

중국의 도시화 및 도시군(城市群) 전략

1. 도시화 및 도시군의 일반 현황과 문제점

가. 도시, 도시화 및 도시군의 정의

- 중국 정부 규정에 따르면, 상주인구수가 2만 명 이상일 경우 도시(城市)로 분류됨.
 - 상주인구가 10만 명 이하인 소도시, 10-50만 명은 중등도시, 50-100만 명은 대도시, 100만 명 이상은 특대도시로 구분됨.
 - 2,000명 이상 2만 명 이하이고, 그 중 비농업인구수가 50%를 초과하면 집진(集鎮)으로 분류됨.¹⁾
- 중국의 '도시화'란 위에서 규정된 소도시 이상의 도시의 수와 도시상주인구의 비중이 증가하는 현상을 의미하며, 도시화가 진행되면서 중국 특유의 '도시군'이 형성되고 있음.
- '도시군'이란 공간적으로 특정 지역에 집중하여 분포하고 있는 도시집합체를 의미함.
 - 서로 다른 규모와 유형의 여러 도시들이 하나 또는 수개의 특대도시를 중심으로 도시체계를 형성하여, 일정한 자연환경과 교통조건을 기초로 도시간의 내재적 연계를 강화하면서 도시 간 네트워크를 형성·발전시킴.

1) 집진(集鎮)이란 농촌과 도시 사이에 위치하고 있는 과도기적인 주민 거주지를 의미함.

나. 중국 도시화 발전의 5단계

□ 제1단계 : 도시화 초보단계 (1949 - 1957년)

- 제1차 5개년계획 시기에 156항의 중점사업이 시작되고 새로운 공광업 도시가 나타나기 시작하면서 도시화가 시작됨(각 단계의 구체적인 도시화 수치는 표1 참조).

□ 제2단계 : 도시화 변동이 비교적 큰 단계 (1958 - 1965년)

- 제2차 5개년계획 시기로, 대약진 운동의 전개에 따라 도시화가 급속히 진행되다가 1962년도부터 시작된 국민경제의 후퇴로 도시화도 후퇴하였음.

□ 제3단계 : 도시화 발전 정체 단계 (1966 - 1978년)

- 1966년부터 시작한 문화대혁명으로 인해 국내경기가 후퇴하면서 동시에 도시화도 정체를 맞게 되었음

□ 제4단계 : 도시화가 급속하게 진행한 단계 (1979 - 1991년)

- 개혁·개방 이후, 특히 90년대부터 소성진(小城镇)²⁾ 발전전략의 실시, 경제개발구의 건립 및 향진기업의 발전 등으로 인해 도시화가 급속하게 전개됨.

□ 제5단계 : 안정적인 도시화 발전 및 도시화에 대한 인식 전환단계 (1992 - 2008년)

- 2002년 11월 중국공산당 제16차 대회에서 "점진적으로 도시화 수준을 향상시키며, 대·중소도시와 소성진의 협력발전을 견지하고, 중국 특색의 도시화 전략을 실시한다."고 명확하게 규정

2) 중국에서도 그 개념이 명확하게 통일되고 있지 않으나, 협의의 개념은 우리나라의 읍에 해당하는 건제진(建制镇)을 의미하며, 광의의 개념은 '건제진 + 집진'을 의미함. 광의의 개념이 소성진 연구에서 가장 보편적으로 사용되고 있는 개념임.

- 이에 따라 도시화가 경제성장의 결과라는 인식에서 벗어나 경제성장을 추진하는 주요 '수단'이 될 수 있다는 인식 및 정책의 전환이 이루어짐.

