

2011년 중국의 경제 부처별 주요 정책

KIEP 북경사무소 (hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 개요
2. 경제 부처별 주요 정책과제

주요 내용 ●●●

- ▣ 경제관찰보(经济观察报)에서는 2011년 중국 중앙 부처들의 주요 정책과제를 보도하였으며, 아래는 경제 관련 부처를 중심으로 주요 정책과제를 정리한 것임.
- 국가발전 개혁위원회: 중점산업조정과 진흥규획 실시, 보장성 주택자금 투자 확대
 - 재정부: 예산법 수정초안 심의, 감세계획 추진, 정부재정 리스크 주시
 - 인민은행: 위안화 예금준비율과 대출이자율 상향 조정, 위안화 환율 탄력성 강화
 - 공업·정보화부: 전통산업의 저탄소화 개조, 전략적 신흥 산업의 표준화에 대한 프레임 연구
 - 상무부: 유통정보화 수준 향상, 수입확대, 개발구와 산업클러스터 기능 발휘
 - 에너지국: LNG 터미널 건설, 지능형 전력망 시범시행, 에너지법과 석탄법 수정
 - 국유자산감독 관리위원회: 기업 내부 자원 재통합, 연구개발투자 확대, 복지보장제도 완비
 - 주택·도농 건설부: 공공임대주택 발전, 농촌지역 서비스 기능 강화
 - 인력자원·사회보장부: 사회보험법 실시, 임금소득분배제도 개선
 - 국가외환관리국: 국외자금의 비정상적인 유입 통제, 자본계정 관리 개혁
 - 국가세무총국: 개인소득세와 증치세 및 자원세 개혁, 납세자의 세법 준수율 제고
 - 은행업감독 관리위원: 신용 시장 조작·유동성 리스크 예방
 - 증권감독 관리위원회: 전국적 장외시장 건설, 채권융자 규모 확대, 전용통 업무 추진
 - 보험감독 관리위원회: 허위경영행위 규제, 재무회계 기초 작업 안내 제정
 - 위생부: 기본약물제도 실시범위 확대, 현(县)의원 종합개혁 시범시행
 - 교육부: 공공교육자원의 합리적 분배, 농촌교육사업 발전, 무료 중등직업교육 범위 확대
 - 국토자원부: 차별화된 용지정책, 경작지 보호 보상 시범시행, 농촌 토지 관리제도 개혁

1. 개요

- 경제관찰보(经济观察报)에서는 중앙 부처들의 2011년 주요 정책과제를 보도하였으며, 아래는 경제 관련 부처를 중심으로 주요 정책과제를 정리한 것임.

표 1. 2011년 경제 부처별 주요 정책과제

부 처	키워드	주요 정책과제
국가발전·개혁위원회	물가 안정, 인플레이션 방지, 발전 보장	중점산업조정과 진흥규획 실시, 보장성 주택자금 투자 확대
재정부	적극적인 재정정책, 민생 지출, 지방융자 플랫폼	예산법 수정초안 심의, 감세계획 추진, 정부재정 리스크 주시
인민은행	이지율 상승, 신중한 거시적 관리, 안정적인 통화정책	위안화 예금준비율과 대출이지율 상향조정, 위안화 환율 탄력성 강화
공업·정보화부	낙후한 생산 공급 정리, 전략적 신흥 산업 발전	전통산업의 저탄소화 개조, 전략적 신흥 산업의 표준화에 대한 프레임 연구
상무부	수입확대, 서비스 무역 발전 가속화, 가공무역 조정	유통정보화 수준 향상, 수입확대, 개발구와 산업클러스터 기능 발휘
에너지국	상대압소(上大压小), 재생가능에너지 소비 비중	LNG 터미널 건설, 지능형 전력망 시범시행, 에너지법과 석탄법 수정
국유자산감독·관리위원회	재편성, 우수화 및 강화	기업 내부 자원 재통합, 연구개발투자 확대, 복지보장제도 완비
주택·도농 건설부	부동산 시장 통제, 보장성 주거 안정 프로젝트	공공임대주택 발전, 농촌지역 서비스 기능 강화
인력자원·사회보장부	민생, 인재우선	사회보험법 실시, 임금소득분배제도 개선
국가외환관리국	개혁추진, 글로벌 유동자금 통제	국외자금의 비정상적인 유입 통제, 자본계정 관리 개혁
국가세무총국	조세개혁	개인소득세와 증치세 및 자원세 개혁, 납세자의 세법 준수율 제고
은행업감독·관리위원	발전방식 전환, 리스크 예방	신용·시장·조작·유동성 리스크 예방
증권감독·관리위원회	다양한 시장, 상장폐지제도, 국제판, 전용통(转融通)	전국적 장외시장 건설, 채권융자 규모 확대, 전용통 업무 추진
보험감독·관리위원회	리스크 경계, 질서 규범화	허위경영행위 규제, 재무회계 기초작업 안내 제정
위생부	기본약물제도, 공립병원 개혁	기본약물제도 실시범위 확대, 현(县)의원 종합개혁 시범시행
교육부	실현	공공교육자원의 합리적 분배, 농촌교육사업 발전, 무료 중등직업교육 범위 확대
국토자원부	경작지 보호, 토지 공급 차별화, 농촌 토지 회복	차별화된 용지정책, 경작지 보호 보상 시범시행, 농촌 토지 관리제도 개혁

