

국민경제 및 사회발전 제11차 5개년 규획강요(Ⅳ)¹⁾: 총 14편 중 제7편~제9편

제7편 과학교육흥국(科教兴国)전략과 인재강국(人才强国) 전략 실시

과학기술 진보와 혁신을 경제사회발전의 중요한 추진력으로 삼아 교육의 발전과 도덕성과 재능이 겸비한 자질 높은 인재 배양을 중요한 전략위치에 놓고 체제개혁을 심화하고 투입을 확대시켜 과학기술 교육 발전을 가속화시키고 신형국가와 인재자본 강국을 건설한다.

제27장 과학기술 혁신과 도약의 가속화

국가 중장기 과학과 기술 발전계획을 실시하고 자주혁신, 중점도약, 지탱발전, 미래인도의 방침에 따라 국가 혁신체제 건설을 가속화하고 기업 혁신능력을 부단히 강화시키고 과학기술과 경제, 교육의 결합을 강화시켜 과학기술 전체 실력과 산업기술 수준을 전면적으로 향상시킨다.

제1절 자체 창조의 강력한 추진

1) 국민경제 및 사회발전 제11차 5개년 규획강요(中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年(2006~2010年)規劃綱要) 전문 번역을 5차례에 걸쳐 중국경제현안브리핑으로 게재함. 본 번역문은 연구를 위한 참고자료로 제공되는 것이며 번역상 오류에 대해 본 사무소는 책임을 지지 않음.

기초연구, 최전방 기술연구와 사회공익성 기술연구를 강화하고 정보, 생명, 공간, 해양, 나노와 신재료 등 영역에 미리 배치하고 우세역량을 집중하며 투입을 확대시켜 중요한 돌파구를 얻는다. 국가 중대 전략 수요에 맞추어 중대한 과학기술 전문항목을 가동하고 에너지, 자원, 환경, 농업, 정보, 건강 등 영역에 관건기술 발명을 강화하고 핵심 기술의 집적 혁신과 도약을 실현한다. 중대 산업기술개발 전문항목을 실시하고 도입한 기술의 소화 흡수와 재혁신을 촉진한다.

<박스 12> 중요 과학기술 전문항목과 과학기술 기초시설

핵심 전자 부속품, 최첨단 통용 칩 및 기초는 소프트웨어 최첨단 전자 통용 부속품, 네트워크화 기초 소프트웨어, 정보의 안전에 필요한 칩과 부속품 등 관건 기술을 개발한다.

극대규모의 집적회로 제조 기술 및 세트기술 60나노미터부터 45나노미터까지의 고속, 저 소비율 칩과 신형 규모 토대 집적회로의 제조 공예 기술, 핵심 집적회로의 장비 기술을 개발한다.

신세대 브로드 밴드 무선 이동통신 신세대 브로드 밴드 무선 이동통신 네트워크, 단말기와 응용기술을 개발한다.

고급의 수치 제어 공작기계와 기초 제조 기술 고급 수치제어 공작기계와 기초 제조 세트기술을 개발하고 디지털화와 지능화 제어 단원을 연구한다.

대형 가스전 및 탄층 기체 개발 개발의 특수 지질 조건하에 천연오일 가스 자원 공업화 채굴의 세트 기술을 개발한다.

대형 선진적 압력 물의 더미(压水堆) 및 고온 기체 냉각 더미(气冷堆) 원자력 발전소 100만천와트 급의 대형 선진적 압력 물의 더미 원자력 발전 설계 기술과 20만천와트 급의 모듈식 고온 기체 냉각 더미의 상업화 기술을 개발한다.

수체오염의 통제와 다스림 전형적인 유역 수질오염의 통제, 호수의 부영양화의 예방치료와 물 환경의 생태 회복 등 관건 기술을 연구한다.

유전자 변형 생물의 신 품종 재배 기능 유전자의 클론과 검증, 규모화 유전자 변형의 조작 등 핵심 기술을 개발하고 특히 우수한 종자 질의 혁신, 신 품종의 재배와 규모화 종자 재배 3대 기술 플랫폼을 세우고 완비한다.

중대 신 약의 창제 1무더기의 자주 지적재산권과 시장 경쟁력을 가진 신 약을 연구 제작하고, 국제 선진 수준에 달하는 연구개발의 플랫폼을 세운다.

에이즈와 바이러스성 간염 등 중대 전염병의 예방치료 에이즈, 바이러스성 간염 등 중대 전염병의 효과적 예방 통제 기술체계를 구축하고, 고효율의 특이성의 진단 시약, 백신과 약물 및 검사 기술을 연구 제작한다.

대형 비행기 대형 비행기의 설계와 제조의 세트 기술을 개발한다.

고 해상도의 땅에 대해 관측 시스템 위성, 비행기와 성층권 비행선에 근거하는 고 해상도의 선진적 관측 기술을 개발하고 땅에 대해 관측 데이터센터 및 중점 응용 시스템을 세운다.