<표 1> 도시화 단계별 도시화 수준

도시화 단계		도시수 (개)	도시인구수 (마지막 년도, 만 명)	도시화율 (%)
제1단계 (1949-1957)		176	7,077.3	10.9
제2단계 (1958-1965)	대약진 운동 (1961)	208	10,132.5	15.4
	국민경제 후퇴 (1965)	168	8,857.6	12.2
제3단계 (1966-1978)		184	17,245.0	17.9
제4단계 (1979-1991)		470	31,203.0	26.9
제5단계 (1992- 현재)		655	- (주2)	45.7

주1 : 자료의 출처별로 도시화를 나타내는 지표에 약간의 차이가 있음(<표 1>과 <표 2>),

주2 : <표 1>의 2008년도 도시인구수가 본 자료에서 생략되어 있음.

출처 :国家统计局(http://www.stats.gov.cn/), "建国60周年系列报告之十:城市社会经济发展日新月异", 2009.9.17.

<표 2> 도시규모별 도시화 수준

구분	도시규모	2007년		1997년		1987년	
		도시인구 (만 명)	도시 수	도시인구 (만 명)	도시 수	도시인구 (만 명)	도시 수
대도시	500만 이상	8,467.77	8	1,522.06	2	1,257.99	2
	200-500만	6,600.57	23	3,006.84	10	1,806.21	6
	100-200만	4,588.57	32	2,957.88	22	2,217.93	17
	50-100만	6,406.58	91	3,175.30	46	2,155.24	30
중등 도시	20-50만	7,538.48	245	6,188.14	203	3,120.15	103
소도시	10-20만	3,053.61	202	3,405.68	239	1,710.65	118
	5-10만	348.61	47	922.89	116	649.15	86
	3-5만	23.37	6	74.44	18	44.39	11
	1-3만	2.04	1	15.20	8	1.66	6
	1만 이하			0.54	1	1.69	3
합계		37,029.60	655	21,267.97	665	12,965.06	382

출처 : 国务院发展研究中心 调查研究报告, "构建以城市群为主体形态的城镇体系", 2009.10.21.

다. 도시화에 따른 도시군(城市群)의 형성 및 분포 동향

- 일반적으로 도시화의 전개 과정에서는 지리적 이점과 자원 및 산업적 우세를 갖춘 대도시 지역이 다른 곳에 비해 더 높은 도시화 수준에 이르게 됨. 또한 대도시를 중심으로 여러 중소도시들이 도시군(城市群)이라는 공간적, 경제적 네트워크를 형성하게 됨.
- 중국은 개혁개방 이후로 주강삼각주(珠江三角洲), 장강삼각주(长江三角洲), 베이징-톈진-탕산(北京-天津-唐山: 京津唐) 등 3대 도시군을 중심으로 경제성장을 이루었으며, 현재는 서부대개발, 동북진흥, 중부궤기 등의 지역개발정책의 실시로 인해 중부지구와 동북지구를 중심으로 새로운 도시군이 형성되고 있음(표3 참조).

<표 3> 관련 계획이 수립되었거나 수립중인 도시군 현황

도시군 구분	도시군 이름
전체 도시군(12개)	주강삼각주(珠江三角洲), 장강삼각주(长江三角洲), 베이징-톈진-탕산(北京-天津-唐山: 京津唐), 산둥 반도, 푸젠성 남동부(福建省海峡西岸), 랴오닝성(辽宁省) 중남부, 중원(中原), 장강중류(长江中游), 쓰촨성 충칭(四川省重庆), 관중지역(关中), 후난성 창샤-주저우-샹탄(湖南省长沙-株洲-湘潭), 북부만(北部湾)
3대 도시군	주강삼각주(珠江三角洲), 장강삼각주(长江三角洲), 베이징-톈진-탕산(北京-天津-唐山: 京津唐)
5대 도시군	3대 도시군 + 산둥 반도, 푸젠성 남동부(福建省海峡西岸)
연해지구 도시군	5대 도시군 + 북부만(北部湾)
중부지구 도시군	중원(中原), 장강중류(长江中游), 후난성 창샤-주저우-샹탄(湖南省长沙-株洲-湘潭)
동북지구 도시군	랴오닝성(辽宁省) 중남부, 쓰촨성 충칭(四川省重庆), 관중지역(关中)

출처 : 박인성, 리칭, 정희남, 「중국의 거점도시 및 개발축 형성동향」, 국토연구원, 2008, 146-147쪽 내용을 표로 정리

- 중국 도시군의 유형과 특징은 아래의 <표 4>와 같이 유형화할 수 있음.

