

Current Issues of the Chinese Economy

KIEP 북경사무소 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 3월 24일

국민경제 및 사회발전 제12차 5개년 규획강요(초안) 2: 총 16편 중 제3~4편

문의처: KIEP 북경사무소 (hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

목차

- 제1편 방식전환: 과학적 발전의 새로운 국면 개척
- 제2편 강농혜농(強農惠農): 사회주의 신농촌 건설 가속화
- 제3편 전환과 고도화: 산업의 핵심 경쟁력 제고
- 제4편 환경 조성: 서비스 산업의 대대적 발전 추진
- 제5편 패턴 최적화: 지역의 조화로운 발전과 도시화의 건전한 발전 촉진
- 제6편 녹색발전: 자원절약형과 환경 친화형 사회 건설
- 제7편 혁신 촉진: 과학교육 흥국(興國) 전략과 인재강국 전략 실시
- 제8편 민생 개선: 기본 공공서비스 체계 구축과 완비
- 제9편 지엽과 근본 함께 관리: 사회관리 강화와 혁신
- 제10편 계승과 혁신: 문화의 발전과 번영을 추진
- 제11편 개혁과 난관 극복: 사회주의 시장경제체제 완비
- 제12편 호혜 공영: 대외개방 수준 향상
- 제13편 민주 발전: 사회주의 정치문명 건설 추진
- 제14편 협력 심화: 중화민족의 공동 가원(家園) 건설
- 제15편 군민 융합: 국방과 군대의 현대화 건설 강화
- 제16편 실시 강화; 웅대한 청사진 실현

※ 국민경제 및 사회발전 제12차 5개년 규획강요 초안(中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要 草案) 전문 번역을 6차례에 걸쳐 KIEP 북경사무소 브리핑으로 게재함. 본 번역문은 연구를 위한 참고자료로 제공되는 것이며 번역상 오류에 대해 본 사무소는 책임을 지지 않음.

KIEP 대외경제정책연구원

제3편 전환과 고도화: 산업의 핵심 경쟁력 제고

중국 고유 신형공업화의 길을 고수하고 시장수요 변화에 적응하며 기술진보라는 새로운 추세에 따라 글로벌 경제에서 중국산업의 비교우위를 발휘하고 구조 최적화, 선진기술, 청결·안전, 고부가가치, 고용능력을 강화한 현대산업체계로 발전시킨다.

제9장 제조업 개혁과 고도화

구조 최적화, 제품의 종류와 질적 개선, 산업연관능력 강화, 낙후산업 제거 등을 실시하여 선진장비제조업을 발전시키며 원자재 공업을 조정하여 최적화하고 소비품공업을 개혁 및 고도화하여 제조업 대국에서 제조업 강국으로 발전한다.

제1절 핵심산업 구조조정 추진

장비제조업에서는 기초공예, 기초소재, 기초부품 연구개발, 시스템 통합 등의 수준을 제고하고, 핵심기술 관련 장비 연구개발과 산업화를 강화하며 장비제품의 지능화를 추진할 것이다. 조선업은 국제 선박제조의 새로운 기준에 적응하도록 하며 현대 선박제조의 모형을 구축하고 첨단기술의 고부가가치 선박과 연관설비를 발전시킬 것이다. 자동차산업은 자동차 전체의 연구개발 능력을 강화하고 핵심부품의 기술자주화를 실현하며 에너지절약, 환경보호, 기술안전의 수준을 높일 것이다. 금속공업과 전자재산업은 국내수요에 입각하여 총량의 확대를 엄격히 통제하고 제품의 구조를 최적화하며 제품 연구개발, 자원의 종합적인 이용과 에너지 절약·배기량 감축 등에서 새로운 변화를 이룰 것이다. 석유화학산업에서는 원재료 다원화 발전의 새로운 길을 적극 모색하고 첨단 석유화학 제품을 중점 발전시키며 화학비료 원료를 신속히 조정하고 석유제품의 질적 향상을 추진할 것이다. 경공업에서는 환경보호와 질적 안전을 강화하고 기업의 브랜드 건설을 강화하며 공예 기술 장비 수준을 향상시킬 것이다. 포장산업에서는 선진포장장비, 포장신소재, 최고급 포장제품을 신속히 발전시킬 것이다. 전자정보산업에서는 연구개발 수준을 제고하고 기초전자 자주발전능력을 강화하고 산업체인의 고도화를 유도할 것이다. 건축업에서는 녹색건축과 녹색공사를 추진하고 선진건축, 소재, 정부기술 우수화 구조와 서비스 모형 사용에 주력할 것이다. 낙후된 산업의 제거를 확대하고 공급과잉을 줄여 정리할 것이다.

제2절 산업구조 최적화

구역주체기능 정립에 맞추어 에너지자원, 환경 수용능력, 시장공간 등 요소를 종합적으로 고려하여 핵심산업의 생산력 구조를 최적화시킨다. 국내에너지와 광산자원의 중대 프로젝트를 바탕으로 중서부 자원 지역에서 우선적으로 구조화하며 주로 수입자원을 이용하는 중대 프로젝트는 연해연변지역에서 우선적으로 구조화한다. 도시철강, 비철금속, 화학

공업기업의 환경보호 이전을 점진적으로 추진한다. 원유 가공능력 구조를 최적화하고 전·후방 산업의 일체화 발전을 촉진시킨다. 생산요소의 집결을 유도하고 국가 핵심공정을 바탕으로 국제경쟁력을 갖춘 선진 제조업기지를 조성한다. 산업 체인을 연결고리로 하고 산업원구를 매개체로 하여 전문적이고 특색 있으며 브랜드 이미지가 분명하고 서비스 플랫폼이 완비된 현대산업클러스터를 발전시킨다.

