

# 중국 성시별 정부업무 보고에서 살펴본 2012년 경제 정책 방향

KIEP 북경사무소 (hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

## 차 례 ●●●

1. 성시별 2012년 주요 목표
2. 2012년 주요 경제정책

## 주요 내용 ●●●

- ▣ 2012년 1월 5일 허베이성(河北省)을 시작으로 중국 각 지방정부의 2012년 지방 '양회' 가 연이어 개최되었으며, 성시별 정부업무 보고를 마칩.
- ▣ 지방 양회의 정부업무 보고에서 제시된 2012년 GDP, 투자, 소비의 목표 성장률은 다음과 같음
  - 2012년 GDP, 투자, 소비성장률 목표는 각각 평균 11%, 22%, 16%로 모두 2011년 실제성장률보다는 다소 낮았지만, 2011년 목표성장률보다는 다소 높았음.
  - 2012년 GDP 목표 성장률은 평균 0.24%포인트 상향 조정됨. 동부지역 목표성장률은 9.4%로 0.3%포인트 하락 조정된 반면, 중서부 지역은 각각 11.3%, 12.5%로 평균 0.45%포인트와 0.58%포인트 상향 조정됨.
  - 고정자산투자 증가율은 평균 0.89%포인트 상향 조정됨. 동부와 서부지역의 목표 증가율은 18%와 23%로 각각 0.57%포인트와 2.28%포인트 상향 조정됨. 중부지역은 0.25%포인트 하락 조정된 25%임.
  - 소비(사회소비품소매총액) 성장률 목표는 평균 0.09%포인트 상향 조정됨.
- ▣ 각 지방정부는 2012년 경제에 대해 비관적이지 않으며, 2012년 주요 경제정책은 다음과 같음.
  - 내수확대와 산업구조 최적화가 핵심 정책임.
  - 부동산 가격의 합리화와 주택 공급 및 수요에 대한 문제점 해결, 노동집약형 산업과 소기업 지원, 전략적 신흥산업과 문화산업의 적극적인 발전 추진, 소비 진작 등도 제시됨.

# 1. 성시별 2012년 주요 목표

## 가. 경제성장 목표 소폭 상향

### ■ 2011년과 2012년 경제성장 목표 비교

- 2012년 경제성장 목표는 2011년 대비 0.24%포인트 상승함. 동부는 0.3%포인트 하향 조정하고, 중부와 서부는 각각 평균 0.45%포인트와 0.58%포인트 상향 조정함.
- 성시 가운데 약 절반의 목표성장률은 2011년과 동일함. 경제성장 목표를 상향 조정한 시는 9개, 하향 조정한 시는 6개였으며, 15개시는 2011년과 같음(표 1 참고).

표 1. 2011년과 2012년 GDP 목표 성장률 비교

(단위: %)

지역	성시	2011년 목표	2012년 목표	전년대비	성시	2011년 목표	2012년 목표	전년대비
동부	베이징	8	8	0.0	장쑤	10	9	-1.0
	톈진	12	12	0.0	저장	9	8.5	-0.5
	허베이	9	9	0.0	광둥	9	8.5	-0.5
	랴오닝	11	11	0.0	푸젠	12	11	-1.0
	상하이	8	8	0.0	하이난	13	13	0.0
중부	산시(山西)	12	12	0.0	장시	10	10	0.0
	지린	11	12	1.0	허난	11	10	-1.0
	헤이룽장	12	12	0.0	후난	10	11	1.0
	안후이	10	12.6	2.6	후베이	10	10	0.0
서부	산시(陝西)	12	13	1.0	광시	10	11	1.0
	쓰촨	12	12	0.0	네이멍구	13	15	2.0
	충칭	13.5	13.5	0.0	신장	10	11	1.0
	구이저우	13	14	1.0	간쑤	12	12	0.0
	닝샤	12	12	0.0	칭하이	12	12	0.0
	시장	12	11	-1.0	윈난	10	12	2.0

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

### ■ 2011년 실제경제성장률과 목표성장률 비교

- 2011년 각 지방의 실제경제성장률과 지방양회에서 제시한 목표성장률을 비교해보면 하이난을 제외한 각 성시는 모두 예상한 목표성장률을 달성하였음(표 2 참고).
- 전체적으로 보면 동부지역의 실제성장률과 목표성장률의 격차가 서부와 중부보다 작았음. 동부, 서부

와 중부지역의 실제성장률은 모두 목표성장률보다 높았는데 각각 평균 0.9%포인트, 1.9%포인트, 2.3%포인트였음.

- 초과한 폭이 가장 큰 곳은 텐진으로 실제성장률이 목표보다 4.4%포인트 높았음. 실제성장률과 목표 성장률이 일치한 곳은 베이징, 저장과 닝샤, 목표치를 약간 상회한 지역은 상하이, 푸젠임.

표 2. 2011년 실제경제성장률과 목표성장률 비교

(단위 : %)

지역	성시	2011년 실제성장	2011년 양회목표	실제와 예상비교	성시	2011년 실제성장	2011년 양회목표	실제와 예상비교
동부	베이징	8	8	0.0	장쑤	11	10	1.0
	텐진	16.4	12	4.4	저장	9	9	0.0
	허베이	11	9	2.0	광둥	10	9	1.0
	랴오닝	12	11	1.0	푸젠	12.2	12	0.2
	상하이	8.2	8	0.2	하이난	12	13	-1.0
중부	산시(山西)	13	12	1.0	장시	12.5	10	2.5
	지린	14	11	3.0	허난	11.7	11	0.7
	헤이룽장	13	12	1.0	후난	13	10	3.0
	안후이	13.5	10	3.5	후베이	13.5	10	3.5
서부	산시(陝西)	13.8	12	1.8	광시	12.3	10	2.3
	쓰촨	15	12	3.0	네이멍구	15	13	2.0
	충칭	16.4	13.5	2.9	신장	12	10	2.0
	구이저우	15	13	2.0	간쑤	12.5	12	0.5
	닝샤	12	12	0.0	칭하이	13.5	12	1.5
	시장	12.6	12	0.6	윈난	13.7	10	3.7

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

■ 2011년 실제성장률과 2012년 목표성장률 비교

- 지방별로 제시한 경제발전 목표를 살펴보면 각 지역은 더 이상 과도한 경제목표를 추구하지 않고 경제구조 조정과 전환, 민생 개선 등에 보다 관심을 두고 있음.
- 2012년 각 지방이 제시한 평균 GDP 목표성장률은 11%이며, 최고 지역은 네이멍구와 구이저우로 각각 15%와 14%, 최저지역은 베이징과 상하이로 8%임(표 3 참고).
- 2011년 목표와 비교해보면 전체적으로 2%포인트 하락하였으며, 목표 상향 도시는 1개, 목표하향 성시는 3개, 26개 성시는 동일하였음.
- 동 중 서부의 GDP 목표성장률은 동부 9.4%, 중부 11.3%, 서부 12.5%로, '서고동저, 계단식 분포 추세' 구조를 보임.

표 3. 2012년 목표 성장률과 2011년 실제성장률 비교

(단위: 조 위안, %)

지역	성시	2011년 GDP (조 위안)	2011년 실제 성장률(%)	2012년 목표 성장률(%)	성시	2011년 GDP (조 위안)	2011년 실제 성장률(%)	2012년 목표 성장률(%)
동부	베이징	1.6	8	8	장쑤	4.8	11	8~10
	톈진	1.1	16.4	12	저장	3.18	9	8.5
	허베이	2.4	11	9	광둥	5.3	10	8.5
	랴오닝	2.2	12	11	푸젠	1.75	12.2	11
	상하이	1.92	8.2	8	하이난	0.25	12	13
중부	산시(山西)	1.1	13	12	장시	1.2	12.5	10
	지린	1.04	14	12	허난	2.7	11.7	10
	헤이룽장	1.1	13	12	후난	1.96	13	11
	안후이	1.5	13.5	12.6	후베이	1.8	13.5	10
서부	산시(陝西)	1.2	13.8	13	광시	1.2	12.3	11
	쓰촨	2.0	15	12	네이멍구	1.4	15	15
	충칭	1.0	16.4	13.5	신장	0.66	12	11
	구이저우	0.56	15	14	간쑤	0.52	12.5	12
	닝샤	0.21	12	12	칭하이	0.16	13.5	12
	시장	0.06	12.6	11	윈난	0.88	13.7	12

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

## 나. CPI 목표 4%

- 2012년 주요 상품(大宗商品) 가격의 추세가 불확정적이고, 수입성 인플레이션 압력의 증대 등 여러 요인으로 인해 지방양회는 2012년 물가조정에 대해 높은 관심을 보임.
- 지방양회에서 제정한 2012년 CPI 목표를 살펴보면, 중동부지역이 약간 높는데 후난 4.5%, 후베이 4.5%, 닝샤 5%, 칭하이 5.5% 등임. 그외 절대다수의 성시들은 CPI 상승 목표를 4%로 정함.
- 지속적으로 물가안정 정책을 추진: 식품가격, 주택임대가격 안정에 중점을 두고, 시장조정 대비책을 개선하여 수요공급 보장, 유통 확보, 관리감독 중시, 예상 안정 등의 정책을 추진하여 기본적으로 안정적인 물가수준을 유지하도록 함.
- 소득 증가폭이 높지 않은 저소득 계층의 기본생활 가격 보조금 기구를 개선하여 저소득층이 일상생활에서 물가상승의 영향을 받지 않도록 함.