라. 중국 도시화 및 도시군(城市群)의 문제점

1) 도시화의 문제점

□ 지속적인 도시화로 인해 사회서비스의 공급을 위한 충분한 재정확보에 어려움이 있으며, 토지·에너지·물 및 환경자원의 수요와 공급에 있어서 압박을 초래함.

□ 2007년에 개최된 제17기 중국 공산당 중앙회의에서 "경작지의 감소, 대기 및 수질오염, 소득격차 심화" 문제를 제기하였음.

- 지니계수가 1985년의 13%에서 2005년 31%로 크게 증가하였으며, 도시 실업률도 계속해서 증가하고 있음.

<표 4> 중국 도시군의 유형과 특징

구 분		특 징
유형1	주강삼각주	다수의 중소도시 병행 발전, 개방전통과 국가문화의 지위, 외자경제 대동, 수출가공업 발전, 당지 도시 및 산업지구의 성장, 도시체계 및 공간구조에 질적 변화 발생, 당지 산업체계의 발전, 승급 및 고도화(중형, 고급과학기술, 서비스업), 지역과 급, 대동작용의 확대 및 상승
유형2	장강삼각주	중심도시 영향 강력, 산업과 기술 확산, 중상(重商)전통과 공상업기초, 당지기업(향진기업, 민영기업)의 발전기초, 도시체계 및 공간구조 상대적 안정, 성시간 발전모델 및 정부작용에 차이, 지역 내 경제수준 차이 큼, 세계급 도시 및 도시군 목표
유형3	베이징-톈진-탕산	수개의 대도시 상대적 독립발전, 중심도시의 정치적 영향이 경제영향보다 큼, 지역의의 보다 국가의의가 우선, 강력한 단핵집중 지역공간구조 출현, 지역 내 소도시 발전 미약, 상공업 중시의식 미약, 광범위한 농촌도시화, 산업화 현상 결여, 중심도시 급속발전과 지역경제 침체, 노동력 유출 극심, 지역 및 도시간 격차가 도농 간 격차보다 큼, 배후지 교통조건 낙후, 시장경제는 있으나 정부자원 투자 및 지도가 부족
유형4	성정부 성회(省會) 중심의 도시군	성정부의 격려와 지원, 성정부 중심도시(성회)의 행정/경제작용, 성간 경쟁력 기제, 협조수요와 일체화 가능성 존재 예시: 창샤-주저우-상탄, 푸젠성 남동부, 랴오닝성 중남부, 중원, 장강중류, 관중 등
유형5	중소도시 밀집발전 형성 도시군	다수의 중소도시 병행 발전, 상향식 자발적 공업화 모델, 민영경제가 주도, 내자/외자 공동 추동, 내부정비보다 강한 외연확장 추세, 중심도시의 용지 증가속도가 교외(향진)보다 완만, 도시형 공간과 산업형 공간 함께 발전, 분산/조방/자원 소모형. 예시: 샤먼-첸저우, 타이저우-윈저우

출처 : 박인성, 리칭, 정희남, 「중국의 거점도시 및 개발축 형성동향」, 국토연구원, 2008, 148쪽.

