

## 중국의 제1,2차 경제센서스 결과 비교

### 1. 제2차 전국 경제센서스 결과 발표

- 중국 국가 통계국은 2009년 12월 25일, 제2차 전국경제센서스[第二次全国经济普查] 결과를 발표했다.
- 국가 통계국은 제2차 전국경제센서스의 주요 목표는 중국 제2, 3차 산업<sup>1)</sup>의 발전규모 등을 조사하여 산업조직, 구조, 기술발전 및 생산요소를 이해하기 위한 것이라고 밝힘.
- 또한 중국의 산업, 기업, 소비 등에 대한 정확한 현실을 인식하려는 의도에서 시작되어 잘못되거나 누락된 통계를 시정하여 기본적이고 정확한 통계시스템을 구축하려고 했다고 밝힘.
- 조사대상은 중국 제2, 3차 산업의 법인단위<sup>2)</sup>, 산업 활동단위<sup>3)</sup>, 개체호(个体户)<sup>4)</sup>이며 기

1) 제2차 산업 : 채광업, 제조업, 전력, 천연가스 생산업, 건축업을 포함하고 있음.

제3차 산업 : 교통운수, 창고업, 우편업, 정보통신 및 IT산업, 도매 및 소매업, 숙박, 요식업, 금융업, 부동산업, 임대업 및 비즈니스 서비스업, 과학연구 및 기술서비스 및 지질 탐사업, 수리, 환경, 공공설비 관리업, 주민서비스 및 기타서비스업, 교육, 위생, 사회보장 및 사회복지업, 문화, 체육, 오락업, 공공관리 및 사회조직을 포함하고 있음.

2) 법인단위는 다음과 같은 3가지 조건을 만족하고 있는 단위를 지칭하는 것으로 △첫째, 법에 의거한 명칭을 가지고 있는 조직 기구나 장소로 독립적인 민사책임을 가지고 있으며 △둘째, 독립적인 자산을 가지고 부채를 승계하고 다른 단위와 계약을 하며, △셋째, 독립적인 회계를 가지고 대차대조표를 충분히 편제할 수 있어야 함. 일반적으로 기업법인,사업단위법인,기관법인,사회단체법인 및 기타법인을 포함하고 있음.

3) 산업 활동단위는 다음과 같은 3가지 조건을 만족하고 있는 단위를 지칭하는 것으로 △첫째, 일정한 장소에서 일정한 사회경제활동에 종사하며 △둘째, 상대적으로 독립적인 조직생산경영 및 업무활동을 하며 △셋째, 수입과 지출 등 회계자료를 충분히

준일은 2008년 12월 31일로써, 2007년 11월부터 시작하여 2년 동안 약 300만 명의 인력이 투입되었음.

- 제2차 경제센서스의 영도소조(领导小组)는 국무원 리커창(李克强) 부총리를 조장(組長)으로 하고, 조원은 중앙정부 및 국무원의 부문들로 구성되었음.

- 완벽한 통계조사를 위하여 300만 명의 조사원들과 1,000만 명에 이르는 설문 기업자에 대한 교육을 실시했으며 공장국, 세무국 등과의 협조를 통해서 조사대상이 누락되지 않도록 했음.

- 티베트를 제외한 93개현 183개 지역에서 21,843개의 법인단위 및 산업 활동단위, 24,263개의 개체호를 추첨하여 객관성, 완벽성, 일치성을 검증했으며 오차율은 3.5%이내 임.

□ 제2차 전국경제센서스 결과에 따라 국가통계국은 2008년 전국 GDP 총액을 1조 3,375억 위안을 증가시킨 31조 4,045억 위안으로 상향조정함.

- 통계국의 마젠탕(马建堂) 국장은 이번 센서스가 제2, 3차 산업의 법인과 개체호를 상대로 개별적이고 철저하게 조사했기 때문에 GDP가 증가했다고 밝힘.

- 통계국의 평쯔룽(彭志龙) 부장은 2009년 GDP 총액에는 큰 영향을 미칠 것이나, GDP 성장률에 미칠 영향은 작을 것으로 예상함.

□ 제3차 산업의 부가가치는 12조 487억 위안에서 1조 853억 위안이 증가한 13조 1,340억 위안으로 수정했고, GDP에서 차지하는 비중도 40.1%에서 1.7% 증가한 41.8%로 상향조정함.

- 이번 GDP 수정치(1조 3,375억 위안)의 80%이상이 서비스업에서 나온 것으로서 최근 사

---

히 파악하고 있어야 함.

4) 보통 8인 이하의 사영기업을 말함.

