

중국 중원경제구 계획의 주요 내용

KIEP 북경사무소 (hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 중원경제구 계획의 발표
2. 중원경제구 계획의 주요 내용
3. 평가

주요 내용 ●●●

- 중국 국무원은 중원경제구 건설과 발전을 위한 중원경제구 계획(2012~20년)을 발표함(2012. 12. 2).
 - 본 계획은 국무원의 ‘허난성 중원경제구 건설을 지지하는 지도 의견(2011. 9)’을 실현하고 중원경제구 건설 추진을 한층 강화하기 위해 작성됨.
 - 지리적인 범위는 허난(河南)성 전체와 주위 15개 주요 도시를 포함하며, 면적 28.9만km², 총인구 1.79억 명, GRDP 4.2조 위안으로 전국에서 각각 3%, 13.3%, 9%의 비중을 차지함.
- 본 계획의 핵심은 ‘양부산신(两不三新)’ 발전전략이며, 다음과 같은 내용을 포함함.
 - 양부산신(两不三新)은 발전을 위하여 농업과 식량, 생태환경을 파괴하지 않고(两不), 신형 도시화·공업화·현대농업화(三新)의 조화로운 발전을 추구하는 것을 의미함.
 - 2015년까지 1인당 GRDP, 도시주민의 가처분 소득과 농촌주민의 순소득, 공업화·도시화 수준을 전국 평균수준에 이르게 함.
 - 현대적 기반설비를 완비하여 동부와 서부 지역을 연결하는 새로운 경제성장지로 발전시킴.
 - 허난성의 성도인 정저우(郑州)를 중심으로 ‘米’ 자형 중점개발 벨트를 구축하고 도시 및 주변 경제구역 간의 상호 연계수준을 강화하여 중원도시군의 발전을 확대하고 종합경쟁력을 향상시킴.
 - 친환경, 저탄소, 지속가능성장을 주요 방향으로 생태건설과 환경보호를 강화하고, 순환경제를 발전시켜 자원절약과 집약이용 수준을 높임.
 - 주민의 안정적인 삶을 위하여 도·농의 기본공공서비스 체제를 구축하고 보장 수준을 높여 중원경제구의 경제와 사회의 조화로운 발전을 추진함.
- 중원경제구의 발전은 중국 중·서부지역 경제발전의 새로운 성장점이 될 것이며, 향후 8년간 허난성의 GDP 성장률은 9~10%의 수준으로 중국 GDP 성장률보다 1~2%포인트 높을 것으로 전망됨.

1. 중원경제구 계획의 발표

■ 중국 국무원(國務院)은 중원경제구 건설과 발전을 위한 중원경제구 계획(2012~2020년)¹⁾(이하 ‘계획’)을 발표함(2012. 12. 2).

- 중원경제구는 전국 주체기능구(主体功能区) 계획에서 이미 중점개발지역으로 언급된 바 있음.
- 본 계획은 국무원의 ‘허난성 중원경제구 건설을 지지하는 지도 의견’²⁾(2011. 9)을 실현하고 중원경제구 건설 추진을 한층 강화하기 위해 작성되었으며, ‘양부산신(兩不三新)’ 발전전략³⁾이 계획의 핵심적 사상임.
- 지리적인 범위는 허난(河南)성 전체와 주위 15개 주요 도시를 포함하며⁴⁾, 면적 28.9만km², 총인구 1.79억 명, GRDP⁵⁾ 4.2조 위안으로 전국에서 각각 3%, 13.3%, 9%의 비중을 차지함(2011년 기준).

■ 중원경제구는 지리적으로 중국의 중심부에 위치하여 시장과 문화의 발전 가능성이 매우 높으며, 주요 식량 생산 지역으로 중부지역 굴기전략 추진 이후 빠르게 발전하고 있음.

