KIEP 북경사무소
KIEP Korea-China Economic Forum
한중경제포럼
제08-02호 2008년 5월 30일

최근 중국경제 현황, 문제점, 거시경제정책 방향

2008년 제2회 한·중경제포럼

1. 주제 : 2008년 양회의 주요 내용과 거시경제정책 방향
2. 일시 : 2008. 4. 22(화) 16:00~20:00
3. 발표자 : 중국발전개혁위원회 거시경제연구원 린자오무(林兆木) 교수

1. 최근 5년 중국경제 현황 및 특징

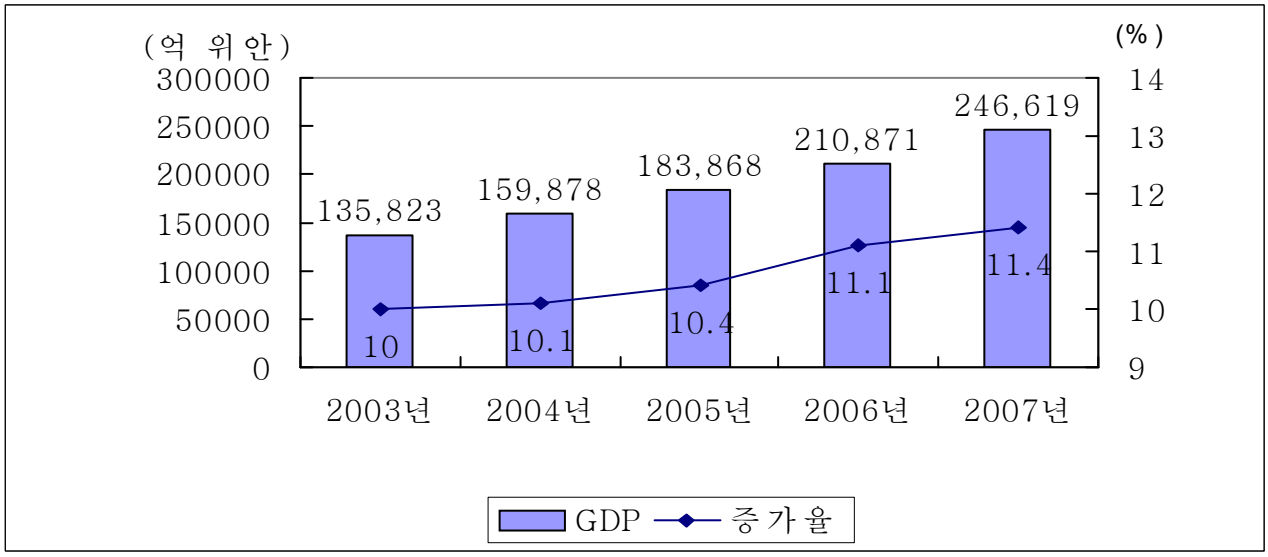
❑ 2001년 이후 중국은 경제성장 주기의 새로운 상승단계에 접어들었고, 중국의 경제발전은 다음과 같은 특징을 보이고 있음.

가. 경제 고성장 속 저(低)인플레이션 시현

❑ 최근 5년(2003~2007년)간 GDP 성장률은 각각 10%, 10.1%, 10.4%, 11.1%, 11.4%를 기록(연평균 10.6%)하였고, 매년 경제성장률 변동 폭은 1% 포인트 미만이었음.

- 이와 같이 몇 년 동안 고성장세를 지속한 것은 중국 역사상으로 볼 때 매우 드문 현상이며, 국제적으로 비교해 볼 때 중국 경제성장률의 변동 폭(변이계수 기준)이 비교 국가들 중 가장 낮은 것으로 파악

<그림 1> 2003년~2007년 국내생산총액 및 성장률



- 아래 <표 1>은 1996~2007년 동안 주요 7개국의 평균 경제성장률과 경제성장률의 변이계수[1]를 비교한 것임.

<표 1> 주요국 평균 경제성장률과 변이계수 비교(1996-2007년)

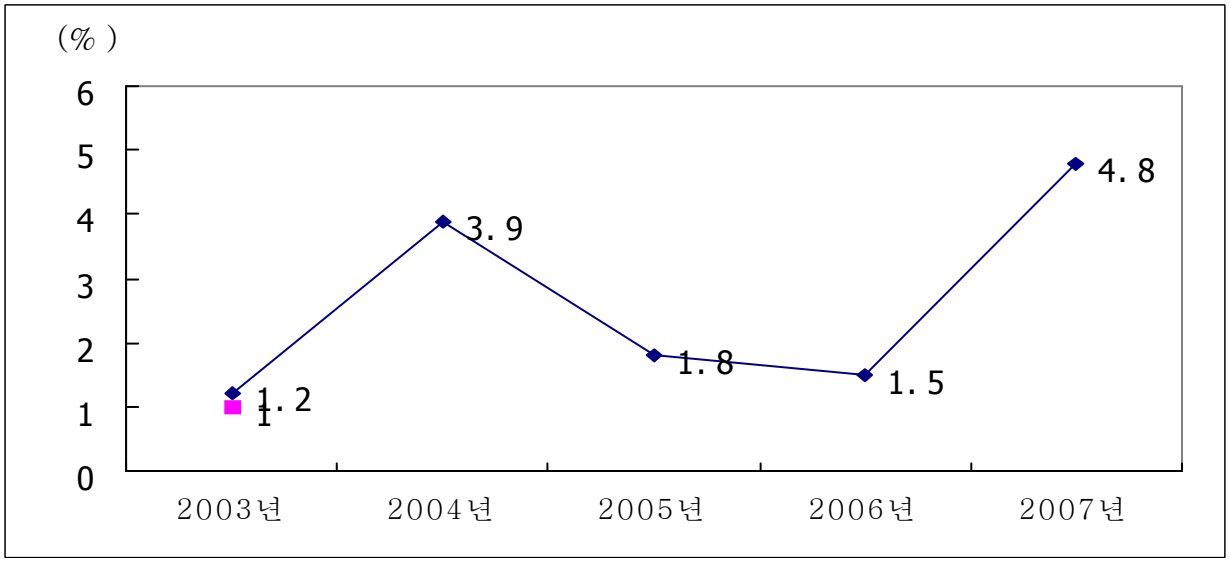
국가	평균 경제성장률(%)	국가	경제성장률 변이계수
중국	9.46	태국	1.54
인도	6.78	일본	1.11
러시아	4.44	러시아	1.04
태국	3.13	독일	0.72
미국	3.10	미국	0.37
독일	1.48	인도	0.28
일본	1.31	중국	0.13

