

중국 도시의 경쟁력 보고

1. 개요

□ 중국 사회과학원(社会科学院)은 중국의 도시 경쟁력을 분석한 《중국도시경쟁력청서(2009城市竞争力蓝皮书》를 발표함(2009.4).

- 사회과학원은 중국의 294개 도시에 대해 총체적인 보고서를 작성한 후 동남지역¹⁾, 한발해지역²⁾, 동북지역³⁾, 중부지역⁴⁾, 서남지역⁵⁾, 서북지역⁶⁾ 등 6개 지역으로 구분하고, △종합경쟁력(综合竞争力), △종합성장경쟁력(综合增长竞争力), △경제규모경쟁력(经济规模竞争力), △경제효율경쟁력(经济效率竞争力), △발전비용경쟁력(发展费用竞争力), △산업수준경쟁력(产业层次竞争力), △생활수준경쟁력(生活质量竞争力)에 대해 분석함.

- 1) 东南地区: 직할시인 상하이(上海), 쟁수(江苏)·쩌장(浙江)·푸젠(福建)·광둥(广东)·타이완(台湾)성(省), 특별행정구인 홍콩과 마카오 총 63개의 도시가 있으며 경제가 발달하여 국제경쟁력을 가진 경제구(经济区)임.
- 2) 环渤海: 직할시인 베이징(北京)과 톈진(天津), 허베이(河北)성, 산둥(山东)성으로 총 30개의 도시가 있음.
- 3) 东北地区: 랴오닝(辽宁)·지린(吉林)·헤룽장(黑龙江)성으로 총 34개 도시가 있고, 동북아시아지역의 중심지대에 위치, 중국의 중요한 구공업기지로써 철강·기계·석유·화학공업을 주도로 한 공업체계가 형성되어 있음.
- 4) 中部地区: 산시(山西)·안후이(安徽)·Wid시(江西)·허난(河南)·후난(湖南)·후베이(湖北)성으로 총 81개 도시가 있으며, 면적이 넓은 동시에 중국 전체 인구의 30.07%를 차지하며 GDP는 18.21%임.
- 5) 西南地区: 직할시인 충칭(重庆), 광시(广西)·하이난(海南)·쓰촨(四川)·꾸이쥘(贵州)·완난(云南)성으로 총 47개 도시가 있으며 중국의 내륙지역으로써 지리적 조건이 박약하여 토지자원이 비교적 부족함.
- 6) 西北地区: 간쑤(甘肃)·산시(陕西)·칭하이(青海)성과 닝샤(宁夏)·신장(新疆)·네멍구(内蒙古) 3개 민족자치구로 총 39개의 도시가 있으며, 중국의 여타 발달지역과 비교하여 경제 발전 수준이 비교적 낙후하지만 지리적 우위를 가지고 있음. 동아시아와 중앙아시아의 경계지역이면서 자연 자원이 풍부하여 개발 잠재력이 거대하며 몇 십년간의 건설을 통해 에너지, 비철금속, 석유화학공업, 기계전자를 주체로 한 공업체계를 형성하였음.

- 또한 51개 중점 도시를 선정하여 △자본경쟁력(资本竞争力), △과학기술경쟁력(科技竞争力), △구조경쟁력(结构竞争力), △기초인프라경쟁력(基础设施竞争力), △제도경쟁력(制度竞争力), △기업관리경쟁력(企业管理竞争力), △문화경쟁력(文化竞争力) 등에 대해 분석

□ 아래에서는 2009중국도시경쟁력청서의 주요 내용을 정리함.

2. 지역별 도시 경쟁력

□ 도시의 시장점유율, 경제성장률, 종합생산능력 등을 반영한 종합적인 개념의 종합경쟁력은 한 도시가 창조한 부의 능력을 나타내는 것으로 동남지역이 다른 지역보다 월등하며, 동남지역의 홍콩이 전국 1위를 차지(<표 1>참조)

- 그러나 동남지역은 성 간, 성 내부 도시 간 격차가 큼.

