

## 중국 주요 지방정부의 2009년 정책 방향

### 1. 개요

- 각 지방정부는 지방양회(1.7~2.18)에서 2009년 경제와 사회발전의 주요 목표와 정책 방향을 제시함.
  - 지방정부는 지속성장을 위한 중앙정부의 내수확대 정책에 맞추어 2009년 내수확대를 위한 다양한 정책을 실시하고 대부분의 지방정부가 투자규모를 확대할 계획이라고 밝힘.
- 한편, 중국정부는 2009년 양회에서 지방정부의 자금조달과 정부의 투자규모 확대를 위해 지방정부 채권 발행을 허용하고, 이를 지방정부 예산으로 편성하기로 함.
  - 이는 중앙정부가 지방정부를 대신하여 발행하는 방식으로 그 규모는 2,000억 위안에 달함.
  - 현재까지 알려진 지역별 지방채 발행 규모는 아래 <표 1>을 참조

<표 1> 지역별 지방채권 발행규모

| 지방(성, 시) | 지방채 발행 규모(억 위안) | 지방(성, 시)  | 지방채 발행 규모(억 위안) |
|----------|-----------------|-----------|-----------------|
| 쓰촨(四川)   | 180             | 허베이(河北)   | 60              |
| 신장(新疆)   | 30              | 안휘(安徽)    | 77              |
| 윈난(云南)   | 84              | 광시(广西)    | 65              |
| 산시(陕西)   | 63              | 닝샤(宁夏)    | 30              |
| 꾸이저우(贵州) | 64              | 랴오닝(辽宁)   | 66              |
| 광둥(广东)   | 109             | 베이징(北京)   | 56              |
| 장쑤(江苏)   | 84              | 후베이(湖北)   | 80              |
| 충칭(重庆)   | 58              | 허난(河南)    | 88              |
| 산둥(山东)   | 70              | 후난(湖南)    | 82              |
| 간수(甘肃)   | 65              | 칭하이(青海)   | 29              |
| 지린(吉林)   | 55              | 저장(浙江)    | 82              |
| 산시(山西)   | 53              | 네이멍구(内蒙古) | 57              |

