

한중경제포럼

제06-02호 2006년 4월 21일

제11차 5개년 계획의 배경과 주요 내용¹⁾

1. 11차 5개년 계획의 제정 배경

- 11차 5개년 계획은 중국의 경제발전과 개혁개방이 새로운 단계에 진입하였음을 인식하고 10차 5개년 계획의 성과와 문제점, 향후 직면하게 될 국내외 환경변화 및 발전추세를 분석한 기초 위에 제정됨.
- 11차 5개년 계획은 개혁개방 과정에서 발생한 다양한 문제점들을 효과적으로 극복하고 전면적인 소강사회(小康社會)와 현대화 과정을 추진함으로써 향후 경제발전의 초석을 다지는데 그 목적을 두고 있음.

가. 발전과 개혁개방이 새로운 단계로 진입

- 1980~1990년대 말 기간 중국은 1인당 GDP가 1,000달러에 근접하고 온포단계에서 벗어나 초보적인 소강수준에 도달하였으며, 21세기부터 전면적인 소강사회 건설을 위한 새로운 단계에 진입.
- 1979년부터 시작된 경제체제 개혁을 통해 20세기 말까지 이미 초보적인 사회주의 시장체제를 건립하였으며 21세기부터 사회주의 시장경제체제를 완비하기 위한 새로운 단계에 진입하고, 2001년 WTO 가입을 계기로 중국의 대외개방 역시 새로운 단계로 진입.

1) 본 자료는 대외경제정책연구원(KIEP) 북경사무소 주최 2006년 4월 한·중경제포럼에서 거시경제연구원 林兆木 교수가 발표한 내용과 질의·응답을 정리한 것임.

나. 제10차 5개년 계획(2001~2005)의 성과와 문제점

□ 성과

- 10차 5개년 계획기간 동안 중국경제는 연평균 9.5%(누적 성장률 57.3%)의 성장률을 달성하였으며 소비자물가는 연평균 1.4%의 상승률을 보임으로써 안정세를 유지함.
- 도시 취업인수는 5년 동안 4,200만 명 증가하였으며 대외개방이 확대되어 수출과 외국인투자가 늘어남으로써 2005년 말 외환보유고는 8,189억 달러에 달함.
- 철강, 시멘트, 비철금속, 에너지 부문의 산업화 수준이 크게 제고되었으며 교통, 통신 등 인프라시설이 급속히 발전됨.
- 도시주민의 소득이 빠르게 증가하였는데 10차 5개년 계획기간 동안 도시주민 소득은 목표치(5%)를 초과하여 9.6%증가함. 농민의 소득증가세는 도시주민에는 못 미쳤으나 목표치인 5.3%에는 도달.

□ 문제점

- 국내 소비수요에 비해 투자와 수출에 지나치게 의존한 불균형적 경제성장 방식으로 구조적 모순이 노출되었으며 자원소모의 증가로 환경오염이 심각해지고, 도농 격차, 지역 간 격차, 빈부격차가 확대됨.
- 도시화과정 중 기존 주택 철거와 이주 및 보상 문제 등 다양한 사회적 문제점이 노출되었으며 국유기업 개편과정에서 근로자 권익 보호 등의 문제점도 나타남.

다. 국내외 환경변화

- 향후 5년 동안 국내외적으로 중국의 발전에 유리한 조건뿐만 아니라 제약요인도 상존함으로써

중국은 기회와 도전을 동시에 직면하게 될 것임.

□ 국내 환경

- 국내시장 규모가 크며 주민의 소득증가로 인해 향후 대중적인 소비확대가 예상되며 인프라 구축, 자동차, 주택, 관광, 의료, 교육 등의 부문에서 발전가능성이 충분함.
- 저가의 풍부한 노동력과 대학생 졸업 인력의 증가로 인해 향후 노동집약형 산업은 물론 자본 및 기술집약형 산업의 발전 잠재력도 높은 편임.
- 중국 주민 저축률이 40%에 달할 만큼 자금이 풍부함. 또한 중국의 투자환경이 안정적이고 노동원가도 낮아 외자유치에도 유리함.