· 광둥성의 경우 3개 도시가 상위 10위권, 7개가 하위 10위권을 차지하고 있어 내부 도시 간 발전의 불균형을 시사

- 환발해지역의 종합경쟁력은 상대적으로 높고, 각 도시가 빠르고 균형적이며 일정한 발전 잠재력을 가지고 있고 성간 차이도 심하지 않은 반면, 동북지역의 종합경쟁력은 전국 중간 수준이지만 자연적·지리적 조건으로 인해 성 간, 성내 도시 간 격차가 존재

- 이외에 중부지역의 종합경쟁력은 전국 평균수준보다 낮은 4위를 차지, 서남지역과 서북지역이 각각 5위와 6위를 차지

□ 도시의 가치 확장속도와 잠재력을 나타내는 종합성장경쟁력에서 환발해지역이 전국 1위를 차지하였으며 비교적 높은 성장 우위를 가지고 있어 앞으로도 성장할 수 있는 경쟁력을 보유

- 동북지역은 3위를 차지, 종합성장경쟁력 면에서 확실한 우위를 가지고 있지만 도시 간, 성간 큰 격차로 인해 평균성장경쟁력보다 낮은 것으로 평가됨.

- 그 밖에 동남지역이 2위, 중부지역은 전국 평균수준보다 낮은 6위를 차지, 서남지역은 일부 도시의 빠른 발전에 힘입어 5위를 차지, 서북지역은 성장이 비교적 양호하지만 도시 간 격차가 비교적 큼.

□ 경제규모경쟁력은 한 도시의 제품이 전체 도시 제품시장에서 차지하는 종합시장점유율을 나타내는데, 동남지역의 상하이가 전국 1위를 차지

- 동남지역은 전국 2위로 경제형태가 다양하고 제3차 산업의 발전이 매우 빠름. 그 중 짜장의 소규모경제 및 광동의 수출가공업과 전자제조업이 동남지역의 경제 발전을 촉진

- 환발해지역의 경제규모경쟁력은 중등수준으로 대부분의 도시 경제발전수준이 높고 양호한 공업체제와 지리적 우위를 가지고 있어 강한 발전 잠재력을 가진 것으로 평가

□ 도시창조가치의 투입산출효율의 집중도를 나타내는 경제효율경쟁력에서 동남지역이 전국 1위를 차지, 동남지역의 대부분 도시는 공업화 중·후기 단계로 평가.

- 동남지역의 면적이 전국 면적의 5.4%만을 차지하는데 비해 높은 인구밀도와 지역 GDP 규모가 기타 지역보다 훨씬 높아 1위를 차지

- 환발해지역은 전체적으로 공업화 중기, 동북지역의 대부분 도시는 공업화 초기 또는 중기 단계로 각각 2, 3위를 차지

- 중부지역은 인구가 많고 농업 비중이 비교적 높아 공업화 정도가 높지 않으며 대부분 도시가 전공업화단계와 공업화단계 전기⁷⁾로 4위를 차지

7) 공업화 발전 속도에 따라 前工业化阶段(전공업화단계)--工业化阶段(공업화단계)--后工业化阶段(탈공업화단계)로 구분되며 공업화단계는 다시 工业化阶段前期(공업화단계 전기)--工业化阶段中期(공업화단계 중기)--工业化阶段后期(공업화단계 후기)로 나뉘어짐.

- 서북지역은 대부분의 도시가 공업화단계 전기로 5위를 차지, 서남지역 역시 대부분 도시가 전공업화단계이며 낙후한 도시가 서남지역 전체의 경쟁력 향상에 제약을 주어 6위를 차지

□ 발전비용경쟁력은 도시가 가치를 창출할 때 절약된 에너지량 및 발전과정 중 환경자원 비용 절약 정도를 나타내는데, 동남지역에 이어 환발해지역이 2위를 차지, 전국 1위는 홍콩

- 동남지역의 도시 경제발전이 만들어낸 가치는 에너지(주로 전력자원)에 대한 의존도가 매우 높으며 이산화유황 배출량이 비교적 많음.

