

한중경제포럼

제06-08호 2007년 1월 8일

2006~7년 중국경제 평가, 전망, 과제¹⁾

1. 최근 중국경제 현황: 고성장세 지속

- 중국경제는 개혁 개방 이후 연평균 9.6%의 성장률을 달성하였으며 2006년에는 10.5% 성장한 것으로 추정됨.
- 이로써 중국경제는 2002년부터 최근 4년간 10%대의 고성장을 지속함.
- 2006년 중국경제의 성장은 미국(4% 내외), 인도(9%), 베트남(8%), 러시아(7~8%) 등 여타 국가에 비해서도 빠른 추세임.
- WTO 가입을 계기로 최근 중국경제 성장추세에 새로운 변화가 나타났는데 WTO 가입 이후 중국 경제는 평균성장 속도가 가속화되는 한편 보다 안정적인 추세를 보이는 것으로 평가됨.
- WTO 가입 이전 23년 동안 중국경제의 연평균 성장률은 9.7%였으나 동기간 세 번의 경기변동 주기에서 최저 성장률과 최고 성장률의 차이(경기변동 폭)는 각각 5.2~15.2%(1981, 1984), 11.6~3.8%(1987, 1990), 14.2~7.6%(1992, 1999)였음.
- 이에 반해 WTO 가입 이후 중국경제는 2002년부터 9.1%, 10%, 10.1%, 10.2%, 10.5%(2006년 추정치)의 안정적인 고성장추세를 시현.

1) 본 자료는 국가발개위 거시경제연구원 陳東琪 부원장이 2006년 12월 14일 대외경제정책연구원(KIEP) 북경사무소 주최 한·중경제포럼에서 발표한 <2006년 중국경제 평가 및 2007년 전망>과 질의·응답 내용을 정리한 것임.

2. 향후 중국경제 전망

□ 중국경제의 고성장추세가 지속됨에 따라 향후 조정이 불가피하며 특히 2008년 올림픽 이후 중국경제 성장이 쇠퇴기에 접어들 것이라는 일부의 예측도 제기되고 있음.

□ 그러나 다음과 같은 요인으로 인해 당분간 중국경제 성장이 급속히 둔화될 가능성은 높지 않으며 2007년은 물론 향후 약 15년간 성장추세를 유지할 것으로 판단됨.

□ 첫째, 도시화의 급속한 진전이 장기적인 수요기반을 제공할 것임.

- 중국 인구 13억 756만 명(2005년 기준) 가운데 도시인구가 43%를 차지하고 있으며 매년 도시화율의 증가폭은 1.2~1.4%에 이름.

- 최근 10년간 중국의 도시인구는 연평균 2,000만 명 이상 증가하였음. 이 중 약 1,500만 명은 농촌에서 도시로 이전한 인구로 추정됨.

- 이러한 규모의 도시이전은 주택, 도로 등 인프라 시설 구축을 요구하게 하며 도시화의 발전은 소비수요와 투자수요를 자극할 것임.

- 현재의 추세로 볼 때 중국의 도시화는 장기간 지속될 것으로 추정되며 이는 중국경제 성장의 중요한 추진 동력으로 작용할 것으로 보임.

□ 둘째, 충분한 노동력 공급도 중국경제 성장을 견인할 요인이라 할 수 있음.

- 현재 중국 경제는 “인구구조변화로 인한 이점(demographic dividend)”을 누릴 수 있는 시기에 있는바, 교육수준이 높은 노동인구 비중이 높아지고 있음.

- 최근 중국의 대졸자는 매년 400만 명, 석사 및 박사 졸업자는 15만 명 내외에 이르고 있으며 매년 해외 유학생들도 1~2만 명에 달하고 있음.