제3절 기업 기술개혁 강화

기업의 기술개혁을 지원하는 정책을 제정하고 신기술, 신소재, 신공예, 신장비를 신속히 응용하여 전통산업을 개혁, 승격시키며 시장 경쟁능력을 제고한다. 기업의 장비수준 제고, 생산유통과정 최적화를 지원하고 낙후된 공예기술과 설비를 신속히 제거하며 에너지 자원의 종합적인 이용수준을 제고한다. 기업의 신제품 개발능력 강화를 지원하여 제품기술 함량과 부가가치를 제고하고 제품의 질을 신속히 높여 차세대 제품을 개발·출시한다.

제4절 기업 M&A 유도

시장화 방식을 지원하고 기업주체 기능을 발휘하도록 한다. 관련 부대정책을 완비하고 제도적 장애를 제거하며 자동차, 철강, 시멘트, 기계제조, 전기 알루미늄, 회토, 전자정보, 의약 등 산업을 중점으로 우수기업간 협력과 지역 간 M&A를 실시하여 산업 집중도를 높인다. 자주 브랜드 건설을 추진하고 브랜드 가치와 효익을 높이며 국제적으로 지명도가 있는 브랜드와 핵심 경쟁력을 갖춘 대형 기업을 신속히 발전시킨다.

제5절 중소기업 발전 추진

중소기업을 적극 발전시키고 중소기업의 정책법규체계를 완비한다. 중소기업의 경제발전방식 전환을 추진하고 질적 신용 건설을 강화하며 제품의 질과 경쟁력을 높인다. 중소기업의 구조조정을 추진하여 전문화된 분업 협동 수준을 향상시킨다. 중소기업 클러스터 발전을 유도하여 혁신능력과 관리수준을 제고한다. 양호한 환경을 조성하여 중소기업의 발전에 활력을 불어넣는다. 중소기업의 건전한 금융서비스와 신용담보체계를 건립하고 중소기업의 대출규모와 비중을 제고하여 융자 루트를 확대한다. 조세 등 우대정책을 이행, 완비하여 중소기업의 사회 부담을 경감한다.

표 1. 제조업 발전의 중점 방향

장비제조: 장비제조는 생산형 제조에서 서비스형 제조로 전환하고 제품의 디지털화, 녹색 생산, 기업 정보화를 추진한다. 전략적 신흥 산업 및 기초시설 등 중점영역에서 필요로 하는 장비를 발전시킨다. 주조, 단조, 용접, 열처리, 표면처리 등 기초공예 전문화 생산을 추진하고 베어링, 기어, 모형, 액체 압력, 자동 제어 등 기초 부품의 수준을 향상시킨다. 선박제조: 국제선박제조의 신규범에 따라 선적 화물선, 유조선, 컨테이너 화물선, 이 3대 주류 선박형의 질을 높여 차세대 제품을 개발출시한다. 선박과 연관된 산업과 선박 적재를 수준을 높인다. 대형 액화천연가스(LNG) 운반선, 대형 액화석유가스(LPG) 운반선, 원양어선, 호화유람선 등 첨단기술 고부가가치 선박을 중점적으로 발전시킨다. 해양이동 해저보링용 플랫폼, 부유식 해양설비(FPS), 해양공정작업선과 보조선 및 핵심 부대설비, 시스템 자주설계 제조를 가속화한다. 자동차: 원리혁신, 제품혁신, 산업화혁신 체계를 구축한다. 동력전지, 구동전기 등 핵심부품 및 동력전달장치 관리 통제 시스템을 중점적으로 발전시킨다. 내연기관, 고효율의 전동과 구동, 소재와 구조 경량화, 전 차량(Full car)의 우수화, 일반혼합 엔진기술을 보급화하고 자동차 제품의 에너지 절약을 추진한다. 철강: 고속철도용 철, 고품위 무방향성 규소강, 고강도 기계용 철 등 핵심 철강재를 중점적으로 발전시킨다. 비고로제철, 청정철강 생산, 자원의 종합적인 이용 등 기술개발을 지원한다. 에너지 관리 통제 시스템 기술과 고온고압 CDQ(coke dry quenching), 여열의 종합적 이용, 배연탈황 등 에너지 절약배기량 감축 기술을 보급한다. 원자재기지를 신속히 건설한다. 비철금속: 항공항진, 전자정보 등의 분야에서 필요로 하는 핵심소재를 중점적으로 발전시킨다. 제련 선진기술 및 단기 공정, 공예기술 연속화, 에너지 절약·배기량 감축 기술보급과 응용을 지원하고 재생에너지의 순환이용과 저품위 광물, 합성 광물질, 폐석, 고형폐기물 자원의 종합적 이용을 장려한다. 건축자재: PV 유리, 초슬립 유리 기판, 특수 유리섬유, 특수 도자기 등 신소재를 중점적으로 발전시킨다. 시멘트 가마 도시생활 쓰레기 처리, 흙탕물 생산라인과 건축폐기물 종합이용 시범라인 건설을 지원한다. 녹색건축 요구에 부합하는 신형 건축자재와 제품을 적극 발전시킨다. 석유화학: 대형 제련 일체화 기지를 건설한다. 석탄과 전기 일체화, 이산화탄소 이용, 수은오염 정비 공정 시범을 전개한다. 석유제품의 질은 국IV표준(HC, NOx, CO, PM)을 달성한다. 알켄 원료의 다원화율이 20%에 이르게 한다. 중독성이 크고 잔여물이 많이 남은 농약을 제거한다. 경공업: 신형전지, 농용 신형 비닐, 에너지 절약·환경보호와 전기조명, 가전제품 지능화 등 핵심기술의 산업화를 추진한다. 중점산업의 장비 자주화를 가속화한다. 산림과 제지의 일체화(forestry paper integration) 공정 건설을 지속하여 추진한다. 식품 정밀가공을 지원하고 식품안전검사 측정능력을 강화하며 건전한 식품으로 기업을 신뢰할 수 있는 체계를 건설한다. 방직: 첨단기술 섬유와 신세대 기능성, 차별화 섬유의 산업화 및 응용을 추진한다. 산업용 방직품을 신속히 발전시킨다. 최고급 방직기계와 부속품의 자주화를 추진한다. 폐기된 방직품의 순환이용을 지원한다.
--

제10장 전략적 신흥 산업을 육성 발전

핵심기술 발전과 발전수요를 기초로 하여 신흥과학기술과 신흥산업의 융합을 추진하고, 첨단기술산업에 대한 지속적인 지원을 바탕으로 전략적 신흥산업을 육성, 발전시킨다.