자료: 주요 언론 보도 종합

## 2. 지방정부의 2009년 경제와 사회발전의 주요 목표

□ 각 지방정부의 2009년 경제와 사회발전의 목표치(GDP성장률, CPI, 수출입, 재정수입, 도시등록 실업률 등)는 아래 <표 2>를 참조

<표 2> 각 지방의 2008년 주요 경제지표와 2009년 예측 목표

| 지역<br>(성,시) | 지방GDP<br>(억 위안)   |      | CPI  |      | 투자(억 위안)          |      | 소비               |      | 수출입(억 위안)          |             | 재정수입<br>(억 위안)       |             | 도시등록실업률 |      |
|-------------|-------------------|------|------|------|-------------------|------|------------------|------|--------------------|-------------|----------------------|-------------|---------|------|
|             | 2008              | 2009 | 2008 | 2009 | 2008              | 2009 | 2008             | 2009 | 2008               | 2009        | 2008                 | 2009        | 2008    | 2009 |
| 푸젠          | 10,863<br>13%     | 10%  | 4.6% | 4%   | 5,270<br>22%      | 15%  | 20%              | 15%  | 848<br>13.9%       | (수출)<br>10% | 1,516<br>18.2%       | 11%         | 3.86%   | 4.5% |
| 광시          | 7,150<br>12.5%    | 11%  | 8%   | 5%   | 3,710<br>25%      | 25%  | 2,335<br>23%     | 15%  | 133<br>42%         |             | 843.56<br>19.8%      | 11%         | 3.75%   | 4.5% |
| 후난          | 11,000<br>12.8%   | 10%  | 6%   | 4%   | 5,580<br>30%      | 25%  | 4,100<br>22%     | 15%  | 125<br>29%         | 15%         | 1308.6<br>16.5%      | 12%         |         | 4.8% |
| 산둥          | 31,072.1<br>12.1% | 10%  |      | 4%   | 15,435.4<br>23.1% | 20%  | 10381.2<br>23%   | 15%  | 1,581.4<br>29%     | 10%         | 1,956.9(지방)<br>16.8% | (지방)<br>8%  | 3.5%    | 4.6% |
| 장시          | 6,480.3<br>12.6%  | 11%  | 6%   | 4%   | 4,738.6<br>43.5%  | 30%  | 2,082.8<br>23.7% | 15%  | 137.49<br>45.1     | (수출)<br>20% | 816.8<br>22.8%       | 15%         |         |      |
| 윈난          | 5,700.1<br>11%    | 9%   |      | 5%   | 3,527<br>26%      | 20%  | 1,718.5<br>23.2% | 15%  |                    | 9%          | 1,360.2<br>22.4%     | (지방)<br>8%  |         | 4.6% |
| 하이난         | 1466<br>9.8%      | 9%   |      | 5%   | 703<br>38%        | 12%  | 449<br>24%       |      | 101<br>37%         |             | 145(지방)<br>33.9%     | (지방)<br>13% |         | 4%   |
| 허난          | 18,200<br>12%     | 10%  |      | 4%   | 10,400<br>30%     | 20%  | 5,650<br>23%     | 14%  | 107(수출)<br>28%     | (수출)<br>10% | 1,009.1(지방)<br>17.1% | (지방)<br>9%  |         | 4.6% |
| 후베이         | 10,000<br>13%     | 10%  | 6.3% | 4%   | 5,798<br>27.9%    | 20%  | 4,969.8<br>23.4% | 16%  | 115.9(수출)<br>41.8% | (수출)<br>12% | 710.2(지방)<br>20.3%   | (지방)<br>12% | 4.2%    | 4.6% |
| 광둥          | 35,696<br>10.1%   | 8.5% | 5.6% | 4%   | 11,181<br>16.5%   | 16%  | 12,772<br>20.3%  | 14%  | 6,833<br>7.8%      |             | 3,310<br>18.8%       | (지방)<br>6%  | 2.56%   | 4%   |