자료 : IMF, *World Economic Outlook Database,* Oct.2007, Jan.2008

❑ 2003년~2007년 기간 동안 소비자물가지수는 각각 전년대비 1.2%, 3.9%, 1.8%, 1.5%, 4.8%의 상승률을 기록(5년 누계 13.86%, 연평균 2.6%)

1) 경제성장률 변이계수는 경제성장률 표준 편차를 평균값으로 나누어 백분율로 나타낸 수치로서 변이계수가 클수록 경제성장률 변동 폭이 더 크다는 것을 의미

<그림 2> 소비자물가상승률



❑ 도시 신규 취업인 수는 5년 동안 5,000만 명을 초과하였으며 도시 등록 실업률은 4%-4.3%사이를 유지

<표 2> 도시 신규 취업인수와 도시등록실업률 추이

(단위: 만 명, %)

	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
도시 신규 취업인 수	859	980	970	1,184	1,204
도시 등록 실업률	4.3	4.2	4.2	4.1	4

❑ 중국의 대외무역, FDI, 외환보유고 등이 지속적으로 증가세를 보임.

<표 3> 2003~2007년 무역액, FDI, 외환보유고

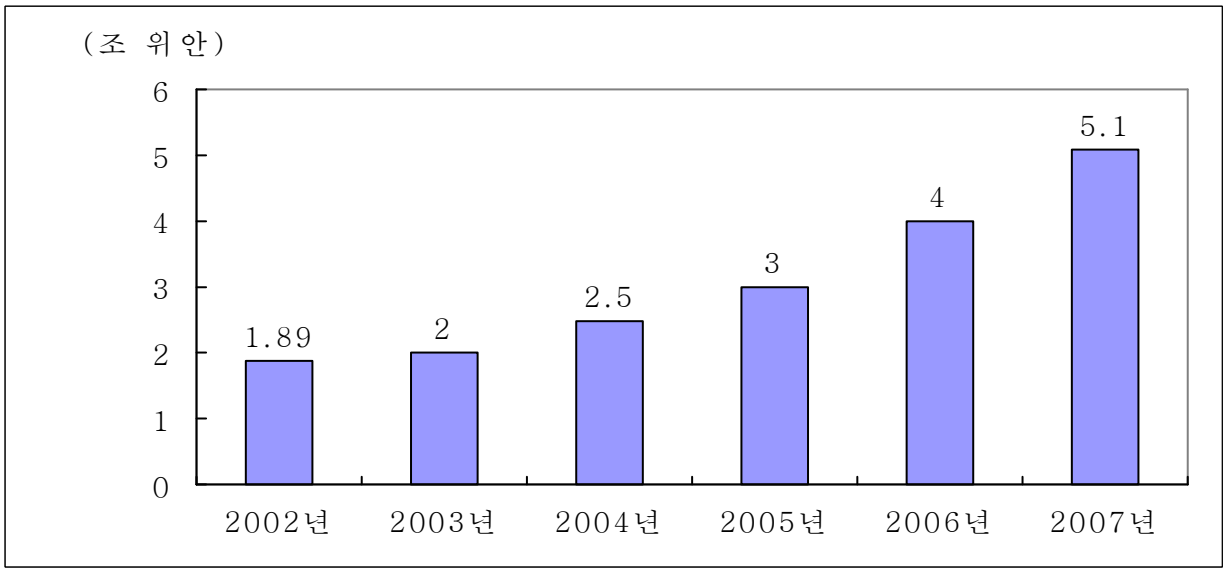
(단위: 억 달러, %)

구분		2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
무역	상품 수출액	4,382	5,933	7,620	9,689	12,180
	상품 수입액	4,128	5,612	6,600	7,915	9,558
	상품 수출입 총액의 전년대비 증가율	37.1	35.7	23.2	23.8	23.5
FDI(실제이용액 기준)		535	606	603	695	748
외환보유고		4,033	6,099	8,189	10,663	15,282

나. 국가 재정수입, 기업이윤, 도농주민 소득의 증가세 뚜렷

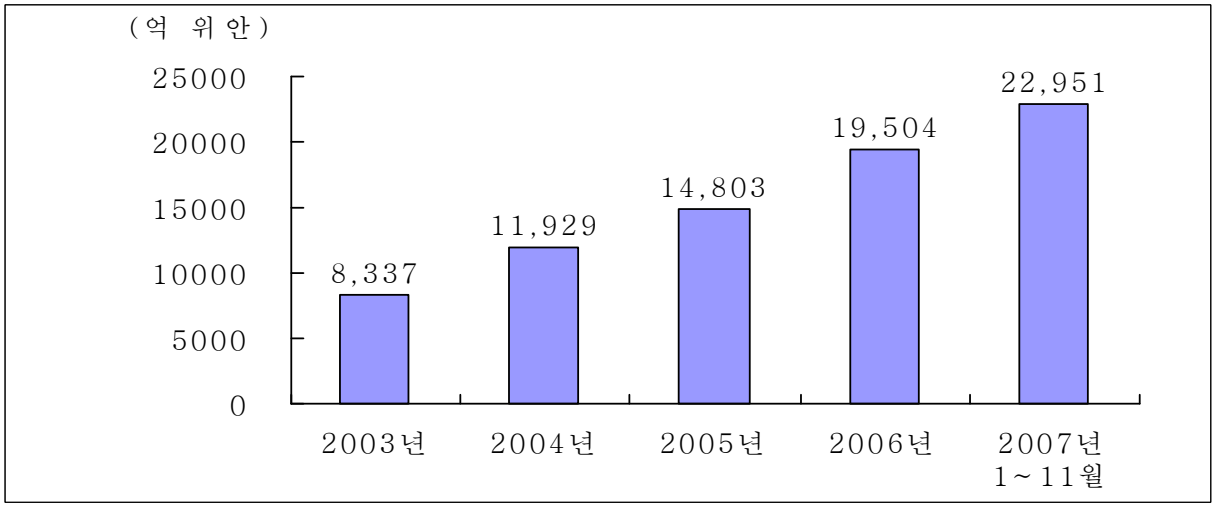
❑ 경제고성장에 힘입어 재정수입은 2002년 1.89조 위안에서 2007년 5.1 조 위안으로 증가