- 중원지역은 교통의 허브로 2011년 말 지역 내 철도 길이와 고속도로 길이가 각각 6,963km와 8,323km로 전국에서 각각 7%와 9.8%의 비중을 차지하고 있으며, 7개의 공항이 있음.
- 또한 주요 농산물 생산지로 전국 총 식량생산 중 약 18%(1억 톤 이상)를 차지하며, 그중 밀 5,400만 톤(50%), 목화 식물성기름 가축의 생산량은 각각 전국 총 생산량의 18.4%, 20.5%, 14.8%를 차지함.
- 중앙정부는 중원경제구의 ‘신형도시화’⁶⁾·공업화·현대농업화(三化, 이하 ‘삼화’)⁷⁾의 조화로운 발전 정책을 지지하고 있으며, 향후 내수확대 정책 실시로 전례 없는 발전 기회를 맞이하게 될 것임.⁸⁾

1) 中原经济区规划(2012-2020).

2) 国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见.

3) 발전을 위하여 ① 농업과 식량, ② 생태환경을 파괴하지 않고(兩不) ① 신형 도시화, ② 공업화, ③ 현대농업화(三新)의 조화로운 발전전략을 추구하는 것을 의미함.

4) △ 허난성 전역과 △ 허베이(河北)성의 상타이(邢台), 한단(邯鄲) △ 산시(山西)성의 창즈(长治), 진청(晋城), 원청(运城) △ 안후이(安徽)성의 쑤조우(宿州), 화이베이(淮北), 푸양(阜阳), 보조우(亳州), 병부(蚌埠)와 화이난(淮南)시의 핑타이셴(凤台县) 및 판지취(潘集区) △ 산둥(山东)성의 라오청(聊城), 허쩌(菏泽), 타이안(泰安)시의 동핑셴(东平县)을 포함함.

5) Gross regional domestic product.

6) 신형공업화는 정보화 수준이 공업화를 견인하고, 공업화는 다시 정보화를 추진하는 것으로 제16차 전국인민대표회의에서 신형공업화의 노선이 제시되었음.

7) 삼화(三化): 공업화, 도시화, 농업의 현대화가 연계된 조화로운 발전을 의미하며, 이 개념은 허난성 귀경마오(郭庚茂) 성장(省长)이 허난성 위원회 경제공작회의에서 제시한 것임.

8) 중원경제구는 공업화와 도시화가 빠르게 추진되는 단계에 있으며, 도시화율은 40.6% 수준임.

그림 1. 중원경제구 기획의 지리적 위치

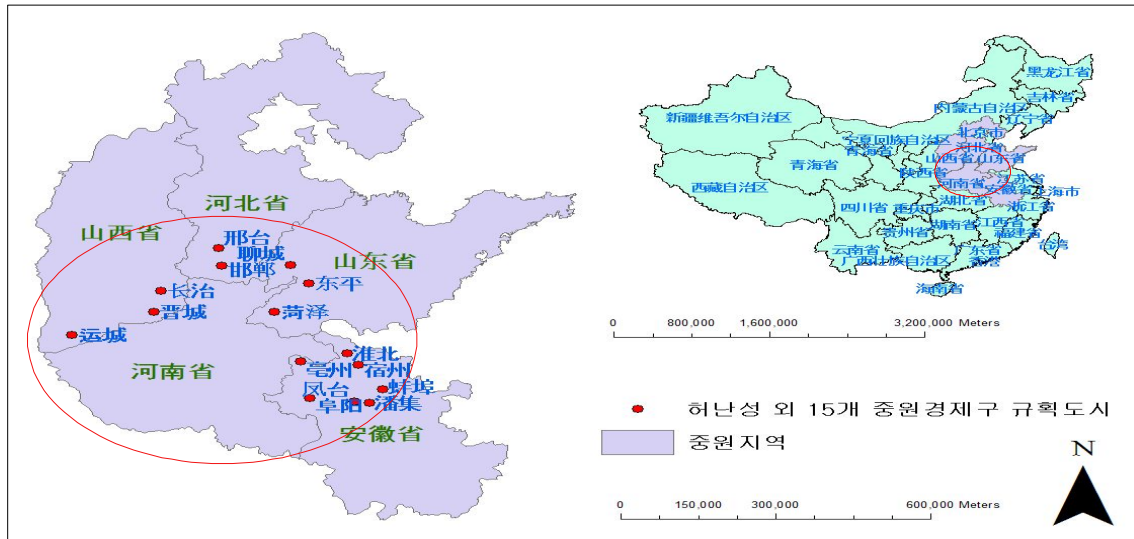
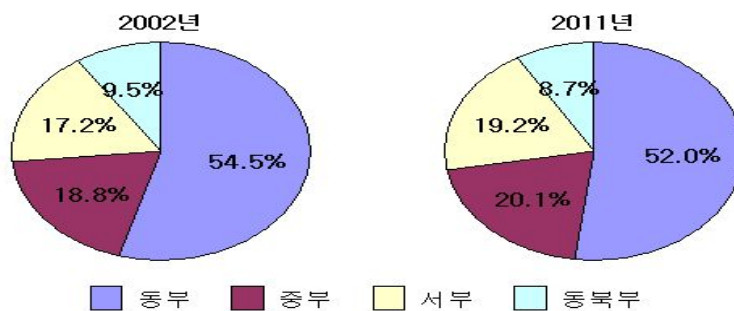