제1절 중점영역의 도약적 발전을 추진

에너지 절약과 환경보호, 신세대 정보기술, 생물, 최고급 장비제조, 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차 등 전략적 신흥산업을 적극 발전시킨다. 에너지 절약과 환경보호 산업은 고효율 에너지 절약, 선진 환경보호, 자원의 순환이용을 위한 핵심기술장비, 제품과 서비스를 중점적으로 발전시킨다. 신세대 정보기술 산업은 신세대 이동통신, 차세대 네트워크, 삼망융합, 사물인터넷, 클라우드 컴퓨팅(Cloud Computing), 집적회로, 신형 디스플레이, 첨단 소프트웨어, 최첨단 서버, 정보서비스를 중점적으로 발전시킨다. 생물 산업은 생물의약, 생물의약공정제품, 생물농업, 생물제조를 중점적으로 발전시킨다. 첨단장비 제조산업은 항공장비, 위성 및 응용, 철도교통 장비, 지능제조 장비를 중점적으로 발전시킨다. 신에너지산업은 신세대 원자력, 태양열 이용과 광전자 및 태양에너지 광열 발전(发电), 풍력 발전 기술장비, 지능전력계통, 바이오메스 에너지를 중점적으로 발전시킨다. 신소재 산업은 신형 기능 소재, 선진구조소재, 고성능 섬유 및 복합소재, 기반소재를 중점적으로 발전시킨다. 신에너지 자동차산업은 충전식 혼합동력 자동차, 순전동자동차, 연료전지자동차 기술을 중점적으로 발전시킨다. 전략적 신흥산업의 부가가치 총액이 국내 총생산액의 약 8%를 차지하도록 한다.

제2절 산업혁신 발전 공정 실시

산업 핵심기술 파악과 산업의 규모화 발전을 목표로 하고 국가의 중대 과학기술 전문항목의 선도와 지원 작용을 발휘하며 우수기업, 산업클러스터와 중대 프로젝트를 기반으로 기술개발, 공업화, 기준제정, 응용시범 등을 전면적으로 계획하며 상업모델 혁신과 시장 확장을 지원하고 일부 중대 산업혁신 발전공정을 조직하여 전략적 신흥산업의 주체기업과 시범기지를 육성한다.

제3절 정책지원과 유도(지도)를 강화

전략적 신흥산업 발전의 전문자금과 사업투자기금을 설립하고 정부의 신흥산업 창업투자규모를 확대하며 다차원적인 자본시장의 융자기능을 발휘하여 창업 초·중기 단계에 있는 혁신형 기업에 투자되도록 유도한다. 리스크 보상 등 재정우대정책을 종합적으로 운용하고 금융기구의 신용대출 지원 능력을 확대하도록 장려한다. 혁신, 투자유지, 소비를 장려하는 조세지원정책을 완비한다. 전략적 신흥산업 발전에 유리한 업종표준과 중요제품 기술표준체계를 신속히 설립한다. 신제품 응용의 부대기초시설 건설을 지원하고 시장수요양성과 확장을 위해 양호한 환경을 조성한다.

표 2. 전략적 신흥산업 혁신 발전 과정

에너지 절약과 환경보호 산업: 에너지 절약과 환경보호 중대 시범 공정을 실시하고 고효율 에너지 절약, 선진 환경보호와 자원순환 이용 산업화를 추진한다.

신세대 정보기술 산업: 신세대 이동통신망, 차세대 네트워크, 디지털 인터넷 TV를 건설하고 사물 인터넷 시범공정을 건설하며 네트워크 제품산업화 전문을 실시하고 집적회로, 평판 디스플레이, 소프트웨어, 정보서비스 등 산업기지를 건설한다.

생물 산업: 의약, 중요 동식물, 공업미생물균 등 유전자 자원 정보저장 창고를 건설하고 생물의약과 생물의약공정제품 연구개발, 산업화 기지를 건설하며 생물육종연구개발, 실험, 검사측정, 우량종자 번식 기지를 건설하고 생물제조 응용시범 플랫폼을 건설한다.

첨단장비제조 산업: 신형 국산 간지선 비행기, 통용 비행기, 항공기 산업화 플랫폼을 건설하고 항행유도, 원격탐지, 통신 등 위성으로 조성된 공간 기초시설 프레임을 건설하고 지능화 통제시스템, 최고급 수치제어기, 고속열차 및 도시철도교통 장비 등을 발전시킨다.

신에너지 산업: 신세대 원자력 발전 장비, 대형 풍력발전 설비 및 부속품, 고효율 태양에너지 발전과 열이용 신부속품, 생물질량 에너지 전환이용 기술과 지능 전력계통 장비 등 산업기지를 건설하고 해상 풍력발전, 태양에너지 발전과 생물질량 에너지 규모화 응용시범 공정을 실시한다.

신소재 산업: 항공우주, 에너지 자원, 교통 운송, 중대장비 등 분야에서 긴급하게 필요로 하는 탄소섬유, 반도체 소재, 고온합금소재, 초전도 재료, 고성능 회로 소재, 나노미터 소재 등의 연구개발 및 산업화를 추진한다.

신에너지 자동차 산업: 충전식 혼합 동력 자동차와 순전동자동차 연구개발 및 대규모 상업화 시범공정을 전개하고 산업화 응용을 추진한다.

제11장 에너지 생산 추진과 이용방식 변천

절약을 우선으로 하고 국내에 입각하여 다원화 발전으로 환경보호를 견지하고 국제 상호이익 협력을 강화하며 에너지 구조를 조정하여 최적화하며 안정적이고 경제적이며 청정한 현대 에너지 산업체계를 구축한다.

