

중국 농업세 폐지의 효과 크지 않아

1. 개요

- 중국정부는 2000년 이후 농민의 부담을 줄이고 농촌개혁을 심화하기 위해 기존의 농토에 대한 농업세 폐지를 골자로 하는 농촌세제개혁을 시행하였음.
- 농촌세제개혁은 2000년 안휘성(安徽省)에서 시범적으로 시행되기 시작하였으며 2003년 국무원의 “농촌세제개혁 시범지역의 전면 추진에 관한 의견(关于全面推进农村税费改革试点的意见)” 발표와 함께 전국적으로 시범 시행됨.
- 2006년 2월 재정부 쩌런칭(金人慶) 부장은 “농촌 세금항목 및 농업세 폐지 관련 세미나”에서 금년부터 매년 농촌세제개혁을 위해 1,030억 위안(중앙재정 780억 위안, 지방재정 250억 위안)을 투입할 예정이라고 밝힘.
- 그러나 농촌세제개혁과 함께 농촌의 종합적인 개혁이 필요하다는 의견이 제기되고 있음.
- 최근 “중국경제시보(中国经济时报)”의 조사에 따르면 농촌세제개혁 후 농민들의 소득증대 체감정도는 미미한 것으로 나타남.
- 농촌세제개혁의 시행만으로는 농가 소득을 증가시킬 수 없으며 농촌세제개혁과 함께 농촌에 대한 종합적 개혁이 절실하다는 지적임.

2. 농촌세제개혁의 문제점

가. 농가 소득증대 효과 미미

□ 화학비료, 농약 등 농업 생산재의 가격 상승폭이 농업세 감면 폭보다 커 농민들이 느끼는 소득증대 효과가 미미한 것으로 나타남.

- 산시성(山西省) 위안핑시(原平市) 왕자좡향(王家庄乡) 용썩춘(永兴村)의 한 촌민은 1묘(亩)당 11위안이던 세금이 면제되고 매 亩(666.7 평방미터)당 10위안의 보조금이 지급되었으나, 질산암모늄의 가격이 25위안에서 74위안으로 3배 정도 상승되어 소득에 큰 변화가 없다고 밝힘.

- 용썩춘(永兴村)의 한 서기는 관개용수비용이 이전의 1分에서 1角4分까지 14배가 증가하여 농민의 부담이 크게 줄어들지 않았다고 평가.

□ 소규모 농가의 소득증대 효과 경미

- 경지면적에 근거한 농업세의 폐지는 대규모 농가에게는 큰 혜택이지만 소규모 농가에게는 적은 액수에 불과.

- 안휘성(安徽省) 서북부 린첸현(临泉县)의 농촌경제재정관리국 짜오쉐쥔(赵学军) 국장은 세제개혁 후 농가부담이 매 1亩당 85.17위안 감소하였으나, 린첸현(临泉县)의 1인당 경지 면적은 0.82亩 정도로 소규모 농가의 면세 정도는 크지 않다고 밝힘.

나. 지방정부의 재정난 가중

□ 농촌세제개혁이 진행됨에 따라 향(乡), 진(镇) 정부와 촌(村)의 재정수입이 감소

- 산시성(山西省) 위안핑시(原平市) 왕자좡향(王家庄乡) 용썩춘(永兴村)의 한 서기는 매년 향

정부로부터 받은 3만여 위안의 재정으로서는 신문구독료와 촌간부의 임금만을 충당할 수 있을 뿐이며 재정난이 더욱 심각해졌다고 밝힘.

□ 현(县)급 정부의 재정이 부족한 경우 그 하부의 향(乡), 촌(村)으로 재정이전지출이 불가

- 허난성(河南省) 사회과학원 농촌경제연구소(社会科学院农村经济研究所) 우하이펑(吴海峰) 소장은 재정난을 겪고 있는 현(县)정부의 경우 현금 간부와 교사의 임금 지급도 어려운 상황이라고 밝힘.

- 또한 농촌세제개혁 후 현(县) 하부 향(乡), 촌(村)의 재정수입이 더욱 감소하여 하부조직 운영에 어려움이 있다고 지적함.

3. 향후 농촌개혁 방향

□ 중국정부는 경제와 사회 관리체제를 아우르는 종합적인 농촌개혁을 추진하고 있음.

- 최근 “국무원 농촌세제개혁팀(国务院农村税费改革工作小组)”은 그 이름을 “국무원 농촌종합개혁팀(国务院农村综合改革工作小组)”으로 변경함.

- 9월 15일 국무원 농촌종합개혁팀은 현(县), 향(乡)정부의 재정관리체제 개혁을 적극 추진하고 재정난을 해결하여 현(县), 향(乡)의 재정운영과 공공서비스 제공을 순조롭게 할 계획이라고 발표함.

- 국무원 발전연구중심의 농촌경제연구부 한쥔(韩俊) 부장은 지방재정관리체제를 더욱 완비하고 지방재정의 분배관계를 규범화할 것을 역설.

- 향(乡), 진(镇)정부의 합병을 통한 간소화 추구

◦ 향(乡), 진(镇)정부의 수가 불필요하게 많아 재정지출 중 인건비 비중이 과다한 점에 착

안하여 향진정부의 수를 줄임으로써 농민부담을 줄이고자 함.

□ 중국내 관련 전문가들은 장기적인 농촌 소득증대 메커니즘 수립이 필요하다고 지적하며 다음과 같은 대안을 제시함.

- 농기구, 화학비료 등 농업 생산재의 가격 상승 억제 및 구입자금 등을 지원하여 농가비용 절감을 도모
- 세계신경제연구원(世界新經濟研究院) 천위(陳瑜) 원장은 농업세 감면 정책은 화학비료, 농약, 종자 등의 농업생산재의 가격 조정과 함께 이루어져야 할 필요성이 있다고 주장
- 농촌 의무교육과 기술훈련을 위한 자금투입과 교육인프라 구축이 필요
 - 농민의 교육수준과 기술훈련 정도는 농가 소득에 직접적으로 영향을 미치므로 정부의 재정투입과 교육관련 기초설비 증대, 교사의 자질 향상 등이 요구됨.

<참고 자료>

《中国经济时报》, “如何治疗农村税费改革“后遗症”, 2006.10.13

《中国经济时报》, “推进农村综合改革 力破“黄宗羲怪圈”, 2006.10.17

《中国经济时报》, “税改6年, 农民为何感受不深” 2006.10.23