2. 경제 부처별 주요 정책과제

1) 국가발전·개혁위원회(國家發展和改革委員會) 장핑(張平) 주임

■ 키워드: 물가 안정, 인플레이션 방지, 발전 보장

■ 주요 정책

- 2011년은 4조 위안의 경기 부양책이 마무리되고 12차 5개년 계획이 실시되는, 중국 경제에 중요한 영향을 미치는 한 해로 장기적인 발전을 위한 환경을 구축
 - 가격개혁을 적극적이고 확실하게 추진하고 정부의 가격조정 항목을 신중하게 발표
 - 민간투자유치의 발전을 위한 조치를 신속히 발표
 - 중점산업조정과 진흥규획을 지속적으로 실시
 - 장려형 서비스업에 사용되는 물·전력·가스·열에 대해 공업과 동일한 가격을 적용
 - 전국 주체기능구 계획 실시 지도 의견¹⁾ 및 관련 정책을 신속히 제정
 - 자원형 생산가격과 환경보호 비용 개혁을 적극 추진
 - 다양한 방법을 통해 보장성 주택자금 투자를 확대하고 사회자금이 공공임대주택 건설과 운영에 이용되도록 장려
 - 근로자 임금의 정상적인 성장과 지불보장 메커니즘을 건립하고 독점산업의 총임금과 임금수준에 대한 이중조정정책을 완비

2) 재정부(財政部) 씨에쉬런(謝旭人) 부장

■ 키워드: 적극적인 재정정책, 민생 지출, 지방용자 플랫폼

■ 주요 정책

- 재정수입의 안정적인 증가를 지속적으로 유지하고, 나아가 민생개선, 공공서비스 확대에 대한 재정 보장능력을 제고
 - 예산법 수정초안을 전국인민대표대회(全國人民代表大會)에 제출하여 심의
 - 부동산세 시범방안 출시, 주민 주택을 방산세(房產稅) 과세대상에 포함
 - 각 종 감세 계획을 신속히 추진하여 조세의 구조성조정을 실현
 - 유치원 교육에 중점적으로 투자하며 재정성 교육 투자의 엄격한 지표를 설정
 - 지방용자 플랫폼에 대한 조사·검토·정리를 통해 단계적인 효과를 획득하고 정부 재정의 리스크를 가시화

1) 全國主體功能區規劃實施指導意見.

3) 인민은행(人民銀行) 저우샤오촨(周小川) 총재

■ 키워드: 이자율 상승, 신중한 거시적 관리, 안정적인 통화정책

■ 주요정책

- 국내외의 새로운 변화와 특징을 잘 파악하여 안정적인 통화정책을 실시하고 정책의 집중성과 유연성 및 효율성 제고에 주력하여 물가안정 유지
- 저축성 금융기관의 위안화 예금준비율을 소폭 상향 조정
- 금융기관의 위안화 대출이자율을 계속하여 상향 조정
- 위안화 환율 형성 메커니즘 개혁을 추진하여 위안화 환율의 탄력성 강화
- 위안화 국외 수불(收付) 정보 관리시스템을 지속적으로 완비하고 국외 무역 위안화 결산 시범시행 범위를 확대
- 주변국가와 본위화폐 결산협의 및 양국 통화 스와프를 지속적으로 체결
- 중소기업과 농촌에 대한 금융서비스를 한층 강화