유인 우주 비행과 달 탐사의 공정 우주 비행사 선실외의 활동 및 우주선 도킹의 중대 기술을 돌파하고 일정한 규모를 구비하는 단기간에 사람이 보살피고 장기간에 궤도 내에서 자주 비행하는 우주 실험실을 세운다. 달탐사의 건건 기술을 개발하고 달탐사 공정 시스템을 구축한다.

중대한 과학기술 기초시설 중성자의 원, 강한 자장 장치, 대형 천체 망원경, 해양 과학 종합 시찰 배, 항공 원격 탐지 시스템, 결빙의 풍동, 대륙 구조 환경 감측 네트워크, 중대 공정 재료 복무의 안전 연구 평가 시설, 단백질 과학 연구 시설, 자오 공정, 지하 자원 및 지진예측 극저 빈도 전자 탐측망, 농업생물의 안전 연구 시설 등을 건설한다.

철학 사회과학과 자연과학을 함께 중시하고 철학 사회과학을 번영, 발전시킨다. 마르크스주의 이론 연구와 건설 공정을 실시하고 철학사회과학 혁신체제를 구축하고 이론혁신을 적극적으로 추진하고 경제사회 발전에 대한 중요작용을 진일보 발휘한다. 자연과학과 철학 사회과학의 결합을 촉진시킨다.

제2절 자체 창조 능력 강화

과학기술 지지 체제를 건설하고 과학기술 자체 창조 능력을 전면적으로 향상시킨다. 국가 중대 과학기술 기초시설을 건설하고 지식 창조 공정을 실시하며 연구실험 체제를 조정 통합하여 몇몇 세계 일류 수준의 과학연구 기구와 연구형 대학교를 건설하고 높은 수준 과학연구와 인재배양 기지를 구축한다. 중대 과학 공정을 실시하고 국가 중점 실험실 건설을 강화하고 국가 과학기술 기초조건 플랫폼을 구축하고 과학기술자원의 공유를 촉진한다. 한 더미 산업기술 R&D 실험시설을 건설하고 산업기술 혁신능력을 향상시킨다. 과학보급능력 건설을 강화하고 국민의 과학소질 행동 계획을 실시한다.

제3절 기업 기술 혁신의 주체지위 강화

기업을 주체로 하고 시장을 지도 방향으로 하며 산학연(产学研)이 서로 결합되는 창조 체제 구축을 가속화하고 자체 창조의 기본 체제 구조를 형성한다. 국가공정 실험실, 국가공정 센터와 기업기술센터의 건설을 강화하고 기업 자체 창조의 기초 지원 플랫폼을 설립한다. 기술자문, 기술양도 등 기술혁신 중개서비스를 발전하고 사회화 서비스 체제를 형성한다. 자체 창조를 지원하는 재정과 세무, 금융 및 정부구매 정책을 실시하고 기업의 R&D투입 증가를 인도한다. 각 유형의 기업 특히 중소기업의 혁신 활력을 발휘하고 기술 혁신과 발명, 창조를 격려한다.

제4절 지적재산권 보호 확대

국민의 지적재산권 의식을 강화하고 지적재산권 보호체제를 완비하며 지적재산권 경보 시스템을 설립하고 법에 따라 지적재산권을 침범하는 행위를 엄격히 공격한다. 계량 기초연구를

강화하고 국가 표준 체제를 완비화하고 시기 적절하게 낙후된 기준을 제거한다. 자체 지적재산권을 가진 기술 기준을 우선시 채택하고 국제표준의 제정을 적극적으로 참여한다. 특허, 상표, 판권 양도와 대리, 무형자산의 평가 등 지적재산권 서비스를 발전시킨다.

제5절 과학체제 개혁 심화

과학기술 자원을 정리 통합하고 기초연구, 최전방 기술연구와 사회공익성연구 역량을 합리적으로 배치하며 과학연구기구, 대학과 기업 간 연구인원의 합리적 유동과 협력을 촉진하여 과학기술 자원 공유 기제를 구축한다. 기술 개발형 연구소의 기업화 체제개혁과 사회 공익형 연구기구의 개혁을 심화하고 현대 과학연구소 제도를 완비하며 개방 협력의 연구개발 체제를 형성한다. 과학기술 관리체제와 운영 기제를 완비하고 과학기술 심사평가와 성과 평가 장려 제도를 개혁한다. 다원화, 다채널의 과학기술 투입체제를 구축하고 과학기술 R&D경비의 성장폭은 재정항상성 소득의 성장폭보다 높은 것을 보증하고 국가재정성 과학기술 투입이 국내총생산에서 차지하는 비중을 점점 높인다.

제28장 교육의 우선 발전

소양교육을 전면적으로 실시하고 ‘보급, 발전과 제고’ 삼대 임무를 완성하고 교육 구조조정을 가속화하여 교육의 전면적이고 조화로운 발전을 촉진하고 학습형 사회를 건설한다.