2) 도시군의 문제점

- 중국 도시군의 경제총량이 전국에서 차지하는 비중이 선진국에 비해 낮고 전체적인 발전이 불충분함.
 - 세계은행 2003년도 통계에 따르면, 미국의 3대 도시군의 GDP가 전국에서 차지하는 비중이 65%, 일본의 3대 도시군의 GDP가 전국에서 차지하는 비중이 69%인 반면, 중국 3대 도시군의 2007년도 GDP가 차지하는 비중이 겨우 37%에 불과함³⁾.
- 도시군 체계 중 최상위 도시의 공현도가 상대적으로 낮고, 핵심 도시의 능력이 부족함.
 - 중국 특대도시들의 인구규모와 지역공간 구조가 발전국가의 최상위 도시와 유사하지만 경제구조의 수준과 전체적인 경제성장 추진능력 및 이윤창출능력이 매우 낮음.
 - 가령, 중국 최대도시인 상하이의 GDP 총량이 홍콩의 1/4 및 동경의 1/20에 불과함.
- 중국 도시군 내 각 도시의 발전목표가 유사하고 산업구조가 동일하여 협력관계보다는 경쟁관계가 더 강하게 작용하고 있어, 네트워크의 이점을 충분히 살리지 못함.
- 도시군의 발전전략은 통일된 계획이 결핍되어 있고, 기초시설이 여전히 중복 건설되고 있으며, 상호간 연결이 부족하고, 공간분포의 과학성이 부족함.

2. 새로운 경제성장 동력을 위한 중국의 도시군 전략 선택

가. 중국 연구기관들이 제시하는 도시화 전략의 필요성

- 중국인민대학 거시경제연구팀에 따르면, 앞으로 중국은 현재의 고속성장 시기가 끝나고 장기간 “차기 고속성장 시기⁴⁾”를 맞게 될 것으로 예측하고 있으며, 미래 경제성장을

3) 国务院发展研究中心 调查研究报告, 2009/10/21, 构建以城市群为主体形态的城镇体系, 7쪽.

4) 次高速增长时期: 경제성장 속도가 현재보다 다소 둔화된 시기

위한 새로운 원천 7가지 중 하나로 "적극적이며 차별하게 도시화를 추진할 것"을 제시

- 도시화는 미래 중국경제 성장을 위한 중요한 원천으로, 투자를 촉진하고, 경제구조를 개선하며, 제3차 산업의 발전과 국내 유효수요를 촉진하는 중요한 수단이 될 것으로 봄.
- 동시에 도시화는 장래에 부동산 투자규모의 급속한 성장을 가져오며, 경제성장 속도를 유지하는 중요한 매개체(载体)가 되는 것으로 인식하고 있음.

□ 국무원발전연구중심(國務院發展研究中心)의 진싼린(金三林) 역시 중국의 도시화 및 도시군 전략이 개인 소비지출 확대에 영향을 미치고, 사회보장, 교육 및 공공위생 등 공공사업을 통한 내수확대를 도모하여 경제성장의 원천이 될 수 있음을 밝히고 있음.

나. 중국의 대도시 및 도시군 우선 개발전략으로 선회

□ 중국은 1982년도 전국도시계획회의에서 대도시 규모를 억제하고 중등도시를 합리적으로 발전시키며 소성진을 적극적으로 발전시킨다는 도시화 전략을 결정하여 추진하였음.

- 이후 “十五” 계획에서 “대·중·소도시와 소성진의 협조발전을 다양화하는 도시화 전략”을 채택하였으나 여전히 중심에는 소성진이 자리하고 있었음.

□ 이후 “十一·五”계획에서 독일식의 분산식 도시화 전략 대신 한국, 일본식의 집중형 도시화 전략을 선택하였음.

- “十一·五”계획은 “十五”계획의 소성진 중심 원칙을 이어받으면서도, 처음으로 “도시군” 개념을 제시하였음.

