

2012년 중국 양회(两会) 여론 보고서의 주요 내용

KIEP 북경사무소 (hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 개요
2. 2012년 양회 여론 보고서의 주요 내용

주요 내용 ●●●

- 2012년 3월에 열린 양회는 중국의 연례 최대 정치행사임. 중국경제시보(中國經濟時報)는 양회 개최 전과 후, 두 차례에 걸쳐 『2012년 네티즌들의 양회 관심 사안 여론 보고서』를 발표하였음.
- 양회 개최 전 네티즌들은 '2012년 양회에서 논의될 사안' 중에서 사회보장 문제, 심각한 빈부격차, 물가 안정, 식품안전, 부정부패 척결 등을 주요 관심사로 꼽았음.
- 양회 개최 후에는 뉴스 정보, 중국경제시보 인터넷 게시판, 웨이보(중국 최대 SNS)를 모니터링하여 양회 이슈 검색어, 뉴스 스크랩, 뉴스 댓글, 인터넷 게시판, 웨이보 화제, 양회 제출안별로 네티즌의 관심사를 분석·정리하였음.
 - 양회 이슈 검색어에서는 정부공작보고, 양회 제출안, 원자바오 총리 기자회견이 1, 2, 3위를 기록함.
 - 뉴스 댓글에서는 공무원 또는 기업가, 민생문제인 교육문제, 식품안전, 물가안정, 비호구자 대학입학시험, 사회평등 문제에 많은 관심을 보였음.
 - 양회 제출안과 관련해서 반부패 및 삼공경비와 관련된 뉴스보도가 가장 많았지만, 네티즌들은 민생과 직접적으로 관련이 있는 물가·문화·경제·교육 등에 더욱 높은 관심을 보였음.
- 한편 양회에 관심을 가진 네티즌 중 남성이 70.6%를 차지하였으며, 직업별로는 학생·정부/공공서비스·IT·금융/부동산 관련 종사자 등의 순으로 관심이 많았음.

1. 개요

- 2012년 3월 3~14일 중국의 연례 최대 정치행사인 제11기 5차 양회(两会)가 개최되었음.
- 양회란 전국인민대표대회(이하, 전인대)와 중국인민정치협상회의(이하, 정협)를 통칭한 것으로 중국의 최대 정치행사인 만큼 중국인들의 관심 또한 높음.
- 중국경제시보(中國經濟時報)는 양회 개최 전과 후, 두 차례에 걸쳐 『2012년 양회 관심 사안 여론 보고서』를 발표함.

2. 2012년 양회 여론 보고서의 주요 내용

가. 양회 개최 전

- 중국경제시보의 경제여론사업부는 2012년 1월 1일부터 3월 1일까지 양회에서 논의될 사안 중 중국 네티즌이 가장 많은 관심을 보인 20개의 사안을 선정함(표 1 참고).
- 선정기준은 양회에서 논의될 전체 사안에 대한 전통매체¹⁾ 보도수, 인터넷 스크랩수, 인터넷 사용자 검색어 순위, 인터넷 조사, 여론분석가 평가 등을 근거로 산출한 여론지수임.
- 네티즌들은 2012년 양회에서 논의될 사안 중 사회보장 문제, 심각한 빈부격차, 물가안정, 식품안전, 부정부패 척결을 주요 관심사로 꼽았음.
- 네티즌들은 사회보장 문제 중 노후연금인 양로보험금 인상폭을 높이고, 공무원과 일반 직장 퇴직자 간의 양로보험금 차별정책이 취소되기를 원함.
- 네티즌들은 공평하고 합리적인 퇴직금 정책이 제정·실시될 것을 기대함. 또한 양로보험이 물가상승 추세를 반영해야 한다고 건의함.
 - 일반 직장 퇴직자의 퇴직금이 7년 연속 증가했으나 이는 공무원 퇴직금의 1/3 수준에 불과함.

1) TV, 신문, 잡지, 라디오

■ 네티즌들은 빈부격차로 인해 소득계층 간 분열이 심각하고, 최저임금기준과 본인의 소득수준이 낮다고 생각하고 있으며, 공무원의 임금을 동결하기를 원함.