제1절 다양하면서 청정한 에너지 발전을 추진

안전하고 고효율적인 탄광으로 발전시키고 석탄자원의 통합조정과 탄광기업의 M&A를 추진하여 대형 석탄기업 그룹을 발전시킨다. 대체천연가스, 대체액체연료, 합성가스 연구개발 시범을 질서 있게 전개하고 산업화 발전을 안정적으로 추진한다. 석유, 천연가스 자원 탐사의 역량을 강화하고 국내 석유 생산량을 안정시키고 천연가스 생산량의 신속한 성장을 추진하며 석탄층 메탄, 셰일 가스 등 비재래형(Unconventional) 오일과 가스자원 개발 이용을 추진한다. 청정, 고효율 대용량 석탄발전소를 발전시키고, 대·중도시와 공업원

구의 열병합 발전소 및 대형 강구 석탄 발전소와 석탄 맥석 등 종합이용발전소를 우선적으로 발전시킨다. 생태보호와 이주민 정착을 잘 처리한다는 전제하에 수력발전을 적극적으로 발전시키고 서남지역의 대형수력발전 건설을 중점적으로 추진하며 각 지역의 구체적인 실정에 맞게 적절한 대책을 세워 중·소 하천의 수력에너지 자원을 개발하고 과학적, 계획적으로 양수발전소를 건설한다. 완전 확보를 바탕으로 원자력 발전을 고효율적으로 발전시킨다. 송전로와 송전망의 연계형 발전 건설을 강화하고 풍력에너지를 효율적으로 발전시킨다. 태양에너지, 바이오메스 에너지, 지열에너지 등 기타 신에너지를 적극 발전시킨다. 분산식 에너지 시스템의 보급 응용을 추진한다.

제2절 에너지 개발구조를 최적화

전국 에너지 개발구조와 건설 중점을 전국적으로 통합하여 계획하고 산시(山西), 어얼뒤쓰(鄂尔多斯) 분지, 네이멍구(内蒙古) 동부지역, 서남지역, 신장(新疆) 등에 5대 국가 종합에너지기지를 건설하고 동부 연해와 중서부 일부 지역을 중점으로 하여 원자력 발전을 발전시킨다. 에너지 현지가공전환 수준을 향상시켜 1차 에너지의 대규모 장거리 운송에 대한 압박을 줄인다. 에너지 저장설비를 합리적으로 계획하고 건설하며 석유 비축체계를 완비하고 천연가스, 석탄 저장과 최고부하량 조절능력을 강화한다.

제3절 에너지 수송통로 건설을 강화

서북, 동북, 서남과 해상 수입 천연오일가스 전략 통로를 신속히 건설하고 국내 천연오일가스 파이프 네트워크를 완비한다. 천연가스 수입 파이프, 액화천연가스 터미널, 지역 간 핵심 가스 수송(gas transmission) 네트워크와 옥외배관 네트워크 건설을 총괄하고 초보적인 천연가스, 석탄층 메탄가스, 대체 천연가스 협력 발전의 가스공급 구조를 형성한다. 대규모 지역간 송전과 신에너지 계통연계형 발전 요구에 적응하며 현대 전력망 체계를 신속히 건설하고 서전동송(西电东送) 규모를 더욱 확대하여 지역주체전력망을 완비하고 특고압(UHV) 등 대용량, 고효율, 원거리 선진 송전기술을 발전시키고, 정보, 조절, 에너지 비축 등 선진기술을 바탕으로 지능 전력망 건설을 추진하고 도농 전력망 건설과 개조를 강화하고 전력능력과 전력공급 안정성을 강화한다.

표 3. 에너지 건설 중점

석탄개발과 전환: 산베이(陕北), 황룽(黄陇), 선둥(神东), 멩둥(蒙东), 닝둥(宁东) 석탄기지 건설을 가속화하고, 진베이(晋北), 진중(晋中), 진둥(晋东), 윈꾸이(云贵) 석탄기지 건설을 안정적으로 추진한다. 이상의 석탄기지를 바탕으로 몇몇 대형 석탄기지를 건설한다.

오일 안정, 천연가스 증가: 타리무(塔里木), 준가얼(准噶尔), 송라오(松辽), 어얼뒤쓰(鄂尔多斯), 보어하이만(渤海湾), 쓰촨(四川) 분지 등 5개 천연오일가스 규모생산구(区) 형성을 추진하고 근해 해역과 심수 석유가스전 탐사 개발을 가속화한다. 석탄지역 석탄층 메탄가스 채집 이용을 확대한다. 석유정제 능력을 적당히 증가시킨다.

원자력 발전: 연해성(省)의 원자력 발전을 가속화하고 중서부 성의 원자력 발전을 안정적으로 추진하며 원자력 발전 4천만kw를 건설한다.

재생가능에너지: 진사(金沙)강, 야룽(雅砻)강, 따두하(大渡河) 등 중점 유역에 대형 수력발전소를 건설하고, 수력발전소 1억 2천만kw를 건설한다. 육지에 6개, 연해에 2개, 해상에 1개의 대형풍력발전기지를 건설하고, 신축발전소의 발전량은 7천만kW 이상이다. 시장(西藏), 네이멍구(内蒙古), 간쑤(甘肃), 닝샤(宁夏), 창하이(青海), 신장(新疆), 윈난(云南) 지역을 중점으로 500만kw 이상의 태양에너지 발전소를 건립한다.

천연오일가스: 파이프 네트워크 중하(中哈) 원유 파이프 2기(期), 중몐(中緬) 천연오일가스 파이프 국경 내 부분, 중앙아시아 천연가스 파이프 2기 및 서기동수(西气东输) 3선과 4선 공정을 건설한다. 송유관의 총 길이는 약 15만km이다. 가스 비축고 건설을 가속화한다.

전력망: 대형 석탄발전소, 수력발전소, 풍력발전소 기지 외의 송전 공정 건설을 가속화하고 선진 초고압 기술을 이용한 지역간 송전관을 형성한다. 330kv 이상의 송전관 20만km를 건립한다. 지능 전력망 건설 시범사업을 전개하고 지능 변전소를 개선, 건설하여 지능 전력계를 보급, 응용하며 전동자동차 충전시설을 건설한다.