|            |                  |     |      |            |                  |               |                  |           |                    |             |                     |             |       |      |
|------------|------------------|-----|------|------------|------------------|---------------|------------------|-----------|--------------------|-------------|---------------------|-------------|-------|------|
| 충청         | 5,098<br>14.3%   | 12% |      | 4%         | 28%              | 18%           | 24.3%            | 15%       | (수출)<br>26.4%      | (수출)<br>10% | 577<br>30.4%        | (지방)<br>13% |       |      |
| 쓰촨         | 12,506.3<br>9.5% | 9%  | 5.1% | 5%         | 7,581.2<br>29.5% | 10,000<br>초과  | 4,800.8<br>19.6% |           | 220.4<br>53.3%     | 245         | 1,041.8<br>18.9%    | (지방)<br>10% | 4.6%  | 4.5% |
| 꾸이저우       | 3,350<br>10%     | 8%  |      |            | 1,800<br>20%     | 16%           | 1,015<br>23.5%   | 13%       | 34.5<br>52%        |             | 349.53<br>22.6%     | (지방)<br>10% | 4.5%  | 4.5% |
| 시장         | 392<br>10.1%     | 10% | 5.8% | 5.8%<br>이하 | 310<br>14.3%     | 15%           | 129<br>15%       | 15%       | 5<br>27%           | 10%         | 24.9<br>23.5%       | (지방)<br>20% | 4.3%  | 4.3% |
| 랴오닝        | 13,455<br>13%    | 11% |      |            | 10,016<br>34.7%  | 30%           | 4,917<br>22%     | 15%       | 420.5(수출)<br>19.1% |             | 1356<br>25.2%       | 15%         | 3.8%  | 4.3% |
| 지린         | 6,400<br>16%     | 12% |      | 4%         | 5,600<br>40%     | 28%           | 24.3%            | 17%       | 29.5%              | 13%         | 422.8(지방)<br>31.8%  | (지방)<br>15% |       | 4.6% |
| 헤룽지앙       | 8,310<br>11.8%   | 11% |      | 4%         | 3,669.3<br>28.1% | 35%           | 2,838.6<br>21.8% | 15%       | 229<br>32.4%       | 15%         | 578.4<br>31.4%      | 12%         | 4.23% | 4.6% |
| 베이징        | 10,000<br>9%     | 9%  | 5.1% | 3.5%       | 3,900            | 15%           | 4,500            | 13%       |                    |             | 1,837.3<br>23.1%    | (지방)<br>10% | 1.82% | 2.5% |
| 톈진         | 6,300<br>16%     | 12% | 5.4% | 4%         | 3,404<br>42.5%   | 25%           | 2,001<br>24.5%   | 16%       | 429.6(수출)<br>12.6% | (수출)<br>10% | 1,490(지방)<br>23.7%  | 12%         |       | 4%   |
| 허베이        | 16,000<br>10%    | 9%  | 6.5% | 4%         | 8,800<br>28%     | 10,000<br>18% | 4,880<br>22%     | 17%       | 380<br>49%         | 10%         | 1,820.8<br>19.1%    | 10%         | 3.69% | 4.6% |
| 산시<br>(山西) | 7,000<br>10%     | 8%  | 7%   | 4%         | 3,700<br>26%     | 24%           | 2,300<br>21%     | 15%       | 142<br>23%         |             | 748<br>25%          | (지방)<br>8%  |       | 4.6% |
| 네이멍구       | 7,600<br>17.5%   | 13% | 6%   | 4%         | 5,600<br>29%     | 7,100<br>25%  | 2,360<br>24%     | 24%       | 90<br>18%          |             | 1,107.3<br>32.5%    | (지방)<br>16% | 4.1%  | 4.6% |
| 간수         | 3,100<br>10%     | 10% | 8.5% | 5%         | 1,700<br>30%     | 20%           | 990<br>19%       | 15%       | 61.6<br>12%        | 15%         | 2,64.9(지방)<br>38.8% | (지방)<br>11% | 3.19% | 4.6% |
| 칭하이        | 960<br>12.5      | 9%  |      | 5%         | 582<br>19.4%     | 15%           | 252.8<br>21.4%   |           | 6.9<br>12.5%       |             | 71.6<br>26.2%       | 10%         | 3.8%  | 4.5% |
| 닝샤         | 1,070<br>12%     | 10% | 3.4% | 4%         | 858.6<br>38.1%   | 1,072<br>25%  | 285<br>22%       | 13%       | 18.8<br>19%        | 10%         | 95<br>18.8%         | 10%         | 4.39% | 4.5% |
| 신장         | 4150<br>11%      | 9%  |      | 5%         | 2314<br>25%      | 25%           |                  | 16%       | 220<br>60%         | 25%         | 360.8<br>26.2%      | 16%         |       | 4%   |
| 상하이        | 10%              | 9%  | 5.8% |            |                  |               |                  | 17.9<br>% | 17.7%              |             | 2,382<br>13.3%      | (지방)<br>6%  | 4.3%  | 4.5% |
| 장쑤         | 30,000<br>12.5%  | 10% | 5.4% | 4%         | 1,5000<br>22.7%  | 14,000<br>17% | 9,661<br>23.3%   | 16%       | 3,923<br>12.2%     |             | 2,731(지방)<br>22.1%  | (지방)<br>10% | 3.25% | 4%   |
| 저장         | 2,1000<br>10%    | 9%  | 5%   | 4%         | 1,410            | 1,838         |                  |           | 1543<br>20.3%      |             | 15.3%               | (지방)<br>6%  | 3.5%  | 4%   |
| 안휘이        | 12%              | 10% | 6.3% | 4%         | 6,788.8<br>33.3% | 20%           | 2,965.5<br>23.4% | 15%       | 204.4<br>28%       |             | 1,326<br>28.2%      | 12%         | 4%    | 4.6% |
| 산시<br>(陕西) | 6,800<br>15%     | 13% |      | 4.5%       | 4,800<br>32%     | 6,300<br>30%  |                  |           | 83.68<br>21.5%     | 100         | 1,104.2<br>23.7%    | 15%         | 3.91% | 4.6% |

주: 1) 지방재정수입<sup>1)</sup> = 지방일반예산수입+기금예산수입, (지방)은 지방일반예산수입만을 뜻함.

2) (수출)은 수출액만을 나타내며, 나머지는 수출입 총액임.

