

## 중국 지역별 경기부양을 위한 투자계획 내용

### 1. 개요

□ 중국정부는 급속한 경제성장 둔화 방지를 위해 2008년 11월 4조 위안 규모의 재정투자 계획 발표 이후 잇달아 경기부양 조치를 내놓고 있으며 이에 부응하여 각 지역에서도 재정투자 계획을 발표

- 2008년 10월 이후 중국정부의 주요 경기부양 조치는 아래 <표 1>을 참조

□ 아래에서는 중국경제시보(中国经济时报)의 보도(2009.3.10) 내용을 중심으로 지역별 주요 투자 계획을 정리함.

<표 1> 중국의 주요 경기부양 조치 및 재정투자 계획

날 짜	부 서	내 용
'08.10.21	국무원	· 도로, 공항, 원자력발전소 등 건설프로젝트를 심사비준
10.23		· 증치세유형전환 승인(2009년 1월 1일 실시)
11.5		· 4조 위안 규모의 내수확대 재정투자 계획 및 성장촉진 10대조치 발표
11.10	국가발전 개혁위원회	· 중앙정부 1,000억 위안 추가 투자
11.11	철도부	· 4분기 1,500억 위안 투자완성 확정, 2009년 6,000억 위안 완성
11.12	민간항공국	· 중앙 추가 투자 중 300억 위안 공항 재건설에 사용
	환경보호부	· 향후 3년 내 1억 위안 조달하여 물, 공기, 고체폐품, 핵안전·방사능폐품, 농촌오염 등 오염관리 작업에 사용
	주택도농건설부	· 9000억 위안 주택보장설계계획 실시, 향후 3년 간 임대주택, 경제적용방, 판자촌 개조사업에 사용
12.10	국무원	· 농민공 취업, 사회보장, 농기구구매 보조증가, 보조범위 확대
12.17		· 2주택 대출완화, 보통상품주택 소비지원, 보장형주택 건설강화, 농촌의 붕괴위험 주택개조 추진
'09.1.3	농업부, 재정부	· 100억 위안 규모의 농기구구매보조자금 하달
1.14	국무원	· 자동차, 철강산업 조정진흥계획 심의통과
1.21		· 신의료개혁방안 완성, 기본의료보장제도 등 5가지 개혁
2.4		· 장비제조업, 방직업 조정진흥계획 심의통과
2.6		· 2009년 2,000억 위안 규모의 지방정부 채권발행 발표
2.11	국무원	· 조선업 조정진흥계획 심의통과
2.18		· 전자정보산업 조정진흥계획 심의통과
2.19		· 석유화학공업, 경공업 조정진흥계획 심의통과
2.25		· 유색금속산업, 물류업 조정진흥계획 심의통과
3.5		전인대

## 2. 지역별 재정투자 계획

### 가. 보하이권(环渤海)

□ 재정투자 확대를 통한 산업 업그레이드 건인이 핵심

- 텐진(天津)은 항공, 석유화학공업, 선진설비제조업 등 지주 산업의 투자를 확대하고, 전국 최대 철강생산지인 허베이성(河北省)은 발전방식의 전환을 위해 철강산업의 구조조정과 업그레이드를 실시할 계획임.

<표 2> 보하이권 지역의 2009년 투자 계획

(단위: 위안)

지역	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	견인 투자액
베이징	1,200~1,500억	- 공공교통 건설, 보장형주택건설, 사회복지 등	1조
텐진	4,500억	- 우수공업, 신농촌건설, 현대서비스업, 자주창업, 순환경제와 생태환경, 보장형주택, 간척사업, 중대교통과 시정(市政)기초설비, 사회사업으로 863개 중점프로젝트 구상	1조 4,000억
허베이	5,889억	- 559개 프로젝트의 중점건설: △식량안전공정 31개, △중대농업기초시설공정 20개, △농촌민생공정 24개, △환경생태보호와 에너지절약배기량감소 239개, △에너지기초교통설비 27개, △저렴한 임대주택과 판자촌 개조 42개, △자주개발·구조조정·산업전환 139개, △기타 의약품검사·지질지진 등	
산둥	8,000억	- 240개 프로젝트: △농업·임업·수자원, △교통·에너지·현대제조업, △고기술·서비스업, △사회사업·에너지절약, △환경보호·도시기초설비 등	

## 나. 동북(东北) 3성(省)

□ 동북지역은 중앙의 4조 위안 투자를 통해 지역발전의 잠재적 기회를 발굴하겠다는 계획임.