4) 공업·정보화부(工業和信息化) 마오웨이(苗圩) 부장

■ 키워드: 낙후한 생산 공급 정리, 전략적 신흥 산업 발전

■ 주요 정책

- 중국 특색의 신행 공업화 길을 확고히 견지하며, 대부문체제(大部门体制)²⁾ 개혁을 단행하고 단결, 융합, 안정을 추진하여 간부층의 전체적인 수준 향상을 적극 제고
- 원재료 관련 산업의 재건을 추진하는 구체적인 의견을 제정
- '산업분포와 산업이전지도 목록'³⁾을 되도록 빨리 발표
- 철강, 건축자재, 비철금속, 석유화학, 화학공업, 장비 등 중점산업에 대해 전통산업의 저탄소화 개조를 추진
- 신에너지 자동차, 사물 네트워크, 삼망융합(三网融合), 클라우드 컴퓨팅, 에너지 절약·배기량 감축 등 핵심 분야의 표준화에 대한 전체적인 프레임 연구를 강화
- 농촌 가전제품 보급의 가전하향(家电下乡) 정책과 현 것을 새것으로 바꿔주는 이구환신(以旧换新) 정책을 지속적으로 실시

2) 대부문체제란 정부 부문의 설치 중, 기능이 비슷한 부문과 업무범위가 동일한 사항을 서로 모아서 하나의 부문에서 통일·관리하여 행정효율을 제고하고 행정비용을 줄이는 것임. 개혁의 핵심은 정부의 기능을 전환하는 것임.

3) 产业布局和产业转移指导目录.

- 철강기업의 연합 재조직⁴⁾ 심사를 적극적으로 확실히 추진하고 철광석 전략 보장을 연구
- 희토산업의 지속적이고 건강한 발전을 촉진하는 구체적인 조치를 제정

5) 상무부(商務部) 천더밍(陳德銘) 부장

■ 키워드: 수입확대, 서비스 무역 발전 가속화, 가공무역 조정

■ 주요 정책

- 상무 분야의 구조조정과 발전방식전환을 가속화하고 유통을 활성화시켜 내수를 확대하는 장기효과 메커니즘 건립에 주력하고 국제수지의 기본균형을 실현
- 주민소비를 적극 확대하고 도농 유통과 서비스체계를 신속히 구축하여 유통정보화 수준을 향상
- 대외무역 구조 업그레이드와 수출의 안정적인 성장을 추진하고 수입을 적극 확대
- 외자이용 수준을 제고하여 국가급 개발구와 산업 클러스터의 기능을 최대한 발휘
- 저우추취(走出去: 해외진출) 전략을 신속히 실시
- 국제무역 마찰에 적극적으로 확실히 대응하며 대응 메커니즘과 방식을 혁신하고 법에 의거하여 수입 무역 구제를 전개

6) 국가에너지국(國家能源局) 리우테난(劉鐵男) 국장

■ 키워드: 상대압소(上大压小)⁵⁾, 재생가능에너지 소비 비중

■ 주요 정책

- 에너지 발전방식을 전환하여 공급보장능력을 강화하고 안전하고 안정적인 ‘경제청정현대’ 에너지사업 체계를 구축
- 장쑤(江苏), 다롄(大连), 산둥(山东), 주하이(珠海), Ningbo(宁波) 등 5개 LNG 터미널 건설을 신속히 추진하며 천연가스 저장고, LNG 터미널을 전국 천연가스 핵심 파이프와 상호 연계
- 베이징(北京), 톈진(天津) 등의 지역에서 지능형 전력망 시범시행을 전개하고 상하이(上海), 선전(深圳) 등 지역에 전동자동차 충전시설을 건설
- 동부 연해지역의 석탄발전소 신설과 확장을 엄격히 통제하고 상대압소(上大压小)를 지속적으로 전개
- 수력발전을 신속히 개발, 연간 수력발전 신규 가동 규모 총 2,000만kw 이상을 실현

-
- 4) 2개 또는 2개 이상의 기업 법인이 자원 자산을 연결체로 연합하여 하나의 새로운 기업을 설립하거나 연합하여 하나의 기업을 구매한 후 자산 재조직을 실시하는 것임.
 - 5) 에너지 효율이 떨어지는 작은 발전소를 없애고 에너지 효율이 높은 대형 발전소를 건설하는 것으로 오염배출을 감소시키고 생산능력이 뒤떨어진 발전소를 줄이는 데 그 목적이 있음.