- 여기에 중국정부는 기존 노동력의 평생교육에 대한 투자를 확대하고 있음.
- 이에 따라 중국 노동력의 교육수준 및 기술수준은 당분간 크게 제고될 것으로 예상되며 중국 노동시장의 공급부족 현상은 2015년에나 가셔야 나타날 것으로 추정됨.
- 셋째, 많은 사람들이 우려하고 있는 위안화 평가절상 문제도 중국경제에 심각한 영향을 주지는 않을 것으로 판단됨.
- 중국과 미국 경제는 상호 의존적인 관계에 있기 때문에 양국 경제 모두에 교란을 가져오지 않고 발전적인 방향으로 해결 방안을 모색할 것으로 전망됨.
- 미국의 막대한 소비수준은 중국의 저렴한 소비재 수입을 필요로 하고 있으며 미국의 재무부 역시 중국의 미 국채매입의 안정적 지속을 바라고 있음.
- 중국경제의 미국 경제에 대한 의존도 역시 높음. 중국의 수출 여건은 상당부분 미국경제의 변화에 달려있으며 금융시장 개방에 따라 중국은 미국의 선진적인 금융서비스를 도입할 필요성이 있음.

3. 2007년 중국경제의 당면 과제

가. 투자와 소비의 불균형 조정

- 정부의 거시조정 정책에도 불구하고 2007년에도 투자 수요를 확대하는 요인이 존재하고 있어 과도한 투자확대를 적절히 조절하는 정책이 필요함.
- 1978년부터 2006년까지 중국의 고정자산투자는 연평균 20%내외의 성장세를 지속하였으며 경험적인 데이터에 근거할 때 적절한 연평균 투자증가율은 대략 20~25%인 것으로 추정됨. 이에 따라 만일 투자증가율이 25%를 초과하면 적절한 조정이 이루어질 필요가 있음.

□ 소비수요는 지속적으로 확대시켜야 할 것으로 보임.

- 중국의 전사회 소비재판매액(명목기준)은 2004년부터 반등세를 보이고 있음. 중국정부는 적절한 소비관리 정책을 통해 이러한 소비수요 증가추세를 지속함으로써 소비수요가 경제성장에서 차지하는 비중을 보다 높여야 할 것임.

□ 투자와 소비수요의 적절한 조정은 균형적인 경제성장 방식을 유도하고 경제구조를 업그레이드하는데 중요한 요소의 하나임.

- 당장 소비증가를 투자확대 속도와 동일한 수준으로 끌어올리는 것은 현실적으로 불가능하며 투자를 소비증가 수준으로 낮추는 것 역시 바람직스럽지 않음.
- 향후 소비증가율과 투자증가율을 각각 13.5%, 20% 내외로 조정하는 것이 가장 합리적인 방안이라고 판단됨.

나. 물가상승 억제와 고용확대

□ 최근 중국의 소비자물가상승률은 1%대에 그치고 있어 인플레이션에 대한 우려는 낮은 편임. 그러나 2007년에는 예년에 비해 물가상승 압력이 클 것으로 예상되는데 그 원인은 다음과 같음.

- 첫째, 최근 안정세를 보였던 식량가격이 2007년에는 상승할 여지가 있음.
- 둘째, 도시 주민의 자동차 보유량이 늘어나는 추세에 있어 국제유가 변동에 중국의 에너지가격이 보다 민감하게 변동할 가능성이 있음.
- 셋째, 도시주민의 임금상승과 소득증가로 기업의 생산원가가 높아져 제품가격도 상승할 것으로 보임.

- 넷째, 최근 3년간 계속해서 상승세를 보였던 주택가격이 2007년에도 상승세를 유지할 것으로 보여 인플레이압력을 가중시킬 우려가 있음.
- 이상과 같이 2007년 물가상승 요인이 있으나 과도한 물가통제는 오히려 경제성장과 고용확대를 억제할 가능성이 있으므로 신중한 접근이 필요함.
- 최근 몇 년간 투자확대와 경제 고성장으로 중국 전체 취업자 수는 해마다 증가하고 있으나 취업증가율은 노동력 공급증가속도에 미치지 못하고 있어 실업에 대한 압력이 큼.
- 2006년 도시 신규 취업자 규모는 1,050만 명에 달하고 있으나 대졸자들의 취업은 여전히 어려운 상황임.
- 이와 함께 농촌으로부터 도시로 이전한 노동력의 취업난도 함께 존재하고 있음.
- 이에 따라 노동공급 과잉문제의 해결은 향후 중국의 거시정책 방향을 결정하는데 중요한 과제로 대두되고 있으며 중국정부는 적극적인 고용확대 정책을 모색할 것으로 전망됨.