3) 경제지표의 각 수치 출처: 각 성·직할시·자치구 정부공작보고

자료: 중국경제시보(中国经济时报), 2009.2.23

1) 지방일반예산수입은 지방조세수입, 국유기업소득, 주항목소득(오염배출비용, 도시수자원비, 교육비부가 등)과 기타소득을 뜻하며, 기금예산수입은 규정에 따라 걷거나, 이월 또는 당해 연도 재정안배를 통한 것으로 용도가 제정된 정부성 기금을 뜻함.

### 3. 주요 지방정부 정책의 중점 방향

#### 가. 중앙정부 직할시

##### 1) 베이징시

□ 내수진작을 위해 인프라 시설에 약 1,600억 위안을 투자(총 고정자산투자액의 35% 비중)

- 베이징시는 향후 2년간 선로교통의 새로운 노선 건설에 각각 약 389억 위안과 512억 위안을 투자, 그 중 40%의 자금을 정부에서 부담하고 남은 60%의 자금은 징투우회사(京投公司)<sup>2)</sup>에서 충당하기로 함.

##### 2) 톈진시(天津市)

□ 경제의 지속성장을 위해 투자 확대를 계획하고 있으며, 특히 빈하이신구(滨海新区) 개발을 톈진시 경제발전의 견인차로 인식

- 톈진시 상무위원 거우리쥔(苟利军)은 2009년 빈하이신구의 산업방면에 1,200억 위안, 기초설비에 1,115억 위안을 투자할 계획이라고 밝힘.

##### 3) 상하이시(上海市)

□ 상하이 재정수입 증가율은 2006년, 2007년, 2008년 각각 17.2%, 31.4%, 13.3%로 모두 GDP성장률을 크게 웃돌았지만 2009년에는 6%를 목표

- 상하이시 정협 경제위원회 러징펑(乐景彭) 주임은 상하이는 경제구조 특성상 공업, 부동산업, 서비스업의 지방재정에 대한 공헌도가 매우 높았으나 부동산업과 서비스업, 특히 주식자본산업이 약해지면서 지방세수가 영향을 받을 것이라고 예상

---

2) 베이징시 인프라스트럭처투자주식회사(北京市基础设施投资有限公司)로 베이징시 국유자산감독관리위원회가 출자하고 <회사법>에 근거하여 설립된 국유독자회사임. 북경시의 사회적 생산기반에 대한 투자와 자본 운용을 담당하며, 최근 북경시 선로교통 투자를 주로 관리함.

- 공업 생산량은 상하이 GDP의 절반을 차지하였으나, 2008년 하반기부터 공업 생산량이 감소하면서 재정수입 또한 작년 9월부터 감소하기 시작
- 상하이시 재정수입의 주요 재원이었던 부동산업 역시 2008년부터 침체되기 시작
- 상하이 재정대학의 후치아 (胡怡建) 교수는 재정수입의 감소로 인해 재정지출 급증으로 인한 재원마련을 어떻게 해소할 것인가가 2009년 최대 정책 과제라고 지적

#### 4) 충칭시(重庆市)

- 공업은 충칭시 경제의 가장 핵심적인 산업으로 공업의 지속성장을 위해 2009년 공업부문에 1,600억 위안(충칭시 고정자산투자액의 35% 차지)을 투자할 계획
- 충칭시 경제위원회 우빙(吴冰) 주임은 1,600억 위안은 “두 개의 일호공정(一号工程)”, “6+1 산업기지”, “10대 중점 프로젝트”에 사용될 예정이라고 밝힘.
- 일호공정의 하나는 환경보호를 위한 충칭철강그룹(重庆钢铁集团) 이전 프로젝트로 총 투자액이 약 240억 위안이며, 다른 하나는 hp의 400만 대 노트북 프로젝트로 2010년 이후에 500억 위안 규모의 컴퓨터 산업이 형성될 예정
- 6+1 산업기지는 “11-5” 계획에서 확정된 현대산업조직망으로써 5개 산업 즉, 자동차·오토바이, 장비제조, 석유·천연가스·화학공업, 재료가공, 정보산업과 1개의 지주산업인 경공업·방직공업 등의 노동집약형산업을 일컬음.
- 10대 프로젝트와 관련하여 총 440억 위안을 투자

## 나. 주요성

#### 1) 광둥성(广东省)

□ 2009년 광둥성의 가장 최우선 과제는 경제의 지속성장으로 이를 위한 일련의 투자계획이 제출됨.