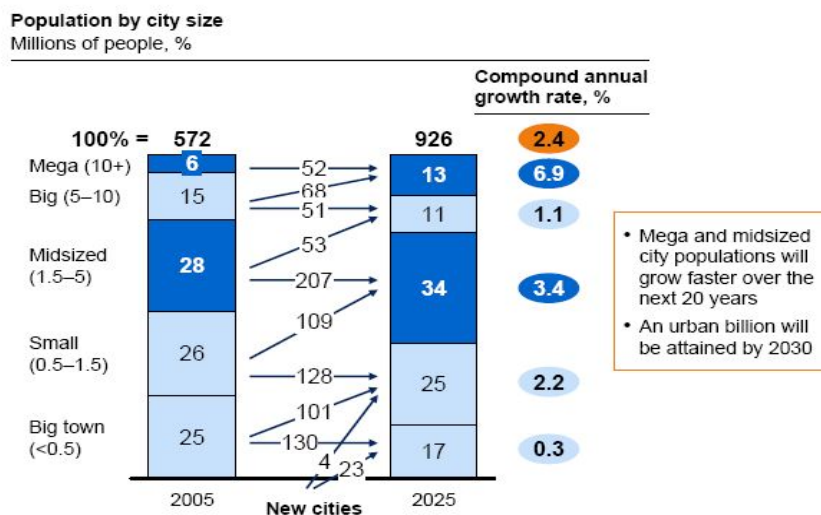
- 17대 전국인민대회(十七大) 보고서에서 명확하게 “중국 특색의 도시화 전략을 선택하고, 대도시로 소도시를 이끄는 원칙에 따라 대·중·소도시와 소성진의 협조발전을 촉진한다. 특대도시에 의탁하여 영향력이 큰 도시군을 형성하여 새로운 경제 성장극을 배양한다.”고 제시하였음.

- 중국은 대도시 및 도시군 전략이 더 높은 수준의 규모수익을 가져오며 더 강력한 과학 기술 진보를 가져오고, 경제성장 확산효과가 더 큰 것으로 인식하는 반면 소규모의 성진 중심의 분산된 도시화 전략은 실질적 의미의 도시화를 이루는 데 불리할 뿐만 아니라 환경 생태계를 파괴하는 것으로 파악하고 있음.

다. 맥킨지 MGI 모델에 따른 장래 도시화 예측

- 한편 맥킨지 보고서는 4개의 도시화 시나리오를 설정하여 향후 2025년도의 중국 도시화 수준을 예측하였음.
- 현재와 같은 도시화가 지속된다면 2025년까지 3억 5천만 명의 도시인구가 새로 증가하여 약 10억의 인구가 도시에 거주하게 될 것임.⁵⁾
- 새로 증가한 3억 5천만 명의 도시인구 중 2억 4천만 명은 농촌에서 도시로 이주한 인구수로, 도시이주 현상이 도시화 촉진의 확실한 동력이 될 것으로 판단함.

<그림 1> 중국의 도시화 예측

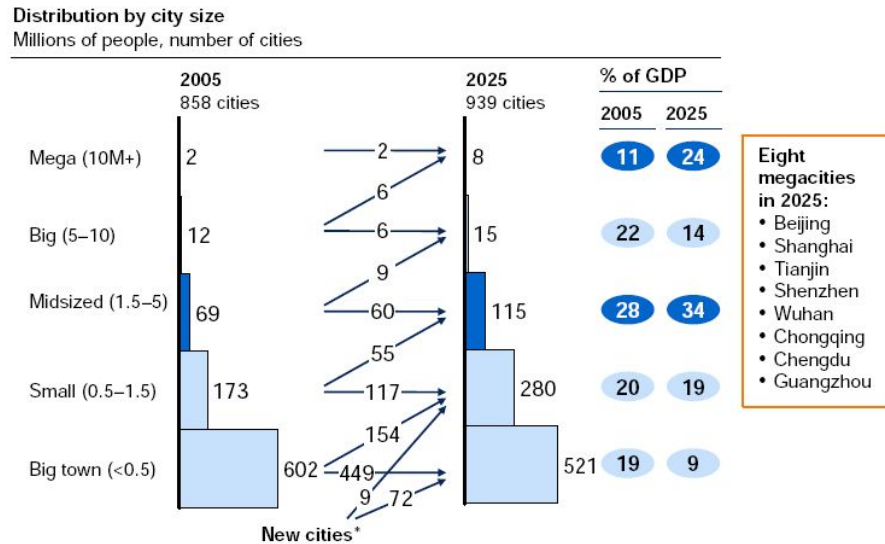


출처 : McKinsey Global Institute, March 2009, 「Preparing for China's urban billion」, 16쪽.