제1절 의무교육의 보급과 공고화

농촌 의무교육을 중점적으로 강화하고 의무교육단계의 농촌학생 특히 여학생, 소수민족 학생과 비곤 가정 학생의 중퇴율을 낮추고 전국 중학교 3년 보유율은 95%에 이르게 한다. 도농 간, 지역 간 의무교육의 균형적 발전을 추진한다. 각지 정부는 입성 노동자의 자녀가 현지 학생과 평등하게 의무교육 받도록 보장해야 한다.

제2절 직업교육의 강력한 발전

중등직업교육을 중점적으로 발전하고 연평균 학생 모집 규모는 800만 명으로 확대한다. 여

러 형식의 직업 기능 훈련을 발전한다. 직업교육의 교수방식을 개혁하고 교학내용을 새롭게 하며 실습과 공부 결합, 학교와 기업 결합의 배양 모델을 추진하고 탄력적인 학습제도를 건립한다. 직업교육과 보통 고등학교 교육의 조화로운 발전을 촉진하고 학교 운영의 수준과 질을 향상시킨다.

제3절 고등교육의 질 향상

고등교육의 중점을 질의 향상과 구조 최적화에 두고 연구와 실천을 강화하고 학생의 혁신 정신과 실천능력을 배양한다. 고등교육의 대중화 수준을 안정하게 제고하고 보통 본과, 전문과정과 대학원생의 교육을 안정하게 발전하고 고차원 인재 교육의 질을 향상시킨다. 중점 있게 수준이 높은 대학교과 중점 학과의 건설을 강화하고 각 유형 대학교의 조화로운 발전을 추진하고 계속 각종 사회인 교육을 발전한다.

제4절 교육투입의 확대

재정성 교육경비의 성장폭은 재정항상성 수입의 성장폭보다 높은 것을 보장하고 점진적으로 재정성 교육경비가 국내총생산에서 차지하는 비율은 4%로 올린다. 정부가 의무교육에 대한 보장책임을 강화하고 중앙과 성급정부가 재정이 어려운 현(縣)의 의무교육 경비의 지불 이전 역량을 확대한다. 공평한 교육을 촉진하고 공공교육 자원은 농촌, 중서부지역, 빈곤지역, 민족지역과 취약한 학교에게 가야 한다. 각급정부는 직업교육에 대한 투입을 증가해야 하고 중점적으로 농촌학생을 향한 중등직업학교를 지지해야 한다. 빈곤가정 학생 취학을 지원하는 민간자선기금조직의 설립을 지지하고 사회각계 돈을 기부하여 교육을 지원하는 것을 격려한다. 계속 학업 도움의 대출을 실시하고 각 단계 학생을 향한 자금지원 제도를 갖추고 빈곤가정 학생의 학업도움 체계를 완비한다. 복권 공익금 수익 중 특수교육에 쓰인 배당액을 확대한다.

제5절 교육체제 개혁의 심화

각급정부가 공공교육을 제공하는 책임을 명확히 하고 학교의 설치기준을 제정하고 완비하며 민영교육의 발전을 지지하여 공립교육과 민영교육이 공동으로 발전하는 학교운영 구도를 형성한다. 다원화의 교육투입 체제를 형성하고 의무교육은 정부에서 전부 책임을 지고 고등학

교 단계 교육은 정부투입을 위주로 하고 직업교육과 고등교육은 정부투입과 사회투입을 서로 보충하는 것을 시행한다. 교육비를 규범화하고 엄격한 교육비 공시제도를 건립한다. 소양교육 요구에 부합되는 교학체제를 형성하고 신입생 선발 시험제도를 개혁하며 교과과정 개혁을 추진하고 초중등학교 학생 과중한 수업부담을 경감하고 평가 제도를 완비한다. 권한과 책임이 분명한 교육 관리 체제를 형성하고 학과, 전공, 과정설치와 학생모집 규모와 인재 초빙 등 방면에 학교에 더 많은 자주권을 부여하여 학교의 우세와 특색을 키워 발휘하도록 한다. 교사 단체 건설을 한층 강화한다.

<박스 13> 교육발전 중점 공정

서부지역 농촌 기숙학교 건설 2004 2007년 국가에서 100억 위엔 자금을 배정하여 아직 실현되지 못한 ‘두 개 기본’(两基: 9년 의무교육과 청장년 문맹 퇴치)의 서부농촌지역을 중점적으로 지지하고 7700개 농촌 기숙학교를 신축하거나 증축한다. 농촌 초중등학교의 현대적 사이버교육 2004 2007년 중앙과 지방정부는 공동으로 자금 100억 위엔을 배정하여 중서부지역 3.75만개 농촌 중학교 위해 컴퓨터교실을 건설하고 38.4만개 농촌 초등학교 위해 위성교수접수장치를 배치하며 11만개 초등학교 위해 교수 디스크 방송설비와 교수 디스크를 배치한다. 중서부 농촌 중학교 개조 ‘두 개 기본’공간계획 실시범위에 포함되지 못한 중서부지역 농촌중학교 교사개조를 추진하고 학교운영 조건을 개선하며 학생 공고율과 기숙률을 높인다. 직업교육 기초능력 건설 1000개 현 급 직업교육센터, 1000개 중등직업학교와 100개 시범성의 고등직업학원의 학교운영 조건 개선을 지지하고 한 무더기의 직업 교육 핵심 기지를 형성한다. 고등교육의 ‘211’와 ‘985’공정 계속 높은 수준 대학과 중점학과 건설을 강화하고 학술 최전방에 처한 신흥과 교차 학과를 형성하고 부분의 학과는 국제 선진 수준에 접근하거나 이르게 한다.

