경제에는 여전히 법률상 불평등과 불안정 등의 문제가 있음.
 - 전통 관념의 영향으로 일부 사법 인원들은 민영 경제에 대한 편견을 가지고 있어, 민영 기업과 국유 기업 사이에 경제적 갈등이 발생하면 민영 기업에게 불평등한 결과가 초래됨.
 - 법률이 미비한 부분을 정책으로 대체하는 경향이 널리 퍼져 있어 임의성이 큼.
 - 민영 기업 경영자의 법률 의식이 부족함.

마. 경영 비용의 문제

- 2011년 이후, 특히 소형 민영 기업의 생산 및 경영에 전에 없던 어려움이 발생
 - 공업정보화부(工业和信息化部) 자료에 따르면, 임금, 원재료, 용자, 물류 등의 각종 비용이 지속적으로 상승하여 민영 기업의 생산 경영 비용이 크게 증가함.
 - 임금은 소형 기업 총 비용의 1/3을 차지하는데, 임금의 상승 속도가 소형 기업 이윤 평균 증가속도를 초과함.
 - 용자 시에 소형 기업은 그 자체로 열위에 있으며, 또한 불완전한 중국 금융 시스템의 영향으로 인해 자금 조달이 어렵고 조달 비용이 높은 상황이 일반화 됨.
 - 글로벌 유동성 과잉과 주요 상품 가격의 폭등으로 인해 철광석, 면화, 유색 금속 등 원재료 비용이 상승함.
 - 중국 사회 물류 총비용은 전국 GDP의 21.3%를 차지하며 이는 선진국 일반 수준인 10%를 크게 웃도는 수치임.

2. 민영경제 경영 환경 개선 방향

- 민간 자본의 독점 영역 진입 장벽 해결

- 통신 산업의 등록 자본금 기준 완화 등 독점 산업의 시장 진입 조건을 완화하고, 경쟁 메커니즘을 도입하여 효율을 제고
- 민간 투자의 진입이 부족한 산업 영역에서는, 국유 기업과 같은 대출 용자, 재정 보조, 세금 우대, 행정 수수료 정책을 민영 기업에게도 적용하여 공평한 시장 환경 조성
- 민영 기업과 민간 자본의 상업 모델 혁신을 통해 자력갱생 능력을 향상

■ 소형 기업 금융을 지원하는 정책을 강화

- 소형 기업 용자의 기준을 새롭게 마련하고, 이에 엄격히 근거한 시스템을 건설하여, 정부 의사 결정에 신뢰성 있는 자료를 제공
- 전문적인 정책성 금융 기구를 설립하여 소형 기업에 직간접적으로 용자를 지원
- 소형 금융 기관을 발전시켜 민간 자본의 합리적인 유통을 격려
- 대출 담보 시스템 개선, 용자에 적합한 신용 조회 시스템 건설, 리스크 평가 기제 확립을 통해 소형 기업의 자금 조달 능력을 제고
- 소형 기업에 대한 은행 서비스의 효율과 품질을 향상시키고, 지방 상업 은행의 지역간 경영을 통제하여 현지 소형 기업에 대한 서비스에 집중하도록 지도

■ 민영 기업 관련 재정 세무 정책을 개선

- 취업을 우선하고 징세를 다음으로 고려하는(就业为重, 税收为轻) 이념에 따라 민영 소형 기업의 세금 경감과 세금 특혜 수혜 범위를 확대
 - 소형 기업 소득세 특혜 정책 개선, 증치세와 영업세의 과세 표준 및 면세액을 조절
 - 소형 기업에 자금을 공급하는 금융 기관에 대한 세금 우대
 - 소형 기업의 고용 창출에 대해 세금 특혜를 부여
- 민영 소형 기업의 비세금부담을 경감하고, 징세 관리의 임의성을 축소
 - 정기적 세금 우대 정책 실시 상황에 대한 전문 조사를 실시하여, 지방 정부가 경기 침체 시기에 세금 우대 정책에 간여하는 현상을 방지
- 전문 지원 자금의 규모를 증대시켜 민영 소형 기업에 대한 재정 경비의 비중을 확대

■ 민영 경제 법제 환경 개선

- 입법 개선을 통해 민영 기업의 평등한 시장 지위를 확보

- 소유제를 기준으로 기업 유형을 구분하는 방식을 개선하고 차별을 점차 없앴.
- 민영 경제의 합법적 권익을 보호하고 법에 의거한 행정 관념을 강화
- 형사 심판의 보호 역할, 민상사 심판의 조정 역할, 행정 심판의 관리 감독 역할을 강화
- 권위로 법을 억누르거나 공권이 사권을 침해하는 현상을 타파
- 민영 기업가의 법률 의식을 강화하고, 시장 경제는 곧 법치 경제라는 기본 이념을 충실히 구현

■ 민영 기업 경영 비용 문제 개선

- 경제 성장이 침체 되는 시기의 임금 상승을 적극적으로 조절하여 기업 이윤의 축소를 방지
- 구조적 감세의 강도를 확대하고, 일부 산업에 대한 증치세 세율을 낮추어 기업의 부담을 경감
- 이자율 변화에 따른 예대 금리 조절과 은행 서비스 수수료에 대한 관리를 규범화
- 물류 비용의 과도한 상승을 통제하고 물류 관리 시스템을 개혁
- 맹목적 확장, 중복 건설, 자원 낭비를 방지하고 시장 경쟁력을 제고 하기 위해 기업 발전 방식의 전환을 지도

<참고자료>

『我国民营经济发展状况和经营环境问题研究』(2013年8月), 「经济研究参考」.

『我国民营企业转型升级的路径选择及建议』(2013年6月13日), 「亚太经济」.

『我国民营经济发展现状与对策建议』(2013年7月), 「产权导刊」.

『关于支持我国民营经济健康发展的对策研究』(2013年8月), 「知识经济」.

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 한지민 (hanzhimin8@gmail.com)