## 다. 고정자산투자 증가속도의 하향 조정

- 2011년과 2012년 목표 비교
- 2011년과 비교하여 2012년 전국 평균 고정자산투자 증가 목표는 0.87%포인트 상향 조정함.

- 그 중 동부와 서부지역은 각각 평균 0.57%포인트, 2.28%포인트 상향 조정하고, 중부지역은 0.25%포인트 하향 조정함.
- 대표적인 25개 성시 중 목표를 상향 조정한 성시는 8개, 하향 조정한 성시는 5개, 12개 성시는 2011년 수준을 유지함.

표 4. 2011년과 2012년 고정자산투자 목표성장률 비교

(단위 : %)

지역	성시	2011년 목표	2012년 목표	2012년과 2011년 비교	성시	2011년 목표	2012년 목표	2012년과 2011년 비교
동부	베이징	10.0	9	-1.0	광둥	16.0	15	-1.0
	톈진	15.0	15.0	0.0	푸젠	21.0	18.0	-3.0
	허베이	18.0	19.0	1.0	하이난	25.0	28.0	3.0
	랴오닝	15.0	20	5.0	-	-	-	-
중부	산시(山西)	22.0	22.0	0.0	장시	25.0	25	-5.0
	지린	25.0	25	0.0	허난	20.0	21.0	1.0
	헤이룽장	30.0	30	0.0	후난	20.0	22.0	2.0
	안후이	20.0	20.0	0.0	후베이	20.0	20.0	0.0
서부	산시(陝西)	25.0	25.0	0.0	시장	18.0	18.0	0.0
	쓰촨	17.5	12.3	-5.2	광시	20.0	20.0	0.0
	충칭	18.0	18.0	0.0	신장	25.0	28.0	3.0
	구이저우	30.0	50.0	20.0	간쑤	25.0	30.0	5.0
	닝샤	25.0	25.0	0.0	칭하이	20.0	20.0	0.0

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

표 5. 2011년 고정자산투자 성장속도와 목표성장속도 비교

(단위 : %)

지역	성시	2011년 실제성장	2011년 양회목표	실제와 목표 비교	성시	2011년 실제성장	2011년 양회목표	실제와 목표 비교
동부	베이징	13.3	10	3.3	광둥	17.6	16	1.6
	톈진	31	15	16.0	푸젠	27.1	21	6.1
	허베이	23	18	5.0	하이난	36.2	25	11.2
	랴오닝	29.3	15	14.3	-	-	-	-
중부	산시(山西)	28	22	6.0	장시	25.6	25	0.6
	지린	30.3	25	5.3	허난	25.5	20	5.5
	헤이룽장	30	30	0.0	후난	28	20	8.0
	안후이	27.6	20	7.6	후베이	28.7	20	8.7
서부	산시(陝西)	30	25	6.0	시장	16.6	18	-1.4
	쓰촨	17.7	17.50	0.2	광시	30	20	10.0
	충칭	29.5	18	11.5	신장	33	25	8.0
	구이저우	60	30	30.0	간쑤	40	25	15.0
	닝샤	30	25	5.0	칭하이	34.2	20	14.2

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

■ 2011년 고정자산투자 성장속도와 목표성장속도 비교

- 2011년 지방별 고정자산투자 실제성장속도와 지방양회에서 제정한 목표성장속도를 비교해 보면 목표를 달성하지 못한 시장(西藏)을 제외한 각 성시 모두 예상한 목표를 달성함.
- 서부, 동부와 중부지역의 평균 실제투자성장속도는 모두 평균 목표성장속도보다 높게 나타났는데 각각 9.2%포인트, 8.2%포인트와 5.2%포인트였음.
- 그 중 초과 달성 폭이 제일 큰 곳은 구이저우이며 실제경제성장은 예상한 목표보다 30%포인트 높음.

표 6. 2012년 고정자산투자 목표성장속도와 2011년 실제성장속도 비교

(단위 : %)

지역	성시	2011년 실제성장	2012년 목표성장	2012년과 2011년 비교	성시	2011년 실제성장	2012년 목표성장	2012년과 2011년 비교
동부	베이징	13.3	9	-4.3	광둥	17.6	15	-2.6
	톈진	31	15	-16.0	푸젠	27.1	18	-9.1
	허베이	23	19	-4.0	하이난	36.2	28	-8.2
	랴오닝	29.3	20	-9.3	-	-	-	-
중부	산시(山西)	28	22	-6.0	장시	25.6	20	-5.6
	지린	30.3	25	-5.3	허난	25.5	21	-4.5
	헤이룽장	30	30	0.0	후난	28	22	-6.0
	안후이	27.6	20	-7.6	후베이	28.7	20	-8.7
서부	산시(陝西)	30	25	-5.0	시장	16.6	18	1.4
	쓰촨	17.7	12.30	-5.4	광시	30	20	-10.0
	충칭	29.5	18	-11.5	신장	33	28	-5.0
	구이저우	60	50	-10.0	간쑤	40	30	-10.0
	닝샤	30	25	-5.0	칭하이	34.2	20	-14.2

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

■ 2011년 고정자산투자 실제성장속도와 2012년 목표성장속도 비교

- 2012년 각 지방정부는 고정자산투자 성장목표를 각각 하향 조정하여 평균 22%로 나타남.
- 지역별로 보면 동부지역의 하향 조정 폭이 제일 크며, 그 다음으로 서부와 중부지역 순으로 각각 7.6%포인트, 7%포인트, 5.5%포인트임.
- 구이저우, 간쑤, 헤이룽장의 2012년 목표 고정자산투자 성장속도는 각각 50%, 30%, 30%로 상위권을 형성한 반면 베이징, 톈진, 광둥과 쓰촨은 제일 낮게 나타남.
- 고정자산투자 성장속도 하향 조정 폭이 가장 큰 지역은 톈진, 충칭, 구이저우, 광시로 각각 9%, 15%, 15%, 12.3%이며, 모두 2011년 실제성장속도보다 10%포인트 넘게 조정됨(표 6 참고).

## 라. 사회소비품 소매총액 증가속도 다소 낮춤

### ■ 2012년과 2011년 사회소비품 소매총액 증가율 비교

- 2012년 평균 사회소비품 소매총액 증가목표는 2011년 대비 0.09%포인트 상승함. 지역별로 살펴보면 동부지역 증가목표는 전년과 동일하며, 중부지역은 전년대비 평균 0.25%포인트 하락함. 서부지역은 전년대비 평균 0.52%포인트 증가함.
- 사회소비품 소매총액 증가목표를 상향 조정한 지역은 6개 성시, 하향 조정한 지역은 6개 성시, 전년대비 동일 지역은 13개 성시임.