<그림 3> 2002~2007년 국가 재정수입 변화추이



❑ 전국 규모이상 공업기업의 이윤은 2002년 5,784억 위안에서 2006년 19,504억 위안으로 증가함으로써 연평균 35.5%의 증가율을 기록. 2007년 1~11월까지 전년 동기대비 36.7% 증가

<그림 4> 2003~2007년 전국 규모이상 공업기업 이윤 총액



❑ 도시주민 일인당 가처분소득은 5년간 연평균 9.8% 증가(실질가격 기준)하였으며, 농촌주민 일인당 순소득은 5년간 연평균 6.8% 증가(실질가격 기준)

<표 4> 2003~2007년 도시 및 농촌주민 일인당소득 및 증가율

(단위: 위안, %)

		2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
도시주민	일인당 가처분소득	8,472	9,422	10,493	11,759	13,786
	증가율	9	7.7	9.6	10.4	12.2
농촌주민	일인당 순소득	2,622	2,936	3,255	3,587	4,140
	증가율	4.3	6.8	6.2	7.4	9.5

다. 공업화, 정보화, 도시화의 가속화

❑ 2003년~2007년 교통, 에너지, 화학, 철강 등의 부문에서 일부 대형 건설프로젝트가 생산에 투입되어 공급과 생산능력이 제고

- 5년간 새로 증가한 철도는 6,100km, 새로 증가한 도로는 19.2만 km, 그 중 고속도로가 2.8만 km

<표 5> 2003~2007년 철도, 도로의 화물, 여객운송량 및 고속도로 상황

		2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
철도	여객운송량(억 명/km)	4,789	5,712	6,062	6,622	7,216
	화물운송량(억 톤/km)	17,247	19,289	20,726	21,954	23,797
도로	여객운송량(억 명/km)	7,696	8,748	9,292	10,131	11,445
	화물운송량(억 톤/km)	7,100	7,841	8,693	9,754	11,258
고속도로 길이(만 km)		2.97	3.43	4.1	4.53	5.36

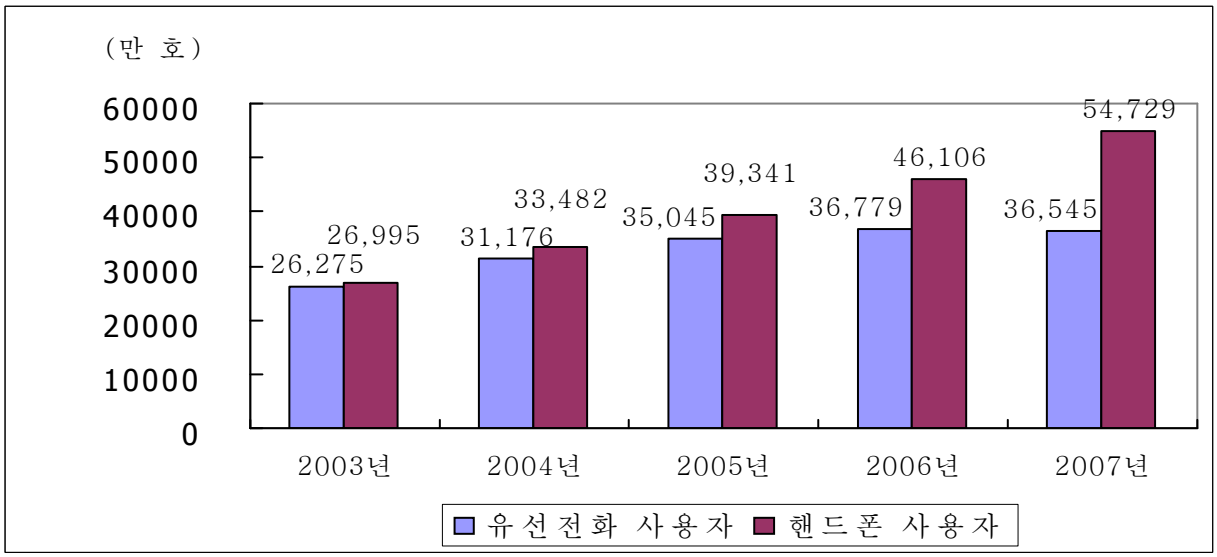
- 2007년 에너지 총 생산량은 23.7억 톤(표준 석탄 환산)으로 2002년에 비해 64.5% 증가

- 2007년 말 발전설비용량은 7.13억 kw로 5년간 새로 증가된 발전설비용량은 3.5억 kw

❑ 2007년 유선전화 사용자가 36,545만 가구로 2002년에 비해 70.6% 증가하였으며, 휴대폰 사용자는

54,729만 가구로 1.7배 증가, 인터넷 접속자 수는 2007년에 2.1억 명에 달해 2003년보다 2.6배 증가

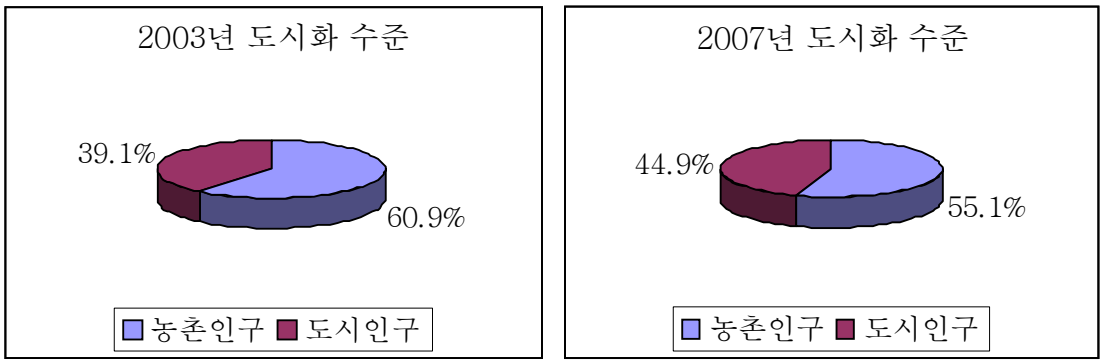
<그림 5> 2003~2007년 말 전화 사용자수



❑ 2007년 도시화 수준은 44.9%에 달하여 2002년의 39.1%보다 5.8% 포인트 상승(연평균 1.16% 포인트 상승)

- 2003년~2006년 도시인구는 매년 1,833만 명 증가하였고 농촌인구는 평균 매년 1,098만 명 감소.