□ 국제 환경

- 경제 글로벌화 추세가 심화되고 생산요소의 국제적 이동이 확대됨으로써 정보, 생물, 신소재 등의 분야에서 선진기술이 급속히 발전되고 있음. 이는 중국이 국내 산업을 발전시키고 지속적인 경제발전을 촉진하는데 긍정적인 요인으로 작용할 것임.

□ 국내 제약요인

- 중국의 경제구조가 불합리하고 도시와 농촌, 지역 간 불균형적 발전을 조정하는데 큰 어려움이 있음. 또한 고도 성장방식에 치중함으로써 경제구조적인 모순뿐만 아니라 경제발전과 자원활용, 환경보호 사이에 모순이 노출되고 있음.
- 농민문제 및 취업문제 해결에 어려움이 따름. 현재 중국의 농촌인구는 전체의 57%의 비중을 차지하고 있으나 농업의 부가가치는 GDP의 12%에 그치며 소득수준은 도시주민의 1/3에 불과함. 내수확대와 전면적인 소강사회 건설은 이러한 농민문제의 해결과 밀접히 관련됨.

- 취업문제 역시 심각함. 매년 도시의 신규 노동인구는 2,400만 명이 공급되고 있으나 최근 몇 년간 GDP가 1% 포인트 성장할 때마다 약 100만 개의 일자리가 창출되어 매년 1,000만 개의 일자리가 늘어나는데 그침. 따라서 매년 1,400만 개의 일자리가 부족한 실정임.

2. 제11차 5개년의 내용

가. 경제 안정과 지속적인 발전 유지

- 11차 5개년 계획기간 동안 연평균 GDP 성장률 7.5%, 누계 43.5% 성장을 목표로 하며 1인당 GDP는 1,700달러에서 2,300달러로 증가하도록 하고, 전반적인 물가수준의 안정세를 유지함으로써 인플레이션과 디플레이션을 모두 차단해야함.
- 11차 5개년 계획기간 중에 국내 및 국제적으로 불안요인이 상존할 것으로 예상됨. 특히 경제의 고속성장은 자원환경에 대한 제한과 압력을 확대시킬 것으로 보이며, 고유가는 세계경제에 불안요인으로 작용할 것임.
- 또한 철강, 시멘트 등 일부 산업에서 성장 과잉현상이 나타나 시장에 불확실성 요인으로 대두되고 있음.

나. 경제구조의 조정

- 투자와 소비, 도시와 농촌, 지역 간 격차를 조정해야 함. 특히 내수확대에 중점을 둔 경제발전을 위해 투자와 소비간 불균형 문제를 해결해야 함.
- 11차 5개년 계획에는 내수확대 및 불균형 문제를 해소하기 위해 다음과 같은 6개 조치를 담고 있음.
- 첫째, 매년 도시에서 900만개, 5년간 누계 4,500만 개의 일자리를 창출하고 매년 900만 명의 농업 노동력을 비농업부문으로 이전하여 취업기회를 확대하도록 함.

- 둘째, 국민소득 특히 중·저소득층 주민의 소득을 증가시켜야함. 도시와 농촌 주민소득은 연평균 5% 증가하도록 함.
- 셋째, 사회보장을 확대해야 함. 도시 기본양로보험(연금) 수혜 범위를 확대하여 2억 2,300만 명에 이르도록 하며 농촌과 도시의 빈민인구를 감소해야 함.
- 넷째, 도시화를 지속적으로 추진하여 도시인구가 전체인구에서 차지하는 비중을 43%에서 47%까지 끌어 올려야 함.
- 다섯째, 농촌 인프라 시설 건설을 강화해야 함. 이를 위해 사회주의 신농촌 건설을 제출하였는데 이는 농촌인구의 도시로의 이전을 가속화하는 동시에 농촌의 생활환경 개선과 공공서비스 강화를 추진한다는 것임.
- 여섯째, 주택, 자동차, 교육, 의료, 관광 부문의 소비 확대를 도모하기 위해 소비장려 정책을 실시해야 함.