제29장 인재강국 전략 추진

당이 인재를 관리하는 원칙을 고수하고 과학적 인재관을 견고하게 수립하며 인재 대열을 확대하고 인재소질을 향상시키고 인재구조를 최적화하고 인재채용 메커니즘을 완비하고 인재의 작용을 발휘하고 인구대국이 인적자본 강국으로의 전환을 촉진한다.

제1절 높은 소질의 인재대열 건설

당정 인재 양성 공정을 실시하고 훈련 제도를 완비하며 이론교육, 전문 훈련과 실천단련을 강화하고 당정인재의 사상 정치소양과 집권능력을 향상시켜 높은 소질의 당정 인재 대열을 건설한다. 기업가 양성 공정을 실시하여 창조의식과 능력을 가지고 경제 세계화의 요구에 부합하는 기업가를 양성하고 기업 경영관리인재 직업화, 시장화를 추진한다. 전문 기술 인재의 지식갱신 공정과 전략 고기능 인재 양성공정을 실시하여 과학기술 통솔 인재, 학과 선두와 전략 과학자를 양성한다. 고기능 인재 양성 공정을 실시하여 고기능 인재훈련기지와 공공실험기지를 세우고 고기능 인재 대열을 건설한다. 농촌 실용 인재 양성을 강화하고 중서부지역과 동북 지역 인재자원 개발과 인재대열 건설을 강화한다. 해외유학자의 귀국 근무와 나라를 위한 근무를 고무하고 유도한다. 적극적으로 해외 고차원 인재를 흡수한다.

제2절 인재 업무 기제 창조

시장의 인적자원 배치 역할을 촉진하고 인재시장 발전의 체제적 장애를 제거하며 인재시장 권리를 규범화하여, 인재 배출 환경과 사람마다 자기의 재능을 충분히 발휘할 수 있는 사회 환경을 조성한다. 간부 인사제도 개혁을 심화하고 정부기관, 기업과 사업단위 인사 분류 관리체제를 완비하고 인품, 능력과 업적을 중점으로 하는 인재 평가, 선발 임용과 격려와 보장 기제를 완비한다. 과학적 발전관 요구에 부합되는 간부 종합 심사평가체제를 구축하고 실천 중에 인재를 단련시키는 것을 중시한다. 직명제도 개혁을 심화한다. 공무원법의 실시를 관철하고 공무원제도를 완비한다. 각급 정부와 기업 및 사업 단위는 인적자원의 개발투입을 확대해야 하고 인적자원의 능력 건설을 강화해야 하며 다원화 투입 기제를 형성한다.

제8편 체제 개혁 심화

정부 기능의 전환과 기업, 재정과 세무 및 금융 등 개혁을 중점으로 사회주의 시장경제체제의 완비를 가속화하고 경제 성장 방식 전환에 유리하고 사회 전면적인 조화로운 지속가능한 발전을 촉진하는 기제를 형성한다.

제30장 행정체제 개혁 추진

조직의 간소화, 통일적이고 효율적인 원칙과 결책, 집행과 감독의 상호 협조의 요구에 따라 과학적 결책, 대등한 권한과 직책, 합리적 분업, 순조로운 집행, 강력한 감독의 행정 관리체제를 구축하고 서비스 정부, 책임 정부와 법치 정부의 건설을 가속화한다.

제1절 정부 기능의 전환 추진

정부와 기업 분리, 정부와 자본 분리, 정부와 사업 분리 및 정부와 시장중개기구 분리의 원칙에 따라 정부의 책임범위를 합리적으로 확정하고 각급정부의 사회 관리와 공공서비스 기능을 강화한다. 행정심사 제도의 개혁을 한층 더 추진하고 행정심사를 줄이고 규범화한다. 정부기구 개혁을 심화하고 조직기구를 최적화하며 행정등급을 감소시키고 책임분업에 따라 행정효율을 제고하고 행정 원가를 낮추어 정부책임, 기구와 편제의 과학화, 규범화와 법정화를 실현한다. 중앙과 지방 및 지방 각급 정부 간 경제조정, 시장 감독관리, 사회 관리와 공공서비스 분야의 권한과 책임을 합리적으로 구분한다. 사업단위의 분류 개혁을 가속 추진한다.