- 소득격차 확대가 내수확대는 물론 중국의 경제발전방식 전환에 부정적인 영향을 미치고 사회의 불안전을 유발하는 요인이 될 것이라고 인식함.

■ 네티즌들은 계속 상승하고 있는 물가가 받아들이기 힘든 수준으로 서민과 직접적인 관련이 있는 물가상승에 매우 민감하였음.

- 네티즌들은 물가통제와 민생개선은 불가분의 관계로, 물가안정이 진정한 민생개선이므로 물가가 안정되기를 희망함.

표 1. 2012년 양회 관심 사안(양회 개최 전)

순위	관심 사안	여론지수	순위	관심 사안	여론지수
1	사회보장체계 완비	259,578	11	환경보호 강화	96,532
2	빈부격차 해소	232,469	12	사회윤리 강화	95,489
3	물가안정, 민생보장	202,264	13	기층(基层)민주 추진	87,691
4	식품안전 감독관리	185,439	14	교통체증 정리	78,452
5	반부패와 청렴 제창을 강화	180,264	15	초소형 기업 지원	74,034
6	부동산시장 규제	179,865	16	삼공경비* 공개	73,998
7	공평한 교육제도 추진	157,853	17	여론 감독 강화	71,566
8	주식시장 신뢰제고	114,308	18	삼농문제 해결	68,986
9	의료개혁 추진	109,872	19	공평 취업 실현	60,457
10	사회관리 강화	107,865	20	문화체제 개혁	55,891

주: * 三公经费: 공무원 해외출장비, 공무 접대비, 공무용 차량구매와 운행유지비.

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

■ 식품 문제와 관련해 네티즌들은 식품안전 문제 발생원인에 대한 법 집행이 엄격하지 못한 데 대해 불만을 나타냄.

- 네티즌들은 식품안전 문제를 해결하기 위해 법 집행을 엄격히 하고, 식품안전법 위반 시 법에 의거하여 형사책임을 지도록 해야 한다고 응답함.

■ 2012년은 중국이 ‘부정부패 척결 5년 계획’²⁾의 마지막 해로 중앙정부의 부정부패 척결에 대한 네티즌의 관심 또한 높았음.

2) 建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年工作规划.

나. 양회 개최 후

- 중국경제시보의 경제여론사업부는 법제망(法制网) 여론모니터링센터와 함께 양회 기간의 뉴스 정보(10만 5,000개), 경제시보 인터넷 게시판(2만 7,647개), 웨이보(微博, 중국 최대의 SNS) 정보(리트윗 포함 516만 100개)를 모니터링하여 이슈 검색어, 뉴스 스크랩, 뉴스 댓글, 인터넷 게시판, 웨이보 화제, 양회 제출안별로 네티즌의 관심사를 분석·정리하였음.

■ 양회 이슈 검색어

- 이번 양회에서 가장 많은 관심을 받은 것은 정부공작보고와 양회 제출안으로, 네티즌들이 이번 양회에 많은 기대를 하고 있음을 나타냄.
- 민생과 관련하여 부동산 시장과 양로 문제에 가장 많은 관심을 보였음.

표 2. 양회 이슈 검색어 순위

순위	이슈 검색어	순위	이슈 검색어	순위	이슈검색어
1	정부공작보고	11	대출금 증권화	21	정치협상회의 개막
2	양회 제출안	12	양로금 주식시장 참여	22	방산세 ¹⁾
3	원자바오(温家宝) 기자 질의응답	13	GDP 목표 7.5%	23	PM 2.5 정부보고
4	주택도농건설부 부동산 가격	14	농업부 유전자변형	24	중일관계
5	전인대대표 비율	15	위원 사치품	25	거주증 관리방법
6	사회보장	16	중국 감사절	26	10위안 구매력
7	형사소송법 개정 초안	17	정부(情婦) 부패 반대	27	2012년 국방 예산
8	토지출양수입	18	인민대표대회 개막	28	양로금 차별정책
9	부동산시장 조정통제	19	양회 안보	29	류시양(刘翔) 경축
10	주식시장 T+0 ²⁾	20	공무원 초빙임용제 ³⁾	30	취용원(崔永元)

주: 1) 房产税, 건물보유세.

