

중국 농민공 실태에 관한 최근 조사연구 결과

- 중국 국무원 연구실은 최근 <중국 농민공 조사연구보고(中国农民工调研报告)>를 발표해 농민공에 대한 조사연구 결과를 밝힘).
- 동 보고서는 노동상황에 대한 구체적인 설문 이외에도 농민공 취업상황, 농민공의 고용주 및 시민과의 관계, 농민공 자녀교육 문제 및 학습상황에 대한 조사 등 다방면에 관련된 심도 있는 조사를 진행하여 농민공 문제의 해결방안을 모색함.

1. 중국 농민공의 출현

가. 농민공의 정의

- 개혁개방 이래 중국의 공업화, 도시화, 현대화와 맞물려 “농민공”으로 불리는 대량의 농촌 잉여 노동력이 도시 및 향진기업에 취업하는 현상이 나타났음.
- 농민공은 농촌에 호적을 두고 있으며 도시로 진입하여 노동활동에 종사하거나 혹은 거주지 및 기타지역의 비농업산업에 노동력을 제공하며 새로운 사회집단으로 등장하게 됨.
- 이들은 취업유동성이 강하며 농업과 비농업을 겸하는 경향이 있는 한편, 도시민으로 인

1) 国务院研究室课题组 中国农民工调研报告. 北京, 中国言实出版社, 2006年4月

정받지 못하나 기존 농민과도 현격한 차이를 보임.

나. 농민공 문제의 중요성

- 농민공의 출현과 성장은 중국의 사회·경제적 상황과 밀접한 관련이 있는데 이들은 중국 산업발전에 있어 중요한 동력의 하나로 작용하였으나, 이들의 사회적 위치 및 처우, 권익과 관련하여 제반 문제들이 상존하고 있음.
- 농민공 문제의 해결은 도농격차 해소, 농공업 격차 해소, 삼농(三農) 문제 해결 등과 밀접한 관련이 있기 때문에 향후 중국의 장기 발전을 위해 중요한 사안인 바, 최근 들어 중국 지도층에서도 이의 심각성을 인지하고 해결을 촉구하고 있음.²⁾

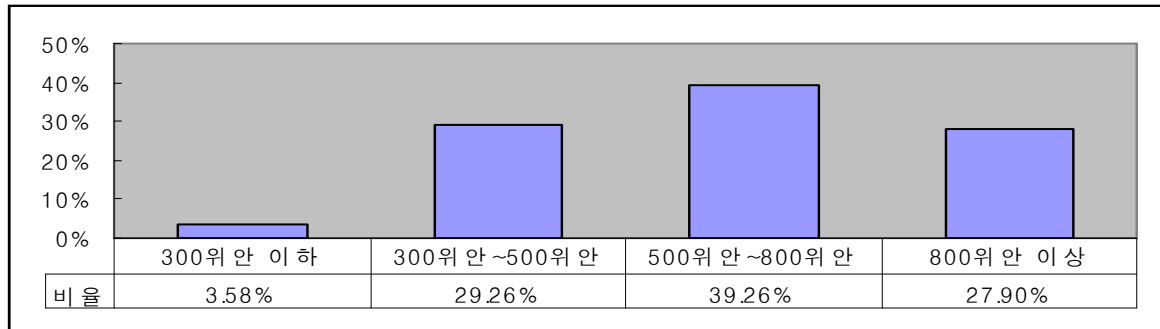
2. 농민공 취업 및 근로실태

가. 수치로 나타난 농민공 근로실태

- 중국 국무원 연구실의 농민공에 대한 조사 결과 농민공의 취업 및 근로상황은 다음과 같음.
- 농민공의 월평균 임금은 비교적 낮은 수준으로 농민공의 약 40%가 500위안에서 800위안의 임금을 받고 있음.