제2절 정부 결책 기제 완비

과학적이고 민주적인 결책 기제를 완비하고 중대한 사항의 단체 결책, 전문가 자문, 사회공시와 청문 및 결책 실수 책임 추궁 제도를 완비한다. 정무공개를 추진하고 제도화를 점차 실현한다. 정부 뉴스 선포제도를 완비하고 정부공작 투명도를 제고하며 국민은 정부 업무에 대한 알 권리, 참여권, 표현권과 감독권을 보장한다. 법에 의한 행정을 전면적으로 추진하고 행정기관 및 직원은 엄격히 법정 권한과 절차에 따라 직책을 수행해야 한다. 종합적으로 법의 집행을 실행하고 행정 및 법의 집행에 대한 감독을 강화하고 법 집행의 책임 추궁제를 만든다. 정부책임 문책제를 추진하고 행정 배상 제도를 완비한다.

제3절 투자 체제 개혁의 심화

기업 투자자주권을 확실하게 하고 점차적으로 정부가 투자항목에 대한 심사비준의 범위를 축소시키고 기업 투자 허가제와 등록제를 완비한다. 정부의 투자범위와 중앙과 지방의 투자직권을 합리적으로 확정하고 결책 규칙과 절차를 개선하고 완비하며 자금 사용효율을 높이고 정부 투자 항목 결책 책임추궁제를 세운다. 투자 조절 통제 체제를 세우고 완비하게 한다.

제31장 기본 경제제도의 견지와 완비

공유제를 주체로 하고 여러 종류 소유제가 공동으로 발전하는 기본 경제제도를 견지한다. 어떠한 동요 없이 공유제 경제를 공고히 하고 발전시키며 개인, 사영 등 비공유제 경제의 발전을 고무하고 지지한다.

제1절 국유기업 개혁 심화

국유자본이 국가안전과 국민경제 명맥에 관계되는 중요 산업과 관건 영역의 집중을 추진하고 국유경제의 구조를 최적화하고 국유경제의 통제력, 영향력과 선도력을 강화하고 주도적 역할을 발휘한다. 국유자본의 유입과 퇴출이 자유롭고 합리적으로 유동하는 기제를 완비하고, 대형기업 주식제 개혁을 가속화한다. 국가에서 독자로 경영하는 극소수의 기업 외에 절대 다수 국유대형 기업은 다원화 주주의 회사로 체제를 바꾼다. 국유기업 주식자본 구조를 개선하고 혼합소유제 경제를 발전하며 투자주체와 재산권의 다원화를 실현한다. 현대 기업제도를 세우고 완비하며 효율적인 회사 법인관리 구조를 형성하고 기업 활력을 증강한다. 비교적 높은 경쟁력을 가진 대기업과 대기업 그룹을 발전시킨다. 성심성의껏 군중에게 의지하고 현대 기업제도하의 직원 민주관리의 유효한 방법을 탐색한다. 계속 단체기업의 개혁을 심화하고 여러 종류 형식의 단체경제를 발전한다.

제2절 국유자산의 감독 관리 체제 완비

경영성 국유자산 감독 관리체제의 법률과 관련 행정 법규를 제정하고 완비하며 국유자본 경영예산, 기업 경영 실적심사와 기업 중대 결책 실수 추궁제도를 세우고 완비한다. 감독관리 책임제를 실시하고 국유자산의 가치보호와 가치상승을 실현한다. 국유 금융자산, 비경영성 자산과 자연자원 자산 등 감독관리 체제를 세우고 완비하여 국유자산의 유실을 방지한다.

제3절 독점 업종 개혁의 심화

정부와 기업 분리, 진입 허가 확장, 경쟁 도입, 법에 의한 감독 관리를 견지하고 독점 업종 관리체제와 재산권 제도 개혁을 추진한다. 종합 운수 시스템을 형성하는 요구에 따라 교통운

수업 관리체제 개혁을 추진한다. 철도 체제개혁을 적극적이고 타당하게 추진하고 철도 투자율
자 체제개혁을 가속화한다. 전력 체제개혁을 심화하고 공장과 넷의 분리를 공고하고 주요와
보조의 분개를 가속화하며 소송과 배송의 분리와 지역 전력 시장 건설을 안정적으로 추진한
다. 석유, 통신, 민항, 우편, 담배, 제염업과 시정 공공사업의 개혁을 심화하고 국유자산의 재편
을 추진하며 경쟁적 시장 구도를 형성하고 현대 기업제도를 세운다.

제4절 비공유제 경제의 발전 격려

개인, 사영등 비공유제 경제를 강력하게 발전한다. 비공유제 경제발전을 제약하는 체제성
장애와 정책성 요소를 진일보 제거하고 비공유제 경제의 발전을 정책적 고무, 지지, 인도하는
정책조치를 한층 확실하게 한다. 법률법규에서 금지되지 않는 업종과 영역에 비공유제 경제
진입하는 것을 허가하고 비공유제 경제가 국유기업 개혁에 참여하고 금융서비스, 공공사업, 기
초시설 등 영역에 진입하는 것을 고무하고 지지한다. 금융, 세수, 신용담보, 기술혁신 등 방면
의 정책을 완비하고 법의 집행과 사법 환경을 개선하고 비공유제 기업에 대한 서비스와 감독,
관리를 강화한다.