그림 2. 동부, 중부, 서부, 동북부의 GRDP 비중



자료: 「中国经济内生动力增强 西高东低: 中西部抬升经济洼地」(2012. 12. 3), 『人民日报』.

2. 중원경제구 기획의 주요 내용

가. 전략적 의의와 발전목표

■ 기획에서는 중원경제구에 대해 다음과 같은 전략적 의의를 제시함.

- 식량생산과 현대 농업화의 핵심기지: 국가의 식량안전을 보장하고 농지건설, 현대농업 클러스터, 축산물 생산 가공기지 건설 및 농업의 전문화 규모화 표준화 집약화 수준을 높여 현대농업의 선행지역으로 발전시킴.
- 삼화(三化)발전의 주요 시범지역: 신행공업화 도시화 농업의 현대화를 적극 추진함.

- **중국의 중요한 경제성장 지역:** 지역 연계 발전을 추진하고, 선진제조업·현대서비스업기·인력자원 중심지로 육성하며, 창장(长江) 중류지역과의 협력 수준을 높이고, 중서부 지역 골기를 견인하는 원동력이자 핵심지대로 발전시켜 경제성장의 새로운 성장점이 되도록 함.
- **조화로운 지역발전의 전략지이자 현대교통의 종합적 허브:** 동부지역의 산업이전, 서부지역의 자원수출과 남·북부 지역 교류확대의 전략적 통로로서 생산요소의 집적을 촉진하고 물류 산업의 빠른 발전을 실현하여 중국의 중요 종합교통허브와 물류중심지로 발전시킴.
- **황하 역사문명의 계승지:** 중원의 역사문화 유산에 대한 보호를 강화하고, 중국의 특색과 시대적 상황을 반영한 국제적인 문화브랜드를 육성하여 역사문명의 혁신지로 발전시킴.

표 1. 중원경제구 기획의 주요지표

유형	지표(단위)	2011년	2015년	2020년
경제발전	1인당 GRDP(위안)	26,317	38,000	60,000
	전국 중 GRDP 비중(%)	9	9.5	10.5
구조조정	식량의 종합생산능력(만 톤)	9,326	10,000	10,800
	GRDP 중 전략적 신흥산업 증가액의 비중(%)	4	7	15
	서비스업 증가액의 비중(%)	29.5	32	37
	도시화율(%)	40.6	48	56
	사회소비재 총매출액 연평균 증가율(%)	18	16	16
자원환경	논·밭 보유량(ha)	1,423	1,423	1,423
	GRDP 단위당 에너지소모율 감소(%)	-	2010년보다 16% 감소	2010년보다 약 30% 감소
	공업부가가치 만(万) 위안당 용수량(톤)	145	130	25
	산림률	22	23	25
민생개선	도시의 년(年) 신규 취업자 수(만 명)	219	220	220
	도시주민 1인당 가처분소득(위안)	17,813	25,000	38,000
	농촌주민 1인당 순소득(위안)	6,629	10,500	16,000
	중등직업교육 재학생 수(만 명)	265	300	350
	*고등교육 부문 재학생의 비중(%)	28	35	40

주: * 고등교육 부문 학생의 비중: 고등교육 부문 재학생 수와 18~22세 연령 인구의 비율을 의미함.