- 헤룽장성(黑龙江省)은 도로, 철도, 공항, 수리공사, 수상운수, 전력 등 기초설비건설에 주력
- 지린성(吉林省)은 대외개방도가 높지 않아 이번 금융위기의 영향이 불분명, 이러한 상황을 고려할 때 지린성의 투자 중점은 취약한 기초시설건설의 확대가 될 예정
- 랴오닝성(辽宁省)은 금융위기의 영향을 가장 크게 받은 대외무역수출 촉진을 위해 투자유치 확대, 외국자본과 국내남방(南方)자본의 유용한 이용을 강조

<표 3> 동북 3성의 2009년 투자 계획

(단위: 위안)

성	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	견인 투자액
헤룽장	2009년 중점사업 2,200억	- 도로건설 중점공사가 26개이며 총 투자액이 236.7억으로 길이 2,430km의 고속도로 건설 계획 - 철도건설 <sup>1)</sup> 700억 투자, 전력건설 약 420억 투자 - 항구의 확장·개조와 공항 신설 - 한해 도농의 건설방면 총 845억 투자, 전년대비 16.6% 증가	5,000억
지린	4,000억	- 향후 2년 간 철도, 도로, 공항, 전력, 수리공사, 환경보호, 도시공공설비, 민생 등 8대 기초설비공정을 실시(총 투자액은 4,000억)	1조 6,000억
랴오닝	2009년 중점 프로젝트 약 3,200억	- 100개의 중대 공업 프로젝트건설에 주력(장비제조, 금속제련, 석유화학공업, 농산품가공 및 정보산업 발전 촉진) - 교통 투자 350억 초과, 전력투자 200억 - 선양시(沈阳市) 지하철 1호선의 16개 지하철역 주 건물 완공(총 투자액 213억, 2010년 개통 예정)	1조 3,000억

#### 다. 동부지역

□ 상하이시(上海市)는 시와 현 재정에 일정자금을 특정보조금으로 편성할 계획이며, 장쑤성(江苏省)이 실시한 10대 대책 중 첫째는 성급재정투자의 증가로 2009년 3,000억 위안의 투자 중 2,200억 위안은 정부 주도의 프로젝트 투자

<표 4> 동부지역의 향후 2년간 투자 계획

(단위: 위안)

성	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	견인 투자액
상하이	1,600억	- 선로교통, 간선, 세계박람회개최, 기초설비 프로젝트로 홍차오(虹桥)공항 확장, 홍차오중합교통중심지, 중대산업 프로젝트건설, 안정주택공정, 의료, 교육자원 투입	1조 1,000억
광둥	4,000억	- 중점 프로젝트 투자: 교통(약 1,080억), 에너지(680억), 선진제조업(300억), 서비스(200억), 수리건설(127억), 생태환경(150억), 우수산업이전원(示范性产业转移园)건설(400억)	1조 3,000억
저장	2년 간 3,500억	- 연해지역 철도건설, 첸탕장(钱塘江) 중하류 운송개발, 육선량허브(六线两枢纽) <sup>2)</sup> 철도건설	
장쑤	2년 간 9,500억	- 보장성 안정주택과 농촌민생 프로젝트, 농촌기초설비, 철도·항구·공항·에너지 등의 기초설비건설, 의료위생·교육·문화 등의 사회사업과 생태환경 프로젝트	2조 5,000억
푸젠	2009년 1,470억	- 농촌기초설비, 산업업그레이드, 자주창업, 철도, 도로, 항구, 에너지, 중대기초설비, 생태환경, 보장성 주택사업, 하이시(海西)에 철도망과 고속철도 및 항구 건설, - 원자력·석탄·가스·풍력발전기, 에너지저장 등 에너지 프로젝트 건설	1조 1,193억