5) 맥킨지 보고서의 인구예측 결과와는 달리 국무원 보고서(国务院发展研究中心 调查研究报告, 2009/10/21, 构建以城市群为主体形态的城镇体系, 11-12쪽.)에서는 2020년의 도시 총인구수가 8억 명에 이를 것으로 예측하였으며, 새롭게 형성될 24개의 도시군이 새로 증가할 1.8억 명의 도시인구중 1.5억 명을 흡수할 것으로 예측하고 있음.

- 100만 이상의 인구가 거주하는 도시수가 221개가 되며, 이 중 23개는 5백만 이상의 인구 규모를 갖춘 도시로 성장할 것으로 예상

<그림 2> 도시수의 증가 예측



출처 : McKinsey Global Institute, March 2009, 「Preparing for China's urban billion」, 17쪽.

- 중국의 급속한 도시화로 인해 총 소비규모가 두 배로 늘어나고 가처분소득 역시 두 배 이상으로 증가하여 대규모 글로벌 시장을 형성하게 될 것임.

3. 미래의 도시군 발전전략과 세부 정책 개요

가. 국무원발전연구중심의 도시군 발전전략 전체 구상

- 연해지역, 하천 및 주요 교통간선을 따라 24개의 도시군을 주체로 하는 도시체계 건립.
- 기존의 장강삼각주, 주장삼각주 및 베이징-톈진-탕산 도시군을 기초로, 산둥 반도와 푸젠성 남동부 도시군 등을 빠르게 발전시킴
 - 중부지구는 6개 성(省)의 성회를 중심으로 하는 도시군을 중점적으로 발전시킴.

- 서부지구는 청위, 관중, 쿤밍, 후허하오터 등 도시군을 중점적으로 발전시킴.

〈표 5〉 중국 국무원발전연구중심이 예측한 미래의 도시군 전망(2020년)

·도시군 (24개)		주요 도시	인구규모 (만 명)	행정구역면적 (km ²)
동부지구 (6개)	장강삼각주	上海、南京、杭州、宁波、苏州、无锡、常州、镇江、南通、扬州、泰州、湖州、嘉兴、舟山	7,798.89	100,703
	주강삼각주	香港、澳门、广州、深圳、珠海、佛山、惠州、肇庆、东莞、中山、江门	3,617.11	56,304
	베이징-톈진-탕산	北京、天津、唐山、保定、廊坊、秦皇岛、张家口、承德、沧州	6,219.89	166,653
	푸젠성 남동부	以福州、厦门、泉州、三明、莆田、南平、宁德、漳州、龙岩等	3,440.66	123,416
	산둥반도	济南、青岛、淄博、潍坊、东营、烟台、威海、日照等	1,545.93	73,799
	저장성 중부*	金华、衢州	706.93	19,782
동북지구 (3개)	랴오닝성 중남부	沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭等	2,739.17	77,614
	지린성 중부*	长春、吉林、四平、辽源和松原等	1,918.27	88,000
	하얼빈-다칭-치치할*	哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、绥化等	2,404.38	151,720
중부지구 (7개)	타이위안*	太原市、晋中、吕梁、阳泉、忻州部、分县区	1,467.36	74,295
	장후이이(江淮)*	合肥市、六安、巢湖、淮南、蚌埠、滁州、马鞍山、芜湖、铜陵、池州、安庆等	3,868.53	86,165
	환푸양후(环鄱阳湖)*	南昌、九江、景德镇、鹰潭、上饶	1,946.13	58,226
	중원	郑州、洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源	4,159.90	58,756
	우한*	武汉、黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门等	3,145.79	57,962
	창샤-주저우-상탄	长沙、株洲、湘潭	1,310.40	28,110
	간저우-지안-푸저우*	赣州、吉安、抚州	1,741.86	83,122
서부지구 (8개)	청위(成渝)*	成都、重庆、德阳、绵阳、眉山、乐山、资阳、内江、遂宁、南充、达州	8,394.68	
	후허하오터-빠오토투우-어두어시*	呼和浩特、包头、鄂尔多斯	579.43	131,744
	관중	西安、宝鸡、咸阳、渭南、铜川等	2,279.79	55,627
	란저우-시닝*	兰州、西宁、白银等	710.98	41,908
	텐산베이루*(天山北麓)	乌鲁木齐、昌吉、石河子、奎屯、马苏、克拉玛依、吐鲁番等	537.18	100,671
	난닝(南宁)*	南宁、玉林、北海、贵港、钦州、来宾、防城港	2,645.89	67,947
	쿤밍(昆明)*	昆明、玉溪、曲靖等	1,332.99	65,202
	구이양(贵阳)*	贵阳、遵义、安顺、都匀、凯里等	1,461.74	51,647