<그림 6> 2003~2007년 중국 도시화 수준 비교



라. 교육, 과학기술, 문화, 위생 수준의 개선

❑ 2003년의 사스 발생을 계기로 중국정부는 지난 10년 동안 경제는 고속 발전을 이루었지만 교육, 과학기술, 문화, 위생 부문은 상대적으로 낙후되었음을 인식하고 이들 분야에 대한 개선 노력을 경주

- 2007년 대학교 재학생 수 2,700만 명 초과함으로써 2002년 대비 1,100만 명 증가하고 진학률은 66%에 달함.

- 전면적인 농촌 무료 의무교육을 실현

- 과학기술사업에서 일부 중대한 성과를 거둠(우주인 비행과 첫 달 탐사가 성공)

- 기본적으로 도시와 농촌을 포함한 공공의료서비스체계와 기본 의료서비스체계를 구축한 결과, 2007년 말까지 전국의 85%의 현과 86%의 농민이 신형 농촌합작의료 혜택을 받게 됨.

- 도시와 농촌의 전면적인 최저 생활보장제도를 실시

마. 기타 개혁성과

❑ 국유기업 주식제 개혁이 가속화되어 2003년부터 총 43개 국유기업이 국내외에서 주식을 상장하였으며, 비공유제경제가 급속히 발전함.

- 비공유제경제 중 사영기업은 2007년 말 551.3만 개가 등록(2002년에 비해 308.3만 개 증가; 등록자본금은 7.6조 위안으로서 2002년에 비해 207% 증가)되어 있으며, 개체 공상호는 2,741.5만 개로서 2002년에 비해 364.5만 개 증가(등록자본금은 7,350.7억 위안으로 2002년에 비해 94.4% 증가)

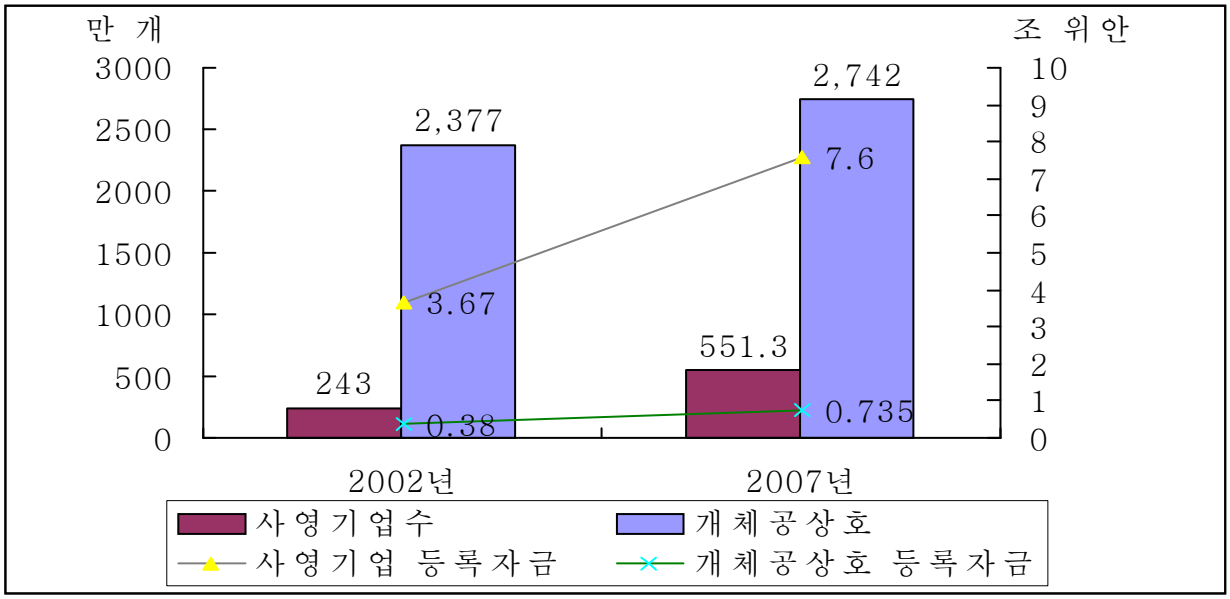
❑ 금융개혁이 크게 진전되어 중국공상은행, 중국은행, 중국건설은행과 교통은행 등은 성공적으로 국내외에서 상장하였으며, 증권시장 발전을 억제한 제도적 문제를 해결하기 위해 상장회사 주식분리제 개혁을 진행

❑ 금리시장화 개혁과 환율 제도 개혁을 추진

❑ 재정세무체제 개혁을 심화하고, 새로운 기업소득세법을 도입하여 내외자기업 간 세율을 통일(양세통일)

❑ 지속적으로 대외개방을 추진(관세인하, 일부 비관세장벽 폐지, 금융, 통신 등 일부 서비스부문 개방 등)

<그림 7> 비공유제경제 발전 상황



2. 중국경제의 문제점

❑ 지난 5년 동안(2003~2007년) 중국경제는 고성장을 지속하였으나, 동시에 많은 모순과 문제점도 노출됨.