영업의 서비스업이 발달했으나, 기존의 통계가 변화를 따라가지 못하여 서비스업의 통계가 현실을 충분히 반영하지 못했음.

- 2008년 에너지 소비는 2.12% 증가하여 29.1억 톤으로 수정됨.

## 2. 국유기업의 감소와 사영기업의 급성장

□ 제2차 전국경제센서스 결과에 의하면, 총 기업수와 자산총액에 있어 국유기업은 감소하고 사영기업은 증가했음.

- 2004년에 실시된 제1차 전국경제센서스<sup>5)</sup>와 비교하면, 중국 기업수와 개체호 규모 모두 괄목한 만한 성장을 하였으며 특히 사영기업의 증가는 매우 빠름.

□ 통계국에 따르면, 2008년 말 제2,3차 산업의 법인 수는 709.9만개로 2004년의 제 1차 전국경제센서스에 비해 37.3% 증가하였으며 산업 활동단위는 886.4만개이며 29.9% 증가했고 영업허가를 받은 개체호는 2,873.7만개로서 31.4% 증가함. (표 1 참조)

표 1. 법인 및 개체호수

	2008년		2004년	
	개수(만 개)	비중(%)	개수(만 개)	비중(%)
1. 법인단위	709.9	100.0	516.9	100.0
기업법인	495.9	69.9	325.0	62.9
기관, 공공법인	95.9	13.5	90.0	17.4
사회단체 및 기타법인	118.1	16.6	101.9	19.7
2. 산업 활동단위	886.4	100.0	682.4	100.0
제2차 산업	230.0	25.9	167.5	24.6
제3차 산업	656.4	74.1	514.9	75.4
3. 영업허가를 받은 개체호	2,873.7	100.0	2,186.8	100.0
제2차 산업	253.8	8.8	228.8	10.4
제3차 산업	2,619.9	91.2	1,958	89.6

출처: 제1, 2차 경제센서스

5) 제1차 경제센서스는 중국정부가 자국 경제통계의 고질적인 문제점을 시정하고 2006년을 원년으로 하는 제11차 5개년계획을 보다 정확한 현실인식에서 추진한다는 취지하에 실시하였음. 기준일은 2004년 12월 31일임.

- 법인단위중 기업법인은 495.9만개이며 2004년에 비해 170.9개(52.6%) 증가했으며, 그 중 국유기업은 14.3만개이며 2004년 대비 3.6만개(20%) 감소한 반면, 사영기업은 359.6만개로서 2004년 대비 161.4만개(81.4%) 증가했음. (표2 참조)

표 2. 기업 종류별 법인단위

	2008년		2004년	
	개수(만 개)	비중(%)	개수(만 개)	비중(%)
합 계	495.9	100.0	325.0	100.0
내자기업	477.4	96.3	310.0	95.3
국유기업	14.3	2.9	17.9	5.5
집체기업	19.2	3.9	34.3	10.5
주식합작기업	6.4	1.3	10.7	3.3
연영(聯營)기업	1.1	0.2	1.7	0.5
국유연영(聯營)기업	0.2	0.0	0.3	0.1
집체연영(聯營)기업	0.4	0.1	0.6	0.2
국유 및 집체연영(聯營)기업	0.2	0.0	0.3	0.1
기타연영(聯營)기업	0.3	0.1	0.5	0.1
유한책임공사	55.1	11.1	35.5	10.9
국유독자기업	1.1	0.2	1.0	0.3
기타유한책임공사	54.1	10.9	34.5	10.6
주식유한공사	9.7	2.0	6.1	1.9
사영기업	359.6	72.5	198.2	61.0
기타기업	11.9	2.4	5.4	1.7
홍콩, 마카오, 대만투자기업	8.4	1.7	7.4	2.3
외상투자기업	10.2	2.0	7.8	2.4

출처: 제1, 2차 경제센서스

- 전국 제2, 3차 기업법인단위의 총자본은 207.8조 위안으로 2004년과 비교하여 111.1조 위안(114.8%)이 증가하였고, 국유기업의 비중은 줄고 사영기업의 비중은 증가함.
  - 내자 기업 중 국유기업의 비중은 23%로 2004년과 비교하여 오히려 8.0%p 감소한 반면, 주식유한공사와 민영기업은 각각 28.7%와 12.3%를 차지하면서 2004년 대비 7.7%p와 3.3%p 증가함.
  - 국유기업, 유한합작기업, 사영기업의 자산총액은 각각 47.7조 위안, 4.5조 위안, 25.7조 위안으로 2004년 대비 17.7조 위안(58.5%), 2.6조 위안(141.1%), 17조 위안(194.9%) 증

가했고, 집계기업의 자산총액은 4.4조 위안으로 2004년 대비 0.8조 위안(15.1%) 감소했음.