2) 중국은 과거 T+0(day trading: 주식을 매입한 날 바로 매각이 가능) 거래방식을 실시한 적이 있지만 투기적 성향이 강해 증권시장의 안정을 보장하기 위해 현재 상하이(上海) 증권거래소와 선전(深圳) 증권거래소는 주식과 펀드 거래에서 T+1(주식 매입 후 하루가 지나야만 매각이 가능) 거래방식을 실시함과 동시에 자금에 대해 여전히 T+0을 실시하고 있음. 상하이 선물거래소는 강재(steel material) 선물거래에 대해 T+0 거래방식을 취하고 있음.

3) 공무원 초빙임용제로 선발된 공무원은 일반 공무원과 달리 임기가 1~5년이며 쌍방의 합의에 따라 계약기간이 연장됨(공무원법 제16장 98조).

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

- 12위를 차지한 양로금 주식시장 참여는 기본양로보험기금 중 개인계좌기금을 주식에 투자하는 것임. 그러나 주식시장에 존재하는 리스크 때문에 사회보장기금으로서의 양로금을 주식시장에 투자해도 되는지가 전문가 사이에서 주요 쟁점이 된 동시에 국민들의 관심을 받았음.

표 3. 양회 뉴스 스크랩 순위

순위	뉴스 제목
1	구삼학사(九三学社) ¹⁾ 부주석: 2011년 5,000만 명의 개인투자자 1인당 4만 위안 손해
2	장이모(张艺谋) 외 6인의 정협위원: 재차 영화표 가격 인하를 제안
3	인민대표 황시화(黄细花): 법정결혼연령 만 18세로 하향 조정할 것을 건의
4	외교부 부장 양제츠(杨洁篪): 당사국(當事國)이 직접 남해(南海) 문제를 해결
5	전인대 상무위원회 위원 리자오싱(李肇星): 형사소송법 수정안 초안 인권원칙을 존중 및 보장
6	재정부 부장 셰쉬런(谢旭人): 방산세 시범지역을 적절히 확대
7	교육부 부장 웬꾸이런(袁贵仁): 비호구자에 대한 대학입학시험 개혁방안 10개월 이내에 공표 ²⁾
8	구이저우(贵州) 성 위원회 서기: 중국인으로서는 마오타이(茅台) 배척은 안 됨 ³⁾
9	철도부 부장 성광주(盛光祖): 철도부가 교통부에 흡수되는 개혁방안을 들어보지 못한
10	후진타오(胡锦涛) 등 당과 국가지도자 각각 대표단 심의 참석
11	원자바오(温家宝): 중국 부동산 가격은 여전히 비합리적인 가격으로 조정통제를 완화할 수 없음
12	철도부 난처회사(南车公司) ⁴⁾ 의 럭셔리 고속열차 문제에 대한 회답을 요구
13	11기 전국 인민대표대회 5차 회의 총 10개 의정
14	전국 인민대표대회 상무 위원회: 졸업과 동시에 주택을 구매하고 싶어 하는 심리는 정상적이지 않음
15	전국 정협 경제위원회 부주임 리이중(李毅中): 공무원 차량구매목록 간부용 차량 불포함 ⁵⁾

주: 1) 중국의 8개 민주당과 정당 가운데 하나.

2) 중국은 '대학입학시험 호구제한정책'을 실시하고 있어 해당 지역의 호구가 아닌(비호구자) 수험생은 원칙 소재지로 돌아가 대학입학시험에 참가해야 함. 산둥(山东)성에서 가장 먼저 '대학입학시험 호구제한제'를 개혁하여 2014년부터 산둥성 지역의 호구가 아닌 수험생도 산둥성에서 대입시험을 치를 수 있게 됨.

3) 2011년 마오타이그룹 판매수입 약 240억 위안, 세전이익 약 180억 위안, 세금과 비용으로 94억 위안을 납부, 구이저우 재정수입의 7%를 차지하는 효자 상품. 그러나 정협 위원이자 중국빈곤퇴치개발협회 린자라이(林嘉騷) 부회장은 이번 양회에서 '마오타이주 구입公款사용 금지안(关于禁止使用公款消费茅台酒提案)'을 제출하였음. 이에 네티즌들은 마오타이를 배척하는 것이 아니라 비싸서 살 수가 없다고 지적함.