표 7. 2012년과 2011년 사회소비품 소매총액 증가율 비교

(단위: %)

지역	성시	2011년 목표	2012년 목표	증가율 (%포인트)	성시	2011년 목표	2012년 목표	증가율 (%포인트)
동부	베이징	10	12	2.0	광둥	16	15	-1.0
	톈진	16	16	0.0	푸젠	15	15	0.0
	허베이	18	17	-1.0	하이난	18	18	0.0
	랴오닝	16	16	0.0	-	-	-	-
중부	산시(山西)	16	16	0.0	장시	16	16	0.0
	지린	17	17	0.0	허난	16	16	0.0
	헤이룽장	15	17	2.0	후난	16	15	-1.0
	안후이	18	15	-3.0	후베이	16	16	0.0
서부	산시(陝西)	19	18.5	-0.5	시장	18	18	0.0
	쓰촨	17.3	16	-1.3	광시	16	17	1.0
	충칭	18	18	0.0	신장	17	17	0.0
	구이저우	15	18	3.0	간쑤	16	18	2.0
	닝샤	16	17	1.0	칭하이	16	16	0.0

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

### ■ 2011년 사회소비품 소매총액 실질증가율과 2012년 목표증가율 비교

- 2011년부터 각 지역 실질 사회소비품 소매총액 증가율과 지방 양회(两会) 예상목표 증가율을 비교해 보면, 시장(西藏), 산시(陝西) 외 각 성·시는 평균적으로 예상 목표를 달성함. 단 실질증가율과 목표 증가율 간의 차이는 크지 않음. 동부, 중부, 서부지역의 평균 실질증가율은 평균 목표증가율 대비 각각 1.2%포인트, 1.4%포인트, 1.1%포인트 높음.
- 톈진, 푸젠, 헤이룽장, 허난, 후베이, 광시, 구이저우, 간쑤, 닝샤 지역의 사회소비품 실질 소매총액 증가율은 양회에서 제정한 목표증가율을 2%포인트 상회함.

표 8. 2011년 사회소비품 소매총액 실질 증가율과 목표 증가율 비교

(단위: %)

지역	성시	2011년 실질 증가율	2011년 양회목표 증가율	실질과 목표 비교	성시	2011년 실질 증가율	2011년 양회목표 증가율	실질과 목표 비교
동부	베이징	10.8	10	0.8	광둥	16.3	16	0.3
	톈진	18	16	2.0	푸젠	18.2	15	3.2
	허베이	18	18	0.0	하이난	18.8	18	0.8
	랴오닝	17	16	1.0				
중부	산시(山西)	17	16	1.0	장시	17.9	16	1.9
	지린	17.2	17	0.2	허난	18	16	2.0
	헤이룽장	17	15	2.0	후난	17.8	16	1.8
	안후이	18	18	0.0	후베이	18	16	2.0
서부	산시(陝西)	18.5	19	-0.5	시장	17.6	18	-0.4
	쓰촨	18.1	17.3	0.8	광시	18	16	2.0
	충칭	18.5	18	0.5	신장	17.5	17	0.5
	구이저우	18.1	15	3.1	간쑤	18	16	2.0
	닝샤	18.2	16	2.2	칭하이	17	16	1.0

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

표 9. 2012년 사회소비품 소매총액 목표증가율과 2011년 실질증가율 비교

(단위: %)

지역	성시	2011년 증가율	2012년 목표 증가율	2012년 목표증가율과 2011년 실질 증가율 비교	성시	2011년 증가율	2012년 목표 증가율	2012년 목표 증가율과 2011년 실질 증가율 비교
동부	베이징	10.8	12	1.2	광둥	16.3	15	-1.3
	톈진	16	16	-2.0	푸젠	18.2	15	-3.2
	허베이	18	17	-1.0	하이난	18.8	18	-0.8
	랴오닝	17	16	-1.0				
중부	산시(山西)	17	16	-1.0	장시	17.9	16	-1.9
	지린	17.2	17	-0.2	허난	18	16	-2.0
	헤이룽장	17	17	0.0	후난	17.8	15	-2.8
	안후이	18	15	-3.0	후베이	18	16	-2.0
서부	산시(陝西)	18.5	18.5	0.0	시장	17.6	18	0.4
	쓰촨	18.1	16	-2.1	광시	18	17	-1.0
	충칭	18.5	18	-0.5	신장	17.5	17	-0.5
	구이저우	18.1	18	-0.1	간쑤	18	18	0.0
	닝샤	18.2	17	-1.2	칭하이	17	16	-1.0

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

### ■ 2011년 사회소비품 소매총액 실질증가율과 2012년 목표증가율 비교

- 2012년 전국 평균 사회소비품 소매총액 목표 증가율은 16%로 전년동기대비 다소 하락하여 1.5%포인트 감소함.
- 동부지역 중 하락폭이 가장 큰 지역은 텐진과 푸젠으로 전년동기대비 각각 2%포인트, 3.2%포인트 감소함. 중부지역 중 하락 폭이 가장 큰 지역인 안후이, 후난, 후베이, 허난은 전년동기대비 각각 3%포인트, 2.8%포인트, 2%포인트, 2%포인트 감소함. 서부지역은 하락 폭이 상대적으로 작으며, 하락폭을 가장 큰 지역은 쓰촨으로 전년동기대비 2.1%포인트 하락함(표 9 참고).

## 2. 2012년 주요 경제정책

### 가. 부동산 조정정책 성과 보장, 부동산 가격의 합리적 회귀 추진

#### ■ 2012년 지방 양회 정부보고에서는 부동산 조정정책을 중점 사항으로 제시

- 각 지방정부마다 부동산 조정정책에 대한 강도를 완화하지 않고, 정책방향을 변화하지 않으며, 지속적으로 강도를 확대해나간다는 입장을 견지하여 중앙경제공작회의에서 부동산시장 조정에 대한 일련의 정책과 조치를 철저하게 실행하고자 함. 비록 구매제한 정책이 단기간에 완화되는 것은 어렵지만, 보장성 주택건설 관련 사업은 계속 추진되고, 해당 범위 및 은행대출도 지속적으로 확대될 전망이다.
- 여러 성시는 부동산 가격의 급등락을 원치 않는다는 입장을 분명하게 제기함. 신규 부동산 건설가격은 안정세를 보인 가운데 다소 하락하였고, 부동산 거시조정이 성과를 거뒀음. 부동산 가격상승을 제한하고 보장성 주택건설을 확대하며 경제사용방 제도를 완비하고 공공임대주택을 건설함.
- 2012년부터 부동산 거시조정의 특징을 살펴보면, 동부지역은 부동산 조정강도를 높이고 엄격한 조정정책과 조치를 공포함. 중서부지역은 공공임대주택, 저소득임대주택, 보장성 주택의 조정정책을 중점 조정사항으로 함.
- 전반적으로 살펴보면, 2012년 부동산 조정의 중점 목표는 부동산 가격의 합리적 회귀임. 소형 공공임대주택, 저소득임대주택 건설을 강화하고, 주택공급수요의 불균형을 효과적으로 해결하며, 부동산 보장방, 공공임대주택 등의 건설 후 관리 및 서비스를 강화하는 것은 12년 부동산 거시조정 중 눈여겨 봐야 할 점임.
- 이 밖에도 부동산 세계개혁 강도를 높이고, 품질 감독관리를 강화하며, 관련 데이터에 대한 신흥 네트워크 기술과 정보관리기술을 이용하여 동태적인 관리 및 수시감사 등의 조치를 진행함.

