

2010년 중국의 경제 부처별 주요 정책

1. 개요

□ 경제관찰보(經濟觀察報)에서는 최근 중앙 부처들의 2010년 주요 정책과제를 보도하였으며, 아래는 경제 관련 부처를 중심으로 2010년의 부처별 주요 정책과제를 정리한 것임.

<표 1> 2010년 중국의 경제 부처별 주요 정책과제

부 처	키워드	주요 정책과제
국가발전개혁위원회	합리적 투자, 소비확대	민간투자 장려, 전략적 신흥 산업 육성, 소득 분배
재정부	재정 수지압력, 이전지급 완비	재정수입 증가, 내수확대와 경제성장 지원, 감세
인민은행	기대 인플레이션, 물가 안정, 신용대출 구조 최적화	정책의 대응성과 융통성 제고, 적당한 신용대출 증가, 물가 안정, 기대 인플레이션 관리
공업·정보화부	산업구조 조정	기업 M&A, 낙후 생산력 도태, 신흥 산업 육성
상무부	무역마찰	보호무역주의에 대응, 해외투자, 양자 간 관계 강화
에너지국	에너지 공급 보장	에너지 구조조정, 가격 개혁, 신흥에너지 산업 육성
주택·도시 농촌 건설부	주택보장, 주택가격 조정, 건축 에너지 절약, 시장 관리 감독	주택사업 강화, 도시화의 건전한 발전 촉진, 관련 법규 및 건설기준 마련
인력자원·사회 보장부	취업, 사회보장, 수입 분배	취업 촉진 정책 강화, 사회보장 수준 제고
농업부	생산량 안정, 수입 증가	농민에 대한 혜택 확대, 농민 취업 지원
국유자산 감독관리 위원회	주력 업무 강화	중앙기업 구조조정, 시장화 개혁, 이사회 설립
국가세무총국	기업 세무조사	기업 세무조사 강화, 감세정책, 세금조절기능 강화
국가외환관리국	균형 촉진	자본유출 루트 확장, 자금이동에 대한 감독 강화
은행업 감독관리 위원회	리스크 방지	중소기업·삼농 서비스 강화, 신용대출 관리 강화
증권 감독관리 위원회	금융 혁신	중국 자본시장의 혁신적인 개혁 추진
보험 감독관리 위원회	방식의 전환	보상지급능력 강화, 시장 감독 강화, 피보험자 보호

2. 부처별 주요 정책과제

1) 국가발전개혁위원회(國家發展和改革委員會) 장핑(張平) 주임

□ 키워드 : 합리적 투자, 소비확대

□ 주요 정책과제

- 민간투자를 장려하고 촉진하는 정책 발표와 실시, 석유·철도·전력 등 중요한 분야에 대한 민간자본의 투자를 유도
- “전략적 신흥 산업 발전 계획”을 제정
- 수력, 전력, 천연가스 자원 가격과 환경보호 비용 수취 개혁을 지속적으로 추진
- 외자합병 안전심사 제도의 구축
- <反가격독점 규정>과 <反가격독점 행정집행 절차 규정>¹⁾을 조속히 발표
- 소득분배 조정에 대한 지도의견을 발표

2) 재정부(財政部) 씨에쉬런(謝旭人) 부장

□ 키워드: 재정 수지압력, 이전지출 개선

□ 주요 정책과제

- 재정 수입증가·재정 지출절약을 강조하고, 감면세를 엄격하게 통제, 수취해야 할 조세를 확보
- 내수확대와 경제 성장 촉진
- 구조적 감세정책을 지속 추진하고 기업의 조세부담을 경감
- 재정 이전지출 제도를 개선하고, 일반적 이전지출을 강화
- 예산제도 개선, 사회보장과 정책적 기금 및 국유자본 경영예산을 편성

1) 《反价格垄断规定》, 《反价格垄断行政执法程序规定》

- 성급 하위 행정단위의 재정체제를 개선하고, 성급 하위 정부 간 분배 관계를 규범화
- 재정 법률제도 시스템을 개선하고 재정·조세 법규 수준 제고