주 * : 〈표 3〉에 있는 기존의 12개 도시군과 비교하여 새로 나타난 도시군을 의미함.

출처 : 国务院发展研究中心 调查研究报告, “构建以城市群为主体形态的城镇体系”, 第133号, 2009年10月21日, 12-13쪽.

- 이렇게 될 경우, 24개 도시군의 면적은 전체 국토면적의 20%를 차지하며, 인구규모는 전국 인구의 50%를 차지하고, 그 중 20개 도시군의 인구규모가 1,000만 명을 초과하여 미래의 중점적인 발전구역이 됨(표5 참조).

□ 3대 도시군을 적극적으로 개발하여 "대도시구"(大城市区) 공간구조 형성.

- 3대 도시군을 핵심 도시군으로 하여, 금융 중심, 무역중심, 교통통신허브 및 인재의 집중 기능을 담당할 수 있는 국가의 핵심 경제구와 성장극으로 발전할 수 있도록 "대도시구"(大城市区) 공간구조를 형성함.

□ 대도시를 중심으로 대-중-소 도시 협력발전을 추진함.

□ 도시군의 건강한 발전을 촉진하기 위한 정책을 실시를 제안

- 첫째, 도시군의 계획과 협조를 강화하기 위해 부서와 구역을 연계한 계획협조 시스템을 구축하여, 여러 행정구역에 걸치는 도시군 계획을 지도하고 관련 정부를 지원함.
- 둘째, 구역의 조화로운 발전을 촉진하기 위해 중서부지구 및 동북지구의 도시군 발전을 위한 정책을 수립하여, 새로운 산업공간 배치 및 토지자원 배치 등을 적극적으로 추진함.
- 셋째, 전국단위 및 도시군 내부에 도시간 철도 및 고속철도 등 고속교통 네트워크를 대규모로 건설하여, 도시군을 주체로 하는 도시체계를 한층 더 발전시킴.
- 넷째, 현 단계에서 나타나고 있는 도시의 조방식 확장에 대처하기 위해 점진적으로 도시계획관리 및 이에 상응하는 입법업무를 강화함.

나. 도시군 전략에 따른 세부 정책 개요

1) 국무원발전연구중심이 제시한 도시화에 따른 기본공공서비스 및 사회보장정책

□ 중국이 현재 건강한 도시화 발전이 이루어지지 못한 이유로 도시와 농촌이 각각 별도의 공공서비스 및 사회보장체계를 수립하고 있기 때문으로 파악하고 있음.

□ 도시화의 건강한 발전을 위해 국무원발전연구중심은 2009년 10월 20일자 보고서(제132호)에서 다음과 같은 실천방안을 제시하고 있음.

- 합리적으로 중앙정부와 지방정부의 기본공공서비스 및 사회보장체계 중에서 각자의 역할한계를 분명히 함.
- 재정의 지방이전제도와 호적제도 및 의무교육 실시체계를 개혁해야 함.
- 적령기 아동들이 호적지가 아닌 현 거주지에서도 의무교육을 받을 수 있어야 함.
- 건전한 사회보장체계를 수립하고 기본공공서비스와 기본사회보장을 위한 자금 확보 방안을 더욱 확대해야 함.

