

# 중국 지역발전의 최근 변화와 전략(Ⅳ): 중부지역

## 1. 개요

- 중국의 중부지역 굴기촉진은 2006년 초 “중부지역 굴기촉진에 관한 몇 가지 의견<sup>1)</sup>” 이 발표되면서 본격화되었음.
- 이어 지역경제의 균형발전과 경제위기로 인한 산업구조 전환 등의 요구에 따라 국무원 상무회의에서 “중부지역<sup>2)</sup> 굴기촉진 계획(促进中部地区崛起规划, 이하, ‘계획’ )” 이 심사, 통과(2009.9.23)되어 정식 비준을 받아 실시됨(2009.10.26).
  - ‘계획’ 은 모두 11장으로 구성되었으며, 향후 5~10년간 중부지역 발전의 지도지침과 발전목표를 명확히 제시하였음.
  - 또한 중부지역이 지닌 문제점들을 종합적으로 고려하여 “전면적인 소강사회(小康社会) 실현” 이라는 목표에서 출발하여 중부굴기 촉진의 총체적인 요구와 주요 임무를 분명히 제시하였음.

1) 中共中央国务院 关于促进中部地区崛起的若干意见

2) 중부지역은 자연문화와 관광자원이 풍부하며 중국 전국 최대의 상품식량기지(商品粮基地)이자 중요한 장비제조업 기지로써 금속공업, 자동차, 경공업, 수력발전 등 비교적 완전한 산업을 가지고 있음.

□ ‘규획’ 발표 후 중부지역의 경제성장은 투자가 증가하고 소비가 확대되어 기타지역보다 빠른 성장을 보였음(〈표-1〉 참고).

<표-1> 2009년 1~3사분기 중부 6개성 주요 경제지표

(단위: 억 위안, 억 달러, %)

	투 자		소 비		수출입		GDP		CPI		PPI	
	절대량 (억 위안)	전년동기 대비성장	절대량 (억 위안)	전년동기 대비성장	절대량 (억 달러)	전년동기 대비성장	절대량 (억 위안)	전년동기 대비성장	전년동기 대비성장	전년동기 대비성장	전년동기 대비성장	전년동기 대비성장
허난(河南)	7742.37	33.0%	4718.22	18.7%	96.37	-28.5%	14561.5	9.3%	-0.9%	-6.2%		
장시(江西)	3907.2	44.4%	1739.3	18.6%	84.65	-15.7%	4800.88	11%	-	-		
산시(山西)	2920.9	40.2%	2052.9	18.8%	59.8	-49.1%	4819.1	0.5%	-0.8%	-8.3%		
후베이(湖北)	5191.38	38.3%	4163.03	18.7%	122.4	-22.7%	8656.84	12.5%	-0.7%	-		
후난(湖南)	4715.68	42.7%	3506.87	19%	74.06	-23%	8382.07	13.1%	-0.8%	-7.3%		
안후이(安徽)	6393.2	35.7%	2493.8	18.7%	110.8	-28.8%	7200.5	12.9%	-	-		

자료: 中国经济时报, 2009.11.3일자

<그림1> 중부 6개성의 지리적 분포



- 2006년 중부지역 굴기촉진에 관한 전략이 결정된 후, 중부 6개 성의 GDP 2006~2008년 간 13.2% 성장하였으며, 전국 GDP에서 차지하는 비중도 2005년 18.8%에서 2008년

19.3%로 상승함.

- 그 중 산시성은 15년 이래로 가장 높은 성장률을 기록하였음.