3) 인민은행(人民銀行) 저우샤오촨(周小川) 총재

□ 키워드: 기대 인플레이션, 물가 안정, 신용대출 구조 최적화

□ 주요 정책과제

- 적당히 완화된 통화정책을 계속 실시(완화된 기반 위에 적당한 긴축을 실시)
- 정책의 대응성과 융통성 제고
- 신용대출 규모의 적당한 증가 추세를 유지
- 물가 안정과 기대 인플레이션을 관리
- 신용대출 구조를 더욱 최적화
- 금융개혁의 근본적인 문제를 해결하고, 자원배치에 대한 시장의 역할을 강화
- 상업은행의 기업지배구조 개선
- 신용대출 리스크와 구조적인 금융리스크 방지
- 부동산시장 변화를 주시하고, 부동산 관련 신용대출 정책을 엄격히 실시
- 금융시장 제품 혁신을 가속화하고 금융시장의 건전한 발전 추진. 채권시장의 발전을 가속화하고 다양한 금융 파생상품을 개발
- 해외 및 홍콩·마카오·대만의 금융기관 간 교류, 협력 강화

4) 공업·정보화부(工業和信息化部) 리이중(李毅中) 부장

□ 키워드: 산업구조 조정

□ 주요 정책과제

- 중국의 장기적인 생산과잉 문제의 해결과 중국 경제성장 모델 전환에 기반이 되는 산업

구조 조정을 핵심 업무로 함.

- 가전, 농기구, 자동차 하향정책의 실시를 강화
- 공업제품의 공급구조를 개선하고 기업이 도시와 농촌의 소비수요 업그레이드에 적응하도록 지원
- <기업의 M&A 가속화 추진에 관한 의견>과 <낙후 생산력 도태 가속화 관련 통지>²⁾ 발표
- 에너지절약과 신에너지 자동차, 항공, 고속철도, 신에너지와 에너지절약, 환경보호 등을 신형 중견 산업으로 육성
- <장비 제조업의 발전 추진 요강>³⁾을 제정 발표
- 철광석 수입 절차 규범화, 진입조건에 부합되는 철강기업 리스트 공포

5) 상무부(商務部) 천더밍(陳德銘) 부장

□ 키워드: 무역마찰

□ 주요 정책과제

- 미국과 유럽 등 주요 수출시장의 무역보호주의로 2010년 중국의 대외무역 정세는 가장 복잡한 한해로 될 것으로 전망되는 만큼 중국 기업이 무역마찰에 적극적으로 대처하도록 지원하는 동시에 새로운 시장을 적극 개척할 방침임.
- 도시와 농촌 주민 소비에 대한 정책을 완비
- 국내 유통의 현대화 수준 제고
- 외자이용 수준 제고
- "해외진출"(走出去)전략 추진
- 양자 간 경제무역관계와 홍콩·마카오·대만과의 경제무역관계 강화
- 국제적인 무역 마찰에 대처
- "12차 5개년 상무 발전 계획"의 연구 제정

6) 에너지국(能源局) 장궈바오(張國寶) 국장

2) 《关于加快推进企业兼并重组的意见》, 《关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》

3) 《推进装备制造业做强做大行动纲要》

□ 키워드: 에너지 공급 보장

□ 주요 정책과제

- 에너지 구조조정 추진, 가격개혁 추진, 국제협력 강화, 신흥 에너지산업 육성
- 낙후된 화력발전 설비 폐쇄·중지 범위 확대
- 전력 부문의 주요 기업의 분리 가속화 추진
- 대형 석탄 전력기지 건설 추진, 석탄전력의 갱구(坑口)발전소 공동경영 발전을 장려
- 석탄 공업 발전방식 전환 가속화
- 국내 석유, 천연가스 자원의 탐사개발 강화
- 해외 가스자원 이용
- 대형 정제기지 건설을 추진
- 재생가능 에너지와 핵에너지 발전 추진
- “12차 5개년 에너지 발전 계획” 완성
- 에너지 법률·법규 시스템 완비

7) 주택·도시 농촌 건설부(住房和城乡建设部) 장웨이신(姜偉新) 부장

□ 키워드: 주택보장, 부동산가격 조정, 건축 에너지 절약과 도시 배출감축, 시장 관리 감독

□ 주요 정책과제

- 주택사업을 더욱 강화
- 도시·농촌의 계획수준을 향상시키고 도시화의 건전한 발전 촉진
- 건축 에너지 절약과 도시의 배출 감축을 지속적으로 추진하고 발전의 수준과 효과를 제고
- 시장에 대한 관리감독을 실시
- 관련 법규와 건설 기준을 지속적으로 완비

8) 인력자원·사회보장부(人力資源和社會保障部) 인웨이민(尹蔚民) 부장

□ 키워드: 취업, 사회보장, 수입 분배

□ 주요 정책과제

- 취업 촉진에 관한 정책 강화
- 사회보장 체계를 완비, 사회보장 수준 제고
- 기관과 사업기관의 임금수입 분배 개혁 심화
- 기업 임금 분배에 대한 지도와 관리감독 강화
- 농민공, 노동관계 조율을 강화