제12장 종합교통운송 체계를 구축

적절초월원칙(适度超前原则)에 따라 각종 교통 운송방식 발전을 전면적으로 계획하고 국가의 고속철도 네트워크와 고속도로 네트워크 건설을 기본적으로 완성하며, 네트워크 부대시설을 연결하고 기술장비를 선진적으로 적용하며 운송서비스가 안전하고 고효율인 종합교통운송체계를 초보적으로 형성한다.

제1절 국제교통 네트워크 완비

철도 여객 전용선과 지역간 간선, 석탄운송관 건설을 가속화하고 고속철도를 발전시키며 고속 여객선 네트워크를 형성하고 화물 여객선 네트워크를 강화한다. 국가 도로 네트워크 계획을 완비하고 국가 고속도로 네트워크의 미완성 도로 구간, 병목 도로 구간 건설을 가속화하며 성(省)간 간선도로의 개보수와 확장을 강화한다. 창장(长江) 등 내륙하천에 고등급의 항로 건설을 적극 추진하고, 내륙하천의 운송 선박 표준화와 규모화 발전을 추진한다. 석탄, 석유, 철광석, 컨테이너 등 운송 시스템을 완비하고 연해지역의 항구군(群)

현대화 수준을 향상시킨다. 국제 허브공항과 간선공항을 주체로 하고 지선공항을 보조로 한 항공 네트워크를 완비하고 통용되는 항공 발전을 적극 추진하며 공역(空域)관리체제를 개혁하여 공역자원분배의 사용 효율을 제고한다.

표 4. 교통건설 중점

철도: ‘4종4횡(四纵四横)’ 여객 전용선을 건립하고 도시군 도시간 간선철도를 건설하며, 란신(兰新)철도 두 번째 복선(双线), 정저우(郑州)에서 충칭(重庆)까지 등 도시간 간선을 건설하고 고속철도 네트워크를 기본적으로 건립, 운행거리가 4만 5천km에 달하도록 하여 기본적으로 50만 이상의 도시 인구가 누리도록 한다. 라싸(拉萨)에서 르카즈(日喀则) 등 서부간선 철도를 건립하고 산시(山西) 중남부, 명시(蒙西)에서 화중(华中)지역 등 석탄 운송로를 건설한다. 치ونغ저우하이시아(琼州海峡) 해상간 공정과 찬창(川藏)철도를 연구하여 건설한다. 도시 철도교통: 베이징(北京), 상하이(上海), 광저우(广州), 선전(深圳) 등 도시 철도교통 네트워크화 시스템을 건설하고 톈진(天津), 충칭(重庆), 선양(沈阳), 창춘(长春), 우한(武汉), 항저우(杭州), 푸저우(福州), 난창(南昌), 쿤밍(昆明) 등 도시 철도교통 주체 프레임을 성립하고 허페이(合肥), 꾸이양(贵阳), 스좌장(石家庄), 타이웬(太原), 지난(济南), 우루무치(乌鲁木齐) 등 도시 철도교통 주체 철도를 계획 건설한다. 도로: 7개 방사선, 9개 종선(纵线), 18개의 횡선(横线)으로 구성된 국가고속철도 네트워크를 기본적으로 건설한다. 운행 거리는 총 8만 3천km에 달하며 20만 이상의 도시 인구가 누리도록 한다. 성간 간선도로 개보수 역량을 확대하고 국도 2급 이상 도로 운행거리 비중이 70% 이상에 달하게 하며 조건을 구비한 현정부 소재지에 2급 또는 그 이상 표준도로 설치를 기본적으로 실현한다. 연해항구: 북방석탄하수선적항부두 및 화동과 화남 석탄 환송저장운반기지 공정, 다롄(大连) 등 항구의 대형원유운송공정, 닝보(宁波)-저우산(舟山) 등 항구의 대형 철광석 운송 부두 공정, 상하이, 톈진 등 항구의 컨테이너 부두 공정을 건설한다. 만 톤급 이상의 침수 정박지 440개를 새롭게 건설한다. 내륙하천 수운: 창장 상류 항로를 복원하고 창장 중류 징장허(荆江河) 부분의 항로 관리 공정을 실시하며 창장커우(长江口) 12.5m 침수항로 확장을 안정적으로 추진한다. 시장(西江) 해운 간선 능력 확장 공정과 징항(京杭) 운하 업그레이드 공정을 실시하고 창장삼각주 고동 항로 네트워크 및 기타 고동항로 건설을 추진한다. 민간항공: 베이징(北京) 신공항을 건설하고 광저우(广州), 난징(南京), 창사(长沙), 하이커우(海口), 하얼빈(哈尔滨), 난닝(南宁), 란저우(兰州), 인촨(银川) 등의 공항을 확장 건설하며, 지선공항과 통용공항을 증축한다. 청두(成都), 칭다오(青岛), 샤먼(厦门) 등에 신공항을 연구하여 건설한다. 신세대 공항관리시스템을 신속히 구축한다. 종합 교통중심: 42개의 전국적 종합교통 중심을 건설한다.
--

제2절 도시간 고속 네트워크 건설

도시군(群) 발전수요에 맞추어 철도교통과 고속도로를 주체로 하고 성간 간선도로를 보조로 하여 도시군 내 다양한 도시간 고속교통 네트워크 건설을 추진한다. 징진지(京津冀), 창장(长江)삼각주, 주장(珠江)삼각주 등 3대 도시군의 도시간 교통 네트워크를 건립하고 중점 개발구역 도시군의 도시간 간선 건설을 추진한다.