자료: 国家发展和改革委员会(2012. 12. 2), 『中原经济区规划(2012-2020)』.

- 기획에서는 경제발전, 구조조정, 자원환경, 민생개선 부문으로 나누어 주요 목표를 제시함(표 1 참고).

- 2015년까지 1인당 GRDP, 도시주민의 가처분 소득과 농촌주민의 순소득을 전국 평균수준에 이르게 함.
- 1인당 지역 총생산은 2015년까지 3만 8,000위안, 2020년까지 6만 위안을 달성하여 전국에서 차지하는 비중이 각각 9.5%와 10.5%에 이르게 함.
- 2020년까지 도시 주민의 1인당 가처분소득 3만 8,000위안, 농민의 1인당 순소득 1만 6,000위안을 달성함.
- 지역 총생산 단위당 에너지 소비율은 2010년과 비교하여 2015년까지 16% 감소, 2020년까지 약 30%를 감소함.
- 2020년까지 전국에서 중요한 영향력을 지닌 경제구로 건설하여 식량생산의 우위를 더욱 공고히 하고 전국 평균수준과 동일한 공업화 도시화를 실현함.

나. 신형 농업 현대화 추진

- 식량의 질적·양적 생산을 강화하고, 현대농업 산업체제를 구축하여 삼화발전의 기초를 다짐.
- 20억 근(斤) 이상의 식량 생산이 가능한 현(縣)을 20개, 15억~20억 근 식량 생산이 가능한 현을 25개, 10억~15억 근의 생산이 가능한 현을 60개 조성하여 규모화 집중화된 식량 생산기지를 건설함.
- 2020년까지 판매수익 50억에서 100억 위안의 농업 클러스터 150개, 100억 위안의 농업 클러스터 60개를 육성함.
- 축산업의 발전을 가속화하고 양돈 산업의 경쟁력 향상 및 소고기, 양고기 등 비교우위 제품의 규모를 확대하며 가축제품의 질을 개선하여 우수하고 안전한 축산품 생산기지를 건설함.
- 농민 협력 조직을 전문적으로 발전시키고, 우수 기업과 브랜드를 육성하고, 특색산업의 경쟁력을 강화하며, 현대적 농업체제와 현대농업의 시범구를 건설함.

다. 신형 공업화의 발전

- 경쟁우위 산업은 발전시키고 낙후된 산업은 조속히 정리하여 합리적인 산업이전을 진행하고 ‘공업화와 정보화, 제조업과 서비스업, 현대과학과 신형산업’의 융합을 촉진함.
- 각 개발구와 산업원구를 통합하고 토지절약 및 집약이용 수준을 향상시켜 도시기능을 개선하며, 산업클러스터의 발전수준을 높여 산업과 도시 간의 상호 발전적인 패턴을 형성함.
- 지방법인은행의 제도개편을 추진하고 조건에 부합하는 농촌신용사의 제도개편을 통하여 농촌상업은행으로 조직함.