## 2. '규획' 의 주요내용

- '규획'에서는 중부지역 경제의 빠른 발전과 더불어 질적인 성장촉진, 경제구조의 전략적 조정과 경제발전방식의 전환 추진 등에 입각하여 2015년까지 4대 목표를 제시함.
  - 1) 경제발전 수준을 제고: △ 3개 기지와 1개 교통허브<sup>3)</sup> 건설을 지속적으로 강화, △ 경제발전방식 전환, △ 전체 경제 실력 강화, △ 경제 총량의 전국대비 비중 제고, △ 지역 1인당 GDP의 전국평균 수준 도달 및 도시화율 48% 달성을 제시
  - 2) 경제발전의 활력을 강화: △ 공유경제(公有经济)<sup>4)</sup>의 발전을 튼튼히 하고 비공유제 경제(非公有经济)를 신속히 발전시켜 비공유제경제의 공업 부가가치 비중을 대폭 제고 △ 중요산업에서 국유경제의 지위를 한층 강화, △ 산업이전의 적극 수용, △ 자주혁신 능력을 제고시키고 국제경쟁력을 갖춘 산업단지와 산업기지 형성을 제시
  - 3) 지속가능발전 능력을 제고: △ 지역의 단위 GDP당 에너지소모량을 25% 낮춰 에너지 이용의 효율성을 향상, △ 공업 부가가치 당 용수량을 30% 절약하여 집약적인 수자원 이용, △ 건설용지 사용량 감소시켜 경작지 보유량 확보, △ 오염물 배출량을 효율적으로 통제하여 생태환경의 질적 개선 등을 제시
  - 4) 조화로운 사회 건설의 새로운 진전 획득: △ 도농 공공서비스 개선, △ 도농 공공위생과 공공문화 서비스체계 건립, △ 도농 취업 문제 해결, △ 전 국민을 위한 사회보장체계 형성, △ 도농 주민 소득 연 평균 성장률 9% 초과 등을 제시

3) 3개 기지와 1개 교통허브는 식량생산기지(粮食生产基地), 에너지원재료기지(能源原材料基地), 현대장비제조(现代装备制造业) 및 첨단기술산업 기지(高技术产业基地), 종합교통 허브(综合交通运输枢纽)로써 2006년 초 발표된 “중부지역개발과 관한 몇 가지 의견”은 이에 대한 전략적 지위를 명확히 확립하였음.

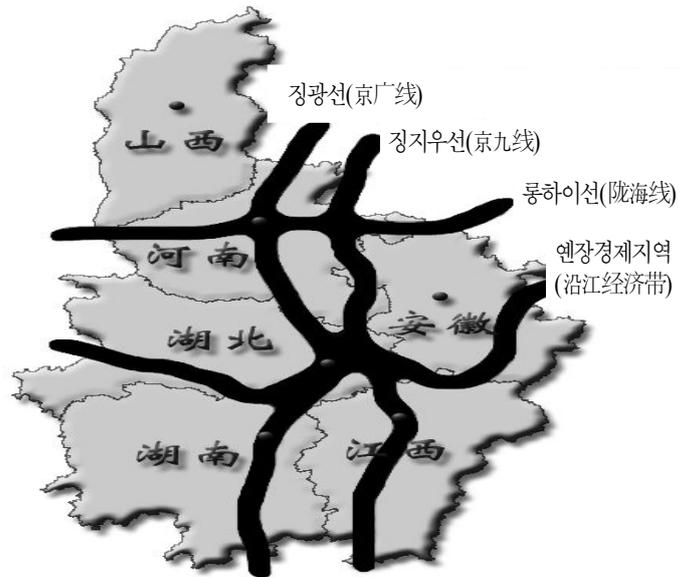
4) 중국경제는 소유제의 성질에 따라 국유경제, 집체경제, 민영경제, 개인경제, 공동경영체경제, 주식제경제, 외상투자경제, 홍콩·마카오·대만경제로 구분, 구조에 따라 공유제경제와 비공유제경제로 나뉨. 공유제경제는 국유경제, 집체경제를 의미하며, 이외 나머지를 비공유제경제라고 함.

□ ‘규획’ 은 위와 같은 목표를 실현하기 위해 8대 임무를 제시함.