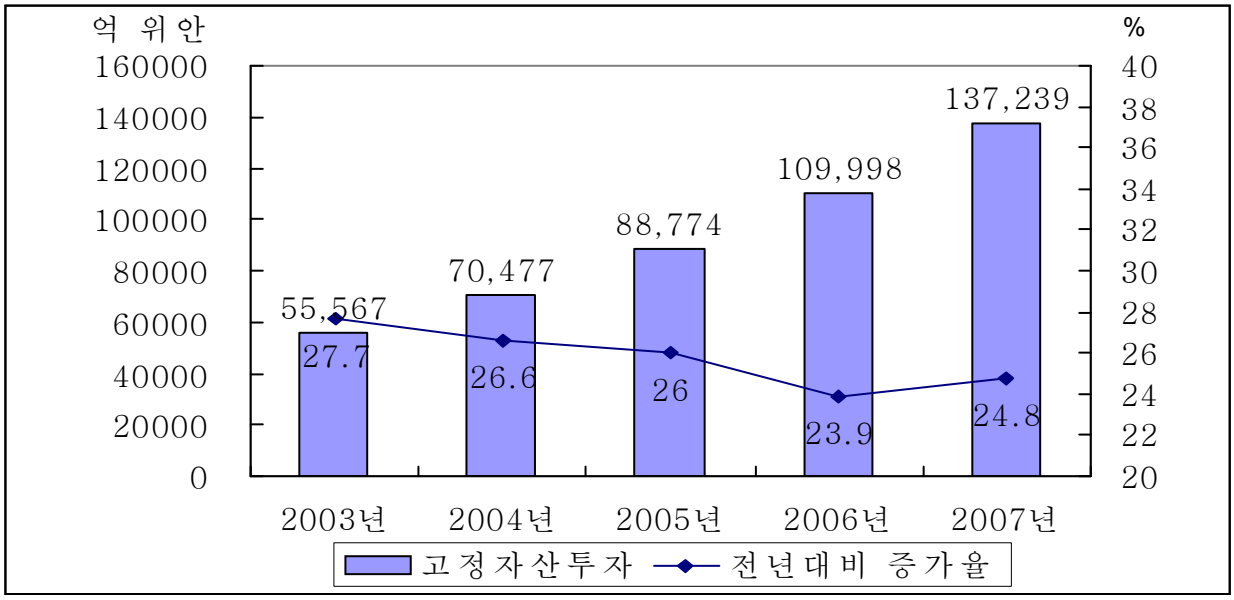
가. 경제성장 방식의 불균형

❑ 중국의 경제성장이 지나치게 투자와 대외무역에 의존함으로써 투자와 소비의 불균형, 대외무역 흑자와 외환보유고의 급증으로 인한 유동성 과잉 등의 문제점을 야기하였으며 대내외 불균형 현상이 심화됨.

- 2004~2007년 기간 전사회 고정자산투자 증가율은 각각 27.7%, 25.8%, 25.7%, 24%, 24.8%로 높은 수준을 유지

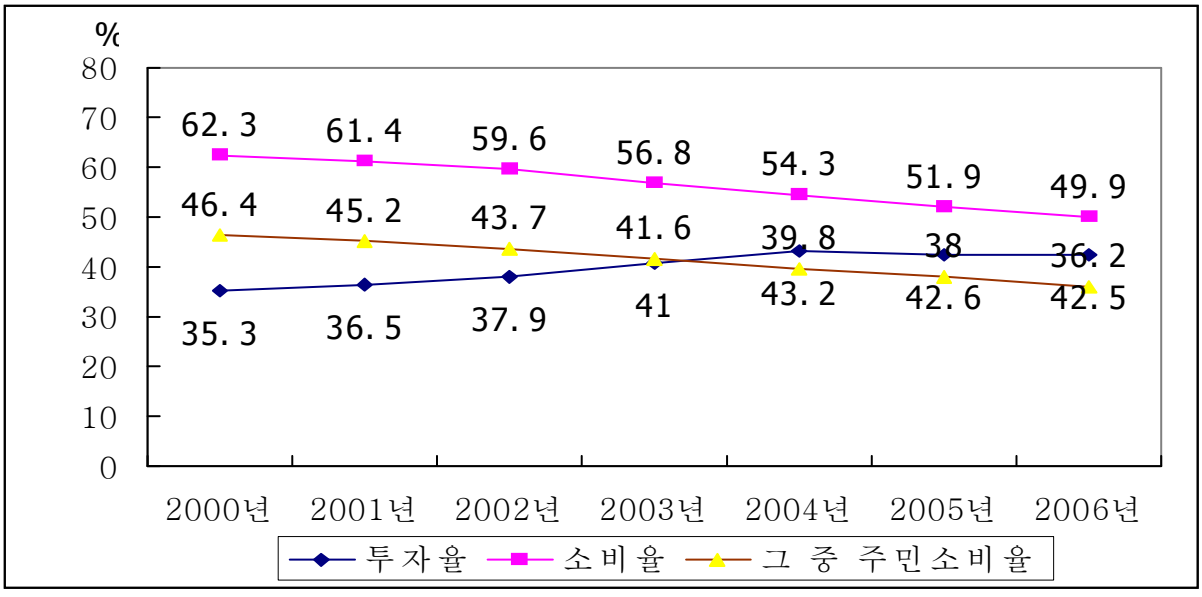
· 전사회 고정자산투자 총액은 2002년 5조 5,567억 위안에서 2007년 13조 7,239억 위안으로 증가

<그림 8> 2003~2007년 고정자산투자 규모 및 증가율 추이



- 2007년 투자율은 42.1%까지 상승한데 비해 소비율은 1978년 이후 최저 수준인 49.0%로 하락

<그림 9> 2003~2007년 투자율과 소비율



❑ 중국의 외환보유고는 다음과 같은 요인이 복합적으로 작용한 결과, 2002년 2,864억 달러에서 2007년 1조 5,282억 달러로 급속히 증가

- 대외무역 흑자 확대: 2003~2007년 5년 간 누적 흑자규모는 5,990억 달러

- 외국인직접투자 증가: 2003~2007년 실행액 기준 각각 535억 달러, 606억 달러, 603억 달러, 630억 달러, 748억 달러로 5년간 누계 3,122억 달러