- 제12차 인민대표 대회 공작보고에서 “신 십대 공정(新十大工程)”<sup>3)</sup> 건설을 가속화하여 1년간 200개의 중점 프로젝트를 추진할 계획임을 발표(총 투자액은 3,030억 위안)

· 이를 통해 1.3조 위안의 전사회고정자산투자를 창출할 것으로 기대(2008년 광둥성의 전사회고정자산투자액<sup>4)</sup>은 약 1.1조 위안)

- 황화화(黄华华) 성장(省长)은 정협 회의에서 경제의 지속성장을 위하여 부동산, 가전하향(家电下乡), 자동차, 관광 4대 시장을 중심으로 내수를 확대하겠다는 의지를 천명

□ 내수확대, 소비촉진, 농촌 신흥시장 개척, 농촌경제의 지속성장을 위해 “관광하향(旅游下乡)” 정책을 시범 시행

- 광둥성은 농촌 관광 소비시장에 대한 “관광하향” 정책을 가장 먼저 시행, 중산시(中山市), 자오칭시(肇庆市), 광저우시(广州市) 화두구(花都区) 향진(乡镇)이 첫 번째 시범 시행 지역으로 선정됨.

- 관광하향은 지방정부와 기업이 공동 부담하여 농민에게 13%의 관광보조금을 지급하는 것을 골자로, 2월 24일부터 중산시, 자오칭시, 광저우시 화두구 향진 지역의 농민이 신분증 또는 호적등본을 지참, “관광소비 보조금 쿠폰”을 받았음<sup>5)</sup>.

## 2) 저장성(浙江省)

□ 저장성은 취업안정을 통해 지속성장을 추진한다는 취지 아래 취업을 안정화시키고 기업의 부담

3) 교통운수시스템공정, 에너지보장공정, 현대서비스업공정, 고기술산업공정, 선진제조업사업, 현대농업과 수리공정, 산업이전공정(공장이나 모든 사업장을 원생산지에서 기타지역으로 이전하는 것), 주거환경공정, 사회발전공정, 자원비축보장공정

4) 全社会固定资产投资: 고정자산의 투자로 나타나는 지표로써, 고정자산투자규모, 속도, 비율 관계, 사용방향을 모두 반영한 종합적인 지표임. 전사회고정자산투자는 인프라 건설투자, 갱신·개조투자, 국유단위 기타 고정자산투자, 부동산 개발투자, 도시집체 고정자산투자, 합작투자, 주식제경제, 외상투자경제, 홍콩·마카오·대만 투자경제 및 기타경제유형의 고정자산투자, 농촌집체 5만 위안 이상의 고정자산투자 등을 포함함.

5) 여행사 관계자에 따르면 중산과 자오칭의 농업인구는 160만 명을 초과, 만약 20%의 주민이 참여하여 1인당 평균 500위안을 소비할 경우 약 1.6억 위안의 소비지출을 유도할 수 있다고 추정

을 경감하기 위하여 “특별지원” 정책을 실시하기로 함(2009.2).

- 일자리 창출효과가 큰 기업을 우선 지원
- 약 1년간 인원을 감축하지 않은 채 경영부진에 직면한 기업에 대해 성 각 지역의 실업보험금을 지급
- 조건에 부합한 어려운 기업에 대하여 사회보험료 납부 유예기한을 허용(최고 6개월 한도)
- 2009년 기본양로보험료, 기본의료보험료, 실업보험료, 상해보험료, 출산보험료 5대 사회보험료의 납부 비율을 임시적으로 적절히 인하

### 3) 장쑤성(江苏省)

#### □ 경제의 지속성장을 위하여 소비, 특히 내수를 확대

- 루어즈쥘(罗志军) 성장(省长)은 내수확대를 위해 증치세유형 전환 실시, 가공유 가격과 세금·비용 개혁 실시, 중소기업과 고기술기업의 발전 지원, 부동산 시장의 안정적 발전 등을 위한 정책방안을 제시

#### □ 장쑤성 주택산업상회회장 장구이핑(张桂平) 위원은 소비확대를 위해 부동산시장의 안정적인 발전을 추진해야 한다고 주장

- 그는 중복건설과 자원낭비를 피하기 위해서 보장성 주택보다는 보통상품방 건설 투자에 집중할 것을 중앙정부에 건의
- 또한 2주택 보유에 대한 규제를 완화하고, 대기업과 상장기업 외에 중소 부동산 기업의 대출규제 완화를 제안