제32장 재정 세수 체제의 개혁 추진

중앙과 지방, 지방 각급 정부 간의 수지관계를 조정하고 규범화하여 직권과 어울리는 재정
세수 체제를 세우고 완비한다. 과학기술진보, 성장방식 전환, 경제구조 최적화에 유리한 재정
세수 제도를 실시한다.

제1절 재정 체제 완비

공공 재정 체계 건설을 가속화하고 각급 정부의 재정 지출 책임을 명확히 확정하고 정부간
재정수입 구분을 합리적으로 조정한다. 중앙과 성급 정부의 재정 지불 이전 제도를 완비하고
성급이하 재정관리 체제에 따라 조건이 있는 지방은 성급이 직접 현금에 대해 관리하는 체제
를 실시하고 점진적으로 기본 공공서비스 균등화를 추진한다. 예산 편성 제도를 개혁하고 예
산의 규범성과 투명도를 향상시킨다. 계속 부문예산, 국고 집중 수납지불, 정부구매와 수지의

두 가지 관리제도 개혁을 심화한다. 국고 현금 관리와 국채 잔금 관리제도를 건립하고 정부 회계 개혁을 추진한다. 예산 집행의 감사를 강화하고 예산 집행의 엄숙성을 높인다. 재정 예산 실적 평가 체계를 구축하고 재정자금 사용효율을 높인다. 정부 채무 관리를 강화하고 정부 채무 위험을 방비한다. 비세수 소득 관리 제도를 완비하고 토지와 탐광권, 채광권 양도 소득에 대한 관리를 규범화한다.

제2절 세수 제도 완비

전국 범위에 부가가치세의 생산형에서 소비형으로의 전환을 실현한다. 소비세 징수의 범위를 적당하게 조정하고 부분 품목의 세금 부담 수준과 징수 방법을 합리적으로 조정한다. 시기 적절하게 연료세를 징수하기 시작한다. 영업세의 징수 범위와 세목을 합리적으로 조정한다. 수출 환급세 제도를 완비한다. 각종 기업의 세수 제도를 통일한다. 종합과 분류가 서로 결합된 개인 소득세 제도를 실시한다. 부동산 세수 제도를 개혁하고 재산세를 안정하게 추진하고 관련 수금을 취소한다. 자원세 제도를 개혁한다. 도시 유지 건설세, 경지점용세, 인지세를 완비한다.

제33장 금융 체제 개혁의 가속화

제1절 금융기업 개혁 심화

국유 상업은행의 종합적 개혁을 적극적으로 추진하고 불량 자산 가속화 처리, 자본금 보강, 주식제 개편과 상장 등 방법을 통해 회사 관리 구조를 완비하고 내부 통제 기제를 완비하며 국제 경쟁력을 가진 현대 주식제 은행을 건설한다. 정책성 은행의 기능과 위치를 합리적으로 정하고 자아구속 기제, 위험 통제 기제와 위험 보상 기제를 완비한다. 기타 상업은행, 우편 저축기구 등 금융기구 개혁을 가속화한다. 여러 종류 소유제의 금융기업을 안정적으로 발전하고 사회자금이 중소 금융기구의 설립, 개편과 개조에 참여하는 것을 격려한다. 금융기구 규범화 운행의 기본제도를 완비하고 금융업 종합 경영 실험 장소를 안정적으로 추진한다. 금융자산 관리 회사의 개혁을 추진한다. 보험회사 관리구조를 완비하고 보험자금 운용 관리체제 개혁을 심화한다.

제2절 직접 용자의 발전

주식, 채권 등 자본시장을 적극적으로 발전하고 선물시장을 점진적으로 발전한다. 증권 발행, 거래, 인수합병 등 기초적 제도 건설을 추진하고 상장회사, 증권 경영기구의 규범화 운영을 촉진한다. 다층의 시장 체계를 세우고 시장 기능을 완비하며 자금의 시장 진입 경로를 넓히고 직접 용자의 비중을 향상시킨다. 창업 투자를 발전시키고 산업 투자 기금 실험 업무를 타당하게 처리한다.

제3절 금융 조절 통제 기제 완비

화폐정책과 기타 거시적 정책의 상호 협조를 강화하고 금융 조절 통제 체계를 완비한다. 화폐시장, 자본시장, 보험시장이 유기적으로 결합하고 조화롭게 발전하는 기제를 건립 완비하고 금융 안정과 금융 안전을 보호한다. 화폐시장을 안정하게 발전하고 화폐 정책의 전도 기제에 따라 이자율 시장화 개혁을 추진한다. 변동 환율제를 타당하게 관리하고 점차 인민폐 자본 항목의 태환 가능성을 실현한다.

제4절 금융 감독관리 체제 완비

금융 위험 식별, 경보와 통제 체계를 건립하고 체계성 금융 위험을 방지하고 해결되게 한다. 금융기구의 시장 탈퇴 기제를 규범화하고 상응의 예금보험, 투자자 보호와 보험보장 제도를 건립한다. 금융 감독관리 수준을 향상시키고 위험 감독 관리와 자본 충족율의 단속을 강화하며 은행, 증권, 보험 감독관리 기구와 거시조정 부문의 협조 기제를 건립하고 완비한다.