표 2. 중원경제구 신형 공업화 발전의 주요 내용

산업		주요 목표
중 점 제 조 업 기 지	장비제조업	고(高)부가가치의 제품과 핵심적인 기초 부품을 연구개발 및 이용하고 전국에서 가장 중요한 현대 장비제조업 기지를 건설함.
	자동차산업	정저우(鄭州)에 자동차 제조기지를 건설하여 승용차, 고급 버스 등 비교우위 제품을 중점적으로 발전시키고 중서부의 자동차 제조와 서비스 무역센터를 건설함.
	전자정보산업	선도 기업이 중심이 되어 연구개발 및 대리회사와의 협력을 강화하고 정저우에 전국에서 가장 중요한 스마트폰 생산기지를 건설함.
	식품산업	면류·육류 제품의 규모와 질을 높이고 과일, 음료, 유제품 등 비교우위 산업을 발전시키며, 식품 기업과 클러스터를 육성하고 국제경쟁력을 지닌 식품공업기지를 건설함.
	화학공업	최첨단 석유·화학과 정밀화학공업제품을 적극적으로 발전시켜 현대석탄화학공업과 관련된 기술을 개선하고 전통적 석탄화학공업의 발전방식 전환을 추진함.
	비철금속공업	알루미늄 합금과 알루미늄 가공기술 상의 난관을 극복하고, 상·하류가 연계된 알루미늄 공업기지를 건설함.
	철강 산업	기계용 강철, 자동차용 강철, 가전제품용 강철 등 우수한 강철제품의 품종을 확대하고 고기술, 고부가가치가 함유된 강철제품을 개발하고 생산하여 시장점유율을 높임.
	신형 건축자재 산업	재활용, 에너지 절약, 환경보호와 친환경 건축자재를 중점적으로 발전시켜 기술 장비, 제품의 수준 및 집약적 발전수준을 향상시킴.
	방직산업	면직물과 화학섬유산업의 개선, 고급 원단·의류·가정용 방직품의 기초를 탄탄하게 하고 의료위생 등 영역의 산업용 방직품을 발전시키고 우수한 방직의료산업 클러스터를 배양하여 전국에서 중요한 방직공업기지를 건설함.
전 략 적 신 홍 산 업 기 지	경공업	가전제품, 가구·주방기구, 가죽제품 및 포장인쇄 등 산업을 우선적으로 발전시키고 장난감, 문구류, 조명기구, 구두제화산업 등 산업의 선두기업과 우수 브랜드를 유입하며 산업배치와 전문화 수준을 높여 특색 있는 경공업산업 클러스터를 형성하고 새로운 일용소비품 생산기지를 건설함.
	차세대 정보기술산업	과학적 분포, 지능형 단말장치의 추진, 반도체조명 생산기지 건설, 콘텐츠 네트워크 발전, Cloud Computing, 첨단 소프트웨어, 신형정보 서비스 등 정보네트워크기술의 응용수준을 높여 중부지역의 차세대 정보기술 산업기지를 건설함.
	바이오산업	생물학적 의약·제조·농업 등 우수 산업의 발전 및 중요 생물학적 산업기지를 건설함.
	신에너지산업	Biomass Energy, 신에너지설비 등 산업을 발전시켜 경쟁력을 제고함.
	신에너지 자동차산업	전지와 주요 부품의 조합수준을 높이고, 국내 주요 신에너지 자동차산업기지를 구축함.
	신소재산업	초고강도 소재, 고강도합금 특별섬유를 발전시켜 중요한 신소재 산업기지를 조성함.
	환경보호산업	높은 효율의 에너지 절약과 환경보호, 자원의 재활용 설비·제품을 대내적으로 발전시켜 높은 영향력을 가진 환경보호산업기지를 건설함.
	첨단장비 제조업	철도교통설비, 전력네트워크 장비, 항공설비, 인공위성의 응용 등 산업을 발전시키고 중·서부지역의 중요 첨단장비 제조업기지를 건설함.
	서비스 산업	정저우(鄭州)를 국내물류센터로 육성하고, 국제물류원구, 항공물류원구를 건설하고 항공물류·보수물류를 발전시켜 내륙항만을 구축하며 중·서부지역과 전국 및 세계를 연결하는 현대물류센터로 발전시킴.
	현대물류업	정저우(鄭州)를 국내물류센터로 육성하고, 국제물류원구, 항공물류원구를 건설하고 항공물류·보수물류를 발전시켜 내륙항만을 구축하고 중·서부지역과 전국 및 세계를 연결하는 현대물류센터로 발전시킴.

표 2. 계속

산업		주요 목표
서비스 산업	여행업	여행자원을 통합하여 발전시키고 고급 여행상품전략 및 고대역사·문화여행지, 푸뉴산(伏牛山)여행지, 황허(黄河)문화여행벨트와 남수북조중선(南水北调中线) 생태문화여행지벨트의 개발, 세계문화유산을 육성하여 세계적인 지명도를 가진 여행지를 조성함.
	문화산업	TV·RADIO, 출판발행, 공예예술, 공연·예능 등 전통적인 우위산업을 개선하고 창조적인 문화, 애니메이션 오락, 디지털 출판, Mobile multimedia 등 신흥문화산업을 발전시킴.
	금융업	정동신구(郑东新区)금융클러스터 핵심기능구의 건설을 추진, 국제결제업무의 확대, 국내·외 금융기구, 금융권 아웃소싱 서비스기업의 진입과 지방법인은행의 구조조정 및 종합보세구의 역외금융업무를 추진함.
	전통서비스업	도시 상업 네트워크 구조와 배치의 최적화 및 체인점 경영, 물류배송, 전자상거래 등의 경영범위를 농촌으로 확대하고 숙박업과 요식업의 건강한 발전을 실현함.
	신흥서비스업	정보서비스업의 발전과 정저우 국가 전자상거래시범도시 건설을 추진, 연구·개발·설계, 기술 거래, 정보자문 등 서비스 산업과 과학기술 및 창조적인 기업 육성원구의 발전을 추진함.