#### 4) 산둥성(山东省)

□ 지속성장을 위하여 농촌의 주택시장을 중점적으로 투자할 계획

- 장다밍(姜大明) 성장은 농촌주택건설과 도시 보장형 주택건설에 약 1,000억 위안을 투자하여 부동산 시장을 활성화시키겠다는 계획을 발표

#### 5) 장시성(江西省)

□ 장시성은 내수확대와 일자리 창출을 위한 조치를 적극 추진하기로 함.

- 내수를 확대하기 위하여 대형 물류기업과 상품 거래시장을 중점적으로 투자

· 판매총액이 10억 위안을 초과하는 상업판매 기업이 3~4개, 연 거래액이 60억 위안을 초과하는 상품거래 시장이 3~4개가 되도록 함.

- 가전하향 정책을 철저히 시행하여 농민이 구매하는 컬러TV, 냉장고, 핸드폰, 세탁기 등 판매금액의 13%에 대한 보조금을 지급하여 농촌소비를 추진

- 성의 대출규모 증가폭이 전국 평균수준보다 낮지 않도록 하고 삼농(三農)의 대출 증가폭과 중소기업의 대출 증가폭이 성 대출 평균 증가폭보다 낮지 않도록 함.

- 소액담보대출을 18억 위안 증가하여 개인 창업, 노동집약형 소형 기업의 발전을 지지

- 2.6억 위안을 57만 농촌 노동력 직업교육에 투자하고, 취업자가 없는 가정에 지원

- 장애인을 위하여 3,500개의 공익성 일자리를 제공하고, 귀향 농민공(2008년 12월 중순 기준 약 46만 명) 창업을 지원



## 6) 랴오닝성(辽宁省)

□ 랴오닝성은 GDP 11% 성장을 위한 10대 조치를 실시하기로 함.

- GDP의 약 70%인 고정자산에 1.3조 위안을 투자, 150억 달러의 실제이용외자액<sup>6)</sup>으로 국내자금 3,000억 위안 이상을 유인
- 공업경제의 안정적 성장을 확보하고, 2009년 100개 중점 기업과 1,000개 중소기업의 경제 운행에 집중
- 현역경제(县域经济<sup>7)</sup>)를 지속 발전시키며(3년간 2배 성장), 서비스업은 랴오닝의 경제성장을 이끌 주요 산업으로 2009년 11% 성장을 목표로 함.
- 환경보호 건설, 민생을 위한 10가지 사업, 사회사업의 지속발전 추진, 자금조달, 사회 안정을 확보

### <참고 자료>

《21世纪经济报道》, “韩正：上海2009年GDP目标9%，财政收入目标6%”，2009.1.14

, “天津拟投 1.4万亿保增长：推先进制造业集群”，2009.1.19

, “重庆今年工业投资提高到1600亿”，2009.1.19

, “保GDP增 10% 山东省固定资产投资增20%以上”，2009.2.20

, “保稳促调：浙江特殊政策保就业”，2009.2.20

《中国经济时报》, “辽宁十大措施保经济增长11%”，2009.1.19

, “广东启动 ‘旅游下乡’”，2009.3.2

《北京日报》, “1月12日 北京2009年基础设施投资预计达1600亿元”，2009.2.5

, “2月11日 2015年前北京地铁将再投1900亿”，2009.2.11

6) 국외 상업 회사가 국내에 투자한 프로젝트 중 이미 입금되었고 상업에 투자되어 이용된 자금

7) 현금행정구역으로 현금행정기관이 주체가 되어 시장을 발전시키고, 자원을 배분함. 지역특색과 기능이 완비된 구역경제의 범주에 속함.

《中国江苏》, “两会上热议话题: 拉动内需 何处寻力”, 2009.2.6

《第一财经日报》, “扩内需保增长中压 广东祭出 ‘四大市场’”, 2009.2.13

《江西日报》, “应对挑战的新举措”, 2009.2.13

《经济观察网》, “09年山东省保增长扩消费促就业规划出台”, 2009.3.7

(자료 정리: 중국인민대학교 경제학원 박사과정 이일남)