4) 철도 차량 및 관련 제품을 설계·제조하는 회사로 철도부 소속기업은 아니지만 중국 철도교통 장비산업에서 중요한 위치와 영향력을 행사하고 있음. 난처회사가 일부 고속열차 내부에 고가의 자동세면기, 세면대, 1인 좌석, LCD 등을 설치하면서 럭셔리 기차로 불리게 됨.

5) 2011년 말 공업정보화부는 '공무원 차량 모델명 목록 관리세칙(党政机关公务用车选用车型目录管理细则)'을 발표, 처음으로 공무원 차량구매에 대해 '배기량 1.8리터 이하, 판매가격 18만 위안 이하'로 명확한 기준을 제시하였음. 2012년도 공무원 차량구매목록을 발표(2월 24일)하였으며 모두 국산차였음. 그러나 이번 양회에서 전(前) 공업정보화부 부장 리이중의 "공무원 차량구매목록 중 공무원 차량이란 일반 공무원 차량으로 지도층 간부 공무원 차량은 포함하지 않고 있다"라는 발언이 네티즌들 사이에 논란이 되었음.

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

■ 양회 뉴스 댓글

- 뉴스 댓글 횟수 순위는 네티즌의 관심 사항을 대표함과 동시에 네티즌의 의견을 반영하는 것으로 공무원 또는 기업가, 민생문제인 교육문제, 식품안전, 물가안정, 비호구자 대학입학시험, 사회평등 문제에 많은 관심을 보였음.
- 특히 공무원 부패, 국유기업 인사의 해외도박자금 국가경비 처리, 공무원 간부 자녀의 해외출국 등 뉴스에 대한 댓글에 불만족스러운 정서가 많이 나타났음.

표 4. 양회 뉴스 댓글 횟수 순위

순위	뉴스 제목
1	중국 공산당 중앙 기율 검사 위원회 부서기: 서민 열심히 일해도 이렇게 많은 공무원을 먹여 살릴 수 없음
2	농업부 부부장 우유 문제에 대한 응답: 발암물질을 몇 년을 더 먹어야 하나?
3	색안경을 끼고 간부 자녀의 해외유학을 바라봐서는 안 됨
4	정협위원회 종리청(宗立成): 간부 자녀의 해외유학도 국민의 권리
5	하이난(海南) 부성장: 음란물 제작 및 판매행위 단속을 뜻하는 다황(打黄) ¹ 을 사오인(扫淫)으로 개칭
6	국가공무원국: 중국 현재 공무원 수 1,000만 명은 허위사실 ²
7	마오타이그룹 고위 관리자 기자에게 반문: 그렇다면 삼공소비로 어떤 술을 마셔야 하나? ³
8	양회: 정협위원회 교육부 질문, 사과요구
9	위원회: 국유기업 해외도박자금 국가경비 처리 국민들 불인정
10	정협 부위원장: 공금으로 먹고 마신 돈 모두 분식회계 처리
11	장창리(张庆黎): 쉰루(三鹿) 사건 관련 공무원 사면복귀
12	교육부: 비호구자 대학입학시험 문제 해결 베이징과 상하이 수험생 권익에 영향을 미치지 않음
13	차오젠밍(曹建明): 작년 약 1.8만 건의 뇌물사건을 조사, 7명의 고위 공무원과 관련
14	대표단 베이징 10위안 구매력 조사연구: 사과 3개 또는 오이 5개
15	군사과학원 세계군사 연구부 부부장인 위위안(罗援) 소장 중국에 남해특별행정구를 설립할 것을 건의

주: 1) 하이난 부성장: 중국인은 염황자손(炎黄子孙)으로 '황'은 중화민족을 지칭하며 황색은 고대 황가에서 사용한 것으로 '황'자를 음란물과 관련된 곳에 쓰는 것은 부적합하므로 용어변경을 제안함. 이에 네티즌들은 그렇다면 银行(은행)은 金行으로 바뀌어야 하나?라고 풍자함.

2) 국가공무원국의 한 관계자에 따르면 2008, 2009, 2010년 전국 공무원 수는 각각 695만 7천 명, 678만 9천 명, 689만 4천 명으로 근 2년간 평균 15만 명이 증가함.