자료: (2012), 国家发展和改革委员会(2012, 12, 2), 『中原经济区规划(2012-2020)』.

라. 신행 도시화 추진

■ 대·중·소형 도시와 농촌지역사회의 조화로운 발전, 상호촉진의 발전패턴, 도·농 일체화, 자연친화적 주거환경, 과학적인 도로망을 구축하여 삼화발전을 실현함.

- 허난성의 성도인 정저우(郑州)를 중심으로 ‘米’자형 중점개발 벨트를 구축하고 도시 및 주변 경제구역 간의 상호 연계수준을 강화하여 중원도시군의 발전을 확대하고 종합경쟁력을 향상시킴.
- 허난성의 철도산업은 여객수송량을 기준으로 선두 수준을 유지하며 많은 발전을 이루었지만, 포화상태에 근접한 기존의 ‘十’자형 철도 네트워크를 ‘米’자형으로 전환하여 성내·외 철도의 일체화 수준을 높여 교통효율과 물류비용을 개선함.
- 각 지역의 구체적인 상황에 근거하여 신행농촌사회지역의 건설을 추진함.
 - 지역 주민의 2·3차 산업부문 취업을 촉진하여 수자원, 전기, 도로, 가스, 주택, 통신 등 기초설비와 교육, 의료, 문화, 체육 등 공공서비스부문을 건설하고 오수집중처리설비를 확보하여 농민생활방식의 전환 및 수준 향상을 추진함.

9) 화베이(华北) 지역의 허난, 허베이, 베이징, 톈진의 4개 지역의 생활·공업용수 부족 문제 해결을 주요 목적으로 하는 프로젝트임.

마. 현대적 기초설비 건설

- 중원경제구의 양호한 발전환경을 위하여 교통, 에너지, 수리(水利)와 정보 등 기초설비를 건설하고, 고효율의 안전한 현대화 기초설비 체계를 구축함.
- 석탄기지의 발전을 위하여 주요 광산지역의 자원탐사 수준을 강화하고, 대·중형 현대적 탄광을 건설하며 광산기업의 인수합병·구조조정 수준을 높임.
- 정저우를 중심으로 원유, 제품유의 수송라인과 저장고를 건설하고, 치화중원(气化中原)¹⁰⁾ 프로젝트를 실시하여 2020년까지 모든 현(縣)급 이상의 도시에 천연가스 수송라인을 건설함.
- 황허(黄河), 화이허(淮河) 등 강(江)의 관리, 저수지 건설 등 대·중형 수리공사의 사전작업을 추진함.
- 광대역중원(宽带中原), 지혜로운 중원(智慧中原), 무선도시(无线城市), 광케이블도시(光网城市) 등 중대 프로젝트를 실시하고 2020년까지 도시의 모든 가정에 광케이블을 설치함.

바. 환경보호와 자원절약

- 친환경, 저탄소, 지속가능 성장을 위해 생태건설과 환경보호를 강화하고, 순환경제를 발전시켜 자원절약과 집약이용 수준을 높이며, 환경 친화적인 생산방식과 소비패턴을 구축하여 중원경제구의 지속가능한 성장 수준을 제고함.
- 2020년까지 현급 이상 도시에 90% 이상의 오수처리율을 실현하고 화력발전, 철강, 비철금속, 건설자재, 화학공업 등 산업에 탈황설비를 건설하고 안정적인 운영을 추진함.
- 수자원 관리 제도를 엄격히 실시하고 수자원 이용에 대한 종합적 효율을 향상시켜 공업과 농업 분야의 절약 수준을 높이고 수자원 절약형 도시로 발전시킴.