표 10. 각 지방별 부동산 거시조정 목표: 부동산 가격의 합리적 회귀

지역	관련 정책과 목표
베이징	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 투기·투자성 수요 억제 조치를 계속 실시하고 부동산 가격의 합리적 회귀를 추진함</li> <li>2. 중·저가 및 중소 보통상품주택 공급 증가, 자가거주 및 주택수요 개선 만족</li> <li>3. 각종 보장방 건설 추진, 시(市) 차원의 보장성 주택 건설투자 중심역할 발휘, 사회자금투입 유인</li> <li>4. 공공임대주택 임대보조 관리 강화, 임대수입 책정과 보조금 보조 작업, 주공임대 대기가정 격려 지원</li> <li>5. 보장방 관리 서비스 강화, 퇴출 시스템 완비</li> </ol>
상하이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 부동산시장 조정조치 강화, 보통상품주택 공급 확대, 보통상품주택 표준 조정, 개인주택 부동산세 개혁 테스트를 완비하고 부동산 시장의 안정적이고 건전한 발전을 추진하여 일 년 동안 신규 건설된 주택가격은 안정적인 가운데 하락세를 나타냄</li> <li>2. 공유재산권 보장주택(경제사용주택)의 진입기준을 대폭 완화함. 저소득임대주택 실물임대 보조비율을 높임</li> <li>3. 산업 서비스 가격 시스템을 합리적으로 처리하고 주택산업관리 서비스 수준을 높임</li> </ol>
산시(陝西)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 공공리스주택과 저소득주택 건설을 중점적으로 추진함</li> <li>2. 자금혁신, 용지보장시스템, 품질감독관리 강화, 보장성 주택건설 완비, 분배, 관리, 퇴출 등 제도 및 방법을 제정하여 저소득계층이 저가의 쾌적한 신규 주택에 거주할 수 있도록 함</li> <li>3. 부동산 조정정책을 엄격하게 집행하고 부동산시장의 건전한 발전을 추진함</li> </ol>
허난	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 보장성 주택 공정건설을 적극적으로 추진하고, 분류지도, 과학적인 계획, 구조 최적화, 실효 추구를 견지하며, 각종 보장성주택 40만 가구를 신규 착공함</li> <li>2. 보장성 주택건설 운용시스템을 창조하고, 자금투입을 확대하며, 토지지표를 실행하고, 분배, 관리, 퇴출 등 제도와 방법, 품질공정과 공평분배를 확보함</li> <li>3. 국가부동산 조정정책을 실행하고, 보통상품방 공급을 증가시킴. 합리적인 자가거주 주택구매 수요를 지지하고, 투기 및 투자성이 짙은 주택구매 수요를 지속적으로 억제하고, 부동산 시장의 건전한 발전을 추진함</li> </ol>
충칭	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 첫 구매주택과 개선형 주택 우대정책을 실행하고, 자가거주 및 개선형 주택수요를 만족시킴</li> <li>2. 규획통제, 토지공급, 대출세수 등 정책수단을 종합적으로 운용함. 부동산 시장의 안정적이고 건전한 운용을 보장하며, 부동산 가격상승률이 성전(城鎮) 주민의 소득증가율을 상회하지 않도록 함</li> <li>3. 부동산세 수입 전부를 공공리스주택 건설과 유지에 사용</li> </ol>
칭하이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 부동산 조정조치를 지속 견지하고 부동산 가격의 합리적 회귀와 시장의 건전한 발전을 추진</li> <li>2. 각종 보장성 주택 8만 8,700가구를 신규 건설하고, 다층적인 성전(城鎮)주택보장 시스템을 점진적으로 완비함</li> <li>3. '변두리지역 농민 신거주지역' 과 낡은 주택 리모델링을 적극 추진하고, 신농촌 20곳을 건설하며, 낡은 농촌 200곳을 정리하며, 낡은 주택 4만 개를 리모델링함</li> </ol>

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

## 나. 민생 개선과 보장수준 향상

- 내수확대는 이미 중국 경제발전을 이끌어 나갈 주요 수단으로 꼽히고 있으나 실질적인 중점내용은 민생 개선과 보장수준 향상에 있음. 민생 문제는 중국 경제발전을 이루기 위한 근본적 출발점으로, 각 지방정부의 2012년 주요 업무는 민생개선과 보장수준 향상에 있음.
- 중앙경제공작회의에서 제기된 민생 문제는 실질적으로 많은 관심을 받았음. 주민생활 물가, 소득분배, 사회보장, 의료개혁 등의 문제해결을 위해 노력함. 민생건설 확대의 주요 내용은 다음과 같음.

중국 성시별 정부 업무보고에서 살펴본 2012년 경제 정책 방향

- 첫째, 취업정책을 적극적으로 실시하고 도시와 농촌의 통일된 취업촉진정책 시스템을 완비함. 직업훈련과 창업지원을 강화하고 공공취업서비스 수준을 향상시킴. 여러 경로로 취업부서를 개발하고 취업보조를 강화하며 노동집약형 산업과 소형기업 발전을 지원함. 직업훈련을 강화하고 기능인재를 양성하며 고등교육을 끝낸 졸업생, 농촌이동노동력, 도시와 읍(城镇)에서 취업이 어려운 구직자들의 취업알선 업무를 중점적으로 함.
- 둘째, 사회보장 수준을 향상시키고, 공평하고 합리적이며 보편적인 원칙을 견지하며 양로금 등 각 사회보장을 제도 중심에서 사람 중심으로 추진함. 전면적인 계획단계와 보장수준을 향상시키며 도시와 읍 주민들의 사회 양로보험을 추진, 특히 농촌사회 의료보험을 강화하고 사회우대기준을 제고하며 전면적인 계획단계와 보장수준을 향상시키고 각 항목별 보장조치와 구제요청 시스템을 진행함.
- 셋째, 주민 소득수준을 향상시키고 소득분배의 불합리한 문제점을 감소시킴. 소득분배 구조조정을 추진하고 저소득계층의 소득을 합리적으로 증가시킴. 상·중위 소득계층의 비중을 높이고 소득분배 차이를 줄여 주민들이 더 큰 개혁발전 성과를 향유하도록 함.
- 넷째, 부동산 조정정책을 견지하고 부동산 가격의 합리적 회귀를 추진함. 보통상품주택, 보장성 주택, 공공임대주택, 저소득 임대주택의 투자유자, 건설, 경영, 관리업무를 추진하고, 효과적인 공급 확대 및 도시와 읍의 저소득계층, 신규 취업노동자, 농민공 주택문제를 점진적으로 해결하고, 부동산 시장의 건전한 발전을 추진함.
- 다섯째, 종합적인 조치를 채택하고 물가를 안정시키며 가격반등을 방지함. 사회구제와 보장기준 및 물가상승과 맞물려 연동되는 시스템을 더욱 완비하고 물가상승이 저소득계층의 기본생활에 미치는 영향을 최소화해야 함.
- 여섯째, 교육 및 위생 산업을 발전시킴. 교육 투입을 늘리고 교육의 질을 제고하며 의무교육의 균형적인 발전을 추진함. 의약위생시스템 개혁을 위해 현금 병원을 중심으로 한 공립병원 개혁을 추진하여 주민들이 진료를 받는 데 갖는 어려움과 높은 진료비 문제를 해결해야 함. 식품·약품의 생산안전 감독, 사회 감독을 강화하고 법에 따라 위법, 위반 행위를 제지해야 함.

표 11. 주요 성시별 국민생활의 개선과 보장수준 향상을 위한 정책

지역	관련 정책
베이징	1. 지속적인 취업 우선전략과 도시와 농촌 통합취업 정보시스템 완비로 직업훈련 및 창업지원을 강화해 공공취업의 서비스 수준을 향상, 고등교육기관 졸업생의 취업루트 확대, 취업취약계층을 지원하며 농촌이주노동력의 안정적인 취업을 촉진함. 2. 공평하고 적절한 혜택을 견지하고 모든 사람을 포함할 수 있는 사회보장제도의 영역 확대, 도시와 진(镇) 주민의 관련 의료보험 결산정책의 통일화, 인플레이션 수준을 고려한 사회보장제도를 실행하며 보장수준을 향상 3. 교육과 보건수준을 향상시키고 교육에 우선 투자하며 민영교육의 정책을 강화하여 관리수준을 향상함. '수도(首都)의 인재교육에 대한 중장기발전규획강령(首都教育人才中长期发展规划纲要)'을 실시하고 수준 높은 교육인재단체를 육성함. 4. 지역의 의료발전규획을 개선하고 지역의료의 협력발전을 실시하며 위생 정보를 공유하고 민영병원을 장려하는 정책을 실시함. 5. 지속적으로 소비주도형 발전과 서비스를 중심으로 '네트워크화 및 농촌의 지역사회화 서비스' 관리를 전면적으로 확대함.