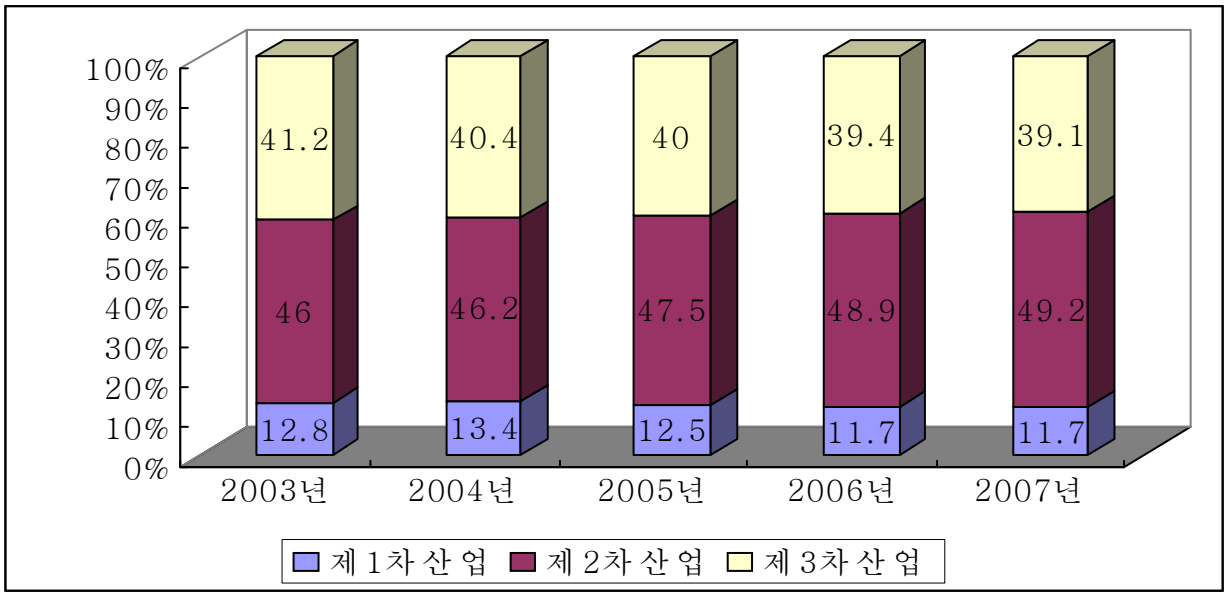
- 해외 자금의 중국시장 유입 확대 및 중국주민의 외환 예금 증가

❑ 이러한 경제성장 방식의 불균형 요소들은 과도한 화폐공급을 초래하여 유동성 과잉문제를 낳고 위안화 절상과 인플레이션 압력을 가중시킬 우려가 있음.

나. 산업 간 불균형 성장

❑ 2003~2007년 사이 제2차 산업이 GDP에서 차지하는 비중이 46%에서 2007년 49.2%로 상승한 반면 3차 산업의 비중은 40.4%에서 39.1%로 감소

<그림 10> 2003~2007년 산업별 GDP에서 차지하는 비중



- 전체 산업구조로 볼 때 경공업과 중공업의 비율은 30.1:69.9

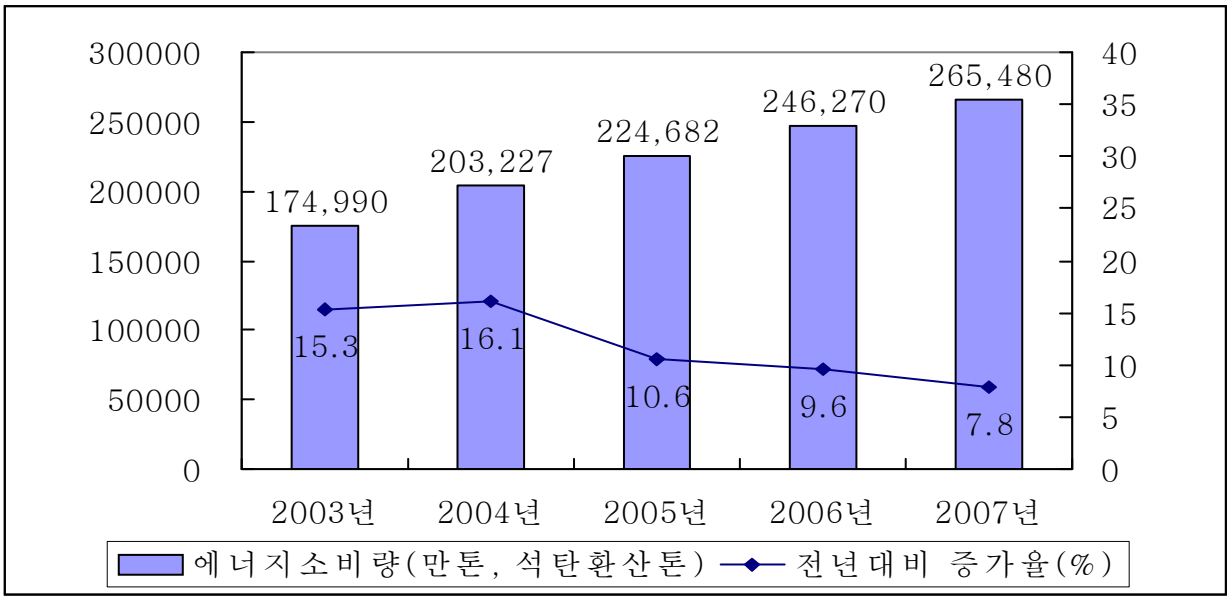
- 2007년 중공업의 성장률은 19.6%로 경공업에 비해 3.3% 포인트 높음

다. 자원 및 환경 문제

❑ 투자와 중화학공업에 편중된 경제성장을 추진하였기 때문에 에너지 소모가 크고, 농경지 면적이 감소되고 환경오염이 심각함.

- 2007년 중국의 에너지 소비량은 26.5억 톤(표준석탄 기준)으로 2003년에 비해 51.7% 증가

<그림 11> 2003~2007년 에너지 소비총량과 증가율



- 2007년 전국 농경지 면적은 1996년에 비해 1.4억 무(畝)가 감소한 18억 무로 세계 농경지 면적의 8%에 지나지 않으며, 1인당 농경지 면적은 세계평균 수준의 40% 내외에 그침.

- 2007년 화학적 산소요구량(COD)의 총배출량은 1,383만 톤, 2,468만 톤으로 중국의 주요 에너지자원 소모량과 오염물질 배출량은 모두 세계 상위 수준임.

<표 6> 2002~2007년 주요 오염물 배출량

(단위: 만 톤, %)

		2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년
화학적 산소 요구량(COD)	배출량	1,367	1,333	1,339	1,414	1,431	1,383
	증가율	-2.8	-2.5	0.4	0.56	1.2	-3.14
이산화황(SO2)	배출량	1,927	2,159	2,255	2,549	2,594	2,468
	증가율	-1.2	-1.1	4.4	13	1.8	-4.66

라. 인플레이션 압력 심화

❑ 1997년부터 2006년까지 중국의 소비자가격 상승은 비교적 낮은 수준을 유지하였으나, 2007년 3월부터 점차 상승하는 추세를 보인 끝에 연간 상승률은 전년 대비 4.8% 상승

- 최근 물가 상승의 요인으로는 다음과 같음: 1) 1997년부터 2006년까지 중국 소비자가격 연평균 상승률은 1% 미만으로 그동안 물가수준이 낮았음. 특히 농산품 가격이 그동안 낮은 수준을 유지해 왔는바, 2007년부터 농산품 생산비용의 상승으로 인한 농산품 가격의 상승은 당연한 결과 2) 고성장으로 투자수요가 확대되어 생산재 가격상승을 견인 3) 최근 국제유가, 식량, 철광석 등의 가격이 대폭 상승

- 이상과 같은 요인들이 지속적으로 영향을 줄 가능성이 있어 인플레이션 압력이 심화될 가능성이 있음.

