

중국의 경제 부처별 2009년 주요 정책 과제

1. 개요

- 경제관찰보(經濟觀察報)는 최근 중앙 부처들의 2009년 주요 정책과제를 발표(2009.1.26)한 바, 아래는 경제 관련 부처를 중심으로 2009년의 주요 정책과제를 정리한 것임.

<표 1> 주요 부처별 정책과제

부 처	키워드	주요 정책과제
국가발전개혁위원회	내수 확대	지속성장을 위한 경기부양조치 시행
재정부	감세	2009년에도 적극적인 재정정책을 실시
인민은행	예측성	2009년에 관대한 화폐정책 실시
인력자원·사회보장부	취업 보장	취업보장을 위한 강력한 조치 여부
국가외환관리국	균형	성장 유지, 리스크 방지, 균형 추진
주택·도시 농촌 건설부	보장성 주택	부동산 시장의 안정과 저소득층 주택 문제 해결
공업·정보화부	성장 유지, 구조 조정	성장 유지, 구조 조정, 융합 추진
상무부	수출 안정	국내 소비 확대를 위한 조치
교통운수부	대건설, 대발전	교통운수의 기초시설과 민생공정 건설
국무원국유자산감독관리위원회	중대 시험	중앙기업의 체제 정비
국토자원부	중점 보장	경제의 지속 성장을 위한 토지를 보장
환경보호부	내수확대와 환경보호 협력	중앙의 내수확대 정책 프로젝트를 위한 지원 정책

2. 부처별 주요 정책과제

가. 국가발전개혁위원회(國家發展和改革委員會 장핑(張平) 주임)

□ 키워드 : 내수 확대

□ 주요 정책과제

- 장핑 주임은 2009년 최대 과제는 지속성장을 위해 4조 위안 규모의 경기부양조치를 효과적으로 집행하는 것이라고 밝힘.
- 그는 4조 위안의 경기부양조치로 투자과잉이 나타날 수 있다는 일부 우려에 대해 중복투자가 이루어지지 않을 것이라고 강조
- 주요 정책과제는 소득증대를 통한 소비자극, 귀향 농민공 지원, 10개 지주산업 진흥규획 실시, 자원제품가격과 환경보호 비용, 전력, 전신, 민간항공 부문 개혁 추진, 의약과 시스템 개혁 등임.

나. 재정부(財政部 씨에쉬런(謝旭人) 부장)

□ 키워드: 감세

□ 주요 정책과제

- 13개 항목의 감세를 통해 2009년 적극적인 재정정책 실시를 지속
- 주택과 자동차 소비에서 세금과 비용의 감면정책을 실시하여 농촌소비시장을 개척
- 개인소득세 조정, 중소기업과 서비스업 일자리 창출을 위한 조세지원, 중앙과 지방의 재정력과 직권의 상응 등 재정체계를 완비

- 중앙 기본건설 투자자금 7,000억 위안을 도로, 철도 건설과 지진재해지역 복구에 안배
- 보장성 주택 건설 확대

다. 인민은행(人民銀行 쩌우샤오촨(周小川) 총재)

□ 키워드: 예측성

□ 주요 정책과제

- 통화정책은 2008년 하반기 거시경제목표가 “성장 유지” 로 전환되면서 완화되기 시작하였으며, 2009년에도 이러한 기조를 유지할 것임.
- 총통화(M2) 증가율을 17%로 유지
- 다양한 기준의 중소기업 대출 담보 기금과 담보 기구를 설립
- 위안화 환율의 기본적인 안정 유지
- 농업은행 주식회사 추진, 자산관리회사 개혁과 광따그룹(光大集團)¹⁾의 조직 재편성 추진
- 은행 간 고수익채권과 중소기업결집채권(中小企業集合債券)²⁾ 출시를 연구

라. 인력자원·사회보장부(人力資源和社會保障部 인웨이민(尹蔚民) 부장)

□ 키워드: 취업 보장

1) 중국광따그룹(中國光大集團 China Everbright Group)은 중국 중앙정부가 관리하는 국유기업으로 1953년 5월 홍콩에서 창립하였고, 현재 은행, 증권, 보험, 투자관리 등 금융업무 위주의 특대형 국유기업그룹임.

2) 중소기업집합채권은 한 기구를 중개자로 하여, 여러 기업이 함께 채권 발행을 신청하는 회사채의 한 종류임.

□ 주요 정책과제

- 일부기업의 파산, 생산 정지로 인한 실업난과 대출자 취업난까지 더해져, 2009년 1/4분기 취업난은 더욱 악화 될 우려가 있으나 2/4분기부터 점차 해소될 전망
- 다양한 방법으로 취업안정과 확대를 도모
- 사회보장시스템을 완비하고 소득분배 제도 개혁을 심화
- 노동자의 권익 보장과 안정적인 노동관계를 유지, 농민공 관련 문제(취업, 사회보험 등)적극 해소

마. 국가외환관리국(國家外匯管理局 후샤오리엔(胡曉練) 국장)

□ 키워드: 균형

□ 주요 정책과제

- 2009년 기본 업무 방향은 “성장 유지, 리스크 방지, 균형 추진”임.
- 무역 및 투자 절차 간소화 추진
- 국제수지 위기에 대처하기 위한 감시와 모니터링 체제 강화
- 국제수지 균형 노력, 외국자금의 유출입 균형 관리를 완비
- 위안화의 경상거래 결제 범위를 순차적으로 확대하여 위안화의 국제화 추진