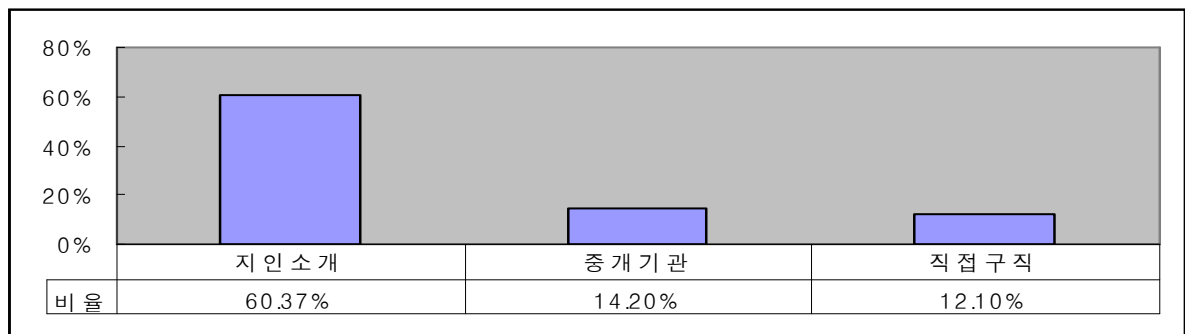
2) 원자바오 중국 총리는 제10기 전인대 3차 회의의 <정부공작보고>에서 "농민공 관련 정책을 진일보 연구 제정할 것(进一步研究制定涉及农民工的各项政策)"을 촉구함.

<그림 1> 농민공의 임금 수준



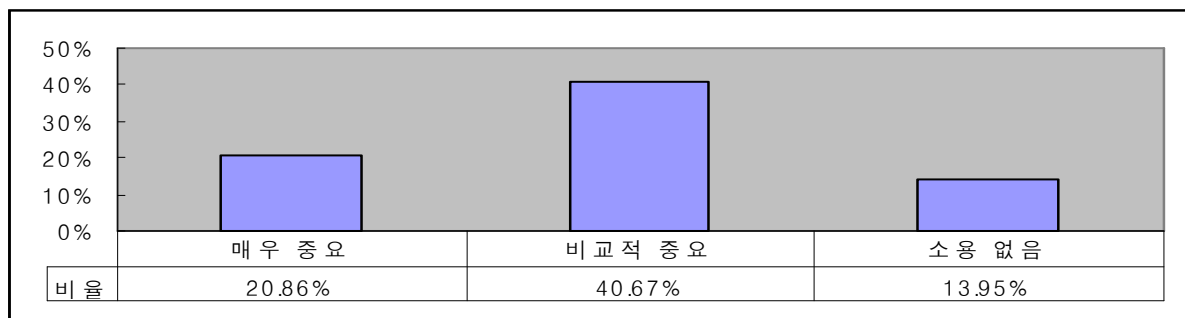
- 농민공들은 대체로 혈연, 지연 등의 관계에 의한 지인의 소개를 통해 개별적으로 노동시장에 진입한 것으로 나타남.

<그림 2> 노동시장 진입방식

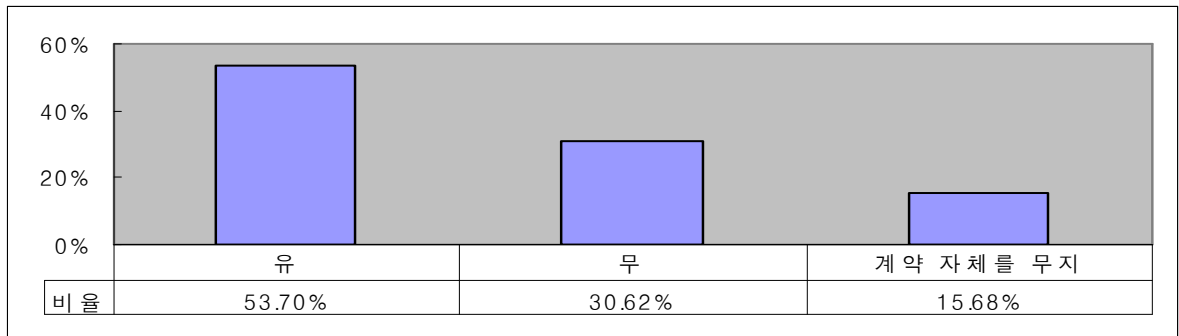


- 농민공 노동에 대한 법적 보호가 취약하고 농민공들의 노동계약 중요성에 대한 인식도 떨어짐.