마. 세계경제의 불확실 요인과 잠재 리스크 증가

❑ 2007년 8월 미국 서브프라임모기지 사태이후 세계경제의 불확실성이 증대

- 이로 인한 미국경제의 성장 둔화는 중국의 대미 수출에 부정적인 영향을 줄 수 있음.

- 미국 연방준비제도이사회(FRB)의 지속적인 금리인하로 인민폐의 절상이 보다 가속화될 경우 핫머니의 중국 유입이 확대되어 중국의 유동성 과잉 문제를 심화시킬 우려가 있음.

3. 2008년 거시경제 정책방향

❑ 중국정부는 2008년 정부공작보고를 통해 2008년 거시경제 정책방향을 다음과 같이 제시

가. 거시조정의 4대 목표: 국민경제와 사회발전의 목표

❑ 구조 최적화, 효율성 제고, 에너지 소모 감소, 환경보호를 기반으로 8% 내외의 GDP 성장률 달성

- 이는 국내외 여러 가지 요인을 종합적으로 고려하여 안정적인 경제성장을 유지하고 경제성장 방식의 변환과 체제개혁 심화, 조화 사회건설을 추진함으로써 맹목적인 경제성장을 방지하기 위한 것임.

❑ 소비자 물가 상승률을 4.8% 내외로 억제

- 최근 인플레 압력이 가중되고 있는바, 다양한 조치들을 통해 물가상승 폭을 줄여야 함.

❑ 도시 신규 취업인 수 1,000만 명, 도시 등록실업률 4.5% 내외 달성

- 중국은 매년 1,000만 명에 달하는 신규 노동력의 취업 문제를 해결해야 할 뿐만 아니라 2억 농촌 잉여 노동력의 도시로의 이전과 이에 따른 취업문제도 해결해야 함.

- 또한 국유기업 개혁 이후 정리 해고자의 재취업 문제도 해결해야 함

❑ 국제수지 불균형 개선

- 현재 중국은 무역수지 흑자, 해외자본 유입 확대 등으로 국제수지에서 “쌍둥이 흑자”가 존재함.

- 이러한 국제수지 불균형을 해소하기 위해 안정적인 수출증가와 함께 수입을 적극 확대해야 할 필요가 있음.

- 이와 동시에 외자를 이용하는 산업구조와 지역분포를 최적화하고 효율적인 대외투자 방식을 유도하여 국제수지가 균형을 이루도록 노력해야 함.

나. 기본 방향

❑ 중국정부는 지난 5년 동안 중국의 경제사회발전과 개혁개방이 이룬 성과를 토대로 현재 직면한 문제점과 리스크를 극복하고, 2008년 국민경제와 사회발전의 목표를 실현하기 위해 5가지 기본 방향을 제시

❑ 거시조정의 강화와 개선

- 경제고성장으로 인한 과열을 방지하여 인플레이션 압력을 억제하는 것이 거시조정의 가장 중요한 과제이며, 이를 위해 재정안정정책과 통화긴축정책을 견지해야 함.

- 재정안정정책: 지속적으로 재정적자 규모를 축소하고 고정자산 투자를 합리적인 수준으로 유지하는 한편, 주민생활 개선을 위해 "3농", 사회보장, 의료위생, 교육, 문화, 에너지 절약과 오염물 배출 감소, 저가 임대주택 건설 등에 대한 지출은 확대

- 통화긴축정책: 화폐공급량과 무분별한 신용대출 억제를 통해 유동성 과잉으로 인한 인플레이션 가능성을 통제, 이를 위해 금리 및 지준율 조정, 에너지 고소모, 자원소모형 기업과 생산 과잉 기업에 대한 중장기대출 제한 등 다양한 통화정책 수단을 이용

- 국내외경제의 불확실성 요인의 변화에 대응하여 적절한 조치가 필요; 현재 최우선 과제는 과열 및 인플레이션 방지이지만, 경제의 급락, 수출의 급감, 투자와 소비가 급감 등에도 대비해야 함.

❑ 개혁개방과 자주혁신의 추진 강화

- 국유기업개혁, 제정세무개혁, 금융체제개혁을 가속화함과 동시에 대외개방의 범위와 수준을 확대하여 개방형 경제수준을 제고

- 경제 전반의 경쟁력을 높이기 위해 과학기술, 자주혁신에 대한 투자를 강화하고 국가 혁신체계의 건설을 가속화

❑ 경제 구조조정과 발전의 질 제고

- 전략적인 경제 구조조정을 통해 수요구조, 산업구조, 요소구조, 도농구조, 지역구조를 전면적으로 고도화해야 함.

  • 수요구조: 합리적인 소비를 격려하고 투자효익을 제고, 수출입구조 조정, 소비, 투자, 수출의 경제성장 견인을 촉진
  • 산업구조: 현대적인 농업 발전 가속화, 장비제조업 진흥, 첨단기술 산업의 발전, 현대서비스업 발전 가속화, 인프라시설 건설 강화, 산업구조 고도화와 업그레이드를 추진
  • 요소구조: 과학기술 촉진, 노동자의 과학기술문화 수준을 제고, 경제관리의 전면적 강화, 과학기술 노동자수준 제고 등을 통한 경제성장 기여 확대
  • 도농구조 측면: "3농"사업 지속 추진, 도시계획과 관리를 중요시하며 도농의 조화로운 발전을 촉진
  • 지역구조: 지역발전의 전체 전략을 추진하고, 주요기능구의 계획과 정책을 실시하며 지역의 조화로운 발전을 촉진

❑ 자원절약과 환경보호

- "11.5"규획기간의 에너지 절약 및 배출감소의 목표를 실현하기 위해 산업구조와 에너지 구조 조정을 가속화하여 전력, 철강, 시멘트, 비철금속, 화학공업 등 고소모, 고배출 업종의 생산능력을 억제

❑ 주민 생활 개선과 조화로운 사회 건설 촉진

- 취업, 사회보장, 교육, 의료위생, 소득분배, 주택, 제품품질 안전, 안전생산, 사회보안 등 주민의 이익과 직결된 문제를 해결해야 함.