- 홍콩, 마카오, 대만 투자기업과 외상투자기업의 자산총액은 각각 8조 위안, 13.5조 위안으로 2004년 대비 3.8조 위안(89.8%), 7.3조 위안(118%) 증가했음.

표 3. 기업 종류별 자산총액

	2008년		2004년	
	단위(조 위안)	비중(%)	단위(조 위안)	비중(%)
합 계	207.8	100.0	96.7	100.0
내자기업	186.3	89.7	86.3	89.2
국유기업	47.7	23.0	30.0	31.0
집체기업	4.4	2.1	5.2	5.4
주식합작기업	4.5	2.2	1.9	2.0
연영(聯營)기업	0.5	0.2	0.5	0.5
유한책임공사	42.8	20.6	19.5	20.2
주식유한공사	59.6	28.7	20.3	21.0
사영기업	25.7	12.3	8.7	9.0
기타기업	1.2	0.6	0.2	0.2
홍콩, 마카오, 대만투자기업	8.0	3.9	4.2	4.3
외상투자기업	13.5	6.5	6.2	6.4

출처: 제1, 2차 경제센서스

### 3. 여전히 지속되는 동-서 간 지역 격차

□ 제2, 3차 산업의 법인, 산업 활동단위, 개체호들은 주로 동부지역에 집중되어 있으며, 2004년의 제1차 경제센서스와 비교하여 차지하는 비중은 거의 변화가 없었음.

- 동부<sup>6)</sup>, 중부<sup>7)</sup>, 서부<sup>8)</sup>, 동북<sup>9)</sup> 지역별 법인 수는 각각 372.7만개, 141.7만개, 136.5만개,

6) 동부지역: 북경, 천진, 허베이, 상해, 강소, 절강, 복건, 산둥, 광둥, 해남 (北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南)

7) 중부지역: 산서, 안휘, 강서, 허난, 호북, 호남 (山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南)

8) 서부지역: 내몽고, 광서, 중경, 사천, 귀주, 운남, 서장, 섬서, 감숙, 칭해, Ningxia, 신장 (内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆)

9) 동북지역: 요녕, 길림, 흑룡강 (辽宁、吉林、黑龙江)

59만개이며 그 비중은 각각 52.5%, 20.0%, 19.2%, 8.3%를 차지하고 있음.

- 동부, 중부, 서부, 동북 지역별 산업 활동단위는 각각 441.2만개, 185.3만개, 186.8만개, 73.1만개이며 비중은 각각 49.8%, 20.9%, 21.1%, 8.2%를 차지하고 있음.
- 동부, 중부, 서부, 동북지역별 개체호는 각각 1,134.1만개, 707.6만개, 746.4만개, 285.6만개이며 비중은 각각 39.5%, 24.6%, 26%, 9.9%를 차지하고 있음.

표 4. 법인, 산업 활동단위, 개체호 수의 지역별 분포와 변화

지역	2008년						2004년					
	법인		산업 활동단위		영업허가 받은 개체호		법인		산업 활동단위		영업허가 받은 개체호	
	개수	비중	개수	비중	개수	비중	개수	비중	개수	비중	개수	비중
동부지역	372.7	52.5	441.2	49.8	1134.1	39.5	269.8	52.2	331.4	48.6	832.0	38.0
중부지역	141.7	20.0	185.3	20.9	707.6	24.6	101.2	19.6	145.4	21.3	584.8	26.7
서부지역	136.5	19.2	186.8	21.1	746.4	26.0	106.6	20.6	153	22.4	534.6	24.4
동북지역	59.0	8.3	73.1	8.2	285.6	9.9	39.4	7.6	52.9	7.7	235.0	10.7
합계	709.9	100	886.4	100	2873.7	100	517	100	682.7	100	2186.8	100

출처: 제1, 2차 경제센서스

#### 4. 일부 산업에 집중된 산업 활동단위 및 개체호

- 제조업, 도매업과 소매업, 교육산업, 공공관리와 사회조직의 산업 활동단위 수는 각각 185.9만개, 174.5만개, 54.7만개, 171.2개이며 비중은 각각 21%, 19.7%, 6.2%, 19.3%를 차지하였음. 이상 4개 산업은 전체산업의 66.2%를 차지함(표5 참조).
- 영업허가를 받은 개체호들은 공업, 교통운수업, 도매와 소매업, 숙박과 요식업, 서비스업 등 5개 산업에 집중되어 있으며, 각각 227.4만개, 459.6개, 1,549.1개, 226.3개, 269.3만개로 7.9%, 16%, 53.9%, 7.9%, 9.4%를 차지하고 있음(표6 참조).