사. 조화로운 중원 건설

- 주민의 안정적인 삶을 위하여 도·농의 기본공공서비스 체계를 구축하고 보장 수준을 높여 중원경제구의 경제와 사회의 조화로운 발전을 추진함.

10) 허난성의 천연가스 비축량은 상대적으로 적어 장기적으로 외지로부터 천연가스를 들여와야 하는 상황이어서 가스라인의 건설과 천연가스자원의 부족문제를 해결하기 위한 프로젝트임.

- 문화유산의 보호 수준을 높이고 뤼양(洛阳)의 룽먼(龙门)석굴, 안양(安阳)의 인취(殷墟), 덩펑(登封)시의 “텐디즈중(天地之中 천하의 중심)” 역사건축군을 중심으로 세계문화유산의 보호수준을 강화함.
- 공공보건서비스 체제의 빠른 건설과 위생감독, 질병예방관리, 부녀자·어린이보건, 응급의료, 직업병 예방, 건강교육, 정신위생 등 공공보건서비스의 인터넷 사이트를 개설하고, 질병 측정 네트워크와 보고체제를 건립함.
- 전체 성(省), 시(市), 현(县)급 공공취업서비스 기구와 기층을 위한 공공취업서비스플랫폼을 완비하여 도농을 전부 포함하는 취업서비스 체제를 구축하고 무료 자문서비스, 정보공개, 직업소개 서비스를 제공함.
- 도농 주민을 모두 포함하는 사회양로보험제도를 실시하고 직원에 대한 기본적인 양로보험 적용범위를 농민공, 비공유제 경제조직의 종사자, 그리고 유연한 취업자¹¹⁾까지 확대함.
- 빈곤구제자금의 투입을 확대하고 따비에(大别)와 친바(秦巴), 위시(豫西) 산간지대와 헤이룽강(黑龙江)지역 등의 특수 빈곤지역에 빈곤해결규획과 지역발전정책을 실시함.

아. 지역 간 연계된 발전과 개방

- 중원경제구의 지역연계 발전 메커니즘을 개선하고 높은 수준의 개방형 협력 플랫폼을 조성하여 지역 간 공통번영과 발전을 촉진하고, 대외개방 수준을 높임.
- 산업의 분업과 협력수준을 높이고 지역적 경쟁우위 산업라인을 조성하여 중복적인 발전을 지양하며, 산업협력의 새로운 발전 패턴을 탐색하여 협력적인 산업원구 건설을 추진함.
- 교통, 물류, 산업 등의 우위에 근거하여 성(省) 간 인접지역의 지역협력을 유도하고, 중원경제구를 지역협력시범구로 조성함.
- 허베이(河北)성 한단(邯郸)과 쑹타이(邢台)는 허베이남부(冀南) 지역을 지역협력 시범구로 선정하여 일체화를 추진하고 선진장비제조업, 현대물류업 등 산업을 중점적으로 발전시킴.
- 주변경제구와 상호협력을 강화하고 동쪽으로는 항구, 서쪽으로는 유럽과 아시아를 연결하는 대내외 개방수준을 높인 통로를 건설함.
- 정저우 공항을 중심으로 종합보세구와 관련 산업원구를 매개체로 정책적 지원을 강화하고 개혁과 혁신을 심화하여 국내외 산업이전 수준을 높이고 글로벌 전자상거래 중심지를 건설함.

11) 유연한 취업자(灵活就业人员): 비(非)전일제, 임시직, 탄력적 근로시간제 등의 취업인구를 말함.