- 동북지역은 주요 공업지역으로 중공업이 발달하여 전력 사용량 및 오염배출량이 많아 5위를 차지, 중부지역의 안후이성이 최근 순환경제산업원(循环经济产业园)을 크게 발전시키고 구역(区域)순환경제발전모델을 적극 탐색하여 4위를 차지

- 서남지역의 도시 경제가 창조한 가치는 에너지에 대한 의존도가 매우 높고 주로 전력자원으로 이산화유황 배출량 역시 증가하고 있어 경제발전과 환경보전간 모순이 심각함에도 불구하고 3위를 차지

- 6위를 차지한 서북지역의 발전은 자원 소모에 대한 의존도가 높아 도시의 경제성장과 생태환경의 조화로운 발전이 시급히 해결해야 할 문제로 지적

□ 도시경제경쟁력의 구조, 즉 산업체계, 산업부문의 기술함량과 기술수준을 나타내는 산업수준경쟁력은 동남지역이 전국에서 가장 높고, 홍콩이 그 뒤를 이어 전국 2위를 차지

- 환발해지역은 2위를 차지하였지만 도시 간 격차가 심각, 베이징은 전국에서 가장 합리적인 산업구조분포를 실현하여 전국 1위를 차지

- 동북지역은 중공업을 기초로 발전하여 제3차 산업의 발전이 낙후한 편이며 빠른 시일

내에 산업구조 조정 및 경쟁력 향상 추진과 함께 초기단계에 있는 서비스업에 대한 발전이 필요

- 그 밖에 중부지역은 산업구조 조정과 업그레이드를 통한 경쟁력 강화가 필요하며 서남 지역 역시 산업의 구조조정이 시급

□ 공공서비스 수준을 평가하는 생활수준경쟁력은 도시의 1인당 재정수입을 통해 평가, 동남지역이 전국에서 가장 높고, 홍콩이 전국 1위를 차지

- 환발해지역의 생활수준경쟁력은 전체적으로 높은 편으로, 국민생활이 비교적 풍족하고 도시 간 격차가 분명하지 않은 반면 동북지역은 전체적으로 수준이 높으면서 도시 간 격차가 비교적 큼.

3. 항목별 도시경쟁력(<표 1>참조)

□ 조사 분석 대상 51개 도시 중 홍콩이 자본경쟁력 부문에서 1위를 차지하였으나 과학기술 경쟁력에서는 베이징이 1위를 차지함.

- 자본경쟁력의 경우 동부연해지역과 광둥성의 도시가 상위 10위권을 모두 차지

· 상위 10위권 도시의 1인당 평균 GDP(9,806 달러)가 51개 도시의 평균 GDP(6,896.8 달러)보다 높음. 특히 홍콩, 선전, 광저우의 1인당 GDP는 1만 달러를 초과

- 과학기술경쟁력의 상위 10위권 도시 중 4개 도시가 동남지역이며, 환발해·중부·서남 지역의 도시가 각각 2개

· 상위권을 차지한 도시는 주로 직할시와 성도⁸⁾로 과학기술연구소와 고등교육기관이 많음.