9) 농업부(农业部) 한창푸(韩长赋) 부장

□ 키워드: 생산량 안정, 수입 증가

□ 주요 정책과제

- 농민에 대한 혜택을 강화
- 농산품 품질안전을 강화
- "4가지 보조"정책을 완비
- 농민 취직에 대한 지원과 유도 강화
- 유전자 변형 생물 육성 계획을 조직적으로 실시
- 현대 농업 경영 조직제도 혁신

10) 국유자산감독관리위원회(國有資產監督管理委員會) 리룽룽(李榮融) 주임

□ 키워드: 주력 업무 강화

□ 주요 정책과제

- 중앙기업의 구조조정을 지속 추진하고, 국유자산이 하이테크 및 전략적 신흥 산업에 더 많이 투자될 수 있도록 유도
- 중앙기업의 시장화 개혁을 추진. 조건에 부합되는 기업에 대한 상장을 지원·추진하고, 상장기업에 대한 국유자산 감독관리 위원회의 주주권을 확보
- 중앙기업 내 전문적인 외부 이사회 설립을 빠르게 추진
- 국유자산에 대한 관리감독을 강화: 경제적 부가가치 심사를 추진하고, 중앙기업의 임원들에 대한 급여 관리를 완비

11) 국가세무총국(国家税务总局) 샤오지에(肖捷) 국장

□ 키워드: 기업 세무조사

□ 주요 정책과제

- "징수해야 하는 세금은 최대한 징수 한다"는 것을 핵심 임무로 하고, 특히 기업에 대한 세무조사를 강화
- 구조성 감세정책을 시행하고 세금조절 기능을 강화시킴.
- 법에 의한 세금처리, 수입원칙을 정하여 세금수입 예상 목표를 실현
- 내·외자기업의 도시건설세 및 교육비 추가를 통일
- 부가가치세 공제관리를 강화하고, 제품유 세비 개혁을 추진
- 담배 소비세와 차량구입세 정책 조정, 백주소비세 징수관리 사업을 추진, 부동산·건축업영업세 항목 관리 방법을 추진 시행

12) 국가외환관리국(國家外匯管理局) 이강(易鋼) 국장

□ 키워드: 균형 촉진

□ 주요 정책과제

- 자본 유출 루트를 확장하고, 자본 항목 관리 개혁을 추진
- 국제적 자금 이동에 대한 관리 감독 완비, 관리감독 경보시스템 구축
- 외환 관리 데이터 및 관리 시스템의 조정과 통합을 추진하고, 외환 관리 법규를 강화
- 외환보유고 경영관리 시스템 완비하고, 외환 보유 자산의 안전을 위해 노력

13) 은행업 감독 관리 위원회(銀監會) 리우밍캉(劉明康) 주석

□ 키워드: 리스크 방지

□ 주요 정책과제

- 경제발전 방식 변화를 지지, 중소기업 및 삼농 (三農) 에 대한 금융서비스를 지속적으로 강화
- 소비 신용 대출 확대
- 신용대출 관리를 강화하고, 부실 대출에 대해 엄격히 규제
- 기업 관리 및 통합 관리체계를 강화하고, 효율적인 리스크 관리 시스템을 구축

14) 증권감독관리위원회(證監會) 상푸린(尚福林) 주석

□ 키워드: 금융 혁신

□ 주요 정책과제

- 2010년을 금융 혁신의 해로 정하고, 중국자본시장의 주요 혁신 개혁 정책을 내놓을 계획
- 대주거래(融资融券/융자융권) 및 주가지수선물(Stock Index Futures, 股指期货) 시행 추진.
- 신규상장주(新股)제도의 제6차 개혁
- 국제판(国际版)의 준비와 진행
- 지분양도 대리 시스템 시행확대의 구체적 방안 제정
- 인수합병 융자방식의 혁신
- 내부자 거래와 스캘퍼(Scalper, 老鼠仓)에 대한 견제
- 내부거래자 등기제도 추진

15) 보험감독관리 위원회(保监会) 우딩푸(吴定富) 주석

□ 키워드: 방식의 전환

□ 주요 정책과제

- 보상지급능력의 감독 관리를 강화하고 개선
- 시장 관리 감독을 강화.
- 법인과 고위직에 대한 관리 감독을 강화하고, 고위직에 대한 자격 관리범위와 방식을 조정
- 피보험자의 이익을 보호하고, 전면적인 소송 분쟁처리 시스템 완비
- 분류 감독 추진: 제도 개선과 차별화된 감독관리 추진을 중점으로 함.

〈참고 자료〉

《經濟觀察報》, “他們將影響你的生意和生活”, 2010.2.22