표 11. 계속

지역	관련 정책
광둥	<ol style="list-style-type: none"> <li>고등교육기관 졸업생의 취업을 추진하고 도농 취업·창업서비스 체제를 완비하며 취업지원제도의 개선과 인재양성 및 창업을 통한 취업을 실시하고 창업형 현구(县区) 건설을 추진함</li> <li>성급 정부의 전면적 교육발전 종합개혁을 실시하고 교육수준이 높은 남부지역을 형성, 교육 투자를 확대하고 신규 재원에 대한 교육지출을 우선적으로 사용함. 취학 전 교육내용을 보급하고 유치원의 수준 향상을 추진함. 의무교육의 균형적인 발전 프로젝트를 실시하고 규범화된 초·중학교를 전면적으로 건설함</li> <li>성급(省级) 양로보험을 전면적으로 발전시키고 양로보험의 지불의무기준 및 비율을 통일하며 성급 양로보험의 조정방법을 완비하고 신(新)농민 보호를 전면화함. 도농 의료보험의 전면적인 발전과 외지노동자, 실업자 등 계층의 보험가입을 추진함</li> <li>중요하면서 기본적인 공공 보건서비스 프로젝트를 실시하고 그 범위를 확대하며 공공보건 응급시스템과 중요 질병의 예방을 강화함. 민영의료기구의 발전지원 및 도농 약품공급 보장체제를 개선하고 중국전통의약 수준이 높은 성(省)으로 발전</li> <li>빈곤구제를 위한 금융정책을 실시하고 빈곤지역의 소액이자대출과 농민상호협조자금의 시범 범위를 확대하며, 저수지 같은 프로젝트로 인한 비자발적 이주민의 안정적인 이주를 보장하고, "광둥성 불우가정 구제의 날" 활동을 지속하며 신장(新疆)과 시짱(西藏) 원조 및 구호활동을 실시함</li> </ol>
후베이	<ol style="list-style-type: none"> <li>교육 우선발전전략을 견지하고 교육에 대한 투자를 확대하여 교육경비 재정지출이 GDP 중 약 4%를 차지하도록 함. 교육 프로젝트와 개혁을 추진하여 각종 교육사업의 과학적인 발전을 촉진함</li> <li>적극적인 취업정책으로 취업을 안정적으로 확대하고 고등교육기관의 졸업생과 농촌의 이전노동력, 도시의 취업취약계층 및 퇴역군인의 취업을 우선적으로 총괄하여 계획하며 노동집약적 산업, 서비스업, 소기업의 발전을 지원하고 일자리를 창출함</li> <li>사회보험의 영향력을 확대하고 기금부과를 강화함. 사회보장수준을 개선하고 도농주민의 양로보험제도 연계방법을 연구하며 도농주민의 의료보험과 신형농촌합작의료(新型农村合作医疗)의 보조금 표준을 제고함</li> <li>현급(县级) 병원의 종합적인 개혁을 중심으로 국영병원 개혁을 더욱 가속화하고 의약품제도를 개선하며 기층의료보건기구의 새로운 체제운영을 견고히 함. 전 주민을 위한 행동계획과 주혈흡충병의 예방 시 각 현(县)마다 점진적인 '건강한 후베이' 프로젝트를 실시함</li> <li>중·저소득층의 주거 어려움을 중심으로 공공임대주택을 발전시키고 주택보장체제 개선 및 준공률, 공사수준과 분배의 공평·공정을 실현함. 보통상품방 공급을 확대하여 주민들의 자가거주를 만족시키고 주택수요를 개선하며 부동산 시장의 안정적인 발전을 유지함</li> </ol>
산시(山西)	<ol style="list-style-type: none"> <li>더욱 적극적인 취업정책을 실시하고 노동집약형 산업의 발전을 격려하고 취업가능 부문을 개발하며 다양한 계층의 취업을 장려하고 고등교육기관의 졸업생, 농촌이전노동력, 도시 내 취업취약계층의 취업을 중점적으로 실시함</li> <li>사회보장정책을 전면적으로 실시하고 사회보장정책의 영향력을 확대하며 기층의 사회보장정책을 발전시키고 보장수준을 제고함. 도시주민의 사회양로보험과 신형농촌합작의료의 업무를 추진하고 도농주민의 양로보험의 전면화를 실현하여 모두가 양로보험을 누릴 수 있게 함</li> <li>보장성 주택건설을 가속화하고 공공임대주택과 연가주택 건설을 중점적으로 추진하며 자금과 용지보장체제를 혁신하고 감독관리의 질적 수준강화와 보장성 주택건설·분배·관리·퇴출 등 제도, 방법을 제정하여 더욱 많은 저소득계층이 저렴하고 쾌적한 주택에 입주할 수 있도록 함</li> <li>물가안정을 위한 각종 정책을 전면적으로 실시하고 물가 모니터링과 시장 감독관리를 강화하며 사회시스템과 보장기준이 물가상승과 연동되는 체제로 개선하고 인플레이션이 저소득계층의 기본생활에 영향을 절대로 미치지 않도록 함</li> <li>대중이 필요로 하는 정책·대책의 현실화: 조건에 부합하는 시·현(市·县)에 실제적인 상황을 고려하여 더욱 많은惠民(惠民) 프로젝트를 실시함.</li> <li>임금의 가이드라인과 집단협상제도, 최저임금기준 및 각종 사회보장정책을 엄격하게 집행하도록 기업을 감독하고 동시에 정부가 농민공의 임금과 노동가치가 동일하도록 보장하며 세수 지원정책을 통해 개별 산업의 낮은 임금문제를 해결함</li> </ol>

표 11. 계속

지역	관련 정책
산시 (陝西)	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. 예상 인플레이션을 잘 관리하여 주민생활에 대한 물가상승 영향을 해소하고 다양한 조치로 주민소비능력을 제고하며 소비수요를 확대하고 가격보조금 연동 메커니즘을 지속적으로 개선하고 인플레이션이 저소득층의 기본생활에 영향을 미치지 않도록 함</li> <li>8. 도시화를 성(省) 발전전략의 주력으로 도시화를 추진하고 시안(西安) 국제화도시와 관중(关中) 도시군 건설 가속화 및 지속적인 시씨엔(西鹹) 신도시 건설, 공항(空港)·평동(洋東)·친한(秦漢)·평시(洋西)·징허(泾河)의 5개 뉴타운을 빠르게 조성하며 시씨엔 신도시의 국가전략 중 지위를 지속적으로 높임</li> <li>9. 성의 보장성 주택 건설사의 역할을 충분히 발휘하도록 하고 건설가속화 및 공사수준을 보장하며 성 전체의 주택보장정보 시스템을 견고히 하여 보장성 주택이 합법적이고 공개적으로 투명하게 진행되어 보장을 필요로 하는 모든 주민의 주택문제를 해결하도록 함</li> <li>10. 도농주민의 사회보장과 구제시스템을 구축 및 개선하고, 2012년 양로·의료 등 사회보장제도를 제도적인 전면화에서 보장대상의 전면화로 추진하며, 교육발전의 문제를 해결하고, 재정지출에서 교육경비가 차지하는 비중이 16%가 되도록 하며, 교육구조의 최적화를 강화함</li> </ol>
신장	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 취업문제 해결을 위해 적극적인 취업정책을 지속 실시하고 취업기회를 증가하며, 기업이 고용의 주도적 역할을 발휘하도록 함</li> <li>2. 사회보장제도 영역을 계속 확대하고 단계와 보장수준을 높여 모든 주민이 기본적인 사회보장제도를 누릴 수 있도록 하며, 도농 사회양로보험업무를 가속화하고 최저생활보장제도를 더욱 견고히 함</li> <li>3. 도농주민소득 증가를 위한 각종 정책을 전면적으로 실시하여 직원의 최저임금기준과 도농취약계층의 보장수준을 점차 제고하고 물가안정을 위한 각종 조치를 통해 안정적인 인플레이션을 유지함</li> <li>4. 안정적인 주거·경제적 여유, 유목민 정착, 보장성 주택과 판자촌, 국유농목임장(国有农牧林場)의 위험한 노후주택 수리·개조 등을 전력 추진하고, 독거노인 등 특수취약계층의 주택문제를 해결하며 지속적으로 천연가스와 수자원·전력·가스 등 생산적인 생활설비 건설을 가속화함</li> <li>5. 빈곤구제 개발문제를 해결하고 적절한 구제업무를 구상하여 집중적인 역량을 실시하여 지역발전과 구제의 난관을 해결하고 '5대 구제개발' 과 '이민이전' 프로젝트의 건설역량을 확대함</li> </ol>

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

## 다. 문화산업의 발전 촉진

■ 1인당 소득수준이 높아지면서 문화산업에 대한 소비능력 역시 지속적으로 증가하였으며, 지방양회의 문화산업에 대한 관심 역시 높아졌음. 문화산업 발전이 지방정부의 공작보고 중 새로운 이슈가 되었으며, 각 지방정부는 다음과 같은 문화산업정책을 제시함.

- 첫째, 문화산업 향상을 지원하고, 지방 특색의 문화 브랜드를 만들어 문화산업의 핵심적인 경쟁력을 강화하고 현지 문화유산 보호수준을 높이며, 문화산업 기지를 조성하여 기타 산업의 발전을 유도함.
- 둘째, 적극적으로 문화기업의 주주제 전환을 실시하고, 문화기업의 상장·융자를 격려하고 현대자본시장에서 경쟁력을 갖추도록 유도하며, 시장적 경영시스템과 관리 패턴을 건립함.
- 셋째, 전통문화산업을 강화하고 창의적인 문화산업을 배양하며 국가와 지방의 핵심문화 프로젝트 건설을 추진하고 유명기업과 창조적인 브랜드를 양성하여 문화적 창조산업의 새로운 성장점을 형성함.