<그림 3> 노동계약 중요성에 대한 인지도

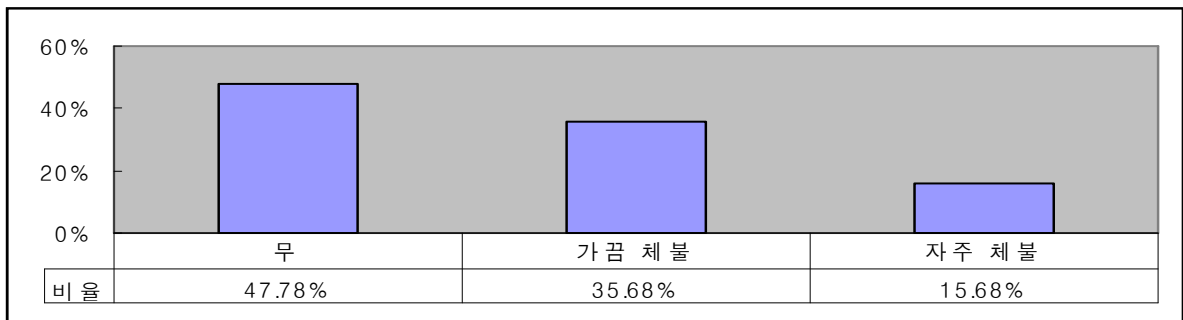


<그림 4> 노동계약 체결여부



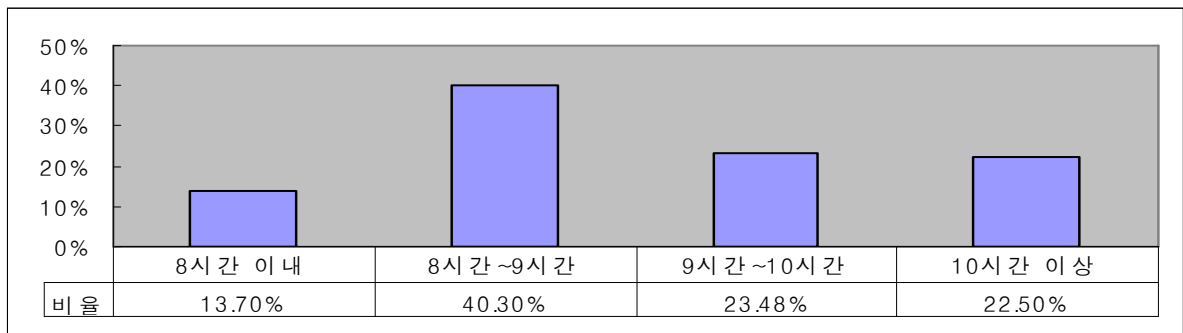
- 농민공의 50%이상이 임금 체불을 경험한 것으로 나타나 농민공에 대한 임금 체불이 잦은 것으로 조사됨.

<그림 5> 임금 체불여부



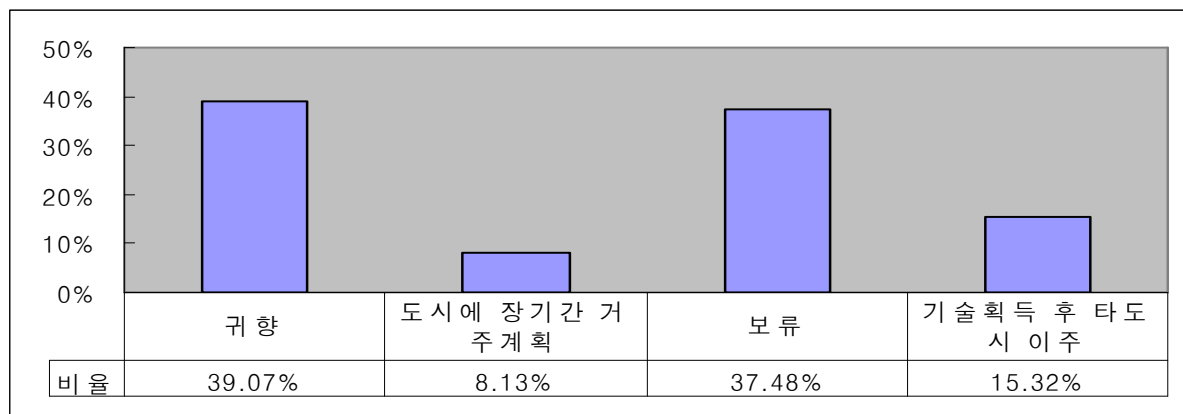
- 농민공의 노동은 대부분 장시간에 위험성이 높은 고강도의 노동이며 평균 근로시간이 1일 8시간을 초과하는 경우가 대부분임.

<그림 6> 평균 근로시간



- 농민공들은 대체로 고향에 대한 귀속심이 강하고 귀향 투자, 자녀교육 등의 요인으로 도시 근무 이후 고향으로 회귀하려는 성향이 강함.