1) 하얼빈(哈尔滨)에서 자무스(佳木斯)와 통장(同江)까지 고속철도 건설, 하얼빈에서 무단장(牡丹江)까지 고속철도의 사업전략을 추진, 중국 통장과 러시아간의 철도교는 2009년 내에 시공될 예정

## 라. 중부지역

- 중부의 각 성은 정부의 자금조달 이외에 대형 상업은행의 대출지원을 통해 투자를 견인할 계획
  - 2008년 말 산시성교통청(山西省交通厅)과 국가의 5대 은행은 “전략협력협약”을 체결, 산시 도로 건설에 1,750억 위안을 투입하기로 함(국가개발은행 500억, 공상은행 350억, 농업은행, 중국은행, 교통은행 각각 300억 위안).
  - 후베이성(湖北省) 정부와 우한도시권(武汉城市圈)<sup>3)</sup> 정부, 6개 대형 중앙기업이 공동 출자하여 후베이연합투자회사(湖北联合投资公司)를 설립, 기초설비와 공익성 프로젝트 건설을 담당
  - 2008년 말 중국건설은행은 후난성(湖南省) 43개 중점기업과 약 2,800억 위안의 “은행기업전략협력협약”을 체결, 중국농업은행은 후난성 정부와 “전략협력회의록”을 체결하고 향후 3년 내 최소 약 1,000억 위안 이상의 신용대출을 제공하기로 함<sup>4)</sup>.
  - 허난성(河南省)은 국가개발은행과 1500억 위안의 “융자협약”을 체결하였고 중국은행과 “전면전략협력협약”을 체결(2009.3.2), 중국은행은 5년 내 2,000억 위안을 제공할 계획
  - 장시성(江西省)은 장시성기업유동자금담보회사(江西省企业流动资金担保公司)를 설립, 사유삼불(四有三不)조건<sup>5)</sup>을 충족하는 성장형·취업형 기업에게 유동자금을 제공

2) "육선"은 난징-항조우여객전용노선, 상하이-항조우여객전용노선, 항조우-닝보여객전용노선, 항조우-창샤여객전용노선, 진화-윈조우철도를 확산개조, 취조우-징더전-지우장철도를 말하며, “两枢纽”는 항조우철도동진(东站)허브와 닝보철도허브를 말함.

3) 우한을 중심으로 주변 8개 도시(黄石, 鄂州, 黄冈, 孝感, 咸宁, 仙桃, 天门, 潜江)로 조성된 도시권

4) 이 외에 국가개발은행과 융자한도액이 1,100억 위안인 “협력협약”을 체결(2009.3.3), 그 중 750억 위안이 후난 중대 기초설비와 민생공정에 사용될 예정

5) 사유는 계약서, 주문서, 이윤, 신용을, 삼불은 고위험, 에너지고소모, 고오염이 아닌 기업과 산업을 의미

<표 5> 2009년 및 2010년 중부지역 투자계획

(단위: 위안)

성	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	견인 투자액
산시	총 6,500억 (2009년 1,500억 완성)	- 152개 중점사업의 10대분류: △보장성주택공정 5개, △농업수리기초설비 15개, △철도·도로·공항 기초설비 39개, △보건의료·문화교육 18개, △산업구조조정 15개, △자주창업·과학기술제조 2개, △에너지절약·배기량감소와 생태건설 6개, △전력 29개, △석탄에너지 13개, △성의 십대건축 10개	1조
후베이	1,500억 투자 완성	- 100억 이상의 프로젝트 73개, 선진제조업 프로젝트 77개, 현대서비스 프로젝트 45개, 기초설비건설 프로젝트 40개, 농업수리 프로젝트 8개 - 2008년 말 중앙이 추가 투자한 1,000억 중 50.36억 획득	1조 5,000억
안후이	300억 완성	- 20가지 157개 프로젝트 - 수리, 철도 등 중대기초설비 외에 13개 민생공정	2조 5,000억
후난	-	- 민생, 기초설비, 생태환경, 산업발전 등 분야의 프로젝트 - 2009년 14개 고속도로 시공(투자액 750억) - 자주창업·산업발전 투자액 2,200억 초과 - 350억 자금 취업촉진, 빈곤해결, 교육, 사회보장, 보건의료, 도로, 환경, 저수지정화 등 민생공정 실시	6,800억
허난	1,800억 완성	- 농림수리, 교통, 에너지, 도시건설, 자주창조, 산업고도화, 에너지절약과 배기량 감소, 사회사업 8대 영역에 역을 초과한 500개 이상의 중대 프로젝트 건설을 시공 - 2008년 말 중앙이 추가 투자한 1,000억 중 약 60억을 농림수리, 교통시설, 도시건설, 사회사업 등 6대 영역에 이용	1조
장시	2,000억 완성	- 고속도로, 철도, 공항, 발전소, 전력망, 수리 등 6대 방면에 210개 기초설비의 건설 - 이 외에 60개의 민생공정이 있음.	7,000억