중국 성시별 정부 업무보고에서 살펴본 2012년 경제 정책 방향

- 넷째, 재정·조세, 융자 등을 개선하여 문화산업 지원정책을 제정하고 문화산업의 재정투입과 지원 역량을 확대하여 문화와 자본의 연계를 심화함.

표 12. 문화산업 발전 촉진 정책

지역	관련 정책
베이징	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 전통문화산업 강화와 창조적 설계, 애니메이션 게임, 뉴미디어 등 신흥문화산업을 양성하고 문화와 과학기술, 교육, 체육, 오락의 조화로운 상호융합을 추진함</li> <li>2. 국가광고산업원, 음악산업기지, 신미디어산업원, 출판창의산업원, 애니메이션 게임성 등 중요 프로젝트 건설을 가속화하고 산업클러스터 발전수준을 높임</li> <li>3. 민영기업과 중소기업의 빠른 발전을 지원하고 핵심적인 문화기업을 양성함</li> <li>4. 재정·조세, 융자 등 산업지원정책을 개선하고 문화와 자본의 연계를 심화함</li> </ol>
상하이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 국가급 문화산업기지를 기반으로 신흥문화산업을 크게 발전시키고 사회자본의 문화창의 산업으로의 진입을 지원하며 중소형 문화창의 기업을 중점적으로 지원함. 핵심적 문화기업을 양성하고 핵심경쟁력의 저명한 문화 브랜드를 조성함</li> <li>2. 문화기업을 주주제로 전환하고 시장적인 경영시스템과 문화기업 특색의 관리 패턴을 건립하며 공공문화 설비와 항목을 위탁 관리하고 사회화, 전문화된 관리 운영체제를 구축함</li> <li>3. 문화 방면의 인재배양과 집결을 중점으로 국내외 문화 인재들이 모이도록 하며 서로 다른 소유제 문화기업에서 근무하는 것을 기초로 핵심적 경쟁력이 있는 유명 문화 브랜드를 조성함</li> </ol>
후베이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 문화기업의 상장·융자를 중점적으로 지원하고 자본시장을 잘 이용하도록 인도하여 규모·수준우수성을 구비하도록 하고, 문화기업의 체제적 개혁과 문화산업 발전을 촉진함</li> <li>2. 문화산업원구와 기지건설을 강화하고 문화와 경제, 여행, 과학기술, 교육 등의 융합적인 발전을 촉진하여 문화산업 향상을 추진하고 문화산업 공간을 확장함</li> <li>3. '12·5규획' 기간 국유문화기업과 그룹을 더욱 확장시키고 민영문화기업을 대폭 지원하여 문화전략의 투자자를 유입, 문화산업육성원구를 건설하며 문화산업을 지주적 산업으로 육성하여 2015년 성 GDP 중 6% 이상을 차지하도록 함</li> </ol>
산시 (山西)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 문화 헤민 프로젝트를 지속적으로 실시하고 주민들의 기본적인 문화수요를 만족시키며 자연유산지, 중요한 문물(文物), 역사·문화적으로 유명한 도시·마을의 보호역량을 확대하고 비물질적 문화유산 보호와 계승을 강화하고자 함</li> <li>2. 문화산업 진흥규획을 실시하고 문화산업 지원정책으로 문화산업 중점 프로젝트를 추진하여 문화, 여행, 과학기술, 교육 등의 융합을 심화하고 문화산업이 새로운 지주산업이 되도록 함</li> <li>3. 문화체제 개혁으로 국유경영의 문화기관을 기업으로 전환시키고 정해진 기간 내 중앙과 지방의 정당간행물 출판기관과 뉴스 인터넷사이트를 기업으로 전환하며 공익성 문화기관을 안정적으로 개혁하여 문화관리를 강화하고 문화발전의 내적 에너지를 활성화할 것임</li> </ol>
간쑤	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 사회적 투자, 높은 견인수준, 시장전망이 좋은 중요한 문화산업 프로젝트를 계획하고, 뚜렷한 우위를 점하고 특색이 있는 문화산업기지와 집적지를 양성함</li> <li>2. 사회효과와 경제효과를 통일하는 원칙을 고수하여 사회적인 투자, 높은 견인수준, 좋은 시장전망이 가능한 핵심적인 문화산업 프로젝트를 계획하여 대외문화 무역의 주체를 양성하고 우수한 문화기업의 '해외진출' 을 지원하며 문화 교류와 협력을 추진함</li> <li>3. 경영성 문화기관'의 기업전환을 가속화하고 국유지분 문화기업의 시장진출을 지지하며 인수합병을 통한 대형 문화기업그룹을 육성하고 경제활동에 참여하지 않는 국유 선전성문화기관의 기업전환을 유도함. 문화적 재산권의 교역서비스 플랫폼 건설을 탐색하여 문화기업에 자산평가, 자본경영, 주식거래, 합병조정 등 시장화 서비스를 제공하고 문화기업의 기업채권과 상장유지를 지원함</li> </ol>
산시 (陝西)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 성 전체의 공공문화서비스 체제를 신속하게 건립하고 여러 계층의 다양한 문화활동을 지원하며 비물질적인 문화유산 보호를 강화함</li> <li>2. 문화산업의 도약적인 발전을 추진하고 사회자본을 다양한 방식으로 문화산업에 투자하여 문화산업의 규모화를 유도하며 문화제품의 종합적인 교역 플랫폼을 발전시키고 문화자산과 예술품 교역의 규범화로 문화시장의 체제를 견고히 함</li> <li>3. 문화체제 개혁심화로 경영성 문화기관의 전환이 성과를 거두도록 하고, 문화사업기관의 법인관리구조를 탐색하여 국유문화자산의 건전한 감독체제를 형성하며 문화와 과학기술의 융합을</li> </ol>

추진하여 새로운 문화형식 발전으로 명품문화를 생산하도록 지원함

주: 1) 经营性文化单位: 선전 및 홍보 성격의 문화기관으로 극단, 도서관, 문화센터 등을 들 수 있음.

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

## 라. 경제구조의 최적화와 신흥전략산업의 발전

- 중국의 경제구조조정이 어느 정도의 성과를 이루었다고 할지라도 경제발전을 제약하는 제도적 원인과 심층적 문제가 근본적으로 해결되지는 않아 중앙공작회의에서는 경제구조의 최적화를 2012년의 중점공작으로 제시하였음.
- 각 지역의 정부공작보고에서도 신흥산업 발전을 제시하고 있으며, 산업구조조정 추진으로 경제적 내생성장과 경제구조의 최적화를 제시함.
  - 첫째, 대부분의 성시는 낙후된 생산능력을 제거하고 엄격하게 2고승(两高一剩 산업<sup>1)</sup>)을 통제하며 에너지소모 수준을 낮추고 배출량 감소를 강화하여 정화된 에너지원 정책을 발전시키고자 함.
  - 둘째, 새로운 경제성장점을 양성하고 창조적 과학기술로 경제에 대한 인도적 역할을 강화하며 신흥 전략산업의 큰 발전으로 신흥산업 클러스터를 육성하고 산업집적의 발전 패턴을 견인하여 산업집중도를 높이고자 함.
  - 셋째, 대부분의 서부지역 성시는 정부공작보고에서 전략적 신흥산업을 언급하였지만 이를 실시하는데 조건적으로 부합하지 않으며 동부지역의 성시는 높은 공업화 수준으로 이미 규획단계에서 실질적인 발전으로 전환하였음.
  - 넷째, 각 성시는 지역산업과 주요 건설에서 지역적인 협력과 경쟁을 통해 성 내의 산업집적 발전을 견인하고 기타 지역과의 시범효과와 연계하여 주요 산업의 발전을 제고하고 각 성시의 지속가능한 발전능력을 강화함.