표 5. 산업 활동단위의 업종별 분포

	2008년		2004년	
	단위개수 (만개)	비중(%)	단위개수 (만개)	비중(%)
합계	886.4	100.0	682.4	100
농업, 임업, 목축업, 수산업	2.1	0.2	1.9	0.3
채광업	10.2	1.2	8.8	1.3
제조업	185.9	21.0	137.5	20.1
전력, 천연가스 생산업	8.5	1.0	6.3	0.9
건축업	25.3	2.9	14.9	2.2
교통운수, 창고업, 우편업	22.5	2.5	14.6	2.1
정보통신 및 IT 산업	21.1	2.4	10.7	1.6
도매 및 소매업	174.5	19.7	120.2	17.6
숙박, 요식업	18.1	2.0	12.5	1.8
금융업	22.0	2.5	17.7	2.6
부동산업	24.5	2.8	15.3	2.2
임대업 및 비즈니스 서비스업	49.1	5.5	30.4	4.4
과학연구, 기술서비스 및 지질탐사업	23.7	2.7	16.9	2.5
수리, 환경, 공공설비 관리업	7.5	0.8	6.1	0.9
주민서비스 및 기타서비스업	13.8	1.6	10.4	1.5
교육	54.7	6.2	59.6	8.7
위생, 사회보장 및 사회복지업	41.4	4.7	35.6	5.2
문화, 체육, 오락업	10.2	1.2	8.7	1.3
공공관리 및 사회조직	171.2	19.3	154.4	22.6

출처: 제1, 2차 경제센서스

표 6. 영업허가를 받은 개체호의 업종별 분포

	2008년		2004년	
	단위(만 명)	비중(%)	단위(만 명)	비중(%)
공업 <sup>1)</sup>	227.4	7.9	217.3	9.9
건축업	26.4	0.9	11.5	0.5
교통운수업	459.6	16.0	298.4	13.7
도매 및 소매업	1,549.1	53.9	1,160.2	53.1
숙박, 요식업	226.3	7.9	174	8.0
부동산업	3.5	0.1	1.7	0.1
임대업 및 비즈니스서비스업	27.0	0.9	21.2	1.0
주민서비스 및 기타서비스교육	269.3	9.4	223.9	10.2
교육	6.7	0.2	7.1	0.3
위생, 사회복지	57.0	2.0	51.3	2.3
문화, 체육 및 오락업	21.0	0.7	19.7	0.9
기타	0.4	0.0	0.5	0.0
합계	2,873.7	100.0	2,186.8	100.0

출처: 제1, 2차 경제센서스

## 5. 빠르게 증가하는 3차 산업의 취업자 수

- 제2, 3차 산업에 종사하는 취업자 수<sup>11)</sup>은 3억 5,507만 명으로 2004년과 비교하여 8,586.6만 명(31.9%)이 증가했음.

  - 제2, 3차 산업 종사자는 각각 1억 7,338.8만 명과 1억 8,168.2만 명으로 2004년 대비 3,438.2만 명(24.7%)과 5,148.4만 명(39.5%) 증가했음.
  - 기타 내자기업, 홍콩·마카오·대만 투자기업, 외상투자 기업의 종업원 수는 각각 11.9만 명, 8.4만 명, 10.2만 명으로 6.4만 명(116.3%), 1만 명(13.5%), 2.4만 명(30.2%) 증가했음.

- 단위 취업자<sup>12)</sup>는 2억 7,311.5만 명으로 76.9%를 차지하고 허가를 받은 개체호의 취업자는 8,195.4만 명으로 23.1%를 차지하고 있음.

  - 단위 취업자중 여성은 9,479.4만 명이며 34.7%를 차지하고 있음.

- 제조업, 건축업, 공공관리 및 사회 조직, 교육산업, 도매 및 소매업 취업자 수는 각각 1억 433.1만 명(38.2%), 3,907.7만 명(14.3%), 2,228.5만 명(8.2%), 1,723.6만 명(6.3%), 1,892만 명(6.9%)임. (표7 참조)

## 6. 함의와 시사점

- 이번 제2차 경제센서스의 결과는 후진타오 체제의 2번째 계획인 12차 5개년 계획 수립에 중요한 방향과 토대를 제시할 것으로 보임.

10) 채광업, 제조업, 전력, 천연가스 생산업을 포함하고 있음.