8) 성(省)의 행정을 담당하는 성정부가 소재하는 도시로 우리나라의 도청소재지가 있는 도시와 유사

<표 1> 중국 도시의 종합경쟁력 및 항목별 경쟁력 순위

순위	종합경쟁력(도시:지역)	자본	산업구조	기초인프라	제도	기업관리	도시문화
1	홍콩(香港: 东南)	홍콩	홍콩	상하이	홍콩	포산	원저우
2	선전(深圳: 东南)	상하이	선전	홍콩	쑹산	쑹산	선전
3	상하이(上海: 东南)	베이징	상하이	베이징	포산	홍콩	칭다오
4	베이징(北京: 环渤海)	선전	광저우	광저우	쑤저우	양저우	타이저우
5	광저우(广州: 东南)	광저우	항저우	선전	우시	우시	쓰쑹
6	칭다오(青岛: 环渤海)	칭다오	베이징	칭다오	통관	탕산	통관
7	톈진(天津: 环渤海)	항저우	난징	톈진	양저우	상하이	후이저우
8	쑤저우(苏州: 东南)	톈진	포산	아오먼	창저우	허페이	홍콩
9	항저우(杭州: 东南)	아오먼	아오먼	파렌	쑤하이	청두	양저우
10	아오먼(澳门: 东南)	난징	타이저우	샤먼	아오먼	쑤저우	창샤
11	파렌(大连: 东北)	우한	쑤저우	청두	엔타이	칭다오	쑤하이
12	우시(无锡: 东南)	창샤	푸저우	창샤	지아쑹	아오먼	허페이
13	포산(佛山: 东南)	파렌	쓰쑹	쑹산	톈진	쑤저우	우시
14	샤먼(厦门: 东南)	청두	양저우	통관	탕산	웨이하이	엔타이
15	선양(沈阳: 东北)	쑤저우	원저우	항저우	쑤저우	지아쑹	쑤저우
16	둥관(东莞: 东南)	샤먼	쑤하이	후이저우	난통	엔타이	탕산
17	창샤(长沙: 中部)	푸저우	통관	쓰촨장	우한	항저우	창저우
18	난징(南京: 东南)	충칭	칭다오	포산	웨이하이	난창	광저우
19	우한(武汉: 中部)	쓰자좡	난통	푸저우	상하이	난통	자쑹
20	청두(成都: 西南)	허페이	쑹산	쓰쑹	난징	선전	난통
21	지난(济南: 环渤海)	통관	샤먼	타이저우	선전	쓰쑹	쑹산
22	허페이(合肥: 中部)	선양	후이저우	쑤저우	샤먼	난징	충칭
23	쑹산(中山: 东南)	원저우	시안	우한	쓰쑹	첸저우	항저우
24	쑤하이(珠海: 东南)	우시	웨이하이	엔타이	항저우	통관	상하이
25	창저우(常州: 东南)	쿤밍	지아쑹	쿤밍	웨이팡	웨이팡	우한
26	엔타이(烟台: 环渤海)	하이커우	첸저우	창춘	원저우	샤먼	쓰자좡
27	푸저우(福州: 东南)	엔타이	쿤밍	난창	후이저우	창샤	아오먼
28	난창(南昌: 中部)	시안	우시	지아쑹	광저우	베이징	샤먼
29	썩저우(郑州: 中部)	난창	류저우	우시	하이커우	창저우	웨이팡
30	난통(南通: 东南)	썩저우	쑤저우	시안	타이저우	류저우	포산
31	창춘(长春: 东北)	지난	허페이	썩저우	베이징	쑤하이	난징
32	후허하오터(呼和浩特: 西北)	포산	지난	선양	칭타오	톈진	썩저우
33	원저우(温州: 东南)	타이웬	창샤	쑤하이	타이웬	우한	난닝
34	웨이하이(威海: 环渤海)	첸저우	청두	허페이	지난	쓰자좡	베이징
35	시안(西安: 西北)	창저우	웨이팡	난징	허페이	광저우	류저우
36	충칭(重庆: 西南)	창춘	창저우	첸저우	류저우	타이저우	첸저우
37	쓰자좡(石家庄: 环渤海)	양저우	톈진	원저우	첸저우	원저우	타이웬
38	쓰쑹(绍兴: 东南)	난통	파렌	탕산	충칭	후이저우	파렌
39	양저우(扬州: 东南)	쑹산	우한	타이웬	쓰자좡	하이커우	웨이하이
40	쿤밍(昆明: 西南)	쓰쑹	선양	지난	난창	창춘	청두
41	첸저우(泉州: 东南)	쑤하이	난닝	난통	청두	썩저우	시안
42	쑤저우(徐州: 东南)	지아쑹	탕산	하이커우	푸저우	파렌	후허하오터
43	타이웬(太原: 中部)	웨이팡	엔타이	충칭	파렌	지난	난창
44	후이저우(惠州: 东南)	후이저우	후허하오터	웨이하이	창춘	타이웬	지난
45	타이저우(台州: 东南)	타이저우	충칭	양저우	창샤	선양	선양
46	난닝(南宁: 西南)	탕산	난창	탕저우	선양	충칭	푸저우
47	지아쑹(嘉兴: 东南)	후허하오터	썩저우	웨이팡	시안	쿤밍	창춘
48	탕산(唐山: 环渤海)	쑤저우	쓰자좡	후허하오터	썩저우	푸저우	톈진
49	류저우(柳州: 西南)	류저우	하이커우	난닝	쿤밍	시안	하이커우
50	웨이팡(潍坊: 环渤海)	웨이하이	창춘	쑤저우	후허하오터	후허하오터	쿤밍
51	하이커우(海口: 西南)	난닝	타이웬	류저우	난닝	난닝	쑤저우