다. 안정적인 농민소득 확대

- 농민소득 확대는 “3농(三農)”문제 해결에 있어 매우 중요한 요소로서 중국정부는 농민소득 증가를 위해 노력하고 있으며 다음과 같은 방안을 고려할 필요가 있음.
- 첫째, 농촌 노동력의 도시 이전을 가속화. 둘째, 농민공의 급여 증가를 촉진하고 기업의 최저임금 수준을 제고함. 셋째, 식량, 농산품의 가격을 적절히 인상하여 농민소득 증가를 유도함. 넷째, 공공사업에 대한 투자를 증가시켜 농민의 취업기회를 확대함.
- 다섯째, 농업세 폐지 정책을 전국 차원에서 전면적으로 실시되도록 함. 여섯째, 농촌의 유통산업을 활성화시켜 생산 뿐만아니라 유통부문에서도 소득을 창출할 수 있도록 해야함. 일곱째, 농촌의 인프라시설에 대한 투입 즉, 신농촌 건설의 하드웨어 건설을 촉진함.

라. 내수와 수출 관계의 조정

- 도시와 농촌주민의 소비수요를 확대하는 한편 순수출의 과도한 확대 추세를 조정하여 내수와 외수의 불균형을 개선할 필요가 있음.
- 2005년부터 중국의 대외무역수지는 수출 증가뿐만 아니라 수입증가의 둔화세로 인해 흑자규모가 크게 확대되었으며 2007년에도 이같은 현상이 지속될 것으로 예상됨.
- 이에 따라 원자재 소모가 크고 환경오염이 심한 제품의 수출환급세율을 하향조정하여 수출을 억제하는 동시에 수입을 증가시키는 방향으로 나아갈 것임.
- 수입증가를 도모하기 위한 방법으로는 국내 경제발전에 필요한 원자재와 에너지 수입을 확대하고, 선진적인 과학기술이 축적된 설비수입 확대를 유도하는 것이 바람직함.

마. 점진적인 위안화 환율조정

- 급속한 위안화 가치 절상은 단기 투기성 자금의 유입, 수출기업의 영업손실과 실업증가, 대규모 외환보유고의 손실 등 중국경제에 상당한 파급효과를 가져올 수 있으므로 점진적인 환율조정 과정을 거치는 것이 바람직함.
- 환율변동으로 인한 중국경제의 충격을 최소화하고 이에 대한 적절한 대응책을 마련하기 위해서는 위안화 평가절상 폭을 3~4% 내외로 유지하는 것이 적정한 것으로 판단됨.

바. 거시정책 방향

- 최근 중국정부는 재정안정정책과 통화안정정책을 운용하고 있으며 2007년에도 안정적인 거시정책 방향을 견지할 것으로 전망됨.
- 이러한 안정적인 정책기조하에 재정정책 측면에서는 세율 및 세제 강화를 통해 보다 엄격한

조세정책을 집행할 것으로 예상됨.

- 화폐 공급량을 안정시켜 물가상승 압력을 적절히 통제하는 한편 위안화 환율은 점진적인 변동
을 유도할 것임.

<질의·응답>

질문 1: 2007년 중국내 외자기업에 대한 정부의 정책방향과 이로 인한 외자기업의 경영환경 변화
가능성이 있는가?

답변 1:

전반적으로 보면 큰 변화는 없지만 일부 측면에서 변화가 있을 수 있음. 첫째, 소득세의 양세합병
임. 현재 내자기업의 기업소득세율은 33%, 외자기업의 기업소득세율은 17%인데 외자기업의 조세
부담을 고려하여 아직 본격적인 양세합병이 실시되고 있지는 않으나, 앞으로 이를 통일시키는 방
향으로 조정될 것임.

둘째, 외자기업의 중국 시장 진출 영역이 확대될 것임. 예를 들어 외자은행은 일정한 조건(중국
내 등록자본금 10억 위안이상의 법인)을 갖추고 2007년 1월 1일부터 중국에서 위안화 취급 업무
를 할 수 있음.