다. 경제성장 방식의 변화

- 자원소모적인 요소투입에 의존한 성장방식을 과학기술진보와 자원이용의 효율성 제고를 통한 성장방식으로 전환하도록 함.
- 이를 위해 11차 5개년 계획기간 동안 단위 GDP의 에너지 소모를 20% 감소시킴으로써 자원 절약형 사회와 환경 친화적인 사회건설을 목표로 내세움.

라. 개혁 개방의 심화

- 이는 각종 제도개혁을 통해 시장경제체제를 완비하고 대외개방 확대를 지속하겠다는 의미임.
- 첫째, 개혁심화의 관건은 정부기능의 변화에 달려있는데, 정부의 기능에 공공서비스 제공을

포함시켜야 함.

- 둘째, 재정 및 세무체제의 개혁을 추진함으로써 자원절약, 경제성장 방식 변화, 경제구조 최적화에 유리한 조세구조를 갖추도록 함.
- 셋째, 금융개혁을 추진하여 자본시장을 발전시킴으로써 기업에 대한 직접 금융의 비중을 높여야 할 것임.
- 넷째, 불합리한 구조의 가격체계를 개혁하여 자원성 제품과 생산요소가격이 시장의 수급상황을 적절히 반영하도록 함.
- 다섯째, 무역성장 방식의 변화를 통해 개방을 지속적으로 확대해야 함. 수출구조를 최적화 하고 수입확대도 적극적으로 유도함으로써 기본적으로 수출입이 균형을 이룰 수 있는 정책을 실시해야 함.
- 여섯째, 균등한 소득분배, 정부의 공공서비스 기능 강화 등을 통해 적극적으로 사회모순 해결에 나섬으로써 공평하고 조화로운 사회를 건설함.

3. 최근 중국 경제 상황

- 일부업종의 과잉생산, 부동산 가격의 상승세 등의 요인으로 2006년 중국경제가 상당한 영향을 받을 수 있다는 우려가 제기되고 있음.
- 2005년 철강, 시멘트 부문의 과잉생산으로 가격하락 현상이 나타나는데 대해 조치를 취하고 조정에 나서고 있지만 2006년 수급상황에 큰 변화를 주지는 못할 것으로 보임.
- 또한 2005년 일부 도시 부동산 가격이 급상승 추세를 보임에 따라 중국정부가 부동산 가격 억제조치를 취하였으나 부동산 가격 상승추세는 지속될 가능성이 높음.

□ 한편 중국 시장가격에 대해 상승요인 및 하락요인 등 상반된 두 가지 요인이 상충하고 있기 때문에 2006년 뚜렷한 인플레이션이나 디플레이션 현상이 나타나지 않을 것으로 보임.

- 가격상승 요인으로는 국제유가 상승세 지속을 들 수 있음. 최근 휘발유와 디젤가격이 톤 당 200~300위안 상승함.

- 반면 2005년 농작물 풍작으로 농산물 가격이 약간 하락세를 보임. 또한 철강, 공산품, 원자재 일부의 가격이 하락함.

□ 2006년 경제성장률은 8% 이상일 것으로 예측되며 물가상승률은 3% 미만일 것으로 추정됨.

<질의응답>

질문 1:

조화로운 사회건설, 사회보장제도 확대를 위한 재정 조달 문제는 어떻게 해결할 것인가?

답변 1:

2005년 중국의 재정수입은 2004년 대비 5,000억 위안 증가됨. 기존의 장기국채 발행이 여전히 지속되고 있으며 신규 국채발행으로 인한 재정소득으로 교육(특히 농촌의 의무교육 강화), 의료 등에 투입할 것임.