□ 도시의 산업구조와 자원분배는 도시의 경쟁력을 높이는 중요한 기본 요소로서 산업구조경쟁력에서 홍콩이 1위를

차지

- 상위 22위까지 모두 연해도시로 그 중 환보해 도시인 베이징과 산둥을 제외한 20개의 도시가 모두 동남연해 도시임.

· 중부지역과 서남지역 및 동북지역의 도시는 51개 도시 중 하위를 차지

· 이는 편리한 수로교통 및 개방도가 도시의 산업구조 경쟁력에 영향을 미친 것으로 분석

□ 기초인프라경쟁력은 상하이가 1위를 차지, 베이징을 제외한 상위 10위권 내의 여타 도시는 모두 연해지역임.

- 그러나 시내의 기본적인 기초인프라⁹⁾경쟁력에서는 베이징이 1위를 차지, 2위인 홍콩에 이어 상하이 3위를 차지

- 대외 기본 기초인프라경쟁력과 정보기술 기초인프라 모두 상하이가 1위를 차지

· 이는 상하이의 도로망, 항구 및 항공시설 등의 건설이 비교적 완비된 데다 고속도로 밀집도나 항구의 화물 적재량이 모두 비교적 높은 수준임을 의미

□ 재산권 보호제도, 정부심사비준 및 관리제도, 법제완비 등을 나타내는 제도경쟁력면에서 홍콩이 1위, 상위 10위권은 모두 중국 동남연해 지역의 도시로 총인구 규모가 모두 400만 명을 초과하지 않음.

- 동남연해 지역의 제도경쟁력이 높은 이유는 장각삼각주(长三角)와 주강삼각주(珠三角) 지역이 조기 발달하여 비교적 성숙된 시장경제체계의 역사와 경험을 가지고 있기 때문인 것으로 풀이됨.

□ 기업관리경쟁력은 포산(佛山)이 1위를 차지하였으며, 대체로 동남지역 도시들의 기업관

9) 도시의 1인당 도로면적, 자동차 수량, 수도와 가스 보급률 등 방면의 구체적인 규모와 질량을 조사하여 측정

리경쟁력이 높은 것으로 나타남.

- 쑤저우와 광둥성의 도시들이 상위 5위까지 차지하고, 10위까지는 쓰촨, 허베이, 홍콩, 안휘, 상하이가 차지함으로써 성(省)별 분포가 대체로 분산

- 그러나 전체적으로 볼 때 51개 도시 중 동남지역에 집중

□ 원저우(温州)는 도시문화경쟁력을 나타내는 가격동향, 창업정신, 창조분위기, 거래윤리에서 모두 1위를 차지함.

- 상하이, 베이징은 각각 24, 34위를 차지

· 이처럼 대도시의 순위가 낮게 나타난 것은 지역별 주민들의 설문항목에 대한 평가 기준이 서로 다르고, 대도시 주민들이 설문항목에 대해 비교적 엄격한 평가 기준을 갖고 있는데서 비롯된 것으로 분석됨.

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)