셋째, QFII의 중국자본시장 진입 제한 및 외자의 부동산 시장 진출 제한도 점차 완화될 것으로
보임. 그러나 국가 전략성 산업부문에 대한 개방은 보다 신중하게 이루어질 것으로 예상됨.

질문 2: 농민소득 증대의 주요 경로는?

답변 2:

농민소득은 식량가격을 통한 소득, 농촌내 비농업산업 소득, 인프라시설 구축 참여를 통한 소득,
농촌인구가 도시에서 벌어들인 소득 등 광범위한 개념을 내포하고 있음. 이 가운데 다른 소득은
대체로 안정적인데 비해 농촌인구가 도시에서 획득한 소득이 가장 빠르게 증가하고 있음.

질문 3: 중국내 경제안보 논쟁은 외자기업 입장에서 보면 민족주의적 정서에서 비롯된 진입장벽

의 하나로 인식됨. 중국의 경제안보 및 산업보호정책에 대한 평가를 내린다면?

답변 3:

개인적인 견해로 볼 때 현재 중국의 산업보호정책은 미국이나 인도에 비해 오히려 미흡하다고 판단됨. 미국의 경우 과학기술 분야를 비롯 산업기술 표준제정에 앞장서는 한편 엄격한 산업보호 정책을 실시하고 있음. 이미 미국은 중국기업의 미국 석유산업 진출을 억제한 전례가 있음. 인도 역시 광둥(廣東)성 둥관(東莞)시의 민영 전자기업인 화웨이(華爲)의 인도 진출을 두 차례에 걸쳐 가로막은 사례가 있음. 또한 중국의 건설업 역시 인도 진출에 큰 제한을 받고 있음.

이에 반해 중국은 특히 지방정부의 경우 외자유치를 위해 외자의 진입제한 조건을 완화하고 있음. 현재 중국은 약 30조 위안의 예금을 보유하고 있으며 이 가운데 11조 위안의 잉여자금이 있는 것으로 추정되는데 이에 따라 외자유치를 보다 신중하게 접근할 필요성이 있다는 것이 개인적인 판단임. 그러나 중국정부의 입장에서 보면 대외개방과 WTO 가입 조건을 이행해야 할 당위성이 있기 때문에 산업개방과 경제안보간 균형점을 찾는 것이 매우 중요한 정책과제라 할 수 있음.

- 질문 4: 1) 중-미 전략경제대화를 계기로 위안화 가치가 조기에 급격히 절상될 가능성이 있는가?
2) 위안화의 태환화에 대한 가능성 및 전망은?
3) 2007년 말까지 위안화 환율의 변동 폭을 예상한다면?

답변 4:

- 1) 위안화 환율의 대폭적인 변동은 중국 뿐만아니라 미국에도 상당한 댓가를 요구할 것인바, 위안화 가치의 급속한 절상은 미국의 수입원가 상승을 초래할 가능성이 있음. 또한 위안화의 대폭적인 절상으로 당장 미국경제의 대외불균형 문제를 해소할 수 있는 것도 아님. 따라서 위안화 환율은 점진적인 조정과정을 거칠 것으로 보임.
- 2) 일부 국제금융 투자자 및 경제학자들 사이에 위안화가 향후 국제화폐로 통용될 가능성이 높다는 주장이 제기되고 있음. 위안화의 태환화에는 다음의 두 가지 조건을 고려해야함. 첫째, 중국경제가 안정적인 성장세를 지속할 수 있는가? 둘째, 위안화 환율이 안정적인 변동을 유지할 수 있는가?
- 3) 2007년 위안화는 5% 내외 절상 될 것으로 예상됨.

질문 5: 확대추세에 있는 중국의 빈부격차 문제를 해결하기 위해 상당한 재정적 지원이 필요하다고 보여지는데 중국정부가 대량의 외환보유고 및 해외투자 자금을 빈부격차 해소에 사용할 수 있는가?

답변 5:

중국정부는 현재 빈부 격차, 특히 도시와 농촌간 격차 문제를 해소하기 위해 다방면으로 노력하고 있으나, 단기간내 빈부격차를 완전히 해소하는 것은 불가능함. 외환보유고와 해외투자 자금의 이용 문제는 보다 충분한 연구가 필요함.