- 1) 식량생산기지 건설 강화를 중심으로 현대농업을 적극 발전: △ 농업구조조정을 가속화하고 농촌의 기초인프라 구축을 강화하여 농업종합생산능력 제고하여 농민소득을 증가시켜 농촌의 변화를 유도
- 2) “최적화 구조, 집중개발, 효율적인 이용, 정밀가공, 환경보호” 의 원칙에 의거하여 중요 에너지·원재료 기지의 지위를 제고: △ 대형탄광건설 촉진, 전력·전력망의 신속한 건설, 원재료 정밀가공을 적극 발전
- 3) 핵심·관련기술 연구개발을 시작으로 하여 현대장비제조업 및 첨단기술 산업기지를 건설: △ 자주혁신 능력을 강화하고 전체적인 장비제조업의 수준을 제고, △ 첨단기술 산업과 선진기술을 적용하여 전통제조업을 개선
- 4) 교통자원 배분을 최적화하여 종합교통운송 허브 지위를 강화: △ 철도망, 공항을 신속히 건설하고 간선도로 네트워크를 완비하여 수운 및 파이프라인 수송 능력을 제고
- 5) “양종양횡” 경제지역인 옌장(沿江), 룡하이(陇海), 징광(京广), 징지우(京九)와 6대 도시 우한(武汉)·중위안(中原)·창주탄(长株潭)·완장(皖江)·환포양후(环鄱阳湖)·타이위안(太原) 메갈로폴리스를 주축으로 하여 핵심지역을 신속히 발전(그림 2 참조)
- 6) 자원절약과 환경보호를 강화하여 중부지역 지속가능발전을 제고: △ 경작지 보호 강화, 수자원 이용의 전체적인 효율성 및 광산자원 이용수준 제고, △ 순환경제를 지속적으로 발전시켜 저탄소 사회로 전환
- 7) 교육, 보건, 문화, 체육 등 각 사회사업들을 적극적으로 발전시켜 기본공공서비스 균등화를 촉진: △ 의무교육 균등한 발전 추진, 직업교육 발전 강화, △ 취업서비스체계 수립을 강화, 건전하고 경쟁력 있는 인력자원 시장을 조성, △ 국민의 기본생활과 기본의료 보장을 중심으로 하여 기본양로, 기본의료, 산업재해, 출산 등 사회보험제도를 완비

- 8) 개혁개방과 체제 메커니즘 혁신을 신속히 추진: △ 행정관리 체제개혁 추진, 대·중형 국유기업 개혁을 지속적으로 심화, △ 비공유제 경제발전을 적극 지원하여 공공재정 체계를 구축, △ 수출가공기지(出口加工基地) 조성 및 항구 인프라 건설 강화, △ 국제산업이전 적극 수용

<그림2> 중부지역 “양종양횡(两纵两横)” 경제지역



### 3. ‘규획’ 실시 후 중부 6개 성의 발전 기회

#### 가. 안후이(安徽)

- ‘규획’ 의 “양종양횡” 경제지역 중 안후이는 “일종양횡” 을 차지하고 있어, 창장삼각주(长江三角洲) 지역과의 적극적인 협력이 중요(<그림2> 참고)
  - 안후이성 발전개혁위원회(发展和改革委员会) 지역처 부처장 차오웨이팡(曹越方)은 연장도 시지역은 연장도시, 롱하이선은 완베이(皖北), 징광선은 완베이푸양(阜阳) 및 완시(皖西)지역의 발전을 직접 견인할 것이라고 언급
  - 2008년도 안후이의 실제외자이용액은 3,226.5억 위안으로 2002년 대비 17.5배 증가하

여 연평균 62.5% 성장하였음.

- 그 중 창장삼각주 지역이 55% 이상을 차지하여 상하이(上海)·쑤저우(苏州), 저장(浙江)과 경제기술교류협력 강화를 위한 협의서를 체결 하는 등 창장삼각주와의 지역적 협력이 다양해지고 있음.