- 이를 위해 도농 저소득자의 생활 개선에 노력해야 하고, 나아가 각급 정부의 공공서비스 기능, 사회관리

집행을 명확히 하고 강화해야 함.

4. 국무원 기구 개혁 방안 주요 내용

❑ 국가발전개혁위원회의 기능을 변화시켜 미시적 관리업무와 심사비준 업무를 축소하여 거시조정 업무에 집중하도록 조정

❑ 에너지 관리기구 강화

- 국가에너지위원회를 설립하고, 국가발전개혁위원회 산하의 국가에너지국을 설립

❑ 공업정보화부 설립

- 공업정보화부 산하에 국방과학기술공업국을 설립

- 국방과학기술공업위원회, 신식산업부, 국무원신식화공작판공실 폐지

❑ 교통운수부 설립

- 교통운수부 산하에 국가민용항공국을 설립

- 국가우정국은 교통운수부에 통합되며, 교통부, 중국민용항공총국을 폐지

❑ 인력자원·사회보장부 설립

- 산하에 국가공무원국을 설립, 인사부와 노동사회복지부는 폐지

❑ 국가환경보호총국을 폐지하고 환경보호부를 신설

❑ 건설부를 폐지하고, 주택·도농건설부 신설

<질의·응답>

질문 1: 서비스형 정부의 건설이 이번 국무원 기구 개편에 어떻게 반영되었는가?

답변 1:
서비스형 정부의 건설은 주로 정부 기능을 변화하는 것임. 과거의 계획경제시기의 정부 기능 중 행정관리 측면이 많은 것에 비해 서비스형 정부는 주로 거시경제를 조정하고, 공공서비스를 제공하는 것임. 이번 국무원 기구 개편에서 국가발전개혁위원회의 미시적 관리 기능을 축소하고 거시조정 업무에 집중하도록 한 점, 주택도농건설부 신설, 위생부 산하 국가식품약품감독관리국, 에너지 관리기구 강화 등이 서비스형 정부 기능을 강화하기 위한 의도를 반영한 것임.

질문 2: 강제 외환결산제도의 폐지가 외환보유고 및 자금유동성에 끼치는 영향은 무엇인가?

답변 2:
강제 외환결산제도가 폐지되었지만, 실제로 외환보유고는 지속적으로 증가하고 있는 추세임. 중국정부는 개인의 외환보유와 사용에 대해 비교적 엄격히 관리해 왔음. 강제외환결산제도의 폐지로 개인의 외환보유와 사용을 일부 분산시키는 효과를 가져옴. 그러나 기업은 지속적으로 외환결산을 실시하고 있으며, 인민폐 절상과 그에 따른 기대심리로 기업의 외환보유와 사용에 대한 강제외환결산제도의 효과는 크지 않은 것으로 평가됨.

질문 3: 2003~2006년 기간 중국은 경제고성장을 구가하면서도 물가상승률은 비교적 안정적인 수준을 유지하였는데, 이러한 현상이 가능한 원인은?

답변 3:
최근 중국의 물가가 낮은 수준을 유지할 수 있었던 것은 몇 가지 요인이 복합적으로 작용한 결과임, 첫 번째, 중국은 '세계의 제조공장'으로서 중국내 공산품의 공급이 매우 충족했음. 그로인해 가격이 비교적 안정됨.

두 번째, 농산품가격 또한 몇 년간 큰 폭의 상승이 없었는데, 이는 농산품을 생산하는 농민들은 낮은 수입으로 구매력이 낮고, 농산물의 소비는 도시에서 발생했음. 그러나 향후 전반적인 주민 소득증가로 농산품 가격은 지속적으로 상승할 것임.
세 번째, 정부의 가격통제가 있었음. 그러나 정부의 가격통제가 최근 몇 년간 비교적 낮은 수준의 물가상승의 직접적인 원인은 아님.
네 번째, 전체적으로 중국의 특별한 공급-수요 관계도 비교적 낮은 수준의 물가를 유지하는 원인으로 작용한 것으로 판단됨.
높은 경제성장률에 비해 물가상승이 안정적으로 유지된 원인에 대해서는 향후 보다 깊이 있는 연구가 필요할 것으로 생각됨.

질문 4: 1)2008년 들어 세계적으로 식량부족 문제에 직면함. 중국은 이를 어떻게 해결 할 것인가?
2) 중국의 도농격차확대, 연안-중서부 지역의 빈부 격차를 어떻게 해결 할 것인가?
3) 위안화 절상은 어디까지 계속 될 것인가?

답변 4:
1) 중국은 인구대국인 동시에 식량생산대국으로서 중국은 국내 식량생산이 부족할 때는 연간 1,000~2,000만 톤의 식량을 수입하며, 중국의 식량생산이 충분할 때는 수입량보다는 수입품목을 조절함. 중국정부는 농업 발전을 통한 식량의 안정적 공급을 위해 농업세를 면제하고, 농촌의 기초 인프라시설 확충, 교육 의료 보험 등의 사회보장, 저수입 농민 복지확대 등을 위해 노력하고 있음. 또한 16억 무에 달하는 중국의 농경지 면적의 유지와 농업의 과학화를 통한 경작면적의 생산력 증가를 위해 노력하고 있음.
2) 도농 격차의 해결을 위해서는 도시화를 통해 농촌의 과잉 노동력을 도시로 끌어들이는 한편, '신농촌 건설'을 추진함. 또한 낙후된 지역의 우수 산업을 정책적 지원을 통해 강화시키고 그 지역의 발전을 유도함.
3) 2005년 7월 21일 환율제도 변경 이후 1달러당 인민폐 환율은 8.27위안 수준에서 7위안으로 조정됐고, 절상률은 15%에 달함. 인민폐 절상은 여러 가지 복합적인 요인의 결과로 당분간 달러 대비 인민폐 절상은 지속될 것으로 전망됨. 인민폐 절상 폭에 대한 예측은 복잡한 요인들이 얽혀 있어 쉽지 않음 문제임. 개인적으로 판단 해 볼 때 향후 6개월~ 1년 내 인민폐 절상률은 20%(2005년 7월 이후 누계)에 달할 것으로 생각됨.