<그림 7> 향후 계획



나. 농민공 증가추세 및 유입지역 현황

- 농민공 노동력은 완만하지만 지속적인 속도로 증가하고 있으며 농업인구 이전은 구조적 불균형으로 인한 공급 과다라는 장기적 특징을 보이고 있음.

<표1> 농촌 노동력 증가추세

기간	연평균 증가수	연평균 증가율
9차 5개년 계획	584만명	1.3%
10차 5개년 계획 전기 4년(2000년~2004년)	433만명	0.9%

- 현재 중국 농촌의 잉여 노동력은 1억 5,000만 명으로 추산되며 1980년대 高출산기 출생자들의 노동시장 진입시기 도래로 인해 노동 공급이 증가추세를 보임에 따라 향후 중국 전체적으로 노동력 수급 불균형(공급초과) 현상이 지속될 전망이다.
- 공업화, 도시화 가속으로 인한 노동수요 증가는 물론 경작지 부족 및 농업기술 발전으로 인한 비농업 인구화, 도농격차 및 도시발전도 농민의 농민공화의 요인으로 작용함.

□ 농민공 유입은 현재 동부 및 대중도시 위주로 집중되어 있으나 점차 중서부 및 중소도시로 확산되고 있음.

- 동부 연안을 중심으로 한 대중소 도시가 농민공 최대 유입지임. 2004년 동부지역 농민공이 전년대비 448만 명, 7.4% 증가하여 이 지역 농민공이 전체 농민공에서 차지하는 비중은 68%에서 70%로 증가함.

- 대중도시 유입 농민공 비율은 전년 대비 1.5%포인트 증가한 62.4% 기록.

- 동부지역 도시들의 경제발전으로 인한 구조조정으로 자원·노동력 밀집 산업이 중소 및 중서부도시로 이전함에 따라 농촌 노동력도 이 지역으로 이동하는 현상이 나타남.

□ 유동 농민공의 도시정착 증가

- 낮은 수입, 도농 분할 호구제, 농촌 승포제(承包制) 등으로 일정 지역에 정착하지 않는 유동 농민공이 다수였으나, 농민공의 도시 정착, 비농업 인구 전환이 점차 늘어나는 추세임.

- 2004년 중 6개월 이상 도시에서 일하는 농민공 비중이 81.3%로 전년대비 3.7%포인트, 2002년 대비 6.4%포인트 늘어남. 이밖에 전체 가족이 이주한 경우도 계속 늘어나 2004년까지 총 2,470만 명에 달함.

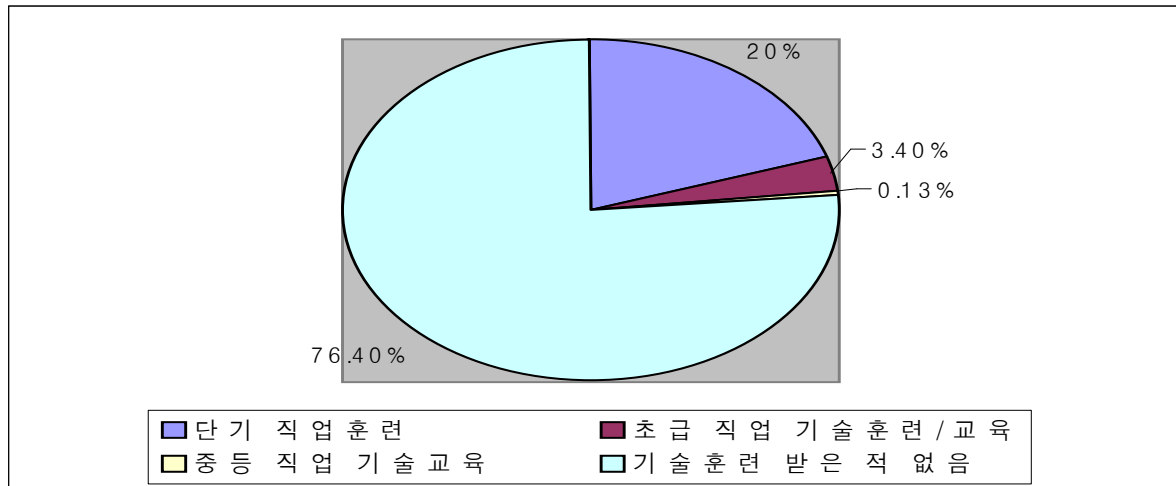
3. 농민공 특성

가. 기술훈련의 부족

□ 이번 국무원의 농민공조사보고에 따르면 농민공의 76.4%가 기술훈련을 받은 적이 없는 것으로 조사됨.