자. 조화로운 '삼화'발전 추진

- 개혁의 심화, 혁신적인 도전을 격려하며 삼화 발전에 존재하는 문제점을 지속적으로 해결하고 주요 농업지역을 현대적인 경제지역으로 전환시킴.
- 농촌인구의 질서 있는 이전 메커니즘을 건립하고, 취업을 기본으로 보장하며 주택과 자녀의 취업 문제를 해결하고 장기적으로 도시의 농민공과 신세대 농민공의 도시 정착을 촉진함.
- 행정부문의 심사 제도를 개혁하여 부문별 제도의 간소화 규범화를 실현함.
- 중앙정부의 이전지출 수준을 확대하고 식량생산지구의 재정보장능력을 제고하며 지방재정수지의 적자를 점차 감소함.
- 도·농간 통일된 건설용지시장을 건립하고, 토지수용제도¹²⁾를 개선하며 토지수용 대상농민에 대한 보상기준을 강화함.
- 안후이(安徽)성은 엔준(沿淮) 경제벨트, 현대산업원구와 아름다운 농촌의 건설을 기반으로 안후이성 북부지역을 조화로운 발전 선행지역으로 건설하고 지역의 협력발전, 신(新)농촌 건설, 도·농 토지 관리제도 개혁 등을 적극 추진하여 내생적 경제성장의 동력을 증가시킴.

3. 평가

- 중원경제구의 발전이 중부지역의 발전을 도와 중국 중·서부지역 경제발전의 새로운 성장점이 될 것으로 평가됨(전국 정치협상회의 부주석 루오푸허(罗富和)).
- 기획 중 지방법인은행과 농촌신용사의 개편은 중소기업 융자의 어려움을 해결할 수 있는 수단이 될 것임(허난대학 경제학원 원장 경밍자이(耿明斋)).
- 2011년 말 전(全) 허난성에서 8만 6,000개(성의 소형기업 중 39.3% 비중 차지)의 소형기업이 대출을 받았으며, 이는 연초 대비 1만 3,200개가 증가한 것이며, 대출금액은 2,962억 위안으로 총 대출액의 16.78%를 차지함.¹³⁾
- 비록 허난성의 관련 정책으로 많은 중소기업의 융자난 문제가 효과를 보았으나, 여전히 소형기업의 발전에 장애가 되고 있음.

12) 법에 의거하여 국가가 공공이익을 위해 집체가 소유한 토지를 국가가 사용하는 일종의 조치임.

13) 2011년 허난성 도시 취업자 수는 1,208만 명으로 그중 민영기업의 종사자 수와 개인자영업자(个体工商户)의 수는 각각 196만 명, 251만 명으로 도시 총 취업자 중 약 37%의 비중을 차지함.

- 중원지역구의 발전은 단순히 한 지역의 문제가 아니라 전략적이고 전면적인 문제이며, 중원경제구의 건설은 허난성의 발전과 더불어 중원지역의 발전 및 국가발전에 이로울 것임(인민대학교 경제학원 원장 양루이룽(杨瑞龙)).
- 허난성 정부 발전연구센터는 향후 8년간 허난성의 GDP 성장률은 9~10%의 수준으로 중국 GDP 성장률 대비 1~2%포인트 높을 것으로 예상함.
- 한편 허난성의 경제발전의 가장 큰 약점이 인재와 과학기술인 만큼 인재육성과 과학기술 발전을 중원경제구 건설의 우선순위로 설정해야 할 것임(중국사회과학원 도시발전과 환경연구소 부소장 웨후카이(魏后凯)).

참고자료

- 『2020年中原经济区县级以上城市实现管道“全覆盖”』, 2012. 「大河报」, (11. 9)
- 『培养创新型人才助力中原经济区建设』, 2012. 「和讯新闻」, (12. 1)
- 『中原经济区规划(2012-2020)』, 2012. 「国家发展和改革委员会」, (12. 2)
- 『中部崛起再添新引擎』, 2012. 「江苏频道」, (12. 3)
- 『中原经济区规划发布 中国经济内生动力增强』, 2012. 「和讯新闻」, (12. 3)
- 『中国经济内生动力增强 西高东低 中西部抬升经济洼地』, 2012. 「人民日报」, (12. 3)
- 『解读中原经济区规划 “破题” 中小微企业融资难』, 2012. 「新报河南」, (12. 6)
- 『“米”字形交通枢纽是中原经济区的“动脉血管”』, 2012. 「新华网」, (12. 7)
- 『未来八年河南如何发展 城镇化带着经济“跑”』, 2012. 「CHINA DAILY」, (12. 18)

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 이중화(boys8man@hotmail.com)