제3절 공공교통을 우선적으로 발전

공공교통 우선발전 전략을 실시하여 도시 공공교통 시스템을 적극 발전시키고 공공교통 외지 운행부담 비율을 제고한다. 도시 철도교통 기술노선을 과학적으로 제정하고 건설 표준을 규범화하며 경전철, 지하철, 노면전차 등 도시 철도교통 네트워크 건설을 질서 있게 추진한다. 지면 고속 공공교통 시스템을 적극적으로 발전시키고 노선 네트워크 비중을 높이고 정류장을 확대한다. 도시의 택시산업 발전을 규범화하고 개인 자동차 운행을 합리적으로 이끌고 자동차가 아닌 운행을 창도한다. 환승센터 기능과 구조를 최적화하고 운행의 효율을 높인다. 도시와 농촌의 공공교통 일체화 발전을 총괄하여 계획한다.

제4절 운송 서비스 수준 제고

여객 운송 ‘0거리’ 환승과 화물운송 이음매가 없는 연결 요구에 따라 철도, 도로, 항공, 공항, 도시 공공교통의 유기결합을 강화하고 종합 교통허브 건설을 가속화한다. 선진 장비기술 응용을 보급하고 교통운송 정보화 수준을 제고한다. 운송조직을 우수화하고 서비스 방식을 혁신하며 환승 시 승차권 일체화와 화물의 다양한 연계 운송을 추진한다. 에너지를 절약하고 환경을 보호하는 운송수단과 운송방식을 적극 발전시킨다. 트레일러를 적극 발전시킨다. 안전관리를 강화하고 운송안전을 보장한다.

그림 1. 국가 고속철도 네트워크

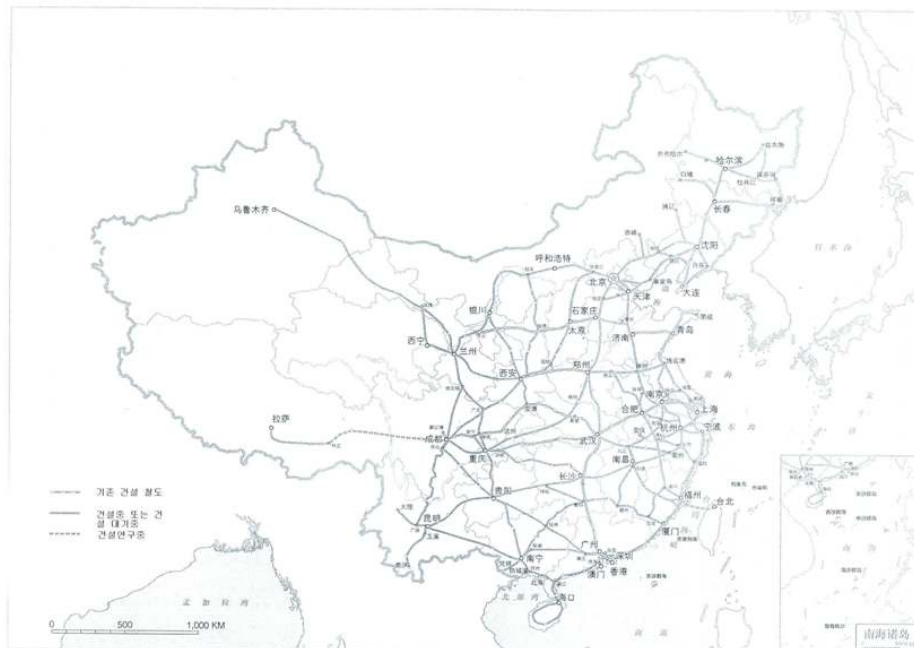


그림 2. 국가 고속도로 네트워크



제13장 정보화 수준을 전면적으로 제고

광대역 네트워크, 융합 네트워크, 안전 네트워크, 유비쿼터스 네트워크의 차세대 국가정보 인프라를 신속히 건설하고 경제사회 각 영역의 정보화를 추진하여 정보화와 공업화의 심도 있는 융합을 추진한다.

제1절 차세대 정보인프라 구축

신세대 이동통신 네트워크, 차세대 인터넷, 디지털 텔레비전 네트워크, 위성통신 시설 등의 건설을 종합적으로 준비하고 초고속, 대용량, 고지능 국가 간선 전송 네트워크를 형성한다. 광대역 무선 도시 건설을 유도하고 도시의 광가입자망(FTTP)을 추진하며 농촌지역의 광대역 네트워크 건설을 가속화하여 광대역 보급률과 광대역 접속을 전면적으로 제고한다. 사물 인터넷의 관건 기술 연구개발과 중점 분야의 응용시범을 추진한다. 클라우드 컴퓨팅 서비스 플랫폼 건설을 강화한다. 방송과 전산업무 양방향 진입을 중점으로 하여 건전한 법률법규와 기준을 건립하고 전신망, 방송망, 인터넷망을 통합하는 삼망융합을 실현하며 네트워크 상호접속·상호연동과 업무 융합을 추진한다.

제2절 경제사회 정보화 가속화

경제사회 각 영역의 정보화를 추진한다. 전자 비즈니스를 적극적으로 발전시키고 중소

기업의 전자 비즈니스 서비스를 완비하고 전 사회의 신용 서비스, 인터넷 전자 지불, 물류 배송 등 지원체계 건설을 추진한다. 국가 전자 정부 건설을 적극 추진하고 중요한 정부 정보 시스템 상호접속·상호연동, 정보 공유와 업무 협력을 추진하며 네트워크 행정 심사, 정보 공개, 인터넷 게시판, 전자 감찰과 회계감사 체계를 건설하고 완비한다. 시장의 감독·관리, 사회보장, 의료보건 등 중요 정보시스템 건설을 강화하고 지리, 인구, 법인, 금융, 조세, 통계 등 기초 정보자원 체계를 완비하며 정보자원의 재통합을 강화하고 수집과 발표를 규범화하며 사회화 종합 개발 이용을 강화한다.

제3절 네트워크와 정보 안전보장 강화

네트워크와 정보안전 법률법규를 완전하게 하고 정보안전기준체계와 인증체계를 완비하여 정보안전 등급 보호, 리스크 평가 등 제도를 실시한다. 안전관리가능 핵심 하드·소프트웨어 응용 시험·시범과 보급을 신속히 추진하고 정보 네트워크 감시·측정과 관리·통제 능력 건설을 강화하여 기초 정보 네트워크와 중점 정보시스템 안전을 확보한다. 정보안전 비밀보장 인프라 시설을 추진하고 정보안전 비밀보장보호체계를 구축한다. 네트워크 관리를 강화하고 국가 네트워크와 정보안전을 확보한다.