- 특히 건설부 통계에 따르면 건축업에 종사하는 농민공 3,200만명 중 직업교육에 참가한 경우는 10%에 불과함.

<그림 8> 농민공 직업교육 수준



- 농민공에 대한 기술훈련은 주로 사회적인 예산 및 인식부족, 규범화 미비 등의 이유로 원활히 진행되지 않고 있는데 기술수준 부족은 직업의 안정성 및 임금수준을 낮추는 요인임.

- 향진기업 근로자까지 포함할 경우 농민공수는 약 2억 명으로 추산되며 이 가운데 중학교(初中)교육을 마친 경우가 66% 정도임. 그러나 이들의 기술수준이 노동시장 수요에 미치지 못하여 일부지역에서 “民工荒(민공황: 농민공 부족)” 현상이 나타나는 원인이 되기도 함.

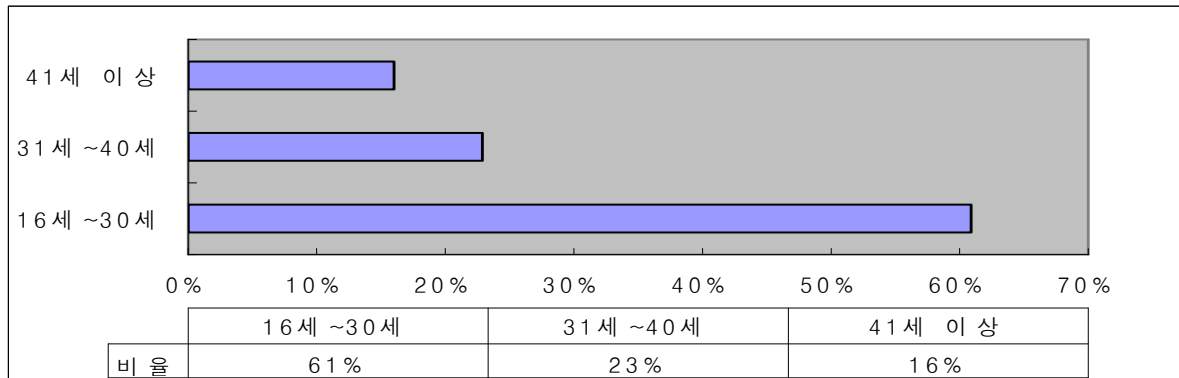
나. 낮은 평균 연령

- 조사 결과 농민공 평균 연령은 28.6세로 나타났으며 16~30세가 차지하는 비중이 61%에 달해 비교적 연령층이 낮은 것을 알 수 있음.

- 이들은 농촌 노동력 중 비교적 교육수준이 높고, 적응력이 강한 편이지만 젊은 나이에

육체노동으로 연명하는 소위 청춘판(青春飯) 경향이 강함.

<그림 9> 농민공 연령층 비율



- 최근 들어 농민공 평균연령이 다소 높아지는 추세를 보이고 있는데 16~20세 비중이 2001년 22.2%에서 2004년 18.3%까지 떨어졌으며 30세 이상 비중은 동기간 3.8%포인트 상승함.

다. 2차, 3차산업 종사자의 절반 이상이 농민공

- 농민공은 중국의 2차산업과 3차산업에 저비용 노동력을 제공함으로써 중국 공업화 발전의 주요 동력의 하나로 작용함. 농민공이 2차산업과 3차산업 고용에서 차지하는 비중은 각각 58%, 52%에 이르고 있음.³⁾

- 농민공은 전통 체제하에서 공농간, 도농간의 생산요소 이동의 새로운 계기를 마련함.
- 한편 농민공들은 도시에서 올린 소득으로 농촌에 돌아가 농업 및 농촌창업에 기여해 공업이 농업을, 도시가 농촌을, 발달지역이 낙후지역을 이끄는 효과도 가져옴.⁴⁾

3) 농민공은 제조업, 건축업, 외식 서비스업 등 노동 밀집형 산업의 공백을 메우고 있는데 가공제조업의 농민공 비중은 68%, 건축업의 경우 80%에 이르고 있음.