- 대형 풍력발전단지를 지속적으로 건설하여 풍력발전 장비 5,500만kw를 달성
- 에너지법, 석탄법(수정)의 심사·수정을 적극적으로 추진하고 원자력 발전, 국가석유 비축과 천연가스 기초시설 관리를 입법화하며 전력법을 연구하여 수정
- '재생가능에너지 할당액 관리 방법' 6)을 제정하여 실시

7) 국유자산감독·관리위원회(國有資產監督管理委員會) 왕용(王勇) 주임

■ 키워드: 재편성, 우수함과 강함

■ 주요 정책

- 지방의 국유기업, 민영기업, 외자기업과의 재통합 및 협력을 강화하고, 다양한 방식을 통해 중앙기업의 양호한 발전을 추진
 - 연합재조직을 추진하고 중앙기업의 자원이 중요 산업의 우수기업에 집중되도록 촉진
 - 기업 내부 자원의 재통합 정도를 확대하고 업무구조와 조직구조를 최적화하며 조건을 구비한 기업에 대해 산업과 금융 결합을 지원
 - 조건에 부합하는 중앙기업에 대해 규범화된 이사회 설립을 신속히 추진
 - 과학연구원·연구소와 대기업 단체의 효율적인 결합을 추진하고 연구개발투자를 확대하며 관련 핵심 기술의 선두그룹 진입을 강구
 - 중앙기업 근로자 소득 분배 수준을 합리적으로 조정하고 중앙기업 책임자 급여 관리와 복지보장제도를 완비하며 직무소비를 규범화
 - 자원을 재통합하여 감독·관리하고 감독·관리의 효율성을 분명히 제고
 - 국유기업개혁발전 정보와 국유자산의 경영상황을 정기적으로 사회에 발표하며 중앙기업의 재무정보 공개를 점진적으로 추진

8) 주택·도농 건설부(住房和城鄉建設部) 장웨이신(姜偉新) 부장

■ 키워드: 부동산 시장 통제, 보장성 주거 안정 프로젝트

■ 주요 정책

- 적시에 성·시 인민정부의 부동산 가격 안정 정책에 대해 심사를 실시하고 부동산 가격안정에 대한

6) 재생가능에너지 할당액 제도는 국가 또는 한 지역의 정부가 법률의 형식을 빌려 재생가능에너지발전(发电)에 대한 시장점유율을 제시한 강제적 규정으로 총 전력 공급량 중 반드시 규정하고 있는 일정비율의 전력은 재생가능에너지 부분이어야 함.

- 정책이 잘 이행되지 않을 경우 지방정부에 책임을 추궁
- 규모를 더욱 확대하여 보장성 주거 안정 프로젝트의 건설을 추진하고 공공임대주택을 중점적으로 발전시킴
 - 도시(읍) 체계 계획을 편성하여 실시하고 도시기초시설과 서비스 기능이 농촌지역으로 확산되도록 적극적으로 추진
 - 건축 에너지 절약과 과학기술 혁명을 추진, 건축업 10개 항목 신기술을 보급하여 응용
 - 쓰레기 처리 시설, 폐수처리장 및 부대 관리 네트워크를 신속히 건설
 - 주택공적금으로 보장성 주택건설 지원 시범시행에 관한 감독·관리를 강화

9) 인력자원·사회보장부(人力資源和社會保障部) 인웨이민(尹蔚民) 부장

■ 키워드: 민생주의, 인재우선

■ 주요 정책

- 민생주의와 인재우선을 주요 업무로, 충분한 일자리 창출을 경제사회 발전의 우선 목표로 하여 취업 정책을 추진
 - 「사회보험법」을 실시, 신형농촌사회양로보험⁷⁾ 시범시행 범위를 현의 40%까지 확대
 - 수정 후의 「산재보험조례」를 실시하고 산재 예방과 산재 재활 시범시행을 추진
 - 인사제도를 심화하고 임금 소득분배 제도를 개선
 - 노동인사쟁의조정기구 기층 건설을 추진하고 전국 50%의 중재기구에 중재원(中裁院)을 설치