제14장 해양경제발전 추진

육해 통괄을 지지하고 해양발전전략을 제정하여 실시하며 해양개발, 통제, 종합관리 능력을 제고한다.

제1절 해양산업구조 최적화

해양경제발전을 과학적으로 기획하고 해양자원을 합리적으로 개발·이용하며 해양 천연 오일가스, 해양운송, 해양어업, 해변관광 등 산업을 적극적으로 발전시키고 해양생물의약, 해수종합이용, 해양공정 장비제조 등 신흥산업을 양성하여 장대하게 한다. 해양의 근본적, 진보적, 핵심적인 기술연구개발을 강화하고 해양과학기술 수준을 제고하며 해양개발 이용 능력을 강화한다. 해안선 자원 재통합과 항구구조 최적화를 심화한다. 해양 주체기능구 계획을 제정하여 실시하며 해양경제공간구조를 최적화한다. 산둥(山东), 저장(浙江), 광둥(广东) 등 해양경제발전 시범시행을 추진한다.

제2절 정보자원의 심도 있는 개발

총괄협조를 강화하고 해양관리 체제를 완비한다. 해역과 섬 관리를 강화하고 해역 사용권 시장 메커니즘을 완벽하게 하며 섬 보호이용을 추진하고 국경 근처 섬 발전을 지원한다. 해양환경 보호와 육지자원 오염방지를 총괄하고 해양상태 시스템 보호와 복구를 강

화한다. 근해자원의 과도한 개발을 통제하고 간척사업 관리를 강화하며 무인도 이용 운동을 엄격히 규범화한다. 해양재해 예방 및 자연재해로 인한 손실감소 체계를 완비하고 해상 비상사태 응급처치 능력을 강화한다. 해양종합조사와 측량작업을 강화하고 극지방과 대양의 과학적 정밀 관찰을 적극 전개한다. 해양 관련 법규와 정책을 완비하고 해양 법 집행을 강화하여 해양자원개발 질서를 보호한다. 양자, 다자간 해양업무 협상을 강화하고 국제해양업무에 적극적으로 참여하며 해상운송 통로의 안전을 보장하고 중국 해양권익을 보호한다.

제4편 환경조성: 서비스 산업의 대대적 발전 추진

서비스 산업의 대발전을 산업구조 최적화 고도화의 전략 중점으로 하여 서비스 산업 발전에 유리한 정책과 체제 환경을 조성하고 새로운 분야를 확장하며 새로운 경영방식을 발전시키고 새로운 관심사항을 양성하며 서비스 산업의 규모화, 브랜드화, 네트워크화 경영을 추진하여 서비스 산업의 비중과 수준을 지속적으로 제고한다.

제15장 생산형 서비스 산업 신속히 발전

전문화 분업을 심화하고 서비스 제품과 서비스 모델 혁신을 가속화하고 생산형 서비스 산업과 선진제조업 융합을 추진하여 생산형 서비스 산업의 가속발전을 추진한다.

제1절 금융 서비스 산업 순차적으로 확장

실물경제에 봉사하고 시스템 리스크를 방지하며 금융 조직·상품·서비스를 순차적으로 발전시키고 혁신하여 금융 서비스 수준을 전면적으로 승격시킨다. 대형금융기구의 종합 서비스 기능을 발휘하고 중·소 금융기구를 적극적으로 발전시키며 소형기업 발전 추진, 과학기술 혁신 추진, 녹색경제 발전, 기업의 다국적 경영 지원을 중심에 두고 전자상거래 등 신형서비스 경영방식을 발전시키며 금융상품과 서비스 모델을 혁신한다. 신용융자, 증권, 위탁, 금융투자, 임대, 담보, 전자상(商) 은행 등 각종 금융 서비스의 자산배분과 융자서비스 기능을 더 잘 발휘하도록 한다. 금융 인프라 시설 건설을 강화하고 금융시장의 등기, 위탁관리, 거래, 청산 시스템을 더욱 완전하게 한다. 보험서비스 영역을 확장하고 책임보험과 신용보험을 적극적으로 발전시키며 자연재해보상보험을 탐색하여 발전시키고 보험판매서비스 방식을 혁신하며 보험중개시장을 규범적으로 발전시키고 재보험시장 건설을 추진하여 보험서비스 체계를 건립하여 완전하게 한다.

제2절 현대 물류업 적극 발전

사회화, 전문화, 정보화의 현대물류 서비스체계를 신속히 건설하고 제3자 물류를 적극 발전시키며 현재 보유하고 있는 물류자원을 우선적으로 재통합 이용하고 물류 인프라 시설의 건설과 연결을 강화하여 물류효율을 높이고 물류원가를 낮춘다. 농산물, 대량 광산품, 중요 공업품 등 중점 분야의 물류발전을 추진한다. 물류업 발전의 구역구조를 최적화하고 물류원구 등 물류기능 집합구의 순차적인 발전을 지원한다. 현대물류관리를 추진하고 물류 지능화와 표준화 수준을 제고한다.

제3절 첨단기술서비스 산업 육성

첨단기술의 확정서비스와 과학기술 혁신을 지원하는 전문화 서비스를 중점으로 하여 첨단기술 서비스 산업을 적극 발전시킨다. 연구개발 설계업을 신속히 발전시키고 공업설계는 외관설계에서 최고급 종합설계 서비스로 전환을 추진한다. 정보서비스를 강화하고 소프트웨어 개발응용수준을 향상시키며 정보시스템 통합서비스, 네트워크 부가가치 서비스, 정보안정 서비스, 디지털 내용 서비스를 발전시키고 지리정보산업을 발전시킨다. 검증·검측, 지적재산권, 과학기술 성과 전환 등 과학기술 지원 서비스를 적극 발전시킨다. 첨단 기술서비스 주체기업과 지명도 있는 브랜드를 육성하여 발전시킨다.

