

중국의 경제 부처별 2007년 주요 정책과제

1. 개요

□ 지난 2007년 2월 말 《經濟觀察報》에서는 중앙 부처들의 2007년 주요 정책변화 및 내용을 정리하여 발표한 바 있음

- 아래에서는 경제 관련 부처를 중심으로 2007년의 주요 정책과제를 번역 제공함.

2. 부처별 주요 정책과제

가. 국가발전개혁위원회(國家發展和改革委員會 마카이(馬凱) 주임)¹⁾

□ 키워드 : 에너지 소비율의 감소

□ 주요 정책과제

- 에너지절약은 발전개혁위원회의 2007년 최우선 과제로 마카이 주임은 ‘경제구조를 지속적으로 고도화시키고, 절약형 국민경제를 건립해야한다’고 강조한 바 있음.

1) <http://www.sdpc.gov.cn>

- 에너지 절약을 위해 에너지 소비율 4% 절감, 아황산가스 배출량 2% 감소라는 목표를 세웠으며, 에너지 저소비형의 3차 산업과 첨단기술산업의 비중을 높이고 공업구조의 고도화를 촉진시켜야함.
- 또한 원자재 산업의 구조와 분포를 조정하여 에너지 소비와 오염배출을 낮추어야 함.
- 거시경제 운용에 있어서 고정자산에 대한 과잉투자 억제, 산업구조 조정, 자원가격의 개혁 등도 중요 임무임.
- 에너지 및 수자원 소비율이 높고 오염방출 및 자원낭비가 심한 산업 및 지역의 맹목적인 발전을 엄격히 제한
- 중점산업에 대한 건설용지 지정, 공업용지 비중의 조정, 공업용지로의 불법적인 저가양도의 엄격한 통제
- 중앙정부 예산 내 직접투자와 자본금투자항목관리 잠정방법에 대한 초안 완성
- 천연가스와 기타 에너지의 가격차이의 축소조정, 용수가격의 차별화 실시, 에너지에 대한 위험기금제도의 건립, 탄력적인 손실보조, 원료기지에 대한 보조
- 산업구조의 합리적인 조정 : 철강산업 구조조정의 실시, 에너지산업 발전정책과 계획의 공포, 농산품가공업의 전문화 및 발전
- 장비제조업의 진흥, 산업기금을 이용한 장비제조업 지원 가능성 연구
- 의료개혁의 추진, 의약위생체제 개혁정책에 관한 연구, 도시주민 의료보험의 시범적 시행, 취업촉진 및 농촌취업 프로그램의 지속적인 전개

나. 인민은행(中国人民银行 쩌우샤오촨(周小川)총재)²⁾

□ 키워드 : 긴축적 거시조정

□ 주요 정책과제

- 2006년 12월 쩌우샤오촨 인민은행 총재는 ‘화폐정책은 낮은 인플레이션을 주요 정책목표로 하는 동시에 경제성장, 취업, 국제수지 변화 등 다양한 목표들을 고려해야 한다’고 밝힌 바 있음.
- 지속적인 긴축적 거시조정정책의 유지 및 안정적인 통화공급
- 인민은행은 2007년 1월 경제의 과열을 예방하기 위한 긴축정책의 일환으로 법정 기준율을 0.5% 포인트 상향조정하였고, 3월 17일 기준금리를 0.27% 포인트 인상
- 2006년에도 긴축적 거시조정정책을 잇따라 발표했고, 법정 기준율도 네 차례에 걸쳐 상향조정했으며 이자율도 두 차례에 걸쳐 인상한 바 있음
- 2007년 통화공급량(M2)의 증가율을 전년과 동일한 수준인 16%를 목표로 함
- 2006년 하반기 인민폐의 평가절상폭이 점차 확대되어 평가절상의 속도와 증가폭에 많은 고심을 하고 있음.
- 인민폐의 평가절상, 외환보유고의 빠른 증가, 무역흑자의 지속적인 확대, 시장유동성의 과잉도 인민은행의 해결과제로 대두되고 있음.
- 단기외채의 엄격한 통제, 은행간 외환거래 메커니즘의 개선 및 은행간시장 규모의 확대, 외환상품의 다양화, 보유외환에 대한 경영관리의 강화