2) 국무원발전연구중심이 제시한 주택보장정책의 수립

□ 국무원발전연구중심의 2009년 10월 22일자 보고서(제134호)에 따르면, 건강한 도시화 발전을 위한 주택보장정책을 제시하였으며 그 개요는 다음과 같음.

- 현재의 호적(신분)제도를 철폐하고 전국 통일의 제도를 건립하여 점진적으로 거주지 관리 제도를 실시함.
- 중앙정부는 전국의 통일된 주택보장 최소기준에 따라 주택보장자금의 안정적인 확보를 도모하고, 더불어 보장성 주택의 수혜대상 관리 및 운영에 대한 감독 제도를 투명화해야 함.

3) 중국인민대학 거시경제연구팀이 제시하는 정책들

□ 도시화 진행 중에 주택가격의 가격결정시스템을 규범화하고, 보장성 주택과 상품주택의 구별된 가격결정시스템을 개선함.

□ 농촌 토지제도를 개혁하고, 농촌 토지 특히 주택지의 자산화를 탐색 및 실시하고, 농민의 수입을 증가시킴.

- 2008년에 단행된 농촌 토지제도 개혁으로 인해 농지사용권증 부여 및 농지의 임대가능해졌으며, 맥킨지 보고서에는 이러한 개혁이 향후 중국 도시화의 기초가 될 도시농촌통합 전략에 있어서 중요한 관건으로 작용할 것으로 보고 있음.

4) 실버사회에 대한 새로운 인식의 전환 필요

□ 중국은 이미 1999년도부터 노령화 사회가 시작되었으며, 다른 나라들에 비해 매우 급격한 인구노령화가 진행되고 있음.

□ 그러나 단순히 노령인구를 경제성장의 "비용"으로 보는 관점은 이미 시대에 뒤떨어진 관점으로, 한 사회가 "실버사회"로 전환하게 될 때 커다란 기회들도 따라옴.

- 만약 실버사회에 대한 대처가 적절하게 이루어지게 되면, 노인들은 건강, 활력 및 존중을 받게 되고, 기업들은 새로운 시장을 개척할 수 있게 되며, 정부 또한 공공양로 및 의료체계가 직면하고 있는 문제들을 극복하고 국민에게 좋은 양로서비스를 제공할 수 있게 됨.

- "장수"는 앞으로 중국 경제성장의 새로운 성장엔진으로, "건강", "재산"과 더불어 현대 노령화 사회의 새로운 "철삼각"(铁三角)을 형성할 수 있음.

<참고자료>

国务院发展研究中心 调查报告, 2009/10/19, 我国城镇化的基本态势 战略重点和政策取向.

国务院发展研究中心 调查报告, 2009/10/20, 我国城镇化的基本公共服务和社会保障政策.

国务院发展研究中心 调查报告, 2009/10/21, 构建以城市群为主体形态的城镇体系.

国务院发展研究中心 调查报告, 2009/10/22, 引导城镇化有序健康发展的住房保障政策.

国家统计局, 2009/9/17, 建国60周年系列报告之十: 城市社会经济发展日新月异.

中國經濟信息網 2009/11/23, “소득분배와 도시화가 中 개인소비에 미치는 영향 분석”

(國務院發展研究中心 金三林 研究员)

McKinsey Global Institute, March 2009, 「Preparing for China's urban billion」.

박인성 · 리칭 · 정희남, 2008, 「중국의 거점도시 및 개발축 형성동향」, 국토연구원.

中国企业家, 2009/5/10/5, 总第348期, 从“灰色中国”到“银色中国”.

21世纪经济报道, 2009/9/29, 启动“增长新源泉”的七点建议.

(자료 정리: 조성찬 / 중국인민대학 토지관리학과 박사과정)