3) 네티즌들은 삼공소비에 왜 꼭 술이 있어야 하나? 술이 없으면 정상적인 공무가 어렵나라고 지적하며 삼공소비에서 주류소비를 제외할 것을 건의함.

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

표 5. 양회 인터넷 게시판 순위

순위	게시판 제목 및 주요 댓글 내용
1	마침내 양회에서 '공금횡령'을 거론: 반드시 제도적인 측면에서 공금횡령 문제를 해결
2	극악무도한 탐관오리는 마오신위(毛新宇) ¹ 가 양회에서 어떤 가방을 들고 왔는지 보라! : 어떤 이는 루이뷔통을 들고 어떤 이는 종이가방을 들고, 차이가 어쩔 이리 큰가?
3	후난(湖南)성 위원회 서기 저우창(周强)이 휘관(裸官) ² 이 아니다? : 관리들의 재산을 공개, 국민들의 감시를 받도록 하여 민중들에게 신임을 얻을 수 있도록 해야 함
4	왕치산(王岐山) 부총리 왜 대표자 발언을 중단시켰나? : 언제쯤이면 인민대표가 진정으로 용감하게 관리들의 발언을 중단시킬 수 있을까?
5	인민대표 취용웬(崔永元) 보건부 부장에게 반문: 그녀가 누구를 원망해야 하나? : 한평생을 고생하고 백내장 수술조차도 할 수 없는 그녀(농촌 여성)는 누구를 원망해야 하나?
6	'매음매춘 합법화' 제출안은 사람들이 생각해보는 필요가 있다 : 이들보다 탐관오리들이 더 수치스럽고 더욱 괴심함
7	어떤 제출안이 지나치게 민감한가? : 위원들이 제출한 많은 안건이 민심을 반영하였는데 어찌하여 민감하다고 해서 철회하는가?

주: 1) 마오쩌둥(毛泽东)의 유일한 친손자로 현재 중국 인민해방군 군사과학원 전략이론과 전략연구부(人民解放军军事科学院战略理论和战略研究部) 부부장이자 정협위원임.

2) 배우자와 자녀가 국외에 거주하거나 외국 국적을 가지고 있거나 또는 국외 영주권을 가진 공직자를 일컫는 말로, 가족들을 모두 해외에 이주시키고 재산을 해외로 빼돌린 채 언제든 해외로 도피할 준비가 되어 있는 공무원을 뜻함.

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

■ 인터넷 게시판(BBS)과 웨이보 화제

- 인터넷 게시판과 웨이보는 네티즌이 양회를 논하는 새로운 경로로, 민심이 무엇을 바라는지 보여줌.

표 6. 양회 웨이보 화제 순위

순위	인기 화제	순위	인기 화제
1	전국 양회 주시	6	공항 건설비 취소
2	삼공소비 마오타이 마셔야 하나 말아야 하나	7	매음매춘 합법화
3	형사소송법 수정	8	비호구자 대학입학시험 개방
4	중앙난방 난방까지 연장	9	양회 대표위원 제출안
5	10위안으로 무엇을 살 수 있나?	10	주택구매 손해 시작?

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

■ 양회 제출안

- 뉴스 보도가 가장 많았던 양회 제출안은 ‘삼공경비’였지만, 네티즌들은 민생과 직접적으로 연관이 있는 물가·문화·경제·교육 등에 더 많은 관심을 보였음.

표 7. 양회 제출안 관심 순위

순위	제출안	순위	제출안
1	경작지 점용세(耕地占用税) 징수	15	주식시장 현금 배당
2	방산세 실시 전국으로 확대	16	민간구호보호법 ¹⁾ 입법화
3	가정폭력입법	17	심인성(psychogenic) 교육
4	남방지역 난방 공급	18	공항건설비 취소
5	노동절 황금연휴 부활	19	일반 고속도로비 취소
6	1자녀 정책 완화	20	영화등급제도 건립
7	영화표 가격 인하	21	고소득층 주택구매 주택담보대출 불가
8	개인소득세 과세기준 CPI와 연동	22	양로금 시장참여 잠정 보류
9	고속도로 비용 기준 인하	23	가정을 단위로 개인소득세 징수
10	남녀 퇴직연령 평등화	24	농촌 스쿨버스 우선 발전
11	공직자 금주령	25	반부패법 설립
12	정부조달 국산품 우선 구매	26	중국 어머니날(中华母亲节) ²⁾ 제정
13	런민비(人民币) 고액지폐권 발행	27	여성화장실 비율 확대
14	첫 주택 구매자에 대해 30% 할인금리 적용 부활	28	법정혼인 나이 만 18세로 하향 조정

주: 1) 용감한 시민을 법률로 보장.