제34장 현대 시장 체계 완비

제1절 전국 통일적인 개방적 시장 완비

행정적인 독점과 지역 봉쇄를 한층 타파하고 상품 시장을 완비하고 자본, 토지, 기술과 노동력 등 요소 시장을 완비한다. 공익성 부지와 경영성 부지의 정계를 엄격히 정하고 경영성 기초시설 부지는 유상으로 사용하고 경영성 부지의 입찰 경매 양도와 비경영성 부지의 공개 제

공제도를 완비한다. 재산권 거래시장을 규범화 발전시킨다. 기술시장을 적극적으로 발전시킨다. 점진적으로 도농 일치의 노동력 시장을 세운다.

제2절 가격 형성 기제 완비

자원성 제품의 가격 개혁을 적극 타당하게 추진한다. 수리공사 급수, 도시 급수와 재생수의 가격을 합리적으로 조정한다. 전기 가격 개혁을 추진하고 점진적으로 발전, 전기 판매 가격은 시장 경쟁을 통해 형성하고 송전가격은 정부에서 가격을 정하는 기제를 형성한다. 시기적절하게 석유 가격 개혁을 추진하고 대체 에너지 가격과 연결하는 천연가스 가격 형성 기제를 건립한다. 시장에서 토지 가격을 형성하는 범위를 확대한다.

제3절 시장 질서 규범화

각종 불법 경영 활동을 물리치고 시장 주체 행위와 시장경쟁 질서를 규범화한다. 기업에 대한 불법 수금, 벌금과 할당을 청산 정돈한다. 가격 감독관리를 강화하고 가격 사기, 가격 조작 등 행위를 금지한다. 신용대출, 납세, 계약이행, 제품 질량의 신용기록을 중점으로 하고 사회신용체계의 건설을 가속화하고 신용 상실의 징계 제도를 완비한다.

제9편 호혜공영의 개방 전략 실시

대외개방의 기본 국책을 견지하고 더 큰 범위 및 더 넓은 영역, 더 높은 차원에서 국제 경제 기술의 협력과 경쟁을 참여하고 국내발전과 개혁을 촉진하고 확실하게 국가 경제 안전을 지킨다.

제35장 대외무역 성장 방식의 전환 가속화

비교우위를 발휘하고 자원부족을 보완하며 발전공간을 확대하고 부가가치를 향상하기 위해 적극적으로 대외무역을 발전시키고, 수량증가 위주로부터 질량의 제고 위주로 전환하여 대외무역을 촉진시킨다. 그리하여 2010년까지 화물무역, 서비스무역의 수출입 총액을 각각 2.3만 억

달러 및 4000억 달러까지 달성하도록 한다.

제1절 수출 구조의 최적화

자유 브랜드, 자주 지적재산권과 자주 판매를 중점으로 하여 기업의 종합적 경쟁력 강화를 유도한다. 또한 자주성 첨단기술 제품, 전자제품과 부가가치가 높은 노동집약형 제품의 수출을 지원하고 노동, 안전, 환경보호 표준을 엄격히 집행하고 수출 원가의 구성을 규범화하며 높은 에너지 소비, 심각한 오염과 자원성 제품의 수출을 통제한다. 가공무역 정책을 완비하고 가공 무역을 꾸준히 발전시키고 제품 단계와 가공 심도를 향상시키며 국내 조립 능력을 강화시켜 국내 산업 발전을 촉진하고 기업 외 판매 네트워크의 구축을 유도하며 자주적 판매 능력을 강화한다. 동시에 비 전통적 수출 시장을 적극적으로 개척하고 시장의 다원화를 추진하면서 수출 상품의 가격, 질량, 수량의 동태 관리를 강화하고 효율적이고 발전적인 방향으로 대외무역을 촉진시키고 통제 체계를 구축한다.

제2절 적극적인 수입의 확대

기본적으로 균형적인 수출과 수입 정책을 실시하고 수입은 우리 나라 경제발전을 촉진시키는 작용을 하도록 한다. 수입 세수 정책을 완비하고 선진기술, 관련 설비 및 부품과 국내에 부족한 에너지와 원재료의 수입을 확대하고 자원 수입의 다원화를 촉진한다.

제3절 서비스 무역의 발전

공정도급, 설계 자문, 기술 양도, 금융 보험, 국제운수, 교육 훈련, 정보기술, 민족문화 등 서비스 무역 수출을 확대한다. 외자참여 소프트웨어 개발, 국경을 초월한 아웃소싱, 물류 서비스 등의 참여를 장려한다. 또한 서비스업 아웃소싱 기지를 설립하고 질서 있게 국제 서비스업의 전이를 인수하며 적극적으로 서비스업의 개방을 확대하고 서비스무역 감독관리와 촉진 체계를 세운다.