10) 국가외환관리국(國家外匯管理局) 이강(易綱) 국장

■ 키워드: 개혁추진, 글로벌 유동자금 통제

■ 주요 정책

- 핫머니 유입 대응을 외환관리 업무의 주력점으로, 중점영역 개혁 추진을 외환관리업무의 핵심점으로 함
 - 국외자금의 비정상적인 유입에 대한 대응책을 더욱 강화하고 리스크 최저선을 유지
 - 비정상적인 국외자금 유입에 대한 강압상태를 유지
 - 자본계정 관리 개혁과 외환시장 발전을 추진

7) 新型农村社会养老保险

- 외화보유액 경영관리를 한층 완비하고 외화보유액 자산의 가치보장과 가치증대를 실현
- 국외자금 유동 감독·관리와 관련된 영역에서 커뮤니케이션과 단합을 강화하고 외국자금유동 충격에 대한 감독관리 합력을 형성

11) 국가세무총국(國家稅務總局) 샤오제(肖捷) 국장

■ 키워드: 조세개혁

■ 주요 정책

- 구조성 감세정책을 계속하여 실시하고 세제개혁을 적극적으로 추진하며 세수징수관리와 납세서비스를 최적화하고, 조세가 경제발전방식 전환, 소득분배 조절, 민생개선과 민생보장에 대한 적극적인 기능을 발휘하도록 유도
- 근로소득세의 세부담을 줄이기 위한 개인소득세 개혁
- 영업세를 증치세로 대체하는 시기와 대체 정도 확정
- 인플레이션이 비교적 높은 상황에서 자원세 개혁 추진 여부 확정
- 주택보유세 시범시행 효과
- 징수관리수준을 계속하여 강화하고 납세자의 세법 준수율 제고

12) 은행업감독·관리위원회(銀監會) 리우밍강(劉明康) 위원장

■ 키워드: 발전방식 전환, 리스크 예방

■ 주요 정책

- 2011년은 발전방식의 신속한 전환을 전면적으로 추진하는 한 해로 감독관리 정책의 진보성, 심층성, 효율성을 높이는 데 주력하고 시스템·지역적 리스크를 규제, 예방하는 데 주력하며 은행산업의 안전하고 건강한 운영을 확보하여 실물경제가 안정적이고 빠르게 발전하도록 유도
- 신용리스크, 시장리스크, 조작리스크, 유동성 리스크를 엄격히 방지하고 리스크 최저선을 지킴
- 체제 메커니즘 개혁을 심화하고 핵심 경쟁력을 업그레이드
- 시장진입, 비현장 감독관리, 현장 검사작업 등 중대 배치를 잘 이행하고 새로운 감독·관리기준을 잘 준비하여 실시
- 효율적인 감독·관리 중장기 계획을 과학적으로 제정하고 감독관리 조직 프레임과 운영 메커니즘을 완성

13) 증권 감독·관리위원회(証監會) 상푸린(尙福林) 위원장

■ 키워드: 다양한 시장, 상장폐지제도, 국제판(国际板), 전용통(转融通)⁸⁾

■ 주요 정책

- 자본시장의 지속적인 안정과 건강한 발전을 추진하고 전체 경제사회 발전에 한층 강화된 질적 서비스를 제공
 - 감독관리가 통일된 전국적 장외시장을 신속히 건설하고 장외시장을 확대
 - 은행이 거래소 채권시장에서 거래를 전개하도록 지원하여 채권용자의 규모를 확대
 - 차스닥의 지위를 확정하여 전략적 신흥 산업의 발전을 지원
 - 기금법, 선물법, 상장회사 감독관리 조례의 수정과 제정을 추진
 - 상장회사 내부 정보 관리자 등록 제도를 건립
 - 증권신용거래 업무를 발전시켜 전용통(转融通) 업무를 추진
 - 채권 발행 감독 개혁을 지속적으로 심도 있게 추진하고 국제판 건설을 추진

14) 보험감독·관리위원회(保監會) 우딩푸(吳定富) 위원장

■ 키워드: 리스크 경계, 질서 규범화

■ 주요 정책

- 보험 리스크 경계와 제거에 주력하고 보험시장의 질서를 규범화하며 피보험자의 이익을 보호하여 보험업의 안정적이고 빠른 발전을 촉진
 - 회사관리와 내부통제를 기초로, 지불능력 감독·관리를 핵심으로, 현장검사를 중요 수단으로, 자금운용 감독·관리를 중요한 일환으로, 보험보장기금을 보호벽으로 하는 다섯 가지 방어책을 마련
 - 시장질서의 규범화를 위해 허위경영행위를 철저히 규제
 - 보험회사 '재무회계 기초 작업 안내' 를 제정하여 실시하고 '보험회사 후순위채 관리방법'⁹⁾을 수정
 - 주주권과 부동산 투자에 대한 중점 감독·관리를 강화
 - 분류감독·관리지표체계¹⁰⁾를 완비