## 마. 서북지역

### □ 투자의 중점은 민생분야

- 산시성(陕西省)은 2009년 민생 8대공정(民生八大工程)<sup>6)</sup>에 400억 위안의 예산을 투자할 계획
- 간수성(甘肃省)은 농촌민생·보장성 안정주택 공정이 투자 중점이며, 빈곤가정을 위한 임대주택 건설(60,000채), 농촌의 메탄가스 및 식수안전 문제 해결에 주력할 예정
- 2009년 칭하이(青海)는 정부로부터 받은 약 20억 위안의 투자 중 유목민의 정착, 보장성 주택, 위

6) 도시·읍의 임대주택신설, 농민의 비영리주택, 농촌식수공정, 농촌메탄가스공정, 농촌사회복지기구(吴堡营养)건설, 사회서비스체계 건설 등 8개 방면

생교육 등 민생공정건설에 15억 위안을 투자할 계획

- 닝샤(宁夏)자치구는 2009년 24억 3,000만 위안을 10대 민생예산계획에 편성(농촌 붕괴위험주택, 위생, 문화교육사업, 의료 등에 투자)
- 신장(新疆)자치구는 아동복지기구, 양로원 건설에 5년간 매년 1억 위안씩 투자할 계획이며, 2010년 이전에 우바오(五保)7)단체와 고아기관의 부양률을 각각 50%와 60%로 높이는 것을 목표로 함.

<표 6> 서북지역 2009년 투자계획

(단위: 위안)

성	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	견인 투자액
산시	1,100억	- 에너지/화학 프로젝트 42개(연도투자 428억), 장비제조업 프로젝트 27개(연도투자 74억), 고·신기술산업 10개(연도투자 13억), 기초설비산업37개(투자 408억), 사회사업 및 민생사업 11개(투자 45.2억), 환경보호산업 11개(투자 119억), 재해재건사업 2개(투자 6억)	
간수		- 보장형주택공정, 농촌기초설비, 중대교통기초설비, 사회사업, 에너지절약배기량감소와 생태 건설공정 및 자주창업과 산업구조 등	1.73조
칭하이	249억	- 중점건설프로젝트: △농림수리 프로젝트 5개, △사회사업 및 민생공정 6개, △에너지와 공업의 프로젝트 각각 10개와 18개, △교통과 도시기초설비의 프로젝트 각각 12개와 1개	1499.4억
닝샤	1,072억	- 73개 사회사업프로젝트(34억 투자), 산업 프로젝트(480억 투자완성), 교통 프로젝트(78억 투자완성), 농업 수리프로젝트(59억 투자완성), 생태건설 프로젝트(6.7억 투자), 도·읍간 기초설비프로젝트 45개	
신장	900억	- 중점 생산 프로젝트 건설: △석유석화산업 발전계획 작성, △20기업 이상의 석탄프로젝트 건설, △광산 등 건설프로젝트 시행, △전력수력화력 발전소건설 프로젝트, △유전과 도시간 송유관 네트워크 확장건설, △여객노선개설, △7개 도시8)의 철도개설, △구역 내 "工"자 형의 75만 볼트 네트워크 건설, 22만 볼트의 주전력망 보충, 농업의 전력망 강화, △국제 공항 건설과 개조, 확장	
네이멍구	7,100억	- 도로·전력 건설에 각각 300억, 200억 투자완성 - 우편·통신시설 50억, 공항·철도 건설 각각 20억, 300억 투자완성 - 그린벨트·황사 관리의 생태공정 건설 - 30,000채, 135만 m <sup>2</sup> 의 임대주택 건설	