2) 중국의 어머니날은 5월 둘째 주임. 그러나 이는 미국의 어머니날을 본뜬 것으로 중국 역시 중국 전통을 갖춘 어머니날이 필요하다고 보아 중국의 민간단체들이 맹자가 태어난 날인 음력 4월 2일을 중국 어머니날로 정함.

자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

다. 양회에 관심을 가진 네티즌의 특징

- 남녀 구분 결과, 남성 네티즌이 70.6%로 나타났으며, 이들은 시사와 정치에 관심을 가졌을 뿐만 아니라 자신의 의견을 적극적으로 표출하였음.
- 연령층에서는 네트워크 이용률이 비교적 높은 20~39세의 네티즌이 약 80%를 차지함(그림 1 참고).
 - 청장년층이 네트워크를 통해 양회 정보를 접하고 자신의 의사를 표현하는 것은 보편적인 현상이 되었음.
- 직업별로 보면, 네트워크 이용률이 높은 학생 네티즌들이 양회에 가장 많은 관심을 가졌으며, 정부/공공서비스 기관 종사자 역시 약 20%로 많은 관심을 보임(그림 2 참고).

그림 1. 양회 관심 네티즌의 연령별 구조

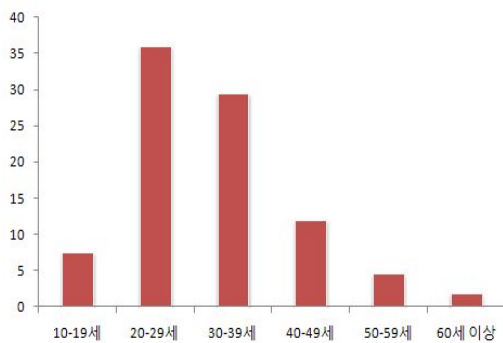
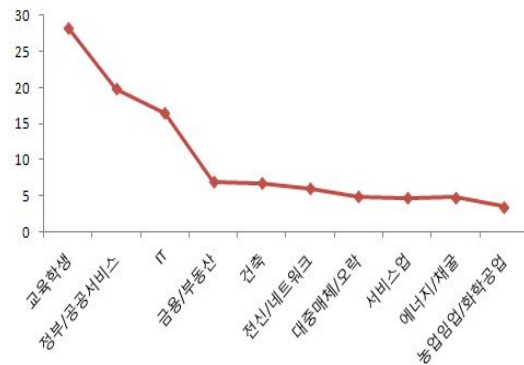


그림 2. 양회 관심 네티즌의 직업별 구조



자료: 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(中国经济时报).

참고자료

- 『民生问题最受关注公平正义成最大期许-2012年“两会”最受关注事件舆情报告』(2012年3月2日). 「中国经济时报」.
- 『林嘉琳关于禁止使用公款消费茅台酒提案』(2012年3月6日). 「中国网」.
- 『海南副省长：应把“扫黄”改称“扫淫”』(2012年3月7日). 「网易新闻网」.
- 『贵州省委书记：公款消费不喝茅台喝拉菲更贵』(2012年3月8日). 「中国青年报」.
- 『李毅中：国产化公务车采购目录不含领导用车』(2012年3月9日). 「中国网」.
- 『压缩三公消费不光是少喝几瓶茅台』(2012年3月9日). 「新华网」.
- 『官方称中国有千万公务员不实』(2012年3月12日). 「中国新闻网」.
- 『关注民生话题凸显监督意识-2012年全国两会网络舆情研究报告』(2012年3月16日). 「中国经济时报」.

자료 정리: 인민대학 재정금융학원 박사과정 신금미 (nhsinny@hotmail.com)