2) <http://www.pbc.gov.cn>

- 공상은행, 중국은행, 건설은행의 기업 지배구조의 개혁 및 농업은행 및 정책성은행(ex: 중국발전은행)의 주식제 개혁의 지속적인 추진

다. 상무부(商务部 보시라이(薄熙来)부장)³⁾

□ 키워드 : 무역흑자폭의 축소

□ 주요 정책과제

- 무역수지 불균형의 개선
- 2006년 중국의 무역 흑자는 기록적인 1,775억 달러를 달성하였으며 2007년 1월에도 여전히 빠른 증가세를 보여 158.8억 달러의 무역흑자를 달성
- 지역별로 보면 무역흑자의 95%가 동남연해 지역에서 비롯된 것으로 대부분이 가공무역이었음.
- 이와 관련하여 보시라이 장관은 ‘무역흑자폭을 축소시키려는 방안은 지역별, 산업별로 다르게 마련되어야 하고, 이와 동시에 국내소비를 촉진시키고 경제성장의 수출에 대한 의존도를 감소시켜야 한다’고 지적함.
- 수입제한정책의 완화, 자원·에너지와 선진기술설비에 대한 수입의 적극적인 확대
- 무역흑자폭을 감소시키는 과정에서 나타날 수 있는 국내경제, 특히 고용에 미치는 부정적 영향에 대한 충분한 대책 마련
- 가공무역은 중국의 상황에 부합하는 중요한 무역방식으로 이후에도 지속적으로 발전시킴. 단 경제구조의 고도화를 위해 사회적 효율을 제고함.

3) <http://www.mofcom.gov.cn>

- 서비스산업을 외자이용의 중점영역으로 함.
- 제조업의 개방영역을 확장시키고, 외자의 시장진입제한에 대한 취소 혹은 완화를 통해 더욱 많은 첨단기술산업, 선진제조업 및 환경보호산업의 외상투자를 흡수하도록 함.

라. 재정부(財政部 핀런칭(金人庆)부장)⁴⁾

□ 키워드 : 재정능력과 국가사업의 조화

□ 주요 정책과제

- 재정이 공공서비스를 적극적으로 공급하기 위해서 교육, 위생, 사회보장, 공공기초시설 등에 대한 투입을 확대해 모든 국민이 공공서비스를 누릴 수 있도록 함.
- 중앙과 지방의 세수입에 대한 구분을 조정하며, 지방정부의 기본적 공공서비스 지출에 대한 책임과 능력을 강화시킴.
- 일반적, 경쟁적 영역에 대한 재정의 직접투입을 줄이고 이전지출의 비율을 늘릴 것임.
- 새로운 “기업소득세법(企业所得税法)” 및 “기업소득세법 실시조례(企业所得税法实施条例)”의 공포 및 실시
- 부가가치세의 전면시행에 대한 방안 및 관련 조치의 연구 및 제정
- “정부구매법 실시조례(政府采购法实施条例)” 공포 준비
- “정부비세수입 관리조례(政府非税收入管理条例)” 공포

4) <http://www.mof.gov.cn>

마. 노동·사회보장부(劳动和社会保障部 텐청핑(田成平)부장)⁵⁾

□ 키워드 : 노동과 사회보장의 해

□ 주요 정책과제

- “노동계약법(劳动合同法)”, “취업촉진법(就业促进法)”, “노동쟁의처리법(劳动争议处理法)”, “사회보험법(社会保险法)” 등의 법률의 통과 및 제정을 통해 노동과 사회보장의 법률체계를 확립
- 노동계약제도의 전면적 추진 및 노동계약 체결률, 특히 비공유제기업의 노동계약 체결률 제고 노력
- 적극적인 취업정책의 전면적인 실시와 지속적인 고용창출정책의 실시
- 첨단기술관련 전문인재의 배양, 직업기능훈련의 추진, 사회보장제도의 빠른 완비, 노동보장사업의 지속적인 발전 도모
- 실업보장기금 지출범위의 점진적인 확대실시
- 임금지불보장제도의 전면적 건립 및 임금체불된 농민공 임금문제의 근본적 해결
- 농민공의 사회보장문제 적극적 해결 및 토지가 징발된 농민들에 대한 취업훈련과 사회보장업무의 적극적인 추진
- 도시주민 기본의료보험제 실시 및 건강기금 관리감독제도의 마련과 관리감독업무의 강화

5) <http://www.molss.gov.cn>

바. 국가세무총국(国家税务总局 세쉬런(谢旭人)국장)⁶⁾

□ 키워드 : 세제를 이용한 주택시장의 조절

□ 주요 정책과제

- 세수정책을 통한 투기억제 및 투자성 주택구매수요에 대한 수급관계의 개선
- 세쉬런 국장은 2007년 1월 기자회견에서 ‘세수정책은 주거용 주택의 개발방향을 조정하기 위한 것일 뿐이고, 주택가격 자체는 시장의 수급을 통해 실현되는 것’이라고 밝힌 바 있음.
- 2007년에는 징수관리감독이 강화되고, 2006년에 발표된 부동산시장에 대한 각종 세수정책들이 그 효과를 보일 것으로 기대됨.
- 주택가격이 기대하는 수준만큼 하락하지 않을 경우 다른 세수정책들이 계속 발표될 예정임.
- 부동산 등 10대 영역의 납세상황에 대한 집중조사 실시, 고수입산업의 개인소득세 납세 상황에 대한 조사업무 실시
- 관세와 자원세를 통한 수출입 구조와 방식의 조정
- 중부지역 일부 도시의 부가가치세 개혁업무 추진 및 전국적 시행 방법의 완비
- 개인소득세제 실시에 대한 연구

6) <http://www.chinatax.gov.cn>

<참고자료>

《经济观察报》, “他们, 将影响你的生意和生活”, 2007.02.19