8) 은행, 기금관리회사, 보험회사 등의 기관이 자금과 증권을 제공하고 증권사는 중개자로서 이러한 자금과 증권을 증권신용거래 고객에게 제공함.

9) 保险公司财会基础工作指引, 保险公司次级定期债务管理办法.

10) 分类监管指标体系.

15) 보건부 천쥬(陳竺) 부장

■ 키워드: 기본약물제도, 공립병원 개혁

■ 주요 정책

- 2011년은 2009년 실시된 '신의료 개혁'의 마지막 해로 의료개혁 임무를 전면적으로 완성하며 국가기
본약물제도 건설과 공립병원 개혁 시범을 철저히 실시

- 기본약물제도 실시범위를 확대하고 기층부분의 기본약물목록을 긴급히 연구하여 조정
- 현(縣)의원을 우선적으로 건설하여 발전시키고 현의원 종합개혁 시범시행을 추진
- 병원비 결산과 의료보험 지불 방식을 개혁
- 신형농촌합작의료¹¹⁾ 보조금기준을 재차 제고하고 신형농촌합작의료 입법을 적극 추진
- 「건강식품 감독·관리조례」 발표를 추진

16) 교육부 웨꾸이런(袁貴仁) 부장

■ 키워드: 실현

■ 주요정책

- 전국교육공작회의와 교육규획강요¹²⁾에서 제시한 교육 목표 임무를 전면적으로 실현

- 국가중대발전 프로젝트와 개혁 시범시행을 점진적으로 실시
- 공공교육자원의 합리적 분배 중시, 의무교육 균형발전보장 메커니즘을 건립하고 완비
- 학교건물 안전·공정을 추진하고 농촌교육사업을 신속히 발전시켜 도농의 교육발전 격차를 해소
- 취학 전 교육을 적극적으로 발전시키고 무료 중등직업교육 범위를 확대하며 고등교육의 질적 수준을 전면적으로 제고
- 농민공 자녀의 입학 문제를 해결

11) 新型农村合作医疗.

12) 全国教育工作会议和教育规划纲要.

17) 국토자원부(國土資源部) 쉬샤오스(徐紹史) 부장

■ 키워드: 경작지 보호, 토지 공급 차별화, 농촌 토지 회복

■ 주요 정책

- 국토자원은 공업화, 도시화, 농업현대화를 진행하는 데 매우 중요한 요소로 향후 경제사회 발전에 큰 영향을 미치는 중요한 요소가 될 것임
- 타지역과 타산업에 대해 차별화된 용지정책을 적극적으로 탐색
- 도농 건설용지 증감연계³⁾ 시범시행 전개와 농촌토지회복 상황 검사를 실시
- 조건을 갖춘 지역을 선정하여 경작지 보호 보상 시범시행을 실시
- 부동산 용지 조절을 강화하고 개선하며 보장성 주택 용지의 공급을 확보
- 심사제도개혁을 지속하여 실시하고 농촌 토지 관리제도 개혁을 추진하여 규범화함
- 토지관리법과 광산자원법 수정 및 관련 법규의 제정을 신속히 추진 **KIEP**

[참고자료]

『经济观察报』. 2011. 「他们, 影响你的生意和生活」. (2. 14)

자료 정리: 중국 인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미 (nhsinny@hotmail.com)

13) 토지이용의 총체적 계획에 근거하여, 경작지를 위하여 개간하고자 하는 농촌 건설용지 필지와 도시건설에 사용되고자 하는 필지로 스크립 앤 빌드(Scrap and Build) 프로젝트구(项目区)를 조성한 후, 스크립 앤 빌드와 토지개간을 통해 프로젝트구 내의 총 건설용지가 증가하지 않고 경작지 면적 또한 감소하지 않도록 하여 용지가 더욱 합리적으로 사용되도록 하는 일종의 토지정책임.