

## 중국의 업종간 임금격차 확대 현황과 대책

### 1. 개요

- 최근 산쑤(山西), 장쑤(江西), 베이징(北京), 장쑤(江苏) 등지에서 발표된 통계자료에 따르면 2005년 기준 중국 도시근로자들의 업종간 임금격차가 확대되고 있는 것으로 나타남.
- 특히 독과점 업종에 종사하는 도시근로자의 임금수준이 여타 업종에 비해 뚜렷하게 높은 수준을 보임.
- 중국내 전문가들은 이미 도시근로자들의 업종간 임금격차 확대 현상이 보편화되었으며 그 격차도 발표된 통계 수치보다 훨씬 크다고 주장함.
- 국가발전개혁위원회(发改委)는 국가통계국의 소득분배 보고서를 바탕으로 독과점 업종의 근로자 임금에 대한 거시적인 통제를 진행할 계획임.
- 그러나 독과점 업종에 종사하는 근로자들의 임금수준에 대한 체계적인 관리 및 감독이 아직 어려운 실정임.

## 2. 현황

□ 산쑤(山西)성 관련 자료에 따르면 성 전체 19개 업종에 종사하는 근로자의 임금격차가 2000년 5.2배에서 2005년 9.3배로 급격히 증가함.

- 장쑤(江苏)성의 19개 업종에 대한 임금현황 조사에 따르면 임금수준이 가장 높은 업종은 통신업과 정보처리 및 기타 컴퓨터 운영 관련업종으로 연봉이 41,445위안에 이름.
- 이에 반해 임금수준이 가장 낮은 농림목축 및 어업(农林牧渔业)은 10,000위안에도 미치지 못하는 것으로 나타남.
- 또한 연봉이 가장 높은 5개 업종의 평균 임금 증가율은 23.3%인데 반해 농림목어업은 이 보다 낮은 13.6%에 그침.

<표 1> 장쑤(江苏)성 업종별 임금 격차 비교(연봉기준)

(단위: 위안)

| 고임금 5대 업종의 임금수준                |        | 저임금 5대 업종의 임금수준 |           |
|--------------------------------|--------|-----------------|-----------|
| 무선통신업과 정보처리 및<br>기타 컴퓨터 운영 관련업 | 41,445 | 제조업             | 16,937    |
| 금융 및 보험업                       | 35,363 | 도매 및 소매업        | 16,557    |
| 전기, 가스 및 수도업                   | 34,679 | 건설업             | 16,118    |
| 연구 및 개발업                       | 32,640 | 숙박 및 요식업        | 15,181    |
| 공공행정                           | 31,328 | 농림목축, 어업        | 10,000 이하 |

□ 베이징시 관련 자료에 따르면 임금수준이 가장 높은 업종은 증권업, 은행업, 보험업 등

으로 이들의 평균 연봉이 80,000위안 이상인데 반해, 임금수준이 가장 낮은 보안서비스업종의 연봉은 8,000위안에 불과하여 10배의 임금격차를 보이는 것으로 나타남.

□ 업종간 실질 임금격차는 발표된 수치보다 더욱 클 것으로 추정됨.

- 국가통계국 ‘임금 및 사회보장처’ 위홍원(于弘文) 처장은 현행 업종별 임금조사의 통계자료는 정확도가 낮으며 이를 개선할 필요가 있다고 지적함.
- 현행 업종별 임금조사는 등록제에 기초하여 작성되고 있는데, 대기업의 임금은 비교적 정확하게 등록되는데 반해 사영 및 소형 기업은 최저임금수준에 맞춰 등록되고 있는 실정임.
- 또한 일부 업종의 경우 복지혜택 형식으로 지급되는 부분은 임금 통계에 반영되지 않고 있으며, 일부지역에서는 사영기업의 임금 통계자료가 누락되는 경우도 있음.
- 베이징의 경우 2005년 근로자의 평균 연봉이 32,808위안으로 나타나고 있지만, 평균 이상을 받는 근로자가 35.9%를 차지하여 평균 이하 64.1%의 근로자는 대부분 발표된 평균 연봉이 실제보다 높은 수준이라고 인식하고 있는 것으로 나타남.

□ 업종간 임금격차가 심화되는 가운데 특히 독과점 업종의 임금은 평균수준을 크게 상회하여 고소득 대열에 속해있고 임금증가율도 가장 빠름.

- 장쑤(江西)성이 발표한 최근 자료에 따르면 2005년 근로자 평균 임금이 가장 높은 업종은 금융업으로 21,333위안이며, 무선통신업, 정보처리 및 기타 컴퓨터 운영 관련업, 운수업과 우편업, 전기 가스 및 수도업이 그 뒤를 따르고 있음.
- 베이징사범대학 리스(李實)교수는 도시 내부의 소득격차가 확대되는 것은 최근 몇 년간 독과점업종의 임금 증가율이 경쟁업종의 임금 증가율보다 빠른 것과도 관련이 있다고 주장함.

### 3. 임금격차 확대 원인에 대한 중국내 인식

- 중국내에서는 이러한 임금격차 확대가 독과점 기업과 국유기업의 과도한 임금인상에 의한 것이라는 인식이 팽배함.
- 임금수준이 높은 금융업이나 통신업 등은 인적자본 투자가 높고, 노동생산성이 비교적 높아 근로자들에게 이에 상응하는 임금을 지불하게 되며 이로부터 다른 업종과의 임금격차가 발생함.
- 그러나 다른 한편으로는 이들 업종이 독점적 지위를 이용하여 높은 임금수준을 유지하고 있는 측면이 있음.
- 중국에서 자원 채굴을 통해 얻는 이익이 갈수록 증가하고 있는데, 예를 들어 석유산업의 국유기업은 무상으로 정부로부터 석유 채굴권을 획득, 이를 통해 얻는 이익이 갈수록 증가함.
- 최근 몇 년간 자원 독점 기업의 임금 수준이 줄곧 높은 수준을 유지하고 있음.
- 석유채굴권을 예를 들면 이 권리를 얻기 위해서는 정부에 엄청난 특허권 비용을 지불해야 하지만 국유기업은 이러한 비용을 지불하지 않음.
- 국유기업의 유보 이윤을 기업 관리계층이 통제할 수 있게 되었으나 이에 대한 구체적이고 효율적인 법체계가 마련되지 않아 지대추구 행위의 발생을 야기하고 결국 직원들에게 보조금이나 장려금 지불을 확대하고 있음.

### 4. 대책

- 독과점업종의 임금 상승에 대한 억제조치

- 국가발전개혁위원회(发改委)는 유가 인상에 따라 3월 26일부터 석유개발업체의 수익에 대한 특별 세금을 징수하기로 결정함.
- 독과점업종의 내부 복지혜택을 통한 실질 임금격차의 확대를 축소시킬 수 있는 조치 및 정책이 필요하며, 임금 이외의 보조금이나 장려금 지급 억제 조치도 고려해야 함.

#### □ 효율적인 임금 분배 제도의 확립

- 5월 14일 “제3회 노동보수(薪酬) 고위급 포럼”에서 '국가 노동 및 사회보장부' 부장(步正发) 부부장은 조만간 현대적인 임금 분배 제도와 근로소득 이외의 다양한 소득 분배 방식을 마련할 계획이라고 발표함.

#### <참고 자료>

《21世纪经济报道》, “行业收入两极分化”, 2006. 5. 8

《中国经济周刊》, “5月14日, <第三届薪酬高层论坛>上的发言整理”, 2006. 5. 25