4) 농민공 도시노임은 농민 취업확대 및 수입증가의 주요 원천임. 통계에 따르면 2004년 중국 농민 평균 순수입은 2,936위안이며(1997년 846위안) 이중 임금으로 인한 수입은 998위안(1997년 483위안)을 기록함. 1997년에서 2004년까지 수입대비 임금 비율이 25%에서 34%로 늘어남.

4. 농민공 관련 문제점 및 해결방안

- 중국 사회에서 농민공의 비중과 역할이 중요한 의미를 갖게 되었으나 이들의 사회적 위치 및 관련제도가 정립되지 않음에 따라 여러 가지 사회문제를 낳고 있음.

가. 농민공의 낮은 수입 및 열악한 생활환경 문제

- 농민공 임금에 대한 체불행위를 금지하기 위해 제도 및 처벌을 강화하는 동시에 최저 임금제 등을 채택하여 이들에 대한 노동권을 보장해야 함.
- 농민공 생산 및 생활 조건을 개선하기 위해 정부와 기업의 인식제고 및 제도개선이 필요하며 농민공 거주지역의 위생 및 안전기준을 강화해야 함.

나. 농민공 취업훈련 및 권익 보호

- 도농 분할 취업관리제를 점진적으로 개선하여 도농 통일 취업관리제를 실현하고, 농민공의 도시취업에 대한 각종 차별규정 및 불합리한 제도를 개선하여 농민공에게 평등한 취업 기회 및 서비스를 제공해야 함.
- 농민공에 대한 직업 기능훈련을 강화하고 농촌을 대상으로 한 직업교육을 발전시켜 농민 이전취업 능력을 제고해야 함. 또한 노동계약 제도를 엄격히 집행하고 농민공 고용 기업에 대한 감독을 철저히 함으로써 농민공의 권익을 보호해야 함.
- 이외에 장기적으로 농민공 상해보험 및 의료보장, 양로보장 등 농민공에 대한 사회보장 제도를 마련해야 함.

다. 농민공에 대한 공공 서비스 개선

- 농민공 유입지역 지방정부는 장기적으로 해당지역에서 취업, 생활, 거주하는 농민공에

대한 공공 서비스(자녀 의무교육, 질병예방 및 면역 등)를 도시 공공서비스 체계에 포괄시켜 나가야 함.

라. 농민공 인권보장

□ 농민공에 대한 인권 침해 사례가 자주 발생하고 있음. 이에 농민공의 자유 및 인격을 존중하기 위해 농민공 인권보호를 강화해 나가야 함.

- 호적제 개혁을 심화시켜 장기간 도시에서 취업, 거주하는 농민들의 호적문제를 점진적으로 해결해야 함. 이는 호적제 개혁의 민감성과 복잡성을 감안해 각 지역의 실제적 상황에 맞추어 시행해 나가야 함.

마. 농촌 노동력의 근거리 이전취업 확대 및 자질향상

□ 향진기업 및 지역경제를 발전시켜 농촌 잉여인력의 근거리 취업수요를 늘려야 함. 산업의 중서부 이전을 확대함으로써 중서부 농촌 인력의 취업기회를 늘리거나 지역 기간시설 건설을 증가시키는 등의 방법을 고려해 볼 수 있음.

□ 점진적으로 농민공들의 기술력, 문화적 소양 등을 현대사회의 수요에 맞추어 향상시켜 나가야 함.

5. 시사점

□ 농촌 노동력의 도시이동은 공업화, 도시화, 현대화에 따라 세계적으로 나타나는 보편적인 현상이나 중국의 경우 고속 경제발전과 방대한 인구로 인해 단기간내 농민공이라는 특수한 대규모 사회집단이 등장하게 됨.

□ 농민공은 중국 노동시장의 형성, 고용제도의 개혁, 노동력 자원의 시장원리에 따른 배분 등 긍정적 역할을 수행하였으며, 이미 중국 사회생산력의 중요한 주체로 자리잡은 것으

로 평가됨.

- 그러나 농민공에 대한 처우 개선, 점진적 정규직 진입, 도시민으로의 전환이 이루어지지 않을 경우 중국의 도농, 빈부격차 및 농촌체질 개선이 심각히 위협받을 것임.
- 따라서 농민공 문제 해결은 중국의 사회주의 시장경제 실현을 위한 장기적인 과제가 될 것으로 예상됨.