□ “완장도시지역 산업이전 시범구(皖江城市带承接产业转移示范区, 이하 ‘완장도시지역’)” 를 중서부지역의 산업이전 수용 시범구, 전국에서 가장 중요한 선진제조업 센터와 현대서비스업 기지로 조성할 계획임.

- 현재 건설 중인 ‘완장도시지역’ 의 계획이 편성되어 국무원의 비준이 있을 예정

□ 안후이는 무엇보다 자력강생(自力更生)이 필요

- 허페이(合肥) 공업대학 류즈잉(刘志迎) 교수는 성도인 허페이의 발전을 예로 들며 단순히 ‘계획’ 만을 의지하는 것이 아닌 혁신이 필요하다고 강조
- 2009년 상반기 안후이 GDP는 11.8% 성장하여 성장률 전국 7위를 차지하였고, 허페이의 경제성장률은 중부지역 성도 중 다년간 연속 1위를 차지

## 나. 장시(江西)

□ 동부지역의 첨단기술 산업 이전과 포양후생태경제구(鄱阳湖生态经济区) 발전을 촉진하여 경제성장 방식의 전환을 실시

- 장시 사회과학원 경제소(经济所) 소장이자 지역경제 전문가 마즈휘(麻智辉)는 포양후생태경제구 발전 촉진이 중부지역 발전의 순환경제와 생태경제에 큰 도움이 될 것이며 이후 생태보완과 관련되어 국가의 세수우대 등 정책 발표가 있을 가능성이 있다고 언급함.

- 또한 마즈휘는 동부지역 산업이전의 적극적인 수용은 제조업기지 조성에 큰 도움이 될 것이므로 동부산업이전의 기회를 잡아 제조업 수준을 높여야 한다고 주장함.

□ 골기를 위해 우선 교통, 자금, 인재 문제를 해결해야 하며, 특히 중부지역의 물류산업 활성화를 위한 전면적인 기획이 필요함.

- 저렴한 노동력에 비해 물류원가가 비교적 높아 투자유치에 불리함.

- 식량생산기지와 종합교통허브 구성을 강조한 ‘기획’에 따라 장시는 중요한 농업 대성(省)으로써 혜농정책(惠农政策)이 있을 것이지만, 한편으로 노동력 수출이 큰 성이어서 농촌노동력 부족 문제를 해결해야함.

- 현재 중부지역 대량의 최첨단기술 관련 인재가 동부지역으로 유출되고 있어 중부지역의 첨단기술지 구성이 어려운 만큼 정부의 첨단기술인재 육성 정책이 시급함.

□ 국무원이 “포양후<sup>5)</sup> 생태경제구 기획(鄱阳湖生态经济区规划)” 정식으로 비준(2009.12.12)함으로써 포양후 생태경제구는 장시의 첫 번째 국가급 기획이 되었음.

- 포양후 생태경제구를 △ 전국 대호유역종합개발 시범구(大湖流域综合开发示范区), △ 장강중하류 생태안전보장구(长江中下游水生态安全保障区), △ 중부굴기 중요 견인구(中部崛起重要带动区), △ 국제생태경제 협력 무대로 건설할 것이라고 함.

- 포양후 생태구 건설의 기획기간은 1단계 2009년~2015년, 2단계 2020년까지임.

· 2015년까지 낙후된 지역에 생태산업체계 구축, 전국에서 가장 우수한 생태문명을 건설하고, 2020년까지 생태안전체계 구축, 선진고효율의 생태산업단지를 조성, 가장살기 좋은 신형 도시권을 건설할 방침임.

## 다. 후난(湖南)

□ “일화삼기(一化三基)의 총체적 전략”, “창주탄(长株潭)을 핵심으로 한 ‘3+5’ 메갈로폴리스 지역발전 전략” 등 중부굴기를 위한 기반을 갖추.

---

5) 중국 최대의 담수호인 포양후는 장시성 북부에 위치하며, 중국에서 중요한 생태기능 보호구이면서 세계자연보호기금회에서 전 세계 중요생태구로 지정함.