표 13. 경제구조 최적화와 신흥산업 발전정책

지역	관련 정책
저장	1. 신흥전략산업 육성과 전통산업 고도화, 첨단산업 발전을 통해 산업경쟁에서 우위를 점함 2. 프로젝트 건설 가속화, 중점산업 고도화계획 실시, 기술개조 '쌍천공정(双千工程)' 과 신흥전략산업 '천백십 육성공정' 달성, 정보기술제조업의 광범위한 응용, 사물기반 인터넷, 신에너지, 신소재, 첨단장비 제조 등 신흥산업 부문에서 돌파구 획득, 선두기업 적극 육성, '오형기업' 3년 행동계획 제정과 실시, 강하고 크고 오래 지속될 기업 육성 3. 중소기업 지원을 강화하고 '전문, 정교, 특수, 우수' 의 발전방향으로 이끌어 과학기술형 기업과 성장형 기업으로 만들. 지역 특색 경제구역을 고도화하고, 현대적 산업클러스터 시범구역 건설을 심화시키며, 공업 중심 현을 고도화 시범지역으로 전개하고, 특색 있

1) 높은 오염과 에너지 소모, 생산능력이 과잉된 산업을 말함.

	<p>는 공업설계기지를 건설</p> <p>4. 현대 건축업을 적극 발전. 정책 가이드라인과 관리감독을 강화하고, 산업 선진화와 고도화의 여지를 위해 오염물 배출과 에너지 소비가 많고 생산능력이 낙후된 산업은 도태시킴</p>
표 13. 계속	
지역	관련 정책
상하이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 신흥전략산업 적극 육성, 제조업의 빠른 고도화, 공업구조 최적화 조정 강화</li> <li>2. 국가전략에 따라 첨단장비 제조업, 바이오 의약, 신에너지, 신소재 등의 영역에서 중점 프로젝트와 전문적인 공정 실시. 항공기 제조 등 일련의 프로젝트를 구축하고, 장항도 조선, 임강 장비산업기지, 클러스터 발전 추진. 자동차, 전자정보, 플랜트, 조선과 해양공정 장비산업의 핵심 경쟁력 제고</li> <li>3. 국가급 신품업화 산업시범기지를 매개로, 항공 엔진, 화전 GE의 개선형 외연기, 일월광사의 밀봉설비, 후동중기의 디젤기계 조립단지 등 중점사업 추진 가속화</li> <li>4. 기술개선 전문사업 실시에 역점을 둬. 저생산성 산업은 단호하게 정리. 시멘트, 방직염색 등의 산업은 조정. 고오염, 고소비, 고위험인 동시에 생산성이 낙후된 600개 항목 정리</li> </ol>
광둥	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 일련의 중대한 응용시범항목을 조직 및 실시하고, 표준 시스템을 완비하며, 시장 확대 및 비즈니스 모델의 혁신을 추진하여 시장수요 확대역량을 강화. 첨단전자정보, 신에너지 자동차, LED를 중점 신흥전략산업기술로 규정하고 신흥전략산업의 핵심기업과 공통 핵심기술의 난관 극복을 위해 중점 지원</li> <li>2. 클라우드, 사물기반 인터넷, 차세대 이동통신, 에너지 절약과 환경보호, 바이오 의약, 신소재 등의 산업을 순차적으로 빠르게 발전. 국가와 함께 신흥전략산업 창업투자자금 조성</li> <li>3. 신흥전략산업 특허정보자원에 대한 개발 및 이용 강화. 국가 하이테크 산업기지 건설 추진. 중신(광저우) 지식성 건설을 지원해 지식경제의 견인차 역할이 충분히 발휘되도록 함</li> </ol>
후난	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 선진장비 제조, 신소재, 정보, 에너지 절약과 환경보호 등 일정한 기반과 비교우위가 있고 자력 발전할 가능성이 있는 산업을 선정</li> <li>2. 100개의 신흥전략산업 중대항목을 중점 구축하고, 일련의 시장수요에 반응하며, 핵심기술이 있고, 혁신을 중요시하고, 시스템이 유연한 우수 기업을 육성하여 이를 새로운 경제의 성장점으로 만들</li> <li>3. 신흥전략산업과 전통우위산업의 연결과 상호작용 및 융합을 이끌고, 노동집약적 산업과 기술자본집약적 산업 간의 관계를 세우고, 공업의 취업창출 능력을 높이고, 인력자원의 우위를 충분히 발휘하도록 함</li> </ol>
신장	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 인프라 건설, 산업투자, 프로젝트 구축 등을 포함하는 중요한 프로젝트 구축 속도를 높임</li> <li>2. 공업경제의 안정적 성장과 신품업화 추진 가속화: 석탄, 석탄전기, 석탄화공 등 우위 광산자원의 개발 및 이용 가속화</li> <li>3. 신에너지, 신소재, 에너지 절약과 환경보호, 바이오, 정보, 클린에너지 자동차 등 신흥전략산업 발전을 가속화</li> </ol>
칭하이	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 기술개선 전문자금 규모를 확대, 일련의 중대한 기술개선 프로젝트 실시, 전통산업의 선진 생산능력 비중과 하이테크 기업의 비중을 전면적으로 높이고 핵심기업의 종합경쟁력을 대폭 상승시킴. 다중생산고로 태양전지모듈, 리튬이온 배터리, PVC 복합재료, 바이오 제품 등 중요 산업의 산업 고도화 프로젝트 실시</li> <li>2. 신흥산업의 고수준, 고기술, 고투입, 고성장 발전구도를 가속화하고, 10대 특색우위산업의 기본산업 사슬을 조성. 업종의 에너지 소비 표준치를 초과하는 사업은 시작을 금지하고, 에너지 절약 및 배출감소 개조사업을 제대로 설정하고, 낙후 생산능력 도태계획을 실시하며, 에너지 절약 및 배출감소 작업을 원천부터 강화</li> <li>3. 농업과 목축업의 종합적 효익을 높임. 농·목축업의 기술혁신체계와 기술보급체계, 농·목축</li> </ol>

민 교육체계와 농·목축업 정보화 건설을 강화하여 '1020' 과학기술지지 프로젝트를 시행  
 자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

표 14. 지역 간 산업과 전문항목의 협력 및 경쟁 가속화

성시	해당 지역	산업과 전문항목의 내용
톈진, 베이징, 랴오닝, 상하이, 장쑤, 저장, 푸젠, 산둥, 광둥 등	창장삼각주, 톈진빈하이 개발구, 주장삼각주, 장쑤 연해경제개발벨트 지구 등	정보산업 발전에 주력. 광대역, 융합, 안전, 광범위한 차세대 국가정보 기초인프라 구축 가속화, 정보화 및 공업화 융합에 심도 있는 지원, 경제사회 각 영역의 정보화 추진
허베이, 산시, 네이멍구, 랴오닝, 지린, 헤이룽장, 장쑤, 저장, 산둥, 허난, 후난, 광둥, 광시, 쓰촨, 구이저우, 칭하이, 신장 등 중점지구	랴오닝연해경제벨트, 황허삼각주, 광시북부만, 중위엔경제개발구, 지중난지구, 충칭양장신구, 해협서안경제구, 동베이노공업기지, 관중천수지구 등	에너지 절약 및 배출감소 프로젝트 추진. 에너지 소비가 많은 산업의 과도한 성장을 억제하고, 공업·건설·교통·공공기구 등 부문의 에너지 절약 달성, 에너지 절약 관리 강화. 에너지 절약 법규와 표준 완비, 완벽하고 엄격한 주요 제품의 에너지 사용 상한과 에너지 효율 표준을 제정하고, 고정자산투자의 에너지 절약에 대한 평가와 심사 강화. 선진 에너지 절약기술과 제품 보급. 에너지 절약능력 구축, 에너지 절약 및 배출감소 국민운동을 추진
베이징, 광둥, 저장, 후베이, 장시, 쓰촨, 장쑤, 충칭 등 성시	동릉하이지구, 장춘지구, 완장도시벨트, 청위지구, 진중지구, 디엔중지구, 장중난지구	민간투자 전문항목 장려. 민간투자의 합법적 권익보호. 투자 내수확대, 투자 증가세 유지, 투자 시스템 완비, 정부 투자의 범위를 명확히 규정, 국유기업의 투자행위 규정, 민간투자 확대 유도, 맹목적 중복투자는 억제, 투자확대, 취업 증가, 민생개선의 유기적 결합

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소

- 동부지역의 성시, 예를 들면 베이징, 상하이, 광둥 등지의 경제성장속도가 이미 명확하게 둔화되고, 낙폭도 내륙지방에 비해 크며, 구조조정에서도 내륙지방의 성시에 비해 한 걸음 앞서 있음.
- 동부성시는 공업 기초가 강하고, 서부지구보다 산업 고도화, 서비스업 개선 등의 구조조정에 더 많은 노력을 기울이고 있음.
- 서부지역 성시는 여전히 공업화 진행 단계의 구조조정 과정에서 투자의 경제성장 견인에 더 큰 관심을 두고 있으며, 주로 투자영역 확대, 투자구조 최적화 등에 힘을 쏟고 있음.