바. 서남지역

□ 투자의 중점은 기초설비

- 7) 사회빈곤 농민에게 실시하는 5가지 사회구제제도
- 8) 쥘야오(军庙)-하미(哈密)-차커(策克), 쿠얼리(库尔勒)-거얼무(格尔木), 베이툰(北屯)-푸원(富蕴)

- 쓰촨성(四川省)은 재해 복구와 재건, 교통, 농업, 자주창업, 산업구조조정 및 에너지절약과 생태환경공정 건설에 2010년까지 3조 위안을 투자할 계획
- 충칭(重庆)시 경제위원회 우빙(吴水) 위원장은 경기부양을 위해 2012년 이전까지 9대 산업<sup>9)</sup>에 1조 위안 이상 투자할 계획이며, 광시성(广西省) 발전개혁위원회는 1,000만 위안 이상 규모의 신규 프로젝트가 2,688개, 총 투자액이 8,787억 위안이라고 밝힘.

<표 7> 서남지역 2009년 투자계획

(단위: 위안)

성	투자액	관련영역과 주요 프로젝트	건인 투자액
쓰촨	3,767억	- 재해복구 건설 총투자 추산액 8,859억 위안, 총 프로젝트 32,908개 확정 - 2009년 고속도로는 8개선 시공 계획.	2년 합계 3조
충칭	중점 프로젝트 1,500억	- 중앙정부가 추가 투자한 1,000억 위안 중 충칭은 42억 8,100만 위안 획득 - 그 중 17억 1,000만 위안을 철도, 도로, 공항 등 기초설비 건설에 투자	6,000억
광시	중점 프로젝트 약 1,500억	- 철도, 도로, 수운교통 건설에 403억 위안 투자 계획 - 농촌의 개인주택 건설과 집체(集体)에 500억 위안 투자	6,000억
윈난	중점 프로젝트 약 1,200억	- 2009년 7대 철도 프로젝트, 고속도로, 후구후(泸沽湖)공항 등 대형기초설비 건설에 4000억 위안 투자	5,000억
꾸이저우	중점 프로젝트 약 1,000억	- 2009년 교통기초설비건설투자액 약 255억 위안(중점도로건설 185억 투자) - 도·농간 최저생계비에 30억 위안 이상 투자, 3.억 4,200만 위안을 추가 투자하여 농촌보건의료기구 645개를 확장 건설, 성(省)의 30% 이상인 농민 진료 문제 해소	4,000억
시장	2009 ~ 2010년 1,000억	- 2009년부터 3년 간 30억 위안 투자(30,000채의 보장성주택 건설 계획) - 교육, 과학기술, 문화 등 사회공공사업 발전과 민생의 사회보장제도의 개선을 위하여 각각 49억 3,400만 위안, 14억 4,500만 위안을 투자	

- 윈난성(云南省)은 2009년과 2010년 각각 1조 위안과 1조 8,000억 위안의 고정자산투자 목표(교통, 에너지, 도시건설, 환경보호 중점)를 완성할 계획임.
- 꾸이저우성(贵州省)과 시장(西藏)자치구의 중점 투자대상은 보장성 안정주택공정, 농촌민생공정, 기반시설(철도, 도로, 항만), 사회사업(의료, 교육, 문화), 환경 및 생태공정 등임.

9) 자동차모터, 철도, 교통, 풍력발전장비, 원자력발전보조부품, 장비, 전력, 석탄을 말함.

<참고 자료>

《中国经济时报》, “4万亿投资路线图”, 2009.3.10

[http://www.cs.com.cn/xwzx/03/200903/t20090309\\_1782357.htm](http://www.cs.com.cn/xwzx/03/200903/t20090309_1782357.htm),

况”

“发改委详解4万亿元投资具体情况”

(자료 정리: 중국인민대학교 경제학원 박사과정 이일남)