- 2006년 제시된 일화삼기는 신형공업화 추진을 가속화하여 신형도시화와 농업 현대화를 견인하고, 기초시설, 기초산업, 기초업무를 강화하여 양질의 빠른 성장(又好又快)을 촉진하고자 하는 것임.
  - 후난성위원회 정책연구실(省委政策研究室)의 보고에 의하면 ‘일화삼기’ 전략실시 후 3년째인 2009년 1~8월 후난성 규모이상 공업의 부가가치가 2,519.88억 위안 증가(동기대비 17.6% 성장)하여 전국 5위(중부지역 2위)를 차지하였음.
  - 또한 고속도로를 중심으로 한 기초인프라 건설 중 2008년 새롭게 시작된 고속도로가 18곳에 달하였으며 장비제조, 원재료 등 기초산업 부문에서도 규모가 확대되고 경쟁력이 높아지는 등 큰 발전을 실현하였다고 함.
- 저탄소 신흥 산업을 핵심으로 한 창주탄 저탄소 메갈로폴리스를 조성하여 질적 성장을 유도
- 후난성 사회과학원 지역시스템소 소장 스용밍(史永铭)은 ‘규획’ 외에도 현재의 발전 규획, 12차 5개년 규획 등을 적절히 조정·연결하고 사전에 미리 준비하여 새로운 경제 성장점을 찾아야 한다고 언급함.

## 라. 후베이(湖北)

- 후베이 진흥을 위해 실시된 “양권일대(两圈一带)<sup>6)</sup>” 발전전략은 중부 ‘규획’ 과 완전히 부합하는 것으로 향후 국가의 정책지원이 기대됨.
- 중남재경정법대(中南财经政法大) 예칭(叶青) 교수에 의하면 엔창장, 룡하이, 징광, 징지우 즉 “양종양횡” 경제지역의 신속한 형성이 중요, 특히 징지우 철로연선은 구 혁명

6) 후베이성은 “후베이 창장경제지대의 신속한 개방개발에 관한 결정(关于加快湖北长江经济带新一轮开放开发的决定)”을 발표하면서 ‘양권일대’ 전략을 제시함. 즉 우한 메갈로폴리스(武汉城市圈) 양형사회(两型社会) 종합체개혁 시범구, 어시생태문화여행권(鄂西生态文化旅游圈)이 함께 공동으로 후베이 발전의 총 전략을 구성하는 것을 뜻함.

(구체적인 내용은 [http://www.hubei.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfgw/zfgb2009/gg0915/200911/t20091103\\_107133.shtml](http://www.hubei.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfgw/zfgb2009/gg0915/200911/t20091103_107133.shtml) 참고)

근거지(革命老区)<sup>7)</sup>와 빈곤지역에 발전을 가져올 것이라고 함.

□ ‘규획’의 3개 기지와 향후 후베이(湖北)의 산업구조와 일치

- 후베이성 경제정보화 공작위원회(经济和信息化工作委员会)의 한 책임자에 따르면 성위원회와 성정부는 이미 장비제조업의 조정과 진흥 방안을 발표, 앞으로 장비제조업 기지를 적극 구축할 것이라고 함.
- 우한(武汉)대학 중국 중부 발전 연구원 상무부 원장 장젠칭(张建清)은 ‘규획’의 산업이전 수용을 위해 하루빨리 산업이전의 전면적인 계획 필요하다고 함.
- 후베이 사회과학원 창장(长江)유역 경제소 소장 친권원(秦尊文)은 장시, 후난과 협력하여 창장중류 메갈로폴리스를 조성하여 창장중류경제지역을 형성하여야 한다고 함.