11차 5개년 계획기간 중국정부는 신농촌 건설을 지원하기 위해 국가재정지출과 예산내 고정자산 투자를 적절히 조정하여 농촌에 대한 투자를 증가시킬 것임. 또한 새롭게 증액된 재정지출은 주로 농촌과 지방의 공공 인프라시설 건설에 중점적으로 투자할 계획임.

질문 2:

농촌주민 소득 증가, 농촌인구의 도시이전 가속화를 위해 현재 호구제도를 개선할 계획이 있는가?

답변 2:

농촌주민 소득 증가와 농촌인구의 도시이전 가속화를 위한 중국정부의 조치 가운데 호구제도 개혁도 포함됨. 많은 중소도시에서 엄격한 호구관리가 상당히 완화되어 도시에서 고정된 일자리와 주거지가 있으면 그 도시의 호구를 얻을 수도 있음.

북경, 상해 등 대도시의 경우에도 임시 호구를 통해 외지인의 취업이 가능하나 농민공에 대한 주택, 교육 등의 사회복지 수준은 매우 낮아 도시인구와 같은 혜택을 받지 못하고 있는 실정임.

질문 3:

국영기업에 대한 구조조정 추진 과정에서 국영기업의 지배구조와 관리구조를 어떻게 변화시킬 것인가? 또한 여기에 외자기업이 참여할 수 있는 기회가 있는가?

답변 3:

지금까지의 국유기업 구조조정 과정에서 기본적으로 지방정부가 관리하고 있던 중소기업들이 다양한 형식으로 개편되었음. 중앙정부는 100여개 대형 국유기업을 관리하고 있는데 일부분을 이미 주식시장에 상장시켰으며 일부에 대해서는 관리제도 개혁을 추진함.

이러한 국유기업 구조조정 과정에 외국기업의 투자가 확대될 전망이다. 국유기업이 해외에서 상장될 경우 외국기업의 주식매입이 가능할 것임. 현재 중국건설은행 등이 홍콩에서 상장됨.

중국은 현재 WTO 가입 이후 많은 분야에서 개방을 확대하고 있는데 국유기업 개편과 구조조정에 외국기업이 참여할 기회도 더욱 확대될 것으로 예상됨.

질문 4:

10차 5개년 계획에서는 실제 성장률과 상관없이 연간 경제성장률 목표치를 7%로 설정하였는데 11차 5개년 계획에서는 7.5%를 목표로 하고 있음. 경제성장률 목표치를 0.5% 포인트 높인 이유가 있는가?

답변 4:

경제성장률에 대한 목표치와 실제치에 차이가 있는 것이 사실임. 연간 경제성장률 목표치를 7%로 설정하였음에도 실제 경제성장률은 10%에 달했으며 이로 인해 목표치를 높여야 한다는 주장이 대두되었음. 이에 2005년부터 경제성장률 목표치를 7%에서 8%로 상향 조정하였으나 2005년

실제 성장률은 9.5%를 기록함.

시장경제에서 거시경제 목표치는 정부의 기대치이며 이는 계획경제와 구별되는 것임. 따라서 목표치와 실제 달성 수치사이에 차이가 발생할 수 있음.

질문 5:

중국정부는 11차 5개년 계획기간 국제수지의 기본적 평형을 목표로 하고 있음. 2005년 중국의 무역수지 흑자가 1,000억 달러에 달하는데 기본 평형을 실현하기 위해 위안화가 큰 폭으로 절상될 가능성이 있지 않은가?

답변 5:

2005년 7월 21일 중국의 환율제도 개혁으로 위엔화 환율 변동성이 증가할 것임. 2005년 위안화는 2.1% 절상되었으며 최근까지 약 3%정도 절상되었으나 향후 변동 폭은 크지 않을 것으로 예상됨. 위안화 환율이 기업이나 금융기관들이 감당하기 힘들 정도로 변동하게 되면 중국경제가 크게 타격을 받을 위험이 있으며 이는 세계경제에도 이롭지 못한 결과를 초래할 수 있음.