제4절 공평무역 정책의 완비

무역 운행 감독 체계와 마찰대응 메커니즘을 완비하고 반덤핑, 반보조 및 보장 조치를 합리적으로 운용하며 무역 분쟁에 대응하는 능력을 강화하여 기업의 합법적 권익과 국가 이익을 지킨다. 또한 국제무역의 양자 및 다자 대화와 협작을 강화하고 공동 발전을 실현하면서 무역 법률 제도를 완비하고 거액 상품 수출입 협조 메커니즘을 건립하여 업종의 자율을 강화하고 무역 질서를 규범화한다. 그리고 기술적인 무역 조치를 효과적으로 운용하고 수출입 검증검역과 질병상황의 감독을 강화한다.

제36장 외자 이용 품질의 향상

국제 산업전이의 기회를 잡고 계속 적극적으로 효과적으로 외자를 이용한다. 외자이용을 통한 외국 선진기술, 관리경험과 고소질 인재의 도입을 중점으로 하여 외자이용을 국내 산업 구조, 기술 수준의 향상과 결합시킨다.

제1절 외국기업 투자 방향의 안내

법률법규 및 정책을 완비하고 안정적이고 투명한 관리체제와 공평하고 예견 가능한 정책환경을 형성한다. 외자를 하이테크 산업, 현대 서비스업, 첨단제조 부분, 기초시설과 생태환경 보호에 더 많이 투자하고 중서부 지역과 동부지역 등 구 공업기지에 대한 투자를 유도한다. 또한 다국적회사의 우리나라에 대한 지역 본부, 연구개발 중심, 구매 중심, 훈련 센터의 설립을 비롯하여 외자기업의 기술혁신, 조립 능력 강화와 산업랭크 확대를 장려한다. 그리고 외자도입 능력이 비교적 강한 지역 및 개발지역의 생산제조 단계를 향상시켜서 적극적인 연구개발과 현대적 유통 등의 영역의 확장을 중점으로 하여 집합과 선도적 효과를 발휘해야 한다.

제2절 외자 이용 다양화의 촉진

국내기업과 다국적회사가 다양한 방식의 협력을 전개하도록 이끌고 외자의 기술 유출 효과를 발휘한다. 국내 고유 브랜드의 보호를 기본으로 하여 외국기업은 국내기업의 개편과 개조를 참여하는 것을 돕고 규범화한다. 또한 국외 자본 시장을 효과적으로 이용하고 국내기업의 국외 상장을 지지하며 벤처투자 탈퇴 메커니즘을 완비하고 외국기업 벤처회사 및 벤처기금의 중국 투자와 자격을 갖춘 국외기관이 국내 증권회사와 기금관리회사의 주식에 투자하는 것을

장려한다.

국제금융기관 및 외국 정부 대출을 계속적으로 적절히 이용하여 중서부지역과 동북지역 등 구 공업기지에 대한 투자를 중점적으로 자원 절약, 환경보호와 기초시설 건설에 사용한다. 또한 합리적이고 신중하게 국제 상업대출을 이용하고 조건을 갖춘 금융기관 및 기업이 국외에 융자하는 것을 허가하며 외채에 대한 거시적 감독과 관리를 강화하고 채무구조를 최적화하며 적당한 규모의 외채를 유지한다.

제37장 국제 경제 협력의 적극적 전개

국경을 초월한 생산요소의 이동과 최적의 배치를 갖춘 체제와 정책을 완비하고 적극적으로 주변 국가 및 기타 국가와의 경제기술협력을 발전시켜 호혜공영을 실현한다.

제1절 해외진출(走出去) 전략 실시

조건을 갖춘 기업은 대외 직접 투자와 다국적경영을 하는 것을 지지한다. 우세 산업을 중점으로 하고 기업의 국외 가공무역을 전개하도록 인도하고 제품의 원산지 다원화를 촉진한다. 또한 인수합병, 주식투자, 상장, 개편 연합 등의 방식을 통해서 중국의 다국적회사를 양성하고 발전시키고 우세보완(优势互补), 평등호혜의 원칙에 따라 국외의 자원 협력 개발을 확대시킨다. 그리고 기업의 국외 기초시설 건설 참여를 장려하고 공정 도급 수준을 향상시키며 점진적으로 노무협력을 발전시키는 한편 국외투자의 촉진과 보장 체계를 완비하고 국외투자의 계획과 조정, 위험 관리와 해외 국유자산에 대한 감독과 관리를 강화한다.

제2절 국제지역경제협력의 촉진

무역, 투자, 교통운수의 편리화를 전면적으로 계획하고 안정적으로 촉진하며 국제 지역 경제협력 메커니즘의 적극적인 참여와 대화 및 협상을 강화하며 각국과의 양자 및 다자간 경제 협력을 발전한다. 또한 다각적 무역, 투자규칙의 제정에 대한 적극적인 참여와 국제 경제 질서의 구축을 추진하며, 기타 개도국에 대한 중국의 원조를 증가시키고 개발도상국과의 경제 기술 협력을 보다 강화한다.