마. 허난(河南)

□ ‘규획’의 식량생산기지 건설강화를 중심으로 한 현대농업의 적극적인 발전은 농민 대성(農民大省)인 허난의 중요한 기회

- 허난 성위원 정책연구실(省委政策研究室) 왕용쑤(王永苏)는 전국 식량생산량의 1/10을 차지하는 허난은 농민 대성으로써 삼농 문제를 위한 기회가 될 것이라고 함.
- 농업청 총경제사(农业厅总经济师) 웨이중성(魏仲生)은 ‘규획’에서 제시한 식량생산기지 건설은 국가가 중부 식량생산에 대한 투자를 확대하는 의미로 보아 허난 식량 핵심구(粮食核心区)를 건설하는데 도움이 될 것이라고 함.

7) 토지혁명전쟁시기와 항일전쟁시기에 중국 공산당과 마오쩌둥(毛泽东)등 구세대 무산계급 혁명가 지도자들이 창건한 혁명근거지로써 전국 대륙 신장(新疆), 칭하이(青海), 시장(西藏) 이외의 28개 성, 자치구, 직할시의 1,300개 현에 분포되어 있음.

## 바. 산시(山西)

### □ 2차 산업의 명확한 우위를 확보

- 중부굴기 전략이 제시될 때부터 산시는 에너지원재료 기지에 투자를 확대하였고 신형 에너지와 공업기지 건설을 제시, 11.5 계획 이후 많은 결실을 맺음.
- 산시 전통산업 신형화율(传统产业新型化率)<sup>8)</sup>은 50.41%로 2005년 대비 22.33%P 상승, △ 신형산업<sup>9)</sup> 규모화 수준 37.84%로 2005년 대비 12.92%P 상승, △ 경제성장 방식 전환 수준은 53.37% 2005년 비교 9.22%P 상승
- 산시 정부발전연구센터 주임 장푸밍(张复明)은 중앙재경위원회부서(中央财经领导小组办公室)와 산시성 정부 연합하여 조사한 “산시 자원형 경제구조전환 전문 조사연구보고<sup>10)</sup>”가 이미 비준을 획득하여 전국 “자원형 경제구조 전환 종합개혁 시행시범구(资源型经济转型综合改革试验区)”가 되었다고 밝힘.
- 장푸밍은 동부 지역의 용지 조건 및 노동력 등 많은 제약적 요인이 나타나기 시작하였으므로 주도적으로 산업이전을 수용하여야 한다고 언급함.

8) 2005년 산시성에서 신형공업화 정도를 수치로 나타내기 위해 자체적으로 측정연구를 실시하였음. 일반적으로 신형공업화율은 전통산업 부가가치에서 차지하는 신형화 부분의 부가가치의 비중을 의미함. 전통산업은 산시공업의 주체이기 때문에 전통산업 신형화는 경제구조조정과 신형화공업화를 추진하는데 매우 중요시되고 있음.

9) 산시성의 신형산업은 특수한 개념으로 환경오염이 적고 자원을 절약할 수 있으며 시장이 비교적 크고 부가가치가 높아 신형 공업화 요구에 부합하는 산업을 뜻함.

10) 山西资源型经济转型专题调研报告

## <참고자료>

- 《中国经济时报》，“安徽崛起还需自力更生”，2009.10.22
- 《中国经济时报》，“江西崛起须先解决三大问题”，2009.10.22
- 《中国经济时报》，“湖南：低碳与两型建设相结合”，2009.10.23
- 《中国经济时报》，“湖北：多个大项目集中开建”，2009.10.23
- 《中国经济时报》，“河南：中部崛起规划带来四大机遇”，2009.10.27
- 《中国经济时报》，“山西：找准崛起路径”，2009.10.27
- 《中国经济时报》，“国务院通过《促进中国中部地区崛起规划》”，2009.9.24
- 《新华网》，“湖北：响应中部崛起规划 加快“两圈一带”主线发展”，2009.10.24
- 《中央政府门户网站》，“发展改革委根据批复印发《促进中部地区崛起规划》”，2009.12.1
- 《发改委网站》，“促进中部地区崛起规划颁布 重点部署8方面工作”，2009.12.2
- 《新华网江西频道》，“国务院已正式批复《鄱阳湖生态经济区规划》”，2009.12.17

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)