바. 주택·도시 농촌 건설부(住房和城鄉建設部 장웨이신(姜偉新) 부장)

□ 키워드: 보장성 주택

□ 주요 정책과제

- 경제의 지속성장을 유지, 주민의 합리적인 주택 소비를 추진, 부동산 투자 규모의 적절한 성장을 유지, 보장성 주택 건설과 보장 시스템 건설을 강화
- 260만 도시 가구의 저소득층 가정의 주택 문제 해결
- 부동산 시장의 안정적인 발전 추진
- 도시와 농촌의 계획 건설 작업을 총체적으로 계획
- 주택보장 등 법률 법규의 초안 작성

사. 공업·정보화부(工業和信息化部 리이쥡(李毅中) 부장)

□ 키워드: 성장 유지, 구조 조정

□ 주요 정책과제

- 2007년 하반기부터 공업부분 많은 산업들의 경기부진과 함께 중국경제가 둔화함에 따라공업·정보화부 조직을 편성하고, 2009년 중점 과제를 “保增長(성장 유지), 調結構(구조 조정), 促融合(융합 추진)”으로 설정
- 10대 산업진흥계획의 제정, 실시
- 과학기술 전문 프로젝트와 주요 장비사업 발전 완수

- 소규모의 강철·시멘트·화학공업·제지 대신 탄화칼슘, 합금 주철 등 산업 업그레이드를 가속화
- 우수한 공업원구를 건설, 동부지역의 제조업의 중서부 이전 장려
- 통신 관련 업무 확대

아. 상무부(商務部 천더밍(陳德銘) 부장)

□ 키워드: 수출 안정

□ 주요 정책과제

- 수출입의 안정적인 성장을 유지하고 대외무역 발전 방식을 신속히 전환
- 유통 네트워크 건설을 강화하여 도시와 농촌 주민의 소비 확대
- 외자 이용의 효율성 제고
- 대외통상협력 수준 향상, 다자간경제무역 협력 심화
- 통상마찰의 원만한 해소, 국내산업의 안전 보장

자. 교통운수부(交通運輸部 리성린(李盛霖) 부장)

□ 키워드: 대건설, 대발전

□ 주요 정책과제

- ‘대건설-대발전’이 기본적인 방향임.

- 내수확대를 위해 교통운수의 기초시설과 민생공정 건설 가속화
- 2009년과 2010년 교통 관련 고정자산투자 규모는 매년 1조 위안 정도로 예상
- 교통운수 서비스 보장 능력 향상, 도로비용정책 완비
- 농촌 도로 30만 km를 신규 건설하고, 농촌 교통운수업의 발전을 추진
- 현대 물류업 발전 추진

차. 국무원국유자산감독관리위원회(國務院國有資產監督管理委員會, 리룽룽(李榮融) 주임)

□ 키워드: 중대 시험

□ 주요 정책과제

- 중앙기업 회사제와 주식제 개혁 심화
- 중앙기업이 이사회를 세울 수 있도록 적극 추진
- 중앙기업 구조개선과 산업 업그레이드 추진을 가속화하고, 2010년까지 80~100개 기업으로 감소
- 중앙기업의 소득분배 제도 개혁을 점진적으로 추진하고, 국유자산 감독·관리를 강화

카. 국토자원부(國土資源部 쉬지에스(徐紹史) 부장)

□ 키워드: 중점 보장

□ 주요 정책과제

- 경제의 지속 발전을 추진, 중요 건설프로젝트 용지(用地) 보장
- 광산물 자원의 잠재 매장량 조사, 광업권 검사를 신속히 추진
- 제2차 전국토지조사의 전면 시행
- 토지징용제도 개혁, 집체건설용지 유통 규범화

타. 환경보호부(環境保護部 쩌우성시엔(周生賢) 부장)

□ 키워드: 내수확대와 환경보호 협력 추진

□ 주요 정책과제

- 2009년 강도 높은 친환경보호정책의 추진여부가 관심
- 아황산가스, COD 배출량을 2008년보다 각각 2%, 3% 감소
- 중앙의 내수확대 정책 프로젝트를 위해 환경영향평가³⁾ 심사비준의 “녹색통로⁴⁾”를 개통
- 성(省)의 경계에 걸친 수질 심사 메커니즘을 수립하여 상·하류 오염의 예방과 처리를 철저히 실시
- 도시 오수처리장의 기준초과 배출과 폐기, 오수, 찌꺼기 등의 침적물 위법처리 문제를 철

3) 규획과 건설프로젝트 실시 후 환경에 미치는 영향에 대하여 예측 평가를 실시하고, 환경오염을 예방하고 줄이기 위한 제도를 일컬음.

4) 무신고과고도 함. 예를 들어 여행객이 소지한 물건에 대하여 신고할 필요 없거나 신고서만을 보여주거나 또는 관련 증명서만 보여주면 통로를 지날 수 있음.

저희 정비

- 전국 오염원 조사 마무리를 위한 관련 업무 완수
- '11-5' 환경보호규획의 중기 평가 완수, '12-5' 환경보호 업무의 방향을 계획

<참고 자료>

《經濟觀察報》，“他們將影響你的生意和生活”，2009.1.26

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)