## 마. 적극적 내수 확대와 소비력 제고

- 2012년은 해외수요 감소의 압력이 비교적 크고, 국내투자가 고성장을 지속하지 못하는 상황에서 각 지방정부는 보편적으로 내수 및 소비 확대를 경제성장의 중요 포인트로 삼고 있음.

- 이에 따라 각 지방정부는 새로운 소비촉진정책, 소비환경 개선, 주민수입 증대 등의 방법으로 소비의 양적 증가와 질적 향상을 도모할 것임.
- 전국을 동부, 중부, 서부지역으로 볼 때 다음과 같은 특징을 보임.
  - 첫째, 소비가 주도적 역할을 할 수 있도록 소비의 구조적 고도화와 변화추세에 적응하고, 민생개선을 통해 소비를 촉진시키고, 양호한 소비환경을 조성하는 데 힘씀. 새로운 소비 경영방식을 구축. 도시와 농촌 간 유통체계와 편리한 소비 서비스 시설 완비를 위해 전자상거래, 인터넷 쇼핑 등 새로운 소비경영방식의 발전속도를 높이고 소비금융을 지원
  - 둘째, 안전하고 편리한 소비환경을 만들고 주민소비를 확대. 소비의 핫트렌드를 적극 육성하고 소비영역을 확대하며 문화 여행 건강 양로 교육 학습 가사 등과 같은 서비스와 레저 관련 소비를 촉진
  - 셋째, 도시와 농촌 주민의 수입을 늘리고, 소득분배구조 조정을 추진하며, 중산층의 비중을 높이고, 저소득계층의 소득을 증대시키고, 주민 소비능력을 향상시킴. 국가소득분배 개혁 및 구조적 감세정책을 실현하고, 임금 가이드라인과 최저임금제도를 완비하며, 임금단체협상을 추진하고, 도시와 농촌 주민, 특히 중 저소득 주민의 소득수준을 지속적으로 높여나감.
  - 넷째, 삼농에 대한 투입을 확대하고, 농촌과 농민의 소득증대를 추진하며, 도시와 농촌 그리고 지역 간 소득격차를 축소하며 농촌 소비를 자극.
  - 다섯째, 대표적인 3차 서비스 산업인 여행업의 발전 속도를 높이고 여행의 정보화 및 표준화 구축을 추진함. 든든한 지주산업으로 여행업을 발전시키기 위해, 심도 있는 발전을 추진.

표 15. 내수확대와 소비제고를 위한 지역별 정책

지역	관련 정책
베이징	1. 소비자 편의의 소비체계 완비. 체인점과 지역사회의 협력을 통해 신설 단지와 교외지역의 소매망 보급률을 높이고 '15분 지역사회 서비스권' 을 완비 2. 새로운 소비의 핫트렌드를 육성. 특색 있는 소비와 브랜드 소비를 개발하고, 우수 브랜드 발전을 추진하며, 인터넷 쇼핑, 상품직접구매센터 등 새로운 소비경영 방식을 확대하고 전자 상거래의 혁신적 발전을 지원 3. 여행이 소비 촉진 역할을 충분히 하도록 지원. 여행종합개혁의 시험대로서 여행상품의 확대와 혁신을 가속화하고 지역협력 및 국제교류를 강화함. 휴가와 같은 고급 여행시장을 개발하고 여행소비의 잠재력을 끌어내는 데 주력
상하이	1. 내수확대, 특히 소비수요 확대에 주력, 시장연결망 확장, 소비영역 확대, 소비구조 업그레이드, 상품유통의 현대화 등 2. 서비스업 종합개혁 시험을 추진, 현대 서비스업의 집적 기능을 높이고 각종 신흥서비스업과 생산 서비스업의 빠른 발전 도모 3. 체험식 소비, 윈스톱 소비, 서비스 연관 소비, DIY 소비, 개성화 소비를 적극적으로 발전시킴. 시(市)급 비즈니스 센터의 차별화 경영을 실현하고, 특색 상업거리와 현대 무역상업기능구 건설 등을 지원
후베이	1. 소비수요 확대, 장기적 시스템 구축, 시장 관리감독 강화, 도시농촌유통체계 및 소비자

	<p>편의 서비스 시설 완비, 전자 상거래와 인터넷 쇼핑 등 신흥소비 경영방식의 발전 가속화, 안전하고 편리한 소비환경 조성, 주민소비 확대</p> <p>2. 소비의 핫트렌드를 적극 육성하고, 소비영역을 확대하며, 문화, 여행, 건강, 양로, 교육, 학습, 가스 등 서비스와 레저 소비를 유도</p> <p>3. 소득분배의 정상적 조정 시스템을 구축하고, 주민수입을 증대시키며, 소비능력을 향상</p>
--	---

표 15. 계속

지역	관련 정책
후난	<p>1. 최적의 소비환경을 조성하고, 소비안전 프로젝트를 추진하며, 소비자의 합법적 권익 보호에 힘쓰</p> <p>2. 소비구조의 업그레이드를 가속화하고, 문화·여행·정보 등 소비 트렌드를 성장시키며, 자동차 소비와 서비스 소비를 확대. 부동산 시장 관리감독을 강화하고, 건전한 부동산 발전을 촉진함. 농촌의 물류배송 시스템을 완비하고, 농촌으로 체인 경영 확대를 추진</p> <p>3. 전자상거래 발전과 상업무역유통·우편·택배·식음료·숙박·건강·레저·오락·가스·양로 등 생활 서비스업의 질을 전면적으로 향상시킴: 디지털 매체, 디지털 출판, 애니메이션, 게임, 신흥문화서비스업의 발전 도모, 브랜드 전략 실시, ‘湘(후난)’ 브랜드 알리기</p>
충칭	<p>1. 민생개선, 소비확대를 위한 재정지출을 지속적으로 확장하고, 도시 저소득주민과 농민에 대한 보조를 확대하며, 유급휴가제도를 실시하고, 주민소비능력을 제고함</p> <p>2. 차량선박세 최저세율 표준을 실시하고, 자동차 금융공사 소비대출을 확대함. 가사관리, 의료보건, 문화오락, 레저여행 등 서비스 소비를 고급화하고, 인터넷 쇼핑 등 신흥소비 경영방식을 발전시킴</p> <p>3. 상품 품질안전 책임제 실시, 시장감독과 서비스 강화, 고기와 채소의 유통소급시스템 구축을 위한 시험지구 정책을 펼침. 사기행위, 가짜상품 제작 및 판매 행위를 근절하고, 편리하고 안전하고 믿을 수 있는 소비환경 조성</p>
산시	<p>1. 주민의 합리적 소비를 장려하는 재세 및 대출정책을 완비하고, 자동차·여행·건강·생활 등 소비의 주요 관심사를 적극적으로 육성</p> <p>2. 서비스 세율을 낮추고, 노동집약적 서비스산업의 발전을 지원하며, 지역사회의 양로·가사서비스 등의 소비를 촉진</p> <p>3. 소비정책의 무게 중심을 농촌에 두고 농기구 하향사업, 농촌과 슈퍼의 결합사업 등을 지속적으로 실시하며 농촌주민의 주거·문화·가전 소비를 촉진. 서협회와 농고회 등의 브랜드 전시회, 대형 명절행사, 상품박람회 등의 활동을 지속적으로 개최</p>

자료: 각 지역 양회(两会) 정부보고서, 申万연구소.

■ 동부지역은 경제기초가 튼튼하고 도시와 농촌주민의 1인당 소득이 높아 소비구조의 고급화를 강조하고, 전자 상거래, 인터넷 쇼핑 등 신흥소비산업발전을 중시하고 있음.

■ 중서부지구는 소비영역 확대를 강조하고, 시장 관리감독강화와 소비환경 최적화와 같은 소비 관련 기초적인 조치들이 많음. 농촌의 소득수준향상, 전체적인 소비 확대를 중시함과 동시에 농촌 주민의 소비 확대에 더욱더 관심을 가짐.

〈참고자료〉

上海申银万国证券研究所. 2012. 「经济不悲观 内需是重点-从地方政府工作报告看今年经济和政策走向」. (2. 17)