제4절 비즈니스 서비스 산업 규범적으로 승격

회계, 감사, 조세, 공정자문, 인증, 신용평가, 경영대리, 관리자문, 시장조사 등 전문 서비스를 적극 발전시킨다. 변호사, 공증, 사법검증, 경제 중재 등 법률서비스를 적극 발전시킨다. 프로젝트 기획, M&A, 재무고문 등 기업관리 서비스를 신속히 발전시킨다. 인사대리, 인재추천, 인재양성, 노동력 파견 등 인력자원서비스를 규범적으로 발전시킨다. 광고, 컨퍼런스 산업의 건강한 발전을 추진한다.

제16장 생활형 서비스 산업의 적극 발전

도농주민 생활을 위해 서비스제품 유형을 풍부하게 하고, 서비스 공급을 확대하며 서비스의 질을 제고하고 다양한 수요를 만족시킨다.

제1절 상업무역 서비스산업 최적화 발전

도시 종합마트, 구매 센터, 도매시장 등 상업 점포망 구조와 분포를 최적화하고 편의점, 중·소형 마트, 지역사회 부식물 가게 등 지역사회 상업발전을 지원한다. 체인 경영, 물류배송, 전자 비즈니스 등 현대유통방식을 농촌까지 확대하도록 장려, 지원하며 농촌서비

스 점포망을 완비하고 대형마트와 농촌합작조직의 연결을 지원하며 농산물 도매시장과 농산물 시장을 개선하여 업그레이드한다. 숙박·요식업의 건강하고 규범적인 발전을 이끈다. 국제경쟁력을 갖춘 대형 상업무역 유통기업을 지원하여 발전시킨다.

제2절 관광업 적극 발전

국내관광을 전면적으로 발전시키고 외국인 국내관광을 적극적으로 발전시키며 내국인의 해외관광을 순차적으로 발전시킨다. 관광자원의 보호와 개발을 모두 중시하여 지원하고 관광인프라 시설 건설을 강화하며 중점관광구와 여행 노선 건설을 추진한다. 관광업의 특화 발전과 관광제품의 다양화 발전을 추진한다. 생태관광을 전면적으로 추진하고 문화관광을 심도 있게 개발하며 홍색(혁명) 관광을 적극 발전시킨다. 관광서비스 체계를 완비하고 자기규율계발과 신용건설을 강화하여 관광서비스의 질을 제고한다.

제3절 가정 서비스 산업을 장려하고 발전

가정을 서비스의 대상으로 하고 지역사회를 중요 바탕으로 하여 가사관리 서비스, 노인보호 서비스, 환자 간병인 서비스 등을 중점적으로 발전시키고 장애인 거주 서비스를 장려하여 발전시키며 지역사회의 주간보호센터와 전문적인 노인보호 서비스기구를 적극적으로 발전시키고 각 지역의 구체적인 실정에 맞는 적절한 대책을 세워 가정용품 배송, 가정교육 등 특색 있는 서비스를 발전시키며 다양하고 다차원적인 가정서비스 시장과 경영기구를 형성한다. 가정서비스 산업 공익성 정보서비스 플랫폼을 신속히 건설한다. 시장 감독·관리를 강화하고 가정서비스 산업 시장 질서를 규범화한다.

제4절 체육 사업과 체육 산업을 전면적으로 발전

공공 체육 사업을 적극 발전시키고 공공 체육시설 건설을 강화하며 전 국민 건강 활동을 광범위하게 전개하여 전 국민, 특히 청소년의 체육건강의식과 건강수준을 향상시킨다. 농민건강운동을 지속하여 실시한다. 경기 체육 프로젝트 구조를 최적화하고 경기 체육 종합실력을 제고한다. 건강여가체육을 발전시키고 체육시합과 시범시장을 개발하고 체육용품, 체육중개, 경기장 운영 등 서비스를 발전시켜 체육 사업과 체육 산업의 조화로운 발전을 추진한다.

제17장 서비스 산업 발전에 유리한 환경 조성

개방을 통해 개혁을 추진하고 경쟁을 통해 발전을 추진하며 서비스 산업 제도 혁신을 추진하여 서비스 산업 정책체계를 완비하고 서비스 산업 발전환경을 최적화한다.

제1절 가정서비스 산업을 장려하고 발전

공평, 규범, 투명한 시장 진입 기준을 건립하고 부처 분할, 지역 단절, 산업 독점을 타파하며 서비스 산업 개방 영역을 확대하며 각종 자본이 서비스 산업에 투자되도록 장려, 유도하며 다양한 소유제 서비스 기업을 적극 발전시키고 통일, 개방, 경쟁, 순차적인 서비스 산업 시장을 건립한다. 기관, 사업, 단위 물자 관리 서비스 사회화 개혁을 심화한다. 신형서비스 업무형태 발전에 적합한 시장관리방법을 탐색한다. 국가서비스 산업 종합 개혁 시범·시행을 추진하고 서비스 산업의 신속한 발전에 유리한 체제·메커니즘과 효율적인 수단을 탐색한다.

제2절 서비스 산업 정책 완비

장려형 서비스 산업에 사용되는 전력, 물, 가스, 열은 공업과 동일한 가격으로 실시한다. 서비스 산업 용지 공급을 확대하고 공업기업이 반납한 토지는 서비스 산업 발전에 우선하여 사용한다. 부가가치세 개혁을 결합하고 생산형 서비스 조세제도를 완비한다. 서비스 산업 기업의 융자 루트를 확장하고 조건에 부합한 서비스 산업 기업 상장융자와 채권 발행을 지원한다. 정부 조달 서비스 제품 범위를 확대한다. 서비스 산업 기준체계를 건립하여 완전하게 한다. 서비스 산업 기업 브랜드와 네트워크 건설을 지원한다. 서비스 산업 발전 분포를 최적화하고 특대 도시 서비스 경제 위주의 산업구조 형성을 추진한다.