11) 2008년 12월 31일을 기준으로 제2, 3차 산업과 영업허가를 받은 개체호의 근로자수를 합한 것임.

12) 단위 취업자는 영리 및 비영리 조직을 합친 기본단위에서 보수를 받고 있는 취업자를 총칭하는 것으로 외국인, 홍콩, 마카오, 대만인, 파트타임 근로자, 은퇴 후 재취업자, 인력파견자, 투 잡(two-job) 인력을 모두 포함하고 있음.

표 7. 업종별 단위 취업자 수

	2008년		2004년	
	개수(만 명)	비중(%)	개수(만 명)	비중(%)
합계	27,311.5	100.0	21,460.4	100.0
농업, 임업, 목축업, 수산업	195.3	0.7	161.7	0.8
채광업	990.8	3.6	888.8	4.1
제조업	10,433.1	38.2	8,390.5	39.1
전력, 천연가스 생산업	404.6	1.5	364.5	1.7
건축업	3,907.7	14.3	2,792.6	13.0
교통운수, 창고업, 우편업	1,077.0	3.9	801.5	3.7
정보통신 및 IT	320.7	1.2	238.6	1.1
도매 및 소매업	1,892.0	6.9	1,382.5	6.4
숙박, 요식업	585.8	2.1	429.3	2.0
금융업	487.0	1.8	374.7	1.7
부동산업	552.2	2.0	396.3	1.8
임대업 및 비즈니스 서비스업	770.7	2.8	448.3	2.1
과학연구, 기술서비스 및 지질탐사업	447.6	1.6	326.4	1.5
수리, 환경, 공공설비 관리업	221.4	0.8	184.0	0.9
주민서비스 및 기타서비스업	199.0	0.7	136.1	0.6
교육	1,723.6	6.3	1,521.8	7.1
위생, 사회보장 및 사회복지	680.4	2.5	550.1	2.6
문화, 체육, 오락업	194.1	0.7	147.4	0.7
공공관리 및 사회조직	2,228.5	8.2	1,925.2	9.0

출처: 제1, 2차 경제센서스

□ 이번 제2차 경제센서스가 1차와 다른 점은

- 1) 에너지절약의 필요성에 따라 제2차 산업 중에 에너지 및 수자원 산업을 포함시키고 일정 규모이상의 공업기업에서 전체기업으로 확대시킴.
- 2) 먼저 편제국(编制局), 민정국(民政局), 세무국(税务局) 등과 함께 단위조사방안을 통일 되게 제정하고 제2, 3차 산업의 법인단위들을 상대로 철저하게 조사하여 조사대상을 확대시킴
- 3) 개체호에 대한 복잡한 정의들에 대해 통일된 기준을 제시함.
  - o 영업허가를 받은 개체호란 민법통칙(民法通则) 과 도농 개체공상호 관리잠행조례(城

乡个体工商户管理暂行条例)에 의하여 영업허가(营业执照)를 받은 개체호를 지칭하는 것으로 공업, 상업, 건축업, 운수업, 요식업, 서비스업에 종사하는 노동자를 포함하고 있음.

- 4) 1:50000의 비율로 모든 지역을 전산화하여 통일된 전산시스템에 대한 기초를 마련했음.

□ 이번 제2차 경제센서스의 의의는 1) 중국 제2, 3차 산업의 발전규모와 분포 2) 중국의 산업조직, 산업구조, 산업기술 및 생산요소 3) 기업단위의 에너지 소비현황 파악시작 4) GDP 통계수치에 대해 정확하게 파악했다는 데에 있음.

□ 제1, 2차 경제센서스의 결과 모두 서비스 산업과 사영기업이 중국경제에 상당한 비중을 차지하고 있음이 밝혀졌으며 중국은 이들을 적극적으로 수용하면서 발전을 촉진할 것으로 보임.

- 지난 4년간 중국 정부는 민영 경제의 신속한 발전을 추진하기 위한 다양한 정책들이 효과를 발휘하면서 중국의 민영 경제는 급격하게 발전했고, 일부 산업에서 국유기업이 독점하고 있는 상황을 개혁한다는 측면에서 중대한 성과들을 달성하였음.

#### <참고자료>

第一财经日报, 2009/12/16, 统计局:普查数据总体上不支持"国进民退"说法

中华人民共和国国家统计局, 2005/12/21, 第一次全国经济普查主要数据公报

中华人民共和国国家统计局, 2009/12/25, 第二次全国经济普查主要数据公报

新华网, 2009/12/30, 统计局:第二次全国经济普查有四大亮点

(자료 정리: 문익준 / 청화대학교 경제관리학원 박사과정)